

116-011

ภาษีปั่นกับนโยบายค้านการคลังของรัฐบาลไทย พ.ศ. 2367 – 2468



นางสาวสุภาณรัตน์ จันดีพัฒนา

ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาความหลักสูตร ปริญญาอักษรศาสตรบัณฑิต
ภาควิชาประวัติศาสตร์

นิมิตวิชยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2523

OPIUM REVENUE AND FISCAL POLICY OF THAILAND, 1824 -1925



Miss Supaporn Jarunpattana

ศูนย์วิทยทรัพยากร

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts

Department of History

Graduate School

Chulalongkorn University

1980

หัวข้อวิทยานิพนธ์ ภายนี้เป็นกับนโยบายด้านการคัดเลือกของรัฐบาลไทย พ.ศ. 2367 – 2468

โดย นางสาวสุภาวรรณ จารัสพัฒนา

ภาควิชา ประวัติศาสตร์

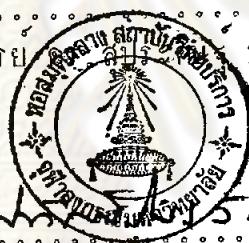
อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์วิลาสวัสดิ์ พงศ์บุตร
รองศาสตราจารย์เกริกเกียรติ พิพัฒ์เสรีธรรม

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุญาตให้นักวิทยากรพิพัฒันน์เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

พิพัฒันน์ เสรีธรรม

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(รองศาสตราจารย์ ดร. บุนนาค)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์พิมิมา พิทักษ์ไพรawan)

พิมิมา พิทักษ์ไพรawan กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิยนาถ บุนนาค)

นิยนาถ บุนนาค กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิยนาถ บุนนาค)

วิลาสวัสดิ์ พงศ์บุตร กรรมการ
(ศาสตราจารย์วิลาสวัสดิ์ พงศ์บุตร)

เกริกเกียรติ พิพัฒ์เสรีธรรม กรรมการ
(รองศาสตราจารย์เกริกเกียรติ พิพัฒ์เสรีธรรม)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ภาษาปีนังกับนโยบายด้านการคลังของรัฐบาลไทย พ.ศ. 2367 – 2468
ชื่อนิสิต	นางสาวสุภาวรรณ จารัพัฒน์
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์วิล่าสว่าง พงศะบุตร รองศาสตราจารย์เกริกเกียรติ พิพัฒ์เสรีธรรม
ภาควิชา	ประวัติศาสตร์
ปีการศึกษา	2522

บทคัดย่อ



ภาษาปีนังเป็นภาษาที่เริ่มต้นจัดเก็บเป็นครั้งแรกในประเทศไทยในสมัยพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ก่อนหน้านั้นรัฐบาลได้เคยกำหนดให้เป็นสินค้าที่ถูกกฎหมาย และห้ามการสูบฉีด และการค้าปืนภายในประเทศไทย ในช่วงปลายรัชกาลพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว อังกฤษได้แสวงความต้องการเข้ามาค้าปืนในประเทศไทย ประกอบกับนโยบายปราบปรามการลักลอบค้าปืนเดือนกายนี้ในประเทศไทยไม่ประสบผลสำเร็จ รัฐบาลจึงยอมให้มีการซื้อขายและสูบฉีดได้ โดยรัฐบาลอนุญาตให้เจ้าภาษีนำออกจากรัฐบาลเก็บภาษีปืนเพื่อเป็นรายได้ทางหนึ่งของรัฐบาล

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นการศึกษาถึงบทบาทของรัฐบาลในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี ศึกษาระบวนการจัดเก็บภาษีโดยระบบเจ้าภาษีนำออกจากรัฐบาล และตลาดค้าปืนในประเทศไทย พิจารณาถึงการของผู้บริโภคปืน รวมทั้งศึกษาภาษาที่มีต่อโครงสร้างรายได้ของรัฐบาลไทยในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ถึงสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

จากการวิจัยพบว่ามันแต่รัฐบาลไทยได้ลงนามในสัญญาเบาเริงกับประเทศไทยอังกฤษ ใน พ.ศ. 2398 และกับประเทศไทยอีก ๑ ในเวลาต่อมา มีผลให้รายได้จากการค้ายากขาด ของรัฐบาลไทยแท้ดิบหายไป รัฐบาลจึงต้องพยายามแสวงหารายได้อื่นเข้ามาทดแทน

