

บทที่ 1

บทนำ



1.1 ความสำคัญของสภาพปัญหา

สถานการณ์ทางเศรษฐกิจของโลกปัจจุบัน มีแนวโน้มการจำเริญเติบโตมากขึ้นทุกวันอันเนื่องมาจากปัจจัยที่ส่งเสริมสนับสนุนหลายประการ ด้วยเหตุที่นานาประเทศทั้งประเทศพัฒนาแล้ว และประเทศกำลังพัฒนาต้องปรับเปลี่ยนนโยบายการพัฒนาประเทศโดยหันไปเน้นภาคอุตสาหกรรมเป็นนโยบายหลัก และก่อให้เกิดกระแสการค้าเสรีไปทั่วทุกห้วงแห่ง จากแต่เดิมที่ต้องพึ่งพานโยบายหรือกลไกอื่นๆ ในการส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจดังกล่าว โดยเฉพาะด้านการทหารและการเมืองหันไปสู่วังวนแห่งระบบทุนนิยมมากขึ้น ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดที่อธิบายปรากฏการณ์ดังกล่าวได้ดี ได้แก่ การล่มสลายของยุโรปตะวันออกและสหภาพโซเวียตอันเป็นสัญลักษณ์ของการสิ้นสุดของโลกในยุคการเผชิญหน้าของสองอภิมหาอำนาจ ในบรรยากาศที่เรียกว่า "สงครามเย็น" ถือเป็นจุดเริ่มต้นของโลกยุคใหม่ ซึ่งมีลักษณะสำคัญ กล่าวคือ มีการขยายตัวของการแข่งขันในด้านการค้า การลงทุน และการเชื่อมโยงในทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศทั่วโลก พลวัตแห่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเกิดขึ้นในทุกภูมิภาคของโลก และเต็มไปด้วยความเข้มข้นและดำเนินไปด้วยอัตราเร่ง โดยที่ยุโรปถือเป็นภูมิภาคหนึ่งที่มีพลวัตแห่งการเปลี่ยนแปลงที่รุนแรง เป็นภูมิภาคที่เคยส่งสัญญาณแห่งการเริ่มต้นของยุคเก่า นั่นก็คือ ยุคสงครามเย็น และขณะเดียวกัน ก็เป็นภูมิภาคที่เคยส่งสัญญาณแห่งการสิ้นสุดของโลกยุคนั้น และเปิดศักราชของโลกในยุคปัจจุบัน อันเป็นยุคที่พลังแห่งการเปลี่ยนแปลงมีความเข้มข้นและเป็นการเปลี่ยนแปลงในเชิงคุณภาพที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงของ ระบบโลก¹

ประเทศไทยก็เช่นเดียวกัน ความผันแปรทางเศรษฐกิจที่ตกต่ำไปทั่วโลก เมื่อไม่กี่ทศวรรษที่ผ่านมา โดยเฉพาะการเพิ่มขึ้นของราคาพลังงาน วิกฤตการณ์ด้านการเงินระหว่างประเทศ ภาวะเงินเฟ้อซึ่งทำให้ภาวะเศรษฐกิจของโลกต้องชะงัก ได้สร้างผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจภายในของหลาย ๆ ประเทศเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนา อาทิ ประเทศไทย ที่มีประชากรประมาณร้อยละ 80 ประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม เพื่อยังชีพ และยังคงต้องพึ่งพลังงาน สินค้าทุน และปัจจัยการผลิตหลายอย่างจากต่างประเทศในอัตราสูง ซึ่งเป็นมูลเหตุที่ผลักดันให้รัฐบาลต้องหันมาปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางเศรษฐกิจของธนาคารโลก

¹ สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์, ยุโรป : ทศวรรษแห่งการเปลี่ยนแปลง, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์ผู้จัดการ, 2538), หน้า 1.

โดยเน้นการปฏิรูประบบนโยบายหลายด้านที่เห็นว่าจำเป็นต่อการเปลี่ยนแปลงขั้นพื้นฐานของระบบเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้เพื่อเร่งฟื้นฟูเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศให้มีความมั่นคง และเพื่อยกฐานะสวัสดิการความเป็นอยู่ของประชากรส่วนใหญ่ในประเทศให้ดีขึ้น อันเป็นแนวทางนำไปสู่การลดช่องว่างที่สร้างความเหลื่อมล้ำในสังคม และขจัดความยากจนให้หมดไป

ด้วยเหตุนี้ระบบเศรษฐกิจที่เป็นแบบเกษตรกรรมจึงถูกปรับเปลี่ยนไปสู่ระบบอุตสาหกรรมที่ต้องอาศัยกระบวนการผลิตและเทคโนโลยีขั้นสูง ซึ่งมีความสลับซับซ้อน โดยใช้วัตถุดิบที่เป็นสารเคมีหรือสารโลหะที่เป็นอันตรายเพิ่มมากขึ้น ด้วยคาดหวังว่า การพัฒนาในรูปแบบนี้จะเป็นวิถีทางที่สามารถช่วยยกระดับภาวะเศรษฐกิจให้ดีขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว เพื่อสนองตอบความต้องการด้านอุปโภคบริโภคของประชากร อันเป็นการเอื้ออำนวยความสะดวกสบายให้แก่การดำรงชีพนั่นเอง

ผลกระทบจากปรากฏการณ์เหล่านี้ส่งผลให้เศรษฐกิจของโลกมีการไหลเวียน ในกระแสการค้า การลงทุน การเงิน มากขึ้น และส่งผลทางอ้อมทำให้แต่ละประเทศต้องปรับตัวต่อกระแสการณดังกล่าว โดยการปรับเปลี่ยนนโยบายในการพัฒนาประเทศทางด้านเศรษฐกิจเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาโดยใช้ภาคอุตสาหกรรมมากขึ้น จากเดิมที่เคยพึ่งพานโยบายการพัฒนาทางด้านเกษตรกรรมเป็นหลักเช่นแต่ก่อน โดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนาทั้งหลาย

แต่การวางแผนหรือการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจเช่นนี้ มิใช่จะก่อให้เกิดผลทางด้านบวกแต่เพียงอย่างเดียว เพราะการดำเนินกิจกรรมของมนุษย์ดังกล่าว บางกิจกรรมอาจจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impacts) และก่อความเสียหายอย่างร้ายแรงดังเหตุการณ์สภาวะวิกฤตทางสิ่งแวดล้อมที่ได้แสดงให้เห็นประจักษ์ต่อสายตาชาวโลกมาแล้วในอดีต อาทิเช่น ในปี ค.ศ.1930 ที่หุบเขามิวส์ (Meuse Valley) ประเทศเบลเยียม ซึ่งเป็นเมืองที่มีโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากตั้งอยู่ ได้แก่ โรงงานถลุงเหล็กกล้า โรงงานทำแก้ว โรงงานเผาปูนขาว โรงงานหลอมสังกะสี โรงงานทำกรดกำมะถัน และโรงงานทำปุ๋ย เป็นต้น ได้เกิดลักษณะเขม่าควันของสารประกอบกำมะถันจากโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ เหล่านี้รวมตัวกันในอากาศ ทำให้ประชาชนจำนวนมากในเขตเมืองและในละแวกใกล้เคียงป่วยหนักด้วยอาการระคายเคืองระบบหายใจ เจ็บหน้าอก ไอ หายใจถี่ มีอาการระคายเคืองเยื่อจมูก (mucous membranes) และตาอักเสบ เหตุการณ์ครั้งนี้มีผู้เสียชีวิตประมาณ 60 คน²

² E.R.HE., "Pollution Environmental," *Encyclopedia Britannica* 18 (1968) : 185.

ในปีค.ศ.1948 เมืองโดโนรา (Donora) มลรัฐเพนซิลวาเนีย สหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นเมืองอุตสาหกรรมอยู่ในหุบเขา และมีสภาพภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นรูปอ่างหรือกระทะ เมื่อถึงฤดูใบไม้ร่วงของปีดังกล่าว มีลมและอุณหภูมิที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ เป็นตัวนำทำให้ควันและมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ รวมตัวกันในอากาศและทวีความเข้มข้นปกคลุมเมือง เป็นเวลา 5 วัน เป็นเหตุให้ประชาชนในเมืองนั้นประมาณครึ่งหนึ่งเจ็บป่วยจากอากาศเป็นพิษและเสียชีวิตไป 20 คน³

เดือนธันวาคมซึ่งเป็นฤดูหนาวของปี ค.ศ.1952 ในกรุงลอนดอน (London) ประเทศอังกฤษเกิดหมอกควันพิษ (smog) ครั้งร้ายแรงขึ้น เนื่องจากควันไฟของถ่านหินที่ใช้ในการทำความร้อนตามบ้านและใช้เผาไหม้ในโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งมีอัตราซัลเฟอร์ไดออกไซด์สูงมาก ทำปฏิกิริยาในอากาศกับไอน้ำของหมอกตามธรรมชาติ เกิดลักษณะเป็นหมอกควันสีเหลือง (yellow smoke) หนาที่ปกคลุมกรุงลอนดอนเป็นเวลามากกว่า 3 วัน ทำให้ประชาชนตายไปประมาณ 4,000 คน และประชาชนอีกจำนวนมากปอดพิการและมีอาการป่วยเรื้อรังเนื่องจากสภาวะอากาศเป็นพิษ⁴ ซึ่งนับเป็นครั้งใหญ่และร้ายแรงที่สุด เพราะเหตุการณ์ลักษณะเดียวกันนี้ได้เคยเกิดขึ้นมาแล้วเมื่อปี ค.ศ.1873 ที่กรุงลอนดอน ทำให้มีผู้เสียชีวิตประมาณ 2,500 คน และประวัติศาสตร์ได้ซ้ำรอยขึ้นอีกในปี ค.ศ.1962 เดือนธันวาคม ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตประมาณ 750 คน⁵

จากตัวอย่างที่กล่าวมาข้างต้นนี้ แสดงให้เห็นถึงการขาดการวางแผนในด้านการพัฒนาโดยเฉพาะการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ซึ่งต้องดำเนินควบคู่ไปกับการคุ้มครองและดูแลสิ่งแวดล้อม ซึ่งในเวลาต่อมากระแสนการตื่นตัวในการพิจารณาถึงข้อความคิดดังกล่าวได้นำไปสู่แนวคิดการพัฒนาแบบยั่งยืน (Sustainable Development)⁶ ซึ่งแต่เดิมนักจะเดินสวนทางกัน เนื่องจากแนวคิดในทางเศรษฐกิจซึ่งมุ่งแต่หากำไรให้ได้มากที่สุดโดยขาดการพิจารณา การวางแผน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดอย่างสมดุลกัน

อากาศ (Air) เป็นทรัพยากรชั้นพื้นฐานเพื่อการดำรงอยู่ของนานาชีวิตบนพื้นพิภพนี้ หากขาดไปซึ่งอากาศแล้วทุกชีวิตไม่สามารถจะดำรงอยู่ได้ โดยเฉพาะมนุษย์ต้องดำรงอยู่โดยอาศัยสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ

³ Harvey, B. and Hallett, J. D., *Environment and society : an Introductory analysis*, (London : Mcmillan, 1961), p. 55.

⁴ Ibid.

⁵ Hafen, B. O., *Man, health, and environment*, (United States : Burgess Publishing Company, 1972), p. 57.

⁶ พันัส ทัศนียานนท์, "กฎหมายสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ" ในเอกสารการสอนชุดวิชากฎหมายสิ่งแวดล้อม, (กรุงเทพมหานคร : ห้างหุ้นส่วนจำกัดโรงพิมพ์ชวนพิมพ์, 2533) หน้า 101.

ซึ่งประกอบด้วยสรรพสิ่งรวมกันเป็นระบบนิเวศน์ทางธรรมชาติ ซึ่งมีเครือข่ายทั้งทางธรรมชาติและวัฒนธรรมที่ละเอียดซับซ้อน⁷ หากอากาศมีปัญหาหรือมีการปนเปื้อนที่ทำให้อากาศที่บริสุทธิ์ไม่สามารถจะเอื้อประโยชน์ต่อทุกสิ่งบนโลกแล้วจะทำให้ระบบความเป็นไปบนโลกต้องเกิดอุปสรรคและปัญหาเป็นเงาตามตัว

ปัญหามลพิษทางอากาศก็เป็นปัญหาหนึ่งซึ่งเกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตของอุตสาหกรรมที่สำคัญมากที่สุดปัญหาหนึ่ง และเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรงทั้งในระยะยาวและระยะสั้น อันเนื่องมาจากการขาดการวางแผนทางการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการรักษาสภาพแวดล้อมทางด้านมลพิษทางอากาศ อันเกิดจากกระบวนการทางอุตสาหกรรม ซึ่งปัญหามลพิษทางอากาศนี้เกิดจากการปล่อยอากาศเสียที่มีมลสาร(Pollutants) เจือปนอยู่ในบรรยากาศ (Atmosphere) ทั้งในรูปของโลหะหนัก (Metallic) หรือในรูปของก๊าซและไอ (Gas And Vapour) เป็นต้น ทำให้ฟุ้งกระจายอยู่ในบรรยากาศซึ่งทำให้เกิดปัญหาภาวะมลพิษทางอากาศขึ้นมาได้ ภาวะมลพิษทางอากาศนี้อาจจะถูกพัดพาโดยกระแสลม โดยกระบวนการทางธรรมชาติ ไปยังดินแดนของพื้นที่อื่นๆ หรือถูกพัดพาไปยังดินแดนของอีกรัฐหนึ่ง ซึ่งเรียกปรากฏการณ์เช่นนี้ว่า "ปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล"(Long-Range Transboundary Air Pollution Problem) ซึ่งปัญหาดังกล่าวนี้ได้ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมอย่างร้ายแรง เป็นต้นว่า ดิน น้ำ พืชผลของเกษตรกร หรือระบบนิเวศน์ทางธรรมชาติอื่นๆ หรือเป็นอันตรายต่อมนุษย์ เศรษฐกิจและสังคม และที่สำคัญที่สุดคือ มลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกลนี้สามารถก่อตัวทำปฏิกิริยาทางเคมีเป็นฝนกรด(Acid Precipitation Or Acid Rain)ได้ ดังเช่น เหตุการณ์ในประเทศนอร์เว และสวีเดน⁸ ได้ทำการตรวจสอบสภาพความเป็นกรด (Acid Deposition) ในทะเลสาปมากกว่าหมื่นแห่ง พบว่ามีสภาพความเป็นกรดจนทำให้พันธุ์ปลาและสิ่งมีชีวิตในน้ำลดจำนวนลงอย่างรวดเร็ว พร้อมทั้งนี้ในประเทศเยอรมันก็พบว่าฝนกรดได้ทำลายพื้นที่ป่าไม้ภายในประเทศลดจำนวนลงในเวลาอันสั้น ซึ่งเป็นที่รู้จักกันดีในเหตุการณ์ "ป่าดำ"(Black Forest)⁹ เป็นต้น

สภาพปัญหาดังกล่าวนี้จะพบได้ตามเมืองใหญ่ที่มีการพัฒนาทางอุตสาหกรรม หรือในสถานที่ที่มีโรงงานอุตสาหกรรม หรือในบริเวณที่มีอาณาเขตติดต่อกันและจะพัฒนาขึ้นเป็นปัญหาข้อพิพาทระหว่างประเทศได้หากมลสารเหล่านั้น ถูกพัดพาไปยังดินแดนของอีกรัฐหนึ่ง แล้วทำให้เกิดความเสียหายต่อดินแดนที่มลสาร

⁷ Lier, I. H. V., Acid rain and international law,(Canada : Friesen Printing,1981), p. 1.

⁸ Roelofs, J. L., "United States-Canada air quality agreement : a framework for Addressing transboundary air pollution problems,"Cornell international law journal,Vol.26, 1990 : 432.

⁹ LierI.H.V., Acid rain and international law, p. 194.

เหล่านั้น ซึ่งส่วนใหญ่เป็นมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้ปล่อยสารประกอบซัลเฟอร์ เช่น ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ หรือไนโตรเจนออกไซด์ ซึ่งเป็นสาเหตุหลักที่ทำให้เกิดฝนกรดได้ หรือเรียกปัญหาเช่นนี้ว่าปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล (Long-Range Transboundary Air Pollution Problems-LRTAP)

สถานการณ์เช่นนี้ ประเทศในแถบทวีปอเมริกาเหนือ ทวีปยุโรป หรือแถบสแกนดิเนเวีย ซึ่งมักจะเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วและมีแนวทางในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ด้วยภาคอุตสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ ต่างได้รับปัญหาและตระหนักถึงความสำคัญของปัญหานี้จึงได้มีการร่วมมือกันเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะกรณีพิพาทที่มีชื่อเสียงที่ทำให้รัฐต่าง ๆ ตระหนักถึงปัญหามลพิษทางอากาศว่าไม่ใช่ปัญหาที่ประเทศใดประเทศหนึ่งต้องรับผิดชอบแต่เพียงผู้เดียว แต่ปัญหามลพิษทางอากาศได้เข้าสู่ความสำคัญในระดับระหว่างประเทศ (International Level) แล้ว ซึ่งได้แก่ กรณี Trail Smelter Case ระหว่างสหรัฐอเมริกาและแคนาดาซึ่งจะได้อธิบายต่อไป

ส่วนทางด้านทวีปยุโรปและสแกนดิเนเวียซึ่งได้รับผลกระทบจากปัญหานี้อย่างต่อเนื่องและรุนแรงต่างเร่งพากันออกมาตรการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเต็มที่และพยายามที่จะสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในปัญหาดังกล่าวจนในที่สุดประเทศในภูมิภาคส่วนนี้ได้บรรลุถึงเจตนารมณ์ดังกล่าวซึ่งผลงานชิ้นสำคัญ ได้แก่ อนุสัญญากรุงเจนีวาว่าด้วยมลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล ค.ศ.1979 (Geneva Convention on Long-Range Transboundary Air Pollution 1979) โดยมีจุดประสงค์เพื่อที่จะร่วมมือกันในการควบคุม การป้องกัน การแก้ไข ปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล

โดยที่ประเทศไทยได้ชื่อว่าเป็นประเทศกำลังพัฒนา การเจริญรอยตามความรุ่งโรจน์ทางเศรษฐกิจและสังคมดังเช่นประเทศอุตสาหกรรมหรือประเทศพัฒนาแล้วเป็นเรื่องที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ และแน่นอนว่าปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกลก็ย่อมมีแนวโน้มที่จะเป็นไปได้อย่างมาก โดยเมื่อพิจารณาจากสภาพปัญหาพบว่า การเกิดปัญหามลพิษทางอากาศจากโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งจะทำให้เกิดฝนกรดในภูมิภาคเอเชีย (Asean Region)¹⁰ โดยเฉพาะทางแถบตอนใต้ของประเทศจีนซึ่งมีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่เป็นจำนวนมาก และได้ตรวจสอบถึงปัญหาฝนกรด พบว่าอาจจะทำให้สารที่ถูกปล่อยจากโรงงานอุตสาหกรรมในบริเวณเหล่านั้นพัดพาข้ามพรมแดนและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศน์ของประเทศเพื่อนบ้านข้างเคียงได้ ซึ่งอาจจะทำให้เกิดปัญหาและข้อพิพาทระหว่างประเทศในปัญหาดังกล่าวขึ้นมาได้และโดยที่ในปัจจุบันความร่วมมือในด้านสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคแถบนี้ยังไม่ปรากฏผลอย่างชัดเจนเท่าใดนัก ซึ่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะได้ศึกษาถึงหลักกฎหมายระหว่างประเทศที่ใช้บังคับและควบคุมปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดน

¹⁰ The World Resources Institute, *World Resources 1994-1995*, (United States: Oxford University Press, 1994), p. 11.

