

การส่งเสริมการลงทะเบียนอุตสาหกรรมขนาดย่อม



นางสาวอรสา เกียรติยิ่งอังศุลี

006429

วิทยานิพนธ์เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาบัณฑิตชั้นมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการบัญชี

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๖

INVESTMENT PROMOTION IN SMALL-SCALE INDUSTRIES

Miss Orasa Kiatying-Ungsulee

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Accountancy

Department of Accountancy

Graduate School

Chulalongkorn University

1973

บังคับพิทิพยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อุમุตติให้เม็มเบรนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของ
การศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต



ลงนาม ๒๖๗๙.

คณบดีบังคับพิทิพยาลัย

คณบดีกรรมการตรวจสอบวิทยานิพนธ์

Dr. ทิม พานิช

ประธานกรรมการ

ดร. เดช ลักษณ์ กรรมการ

ภานุวนันต์ จิตราภรณ์ กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย อาจารย์สุภาพรรณ รัตนภรณ์

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ก
กิติกรรมประการ	ก
รายการตารางประกอบ	ช
รายการภาพประกอบ	จ
 บทที่	
๑ บทนำ	๙
ความเป็นมาของปัญหา	๙
วัตถุประสงค์	๙
ขอบเขตของการศึกษา	๙
ประโยชน์ที่จะได้จากการศึกษา	๙
วิธีการศึกษาคนครัว	๙
๒ อุตสาหกรรมขนาดย่อมในประเทศไทย	๖
คำจำกัดความของอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๖
ประเภทของอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๖
ทีดังและลักษณะโดยทั่วไปของอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๗
ความสัมพันธ์ระหว่างอุตสาหกรรมขนาดย่อม ขนาดกลาง และขนาดใหญ่	๗๒
ความสำคัญและประโยชน์ของอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๗๔
ปัญหาที่อุตสาหกรรมขนาดย่อมส่วนใหญ่กำลังเผชิญอยู่	๗๕

อุตสาหกรรมขนาดย่อมที่รับสัญญาให้ก่อสร้างและ สมควรได้รับการส่ง เสริมในด้านเงินกู้	๓๐
อุตสาหกรรมขนาดย่อมที่อยู่ในข่ายของสำนักงานคณะกรรมการ ส่ง เสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม	๓๑
๑ การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมโดยรับสัญญา	๓๒
แผนพัฒนาเพื่อชี้กรอบพัฒนาอุตสาหกรรม	๓๔
บทบาทของกรมส่ง เสริมอุตสาหกรรม	๓๕
การแบ่งส่วนราชการ	๓๖
แผนพัฒนาส่ง เสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๓๖
บทบาทของคณะกรรมการส่ง เสริมการลงทุนเพื่อกิจการ อุตสาหกรรม .	๓๘
ที่มาของสำนักงานคณะกรรมการส่ง เstreimการลงทุน เพื่อกิจการอุตสาหกรรม	๓๙
กิจกรรมวิเคราะห์การ ส่ง เstreimการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม ..	๔๐
๒ การปฏิบัติงานของรัฐบาลในการส่ง เstreimการลงทุนใน อุตสาหกรรมขนาดย่อม	๔๗
สำนักงานอนันต์อุตสาหกรรมขนาดย่อม	๔๗
ทั่วไป	๔๗
แหล่งที่มาของ เงินสำหรับใหญ่	๔๙
ยอดเงินที่ใช้หมุนเวียนใหญ่	๕๐
เงื่อนไขและวิธีปฏิบัติการขอภู	๕๐
สายการปฏิบัติงานของสำนักงานอนันต์อุตสาหกรรมขนาดย่อม ...	๕๒
หลักเกณฑ์การพิจารณาใหญ่เงิน	๕๒

การปฏิบัติการระเบียบบังคับของสำนักงานชนกิจ

อุตสาหกรรมขนาดย่อม	๗๓๔
การศึกษาและงานวิจัย	๙๖๖
ปัญหาในการดำเนินงาน	๙๖๐
สถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๙๖๘
หัวไป	๙๖๘
แหล่งที่มาของเงินสำหรับใช้จ่าย	๙๖๘
การจัดสรรงาน	๙๗๑
การปฏิบัติงาน	๙๗๓
ปัญหาในการดำเนินงาน	๙๗๕
 ๕ การลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดย่อมกับการพัฒนาประเทศ	๙๘๔
สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจของประเทศไทย	๙๘๔
ภาวะเศรษฐกิจในระบบแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติ	
ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๔—๒๕๐๔)	๙๘๔
ภาวะเศรษฐกิจในระบบแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจและ	
สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๐—๒๕๑๔)	๙๘๗
ความต้องการ เงินทุนในอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๙๙๐
แหล่ง เงินทุนสำหรับอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๙๙๓
การใช้เงินทุนของอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๙๙๕
ผลของการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๙๙๘
การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมในบางประเทศ	๙๙๗
การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมในประเทศไทย	๙๙๘
การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมในประเทศอื่นๆ	๙๙๙

บทที่

หน้า

การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมในประเทศไทย	๒๖๗
การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมในสหพันธ์รัฐมาเลเซีย	๒๖๘
๖ สรุปและขอเสนอแนะ	๒๗๙
บรรณานุกรม	๒๘๐
ประวัติการศึกษา	๒๘๖

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดย่อม
 ชื่อ นางสาวอรสา เกียรติยิ่งวงศ์ แผนกวิชา การบัญชี
 ปีการศึกษา ๒๕๙๖

บทคัดย่อ

อุตสาหกรรมขนาดย่อมมีบทบาทสำคัญต่ออุตสาหกรรมของประเทศไทย รวมทั้ง อุตสาหกรรมของประเทศไทย ทั้งที่กำลังพัฒนาและที่พัฒนาเจริญแล้ว รัฐบาลของประเทศไทย ได้มีมาตรการและหน่วยงานในการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมในประเทศไทยของตน แต่ก็ต้องก้าวไปตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับประเทศไทย จากการศึกษาข้อมูลในรายงาน ประจำปีของสำนักงานคณะกรรมการอุตสาหกรรมขนาดย่อม และสถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อม รวมทั้งภาครัฐ ทางเศรษฐกิจและพาณิชย์ และจากการสอบถามเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอุตสาหกรรมขนาดย่อมและเจ้าหน้าที่ของสถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อม พอกล่าวไว้ว่า รัฐบาลไทยได้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการอุตสาหกรรมขนาดย่อมและสถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นหน่วยงานโดยตรงของรัฐบาล ภายใต้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งให้ความช่วยเหลือแก่อุตสาหกรรมขนาดย่อม สำนักงานคณะกรรมการอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้ความช่วยเหลือในการเงินด้านการจัดหาเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม โดยทำงานร่วมกับธนาคารกรุงไทย จำกัด สถาบันบูรณาการอุตสาหกรรมขนาดย่อมให้บริการทางด้านเทคนิคและวิชาการ รวมทั้งเบิกการสมนาและฝึกอบรมบุคลากร ฯ จาก อุตสาหกรรมขนาดย่อมและผู้ที่สนใจ การให้ความช่วยเหลือทางด้านเงินทุนและการให้บริการทางเทคนิคและวิชาการช่วยส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดย่อม ซึ่งการลงทุน ก็กล่าวก่อให้เกิดผลในด้านอื่น เช่น มีการใช้แรงงานภายในประเทศ เป็นการแก้ปัญหาคนงาน งาน ก่อให้เกิดการสะสมทุนภายในประเทศ ช่วยแก้ปัญหาทางลังคมบางประการ เป็นต้น การให้ความช่วยเหลือทางด้านเงินทุนของสำนักงานคณะกรรมการอุตสาหกรรมขนาดย่อม มีปัญหาในเรื่องหลักทรัพย์ค้ำประกันและปริมาณเงินให้ไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนต่อการของ

อุตสาหกรรมขนาดย่อม และอุตสาหกรรมขนาดย่อมจำนวนมากไม่สามารถดำเนินการเพื่อประกอบการขอรับ การแก้ปัญหาดังกล่าวดูแลเชิงมีความเห็นว่ารัฐบาลควรจะส่งเสริมให้มีการจัดตั้งสมาคมหรือสหกรณ์อุตสาหกรรมขนาดย่อม ให้รับผิดชอบในการดำเนินการตามเงินกู้แก้อุตสาหกรรมขนาดย่อม โดยรัฐบาลให้ความช่วยเหลือค่าง ๆ แก่สมาคมหรือสหกรณ์ดังกล่าวซึ่งจะทำให้สถาบันการเงินของเอกชนปลดภาระเงินกู้แก่อุตสาหกรรมขนาดย่อมมากขึ้น และให้สำนักงานสหกรณ์จัดตั้งแผนกให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการวางแผนการ เพื่อประกอบการขอรับแก้อุตสาหกรรมขนาดย่อมที่มีความประสงค์จะกู้เงิน สำหรับความช่วยเหลือทางด้านวิชาการของสถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อมนั้น ไม่สามารถจะให้บริการแก่อุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ทั่วถึง เนื่องจากผู้ประกอบอุตสาหกรรมขนาดย่อมมักจะไม่สนใจและพากเพียรที่สนใจไม่อาจจะมาร่วมสัมนาหรือฝึกอบรมเนื่องจากไม่สามารถจะพัฒนาทางโรงงานได้ดูแลเชิงมีความเห็นว่าสถาบันฯ ควรจะส่งเจ้าหน้าที่ออกไปให้คำปรึกษาแนะนำตามโรงงานอุตสาหกรรมทาง ๆ พร้อมทั้งชักชวนให้ผู้ประกอบอุตสาหกรรมขนาดย่อมเห็นประโยชน์ของการให้บริการของรัฐบาลและสถาบันฯ ควรจัดให้มีการสัมนาหรือฝึกอบรมในช่วงที่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมขนาดย่อมมีเวลา เช่น ในวันหยุด เป็นต้น แต่ในขณะนี้สถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อมกำลังประสบปัญหาในด้านอัตรากำลังมีไม่เพียงพอที่จะให้บริการแก่อุตสาหกรรมขนาดย่อม เนื่องจากไม่ได้รับอัตรากำลังตามโครงการ และเจ้าหน้าที่ได้รับการฝึกอบรมมาแล้วลาออกไป ทำให้คงฝึกเจ้าหน้าที่กันใหม่ รวมทั้งการไม่ได้รับงบประมาณตามที่ทางโครงการไว้ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน รัฐบาลควรแก้ปัญหานี้ก่อน

