

สรุป และขอเสนอแนะ

การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดโดยการให้การแก้ไขปรับปรุงแต่ง เพื่อให้ผู้ต้องขังใด  
 สามารถกลับตัวเป็นคนดีนั้น โดยการให้การฝึกอบรมวิชาชีพแก่ผู้ต้องขัง นับว่ามีส่วนสำคัญยิ่ง  
 ค่อนโยมายังกล่าว การให้การฝึกอบรมได้จัดให้มีทั้งในรูปของโรงเรียนศึกษาผู้ใหญ่ สาย  
 อาชีวศึกษา และการให้การศึกษาวินิจฉัยในโรงงานโดยให้ผู้ต้องขังได้ลงมือทำงาน ซึ่งเป็น  
 การใช้แรงงานผู้ต้องขังที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์ การดำเนินการเท่าที่ได้มาน่าปรากฏว่าได้  
 เกิดผลดีตามนโยบายในคานต่าง ๆ คือในคานการปกครองของเรือนจำ เพราะมีส่วนช่วย  
 ในการควบคุมและป้องกันก่อกวนหนี ตลอดจนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในเรือนจำ  
 ในคานเศรษฐกิจของเรือนจำ การฝึกอบรมวิชาชีพนี้ช่วยให้เรือนจำต่าง ๆ เกิดรายได้หมุน  
 เวียนเพื่อนำมาใช้จ่าย และก่อให้เกิดผลกำไร ซึ่งส่วนหนึ่งของรายได้ที่เรือนจำต่าง ๆ  
 หามาได้นี้ได้นำส่งคืนให้แกรัฐเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่รัฐต้องสูญเสียไปโดยสิ้นเชิง  
 สำหรับผลในคานสังคม การฝึกอบรมวิชาชีพนี้ ช่วยให้ผู้ต้องขังได้รู้จักคุณค่าของการทำงาน  
 ความรับผิดชอบของงาน ต่อเพื่อนร่วมงาน และต่อสังคม เพราะการฝึกอบรมได้มีการนำแรง  
 งานมาใช้ในลักษณะต่าง ๆ เป็นการฝึกหัดให้เกิดความเคยชินในการอยู่ร่วมกันในสังคมโดย  
 สงบสุข ช่วยให้ผู้สามารถปรับตัวร่วมกับสังคมภายนอก และเป็นประโยชน์ต่อสังคมเมื่อพ้นโทษ  
 สำหรับผลที่เกิดขึ้นกับผู้ต้องขังนี้ก็คือนอกจากจะทำให้ผู้ต้องขังได้มีความรู้ ความชำนาญในวิชาชีพ  
 นี้เขาฝึกอบรมแล้ว ผู้ที่ต้องใช้แรงงานและความอดทนในการฝึกหัด และผลดีสิ่งของไป  
 จำหน่ายก็ยังมีโอกาสได้รับสิ่งตอบแทนในรูปของเงินรางวัลปันผล เพื่อให้นำไปใช้จ่ายในระ  
 หว่างของโทษควย ซึ่งอาจจะกล่าวได้ว่า การฝึกอบรมวิชาชีพที่ได้เปิดดำเนินการมาแล้ว  
 ความเรือนจำและทัณฑสถานต่าง ๆ นับว่าได้ผลตามนโยบายที่กำหนดตั้งได้กล่าวมาแล้ว  
 แต่จากการศึกษานี้พบว่ายังมีปัญหาบางอย่างซึ่งเป็นอุปสรรคต่อผลสำเร็จในการดำเนินงาน  
 ดังกล่าว ทำให้ผลที่เกิดขึ้นไม่ได้เต็มที่ตามนโยบาย ซึ่งปัญหาที่เป็นอุปสรรคนั้นก็ได้แก่  
 ปัญหา **วิชาชีพ** ปัญหา **คานตัวบุคคล** ปัญหาการ **รั่วไหล** ทาง **คานการเงินและพัสดุ** ปัญหา **คาน**  
**ระเบียบข้อบังคับ** ปัญหาการปฏิบัติที่ไม่ได้เป็นไปตามนโยบาย และปัญหาการ **จัดหาตลาด**

