

พระราชบัญญัติศาลการ พ.ศ. 2469 : ศึกษาและวิเคราะห์

แนววินิจฉัยของศาลฎีกาในการกำหนดโทษตามมาตรา 27



นายวีระชัย นิตเคนทร์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชา นิติศาสตร์

นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2534

ISBN 974-579-445-7

ลิขสิทธิ์ของนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

017373 11 23 20 720

CUSTOMS ACTS B.E. 2469 : STUDY AND ANALOGY IN DIKA COURT'S DOCTRINE  
ABOUT THE PUNISHMENT OF ARTICLE 27.

MR. VEERACHAI PIHAKAENDR

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS

FOR THE DEGREE OF MASTER OF LAWS

DEPARTMENT OF LAW

GRADUATE SCHOOL

CHULALONGKORN UNIVERSITY


1991

ISBN 974-579-445-7


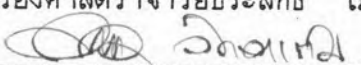
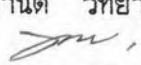

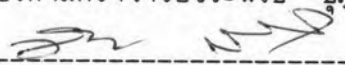
หัวข้อวิทยานิพนธ์ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2469 : ศึกษาและวิเคราะห์แนวโน้ม  
ของศาลฎีกา ในการกำหนดโทษตามมาตรา 27  
โดย นายวีระชัย นิตเคนทร์  
ภาควิชา นิติศาสตร์  
อาจารย์ที่ปรึกษา อาจารย์มานิต วิทยาเต็ม  
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ชาญวิทย์ ยอดมณี



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตร มหาบัณฑิต

  
----- คณบดี บัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วิชาภัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
----- ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ ไชวโกล)   
  
----- อาจารย์ที่ปรึกษา  
(อาจารย์มานิต วิทยาเต็ม)  
  
----- อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชาญวิทย์ ยอดมณี)  
  
----- กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส)  
  
----- กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์มัทยา จิตติรัตน์)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

วิระชัย พิทเคนทร์ : พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2469 : ศึกษาและวิเคราะห์แนววินิจฉัย  
ของศาลฎีกาในการกำหนดโทษตามมาตรา 27 ( CUSTOMS ACTS B.E. 2469 :  
Study and Analogy in Dika Court's Doctrine about the Punishment  
of Article 27) อาจารย์ที่ปรึกษา : อาจารย์มานิต วิทยาเต็ม, ผู้ช่วยศาสตราจารย์  
ชาญวิทย์ ยอดมณี, 156 หน้า ISBN 974-579-445-7

กฎหมายศุลกากร เป็นกฎหมายที่กำหนดความผิดที่เกิดจากข้อห้าม (Mala prohibita)  
ซึ่งหมายถึงความผิดที่เกิดขึ้น เพราะกฎหมายบัญญัติให้การกระทำนั้นเป็นผิด ทั้งนี้เนื่องจากกฎหมายศุลกากร  
มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ ดังนั้นกฎหมายศุลกากรจึงจำเป็นต้องมีสภาพบังคับและบัญญัติให้ผู้ฝ่าฝืน  
โดยเฉพาะความผิดฐานหลีกเลี่ยงภาษีศุลกากร มาตรา 27 ต้องรับโทษในอัตราที่สูงอีกทั้งในปัจจุบันการ  
กระทำดังกล่าวถือเป็นอาชญากรรมทางเศรษฐกิจที่รัฐมีนโยบายที่จะปราบปรามโดยเด็ดขาด การวิจัยใน  
ครั้งนี้ก็มีจุดมุ่งหมายเพื่อทราบถึงเหตุผลของศาลยุติธรรมในการลงโทษผู้กระทำความผิด พ.ร.บ. ศุลกากร  
พ.ศ. 2469 มาตรา 27 ซึ่งการวินิจฉัยลงโทษดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อการป้องกันและปราบปรามการ  
ลักลอบหลีกเลี่ยงหรือฝ่าฝืนภาษีศุลกากรหรือไม่อย่างไร