อย่างไรก็ตาม การให้ความช่วยเหลือของรัฐบาลดังที่กล่าวข้างต้นจะส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ดี เพียงโดยมีข้อเสนอแนะดังนี้ คือควรให้ความสำคัญกับความหลากหลายของงานอีกด้วย เช่น เรื่องการขออนุญาตจัดตั้งกิจการ การขออนุญาตตั้งโรงงาน การขออนุญาตก่อสร้างอาคาร เป็นต้น.

Thesis Title: Investment Promotion in Small-Scale Industries

Name: Miss Orasa Kiatying-Ungsulee Department Accountancy

Academic Year: 1973

ABSTRACT

Small-scale industries play an important role in industrial field of Thailand and other developing and developed countries. The means and governmental units used by the government of other countries in promoting small-scale industries depend upon their policies. For Thailand, after studying the informations from the annual report of Small Industries Finance Office, Small Industries Service Institute and economic and commercial journals including interviewing some staffs of the two offices have been made, summarization is that Thai government has two offices in helping small-scale industries. These two offices are Small Industries Finance Office and Small Industries Service Institute. Small Industries Finance Office co-operates with The Krung Thai Bank Limited in granting loans for small-scale industries. Small Industries Service Institute renders technical extension and advisory services to small-scale industries including the training courses and seminar to small private entrepreneur industrialists or ones who are interested in these services. The promotional activities in granting loans and rendering technical extension and advisory services induced the investment in small-scale industries which give good result in many ways such as solving unemployment problem by using more labors, creating funds from private

saving, solving some kinds of social problems, etc.

There are some problems in granting loans for small-scale industries. Lacking of collateral and insufficient supply of fund for loans are important problems. The other one is that small-scale industrialists can not make projects required in borrowing loans. The government ought to set up small-scale industries association or co-operative supporting by the government in order to give collateral for small-scale industries' loans. It may induce financial institutes in granting more loans to small-scale industries. According to the projects, Small Industries Finance Office should set up a section to render more services in setting projects for small-scale industries that want to make a loan. Small Industries Service Institute can not give advantages to all of small-scale industries because they are not interested in these services and ones who are interested can not join the seminar or training courses, because they can not leave their works. The institute should send staffs to give advices to small-scale industrialists and introduce the advantage of government's services. The seminar and training courses should provide during the holidays. However, there are some problems Small Industries Service Institute is confronted. The first one is that it has less staffs than the planned project, some employees who are well-trained from abroad leave the institute for higher-paid positions is the second one, and the last one, the institute has received less budget than the planned projects. These problems ought to be solved before giving more services as recommended by the author.

However, the government activities said above also depend on the convenience from other government offices such as the permission to set up the firm, the permission to set up the factory, the permission to construct building and the factory, etc.

กิจกรรมประจำ

ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณพวงพิพิญ ตันติรัตน์ และคุณสมพงษ์ บุญทริกาภรณ์ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานชนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม และคุณมนู เลิบราไฟโรจน์ เจ้าหน้าที่ของสถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อม ที่ได้กรุณาสละเวลาให้คำปรึกษาและข้อมูลทาง ๆ ใน การเขียนวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ อนึ่ง อาจารย์สุภาพรรณ รัตนาราม ผู้ควบคุมการวิจัย ได้กรุณาให้คำแนะนำ วิธีการเขียน ตรวจ แก้ และชี้แจงข้อข้อบกพร่องทาง ๆ ทำให้วิทยานิพนธ์ของผู้เขียนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้เขียนจึงขอขอบพระคุณไว้ ณ ที่นี่ด้วย。

