

การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสตรีชาวกะเหรี่ยงใน

ค่ายผู้ลี้ภัยในประเทศไทย



นางสาวคิมเบอร์รี่ บราวน์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการพัฒนาระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2548

ISBN 974-17-5068-4

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

481915

HUMANITARIAN ASSISTANCE AND THE EMPOWERMENT OF
KAREN WOMEN IN A REFUGEE CAMP IN THAILAND



Miss Kimberly Brown

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts Program in International Development Studies

Faculty of Political Science

Chulalongkorn University

Academic Year 2005

ISBN: 974-17-5068-4

Copyright of Chulalongkorn University

Thesis title HUMANITARIAN ASSISTANCE AND THE EMPOWERMENT
 OF KAREN WOMEN IN A REFUGEE CAMP IN THAILAND
By Miss Kimberly Brown
Field of Study International Development Studies
Thesis advisor Associate Professor Chantana Banpasirichote Wungaeo, Ph.D.

Accepted by the Faculty of Political Science, Chulalongkorn University in
Partial Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree.

Amara Pongsapich Dean of the Faculty of Political Science
(Professor Amara Pongsapich, Ph.D.)

THESIS COMMITTEE

S. Chantavanich Chairperson
(Professor Supang Chantavanich, Ph.D.)

Chantana Thesis Advisor
(Associate Professor Chantana Banpasirichote Wungaeo, Ph.D.)

Chanida Bamford Member
(Chanida Chanyapate Bamford)

คิมเบอร์รี่ บราวน์ : การช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสตรี
ชาวกะเหรี่ยงในค่ายผู้ลี้ภัยในประเทศไทย (HUMANITARIAN ASSISTANCE AND THE
EMPOWERMENT OF KAREN WOMEN IN A REFUGEE CAMP IN THAILAND) อ.ที่ปรึกษา:
รศ.ดร.ฉันทนา บรรพศิริโชติ หวันแก้ว 90 หน้า ISBN 974-17-5068-4

ความขัดแย้งของพลเรือนในพม่าทำให้เกิดปัญหาการอพยพหนีภัยซึ่งยังเป็นปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นต่อไป
และมีได้รับความสนใจจากประชาคมระหว่างประเทศมากกว่าสองทศวรรษแล้ว ระดับการต่อสู้ที่เพิ่มสูงขึ้นผนวกกับ
ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนมากมายหลายรูปแบบนำไปสู่การหลบหนีของผู้คนจำนวนมากผ่านชายแดนเข้าสู่
ประเทศเพื่อนบ้านต่างๆ ผู้อพยพชาวกะเหรี่ยงกลุ่มแรกเข้ามาในประเทศไทยเมื่อปี 2527 การรุกรานและการ
ละเมิดสิทธิมนุษยชนที่มีอย่างต่อเนื่องทำให้เกิดภาวะด้านผู้ลี้ภัยที่ขณะนี้เกินกว่า 150,000 คน



ประสบการณ์ของสตรีในความขัดแย้งรวมทั้งในสถานการณ์ต่างๆ ของผู้อพยพก็มีความแตกต่างกัน
เหมือนใครเนื่องจากเรื่องของเพศ สตรีในเขตที่มีความขัดแย้งมักจะต้องเผชิญกับภัยอันตรายที่เพิ่มสูงขึ้นในด้าน
การล่วงละเมิดทางเพศและการข่มขืน และหลายครั้งก่อให้เกิดการถอนรากถอนโคนและจำต้องอพยพพร้อมควม
รับผิดชอบที่เพิ่มสูงขึ้นในการดูแลเด็กและคนชรา นอกเหนือจากปัจจัยพื้นฐานต่างๆ ที่ผู้อพยพต้องแบ่งปันกัน
แล้ว สตรีผู้อพยพอาจต้องเผชิญปัญหาเฉพาะด้านต่างๆ เช่น การหลอกลวง การล่วงละเมิดทางเพศ การกดขี่
และความไม่เสมอภาคในการได้รับบริการ

มีองค์กรด้านมนุษยธรรมมากมายหลากหลายที่ทำงานในบริเวณชายแดนไทย - พม่า และภายในค่าย
ผู้อพยพ บางองค์กรเน้นให้ความช่วยเหลือเป็นพิเศษแก่สตรีเพื่อให้สามารถจัดการกับสภาวะต่างๆ ในค่ายผู้อพยพ
และสถานการณ์หลังจากความขัดแย้งได้ การวิจัยนี้ใช้กรณีศึกษาที่ลงลึกในรายละเอียดหากรณีในการตอบคำถาม
การวิจัย เรื่องการเสริมอำนาจให้กับสตรีชาวกะเหรี่ยงโดยโครงการความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม การเสริมสร้าง
ความเข้มแข็งให้กับสตรีชาวกะเหรี่ยง ประเด็นจากตัวแปรสี่ด้านคือ การเข้าถึงบริการ การสร้างจิตสำนึก การระดม
พลัง และการควบคุม

การวิจัยนี้มีข้อโต้แย้งว่าสภาพการณ์ต่างๆ บางอย่างในการดำรงชีวิตของสตรีผู้อพยพที่อยู่ในค่ายแม่หละ
ก่อให้เกิดความอ่อนแอและทำให้จำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเป็นการเฉพาะ จากการวิจัยได้
พบว่าสตรีได้รับอำนาจในระดับปัจเจกบุคคล ทั้งนี้เนื่องมาจากการได้รับความรู้ด้านความสัมพันธ์หญิง-ชาย สิทธิ
มนุษยชน และประชาธิปไตย การสร้างรายได้ และการมีบทบาทเพิ่มขึ้นในทางการเมืองและสังคม อย่างไรก็ตาม
ตามสตรีผู้อพยพชาวกะเหรี่ยงในค่ายแม่หละยังมีอุปสรรคมากมายในการใช้อำนาจของตนเนื่องจากโครงสร้างด้าน
อำนาจบางประการ ได้แก่ การขาดตัวแทนที่เป็นสตรีในระดับที่สามารถตัดสินใจได้

งานวิจัยเสนอให้มีการศึกษาอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับบทบาทของหญิงชายและความรุนแรงทางเพศต่อสตรี
เพื่อลดความเปราะบางของสตรีผู้อพยพและประสบการณ์ในด้านลบภายในค่ายผู้อพยพ นอกจากนี้ผู้เขียนยัง
สนับสนุนให้เพิ่มบทบาทการมีตัวแทนสตรีในระดับการตัดสินใจ

สาขาวิชา การพัฒนาระหว่างประเทศ.....
ปีการศึกษา 2548.....

ลายมือชื่อนิสิต: 
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา: 

4781174624: MAJOR: INTERNATIONAL DEVELOPMENT STUDIES
KEY WORD: REFUGEE/ WOMEN/EMPOWERMENT/HUMANITARIAN
ASSISTANCE/THAILAND/BURMA/MAE LA CAMP

KIMBERLY BROWN: HUMANITARIAN ASSISTANCE AND THE
EMPOWERMENT OF KAREN WOMEN IN A REFUGEE CAMP IN
THAILAND. THESIS ADVISOR: ASSOC. PROF. CHANTANA
BANPASIRICHOTE, PH.D., 90 pp. ISBN 974-17-5068-4.

The civil conflict in Burma, causing mass amounts of displacement, has been ongoing and relatively unnoticed by the international community for more than two decades. Increased levels of fighting combined with countless cases and forms of human rights abuses has led to the flight of many people across borders into neighboring countries. The first Karen refugees came to Thailand in 1984, ongoing SPDC offensives and human rights abuses have led to a refugee case load which is now over 150,000.



Women's experiences in conflict as well as in refugee situations are often unique due to their gender. Women in conflict zones often face increased threats of sexual abuse and rape and many times become uprooted and forced to migrate with the added responsibility of care taking for children and the elderly. On top of the basic needs which all refugees share, refugee women may face specific vulnerabilities such as manipulation, sexual physical abuse, exploitation and unequal access to goods and services.

There are 7 Karen camps along the Thai-Burma border and a wide variety of humanitarian organizations work along the border area and within the refugee camps. Some organizations focus specifically to help women deal with the conditions of the refugee camp and post-conflict situation. This research uses five in-depth case studies to answer the research question of how Karen women are empowered through humanitarian assistance programs. The empowerment of Karen refugee women is measured through four indicators: access, conscientization, mobilization and control.

This research argues that certain conditions in the lives of refugee women living in Mae La camp create vulnerability and makes specific humanitarian assistance to them necessary. The research finds that women are empowered on some levels, mostly on an individual basis in education on gender, human rights, and democracy; income generation; and increasing representation in political and social capacities. However, Karen refugee women in Mae La camp meet numerous obstructions in their empowerment due to certain power structures, namely the lack of female representation at decision-making levels.

The author proposes ongoing education with regard to gender roles and sexual and gender based violence in order to decrease refugee women's vulnerabilities and negative experiences within the refugee camp. Further to this, the author encourages an increase in women's representation at decision-making levels.

Field of Study International
 Development Studies
Academic year 2005.....

Student's signature: .....
Advisor's signature: .....

ACKNOWLEDGEMENTS

Although one of the most challenging personal and academic projects I have undertaken thus far, the completion of this thesis could not have taken place without the help, support and encouragement of countless people along the way. Although I am not able to mention each person by name that contributed this dissertation, I am incredibly thankful to all of them.

First and foremost I wish to thank the KWO and all the women who opened a window of their lives to me by sharing stories of their days in Burma, their journeys to Thailand and their new lives on the other side of the border. Without their willingness to share these stories, my goal to write my masters thesis on the subject of refugee women in Thailand would not have been possible.

I wish to express heartfelt thanks to my thesis advisor Ajarn Chantana, who spent countless hours reading my drafts, providing me with guidance, and answering the never ending list of questions that I brought to her. At Chulalongkorn University, I would like to thank to Khun Wanpen and Khun Olivier in the MAIDS office who helped with and solved each urgent crisis that I presented them with, and Ajarn Premjai for her extremely knowledgeable advice and assistance.

In Mae La camp I want to thank Dr. Simon and his family for their generosity, especially Thaw Thaw Simon for her extensive help with contacts and translations during my time inside the camp. Also I wish to thank Dah Dah Kwi for her help guiding me through the camp and translating many of my interviews,

Although far away, my friends and family in Canada provided me with crucial encouragement and patience, a special thanks to my parents, Clifford and Patricia Brown for their ongoing support throughout my life which has given me the opportunity to follow each and every dream I have ever had.

However, all of the thoughts and interpretations found in this study, are the sole responsibility of the author.

TABLE OF CONTENTS

	Page
ABSTRACT (THAI)	iv
ABSTRACT (ENGLISH)	v
ACKNOWLEDGEMENTS	vi
TABLE OF CONTENTS	vii
LIST OF FIGURES (APPENDIX A)	ix
LIST OF CHARTS (APPENDIX B)	x
LIST OF MAPS (APPENDIX C)	xi
ABBREVIATIONS	xii
CHAPTER I INTRODUCTION	1
1.1 Statement of the Problem.....	1
1.2 Objectives of the Study and Research Question.....	5
1.3 Hypothesis.....	6
1.4 Analytical Framework.....	7
1.5 Limitations.....	10
1.6 Methodology.....	11
1.6.1 Site Selection.....	11
1.6.2 Data Collection.....	12
1.6.3 Selection of Cases.....	14
1.6.4 Scope of the Study.....	14
1.6.5 Ethical Considerations.....	15
CHAPTER II LITERATURE REVIEW	16
2.1 Introduction.....	16
2.2 Women in War and Post Conflict Situations.....	16
2.3 History of the Border Situation 1984-2005.....	18
2.4 Refugee Women’s Needs.....	19
2.5 Burmese Women’s Experiences in Burma and Thailand.....	21
2.6 Refugee Camps in Thailand.....	24
2.7 Humanitarian Assistance in Karen Camps.....	26
2.8 Empowerment and Indicators of Empowerment.....	28

CHAPTER III FINDINGS OF THE STUDY	32
3.1 Mae La Camp.....	32
3.2 Humanitarian Assistance in Mae La camp.....	34
3.3 Relationship Between IOs and CBOs.....	36
3.4 KWO Structure.....	39
3.5 Case studies.....	40
3.5.1 Case Report 1 Eh Paw Htoo.....	40
3.5.2 Case Report 2 Ler Gow Myint.....	43
3.5.3 Case Report 3 Toe Poe.....	46
3.5.4 Case Report 4 May Aye.....	48
3.5.5 Case Report 5 Naw Aung.....	51
3.6 Humanitarian Organizations (UNHCR, ZOA, TOPS, SGBV).....	54
CHAPTER IV ANALYSIS	57
4.1 Life in Mae La Camp.....	57
4.2 Analysis in Terms of Objectives of the Study.....	59
4.2.1 Conditions in Refugee Women’s Lives.....	59
4.2.2 Empowerment Scheme of the Program.....	61
4.2.3 Dealing with Conditions of Conflict and Camp.....	62
4.3 Analysis in Terms of Indicators of Empowerment.....	63
4.3.1 Access.....	64
4.3.2 Concientization.....	66
4.3.3 Mobilization.....	67
4.3.4 Control.....	68
CHAPTER V CONCLUSION	71
5.1 Discussion.....	71
5.2 Conclusion	73
5.3 Implications of the Study.....	74
REFERENCES	76
APPENDICES	82
APPENDIX A: FIGURES.....	83
APPENDIX B: CHARTS.....	85
APPENDIX C: MAPS.....	86
BIOGRAPHY	90

LIST OF FIGURES

Figure	Page
1. Children playing by the stream, Mae La Camp, Dec 2004 (Kimberly Brown).....	83
2. Karen Women's Organization staff members, Mae La Camp, June 2005 (Kimberly Brown).....	83
5. Waiting for clean water in Mae La camp. Water is usually available for only one hour per day at each pump (Kimberly Brown).....	84
6. Daytime in Mae La camp (Kimberly Brown).....	84

LIST OF CHARTS

Chart	Page
1. Food Distribution -Mae La Refugee Camp.....	33
2. Structure of Relief Assistance – Karen Refugee Camps (TBBC, 2005: 50) (APPENDIX B)	85

LIST OF MAPS

Map	Page
1. Burma: States and Divisions (TBBC, 2005: vi).....	86
2. A Brief History of the Burmese Border Situation 1984-2004 (TBBC, 2005: 55).....	87
3. Burmese Border Refugee Sites with Populations figures - December 2004 (TBBC, 2005: 3).....	88
4. CCSDPT Agency Services to Burmese Border Camps – December 2004 (TBBC, 2005: 51)	89

ABBREVIATIONS

AMI	Aide Medical Internationale
BRC	Burmese Relief Center (Japan and USA)
CBO	Community Based Organization
CCSDPT	Committee for Coordination of Services for Displaced People in Thailand
DARE	Drug and Alcohol Recovery Education
DKBA	Democratic Karen Buddhist Army
HI	Handicap International
HRDEP	Human Rights and Democracy Education Project
IDP	Internally Displaced Person
IO	International Organization
KED	Karen Education Department
KNU	Karen National Union
KRC	Karen Refugee Committee
KWO	Karen Women's Organization
KYO	Karen Youth Organization
LO	Local Organization
MWLB	Muslim Women's League of Burma
MOI	Ministry of Interior
NGO	Non Government Organization
RTG	Royal Thai Government
SLORC	State Peace and Development Council
SPDC	State Peace and Development Council
TBBC	Thailand Burma Border Consortium
TOPS	Taiwan Overseas Peace Service
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
WOB	Women's Organization of Burma
WLB	Women's League of Burma
ZOA	Zuid Oost Azie Refugee Care, Netherlands