

การฝึกวิชาชีพผู้ทองชั้นในประเทศไทย



นาย สภา จันทสาโร

005122

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาราชดำเนินการอบรมหานมีที่ต

แผนกวิชาการปักรอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๑๖

PRISONER VOCATIONAL TRAINING IN THAILAND

MR. SPA JANTASARC

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
For the Degree of Master of Political Science

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1973

บังคับพิทีวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บังคับพิทีวิทยาลัยเป็น  
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

.....  
นาย สมชาย.

คณบดีบังคับพิทีวิทยาลัย

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์...!นาย จ. ลูกะ อุดม.....ประธานกรรมการ

.....นาย ศรีวิชัย.....กรรมการ

.....นางสาว นันดา.....กรรมการ

.....นาย วิวัฒน์ ธรรมรงค์.....กรรมการ

อาจารย์<sup>๕๙</sup> คุณการวิจัย อาจารย์ ที่ ชูทรัพย์

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การฝึกวิชาชีพผู้ดูแลเด็กในประเทศไทย

ชื่อ

นาย สภา จันทสาโร แผนกวิชาการปักครอง

ปีการศึกษา ๒๕๑๕

บทคัดย่อ

การปฏิบัติทดลองทำผู้ดูแลเด็กโดยการลงโทษอย่างไม่คร้ายในลักษณะทางๆ หรือการใช้ให้ทำงานอย่างหารุณ เพื่อเป็นการแก้แค้นที่ได้ถือปฏิบัติมาแต่ในอดีตนั้น นั่นจับนักเรียนมาเปลี่ยนมาเป็นการแก้ไขและปรับปรุงผู้ดูแลเด็กแทนแล้ว การดำเนินการ แก้ไขปรับปรุงคั้งกล่าว ให้ดำเนินการแก้ไขทั้งทางด้านจิตใจ ความรู้และความ สามารถทาง ๆ โดยการให้การศึกษาทั้งทางด้านธรรมะ ด้านวิชาสามัญเพื่อให้ผู้ ดูแลเด็กได้มีความรู้สึกรับผิดชอบต่อตนเอง และการอยู่รวมกันในสังคมอย่างปกติสุข เมื่อพ้นโทษ

การให้การฝึกอบรมวิชาชีพแก่ผู้ดูแลเด็ก เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการแก้ไข ปรับปรุงผู้ดูแลเด็กให้กลับคืนเป็นพลเมืองดี ซึ่งเป็นนโยบายที่ก่อให้เกิดประโยชน์แห่ง ทางด้านการปักครอง เศรษฐกิจ สังคม และด้านตัวผู้ดูแลเด็ก ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเอง ที่จะช่วยให้ผู้ดูแลเด็กได้มีความรู้ ความสามารถในการดูแลเด็ก และนำไปใช้ได้เป็น ประโยชน์ต่อการประกอบอาชีพเด็กคนเดียวและครอบครัว เมื่อพ้นโทษ

จากการศึกษาพบว่า การฝึกอบรมวิชาชีพนี้ได้ประสบผลดีตามนโยบายทั้ง ทางด้านการปักครอง การเศรษฐกิจ สังคม และผู้ดูแลเด็กเอง แต่ผลที่เกิดขึ้นยังไม่สมบูรณ์ ตามนโยบาย เนื่องจากมีปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้ประสิทธิภาพในการฝึกอบรมลดลง บัญชาและอุปสรรคดังกล่าวมีดังนี้

(๑) วิชาชีพที่เปิดสอนตามเรื่องจำตาง ๆ ยังอยู่ในวงแคบ ไม่สามารถเปิดสอนให้ทุกแห่ง และวิชาชีพบางอย่างเมื่อเปิดการฝึกอบรมแล้ว ผู้เข้ารับการฝึกอบรมไม่สามารถนำไปประกอบอาชีพได้

- (๒) การขาดแคลนครูที่จะมาทำหน้าที่ฝึกสอนผู้ต้องขึ้นตามเรื่องจำตาง ๆ
- (๓) การร่วมในทางคานการเงินและพัสดุตามเรื่องจำตาง ๆ
- (๔) ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ล้าสมัยและบางอย่างเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน
- (๕) ไม่มีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามนโยบาย
- (๖) การจัดหาติดตามจำนำย

ดังนั้นเพื่อแก้ไข แหะอุปสรรคดังกล่าว จึงทรงมีการแก้ไขปรับปรุงทางปฏิบัติ และระเบียบข้อบังคับบางอย่างเดียวนี้ ผู้เขียนเชื่อว่าจะทำให้การฝึกอบรมวิชาชีพนี้จะมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งนอกจากจะทำให้สามารถบรรลุผลตามนโยบายแล้ว ยังมีผลต่อความก้าวหน้าของระบบราชทัณฑ์ในการแก้ไขผู้กระทำผิดคือไปอีกด้วย.