ปรากฏว่าการจัดเก็บภาษีนี้เป็นกิจการที่มีแนวโน้มว่าจะสามารถจัดเก็บได้เพิ่มขึ้นได้เป็นลำดับ
รัฐบาลจึงได้ให้ความสนใจอย่างมาก และได้วางนโยบายเพื่อเพิ่มพูนรายได้ประจำหนึ่งมา
โดยตลอด ภาษีนี้ได้กล่าวเป็นรายได้ที่จัดเก็บได้มากที่สุดในช่วงปลายรัชกาลที่ ๕ และกัน
รัชกาลที่ ๖ ทั้งนี้เป็นเพราะรัฐบาลประสบผลสำเร็จในการดำเนินนโยบายจัดเก็บภาษีอย่าง
มีประสิทธิภาพกว่าเดิม ยังคงให้ภาษีนี้กล่าวเป็นรายได้ที่เก็บได้ถึง ๑ ใน ๔ ส่วนของ
รายได้ทั้งหมดของรัฐบาล ต่อมาในสมัยรัชกาลที่ ๖ เมื่อรัฐบาลมีโครงการเลิกภาษีนี้
รัฐบาลได้ประสบปัญหาด้านการคลัง กล่าวคือ รัฐบาลไม่อาจชำระรายได้ถ้วนเข้ามาทุกແน
ภาษีนี้ได้เนื่องจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจในช่วงปลายรัชกาลที่ ๖ รัฐบาลไม่อาจยกเลิก
ภาษีนี้ลงทั้งที่ได้รับโครงการไว้ รัฐบาลจึงต้องเลื่อนโครงการเลิกภาษีนี้ออกไป จนกว่า
ฐานะด้านการคลังของรัฐบาลจะฟื้นฟื้น回来ได้



ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title Opium Revenue and Fiscal Policy of Thailand
 1824 - 1925

Name Miss Supaporn Jarunpattana

Thesis Advisor Professor Vilaswongse Pongsabutra
 Associate Professor Krikkiat Phipatseritham

Department History

Academic Year 1979

ABSTRACT

Opium revenue was first collected in the reign of King Mongkut (1851 - 1868). Formerly, opium was regarded as illicit goods; thus, smoking and selling of opium was strictly prohibited in Thailand. However, due to the British merchants' demand of opium trade and the unsuccessful measures on the part of the government to stop opium smuggling into the country, Thailand was compelled to allow legal selling and smoking of opium. Opium revenue was first collected by tax-farmers and became one of the important sources of government income.

This thesis tries to analyze the government's policies concerning opium revenue, the process of monopolizing collection by tax-farmers, the middlemen, opium markets and the effect on opium consumers. It also points out the importance of opium revenue to fiscal policy of the government during the reigns of King Chulalongkorn and King Vajiravudh (1868 - 1925).

The study found that after signing treaties with Britain in 1855 and with other following countries, the benefits from royal trade monopoly were abolished, which consequently decreased the national income. The government, therefore, had to find other sources of income to substitute them. As opium revenue tended to increase successively, the government showed great interest in formulating policies with the aim of increasing this kind of revenue. Hence, opium revenue reached its peak towards the end of King Chulalongkorn's reign and the beginning of King Vajiravudh's reign - indicating improvement in the government's tax-collection policy. After that, opium revenue became one-fourth of the government total income. Thus, it was very difficult for the government during King Vajiravudh's reign, faced with fiscal problems, to abolish opium revenue, because the government was not able to seek other income to replace it. Moreover, the economic crisis at the end of King Vajiravudh's reign had worsened the situation. As a result, the government's plan to abolish opium revenue had to be delayed until the fiscal condition improved.