จำหน่าย ซึ่งกรมราชทัณฑ์และเรือนจำต่าง ๆ ก็ได้พยายามแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ โดยตลอดมา แต่ผู้เขียนเห็นว่า หากจะได้มีการแก้ไขปรับปรุงในสิ่งดังกล่าวเหล่านี้ คาดว่า จะมีส่วนช่วยทำให้การฝึกอบรมและการแก้ไขที่ดำเนินการมาแล้วได้ผลตามนโยบายสมบูรณ์ขึ้นอีก ดังนี้

### ๖.๑ วิชาชีพ

มีหลายประเภทที่เปิดการฝึกอบรมแล้ว ผู้เข้ารับการฝึกอบรมไม่สามารถนำไปประกอบอาชีพได้อย่างจริงจัง คือวิชาชีพช่างปั้นดินเผา วิชาชีพยอยหิน วิชาชีพจักสาน วิชาชีพแกะสลัก แต่เรือนจำก็ยังเปิดดำเนินการอยู่เพื่อผลในทางด้านการควบคุมการหลบหนีและการปกครองที่มุ่งใหญ่ของซึ่งทำงานโดยไม่ให้มีเวลาว่างเท่านั้น หากจะพิจารณาถึงผลในทางด้านการฝึกอบรมวิชาชีพแล้ว จุดมุ่งหมายดังกล่าวไม่ได้ออกให้เกิดผลดีเลย ตรงข้ามกลับทำให้การฝึกอบรมไม่บรรลุผลได้อย่างแท้จริง ดังนั้น ปัญหาจึงควรได้มีการพิจารณาปรับปรุงโดยเปลี่ยนวิชาชีพที่กล่าว ซึ่งเห็นว่าไม่ได้ออกให้เกิดประโยชน์ต่อการประกอบอาชีพเมื่อพ้นโทษอย่างแท้จริง มาเป็นวิชาชีพที่จะสามารถนำไปประกอบอาชีพได้ เช่นเปลี่ยนจากวิชาชีพช่างปั้นดินเผา วิชาชีพยอยหิน วิชาชีพจักสาน หรือวิชาชีพแกะสลัก แล้วมาสนับสนุนวิชาชีพดังนี้

ก. ส่งเสริมวิชาชีพทางคานเกษตรกรรมเพิ่มขึ้น เพราะในสภาพที่เป็นอยู่วิชาชีพคานนี้ เรือนจำสามารถเปิดการฝึกอบรมได้เพียง ๑,๑๕๑ คน เนื่องจากคิซัคควยสถานที่ ๆ จะฝึก เพราะจะต้องฝึกภายในรั้วกำแพงเรือนจำ ซึ่งมีเนื้อที่เพียงเล็กน้อย ทั้ง ๆ ที่ผู้ต้องขังส่วนใหญ่มีอาชีพเดิมก่อนต้องโทษมาจากทางคานเกษตรกรรม (โปรดพิจารณาตารางที่ ๓) มาก่อน และเมื่อพ้นโทษก็จะกลับไปประกอบอาชีพเดิม ดังนั้น การให้การสนับสนุนในวิชาชีพคานเกษตรกรรมนี้ จึงนับว่าเป็นการให้การแก้ไขปรับปรุงที่ตรงกับสภาพความเป็นจริง ซึ่งผู้ต้องขังสามารถนำไปใช้ได้จริงเมื่อพ้นโทษ

สำหรับปัญหาการศึกษาค้นคว้าเรื่องสถานที่ ๆ จะทำการฝึกหัดดังกล่าว อาจแก้ไขได้โดยการขยายทัศนสถานเปิดหรือเรือนจำชั่วคราวเพิ่มขึ้น เพราะเท่าที่มีอยู่ไม่เป็นการเพียงพอที่จะขยายงานด้านนี้ให้กว้างขวางออกไปอีกได้ แต่ถ้าได้มีการขยายทัศนสถานเปิดหรือเรือนจำชั่วคราวให้มากขึ้น คาดว่าการขยายวิชาชีพด้านเกษตรกรรมนี้ก็จะกระทำได้ง่ายและได้ผลดียิ่งขึ้น