ผลการวิจัย พบว่า ส่วนหนึ่งของการลักลอบหลีกเลี่ยงหรือฝ่าฝืนภาษีศุลกากรนั้นเกิดจากบท  
บัญญัติของกฎหมายศุลกากร พ.ศ. 2469 มาตรา 27 มีความยาวมากและขาดความชัดเจน ซึ่งมีผลให้  
องค์กรในกระบวนการยุติธรรมวินิจฉัยตีความในลักษณะแคบ ซึ่งมีผลทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกิดความ  
เกรงกลัวกฎหมาย

ฉะนั้น จึงควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าว ให้มีความชัดเจน องค์กรยุติธรรมก็จะสามารถชี้  
กฎหมายในการลงโทษผู้กระทำความผิด ได้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายซึ่งก็จะส่งผลให้การป้องกัน  
และปราบปรามผู้กระทำความผิดมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล



ภาควิชา .....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา .....นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา .....2533

ลายมือชื่อนิติต ..... ว.สินธุพร  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ..... อ.วิชาเต็ม  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

VEERACHAI PIHAKAENDR : CUSTOMS ACTS. B.E. 2469 : STUDY AND ANALOGY  
ON DIKA COURT'S DOCTRINE ABOUT THE PUNISHMENT OF ARTICLE 27. THESIS  
ADVISOR : MR.MANIT WITYATEM, ASST. PROF. CHARNVIT YODMANEE, 156 P.P.

Customs Acts are the law that indicate liabilities result from "Mala prohibita" for it has been provided to be penalty. Customs Acts have been significant for country development, thus it is to be enforced and effective to violators. Especially customs evasion liability as provided in article 27 that has to be criminally liable with a high punishment which is suppressed absolutely is considered to be economic crime by the government nowadays.

This research's purpose is to be aware of reasons of judge's punishing offenders about Customs Acts.

A verdict of above guilty, effects to the questions about prevention and suppression Customs Acts' violations.

The research is found that some of the offenders about Customs Acts, in this case, which result from the extensive and equivocal provisions of Customs Acts about offenders follow article 27 B.E. 2469 cause the justice proceedings' organization interpret the law in restriction. So it can make the offenders lack of fear of law.

Therefore, it should be improved the law above to be patent, and justice proceedings' organization is able to apply the law about punishing the offenders according to spirit of law. Because it will prevent and suppress all offenders efficiently and effectively.

ภาควิชา ..... นิติตาสตร  
สาขาวิชา ..... นิติตาสตร  
ปีการศึกษา ..... 2533

ลายมือชื่อนิติต ..... ๖. พัน นิติต  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ..... [Signature]  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ..... [Signature]



## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์นี้สำเร็จลุล่วงขึ้นมาได้ ก็ด้วยความเมตตาของท่านอาจารย์มานิต วิทยาเต็ม ที่ปรึกษาภาควิชา ภาควิชาการคลัง และผู้ช่วยศาสตราจารย์ชาญวิทย์ ยอดมณี อาจารย์ประจำ คณะนิติศาสตร์ที่กรุณาได้รับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา และให้คำชี้แจง แนวความคิดที่ถูกต้องอันเป็นประโยชน์ อย่างสูง ทำให้ผู้เขียนมีความรู้ ความเข้าใจในปัญหาที่ทำการวิจัยเป็นอย่างมาก ผู้เขียนจึงขอ กราบขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อท่านรองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ โฆวิไลกุล คณบดี คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยที่ให้กำลังใจและชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของ การทำวิทยานิพนธ์อันเป็นคุณูปการอย่างสูงต่อผู้เขียน ท่านรองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญญะภาส ผู้ซึ่งมีพระคุณต่อผู้เขียนเป็นอย่างยิ่ง ยอมอุทิศเวลาอันมีค่า ตรวจสอบแก้ไขเค้าโครงวิทยานิพนธ์ และขอขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์มหา จิตติรัตน์ ที่ได้ให้ความกรุณาในการร่วมเป็น กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