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

กิติกรรมประจำปี



วิทยานิพนธ์เล่มนี้ได้รับความสำเร็จลงท้ายความช่วยเหลือ และความกรุณาอย่างมากจาก ศาสตราจารย์วิจัลสวัสดิ์ พงศ์บุตร และรองศาสตราจารย์เกริกเกียรติ พิพัฒน์เสรีธรรม อาจารย์ที่ปรึกษาชั้น โควานและครวจแก้ไขข้อบกพร่องอย่างไม่เห็นแก่หนึ่งค หนึ่งอย พร้อมทั้งให้คำแนะนำอันมีค่ายิ่งแก้ผู้เขียนตลอดเวลา ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านทั้งสองเป็นอย่างสูง

คำแนะนำ ข้อวิจารณ์ และความช่วยเหลือจาก อาจารย์ ดร. อัมมาร์ สยามวงศ์ อาจารย์รังสรรค์ ชนะพรพันธุ์ อาจารย์กนกศักดิ์ แก้วเทพ ศาสตราจารย์ ดร. เพ็ญศรี คุก รวมทั้งคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์พิพิฒ บุญชัยศาสตรา จารย์ ดร. นุษกร กาญจนชาติ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ปัญญา บุนนาค ให้กำให้วิทยานิพนธ์ เล่มนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณทุกท่านไว้ ณ โอกาสนี้

คุณสุนทรี อาสาไวย์ ผู้ชี้ให้ความเมตตา ช่วยเหลือทั้งในด้านวิชาการและส่วนตัว รวมทั้งให้ความสนับสนุน ให้กำลังใจผู้เขียนตลอดเวลาที่ทำการศึกษาอยู่ ผู้เขียนในอ้าง หากำชອນคุณให้ที่จะเพียงพอให้เชื่อได้

ขอถกเฉียง วิพากษ์วิจารณ์ คำแนะนำ และความช่วยเหลือจากพี่ ๆ และเพื่อน ๆ ไก่มีส่วนทำให้การทำงานที่ยากลำบากนี้สำเร็จลงให้คราวดี ขอขอบคุณ คุณวารุณี โภสตารามย์ คุณลีริสักษณ์ ศักดิ์เกรียงไกร คุณวราราม พินنانท์ คุณอัญชลี สุสายัณห์ คุณศรศักดิ์ ชูลสวัสดิ์ คุณสุทธิพันธุ์ ชุ从根本上 คุณอรทิพย์ เทสสิริ คุณประภัสสร อินธิเสน คุณนฤณล ชีรະวัฒน์ คุณเวรรະ พิมพา ผู้พิมพ์วิทยานิพนธ์ เล่มนี้กวยความอุทกนปั่ง และสำหรับ คุณสุวินล รุ่งเจริญ ผู้ชี้ช่วยอ่านหนังสือทั้งหมดคือความตั้งใจและเค็มใจยิ่ง ผู้เขียนขอขอบคุณเป็นพิเศษสำหรับความช่วยเหลือนี้

คุณอัมพรา ตั้ง เสรี ศุภารียา ภานุชนกุณิ ศุภพวงทอง ฤาษุกา และคุณภัทชาภา
จิรประภูต ผู้ให้กำลังใจสนับสนุนการทำงาน และให้ความห่วงใยผู้เขียนเสมอมา ผู้เขียน
ขอขอบคุณทุกท่านเป็นอย่างยิ่ง

พ่อ แม่ และ "ครอบครัว" ของผู้เขียนทุกคน ได้ให้ความรัก ความห่วงใย
ความอบอุ่น ความเข้าใจ และความช่วยเหลือทั้งกำลังใจและกำลังทรัพย์ ผู้เขียนกระหน่ำ
กีดังความอดทนในการรอคอยความสำเร็จครั้งนี้ หลานชาย ๓ คน เป็นพลังสำคัญให้ผู้เขียน
ทำงานได้โดยไม่เหนื่อยเหน็อก ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ขอบคุณ และขอบใจ
ไว ณ ที่นี่ด้วย。

สุภาณณ์ จรัสพัฒนา
ฤกษ์เดือน ๒๕๒๓

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๘
กิติกรรมประกาศ	๙
สารบัญภาระ	๑๐
บทที่	
บทนำ	๑
1. สภาพการคลังและนโยบายเกี่ยวกับฝืนของรัฐบาลไทยสมัยรัตนโกสินทร์ ตอนที่ ๑	๖
2. กำเนิดของภาษีฝืนดังการปฏิรูปการคลัง พ.ศ. ๒๔๓๕	๓๒
3. ภาษีฝืนในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวถึงสมัย พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว	๖๗
4. นโยบายเลิกภาษีฝืนของรัฐบาลและผลกระทบด้านการคลัง	๑๖๖
บทสรุป	๑๙๗
บรรณานุกรม	๒๐๔
ประวัติ	๒๑๗