### Abstract

The violent and brutal treatment of offenders as punishment or retaliation has been changed into rehabilitative one. To achieve this trend, training courses in moral and general education are conducted in prisons and penal institutions. It is believed that this method of treatment will enable offenders to regain self discipline and live harmlessly in the community when they are released.

Prisoner vocational training is one of the method and treatment aimed at rehabilitation. It is very effective and useful for the custody of prisoners in terms of economic and social needs.

In the studies, it is found that although vocational training of prisoners is useful, it is not fully efficient. Several problems are involved. There are :

1. The activities developed for improving offenders' skills are limited and impracticable for the offenders after release.
2. Lack of prison vocational trainers.
3. Leakage in financial and procurement system.
4. Existing regulations and rules are out of date.
5. The program handling does not serve the imposed policy.
6. Marketing.

The writer believes that in order to solve these problems, some details of management, regulations, and rules should be revised. Then the prisoner vocational training will not only achieve its objectives but also make the corrective system more efficient.

คำนำ

การที่ผู้เขียนได้เลือกเรื่อง "การฝึกวิชาชีพผู้ต้องขังในประเทศไทย" มาเป็นหัวข้อวิทยานิพนธ์ เพื่อเป็นส่วนประกอบในการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิตทางการปกครอง เนื่องจากเห็นว่างานแก้ไขบุคคลผู้กระทำผิด ของกรมราชทัณฑ์ค้านนี้มีส่วนสำคัญต่อการสร้างความมั่นคงปลอดภัยให้แก่สังคมอยู่มาก และเป็นเรื่องใหม่ที่อยู่ในความสนใจของประชาชน หากการดำเนินงานได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุผลตามนโยบาย ก็เป็นการสร้างศรัทธาและความมั่นคง ปลอดภัยให้แก่ประชาชน แต่ถ้าเป็นไปในทางตรงข้าม นอกจากจะเป็นการทำลายศรัทธาที่จะมีต่องานค้านี้แล้ว ยังมีผลกระทบกระเทือนต่อการทำงานของกรมราชทัณฑ์ในด้านอื่น ๆ อีกด้วย

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณในความกรุณาของท่านศาสตราจารย์ ดร.เกษม สุวรรณกุล รองศาสตราจารย์ ดร.กรณัล ทองธรรมชาติ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.เสริน ปุณณพิทักษ์ และท่านอาจารย์ ทวี ชูทรพย์ ผู้อำนวยการกอง กองระบบอาชญาวิทยา กรมราชทัณฑ์ ซึ่งรับเป็นอาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย และอาจารย์ผู้ตรวจวิทยานิพนธ์ทั้งสี่ท่าน

ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือสนับสนุนโดยตรง ให้วิทยานิพนธ์เรื่องนี้ได้สำเร็จลง  
และนายวิศิษฐ์ ชูนเทพ ผู้มีัญชาระเรื่องจำกัดนนกรปฐม นายประยัดค์ โลหะรัตน์  
หัวหน้าหมวดควบคุมเรื่องจำกัดบางขวาง จังหวัดนนทบุรี ได้กรุณาให้ขอคิดเห็น  
ในประสพการณ์คานทาง ๆ เจ้าหน้าที่กองฝึกวิชาชีพ กองฝึกอบรม และกองวิจัย  
กรมราชทัณฑ์ ได้กรุณาให้ความสะดวกในการหาข้อมูล และการเก็บรวบรวมข้อมูล  
ทาง ๆ เป็นอย่างดี

ผู้เขียนรู้สึกในบุญคุณของทุกท่านที่ได้มีส่วนทำให้วิทยานิพนธ์นี้สำเร็จ  
ลุล่วงด้วยดี จึงขอขอบพระคุณทุกท่านไว้เป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี่ด้วย.

สภาก จันทสาโร

สิงหาคม ๒๕๙๖

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	ก
คำนำ .....	ง
รายการตารางประกอบ .....	ฉ

### บทนำ

ความมุ่งหมายและขอบเขตของการศึกษา .....	๗
คำจำกัดอย่างที่ใช้ในวิทยานิพนธ์ .....	๗
วิธีการศึกษา .....	๘
วิธีการเสนอเรื่อง .....	๙

### บทที่ ๑

ระบบราชการทั่วไปในประเทศไทย .....	๑
๑.๑ ประวัติและความเป็นมา .....	๑
๑.๒ ระบบการลงโทษ .....	๔
๑.๒.๑ ความมุ่งหมายของการลงโทษในอดีต .....	๔
๑.๒.๒ ความมุ่งหมายของการลงโทษในปัจจุบัน .....	๖
๑.๓ ความพยายามในการแก้ไขปรับปรุง .....	๗
๑.๓.๑ การแยกชั้ง .....	๗
๑.๓.๒ การจำแนกลักษณะของทองชั้ง .....	๘
๑.๓.๓ การสวัสดิการกฎหมายทองชั้ง .....	๙
สรุป .....	๑๙

บทที่ ๒	วัตถุประสงค์ในการฝึกอบรมวิชาชีพ .....	๑๔
	๒.๑ คานการปักกรอง .....	๑๕
	๒.๒ คานเชร์ชูกิจ .....	๒๙
	๒.๓ คานลังคอม .....	๒๒
	๒.๔ คานทัวร์คองชั่ง .....	๒๓
	<b>สรุป .....</b>	<b>๒๔</b>
บทที่ ๓	การใช้แรงงานผู้ทองชั่ง .....	๒๖
	๓.๑ ระบบการใช้แรงงานผู้ทองชั่ง .....	๒๗
	๓.๑.๑ ระบบที่มีประโยชน์และธุรกิจ เอกชนเข้ามามีส่วน รวม .....	๒๗
	๓.๑.๒ ระบบที่เอกชนไม่มีส่วนเข้ารวมด้วย .....	๒๘
	๓.๑.๓ งานที่ผู้ทองชั่งทำที่มีใช้อุปสาหกรรม .....	๓๐
	๓.๒ การใช้แรงงานผู้ทองชั่งในประเทศไทย .....	๓๒
	๓.๒.๑ ผู้ทองชั่งหญิง .....	๓๒
	๓.๒.๒ ผู้ทองชั่งที่เจ็บป่วย .....	๓๒
	๓.๒.๓ ผู้ทองชั่งระหว่างสอบสวนพิจารณา .....	๓๓
	๓.๒.๔ ผู้ทองชั่งเด็กขาด .....	๓๓
	<b>สรุป .....</b>	<b>๓๖</b>
บทที่ ๔	การจัดการฝึกอบรมวิชาชีพผู้ทองชั่ง .....	๓๘
	๔.๑ การจัดหาทุน .....	๓๙
	๔.๒ การจัดหาวัสดุ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการฝึกอบรม .....	๔๙
	๔.๓ การจัดหาครุภัณฑ์ฝึกอบรมวิชาชีพ .....	๔๙
	๔.๔ การคัดเลือกผู้ทองชั่งเข้ารับการฝึกอบรมวิชาชีพ .....	๕๐
	๔.๕ การดำเนินการฝึกวิชาชีพ .....	๕๑

หน้า

	๔๕
๔.๕.๑ การฝึกวิชาชีพที่เปิดเป็นหลักสูตรอบรม .....	๔๕
๔.๕.๒ การฝึกวิชาชีพที่ไม่มีหลักสูตร .....	๔๖
๔.๖ สิ่งจุบใจผู้เข้ารับการฝึกอบรม .....	๔๖
๔.๖.๑ การฝึกอบรมที่มีหลักสูตรในโรงเรียน ศึกษาผู้ใหญ่ .....	๔๖
๔.๖.๒ การฝึกวิชาชีพในโรงงาน .....	๔๖
<b>สรุป</b> .....	<b>๔๗</b>
<b>บทที่ ๕</b>	
ผลและปัญหาในการฝึกอบรมวิชาชีพ .....	๔๘
๕.๑ ปัญหาค้านวิชาชีพ .....	๔๙
๕.๒ ปัญหาค้านตัวบุคคล .....	๕๐
๕.๓ ปัญหารั้วไหลทางค้านการเงินและพัสดุ .....	๕๐
๕.๔ ปัญหาค้านระเบียบข้อบังคับ .....	๕๑
๕.๕ ปัญหาการปฏิบัติที่ไม่ได้เป็นไปตามนโยบาย .....	๕๑
๕.๖ ปัญหาการจัดหาตลาดจำหน่าย .....	๕๕
<b>สรุป</b> .....	<b>๕๗</b>
<b>บทที่ ๖</b>	
สรุปและขอเสนอแนะ .....	๕๘
<b>บรรณานุกรม</b> .....	<b>๙๐๕</b>
<b>ภาคผนวก</b> .....	<b>๙๑๖</b>
<b>ประวัติการศึกษา</b> .....	<b>๙๔๗</b>

- ๙ -  
รายการตารางประกอบ

ตารางที่

หน้า

๑.	แสดงลักษณะความผิดประเกทเด็กขาด อุทธรณ์ วีกา.....	๙๒
	ปี ๒๕๙๒ - ๒๕๙๔	
๒.	สถิติเปรียบเทียบอาชีพผู้ทองชั้นก่อนทองโภชนา.....	๑๖
	ระหว่าง ปี ๒๕๙๒ - ๒๕๙๔	
๓.	สถิติเปรียบเทียบความรุนแรงของอาชีพผู้ทองโภชนา.....	๑๗
	ระหว่าง ปี ๒๕๙๒ - ๒๕๙๔	
๔.	แสดงงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด ๒๕๙๒-๒๕๙๔ .....	๔๙
๕.	แสดงยอดรายได้ รายจ่ายประจำปี ๒๕๙๔ .....	๕๖
๖.	สถิติจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมวิชาชีพตัดผนัง .....	๕๘
	ช่างไม้และเกษตรกรรม ปี ๒๕๙๒ - ๒๕๙๔	
๗.	แสดงสถานที่ฝึกอบรมวิชาชีพที่เปิดสอน .....	๕๙
	จำนวนผู้สอบได้ในปี ๒๕๙๔	
๘.	สถิติเปรียบเทียบรายได้ในการฝึกวิชาชีพ .....	๖๔
	แยกประเกทในระหว่างปี ๒๕๙๒ - ๒๕๙๔	
๙.	เปรียบเทียบยอดรายได้ รายจ่าย กำไรสุทธิ .....	๖๕
	และรายได้เฉลี่ยต่อคนระหว่างปี ๒๕๙๒ - ๒๕๙๔	
๑๐.	แสดงยอดรายได้ รายจ่าย กำไร และรายได้สุทธิ .....	๖๖
	ในระหว่างปี ๒๕๙๔	

งานราชทัณฑ์เป็นงานสำคัญขั้นสุดท้ายของกระบวนการยุติธรรมที่จะยังความปลอดภัยให้แก่สังคมและประชาชนโดยรวมกันอย่างสงบสุข เรื่องจำเป็นหน่วยงานหลักของการราชทัณฑ์ มีหน้าที่ดูแลความคุ้มครองขังไว้ตามคำพิพากษาของศาล มีให้ผลหนึ่งวะยะเวลาที่กำหนด ในขณะเดียวกันก็จะทำการแก้ไขผู้ต้องขังให้ลับตัวเป็นพลเมืองดี โดยการให้การฝึกอบรมทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ เพื่อที่จะให้ผู้ต้องขังสามารถเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติสุข เมื่อพ้นโทษออกไป การฝึกอบรมวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขังเป็นงานหลักที่สำคัญของการแก้ไขผู้ต้องขังให้ลับตัวเป็นพลเมืองดีของเรือนจำ เพราะเป็นงานที่จะช่วยให้ผู้ต้องขังชิงพันโทษออกไปแล้ว ไม่มีวิชาชีพติดตัวออกไปและสามารถนำวิชาชีพที่ได้รับการฝึกอบรมไปใช้ให้กับประเทศไทยแก่ตัวเอง กรอบครัว และเพื่อให้ลับเข้าเป็นผู้ที่มีคุณภาพดีสังคม ซึ่งจะเป็นการป้องกันการกระทำผิดซ้ำเกี่ยวกับการประทุษร้ายท่อทรัพย์ในอนาคต อันมีสาเหตุสืบเนื่องมาจากภารไรอาชีพ ขาดความรู้และความสามารถในวิชาชีพที่จะนำไปใช้เลี้ยงตัวเองที่เป็นบ่อเกิดแห่งความอดอยาก นอกจากนี้การฝึกอบรมวิชาชีพนี้ยังจะเป็นการเตรียมพร้อมให้กับบุคคลของประเทศ ซึ่งได้รับการศึกษาในสายตาของประชาชนให้ลับมีประโยชน์และพร้อมที่จะเป็นหน่วยผลิตที่มีคุณค่า เมื่อพ้นโทษ ซึ่งยังขาดแคลนอยู่ในสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่และพร้อมที่จะเป็นหน่วยผลิตที่มีคุณค่า เมื่อพ้นโทษ

