

บทสรุปท้าย

สรุปและเสนอแนะ

จะเห็นได้ว่า ในต่างประเทศการจ่ายเงินทดแทนให้แก่คนงาน ก็เป็นส่วนหนึ่งของระบบการประกันสังคม มีหลักเกณฑ์และวิธีการเช่นเดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเรียกเก็บเงินสมทบเข้ากองทุน เพื่อแบ่งจ่ายให้กับผู้ใช้แรงงานที่ประสบอันตรายจากการทำงาน แต่ถึงกระนั้นก็ตามการดำเนินการของกองทุนเงินทดแทนในไทย ก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้ทั่วถึง และเพียงพอกับความต้องการของผู้ใช้แรงงานได้ ทั้งนี้เพราะยังมีนายจ้างหรือสถานประกอบการที่มีลูกจ้างคนงานไม่ถึงเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ทำให้ลูกจ้างคนงานไม่ได้รับหลักประกันคุ้มครองความปลอดภัยในการทำงาน และเป็นปัญหาอยู่เสมอ จนบางครั้งจึงเป็นผลกระทบกระเทือนต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะประเทศที่กำลังพัฒนาหากสภาวะเศรษฐกิจมีการหยุดชะงัก หรือไม่ต่อเนื่องกันย่อมมีผลต่อความเจริญเติบโตของประเทศ การบังคับให้นายจ้างหรือสถานประกอบการ ที่มีลูกจ้างคนงานเพียง ๒ - ๓ คน ต้องเข้าประกันกับกองทุนเงินทดแทนก็เป็นการไม่สะดวก และต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายอีกทั้ง เจตนารมณ์ของกฎหมายเงินทดแทน ก็มุ่งเฉพาะการทดแทน การประสบอันตรายเนื่องจากการทำงาน หรือจากโรคซึ่งเกิดขึ้นจากการทำงาน แต่ก็ยังไม่ได้ครอบคลุมไปถึงการจัดให้มีการฟื้นฟูอาชีพแก่บุคคลทุพพลภาพ อันเนื่องมาจากภัยทางอุตสาหกรรม เพื่อที่บุคคลเหล่านั้นจะได้มีอาชีพทำมาหากิน เป็นหลักฐานพอเหมาะสมแก่ฐานะานุกรมของตน การจ่ายเงินทดแทนแก่คนงานที่ประสบอันตรายแต่อย่างเดียวยังได้ผลไม่เต็มที่ นอกจากนั้นเมื่อคนงานผู้ประสบอันตรายเหล่านั้น - ต้องออกจากงานไปเนื่องจากทุพพลภาพ เงินทดแทนที่ได้รับก็ไม่อาจใช้จ่ายยังชีพได้จนถึงขั้นชราภาพโนความเห็นของผู้เขียนหากพิจารณาการจ่ายเงินทดแทนให้แก่คนงาน ที่ประสบอันตรายให้เข้าไปอยู่ในความรับผิดชอบของระบบประกันสังคม อย่างเช่นนานาอารยประเทศกระทำแล้ว ได้ผลดี กล่าวคือ นายจ้างก็จะเสียเงินประกันน้อยลง เพราะรัฐบาลออกช่วยอีกส่วนหนึ่ง สำหรับลูกจ้างนั้นก็ควรคิดถึงการศึกษา เมื่อต้องถูกปลดออกจากงานเพราะความชราภาพ ลูกจ้างคนงานไม่ควรมึเจตนาที่จะตั้งใจ ให้เกิดอุบัติเหตุในการทำงาน เพื่อที่จะได้รับจำนวนเงินก้อนใหญ่ แต่ควรคำนึงถึงอนาคตเมื่อต้องอยู่เฉย ๆ ไม่สามารถทำงานได้เพราะความชราภาพอีกด้วย ความจำเป็นในการมีกฎหมายประกันสังคมก็ย่อมเกิดขึ้น เมื่อความความต้องการของทุกฝ่ายสอดคล้องกัน ปัญหาอีก

จะอยู่ที่ลูกจ้างเนื่องจากได้รับสวัสดิการต่าง ๆ โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ผู้เขียนเห็นความสำคัญของการประกันสังคม เพราะตัวอย่างของประเทศตะวันตก ทำให้คนชราภาพอยู่ได้โดยไม่ต้องพึ่งพาบุตรหลาน และเป็นภาระแก่ครอบครัว ตลอดจนสังคมแต่อย่างใด การประกันสังคมเป็นหลักแห่งการคุ้มครองประชาชนที่สมบูรณ์แบบ ช่วยให้ประชาชนมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือ โดยเหมาะสมแก่ศักดิ์ศรีของแต่ละบุคคล