คุณยุวทัยทั่พยักษร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญรายการ



ที่มา ความสำคัญ และมีหมายของเรื่อง

ในช่วงพุทธศักราชที่ 23 มีการอพยพลั่วให้ของชาวจีนเข้ามาในคืนแคนเดอเรีย กะวันออกเดียงให้เป็นจันวนายาก ทั้งนี้เพื่อระไประเทศจีน ซึ่งขณะนั้นอยู่ภายใต้การปกครองของราชวงศ์หมันจูมีปัญหาอยู่ทางด้านการเมือง และเศรษฐกิจทรุดโทรม เป็นเหตุให้ชาวจีนหากันอพยพออกไปประทศเพื่อแล้วหาความร่ำรวยและชีวิตที่ดีกว่าในทางประทศ ชาวจีนจำนวนไม่น้อยจะหนีคิดวิน อันเป็นผลจากอิทธิพลการค้าเป็นช่องบวิธีการค้าชาติที่กะวันอกที่นำไปเผยแพร่ในประทศอย่างกว้างขวาง เมื่อชาวจีนเหล่านี้อพยพออกไปประทศ การสูบฉีดจึงแพร่หลายไปในคืนแคนเดอเรียกะวันออกเดียงให้ถูก

เมื่อชาวจีนอพยพเข้ามาในประทศไทยในสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้นนั้น รัฐบาลไทยมีนโยบายห้ามสูบฉีด และห้ามการซื้อขายสิ่งในประทศไทยอย่างเข้มงวด นโยบายนี้ดำเนินสืบทอดมาจนถึงสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยุธยา ขณะนั้นบริษัทการค้าของอังกฤษเป็นผู้ค้าสิ่งไวไฟ แต่กองการเบิกคลังค้าดำเนินในประทศไทย จึงขัดแย้งกับนโยบายของผู้นำไทยในขณะนั้น ในช่วงพุทธศักราชที่ 24 ความก่อคัณของจักรวรรดินิยม กะวันอกทวีความรุนแรงขึ้น พระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยุธยาทรงมีการตัดสินใจที่ต้องห้ามสูบฉีด ทรงเบิกบานแปลงนโยบาย เกี่ยวกับสิ่งในประทศไทย กตัญญู ทรงยันให้มีการสูบฉีดในเมืองไทย และรัฐบาลได้เริ่มนักจักรเก็บภาษีสิ่งเป็นครั้งแรก ตามสนธิสัญญา เนาริงท์ที่ไทยทำกับอังกฤษใน พ.ศ. 2398 นั้น ข้อหนึ่งของสัญญานี้กำหนดให้มีการค้าสิ่งในประทศไทย การสูบฉีดจึงแพร่หลายออกไปอย่างมาก ขณะเดียวกันคณะกรรมการลงนามในสัญญาสำคัญ ทำให้รัฐบาลไทยหันมาเลิกระบบการค้าอยุธยาของพระคลังสินค้าซึ่งเป็นรายได้สำคัญของประเทศไทยเดิมๆ รัฐบาลหันแสวงหารายได้ประทศอื่น ๆ ขึ้นมาแทน เมื่อการสูบฉีดแพร่หลายออกไป รายได้ของรัฐบาลจากการภาษีสิ่งสูบฉีดเป็นสำคัญ

และให้ก็เป็นรายได้สำคัญของรัฐบาลไทยมาตลอดสมัยพระบาทสมเด็จพระปูเจ้าอยู่หัว และพระบาทสมเด็จพระบรมชนูรเกล้าเจ้าอยู่หัว