#### ความมุ่งหมายและขอบเขตของการศึกษา

วิทยานิพนธ์เรื่อง "การฝึกวิชาชีพผู้ต้องขังในประเทศไทย" นี้มุ่งเน้นมีความมุ่งหมายที่จะศึกษาถึงวิธีการจัดการฝึกอบรมวิชาชีพ เพื่อแก้ไขผู้ต้องรับการทดลองในกระบวนการยุติธรรมที่กำหนดไว้หรือไม่

ให้ผลมากน้อยประการใด และเพื่อศึกษาข้อมูลพร่องอันนำไปสู่การแก้ไขปรับปรุงปัญหาและข้อบกพร่องทั่ว ๆ เพื่อให้งานไม่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเพื่อศึกษาถึงความสำคัญของการฝึกวิชาชีพที่มีต่อการแก้ไขปัญหาระดับผิว และต่อการบริหารงานของเรือนจำในปัจจุบัน อันเป็นการปฏิบัติตรงข้ามจากสมัยก่อน เพื่อที่จะนำไปสู่การคิดค้นหาวิธีที่เหมาะสมต่อไป

การศึกษานี้จะมุ่งศึกษาเฉพาะเรือนจำและทัณฑสถานค้าง ๆ อันเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์ กระทรวงมหาดไทยเท่านั้น มิได้รวมศึกษาถึงเรือนจำทาง ๑ ของทหาร อันเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมแต่อย่างใด

### คำจำกัดความถ้อยคำที่ใช้ในวิทยานิพนธ์

"เรือนจำ" หมายรวมถึงเรือนจำคลาง เรือนจำเขต เรือนจำจังหวัด เรือนจำอำเภอ ทัณฑสถานค้าง ๆ และสถานฝึกอาชีพของกรมราชทัณฑ์ กระทรวงมหาดไทย

"การฝึกอบรม" หมายถึงการให้การศึกษาวิชาชีพแก่ผู้คงขังในรูปของโรงเรียนศึกษาญี่ปุ่น สายอาชีวศึกษา ที่ให้การอบรมในห้องเรียนแห่งภาคฤดูร้อนและภาคปีนีบุติ มีหลักสูตรและระยะเวลาการลีนสุดการอบรม เมื่อจบหลักสูตรตามระยะเวลาที่กำหนด จะมีการสอบวัดผลจากที่ได้ศึกษามาเพื่อรับประกาศนียบัตรรับรองความรู้ความสามารถเป็นรุ่น ๆ เช่นเดียวกับโรงเรียนภายนอกเรือนจำโดยทั่วไป

"การฝึกวิชาชีพ" หมายถึงการให้การศึกษาวิชาชีพแก่ผู้คงขังโดยการให้เข้ารับการฝึกวิชาชีพ ภายใต้ในโรงงานของเรือนจำซึ่งเป็นการฝึกที่ไม่มีหลักสูตรและระยะเวลาลีนสุดการฝึก ไม่มีการวัดผลเพื่อรับประกาศนียบัตรจากกระทรวงศึกษาธิการ แต่จะฝึกกันไปจนกว่าจะพ้นไปจากโรงงาน ซึ่งเป็นการฝึกที่มุ่งที่จะให้ผู้เข้ารับการฝึกมีความรู้ความสามารถ สามารถนำไปประกอบอาชีพได้เมื่อพ้นโทษ

## "การฝึกอบรมวิชาชีพ" หมายความรวมทั้งการฝึกอบรมในห้องเรียนและการฝึกวิชาชีพในโรงงานตามเรื่องจำพวก ๆ

"ผู้สอนชั้ง" หมายถึงนักโภชเนคขาดหรือผู้ที่ต้องคำพิพากษาของศาลถึงที่สุดให้ทองโภชนาญาณมีกำหนดระยะเวลา เวลาแน่นอน

