



## บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ

### 5.1 บทสรุป

จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้เกิดระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ และระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ก็พัฒนาไปสู่ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในเวลาต่อมา ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเป็นการเชื่อมโยงเครือข่ายคอมพิวเตอร์หลายๆเครือข่ายเข้าด้วยกัน การเชื่อมโยงนี้อาศัยมาตรฐานการสื่อสารหรือโปรโตคอล (Protocol) แบบเดียวกัน โปรโตคอลนี้ เรียกว่า TCP/IP (Transmission Control Protocol/Internet Protocol) โปรโตคอลจึงเปรียบเสมือนภาษาที่ทำให้เครื่องคอมพิวเตอร์สื่อสารถึงกันได้อย่างไร้ขีดจำกัด

ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตทำให้การติดต่อสื่อสารเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และเชื่อมโยงถึงกันอย่างไร้พรมแดน จากความสามารถดังกล่าวของระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ทำให้เกิดบริการต่างๆ บนอินเทอร์เน็ตมากมาย อาทิเช่น บริการสื่อสารระบบเวปไซต์เวป บริการจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ บริการด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น จากบริการอันหลากหลายทำให้มีผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว สำหรับประเทศไทยจากปี 2534 ซึ่งมีผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตเพียง 30 คน ระยะเวลาผ่านไปเพียง 14 ปี ในปี 2547 จำนวนผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นเป็น 6,970,000 คน อินเทอร์เน็ตจึงเป็นสังคมใหม่อีกสังคมหนึ่ง อย่างไรก็ตามความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีไม่ใช่เครื่องบ่งชี้ว่า สภาพจิตใจของคนในสังคมจะเจริญตามไปด้วย ในทางกลับกันเมื่อมีความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ผู้กระทำความผิดก็อาศัยเทคโนโลยีดังกล่าวเป็นเครื่องมือในการกระทำความผิด การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นอีกตัวอย่างหนึ่งของการกระทำความผิดโดยอาศัยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเป็นเครื่องมือในการกระทำความผิด

การพนันบนอินเทอร์เน็ตมีทั้ง การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์, การทายผลการแข่งขัน, การทายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโน, การจัดให้มีการแถมพหุหรือรางวัลในการเสี่ยงโชคบนอินเทอร์เน็ต จากอัตราการขยายตัวของผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ต ทำให้เว็บไซต์ที่จัดให้มีการเล่นพนันสร้างกลยุทธ์เพื่อจูงใจให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการทดลองเล่นได้โดยไม่ต้องมีการวางเงิน การแถมตัวอยู่ในเว็บไซต์ต่างๆไป และมีการโฆษณาเป็นระยะๆ การให้ผลตอบแทนแก่สมาชิกในกรณีที่หาสมาชิกมาเพิ่ม เป็นต้น นอกจากนี้ด้วยวิวัฒนาการของระบบสื่อสารในปัจจุบัน ทำให้การเชื่อมต่อเข้าสู่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตสามารถ

เชื่อมต่อผ่านโทรศัพท์โทรศัพท์เคลื่อนที่ได้ ทำให้มีความสะดวกและรวดเร็วมากขึ้น ทำให้การพนันผ่านโทรศัพท์เคลื่อนที่จะเป็นปัญหาสำคัญในอนาคตอันใกล้

ในขณะเดียวกันกฎหมายที่ใช้บังคับกับการพนันในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ได้ตราขึ้นไว้ตั้งแต่สมัยที่ยังไม่มีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีดังเช่นในปัจจุบัน ดังนั้นเมื่อเทคโนโลยีเข้ามามีบทบาทในสังคมเพิ่มมากขึ้น จึงทำให้รูปแบบการกระทำความผิดการพนันเปลี่ยนแปลงไป การพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงเกิดขึ้น เมื่อพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มิได้บัญญัติเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตไว้โดยตรงทำให้เกิดปัญหา ดังต่อไปนี้