ข. เปลี่ยนจากวิชาชีพดังกล่าวมาแล้วมาเป็นวิชาชีพประเภทแก่เครื่องยนต์ต่าง ๆ เพราะเป็นวิชาชีพที่หางานทำได้ง่ายและมีรายได้ดี และนับวันจะทวีความสำคัญและจำเป็นขึ้นเรื่อย ๆ สำหรับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยเฉพาะวิชาชีพช่างแก้ไขเครื่องยนต์ เห็นว่าเป็นวิชาชีพที่เรือนจำทั่วไปสามารถเปิดดำเนินการได้แทบทุกแห่ง วิชาชีพนี้ผู้เขียนเห็นว่า เป็นวิชาชีพที่ไม่ยากเกินไปสำหรับผู้เข้ารับการฝึกอบรม แม้มีความรู้น้อยก็อาจจะเข้ารับการฝึกอบรมได้ หากมีความสนใจอยู่บ้าง เมื่อผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีฝีมือและความชำนาญก็สามารถนำไปประกอบอาชีพได้ง่ายกว่าวิชาชีพหลายอย่างที่เปิดดำเนินการอยู่ และเป็นวิชาชีพที่หาเงินได้ง่าย หางานคล่อง หากเปิดดำเนินการเองก็ใช้ทุนเพียงเล็กน้อยและเป็นการลงทุนในระยะเริ่มแรกเป็นส่วนใหญ่เท่านั้น นอกจากนี้วิชาชีพนี้ยังสามารถเปิดดำเนินการได้แทบทุกแห่ง ทุกภูมิภาคของประเทศ เพราะขณะนี้จักรยานยนต์แทบทุกชนิด ได้เข้ามามีบทบาทสำคัญต่อธุรกิจในด้านต่าง ๆ มาก โดยเฉพาะตามชนบทแล้วเป็นความจำเป็นอย่างมากสำหรับพื้นที่ที่การคมนาคมขนาดใหญ่ไม่สามารถไปถึง และยังเป็นควมนิยมในด้านการสวดกตามชนบทโดยทั่วไป ผู้มีฐานะปานกลาง หรือรายได้น้อยก็สามารถซื้อมาใช้ได้ ความสำคัญในคานช่างแก้ไขเครื่องคานนี้ก็ไ้เริ่มมีบทบาทสำคัญขึ้น ทำให้ความต้องการคานนี้เพิ่มขึ้นอยู่เรื่อย ๆ โดยเฉพาะความต้องการตามชนบทมีอยู่มาก หากผู้ต้องขังซึ่งส่วนใหญ่เป็นชาวชนบทได้เข้ารับการฝึกอบรมในวิชาชีพคานนี้แล้ว คาดว่าจะสามารถนำวิชาชีพนี้ไปใช้ประโยชน์ได้อย่างจริงจัง การเปิดสอนวิชาชีพช่างแก้ไขเครื่องยนต์นี้ เรือนจำอาจประสบกับปัญหาการขาดจักรยานยนต์ที่จะมาทำการซ่อม เพื่อหาความชำนาญจากการปฏิบัติด้วยของจริง ปัญหานี้อาจแก้ไขได้โดยเรือนจำเปิดรับซ่อมจักรยานยนต์จากบุคคลภายนอก เป็นร้านค้า

ของเรือนจำ รับชมจักรยานยนต์จากบุคคลทั่วไป ผู้ที่จะมาทำการชอม่ก็พิจารณาคัดเลือกจากผู้ที่มีฝีมือ และไว้ใจได้ไปทำงานในร้านค้ากึ่งกลาวเช่นเดียวกับร้านค้าคนของเรือนจำที่รับค้คณมบุคคลภายนอก

## ๖.๒ บุคคล

หมายถึงปัญหาการขาดแคลนครูที่จะมาทำหน้าที่ฝึกสอนตามเรือนจำต่าง ๆ ใดดำเนินการแก้ไขไปแล้วนั้น เป็นเพียงการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ผู้เขียนเห็นว่าการแก้ไขการขาดแคลนครูนี้ อาจจะแก้ไขและกระทำไคหากมีการปรับปรุงบางอย่าง คาดว่าน่าจะก่อให้เกิดผลดี คือ

๖.๒.๑ โดยการนำเอาผู้ทองซึ่งที่มีความรู้มาเป็นผู้สอนผู้ทองซึ่งควยกันคั้งที่เรือนจำบางแห่งดำเนินการอยู่นั้น โดยการคัดเลือกให้เข้ามาทำหน้าที่ฝึกสอนแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งอาจจะหายากและบางคนก็ไมยอมสอน เพราะเห็นว่าการสอนเมื่อสอนไปแล้วก็ไม่ได้รับผลประโยชน์อะไรตอบแทนแต่อย่างไค คั้งนั้น หากเรือนจำจะพิจารณาคัดเลือกผู้ที่มีความรู้ ความชำนาญในวิชาชีพนั้นมาสอนผู้ทองซึ่งควยกัน โดยเปิดโอกาสให้ผู้สอนใดมีส่วนในการได้รับผลตอบแทนจากการสอนบาง คือเมื่อมีการจ่ายเงินปันผลให้กับผู้ที่ผลิตสินค้าต่าง ๆ ที่ผู้นั้นสอน ครูผู้สอนก็อาจจะไคมีส่วนไครับผลประโยชน์เป็นส่วนแบ่งควยในอัตราที่ไคลไคียงสูงสุด ค่าสุคของผู้ที่ไครับในวงคั้งนั้น ๆ เพื่อเป็นการให้กำลังใจและเห็นคเห็นอยจากการสอนวิชาชีพนั้น

๖.๒.๒ จ้างครูมาสอนเป็นพิเศษเป็นหลักสุทร หรือรุ่น สำหรับเรือนจำที่ประสบปัญหาการขาดแคลนเงินค้ำไชจ่ายที่จะจ้างครูมาทำการสอนนั้น เห็นว่าอาจมีทางแก้ไขไคคือ โดยปกติแล้ว ทุกเรือนจำจะคองนำเงินรายไคของเรือนจำส่วนหนึ่งส่งมาไหกรมราชทัณฑ์เพื่อเป็นเงินสวัสดิการผู้ทองซึ่ง ทางแก็กคือเงินคองที่ส่งนี้ ให้เรือนจำจัดไว้ไชจ่ายเป็นค้ำไชจ้างครูโดยเฉพาะส่วนหนึ่ง แล้วส่วนที่เหลือไหส่งกรมราชทัณฑ์ตามปกติ หรือเมื่อกรมราชทัณฑ์ไครับเงินคองนั้นจากเรือนจำแล้วก็ให้ค้คไวคองหนึ่งส่งคืนเรือนจำเพื่อเป็นค้ำ

จ้างครู หรือเป็นค่าตอบแทนผู้ที่มาสอน ซึ่งเรือนจำก็อาจจะว่าจ้างครูมาทำการสอนโดยตกลงให้เป็นงวดหรือจบหลักสูตร ซึ่งเงินดังกล่าวนี้ เรือนจำจะได้นำมาใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทน หรือสินน้ำใจให้แก่ผู้ที่มาสอนจนครบหลักสูตร ซึ่งเห็นว่าจะเป็นทางหนึ่งที่เรือนจำจะหาครูมาได้

๖.๒.๓ กรมราชทัณฑ์ดำเนินการเปิดการฝึกอบรมเจ้าพนักงานเรือนจำที่ทำหน้าที่ช่างชั้นที่ศูนย์ฝึกข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ซึ่งเท่าที่ผ่านมาเห็นว่ายังเป็นเพียงการบรรยายเป็นส่วนใหญ่ และเป็นการอบรมในระยะสั้น ทำให้ไม่ใคร่ผลเท่าที่ควร หากได้มีการฝึกภาคปฏิบัติและใช้เวลาานกว่าเท่าที่เป็นอยู่ โดยอาจจะเป็นรุ่นในแต่ละวิชาชีพ เมื่อจบหลักสูตรแล้วก็ส่งกลับไปปฏิบัติตามเรือนจำเดิม การคัดเลือกผู้เข้ารับการอบรม ควรพิจารณาจากผู้ที่เคยมีความรู้ในวิชาชีพนั้น ๆ หรือทำงานในเรือนจำในค่านั้นพอสมควร อย่างน้อย ๑ - ๒ ปี เข้ารับการอบรม เพราะเป็นการช่วยให้การทำความเข้าใจในงานต่าง ๆ ง่ายเข้า วิชาชีพที่เปิดการฝึกอบรมควรเน้นหนักไปในทางวิชาชีพอย่างจริงจัง วิชาที่ไม่จำเป็นก็ควรได้คัดออก เอาเวลาไปเพิ่มในวิชาชีพ และเมื่อจบหลักสูตรกลับไปแล้วก็ให้ไปทำหน้าที่ที่ได้รับการฝึกอบรมโดยตรง

๖.๒.๔ ขยายโครงการของศูนย์ฝึกอบรมวิชาชีพผู้ต้องขัง ที่เรือนจำกลางบางขวางโดยเพิ่มวิชาชีพในทางเครื่องนุ่งห่มเพิ่มขึ้น โดยรับจากผู้ต้องขังที่มาจากต่างจังหวัด และเหลือโทษระหว่าง ๗ - ๘ ปี เข้ารับการฝึกอบรม เมื่อจบหลักสูตรก็ส่งกลับไปยังเรือนจำเดิมให้ทำหน้าที่เป็นครูช่างสอนวิชาชีพตามที่ไต่อบรมมาแก่ผู้ต้องขังด้วยกัน โดยมีโอกาสได้รับค่าตอบแทนเป็นเงินปันผลเช่นเดียวกับผู้ที่ผลิตสิ่งใดก็ตามมาแล้ว วิธีการนั้นนอกจากจะเป็นประโยชน์ในค่านับว่าความเอาอกของผู้ต้องขังในเรือนจำบางขวางแล้ว ยังมีเวลาถ่ายทอดวิชาความรู้ไปอีกหลายปี และในระหว่างนั้น เรือนจำอาจหาผู้ต้องขังที่มีฝีมือทดแทนผู้ที่กำลังจะพ้นโทษไปได้

๖.๓ การรั่วไหลทางการเงินและพัสดุ

เรือนจำและกรมราชทัณฑ์ได้ดำเนินการแก้ไขโดยการจัดส่งผู้ตรวจราชการ กรม หรือผู้ตรวจบัญชีจากกองฝึกรวมออกไปทำการตรวจตามเรือนจำต่าง ๆ เป็นประจำ แล้วก็ตาม เรื่องนี้ก็ยังคงมีอยู่ ทางแก้ไขสำหรับเรื่องนี้ เป็นของยากและเป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ทุกแห่งในวงงานโดยทั่วไป ซึ่งก็ยังเป็น ปัญหาที่ทุกแห่งก็พยายามแก้ไขแต่ไม่สามารถให้ได้ ผลเกิดขาดไปได้ แต่ก็อาจจะทำได้เพียงยับยั้งไว้ชั่วระยะหนึ่ง เท่านั้น ผู้เขียนเห็นว่า ทางแก้ไข ของปัญหานี้ อาจจะไม่มีทางใดที่จะดีไปกว่าการปรับปรุงตัวบุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ยอม ต้องขึ้นอยู่กับสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ ควย เช่น ฐานะการครองชีพ ฐานะทางครอบครัว ความรู้ ความรับผิดชอบในหน้าที่ และโอกาสที่จะมาสนับสนุนการกระทำควย ซึ่งเป็นว่าเป็นปัญหาใหญ่ ที่ควรได้มีการพิจารณาแก้ไขในระดับสูง

๖.๔ ระเบียบข้อบังคับ

เกี่ยวกับระเบียบข้อบังคับนี้ เห็นว่าที่มีอยู่บางฉบับก็มีอายุการใช้งาน นานกว่า ๑๖ ปีแล้ว อาจจะเหมาะสมกับสภาพเหตุการณ์ในสมัยนั้น แต่เมื่อเหตุการณ์ และเวลาได้เปลี่ยนไป เหตุการณ์บางอย่างก็หมดความสำคัญลง หรือกลับมีความสำคัญขึ้น แต่ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ก็ยังคงใช้แบบเดิมเท่าที่มีอยู่ ซึ่งเป็นการไม่เหมาะสมกับสภาพการ ในปัจจุบัน เพราะได้ก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินการ ทำให้เกิดการล่าช้า การทำงานขาดความคล่องตัว และบางอย่างไม่สามารถได้ผลเท่าที่ควร เช่น ความล่าช้า ที่เกิดจากระเบียบการบัญชี การรับจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของเรือนจำและทัณฑสถาน ต่าง ๆ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เกี่ยวกับการจัดซื้อเครื่องจักรกลซึ่งติดขัดด้วยระเบียบ ก่อให้เกิดความล่าช้าต่อการปฏิบัติงาน และมุ่งที่จะให้ใหญ่ของซึ่งใดทำงานโดยมีให้มีเวลาว่าง แต่เดิมนั้น สิ่งเหล่านี้ได้กลายมาเป็นความจำเป็นสำหรับปัจจุบันแล้ว หากจะยังคงใช้ตาม วิธีเดิมก็จะทำให้ผลงานที่ผลิตออกมาไม่ได้มาตรฐาน ล่าช้า และอาจเกิดความเสียหายแก่ เรือนจำได้ สำหรับข้อขัดข้องที่เคยเห็นควรเมื่อนำเครื่องจักรกลมาใช้แล้วจะทำให้ใหญ่ของซึ่ง ว่างงานนี้ ก็อาจแก้ไขได้โดยการขยายตลาดการจำหน่ายออกไปอีก ระเบียบดังกล่าวนี้จึง

ควรได้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขเสียใหม่ให้ทันกับเหตุการณ์และความจำเป็นในปัจจุบัน หรือข้อบังคับว่าด้วยการจ่ายเงินผลประโยชน์ตอบแทนในกรณีที่อยู่ของซึ่งที่ตองประสบอันตราย ในขณะที่ทำงาน ซึ่งแต่เดิมได้กำหนดไว้อย่างไร ปัจจุบันก็ยังคงใช้ข้อกำหนดนั้น ไม่เป็นการเหมาะสมกับสภาพเหตุการณ์ปัจจุบัน และไม่เป็นที่พอใจใหญ่ของซึ่งโคหุมเหตุการทำงาน เมื่อมีหลักประกันที่ยังล้าสมัย หากได้มีการปรับปรุงแก้ไขขอมกพรอังกัดลาวในระเบียบข้อบังคับเหล่านี้ คาดว่าจะทำให้ผลของการฝึกอบรมได้ดำเนินไปโดยสะดวกและรวดเร็วขึ้น

ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจ่ายเงินปันผลซึ่งไม่ได้มีการกำหนดไว้แน่นอนตายตัว หรือเป็นบรรทัดฐานว่า เรือนจำใดควรจ่ายเงินปันผลเท่าใด จ่ายเป็นงวดหรือเป็นปี เป็นเดือน และอัตราการจ่ายควรเป็นร้อยละเท่าใดของงานแต่ละอย่าง คงปล่อยให้เป็นเรื่องที่แต่ละเรือนจำจะพิจารณาตามความเหมาะสม ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในแต่ละเรือนจำ และทำให้ผู้ตองซึ่งเห็นว่าการทำงานบางครั้งไม่แน่ใจว่าจะได้รับเงินรางวัลปันผลตอบแทนหรือไม่ เกิดความลังเล หากได้มีการกำหนดไว้เป็นบรรทัดฐานว่า เรือนจำขนาดใด ควรจ่ายอย่างไร การจ่ายจะจ่ายเป็นงวด หรือเป็นปี ไว้แน่นอน ก็อาจจะทำให้ผู้ตองซึ่งใคมีที่หวังว่าเมื่อถึงเวลาแล้วก็จะได้เงินรางวัลปันผล เรื่องเงินรางวัลปันผลนี้ แม้จะเป็นเงินที่ผู้ตองซึ่งไม่มีสิทธิที่จะเรียกร้องเอาจากเรือนจำได้ก็ตาม แต่ก็เป็นที่ผู้ตองซึ่งหวังจะได้ในระหว่างท้องโทษ และเป็นสิ่งที่มีผลและอิทธิพลต่อผลงานด้านการฝึกอบรมวิชาชีพอ่างมาก ฉะนั้น หากได้มีการแก้ไข ปรับปรุงให้เหมาะสมแล้ว น่าจะเป็นการส่งเสริมให้ความตั้งใจเข้ารับการฝึกอบรมได้มีมากขึ้น

#### ๖.๕ การปฏิบัติที่ไม่ได้เป็นไปตามนโยบาย

ปัญหานี้ เห็นว่าเป็นปัญหาที่ไม่สามารถจะกระทำให้เกิดขาดเพื่อหวังผลอย่างแน่นอนกระทำไคยาก เพราะว่า ทั้งเรือนจำ และผู้ตองซึ่งเข้ารับการฝึกอบรม ต่างก็มืจุดมุ่งหมายอันเดียวกัน และเป็นการปฏิบัติตามนโยบายเหมือนกัน แต่ทว่าได้เน้นหนักไป

ในทางการหาผลประโยชน์แทนที่จะมุ่งหรือเน้นไปทางค่าผลของการฝึก แต่ถ้าจะแก้ไข  
เห็นว่าน่าจะกระทำได้โดยการให้เรือนจำกันมาเน้นในด้านคุณภาพ และความปราณีตในการ  
ผลิต เมื่อเป็นเช่นนี้ก็ไมก้อให้เกิดผลเสียแก่ทั้งสองฝ่าย แต่จะเป็นการช่วยให้ผู้เข้ารับการ  
ฝึกอบรมได้ใช้ความปราณีตในการผลิตมากขึ้น สินค้าที่ผลิตออกมาไม่เข้ามาตรฐานก็  
จะไม่ส่งออกไปจำหน่าย แมผู้ต้องขังจะมีความสามารถผลิตออกมามีจำนวนมาก แต่เมื่อ  
ไม่สามารถจำหน่ายได้ โอกาสที่จะได้รับเงินปันผลก็ไม่มี ถ้าอยากจะมีรายได้ก็ต้องผลิตสิ่ง  
ของที่ปราณีต และไ้มาตรฐานจริง ๆ ก็อาจจะเป็นทางหนึ่งที่ทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้  
หันมาหาความรู้ในการผลิตให้ไ้ตามแบบฉบับหรือมาตรฐาน ก็จำเป็นที่จะต้องหันมาให้ความ  
สนใจต่อการฝึกอบรมเพื่อนำความรู้ไปใช้ให้ไ้มาตรฐาน สำหรับเรือนจำเองก็ได้ผล  
ประโยชน์คือนอกจากจะทำไ้วัสดุที่ไ้สิ้นเปลืองน้อยลง ของทุกชิ้นที่ผลิตขึ้นมาก็ยังมีค่า  
เป็นที่น่าสนใจและต้องการ ของผู้พบเห็น ซึ่งเป็นการรักษาชื่อเสียงของเรือนจำในค่าน  
มาตรฐานในค่านฝีมือ ซึ่งจะเป็นผลพลอยได้สำหรับสินค้าหรือสิ่งผลิตอื่นของเรือนจำที่ผลิตขึ้น  
ควย

#### ๖.๖ การจัดหาตลาดจำหน่าย

การจัดหาตลาดจำหน่าย ทุกเรือนจำมักประสบกับการขาดความสนใจของ  
ประชาชนเกี่ยวกับสินค้าที่เรือนจำผลิตขึ้นเท่าที่ควร ทางแก้ปัญหาโดยการจัดนิทรรศการผลิต  
ภัณฑ์ราชทัณฑ์ที่ผ่านมา โดยกรมราชทัณฑ์เห็นว่าไ้ผลดี สำหรับเรือนจำควรไ้มีการแก้ไข  
และปรับปรุงในค่านมาตรฐานสินค้าโดยใช้เครื่องจักรกลเข้าช่วยในการผลิตและควบคุมผลิต  
ผลที่ผลิตขึ้นมามองให้ไ้มาตรฐานจริง ๆ จึงจะนำออกจำหน่ายสู่ประชาชน การตั้งราคา  
ควรให้ต่ำกว่าท้องตลาดพอสมควร เพื่อให้เป็นเครื่องสื่กใจต่อความลังเลและการตัดสินใจ  
ของผู้ซื้อ เมื่อนำสินค้าจากท้องตลาดชนิดเดียวกันโดยทั่วไปมาเปรียบเทียบทั้งทางคุณภาพ  
และราคาแล้วควรทำให้เห็นว่าสินค้าของเรือนจำเหมาะสม และน่าใช้กว่าควยประการ  
ทั้งปวง หรือหากไม่สามารถเสนอราคาต่ำไ้มากนักเนื่องจากจะต้องประสบกับการขาดทุน  
ก็อาจจะเรียกร้องความสนใจจากผู้ซื้อได้โดยมีของแถมเล็ก ๆ น้อย ๆ ให้แก่ผู้ซื้อในบาง



