

บทที่ ๑

บทนำ



๑.๑ ความเป็นมาของปัญหา

ในการบริหารประเทศ รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายให้แก่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ โดยจัดสรรเป็นแต่ละปีไป การใช้จ่ายเงิน งบประมาณนี้ต้องการความถูกต้องและได้ประโยชน์ที่สุด ดังนั้น ยอดเงินต่าง ๆ จะมีความ สำคัญมาก ซึ่งยอดเงินเหล่านี้ถ้าเป็นข้อมูลที่ล้าสมัย ไม่ทันต่อเหตุการณ์ก็จะไม่เหมาะสมกับ การนำไปใช้ตัดสินใจดำเนินการ หรือใช้ควบคุมการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามเป้าหมาย

ระบบทางการเงินเป็นงานที่ต้องอาศัยความถูกต้องในการเบิกจ่าย ฉะนั้นจะมี ระเบียบการเบิกจ่ายเงินของทางราชการในการปฏิบัติ โดยส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ จัดทำฎีกาเบิกเงินพร้อมเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ตั้งแต่เปิดต่อกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง แล้วรอจนได้รับอนุมัติฎีกาจึงเบิกจ่ายเงินจำนวนนั้นได้ และในส่วนราชการใหญ่ ๆ จะประกอบด้วยหน่วยงานย่อยหลายหน่วยงาน ซึ่งแต่ละหน่วยงานย่อยเมื่อใช้จ่ายเงินงบประมาณ ก็จะตั้งฎีกา เบิกเงินมาที่หน่วยงานหนึ่ง ที่ทำหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับการเงินทั้งหมดของทั้งส่วนราชการนั้น ทำการ รวบรวมฎีกาแล้วจัดทำฎีกาเปิดต่อกรมบัญชีกลางอีกทีหนึ่ง ทำให้มีฎีกาเป็นจำนวนมาก ซึ่งอาจ ลุล่วงไม่ได้ อีกทั้งฎีกาแต่ละฉบับต้องมีการตรวจหลักฐานให้ถูกต้องตามระเบียบการเบิกจ่าย และมีการดำเนินการหลายขั้นตอน จึงต้องใช้เวลาในการดำเนินการมากพอสมควร ซึ่งเวลา ที่ใช้ก็ไม่แน่นอนด้วย ดังนั้น การติดตามว่าฎีกาใดดำเนินการถึงขั้นตอนใดจึงทำได้ยาก

ตามลักษณะการทำงานของระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ เมื่อนำมาใช้กับระบบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ น่าจะเป็นการช่วยแก้ปัญหาที่กล่าวมาแล้วได้

๑.๒ วัตถุประสงค์และขอบข่ายของวิทยานิพนธ์

งานวิจัยตามโครงการนี้เพื่อนำไปช่วยระบบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินและอาจนำไปใช้กับการเบิกจ่ายเงินประเภทอื่นก็ได้ โดยการวางระบบจะใช้ข้อมูลและวิธีการดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งมีกองคลังมหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการเงินทั้งหมด และทดลองใช้งานกับเครื่องเทอร์มินัลที่ต่อออนไลน์เข้ากับเครื่องดาตาพอยท์ ๔๔๐๐ (DATAPOINT Model 5500) ที่สถาบันบริการคอมพิวเตอร์

การใช้ระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ จะได้ข้อมูลที่ทันสมัยอยู่เสมอ สามารถสอบถามข้อมูลที่ปัจจุบันได้ ซึ่งระบบเดิมที่ดำเนินการอยู่ได้มีการนำข้อมูลจากเครื่องคอมพิวเตอร์แล้ว แต่เพื่อจุดประสงค์ในการออกรายงานเพียงอย่างเดียว ดังนั้น ข้อมูลจากระบบออนไลน์จะนำมาใช้อออกรายงานดังกล่าวได้ด้วย งานวิจัยนี้เน้นการนำข้อมูลเกี่ยวกับยอดเงินต่าง ๆ มาใช้ประโยชน์ในการควบคุมการเบิกจ่ายงบประมาณและให้รายงานการใช้จ่ายของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะช่วยให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปสามุเป้าหมาย และผู้บริหารสามารถใช้ข้อมูลในการตัดสินใจดำเนินการบริหารด้านการเงินต่อไป อีกทั้งข้อมูลที่มีอยู่จะสามารถใช้ในการติดตามฎีกาได้ด้วย

๑.๓ วิธีดำเนินการวิจัย

๑.๓.๑ ศึกษาขั้นตอนและการดำเนินการเบิกจ่ายของระบบการเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ทำอยู่ในปัจจุบัน

- ๑.๓.๒ ศึกษาการทำงานและความสามารถของซอฟต์แวร์ของเครื่อง "ตาตาพอยท์"
- ๑.๓.๓ วิเคราะห์สิ่งที่ได้ศึกษามา เพื่อวางแผนการนำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้
- ๑.๓.๔ ออกแบบระบบและขั้นตอนการดำเนินการ เบิกจ่ายด้วยระบบคอมพิวเตอร์

ออนไลน์

- ๑.๓.๔ เขียนโปรแกรมในขั้นตอนการดำเนินการส่วนแรกของระบบ และทดลอง

โปรแกรมดังกล่าว

- ๑.๓.๖ สรุปผลและเสนอแนะ

๑.๔ ประโยชน์ที่จะได้รับจากการวิจัย

- ๑.๔.๑ ทำให้ทราบสถานภาพและยอดเงินปัจจุบันที่หันต่อ เหตุการณ์ได้ถูกต้อง และรวดเร็ว
- ๑.๔.๒ ให้รายงานและข้อมูล เกี่ยวกับสถานะการเงินของหน่วยงานแก่ผู้บริหารในการตัดสินใจดำเนินการต่าง ๆ รวมทั้งใช้ในการพิจารณางบประมาณในปีต่อ ๆ ไป
- ๑.๔.๓ ช่วยกองคลังในการตรวจสอบและติดตามฎีกาว่าดำเนินการไปถึงขั้นตอนใด และผ่านขั้นตอนต่าง ๆ เมื่อไร ได้รวดเร็ว
- ๑.๔.๔ ช่วยควบคุมให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของแต่ละหน่วยงาน เป็นไปตามเป้าหมาย

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย