



บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันรัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยมุ่งหาตลาดส่งออกสินค้าเกษตร และอุตสาหกรรม เพื่อนำรายได้เข้ามาพัฒนาประเทศ กระตุ้นให้เกิดความเจริญทางเศรษฐกิจและเพิ่มจำนวนการจ้างงานในประเทศ สินค้าส่งออกที่สามารถนำรายได้หลักเข้าสู่ประเทศ ได้แก่ สินค้าเกษตรกรรมและผลิตภัณฑ์ ซึ่งพบว่าประเภทที่ทำรายได้สูงสุดคือ สินค้าประเภทผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำ และประเทศไทยนับเป็นประเทศที่มีการส่งออกผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำติดอันดับ 1 ใน 10 ของโลก ที่สำคัญได้แก่ กุ้งแช่แข็ง อาหารทะเลกระป๋อง ปลาหมึกแช่แข็ง ปลาแช่แข็ง และปลาบ่น

สำหรับกุ้งทะเล นั้นเป็นสัตว์น้ำที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ มีคุณค่าทางอาหารสูง และเหมาะสมทางด้านโภชนาการ เป็นที่ต้องการของตลาดทั้งภายในและภายนอกประเทศ ซึ่งประเทศไทยสามารถผลิตกุ้งได้มาก ติดอันดับ 1 ใน 4 ของโลก รองจาก จีน สหรัฐอเมริกาและอินเดีย ผลผลิตกุ้งได้มาจากแหล่งผลิต 2 แหล่ง คือจากการจับในทะเล และจากการเพาะเลี้ยง ปัจจุบันการผลิตจากการจับนั้น นับวันจะมีแนวโน้มลดลงเรื่อยๆ เนื่องจากสาเหตุสำคัญ 2 ประการคือ การทำประมงเกินขนาด (Overfishing) นั่นคือมีการจับโดยไม่คำนึงถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเจริญเติบโตและการขยายพันธุ์ของสัตว์น้ำ ตลอดจนปัญหาจากการทิ้งสิ่งปฏิกูลน้ำโสโครก สารเคมีเศษเหลือจากโรงงานอุตสาหกรรม การใช้ยากำจัดแมลงและศัตรูพืช ซึ่งมีผลให้ความอุดมของสัตว์น้ำในทะเลลดลง สาเหตุอีกประการหนึ่งก็คือ ประเทศเพื่อนบ้านได้ประกาศขยายเขตเศรษฐกิจจำเพาะออกไป 200 ไมล์ทะเล ทำให้บริเวณที่สามารถจับสัตว์น้ำทะเลนั้นมีพื้นที่ลดน้อยลง ดังนั้นการแก้ปัญหาเพื่อเพิ่มปริมาณผลผลิต จึงได้มีการส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งขึ้นพื้นที่ชายฝั่งทะเลของประเทศไทยนั้นมีพื้นที่เป็นจำนวนมากที่เหมาะสมต่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และมีข้อได้เปรียบประเทศเพื่อนบ้านอยู่หลายประการ กล่าวคือ เขตชายฝั่งทะเลของอ่าวไทยอยู่ในเขตที่ได้รับอิทธิพลจากภัยธรรมชาติ เช่น ใต้ฝุ่นหรือพายุไซโคลนน้อยมาก อุณหภูมิของน้ำมีความผันแปรอยู่ในช่วงแคบและ เป็นอุณหภูมิที่เหมาะสมต่อการเจริญเติบโตของกุ้งในเขตร้อน สามารถเพาะเลี้ยงได้ตลอดปี กุ้งทะเลจึงถูกจัดอยู่ในลำดับความสำคัญเป็นอันดับแรกของโครงการพัฒนาเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ นอกจากนี้การขยาย

พื้นที่เพาะ เลี้ยงกุ้ง ส่งผลให้ผลผลิตกุ้งมีปริมาณเพิ่มขึ้น สามารถนำรายได้สู่ผู้ประกอบการ และนำเงินตราเข้าสู่ประเทศแล้ว ยิ่งก่อให้เกิดธุรกิจต่อเนื่องหลายประเภท เช่น ฟาร์ม เพาะฟักลูกกุ้ง อุตสาหกรรมอาหารกุ้ง อุตสาหกรรมท่องเที่ยว ก่อให้เกิดรายได้และการจ้างงานต่อเนื่องตามมาเป็นจำนวนมาก

บริเวณเพาะ เลี้ยงกุ้งชายฝั่งทะเลนั้นอยู่ในบริเวณพื้นที่ภาคตะวันออก ภาคกลาง และภาคใต้ โดยจังหวัดที่มีการเพาะ เลี้ยงมากในแต่ละภาค มีจำนวนทั้งสิ้น 12 จังหวัด ได้แก่