#### 1. ปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กับกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ต

จากรูปแบบของการพนันที่เปลี่ยนแปลงไปและเข้าสู่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตจึงเกิดปัญหาว่าพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ซึ่งแบ่งลักษณะของการกระทำความผิดไว้เป็นการเล่นตามบัญชี ก. ซึ่งเป็นการเล่นที่ห้ามเล่นเด็ดขาด การเล่นตามบัญชี ข. ซึ่งเป็นการเล่นที่สามารถขออนุญาตได้ การเล่นที่ให้อำนาจ และยังมีบัญญัติให้การเล่นอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ตามบัญชีดังกล่าวถือเป็นความผิดด้วย เมื่อนำมาใช้กับกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ตบางประเภทซึ่งมีชื่อเรียกและกติกาการเล่นเหมือนกับการเล่นที่ระบุไว้ในบัญชี ก. อาทิ เช่น การเล่นบาคาร่า และการเล่นสล็อตแมชชีน ซึ่งระบุไว้ในบัญชี ก. หมายเลข 27 และ 28 ตามลำดับ แต่ต่างกันตรงที่เมื่อมีการนำไปเล่นบนอินเทอร์เน็ตอุปกรณ์การเล่นจึงมีความแตกต่างกัน การเล่นดังกล่าวจึงอาจถือได้ว่ามีลักษณะคล้ายกับการเล่นตามบัญชี ก. บางประเภทมิได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ แต่มีลักษณะการเล่นและกติกาการเล่นคล้ายกับการเล่นที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ อาทิ เช่น การพนันรูเล็ต ซึ่งมีลักษณะคล้ายกับการเล่น วิธีการเล่นเหมือนกับการพนันไม้หมุนหรือล้อหมุนต่างๆตามที่ระบุไว้ในบัญชี ก.หมายเลข 15 หรือการพนันแบล็คแจ๊ค มีวิธีการเล่นเหมือนกับการพนันไพ่โป๊กเกอร์ ตามที่ระบุไว้ในบัญชี ก. หมายเลข 11 การเล่นดังกล่าว จึงอาจถือว่ามีลักษณะคล้ายกับการเล่นตามบัญชี ก. เช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ยังมีการเล่นที่ไม่มีลักษณะคล้ายหรือมีการระบุชื่อไว้ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ เช่น การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์ และการทายผลการแข่งขันบนอินเทอร์เน็ต การเล่นเกมนี้จึงถือว่าเป็นการเล่นอื่นใด ตามมาตรา 4 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 นอกจากนี้ ในกรณีของการการจัดให้มีการเล่นเกมพกหรือรางวัลในการเสี่ยงโชคบนอินเทอร์เน็ต กระบวนการเสี่ยงโชคซึ่งรางวัลกระทำโดยกระบวนการสุ่ม

รายชื่อผู้โชคดีจากคอมพิวเตอร์ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบความโปร่งใสในการออกรางวัล และไม่สามารถกำหนดสถานที่เสี่ยงโชคที่แน่นอนได้

## 2. ปัญหาเกี่ยวกับผู้กระทำความผิด

ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้บัญญัติถึงบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดไว้ 2 ประเภท ประเภทแรก คือ ผู้เล่น ซึ่งเป็นผู้เล่นการพนันโดยตรงและตามมาตรา 6 ยังให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้อยู่ในวงการเล่นการพนันเป็นผู้เล่น และอีกประเภทหนึ่ง คือ ผู้จัดให้มีการเล่น หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า เจ้าสำนัก หรือเจ้ามือ ตามมาตรา 5

ในกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ตมีได้มีวงเล่นการพนันที่ชัดเจน จึงต้องดูการกระทำความผิดและความสัมพันธ์ระหว่างผู้จัดให้มีการเล่นกับผู้เล่น การเข้าไปเปิดเว็บไซต์ที่จัดให้มีการเล่นการพนันผู้เข้าไปยังมิได้มีความสัมพันธ์กับผู้จัดให้มีการเล่นแต่ประการใด จึงยังไม่ถือว่าเป็นผู้เล่นตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แต่หากเข้าไปมีความสัมพันธ์กับเว็บไซต์ที่จัดให้มีการเล่นการพนัน ซึ่งส่วนใหญ่จะต้องมีการสมัครสมาชิกหรือต้องมีการแจ้งบัญชีบัตรเครดิต เพื่อใช้สำหรับการเล่นการพนัน หากเข้าไปสมัครสมาชิก หรือมีการแจ้งบัญชีบัตรเครดิต การกระทำดังกล่าวถือว่าผู้เล่นเริ่มเข้าไปมีความสัมพันธ์กับผู้จัดให้มีการเล่นแล้ว แม้จะยังมีได้ลงมือเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตก็น่าจะถือได้ว่าเป็นผู้เล่นตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แล้ว