### วิธีการศึกษา

การศึกษาเรื่องการฝึกวิชาชีพยังคงขึ้นในประเทศไทยนี้ เป็นการศึกษาข้อเท็จจริง เกี่ยวกับการจัดการฝึกอบรมวิชาชีพ ข้อมูลและเอกสารที่ใช้ประกอบการศึกษา ได้แก่ ความรู้จากกฎหมายต่าง ๆ ระเบียบ คำสั่ง รายงานประจำปีต่าง ๆ หรือหนังสือสังเคราะห์ ( Document Research ) ซึ่งจะศึกษาทั้งทางด้านกฎหมาย ( Legal Approach ) ด้านประวัติศาสตร์ ( Historical Approach ) ตลอดทั้งทางด้านพฤติกรรมโดยการเฝ้าสังเกต ( Observation ) และการสัมภาษณ์ ( Interview ) เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการฝึกอบรมวิชาชีพในແຜยุท่องชั้งในระดับต่าง ๆ ประกอบกับผู้เชี่ยวชาญในมีประสบการณ์ ( Experience ) จากการทำงานใกล้ชิดกับเรื่องที่ศึกษานี้เป็นเวลาประมาณ ๕ ปี ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญประโยชน์ในการศึกษาเรื่องและความถูกต้องในແຜยุท่องชั้งในการทำวิทยานิพนธ์มากยิ่งขึ้น

### วิธีการเสนอเรื่อง

การเสนอเรื่อง จากการศึกษาข้อเท็จจริงและพิจารณาปัญหาต่าง ๆ ผู้เชี่ยวชาญจะเสนอในแบบวิธีพูดคุยและวิเคราะห์ให้อยู่ในแนว และขอบข่ายที่กำหนดไว้ ซึ่งไม่ได้แบ่งวิทยานิพนธ์ออกเป็น ๖ บทคร่าวกันคือ

บทที่ ๑ เป็นการกล่าวถึงระบบราชทัณฑ์ในประเทศไทย โดยจะเริ่มจากประวัติและความเป็นมาของการราชทัณฑ์ แต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน กล่าวถึงระบบการลงโทษทาง ๆ ตามความมุ่งหมายในอดีต และความพยายามในการแก้ไขปรับปรุงในปัจจุบัน การจำแนกลักษณะของผู้ต้องขัง และการให้สวัสดิการแก่ผู้ต้องขัง สรุป

บทที่ ๒ เป็นการเสนอวัตถุประสงค์ในการฝึกอบรมวิชาชีพในค้านการปักธง ค้านเศรษฐกิจ ค้านสังคม และทางค้านผู้ต้องขัง ผู้เข้ารับการฝึกอบรมวิชาชีพ สรุป

บทที่ ๓ เป็นการเสนอเกี่ยวกับระบบการใช้แรงงานที่ถือปฏิบัติมาเรื่อง จ้างหัวไป และการใช้แรงงานของผู้ต้องขังในประเทศไทย สรุป

บทที่ ๔ เป็นการเสนอเกี่ยวกับการจัดการฝึกอบรมวิชาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง การจัดหาทุน วัสดุ และอุปกรณ์ในการฝึกอบรมวิชาชีพ การจัดหากฎหมายที่ฝึกอบรม การคัดเลือกผู้ต้องขังเข้ารับการฝึกอบรมวิชาชีพในค้านทาง ๆ สิ่งของเจ้า ผู้เข้ารับการฝึกอบรมวิชาชีพ สรุป

บทที่ ๕ เป็นการเสนอผลของการฝึกอบรมวิชาชีพในค้านที่เกี่ยวกับการปักธง เศรษฐกิจ สังคม และผู้ต้องขัง และปัญหาที่เกิดในระหว่างการฝึกอบรมได้แก่ ปัญหาค้านวิชาชีพ ปัญหาค้านทั่วบุคคล ปัญหารั้วในลหางค้านการเงินและพัสดุ ปัญหาค่านะเบียบชอบด้วย ปัญหาราบปฏิบัติที่ไม่ได้เป็นไปตามนโยบาย และปัญหาการจัดหาสภาพจำหน่าย สรุป

บทที่ ๖ เป็นบทสุดท้าย เป็นการสรุปเรื่องของการฝึกอบรมวิชาชีพที่ได้กล่าวมา พร้อมทั้งขอเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ซึ่งหลักใหญ่สามารถนำไปใช้คำแนะนำ การแก้ไขปรับปรุงตามเรื่องจำและที่สถานทาง ๆ หัวไปได้.