รายการตารางประกอบ

ตารางที่	หน้า
• จำนวนโรงพยาบาลต่าง ๆ แยกเป็นรายจังหวัดและรายภาค	๙๐
๒ อัตราส่วนของโรงพยาบาลขนาดเล็กแบ่งตามภาค	๙๖
๓ อัตราส่วนของโรงพยาบาลต่าง ๆ แบ่งตามภาค	๙๗
๔ ยอดเงินที่ใช้หมุนเวียนในภูมิภาค	๖๖
๕ การจัดสรรงเงินภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๐๑)	๕๗
๖ การจัดสรรงเงินภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๐๒)	๕๘
๗ ยอดเงินที่อุดหนุนภูมิภาคเป็นรายจังหวัดและประเภท อุตสาหกรรม (ปีงบประมาณ ๒๕๐๑-๒๕๐๒)	๕๙
๘ ยอดเงินที่อุดหนุนภูมิภาคตามขนาดเงินที่ได้รับอุดหนุนภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๐๑-๒๕๐๒) .	๙๐๔
๙ การจัดสรรงเงินภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๐๓)	๙๐๓
๑๐ การจัดสรรงเงินภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๙๐)	๙๐๔
๑๑ ยอดเงินที่อุดหนุนภูมิภาคเป็นรายจังหวัดและประเภท อุตสาหกรรม (ปีงบประมาณ ๒๕๐๓)	๙๐๕
๑๒ ยอดเงินที่อุดหนุนภูมิภาคเป็นรายจังหวัดและประเภท อุตสาหกรรม (ปีงบประมาณ ๒๕๙๐)	๙๐๕
๑๓ ยอดเงินที่อุดหนุนภูมิภาคตามขนาดเงินที่ได้รับอุดหนุนภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๐๓-๒๕๙๐) .	๙๙๙
๑๔ การจัดสรรงเงินภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๙๑)	๙๙๓
๑๕ การจัดสรรงเงินภูมิภาค (ปีงบประมาณ ๒๕๙๒)	๙๙๔
๑๖ ยอดเงินที่อุดหนุนภูมิภาคเป็นรายจังหวัดและประเภท อุตสาหกรรม (ปีงบประมาณ ๒๕๙๑)	๙๙๕

ตารางที่

หน้า

๓๐	มวลรวมผลิตภัณฑ์ประชาชาติและรายได้ประชาชาติคงบุคคล	๑๔๕
๓๑	การสะสมทุน	๑๕๐
๓๒	สถิติของภาวะเศรษฐกิจโดยสังเขป	๑๕๕
๓๓	สรุปภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๒ ..	๑๖๘
๓๔	คำร้องขอถูกเงินตามประ เกษหอุสาหกรรม	๒๐๗
๓๕	คำร้องขอถูกเงินแบ่งตามประ เกษหอุสาหกรรมและ วัสดุประสงค์ของการขอถูก	๒๐๙
๓๖	แหล่งที่มาของเงินทุนในการลงทุนส่วนเอกชนโดยประมาณ	๒๑๔
๓๗	ยอดเงินอนุมัติให้แก่ตามประ เกษหอุสาหกรรมและ วัสดุประสงค์ของการขอถูก	๒๑๖
๓๘	ยอดอนุมัติให้แก่ตามวัสดุประสงค์ของการถูก	๒๑๗
๓๙	จำนวนคนงานที่เพิ่มขึ้นตามโครงการเมื่อได้รับอนุมัติให้แก่ เงินแล้ว (ปีงบประมาณ ๒๕๙๒)	๒๑๘
๔๐	จำนวนคนงานที่เพิ่มขึ้นตามโครงการเมื่อได้รับอนุมัติ ให้แก่เงินแล้ว (ปีงบประมาณ ๒๕๙๓)	๒๑๙
๔๑	จำนวนคนงานที่เพิ่มขึ้นตามโครงการเมื่อได้รับอนุมัติ ให้แก่เงินแล้ว (ปีงบประมาณ ๒๕๙๔)	๒๒๐

รายการภาพประกอบ

แผนภาพที่		หน้า
๙	หน่วยงานที่รับผลิตขึ้นเพื่อให้ความช่วยเหลือทาง ๆ	๔๕
๑๒	แผนภูมิการจัดองค์การของสำนักงานชนกิจอุตสาหกรรม ขนาดย่อม	๖๗
๓	สภาพการปฏิบัติงานของสำนักงานชนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๗๔
๔	รูปแสดงความสัมพันธ์และฐานะของหน่วยงานทาง ๆ ของ สถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อม (ก่อนการปรับปรุง)	๗๖๔
๕	รูปแสดงความสัมพันธ์และฐานะของหน่วยงานทาง ๆ ของ สถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อม (หลังการปรับปรุง)	๗๗๐