

การศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการวางแผนพัฒนาพื้นที่เทศบาลเมืองนนทบุรี



นายสมเกียรติ สุนทรไชย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาการวางแผนภาคและเมืองมหาบัณฑิต

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2533

ISBN 974-577-915-6

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

016993

i 10311956

A STUDY TO ESTABLISH PLANNING GUIDELINES FOR THE DEVELOPMENT OF  
NONTHABURI MUNICIPAL AREA

Mr. Somkiat Soontornchai

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Urban and Regional Planning  
Department of Urban and Regional Planning

Graduate School

Chulalongkorn University

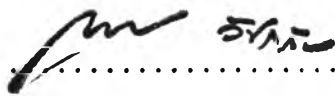
1990

ISBN 974-577-915-6


หัวข้อวิทยานิพนธ์  
โดย  
ภาควิชา  
อาจารย์ที่ปรึกษา


การศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการวางแผนพัฒนาพื้นที่เทศบาลเมืองนนทบุรี  
นายสมเกียรติ สุนทรไชย  
การวางแผนภาคและเมือง  
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิพนธ์ วิเชียรน้อย

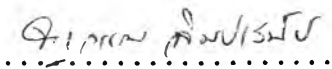
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของ  
การศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทมหาบัณฑิต

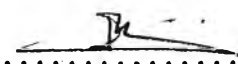
  
..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากิจ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
..... ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ดรณ์ อวิลนิคมกุล)

  
..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิพนธ์ วิเชียรน้อย)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ จารุวรรณ ลิ้มบเสนีย์)

  
..... กรรมการ  
(นายธงชัย ชัยรุ่งเรือง)



พิมพ์ที่สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมเพียงอย่างเดียว



สมเกียรติ สุนทรไชย : การศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการวางแผนพัฒนาพื้นที่เทศบาลเมือง-  
นนทบุรี (A STUDY TO ESTABLISH PLANNING GUIDELINES FOR THE DEVELOPMENT  
OF NONTHABURI MUNICIPAL AREA) อ.ที่ปรึกษา : ผศ.ดร.นิพันธ์ วิเชียรน้อย,  
335 หน้า. ISBN.974-577-915-6

ชุมชนอำเภอเมืองนนทบุรีด้านฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา เป็นชุมชนที่สำคัญแห่งหนึ่งในเขต  
ปริมณฑล ซึ่งมีทำเลที่ตั้งใกล้ชิดสามารถติดต่อเชื่อมโยงกับกรุงเทพมหานครได้โดยสะดวก ผลของการพัฒนา  
ในช่วงเวลาที่ผ่านมา ได้กลายเป็นพื้นที่รองรับประชากรและกิจกรรมที่ขยายตัวจากกรุงเทพมหานคร ทำให้มี  
การขยายตัวอย่างรวดเร็ว ไม่เป็นระเบียบ ประกอบกับการที่ยังไม่ได้รับการควบคุมดูแลและบริการจาก  
หน่วยงานภาครัฐบาลอย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอ ยังผลให้พื้นที่ชุมชนแห่งนี้ประสบกับปัญหาในด้านต่าง ๆ ทั้ง  
ในด้านกายภาพ สภาพแวดล้อม และระบบเศรษฐกิจ-สังคม ซึ่งมีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงมากขึ้น เป็นลำดับ

การศึกษานี้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อวิเคราะห์เสนอแนะแนวทางการวางแผนพัฒนาและการให้บริการ  
พื้นฐานสำหรับรองรับการขยายตัวของประชากรและชุมชน เมืองแห่งนี้ในอนาคต ดังนั้น จึงได้ทำการสำรวจและ  
ศึกษาสภาพของชุมชนในด้านกายภาพ เศรษฐกิจ-สังคม การบริการพื้นฐาน ตลอดจนแนวโน้มนโยบายในการพัฒนา  
เพื่อให้เข้าใจถึงสถานะที่เป็นอยู่และคาดคะเนแนวโน้มในอนาคต ประกอบกับการศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อ  
การขยายตัวของชุมชน การขยายตัวของประชากร ความต้องการใช้ที่ดิน ตลอดจนข้อจำกัดและศักยภาพของ  
พื้นที่ เพื่อนำมาเสนอแนะลำดับขั้นการใช้พื้นที่รองรับการขยายตัวของชุมชน นอกจากนี้ได้วิเคราะห์ทั้งสี่  
ประเด็นสำคัญที่จะนำมาใช้ในการวางแผนพัฒนา ซึ่งประกอบด้วยสภาพปัญหา ข้อจำกัด ความต้องการ ศักยภาพ  
ของชุมชน ตลอดจนแนวโน้ม/มาตรการต่าง ๆ หลังจากนั้นได้นำผลการศึกษาในประเด็นต่าง ๆ มา  
วิเคราะห์กำหนดแนวทางในการวางแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชนแห่งนี้ในอนาคต ครอบคลุมไปจนถึงปี พ.ศ.2544 โดย  
ได้แบ่งเป็น 3 วาระ วาระละ 5 ปี