มติที่แต่งขึ้นป้ายรัชกาลที่ 5 เป็นที่มา รัฐบาลไทยให้ก็ทรงนักดึงดูดเสียของ การ ยินยอมให้มีการสูบบุหรี่ในประเทศไทย ประกอบกับการห้ามการสูบบุหรี่ทางประเทศ มีแนวโน้มสูงขึ้น จึงได้วางโครงการเดิกทางขึ้นเป็นขั้นตอน อย่างไว้ก่อนในตอนปลาย รัชกาลพระบาทสมเด็จพระบรมชนูรเกล้าเจ้าอยู่หัว รัฐบาลไทยทอง เผชิญภัยความบุ่งยາหาง เศรษฐกิจ อันเกิดจากการบดดินหาง เกษตรกรรมไม่ค่อย ประสบกับความบุ่งยາหาง เศรษฐกิจช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 1 เป็นเหตุให้รายได้ของรัฐบาลไทยช่วงป้ายรัชกาลที่ 6 อยู่ในภาวะขาดดุลคิดที่กันเป็นเวลาหลายปี ซึ่งส่งผลกระทบมาถึงการคังของรัฐบาล ไทยด้วย รัฐบาลจึงคงระงับโครงการเดิกทางขึ้นออกไปโดยไม่มีกำหนด ให้รัฐบาลรายได้ ประเงินไว้ช่วยเหลือฐานะค่าน้ำยาของรัฐบาลให้อยู่ในภาวะขาดดุลมากกว่าที่เป็นอยู่ ก่อให้เกิดความไม่สงบในประเทศ รวมทั้งทำให้ราษฎรบุกเบิกทั่วไป เพราะมีหาเศรษฐกิจใน ช่วงป้ายรัชกาลที่ 6 นั้นเอง

จุดประสงค์ของ การวิจัย

- ในการศึกษาเพื่อยมีความหมายกันนี้คือ
 1. เพื่อศึกษาถึงนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับมติ ทั้งแคมเปญรักษาสินทรัพย์คนจน จนถึงสมัยพระบาทสมเด็จพระบรมชนูรเกล้าเจ้าอยู่หัว
 2. เพื่อศึกษาถึงกระบวนการของรัชกาลจัดเก็บภาษีของรัฐบาลไทย ซึ่งแบ่งออก เป็น 2 ช่วงคือ ช่วงที่จัดเก็บโดยใช้ภาระน้ำยาอากร และช่วงที่รัฐบาลเข้ามาดำเนินการบุกชาก จัดเก็บเอง
 3. เพื่อศึกษาแหล่งรายได้ของรัฐบาลที่มาจากการภาษี จนถึงระยะที่ รัฐบาลมีโครงการเดิกทางขึ้นในช่วงป้ายรัชกาลพระบาทสมเด็จพระปูเจ้าอยู่หัว และในสมัยพระบาทสมเด็จพระบรมชนูรเกล้าเจ้าอยู่หัว

4. ศึกษาถึงสภากาชาดของประเทศไทยในสมัยรัตนโกสินทร์ก่อนจนถึงสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว และความสำคัญของภัยฝีในโครงสร้างรายได้ของรัฐบาลในช่วงเวลาถังกล่าว

ขอบเขตของศึกษา

เนื่องจากช่วงระยะเวลาในการศึกษามีความยาวประมาณห้าปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2367 ถึง พ.ศ. 2468 จึงแบ่งการศึกษาออกเป็น 3 ระยะคือ

1. ระยะที่ประเทศไทยใช้นโยบายห้ามการสูบบุหรี่ในประเทศ ก้าวคืบ นับตั้งแต่แรกสมัยรัตนโกสินทร์จนถึงรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว

2. ระยะของการเปลี่ยนแปลงนโยบายเกี่ยวกับฝีในสมัยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาเจ้าอยู่หัว

3. ระยะที่จัดเก็บภาษีฝีมาที่สุด ก่อในสมัยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาเจ้าอยู่หัวและพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จุกจุ่งหมายที่จะศึกษาถึงนโยบายและกระบวนการจัดเก็บภาษีฝี อันเป็นรายได้สำคัญของรัฐบาลไทย โดยเน้นให้เห็นถึงความสำคัญของภัยฝีที่มีต่อ ฐานะค่านการคลังของรัฐบาลเป็นสำคัญ ส่วนนโยบายของรัฐบาลไทยที่เกี่ยวกับฝีนี้ซึ่งส่งผล กระทบถึงค่านการเมืองและค่านลงค่าอย่างกว้างขวางอีกด้วยนั้น มีค่ายู่ในขอบเขตของ การศึกษาค้นคว้าของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนคิดว่า เป็นหัวข้อที่น่าจะให้การศึกษาค้นคว้าอย่างลึกซึ้ง เป็นเรื่องเฉพาะคือไป