หากวิทยานิพนธ์นี้มีส่วนต่ออยู่บ้าง ผู้เขียนขอขอบพระคุณ บิดา มารดา ที่ได้กรุณา ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้เขียนได้ศึกษานิติศาสตร์ และขอขอบคุณ คุณปิยะนันท์ พันธุ์ชนะวาณิช ปิยะมิตรที่ได้ให้กำลังใจแก่ผู้เขียนมาโดยตลอด นอกจากนี้ขอขอบพระคุณของบูรพาจารย์ที่ ได้สั่งสอนผู้เขียนมาโดยตรง ตลอดจนบรรดา ท่านผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้เขียนตำราและบทความซึ่ง ผู้เขียนมีโอกาสศึกษาจนมีความรู้ความเข้าใจในทางวิชาการ ด้วยความเคารพกตัญญูกตเวทิตา และในท้ายที่สุด ขอขอบเป็นเกียรติ แต่ คุณปจวรีย์ นิตเคนทร์และแชมป์ เชียร์ ชิด ซึ่งหากไม่มี เธอและลูก ๆ คอยให้กำลังใจแก่ผู้เขียนแล้ว วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะไม่มีทางสำเร็จอย่างแน่นอน

วีระชัย นิตเคนทร์



สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่ 1   ความเป็นมาของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์และขอบเขตการวิจัย.....	๕
วิธีการวิจัย.....	๖
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	๖
บทที่ 2   ภูมิหลังทางประวัติศาสตร์เกี่ยวกับระบบภาษีอากรของไทย.....	7
ภูมิหลังทางประวัติศาสตร์เกี่ยวกับระบบภาษีอากรของไทย.....	7
1. สมัยสุโขทัย (พ.ศ. 1800 - 1920).....	7
ระบบเศรษฐกิจและการผลิตของสุโขทัย.....	9
2. สมัยกรุงศรีอยุธยา (พ.ศ. 1893 - 2310).....	11
สภาพสังคม และ เศรษฐกิจของอยุธยา.....	12
ประเภทภาษีอากร.....	14
อัตราภาษีอากร.....	15
3. สมัยกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น (พ.ศ. 2325 - 2416).....	16
ภาษีอากรในสมัยรัชกาลที่ 1 และรัชกาลที่ 2.....	17

	ภาษีอากรในสามรัชกาลหลังของกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น (รัชกาลที่ 3 - 5).....	20
	ลักษณะและวัตถุประสงค์ของการจัดเก็บภาษีศุลกากรไทยในปัจจุบัน.....	25
	ก วัตถุประสงค์ในการจัดเก็บอากรขาเข้า.....	26
	ข วัตถุประสงค์ในการจัดเก็บอากรขาออก.....	28
บทที่ 3	อาชญากรรมทางเศรษฐกิจในรูปของการลักลอบ หลีกเลียง หรือฝ่าฝืนภาษีศุลกากร.....	29
	แนวความคิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ.....	29
	1 ความหมายและลักษณะของอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ.....	31
	2 ผลกระทบของอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ.....	36
	3 มาตรการในการควบคุมอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ.....	39
	แนวความคิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจกับความผิดกฎหมายศุลกากร....	42
	อุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายอาญาต่ออาชญากรรมทางธุรกิจ.....	44
	ความผิดตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2469.....	47
	ก ความผิดฐานลักลอบหนีศุลกากร.....	48
	ข ความผิดฐานหลีกเลียงอากรศุลกากร.....	62
	ค ความผิดฐานนำของต้องห้ามต้องกำกวดเข้ามาในหรือ ส่งออกนอกราชอาณาจักร.....	64



บทที่ 4	บทกำหนดโทษในความผิดฐานลักลอบ หลีกเลียงหรือฝ่าฝืนภาษีศุลกากร.....	65
	การตีความกฎหมาย.....	66
	ลักษณะพิเศษของความผิดฐานลักลอบ หลีกเลียง หรือฝ่าฝืนภาษีศุลกากร.....	69
	1 ลักษณะพิเศษในเรื่องเจตนาในการกระทำความผิด.....	69
	2 ลักษณะพิเศษในเรื่องการลงโทษผู้พยายามกระทำความผิด.....	72
	3 ลักษณะพิเศษในเรื่องการลงโทษผู้สนับสนุนการกระทำความผิด.....	73
	4 ลักษณะพิเศษเกี่ยวกับหน้าที่นำสืบ.....	74
	5 ลักษณะพิเศษเกี่ยวกับความรับผิดในค่าปรับในการรับโทษแทนกัน.....	75
	6 ลักษณะพิเศษในเรื่องการระงับคดี.....	77
	เหตุผลของศาลในการกำหนดโทษผู้กระทำความผิดตาม มาตรา 27.....	79
บทที่ 5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	38