โอกาสที่เหมาะสม หากเมื่อพิจารณาแล้วว่า เรือจ่าไม่ขาดทุน อาจจะเป็นการเรียกร้อง  
ความสนใจของลูกค้าได้

อย่างไรก็ตาม เรื่องการจัดหาตลาดจำหน่ายนี้ โดยปกติแล้ว เรือจ่าจะรับ  
งานจากรัฐในแบบ State Use System มาทำมากกว่าเอกชนอยู่แล้ว เช่นรับทำ  
โต๊ะ เก้าอี้ จากองค์การหรือส่วนราชการต่าง ๆ แต่เท่าที่เป็นอยู่ยังมีจำนวนน้อย การรับ  
ติดต่อจากส่วนราชการอื่นกับเรือจ่าส่วนใหญ่เป็นการติดต่อผ่านเพียงให้เป็นการถูกต้อง  
ตามระเบียบการว่าจ้างเท่านั้น ส่วนราชการต่าง ๆ ยังคงติดต่อว่าจ้างเอกชนมากกว่า  
ว่าจ้างจากรือจ่า เพราะผู้ติดต่ออาจได้รับความสะดวกเร็วหรือได้รับผลพลอยได้เป็น  
เปอร์เซ็นต์จากการซื้อหรือจ้างทำสินค้านั้น แต่ตามาคิดต่อกับเรือจ่าแล้ว ผลพลอยได้คง  
กล่าวก็จะไม่ได้รับ ทำให้ผู้ที่เข้ามาติดต่อในนามของส่วนราชการอื่นไม่สนใจที่จะเข้ามา  
ติดต่อเป็นผลให้การระบายสินค้าของ เรือจ่ายังอยู่ในวงแคบไม่ได้รับความนิยมจากส่วน  
ราชการเท่าที่ควร เรือจ่าจึงต้องดำเนินการค้าและผลิตสิ่งของออกแข่งขันกับเอกชน ซึ่ง  
มีวิธีการต่าง ๆ ได้เปรียบเรือจ่ามาก ทำให้เรือจ่าไม่สามารถแข่งขันกับเอกชนได้  
และเมื่อมีการติดต่อกับเอกชน เรือจ่าก็จะเปรียบเสียเปรียบจากพหุศาคาควยวิธีการต่าง ๆ  
ดังนั้น หากเรือจ่าจะสามารถผูกขาดงานของรัฐในแบบ State Use System ได้แล้ว  
ก็จะทำให้เรือจ่าสามารถแก้ไขปัญหาการไม่มีตลาดจำหน่าย ซึ่งกำลังประสบอยู่ได้โดย  
ไม่จำเป็นต้องไปแข่งขันกับเอกชนอีกต่อไป และในขณะเดียวกันยังมีผลในด้านการป้องกัน  
การรั่วไหลในโรงงานที่เกี่ยวข้องด้วย

การแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่าง ๆ คงได้กล่าวมาทั้งหมดนี้ จะได้ผลสมบูรณ์หรือไม่นั้น  
ย่อมขึ้นอยู่กับความร่วมมืออย่างจริงจังจากหลายฝ่ายด้วยกัน ทั้งการบริหาร การจัดองค์การ  
การควบคุม และการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่เรือจ่าที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการฝึกอบรม  
วิชาชีพโดยตรง และตัวบุคคลซึ่งผู้เข้ารับการฝึกอบรมเอง ที่จะเข้าใจเจตนาของการฝึกอบรม  
และให้ความสนใจต่องานคานนี้ ซึ่งจะเป็นส่วนผลักดันให้การดำเนินการคานนี้โดยบรรลุผล

นั่นย่อมหมายถึงความสำเร็จของการฝึกอบรมวิชาชีพซึ่งเป็นความสำเร็จของงานราชทัณฑ์  
ปัจจุบันในด้านการแก้ไขผู้กระทำผิดให้กลับตัวเป็นพลเมืองดี เป็นการลดอาชญากรรมที่ได้  
ผลในระยะยาว อันเป็นความปรารถนาของทุกคนในสังคมที่ต้องการความมั่นคง และความ  
ปลอดภัยจากผู้ใด่ผู้ใด่ในด้านการฝึกอบรมวิชาชีพจากเรือนจำไปแล้ว

---