วิธีการวิจัย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นการศึกษาตามวิธีทางประวัติศาสตร์ (Historical Approach) ซึ่งมีแนวการพறรณาความโดยวิเคราะห์ (Analytical Description) จากข้อเท็จจริง และข้อมูลที่เป็นค่าวเลข

หลักฐานที่ใช้ประกอบการค้นคว้ามากที่สุดที่เข้าถึงได้ ที่สำคัญก็คือหลักฐานขั้นต้น (Primary Sources) ส่วนใหญ่มาจากการของชนหมาดเหล็กแห่งชาติ และสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง กระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นเอกสารที่ยังไม่ได้พิมพ์ และยังมีเอกสารอื่น ๆ กันนี้

1. Statistical Year Book of the Kingdom of Siam (A.D. 1916-1932)

2. Report of the Financial Adviser on the Budget of the Kingdom of Siam

3. ประชุมกฎหมายประจำศตฯ

นอกจากนี้หลักฐานที่มีความสำคัญรองลงมาคือ หลักฐานขั้นที่สอง (Secondary Sources) อันได้แก่ หนังสือ คำรา วารสาร และงานวิทยานิพนธ์ต่าง ๆ ซึ่งผู้เขียนได้ค้นคว้าจากห้องสมุดหลายแห่ง เช่น หอสมุดแห่งชาติ หอสมุดกลาง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และชุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ศูนย์เอกสารแห่งประเทศไทย

ความสำคัญหรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัยนี้

1. ให้ทราบถึงความเป็นมาของการสูบบุหรี่ในประเทศไทย โดยเฉพาะในสมัยรัตนโกสินทร์ตอนต้น

2. ให้ทราบถึงการดำเนินนโยบายของรัฐบาลไทยเกี่ยวกับบุหรี่ในระยะเวลาก่อตั้ง ๆ ซึ่งจะทราบถึงสาเหตุที่ทำให้รัฐบาลไทยแท้จริงกำหนดนโยบายเกี่ยวกับบุหรี่ที่เหมือนกัน หรือต่างกันอย่างไร

3. ให้ทราบถึงกระบวนการจัดเก็บภาษีบุหรี่ซึ่งเป็นสิ่งที่นำเสนอเชิงย่างยืน เพื่อระบุเป็นกิจการที่ต้องอาศัยปัจจัยต่าง ๆ ประกอบกันอย่างมาก และให้ทราบถึงความแตกต่างของการจัดเก็บภาษีบุหรี่กับรัฐบาล

4. ให้ทราบถึงแหล่งรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บได้มากที่สุดขณะนั้น ซึ่งมาจากภาษีบุหรี่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงทศวรรษที่ 6 เป็นต้นมา

อักษรย่อที่ปรากฏในเชิงօրรถ

หจช.	หมายถึง	ห้องกฎหมายเทศบาลชากี
ร.4	"	เอกสารในรัฐกาลที่ 4
ร.5	"	เอกสารในรัฐกาลที่ 5
ร.6	"	เอกสารในรัฐกาลที่ 6
กศ.	"	เอกสารเย็บเล่มกระทรวงค่างประเทศ
กษ.	"	เอกสารในกระทรวงเกษตรกรรมการ
กท.	"	เอกสารเย็บเล่มกรมพังโภคใหม
ศ.	"	เอกสารในกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ
ศ.	"	เอกสารในกระทรวงค่างประเทศ
ม.	"	เอกสารในกระทรวงมหาดไทย
บ.	"	เอกสารแผนกเบ็ดเตล็ด
น.	"	เอกสารในกระทรวงครุศาสตร์
สบ.2	"	เอกสารส่วนพระองค์สมเด็จกรมพระยาคำกรงราชานุภาพ
B.C.R.	"	British Consular Report
O.F.A.	"	Office of the Financial Adviser เป็นเอกสารที่เก็บรักษาอยู่ที่กระทรวงการคลัง

อนึ่ง การใช้ปีกษาราช ผู้เขียนได้เลือกใช้ปีพุทธศักราชทั้งหมดเพื่อให้เป็นระบบเดียวกันโดยตลอด ยกเว้นในอัญพจน์ และเอกสารของเดิมที่อ้างอิงไว้ในเชิงօรรถ.