ส่วนกรณีของผู้จัดให้มีการเล่น ได้แก่ ผู้ที่จัดทำเว็บไซต์เพื่อการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ต ย่อมถือว่าเป็นผู้จัดให้มีการเล่นแล้ว แต่การเข้าสู่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตจะต้องกระทำผ่านผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต (ISP) จึงเกิดปัญหาว่าผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบหรือไม่ ซึ่งประเทศไทยยังไม่มีบรรทัดฐานในการพิจารณาว่า ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตจะต้องมีความรับผิดชอบเมื่อมีการกระทำความผิดบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่ตนเป็นผู้ให้บริการหรือไม่ แต่การที่จะลงโทษบุคคลใดในทางอาญา บุคคลนั้นจะต้องเป็นผู้กระทำความผิดหรือมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด ซึ่งผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตและองค์การโทรศัพท์ที่ไม้อาจทราบข้อมูลที่น่าเข้ามามีเนื้อหาอย่างไร จึงไม่น่าที่จะถือว่าเป็นผู้ที่กระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดที่จะต้องรับโทษในทางอาญา

### 3. ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ

ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้กำหนดโทษไว้ตามมาตรา 12 ซึ่งเมื่อนำมาปรับใช้กับกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ตสำหรับการพนันในลักษณะบ่อนคาสีในประเภท การพนันสล็อตแมชชีน และบาคาราบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกับบัญชี ก. หมายเลข 27 และหมายเลข 28 ตามลำดับ ต้องระวางโทษจำคุกตามมาตรา 12 (2) ตอนต้น คือ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ส่วนการพนันรูเล็ต และแบล็คแจ๊คบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นการพนันในลักษณะบ่อนคาสีบนอินเทอร์เน็ต เช่นเดียวกัน แต่เป็นการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกับบัญชี ก. หมายเลข 11 และหมายเลข 12 จึงต้องระวางโทษตามมาตรา 12 (1) คือ จำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาท ขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท ส่วนการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่เป็นความผิดตามมาตรา 4 ทวิ คือ การขายผลลอตเตอรี่ออนไลน์ และการขายผลการแข่งขัน จึงต้องระวางโทษตาม มาตรา 12 (2) ตอนท้าย คือ จำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

จึงเห็นได้ว่าการพนันบนอินเทอร์เน็ตนอกจากจะเป็นปัญหาในการปรับบทกฎหมายว่าจะเข้าบทบัญญัติกฎหมายใดตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แล้ว ยังเกิดปัญหาในเรื่องของอัตราโทษ เนื่องจากพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 บัญญัติ ให้การเล่นที่ต่างกันได้รับโทษต่างกัน แต่หากนำพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาปรับใช้กับกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ต จะทำให้การพนันบนอินเทอร์เน็ตเหมือนกัน แต่ผู้กระทำความผิดได้รับโทษต่างกัน

นอกจากนี้ อัตราโทษตามกฎหมายดังกล่าวซึ่งได้กำหนดให้มีอัตราโทษค่อนข้างต่ำ กล่าวคือ มีอัตราโทษจำคุกสูงสุดไม่เกิน 3 ปี และมีโทษปรับสูงสุดเพียง 5,000 บาท นอกจากนี้ ในการลงโทษศาลมักใช้ดุลพินิจให้การลงโทษแก่ผู้กระทำความผิด หากพิจารณาจากผลประโยชน์ที่ผู้กระทำความผิดโดยเฉพาะผู้จัดให้มีการเล่น หรือเจ้าของเว็บไซต์การพนันต่างๆ ได้รับจะมีผลประโยชน์มหาศาล จึงมักจะมีการเชื่อมโยงกับธุรกิจการพนันในต่างประเทศ เมื่อเทียบกับอัตราโทษไม่ว่าจะเป็นโทษจำคุกหรือโทษปรับ ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แล้วยังมีความไม่เหมาะสมจึงไม่อาจสร้างความเกรงกลัวให้แก่ผู้กระทำความผิดโดยเฉพาะผู้ประกอบการหรือผู้จัดให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้

#### 4. ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล

ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตทำให้โลกไร้พรมแดน ผู้กระทำความผิด การกระทำความผิด และผลของการกระทำความผิดไม่จำเป็นต้องเกิดขึ้นในประเทศเดียวกัน ในกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ตผู้เล่นที่อยู่นอกราชอาณาจักรแต่ผู้จัดให้มีการเล่นอยู่ในราชอาณาจักร หรือผู้เล่นอยู่ในราชอาณาจักร แต่ผู้จัดให้มีการเล่นอยู่นอกราชอาณาจักร จึงเกิดปัญหาในเรื่องเขตอำนาจศาลว่าศาลประเทศใดจะเป็นผู้มีอำนาจพิจารณา พิพากษาคดี

เมื่อพิจารณาลักษณะของการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะต้องมีผู้เล่น และผู้จัดให้มีการเล่น ในกรณีของผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าของเว็บไซต์ซึ่งอยู่ที่ต่างประเทศ หากผู้เล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตอยู่ในประเทศไทยก็ดี หรือมีการเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ตในประเทศไทยก็ดี ย่อมถือว่าการกระทำส่วนหนึ่งส่วนใดได้เกิดในประเทศไทยหรือในราชอาณาจักรแล้ว หรือในกรณีผู้จัดให้มีการเล่นหรือเจ้าของเว็บไซต์อยู่ในประเทศไทย แต่ผู้เล่นอยู่ต่างประเทศ ย่อมถือว่าการกระทำส่วนหนึ่งส่วนใดได้เกิดขึ้นในราชอาณาจักรเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ตามที่ประมวลกฎหมายอาญามาตรา 5 ได้บัญญัติไว้ จากบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวศาลไทยจึงมีอำนาจพิจารณาพิพากษาการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต แต่ปัญหาที่ตามมาคือ กรณีที่ผู้กระทำความผิดอยู่ต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นผู้เล่นหรือผู้จัดให้มีการเล่น การที่จะนำตัวผู้กระทำความผิดมาศาลเพื่อพิจารณาและพิพากษาลงโทษ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากต่างประเทศเป็นอย่างมาก

#### 5. ปัญหาเกี่ยวกับการรับฟังพยานหลักฐาน

ตามหลักการของกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาที่ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยเป็นผู้บริสุทธิ์ โจทก์จึงมีหน้าที่ทำการพิสูจน์ความผิดของจำเลยจนปราศจากข้อสงสัย (Beyond Reasonable Doubt) ซึ่งพยานหลักฐานที่ได้มาจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะอยู่ในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งพยานหลักฐานดังกล่าว สามารถเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้โดยง่ายจึงทำให้เกิดปัญหาว่าพยานในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์นั้นจะรับฟังเป็นพยานหลักฐานเพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดได้ หรือไม่ เพียงใด

## 5.2 ข้อเสนอแนะ

ปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตเกิดขึ้นเนื่องจากพัฒนาการทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้การควบคุมและปราบปรามการพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้เขียนจึงขอเสนอแนะมาตรการต่างๆ ในการแก้ไขปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรการทางกฎหมายซึ่งผู้เขียนเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อให้การแก้ปัญห การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังต่อไปนี้

1. ควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 โดยบัญญัติให้การเล่นตามบัญชี ก. หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใด ที่กระทำบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ให้ถือว่าเป็นการเล่นตามบัญชี ก. ส่วนการเล่นตามบัญชี ข. หรือที่มีลักษณะคล้ายกันที่กระทำบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ก็ให้ถือว่าเป็นการเล่นตามบัญชี ข. ด้วย โดยให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสาม และวรรคสี่ของมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ดังต่อไปนี้

"การเล่นตามบัญชี ก. หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใด ที่กระทำบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ให้ถือว่าเป็นการเล่นตามบัญชี ก. ด้วย

การเล่นตามบัญชี ข. หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกัน ที่กระทำบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ให้ถือว่าเป็นการเล่นตามบัญชี ข. ด้วย"

2. การจัดให้มีการเล่นแถมพหุหรือรางวัลในการเสี่ยงโชคบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งถือว่าเป็นการเล่นที่ให้รางวัล ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เป็นการเล่นที่สามารถขออนุญาตเล่นได้อยู่แล้ว แต่ยังคงขาดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอนุญาต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงควรออกกฎกระทรวง กำหนดเงื่อนไขในการขออนุญาตสำหรับกรณีการจัดให้มีการแถมพหุหรือเสี่ยงโชคบนอินเทอร์เน็ต หรือกรณีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่สามารถขออนุญาตได้ โดยระบุให้สถานที่ตั้งของเครื่องแม่ข่าย (Server) เป็นสถานที่ในการเสี่ยงโชค จึงต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานในท้องที่ที่เครื่องแม่ข่ายตั้งอยู่ และกำหนดมาตรการในการตรวจสอบการออกรางวัล โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการในการออกรางวัลเช่นเดียวกับ การออกรางวัลของสลากกินแบ่งรัฐบาลคณะกรรมการนี้ อาจมาจากตัวแทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น

กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และความเป็นธรรมในการออกรางวัล