แนวทางการพัฒนา อันเป็นผลของการศึกษา ได้ทำการกำหนดจุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ในการ  
พัฒนาชุมชนโดยมุ่งเน้นให้เป็นชุมชนอยู่อาศัยที่สมบูรณ์ มีสภาพแวดล้อมที่ดี เป็นศูนย์การปกครอง การค้า และ  
บริการของจังหวัด ในด้านแนวทางการพัฒนา ได้จำแนกออกเป็น 2 พื้นที่ ได้แก่ บริเวณพื้นที่ตอนบน ซึ่งมีการ  
ขยายตัวเป็นที่อยู่อาศัยในอัตราที่สูงได้เสนอให้พัฒนาในวาระแรก โดยมุ่งเน้นด้านจัดระเบียบการขยายตัว  
ปรับปรุงโครงข่ายคมนาคมทางถนน การแก้ไขปัญหาน้ำท่วม และการกระตุ้นให้เกิดศูนย์การค้าและบริการแห่ง  
ใหม่ที่ให้บริการทั้งในระดับชุมชนและจังหวัด ในวาระที่ 2 ได้แก่ บริเวณพื้นที่ตอนล่างได้มุ่งเน้นให้ปรับปรุง  
ความเสื่อมโทรมของอาคาร ชุมชนแออัด และสภาพแวดล้อมชุมชน รวมทั้งการปรับปรุงคุณภาพถนนสายรอง  
ตรอก-ซอย และการให้บริการพื้นฐานต่าง ๆ สำหรับในวาระที่ 3 ได้เสนอให้ดำเนินการต่อเนื่องในโครง  
การที่สำคัญต่าง ๆ

นอกจากนั้น ได้วิเคราะห์ กำหนดแผนงาน/โครงการ มาตรการ และข้อเสนอแนะต่าง ๆ เพื่อเป็น  
แนวทางในการวางแผน และดำเนินการของหน่วยงานเทศบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุตามวัตถุประสงค์  
ประสงค์และแนวทางการพัฒนา ที่ได้เสนอแนะไว้ อันจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและระบบ เศรษฐกิจ-  
สังคมของชุมชนแห่งนี้ต่อไปในอนาคต

ภาควิชา ..... การวางแผนภาคและ เมือง .....  
สาขาวิชา ..... การวางผัง เมือง .....  
ปีการศึกษา ..... 2532 .....

ลายมือชื่อนิสิต .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมเพียงแผ่นเดียว


SOMKIAT SOONTORNCHAI : A STUDY TO ESTABLISH PLANNING GUIDELINES FOR THE DEVELOPMENT OF NONTHABURI MUNICIPAL AREA. THESIS ADVISOR : ASST. PROF. NIPAN VICHENNOI, Ph.D. 335 PP.

Amphoe Muang Nonthaburi, situated on the eastern bank of The Chao Phraya River, is one of the important community with nearby location and convenient connecting communication to Bangkok Metropolitan. Previous developments had rendered it to be a supporting site for expanding populations and related activities from Bangkok, which resulting in the town expansion disorder. This community must encounter with many problems which are themselves showing increasing tendencies.

The prime objectives of this study are the analytic one to draw-up a proporsal for area development and infrastructure provision for accepting future population and community expansions. The surveys were conducted on physical conditions, socio-economics, basic need services and the development policy of the community. In addition, the factors governing community expansion, population expansion, land use requirement, limitations and potentials of the area were carefully studied for determining land use priority. Other important points of analyses comprise problems, limitations, requirements and potentials of the community, together with various concerning policies and measures.

The acquired development plans, covering 3 phases of 5-year periods well into the year 2001 A.D. (2544 B.E.), will be provided with goals and objectives determined to convert the community to become a perfect one with good environment and acting both as an administrative and commercial centre of the province. Two areas of development are considered : the first is the upper part determined to be developed in the first phase ; with emphasises on expansion control, road-communicating system improvement, flood problem and encouragement of establishing new commercial and service centres for the community and province. The second is the lower part, developed in the second phase with emphasises on building degradation, squatter areas and community environment, including the improvement of minor road systems and the services of basic needs. The third phase is proposed to operate as continuations of various important projects. Additionally, planning of the projects, measures and proposals are proposed as guidelines for municipal and related agencies to achieve the desired objectives and development plans.

ภาควิชา ..... การวางแผนภาคและเมือง .....  
สาขาวิชา ..... การวางผังเมือง .....  
ปีการศึกษา ..... 2532 .....

ลายมือชื่อนิติ .....  .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม .....



## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สามารถสำเร็จลุล่วงได้ ก็ด้วยความช่วยเหลือและความสนับสนุนจากบุคคลหลายฝ่าย ซึ่งผู้ศึกษาขอแสดงความขอบพระคุณและขอบคุณเป็นอย่างสูงดังนี้

คณาจารย์ของภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง รวมทั้งอาจารย์ที่เกี่ยวข้องทุกท่าน โดยเฉพาะผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิพนธ์ วิเชียรน้อย ที่ได้กรุณาถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์ ตลอดจนข้อคิดเห็นและคำแนะนำต่าง ๆ อันเป็นสิ่งสำคัญยิ่งต่อการศึกษาและต่อการนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ในอนาคต

บุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดยเฉพาะเทศบาลเมืองนนทบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัด สำนักผังเมือง และหน่วยงานอื่น ๆ ที่ได้ให้ความร่วมมือ และอนุเคราะห์เกี่ยวกับ เอกสาร ข้อมูล ตลอดจนข้อคิดเห็นเสนอแนะต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่การศึกษา

ผู้บังคับบัญชาในระดับต่าง ๆ ของสาขาวิจัยอุตสาหกรรมการก่อสร้าง สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ที่กรุณาให้คำแนะนำและสนับสนุนให้ผู้ศึกษาได้มีโอกาสเข้าศึกษาต่อ ตลอดจนผู้ร่วมงานอีกหลายท่านที่มีส่วนสำคัญยิ่งในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้แก่ คุณณรงค์ เอื้องไมตรีภิมย์ คุณัทธนา วินทวามร คุณวินัย วงศ์วนรรวิทย์ และคุณวิลาวัณย์ สัยละมัย รวมทั้งบุคคลอื่น ๆ อีกหลายท่าน ซึ่งมีได้กล่าวนามและได้มีส่วนช่วยเหลือทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สามารถสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

นายลมเกียรติ สุนทรไชย  
เมษายน 2533



## สารบัญ

### การศึกษาแนวทางเพื่อการวางแผนพัฒนาพื้นที่เทศบาลเมืองนนทบุรี

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ข
สารบัญแผนภูมิ.....	น
สารบัญแผนที่.....	ด
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความ เป็นมาและความสำคัญของการศึกษา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
1.3 ขอบเขตการศึกษา.....	2
1.4 แนวความคิดในการศึกษา.....	3
1.5 วิธีการและขั้นตอนในการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
บทที่ 2 ทฤษฎีและแนวความคิด.....	10
2.1 ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับเมืองและการขยายตัวของเมือง.....	10
2.1.1 รูปแบบโครงสร้างและการขยายตัวของเมือง.....	10
2.1.2 บัณฑิตและการเติบโตของชานเมือง.....	13
2.1.3 รูปแบบ (ประเภท) การใช้ที่ดินในเขตเมือง.....	15
2.1.4 การเลือกที่ตั้งในเขตเมือง.....	15
2.1.5 บัณฑิตในการเติบโตของเมือง.....	19
2.2 การพัฒนาและการวางแผนในระดับเมือง.....	21
2.2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับระบบ (System) เพื่อใช้ในการวางแผนและการพัฒนา.....	21

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.2.2 การพัฒนา.....	22
2.2.3 การวางแผน.....	23
2.2.4 องค์ประกอบของการวางแผน.....	24
2.2.5 การวางแผนพัฒนา (Development Planning).....	24
2.2.6 การกำหนดวัตถุประสงค์และนโยบาย.....	24
2.2.7 การปกครอง.....	26
2.2.8 การบริหารการพัฒนา.....	27
บทที่ 3 สภาพทั่วไปของจังหวัดนนทบุรีและอำเภอเมืองนนทบุรีฝั่งตะวันออก	28
3.1 สภาพทั่วไปของจังหวัดนนทบุรี.....	28
3.1.1 กายภาพ.....	28
3.1.1.1 ที่ตั้ง.....	28
3.1.1.2 เขตการปกครอง.....	28
3.1.1.3 ภูมิประเทศ.....	32
3.1.1.4 ภูมิอากาศ.....	32
3.1.1.5 แหล่งน้ำ.....	33
3.1.1.6 ลักษณะและสมรรถนะของดิน.....	33
3.1.1.7 การใช้ที่ดิน.....	37
3.1.2 ประชากรและสังคม .....	43
3.1.2.1 ประวัติความเป็นมา.....	43
3.1.2.2 เชื้อสาย.....	44
3.1.2.3 ศาสนา.....	44
3.1.2.4 จำนวนประชากร.....	44
3.1.2.5 ความหนาแน่นของประชากร.....	45
3.1.2.6 การกระจายตัวของประชากร.....	50
3.1.2.7 ลักษณะการเปลี่ยนแปลงจำนวนและสัดส่วนของ ประชากรระดับตำบลของจังหวัดนนทบุรี.....	50
3.1.3 เศรษฐกิจ.....	56
3.1.3.1 โครงสร้างเศรษฐกิจในระดับภาค.....	57
3.1.3.2 โครงสร้างเศรษฐกิจของจังหวัดนนทบุรี.....	70
3.2 สภาพทั่วไปของชุมชนอำเภอเมืองนนทบุรีฝั่งตะวันออก.....	83



## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.2.1 กายภาพ.....	84
3.2.1.1 ภูมิประเทศและขอบเขตพื้นที่.....	84
3.2.1.2 การขยายตัวของชุมชนเมือง.....	87
3.2.1.3 โครงสร้างการใช้ที่ดิน.....	93
3.2.1.4 การใช้ที่ดิน.....	103
3.2.1.5 สภาพอาคารและสภาพแวดล้อม.....	113
3.2.1.6 ราคาที่ดิน.....	117
3.2.2 ประชากร.....	119
3.2.2.1 จำนวนประชากร.....	120
3.2.2.2 ความหนาแน่นของประชากร.....	121
3.2.2.3 การเกิด ตาย ย้ายถิ่น.....	121
3.2.3 เศรษฐกิจ.....	125
3.2.3.1 อุตสาหกรรม.....	125
3.2.3.2 การค้าและบริการ.....	128
3.2.4 บริการโครงสร้างพื้นฐาน.....	129
3.2.4.1 การคมนาคมขนส่ง.....	129
3.2.4.2 การประปา.....	147
3.2.4.3 การไฟฟ้า.....	150
3.2.4.4 การสื่อสาร.....	150
3.2.4.5 การระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วม.....	151
3.2.4.6 การจัดเก็บขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล.....	157
3.2.4.7 การศึกษา.....	159
3.2.4.8 การสาธารณสุข.....	163
3.2.4.9 ลัทธิความปลอดภัยและความสงบเรียบร้อย ของประชาชน.....	165
3.2.4.10 การดับเพลิง (บรรเทาสาธารณภัย).....	165
3.2.4.11 ตลาดสด.....	167
3.2.4.12 โรงฆ่าสัตว์.....	169
3.2.4.13 เรือนจำ.....	169
3.2.4.14 อาคารพิเศษทางวัฒนธรรม.....	170
3.2.4.15 ศาสนสถาน.....	170

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า	
3.2.4.16	สถานพักผ่อนหย่อนใจและนันทนาการ.....	170
3.2.5	นโยบายและโครงการพัฒนา.....	171
3.2.5.1	แนวนโยบายหลักในการพัฒนาเมืองตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 (ปี พ.ศ.2530-2534).....	171
3.2.5.2	แนวนโยบายในการพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6.....	173
3.2.5.3	นโยบายการพัฒนาชนบทจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2530.....	184
3.2.5.4	แนวนโยบายในการพัฒนาเมืองนนทบุรี.....	187
3.2.5.5	นโยบายเทศบาลเมืองนนทบุรี.....	189
3.2.6	การบริหารราชการและการพัฒนา.....	192
บทที่ 4	การขยายตัวของชุมชน.....	195
4.1	กรอบการศึกษา.....	195
4.1.1	แนวความคิด.....	195
4.1.2	ขั้นตอนการศึกษา.....	195
4.1.3	ประโยชน์และการเชื่อมโยงผลการศึกษา.....	196
4.2	ปัจจัยที่เกี่ยวข้องในการขยายตัวของชุมชนที่ศึกษา (อำเภอเมืองนนทบุรีฝั่งตะวันออก).....	196
4.2.1	ปัจจัยดึงดูด.....	196
4.2.1.1	ทำเลที่ตั้งและการคมนาคม-ขนส่ง.....	196
4.2.1.2	สภาพพื้นที่ชุมชนและบริการโครงสร้างพื้นฐาน.....	197
4.2.1.3	เศรษฐกิจและสังคม.....	199
4.2.2	ปัจจัยผลัก.....	201
4.2.2.1	นโยบายและการดำเนินงานในภาครัฐบาล.....	201
4.2.2.2	การเพิ่มขึ้นของประชากรในกรุงเทพมหานคร.....	201
4.3	ลักษณะการขยายตัวในการใช้พื้นที่ชุมชนในอนาคต.....	202
4.3.1	การคาดประมาณจำนวนประชากรในอนาคต.....	202
4.3.2	การคาดประมาณการใช้ที่ดินในอนาคต.....	204
4.3.3	ข้อจำกัดการใช้ที่ดินเพื่อการขยายตัวของชุมชน.....	211
4.3.3.1	ข้อจำกัดทางธรรมชาติ.....	211

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.3.3.2	ข้อจำกัดด้านการใช้ที่ดิน..... 211
4.3.3.3	ข้อจำกัดอื่น ๆ..... 212
4.3.4	การวิเคราะห์ความเหมาะสมในการขยายตัวของพื้นที่..... 214
4.3.4.1	ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการขยายตัวของพื้นที่..... 214
4.3.4.2	ลำดับชั้นเสนอแนะการใช้พื้นที่เพื่อการขยายตัว ในอนาคต..... 225
<b>บทที่ 5</b>	<b>ประเด็นหลักเพื่อการวางแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชน</b> 230
5.1	กรอบการศึกษา..... 230
5.1.1	แนวความคิด..... 230
5.1.2	เนื้อหาของการศึกษา..... 230
5.2	ปัญหา..... 231
5.2.1	สภาพปัญหา..... 231
5.2.2	โครงสร้างปัญหา..... 231
5.2.3	ความสัมพันธ์และขนาดของปัญหา..... 232
5.2.3.1	ความสัมพันธ์ของปัญหา..... 232
5.2.3.2	ขนาดของปัญหา..... 233
5.2.4	ความสำคัญของปัญหา..... 233
5.3	ความต้องการของประชาชน..... 245
5.4	นโยบาย..... 246
5.5	ศักยภาพ..... 250
<b>บทที่ 6</b>	<b>แนวทางการวางแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชน</b> 253
6.1	กรอบความคิด..... 253
6.1.1	แนวความคิดในเชิงวิชาการ..... 253
6.1.2	แนวความคิดในเชิงปฏิบัติ..... 254
6.1.3	กรอบและแนวทางการกำหนดแผนพัฒนาพื้นที่เทศบาล เมืองนนทบุรี..... 255
6.2	จุดมุ่งหมาย วัตถุประสงค์ และแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ชุมชน โดยรวม 256
6.2.1	จุดมุ่งหมายของการพัฒนาฯในระยะยาว..... 256
6.2.2	วัตถุประสงค์และแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ชุมชน โดยรวม.... 256





สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
"	3.1 การใช้ที่ดินจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2521/2522 และ 2523/2529	39
"	3.2 การใช้ที่ดินจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2527.....	40
"	3.3 สถิติประชากรจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2515-2528.....	46
"	3.4 การเปลี่ยนแปลงจำนวน และความหนาแน่นประชากรจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2515-2528.....	47
"	3.5 ความสัมพันธ์ระหว่างพื้นที่และประชากรจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2515.....	51
"	3.6 ความสัมพันธ์ระหว่างพื้นที่และประชากรจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2528.....	51
"	3.7 มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ปี พ.ศ. 2520, 2524 และ 2528 ของภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจำแนกรายจังหวัด.....	60
"	3.8 มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมและการเปลี่ยนแปลง ปี พ.ศ. 2520, 2524 และ 2528 ของภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจำแนกรายจังหวัด.....	61
"	3.9 โครงสร้างการผลิตภาคอุตสาหกรรม ภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ปี พ.ศ. 2529 จำแนกสัดส่วนร้อยละของจำนวนโรงงานในแต่ละภาคอุตสาหกรรม.....	67
"	3.10 การขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมระหว่าง ปี พ.ศ. 2525-2529.....	68
"	3.11 รายได้เฉลี่ยต่อประชากรของภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจำแนกรายจังหวัด.....	69
"	3.12 การเปลี่ยนแปลงของมูลค่าผลิตภัณฑ์จังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2520-2528 จำแนกรายสาขาการผลิต.....	72
"	3.13 มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมการเปลี่ยนแปลงและค่า Shift and Share	75
"	3.14 การเปลี่ยนแปลงจำนวนโรงงานอุตสาหกรรมของจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2525-2528 จำแนกรายอำเภอและประเภทอุตสาหกรรม	77
"	3.15 จำนวนร้านค้าประเภทต่าง ๆ ของจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2525-2529 จำแนกรายอำเภอ.....	80
"	3.16 คริวเรือนเกษตรและประชากรเกษตรจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2523-2527 จำแนกรายอำเภอ.....	82

ลารัญญ์ตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
" 3.17 การขยายตัวของพื้นที่ชุมชนในเขตพื้นที่อำเภอเมืองนนทบุรีฝั่ง ตะวันออก ปี พ.ศ. 2518 และ 2527.....	89
" 3.18 โครงสร้างและการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินในเขตพื้นที่อำเภอ เมืองนนทบุรีฝั่งตะวันออก ระหว่างปี พ.ศ. 2518-2527....	96
" 3.19 การใช้ที่ดินในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ. 2518 และ 2527....	97
" 3.20 สัดส่วน (ร้อยละ) การใช้ที่ดินอำเภอเมืองนนทบุรีฝั่งตะวันออก ปี พ.ศ. 2518 และ 2527.....	98
" 3.21 การเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน ระหว่างปี พ.ศ. 2518-2527....	100
" 3.22 สัดส่วนการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินระหว่างปี พ.ศ. 2518-2527 (Absolute Change).....	101
" 3.23 ราคาที่ดินตามราคาตลาดเพื่อให้เป็นทุนทรัพย์ สำหรับเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมฯ ในพื้นที่อำเภอเมืองนนทบุรี ปี พ.ศ. 2525 และ 2528.....	118
" 3.24 การเปลี่ยนแปลงประชากรในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ในช่วงปี พ.ศ. 2520-2527.....	123
" 3.25 การเปลี่ยนแปลงประชากรในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ในช่วงปี พ.ศ. 2520-2527 จำแนกรายตำบล.....	124
" 3.26 โรงงานอุตสาหกรรมในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ปี พ.ศ. 2526 และ 2528 .....	126
" 3.27 ถนนสายสำคัญในเขตจังหวัดนนทบุรี.....	132
" 3.28 ปริมาณการจราจรและการเปลี่ยนแปลงระหว่างปี พ.ศ. 2520- 2529 ในเขตจังหวัดนนทบุรีและในเขตกรุงเทพมหานคร-บริเวณ	136
" 3.29 อาคารป้องกันน้ำท่วมตามแนวแม่น้ำเจ้าพระยาในเขตจังหวัด นนทบุรี.....	154
" 3.30 การศึกษาในระบบโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ปี พ.ศ. 2529 ในจังหวัดนนทบุรี.....	161
" 3.31 การศึกษาในระบบโรงเรียนจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2528 จำแนกตามระดับการศึกษา.....	161
" 3.32 คติที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่อำเภอเมืองนนทบุรี ปี พ.ศ. 2528 และ 2529.....	166

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
" 4.1	ความต้องการพื้นที่สำหรับการใช้ที่ดินแต่ละประเภทในอนาคต	210
" 4.2	ค่าคะแนนความเหมาะสมในการขยายตัวของแต่ละหน่วยพื้นที่ย่อย	222
" 4.3	ลำดับขั้นตอนเสนอแนะการใช้พื้นที่เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต.....	228
" 5.1	ปัญหาในเขตพื้นที่ชุมชนที่ศึกษา.....	234
" 5.2	ความสัมพันธ์ของปัญหา.....	240
" 5.3	ขนาดของปัญหา.....	241
" 5.4	การวิเคราะห์ความสำคัญของปัญหา.....	243
" 5.5	ลำดับความสำคัญของปัญหา จำแนกตามกลุ่มสาขาปัญหา.....	244
" 5.6	สรุปประเด็นนโยบายของแผนพัฒนาฯ ระดับต่าง ๆ.....	248
" 6.1	ความเชื่อมโยงระหว่างศักยภาพ กรอบนโยบายหลัก และจุดมุ่งหมายในการพัฒนาในระยะยาวของชุมชนเทศบาลเมืองนนทบุรี..	258
" 6.2	วัตถุประสงค์และแนวทางในการพัฒนาชุมชนโดยรวม.....	259
" 6.3	ขนาดความจำเป็นและความต้องการในการพัฒนาจำแนกตามเขตพื้นที่.....	266
" 6.4	แผนงานและโครงการพัฒนาฯ.....	281



แผนภูมิ

"	1.1	แนวความคิดพื้นฐานในการกำหนดแนวทางพัฒนาพื้นที่เทศบาล: เมืองนนทบุรี ภายใต้เงื่อนไขของช่วงเวลาที่เปลี่ยนแปลงไป.....	4
"	1.2	แนวความคิดในการศึกษาองค์ประกอบหลัก เพื่อเสนอแนวทางกำหนดแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชน.....	5
"	1.3	แนวทาง-ขั้นตอนในการศึกษา เพื่อกำหนดแนวทางการวางแผนพัฒนาพื้นที่เทศบาลเมืองนนทบุรี.....	9
"	3.1	การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2521/2522 และ 2528/2529.....	41
"	3.2	การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2521/2522 และ 2528/2529 จำแนกรายอำเภอ รายประเภท.....	42
"	3.3	ความสัมพันธ์ระหว่างพื้นที่และประชากรในระดับอำเภอของจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2515 และ 2528 (วิธี Lorenge Curve)....	52
"	3.4	มูลค่าการผลิตและการเปลี่ยนแปลงของภาคกรุงเทพมหานครและบริเวณทล ปี พ.ศ.2520, 2524 และ 2528 จำแนกรายจังหวัด	63
"	3.5	การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการผลิตภาคกรุงเทพมหานครและบริเวณทล ปี พ.ศ.2520, 2524 และ 2528 จำแนกรายจังหวัด	64
"	3.6	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2520-2528 จำแนกตามสาขาการผลิต.....	73
"	3.7	การบริหารราชการของไทย ตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 218	194
"	4.1	จำนวนประชากรในช่วงปี พ.ศ.2529-2544 ของชุมชนที่ศึกษา...	203
"	5.1	โครงสร้างและความสัมพันธ์ของ (สาขา) ปัญหาหลัก ในพื้นที่ชุมชนเทศบาลเมืองนนทบุรี.....	239
"	6.1	ขั้นตอนในการกำหนดแผนพัฒนาพื้นที่ชุมชนเทศบาลเมืองนนทบุรี....	257





สารบัญแนบที่

ด

แนบที่

หน้า

" 3.1	ที่ตั้งและเขตการปกครอง กรุงเทพมหานครและปริมณฑล.....	29
" 3.2	ที่ตั้งและเขตการปกครอง ระดับอำเภอและตำบล จังหวัดนนทบุรี	30
" 3.3	แม่น้ำ ลำคลอง ในเขตจังหวัดนนทบุรี.....	34
" 3.4	ชุดดิน ในเขตจังหวัดนนทบุรี.....	35
" 3.5	ระดับความสูงของพื้นที่จังหวัดนนทบุรี.....	36
" 3.6	การใช้ที่ดินจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2517 และ 2527.....	38
" 3.7	สัดส่วนประชากร สัดส่วนการเปลี่ยนแปลง และอัตราการเพิ่ม ประชากรระดับอำเภอ ปี พ.ศ.2515-2528.....	48
" 3.8	การเปลี่ยนแปลงขนาดและความหนาแน่นประชากรระดับอำเภอ ปี พ.ศ.2515-2528 .....	49
" 3.9	ขนาดประชากรระดับตำบลจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2518 และ 2527.....	53
" 3.10	การเปลี่ยนแปลงประชากรระดับตำบลจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ. 2518-2527.....	54
" 3.11	ดัชนีความสำคัญในการเปลี่ยนแปลงประชากรระดับตำบล ปี พ.ศ. 2518-2527.....	55
" 3.12	มูลค่าและสัดส่วนผลิตภัณฑ์จังหวัดในภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ปี พ.ศ. 2528.....	59
" 3.13	การแบ่งเขตพื้นที่ศึกษาย่อยและหน่วยพื้นที่ย่อย.....	85
" 3.14	เขตการปกครองระดับตำบลและหมู่บ้านของพื้นที่ชุมชนศึกษา....	86
" 3.15	การใช้ที่ดินพื้นที่ชุมชน (Built-Up Area) ปี พ.ศ.2518 และ 2527.....	90
" 3.16	พื้นที่เกษตรกรรม ปี พ.ศ.2527.....	91
" 3.17	การลดลงของพื้นที่เกษตรกรรม ปี พ.ศ.2518-2527.....	92
" 3.18	โครงสร้างการใช้ที่ดินของเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2518 และ 2527	102
" 3.19	การใช้ที่ดินในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2518.....	104
" 3.20	การใช้ที่ดินในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2527.....	105
" 3.21	การใช้ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2527..	110
" 3.22	การใช้ที่ดินประเภทที่ดินจัดสรรและหมู่บ้านจัดสรร ปี พ.ศ.2518, 2527 และ 2530 .....	111