ภาคตะวันออก จันทบุรี ตราด ชลบุรี ฉะเชิงเทรา

ภาคกลาง สมุทรปราการ กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร สมุทรสงคราม

ภาคใต้ เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี

ในบริเวณพื้นที่ทั้งสามภาคที่กล่าว ภาคตะวันออก เป็นภาคที่มีอัตราการขยายตัวของพื้นที่ทำการเพาะ เลี้ยงกุ้งมากที่สุด โดยเฉพาะจังหวัดจันทบุรีเป็นจังหวัดที่มีการเพิ่มพื้นที่เพาะ เลี้ยงกุ้งทะเลมากที่สุดในประเทศไทยและอยู่ในโครงการเพาะ เลี้ยงกุ้งทะเล เนื่องจากมีศักยภาพในการเพาะ เลี้ยงสูง สามารถพัฒนาการเพาะ เลี้ยงกุ้งได้เป็นอย่างดี อย่างไรก็ตามการขยายพื้นที่เพาะ เลี้ยงกุ้งอย่างรวดเร็วนั้น แม้จะเกิดผลดีในด้านต่าง ๆ ที่กล่าวมา ในทางตรงกันข้ามก็สามารถก่อให้เกิดผลเสียติดตามมาในหลาย ๆ ด้านด้วยกันคือ การบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าชายเลนเป็นการทำลายแหล่งอาหาร และแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำตามธรรมชาติ สูญเสียทรัพยากรชายฝั่งทะเล ตลอดจนมลภาวะต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการเพาะ เลี้ยงกุ้ง

ดังนั้นในการศึกษาพื้นที่เพาะ เลี้ยงกุ้งทะเลจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง เพื่อให้ทราบถึงสภาวะการก่อกวนต่อผลกระทบที่มีจากการเพาะ เลี้ยงกุ้ง เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาการเพาะ เลี้ยงตลอดจนอนุรักษ์สภาพแวดล้อมให้เกิดความสมดุลซึ่งกันและกัน รายงานวิจัยครั้งนี้จึงได้เลือกพื้นที่ศึกษาบริเวณอ่าวคุ้งกระเบน เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินเพื่อการเพาะ เลี้ยงกุ้งอย่างรวดเร็วในช่วงระยะเวลา 2-3 ปีที่ผ่านมา และมีลักษณะการเพาะ เลี้ยงแบบพัฒนา (Intensive system) ซึ่งเป็นลักษณะการเพาะ เลี้ยงที่ทำกันเป็นส่วนใหญ่ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี

จากการศึกษาจะทำให้ทราบถึงลักษณะการเพาะ เลี้ยงกุ้งทะเล ความขัดแย้งการใช้ที่ดินระหว่างพื้นที่เพาะ เลี้ยงกุ้งกับการใช้ที่ดินประเภทอื่น ๆ โดยเฉพาะการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลน ผลกระทบต่อสภาวะแวดล้อมโดยส่วนรวมของพื้นที่ สภาพเศรษฐกิจ สังคม ตลอดจนปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งด้านการควบคุมตามกฎหมาย ซึ่งผลจากงานวิจัยนั้นนอกจากจะเป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เพาะ เลี้ยงกุ้งบริเวณอ่าวคุ้งกระเบนแล้ว ยังใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เพาะ เลี้ยงกุ้งในลักษณะเดียวกันนี้ของบริเวณอื่นในจังหวัดจันทบุรีต่อไปอีกด้วย

1.2 วัตถุประสงค์

1. ศึกษาสภาพพื้นฐานของการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเลบริเวณอ่าวคู้กระเบน
2. ศึกษาปัญหาทางกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม ของการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเลบริเวณอ่าวคู้กระเบน
3. เสนอแนะแนวทางการปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่เพาะเลี้ยงกุ้งทะเลบริเวณอ่าวคู้กระเบน

1.3 ขอบเขตของการศึกษา

บริเวณพื้นที่ศึกษาอ่าวคู้กระเบน อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี มีเนื้อที่ประมาณ 30,016 ไร่ อยู่ห่างจากถนนสุขุมวิทบริเวณสามแยกกระแจะ ไปตามถนนทางทิศใต้ประมาณ 9 กิโลเมตร โดยมีอาณาเขตดังนี้

| | |
|-------------|--|
| ทิศเหนือ | จดเขาใหญ่ เขาปากโกรก เขาตะเภาคว่า |
| ทิศใต้ | จดอ่าวไทยที่เขาบ่อเตย แหลมเจ้าหลาว และบ้านเจ้าหลาว |
| ทิศตะวันออก | จดทิวเขาใหญ่ เขาคอก เขามือเหล็ก เขาท่าศาลา เขาเตาหม้อ เขาร้อยรู เขาตาเกิด เขามุดุด เขาดินแดง เข้ามพวาน้อย เข้ามพวา เขาช้างโลง เขาเจ้าหลาว และเขาบ่อเตย |
| ทิศตะวันตก | จดอ่าวไทยที่เขาคู้กระเบน แหลมหินคัน แหลมน้อยหน้า |

หรือตั้งอยู่ระหว่าง เส้นรุ้งที่ 12° 37' ถึง 12° 41' เหนือ
เส้นแวงที่ 101° 52' ถึง 101° 57' ตะวันออก

1.4 วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีวิจัยจากเอกสารหรือห้องสมุด (Documentary of Library Research) และการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม (Field Research) โดยมีขั้นตอนการดำเนินงานคือ

1. ศึกษาทฤษฎี แนวความคิด และหลักวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา
2. รวบรวมเอกสารประเภทต่าง ๆ เกี่ยวกับลักษณะด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม และประชากร
3. ทำการศึกษาข้อเท็จจริงต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยการสำรวจภาคสนาม (Field survey) และการออกแบบสอบถาม (Questionnaire)

4. นำข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาศึกษาวิเคราะห์ ปัญหา และ เสนอแนะแนวทางแก้ไข

1.5 แหล่งที่มาของข้อมูล

ข้อมูลที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ สามารถจำแนกตามแหล่งที่มา ได้ 3 ประเภทด้วยกันคือ

1. ข้อมูลสถิติ เอกสาร จากหน่วยงานราชการต่าง ๆ เช่น
 - 1.1 กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 - 1.2 กรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 - 1.3 กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 - 1.4 สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน
 - 1.5 กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์
 - 1.6 การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานนายกรัฐมนตรี
 - 1.7 กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
 - 1.8 สำนักงานจังหวัดจันทบุรี
 - 1.9 ศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบน
 - 1.10 สำนักงานประมงจังหวัดจันทบุรี
 - 1.11 สำนักงานที่ดิน จังหวัดจันทบุรี
 - 1.12 สำนักงานโยธา จังหวัดจันทบุรี
 - 1.13 สำนักงานพาณิชย์ จังหวัดจันทบุรี
 - 1.14 สำนักงานอุตสาหกรรม จังหวัดจันทบุรี
 - 1.15 สำนักงานป่าไม้ จังหวัดจันทบุรี
 - 1.16 สำนักงานเกษตร จังหวัดจันทบุรี
 - 1.17 สำนักงานพัฒนาชุมชน จังหวัดจันทบุรี
 - 1.18 แขวงทางหลวง จังหวัดจันทบุรี
 - 1.19 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาจันทบุรี
 - 1.20 สำนักงานใหญ่ธนาคารกสิกรไทย
2. แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ จากกรมแผนที่ทหาร กระทรวงกลาโหม และสำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี
3. ข้อมูลจากการสำรวจภาคสนาม และการออกแบบสอบถาม โดยการสุ่มตัวอย่างแบบ Stratified Sampling โดยแบ่งประชากรออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มประชากรที่ทำการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล และกลุ่มประชากรที่ไม่ได้ทำการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล

เนื่องจากความแตกต่างกันทางด้านเศรษฐกิจ ภายภาพ ตลอดจนผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และชุมชน โดยกำหนดจำนวนแบบสอบถามทั้งหมดจำนวน 117 ชุด สำหรับประชากรที่ไม่ได้ทำการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล 90 ชุด และกลุ่มประชากรที่ทำการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล 27 ชุด หรือประมาณร้อยละ 10 ของกลุ่มประชากรที่ศึกษา ใช้วิธีการออกแบบสอบถามกลุ่มผู้ไม่ทำการเพาะเลี้ยงกุ้งแบบ Simple Random Sampling ส่วนกลุ่มประชากรที่ทำการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเลจะทำการสุ่ม Stratified Sampling โดยแบ่งกลุ่มผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล เป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มผู้เพาะเลี้ยงกุ้ง ในโครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบน และกลุ่มผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเลนอกโครงการฯ เนื่องจากความแตกต่างกันหลาย ๆ ด้าน การออกแบบสอบถามได้กระทำในเดือนพฤษภาคม 2533

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบสภาพปัจจุบัน และปัญหาที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงการใช้พื้นที่เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล บริเวณอ่าวคุ้งกระเบน
2. ทำให้ทราบถึงแนวทางการปรับปรุง และพัฒนาพื้นที่ ตลอดจนผลกระทบต่อด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล บริเวณอ่าวคุ้งกระเบน
3. จะเป็นประโยชน์สำหรับหน่วยงานวางแผนที่เกี่ยวข้อง นำไปเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการวางแผน และการพัฒนาการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล บริเวณอ่าวคุ้งกระเบนต่อไปในอนาคต