3. ควรกำหนดโทษจำคุกและโทษปรับให้สูงขึ้น โดยกำหนดให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542 ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอให้ความผิดเกี่ยวกับบ่อนการพนันก็เป็นหนึ่งในมูลฐานความผิด ทั้งนี้ เนื่องจากการพนันบนอินเทอร์เน็ตยากต่อการควบคุมจึงสามารถเป็นแหล่งฟอกเงินได้โดยง่าย และมีผลประโยชน์มหาศาลเข้าข่ายลักษณะของบ่อนการพนัน นอกจากนี้ ยังส่งผลกระทบต่อสังคมโดยรวม และสามารถมอมเมาเด็กและเยาวชนได้โดยง่าย เมื่อกำหนดให้เป็นหนึ่งในความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงินแล้ว ก็สามารถนำมาตราการต่างๆ ที่มีประสิทธิภาพ อาทิเช่น มาตรการริบทรัพย์ทางแพ่ง มาใช้เพื่อให้ผู้ที่กระทำความผิดหรือจะกระทำความผิดเกรงกลัวที่จะกระทำความผิด เนื่องจากหากถูกจับกุมแล้วก็อาจจะต้องถูกริบทรัพย์สินทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด อันเป็นการตัดแรงจูงใจในการกระทำความผิด และเป็นการตัดโอกาส ไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์ในทางทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด และเป็นการป้องกันสังคมมิให้ผู้กระทำความผิดนำทรัพย์สินดังกล่าว ไปใช้ในการกระทำความผิดอีก

4. ควรนำเอามาตรการตรวจยึด และตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ เพื่อให้การเก็บและรวบรวมพยานหลักฐาน ตลอดจนการตรวจพิสูจน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้พยานหลักฐานที่ได้มามีน้ำหนักน่าเชื่อถือ ทำให้การพิสูจน์ความผิดของจำเลยกระทำได้โดยง่าย

5. ควรนำมาตรการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในคดีอาญาโดยบัญญัติหลักเกณฑ์ และวิธีการในการรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ดังเช่นที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2544 และที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ.2540 ซึ่งจะทำให้การรับฟังพยานหลักฐานที่เป็นข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในคดีอาญามีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนยิ่งขึ้น

6. ในระดับระหว่างประเทศสำหรับประเทศที่การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย เช่นเดียวกับประเทศไทย ควรนำมาตรการขอความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยผ่านทางองค์กรตำรวจสากล เพื่อเป็นกลไก หรือคนกลางในการประสานงานนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ ส่วนประเทศที่การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย ก็อาจใช้ความร่วมมือระหว่างประเทศ

โดยรัฐบาลอาจขอความร่วมมือไปยังประเทศเหล่านั้น แจ้งให้ทราบว่า การพนันบนอินเทอร์เน็ตยังเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายสำหรับประเทศไทย จึงขอให้ควบคุมการเผยแพร่เว็บไซต์ที่เกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต จากประเทศดังกล่าวมายังประเทศไทย นอกจากนี้ ยังอาจขอความร่วมมือไปยังบริษัทที่ดำเนินธุรกิจการพนัน ในประเทศที่การพนันเป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย ینگดเว้นการเผยแพร่เว็บไซต์การพนันของบริษัทมายังประเทศไทย เช่นเดียวกัน

7. ควรพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความเชี่ยวชาญโดยจัดให้มีการอบรมให้ความรู้อย่างต่อเนื่อง ตลอดจน จัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบคดีอาญาที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์โดยเฉพาะ เพื่อให้มีหน้าที่ตรวจตรา และเฝ้าระวังเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต ตลอดจนการกระทำความผิดบนอินเทอร์เน็ตในกรณีอื่นๆด้วย

8. ควรมีการกั้นกรองเว็บไซต์การพนันบนอินเทอร์เน็ตและเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมอื่นๆ โดยผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตควรติดตั้งโปรแกรมกั้นกรองเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม ส่วนผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตก็ควรติดตั้งโปรแกรมสำหรับตรวจสอบเว็บไซต์การพนันและเว็บไซต์ที่ผิดกฎหมายอื่นๆ เช่นเดียวกัน นอกจากนี้ ผู้ดูแลเว็บไซต์ หากพบว่ามีการเข้าสู่เว็บไซต์การพนันหรือเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมอื่นๆ ควรปิดกั้นเพื่อไม่ให้เข้าสู่เว็บไซต์ดังกล่าวได้

9. ภาครัฐและภาคเอกชนควรเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต ว่าเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย และให้เข้าใจถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพื่อป้องกันมิให้ตนเองและครอบครัวเข้าไปเกี่ยวข้องกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้ ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนช่วยตรวจสอบ และให้ความร่วมมือกับทางภาครัฐ โดยหากพบเว็บไซต์ที่จัดให้มีการพนันบนอินเทอร์เน็ต ให้แจ้งไปยังศูนย์รับแจ้งเว็บไซต์ที่ผิดกฎหมาย