## สารบัญแนบที่ (ต่อ)

แนบที่	หน้า
" 3.23 การใช้ที่ดินประเภทชุมชนแออัดและบ้านเช่า ปี พ.ศ.2530.....	112
" 3.24 การเปลี่ยนแปลงขนาดและการกระจายตัวประชากร อำเภอเมือง นนทบุรี ปี พ.ศ.2520-2527.....	122
" 3.25 โครงการช้ายการคมนาคมทางถนน ปี พ.ศ.2530 และโครงการใน อนาคตจังหวัดนนทบุรี.....	133
" 3.26 โครงการช้ายการคมนาคมทางถนนในพื้นที่ฝั่งตะวันออกของจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2530.....	134
" 3.27 ปริมาณการจราจรบนถนนสายสำคัญในพื้นที่ จ.นนทบุรี ปี พ.ศ.2520 และ 2529.....	135
" 3.28 โครงการช้ายถนน-ซอย ในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2530.....	139
" 3.29 ประเภทและคุณภาพของถนน-ซอย ในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2530	140
" 3.30 โครงการช้ายถนนสายหลัก-รอง ที่เสนอให้ก่อสร้าง-ปรับปรุงเพิ่มเติม ในอนาคต.....	141
" 3.31 การกระจายตัวของเส้นทางรถโดยสารประจำทางในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2530.....	143
" 3.32 ตำแหน่งท่าเทียบเรือโดยสารริมแม่น้ำเจ้าพระยาในเขตพื้นที่ศึกษา.	146
" 3.33 พื้นที่บริการประปาและบริเวณที่ยังไม่ได้รับบริการเพียงพอในเขตพื้นที่ ศึกษา.....	149
" 3.34 พื้นที่รับน้ำและระบบป้องกันน้ำท่วมในเขตพื้นที่ศึกษา.....	153
" 3.35 ระบบระบายน้ำในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2530.....	155
" 3.36 บริเวณพื้นที่ชุมชน (Built-Up Area) ที่ถูกน้ำท่วมเป็นประจำ...	156
" 3.37 การกระจายตัวของโรงเรียนและสถานศึกษาในเขตพื้นที่ศึกษา ปี พ.ศ.2530.....	162
" 3.38 การกระจายตัวของโรงพยาบาลและศูนย์บริการสาธารณสุขในเขตพื้นที่ ศึกษา ปี พ.ศ.2530.....	164
" 3.39 การกระจายตัวของตลาดสดและศูนย์การค้า.....	168
" 3.40 การใช้ประโยชน์ที่ดินและโครงการช้ายคมนาคม-ขนส่งทางถนนในอนาคต ตามข้อเสนอผังเมืองรวมเมืองนนทบุรี.....	190
" 4.1 ข้อจำกัดการใช้ที่ดินและการขยายตัวของพื้นที่ชุมชนที่ศึกษา.....	213

สารบัญแนบที่ (ต่อ)

แนบที่	หน้า
" 4.2 ค่าคะแนนของราคาที่ดิน, พื้นที่ว่าง (ไม่รวมถนน) ของแต่ละหน่วย พื้นที่ย่อย.....	218
" 4.3 ค่าคะแนนความหนาแน่น, เนื้อที่ถนน ของแต่ละหน่วยพื้นที่ย่อย....	219
" 4.4 ค่าคะแนนคุณภาพถนน, บริการรถโดยสาร ของแต่ละหน่วยพื้นที่ย่อย	220
" 4.5 ค่าคะแนนการป้องกันน้ำท่วม, บริการประปา ของแต่ละหน่วยพื้นที่ย่อย	221
" 4.6 ค่าคะแนนรวมความเหมาะสมในการขยายตัวของแต่ละหน่วยพื้นที่ย่อย.	223
" 4.7 ความสัมพันธ์ระหว่างการใช้ที่ดินของชุมชนในปัจจุบันกับความเหมาะสม ในการขยายตัวของหน่วยพื้นที่ย่อย.....	224
" 4.8 ลำดับชั้นเสนอแนะการใช้พื้นที่เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต	229
" 6.1 ลำดับวาระการพัฒนาพื้นที่.....	265