ระยะไกลรวมทั้งแนวโน้มของปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ในประเทศไทย เพื่อที่จะแสวงหาทำที่ต่อปัญหาดังกล่าวต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. ศึกษาแนวคิดและวิวัฒนาการของหลักกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล รวมทั้งอนุสัญญาที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบถึงหลักเกณฑ์ แนวความคิดที่จะนำมาใช้ในการควบคุม ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล
2. ศึกษาวิเคราะห์ ปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกลว่า มีแหล่งที่มา ลักษณะประเภท อย่างไรบ้าง
3. ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมายระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวกับปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกลที่มีต่อประเทศไทยรวมทั้งผลดี ผลเสีย ปัญหาและอุปสรรค เพื่อที่จะกำหนดทำที่ในการแก้ไขปัญหานี้ว่าควรจะวางแนวทางในการแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างไรบ้าง

1.3 ขอบเขตของการศึกษา

ขอบเขตของการศึกษาวิจัยนี้ จะศึกษาวิจัยถึงหลักเกณฑ์ การควบคุม การป้องกัน และการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล หลักกฎหมายระหว่างประเทศทั่วไปในเรื่องความรับผิดชอบของรัฐ ด้านสิ่งแวดล้อมในลักษณะของการหาหลักเกณฑ์ทางกฎหมายในการแก้ปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล รวมทั้งอนุสัญญาว่าด้วยมลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล ค.ศ.1979 เพื่อที่จะนำมาใช้กับกรณีที่อาจเกิดขึ้นได้ในประเทศไทย

1.4 วิธีศึกษาวิจัย

การศึกษาวิจัยนี้ จะใช้วิธีวิจัยทางเอกสาร(Documentary Research) โดยจะศึกษาจากหนังสือบทความต่างๆซึ่งส่วนใหญ่เป็นภาษาต่างประเทศเท่าที่จะสามารถทำได้ในประเทศไทย วิเคราะห์หลักเกณฑ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล เพื่อที่จะนำมาประยุกต์ใช้ เพื่อกำหนดแนวทางทำที่ต่อปัญหาดังกล่าวของประเทศไทยที่เหมาะสมต่อไป

1.5 สมมติฐานของการศึกษา

สารพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกลโดยอาศัยกระแสลมพัดพาไปยังดินแดนอีกรัฐหนึ่ง ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อระบบนิเวศและสภาพแวดล้อมของรัฐนั้น ๆ ได้ ซึ่งลักษณะเช่นนี้ประเทศผู้เป็นต้นกำเนิดแห่งมลพิษ จะต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยความรับผิดชอบแห่งรัฐทางด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อลดผลกระทบจากความเสียหายและความรับผิดชอบดังกล่าว ประเทศไทยควรจะพิจารณาเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาเจนีวาว่าด้วยมลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล ค.ศ. 1979

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

1. ทำให้ทราบถึงหลักเกณฑ์ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกล ว่ามีวิวัฒนาการและแนวคิดอย่างไรบ้าง
2. ทำให้ทราบถึงความหมาย ที่มา ประเภท ลักษณะ ความสำคัญของปัญหามลพิษทางอากาศข้ามพรมแดนระยะไกลรวมทั้งแนวโน้มของปัญหาดังกล่าวที่มีต่อประเทศไทย
3. ทำให้ทราบถึงแนวทางและท่าทีของประเทศไทยต่อปัญหาดังกล่าวว่าจะมีการกำหนดแนวทาง และท่าทีในการแก้ปัญหาอย่างไร