สารบัญตารางภาคผนวก

ท

ตารางภาคผนวกที่	หน้า	
ผ.3.1	อุณหภูมิ ความชื้น และปริมาณน้ำฝน ปี พ.ศ.2528.....	304
ผ.3.2	แหล่งน้ำธรรมชาติที่สำคัญของจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2529.....	305
ผ.3.3	การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรของจังหวัดนนทบุรี.....	306
ผ.3.4	การเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตร จังหวัดนนทบุรี .....	307
ผ.3.5	การเปลี่ยนแปลงจำนวนประชากรระดับตำบลของจังหวัดนนทบุรี.....	308
ผ.3.6	ค่าความสำคัญในการเปลี่ยนแปลงประชากรในระดับตำบลของจังหวัดนนทบุรี.....	309
ผ.3.7	ความสำคัญของตำบลในจังหวัดนนทบุรี เรียงตามลำดับดัชนีการเปลี่ยนแปลงของประชากร.....	310
ผ.3.8	การเปลี่ยนแปลงจำนวนโรงงานอุตสาหกรรมของภาคกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ปี พ.ศ.2525-2529.....	311
ผ.3.9	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมและ โครงสร้างการผลิตจังหวัดนนทบุรี.....	312
ผ.3.10	จำนวนโรงงาน เงินทุนจดทะเบียน และจำนวนคนงานของอุตสาหกรรม	314
ผ.3.11	การประกอบอาชีพของครัวเรือนเกษตร จังหวัดนนทบุรี.....	315
ผ.3.12	การเกิด-ตาย ของประชากรในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ในช่วงปี พ.ศ. 2521-2527 จำแนกรายอำเภอ.....	316
ผ.3.13	การเปลี่ยนแปลงของจำนวนประชากรในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ในรอบปี พ.ศ.2527 จำแนกรายตำบล.....	317
ผ.3.14	การเปลี่ยนแปลงจำนวนประชากรอำเภอปากเกร็ด ในรอบปี พ.ศ. 2527 จำแนกรายตำบล.....	318
ผ.3.15	จำนวนโรงงานอุตสาหกรรมในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ปี พ.ศ. 2528 จำแนกรายตำบล.....	319
ผ.3.16	โรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่-ย่อม ในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ปี พ.ศ. 2528 จำแนกรายตำบล.....	320
ผ.3.17	การกระจายตัวของโรงงานอุตสาหกรรมในเขตอำเภอเมืองนนทบุรี ปี พ.ศ. 2528.....	321
ผ.3.18	จำนวนและสัดส่วนของยานพาหนะ จำแนกประเภท ในถนนสายสำคัญ ในเขตจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2529.....	322

## สารบัญตารางภาคผนวก (ต่อ)

ตารางภาคผนวกที่	หน้า	
ผ.3.19	รายละเอียดเส้นทางเดินรถโดยสารประจำทางจังหวัดนนทบุรี (มีนาคม ปี พ.ศ.2530).....	323
ผ.3.20	เส้นทางเดินรถเข้าพื้นที่ จังหวัดนนทบุรี.....	324
ผ.3.21	การเดินรถโดยสารประจำทาง (ชานเมือง) บขส. ในปี พ.ศ.2530	325
ผ.3.22	ผลการดำเนินงานของสำนักงานขนส่งจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2524 และ ปี พ.ศ.2529.....	326
ผ.3.23	เรือข้ามฝากในเขตจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2523 และ ปี พ.ศ.2528	327
ผ.3.24	เรือทางยาวในเขตจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2523 และ ปี พ.ศ.2528	327
ผ.3.25	เรือข้าม กรุงเทพมหานคร-นนทบุรี.....	328
ผ.3.26	การบริการประปาในเขตจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2528.....	329
ผ.3.27	พื้นที่การจ่ายน้ำและท่อจ่ายน้ำของการประปานครหลวง ปี พ.ศ.2529	329
ผ.3.28	ข้อมูลด้านการโทรศัพท์ของจังหวัดนนทบุรี ปี พ.ศ.2528.....	330
ผ.3.29	พื้นที่น้ำท่วมในพื้นที่จังหวัดนนทบุรี (นอกเขตเทศบาล) ปี พ.ศ.2526	331
ผ.3.30	ความเสียหายจากการเกิดภาวะน้ำท่วมในพื้นที่จังหวัดนนทบุรี (นอกเขต เทศบาล) ปี พ.ศ.2526.....	331
ผ.3.31	การลงทุนเกี่ยวกับน้ำท่วม แผ่นดินทรุดและระบบประปา ตามแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 5 และ 6.....	332
ผ.3.32	แผนงานโครงการด้านการป้องกัน-แก้ไขปัญหาน้ำท่วม และการขยาย ระบบประปา ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 6 (2530-2534) ในส่วนที่ เกี่ยวกับพื้นที่จังหวัดนนทบุรี.....	333