จากการศึกษา เรื่องการจ่ายเงินทดแทนมาโดยละเอียด เห็นว่ามีข้อบกพร่องสมควรที่จะได้มีการแก้ไขทั้งวิธีการปฏิบัติ และการบัญญัติกฎหมาย เพื่อให้ความคุ้มครองและสงเคราะห์แก่ผู้ต้องการความช่วยเหลือ โดยได้เสนอแนะความคิดเห็นไว้ดังนี้.-

๑) แม้ว่าประเทศไทยจะมีกองทุนเงินทดแทน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการประกันสังคมก็ตาม แต่การจ่ายเงินทดแทนให้แก่ลูกจ้างคนงานที่ประสบอันตรายจากการทำงานนั้น จ่ายให้เฉพาะลูกจ้างคนงาน ซึ่งทำงานอยู่ในสถานประกอบการที่ได้เข้าประกันการจ่ายเงินทดแทนกับทางสำนักงานกองทุนเงินทดแทน และอยู่ในเขตจังหวัดที่กฎหมายประกาศกำหนดไว้เท่านั้น สำหรับลูกจ้างที่มีจำนวนน้อยกว่า ๒๐ คน และไม่ได้ทำงานอยู่ในสถานประกอบการที่เข้าประกันการจ่ายเงินทดแทนไว้ ก็ไม่มีสิทธิที่จะได้รับเงินทดแทนในกรณีที่เกิดอุบัติเหตุขึ้นจากการทำงาน จะเห็นได้ว่าการดำเนินการจ่ายเงินทดแทนให้แก่ลูกจ้างคนงานที่ประสบอันตรายจากการทำงาน ยังทำไม่ได้ทั่วถึง ควรที่จะได้ขยายขอบเขตการประกันการจ่ายเงินทดแทนให้ครอบคลุมไปทั่วประเทศรวมทั้งสถานประกอบการที่มีลูกจ้างทำงานอยู่ต่ำกว่า ๒๐ คน แต่มีการประกอบธุรกิจเป็นลำเป็นสันด้วย โดยพิจารณาหลักเกณฑ์เป็นราย ๆ ไป นอกจากนั้น แม้จะเป็นสถานประกอบการที่มีธุรกิจขนาดเล็ก แต่มีการเสี่ยงภัยในการทำงานก็น่าจะได้เข้าประกันกับกองทุนเช่นกัน เพื่อความเป็นธรรมแก่ลูกจ้างที่จะได้รับการปฏิบัติเหมือนกัน

๒) การจ่ายเงินทดแทนให้แก่ลูกจ้างที่ประสบอันตรายนั้น เป็นการบำบัดรักษาเมื่อเกิดอุบัติเหตุขึ้นแล้ว กล่าวคือ เป็นการรักษาที่ปลายเหตุ วิธีการที่ดีควรจะได้มีการแก้ไขที่ต้นเหตุด้วย เพื่อช่วยลดอุบัติเหตุให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด หรือไม่ให้เกิดขึ้นเลย ซึ่งได้แก่การส่งเสริมเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน และควรมีบทบัญญัติของกฎหมายที่บังคับให้นายจ้างได้ปฏิบัติอย่างจริงจัง

และมีการลงโทษหากมีการฝ่าฝืนข้อบังคับ นอกจากนั้นยังจะต้องมีการให้การศึกษาอบรม แก่นายจ้าง ลูกจ้าง ในเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน ซึ่ให้เห็นถึงภัยอันตรายจากการอุตสาหกรรม ควบคุมนายจ้างให้ดูแลลูกจ้างในการใช้เครื่องจักรให้อยู่ในสภาพใช้การได้ดี และปลอดภัยอยู่เสมอ ซึ่งหน้าจะเป็นหน้าที่ของนักสังคมสงเคราะห์ที่ยังขาดแคลนอยู่อีกมาก นอกจากนั้นผู้เขียนมีความเห็นว่าในกรณีที่สถานประกอบการใดมีอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นกับลูกจ้างคนงานน้อยมาก กรมแรงงานก็อาจจะมอบรางวัลในฐานะที่เป็นสถานประกอบการที่มีความปลอดภัยสูง ให้แก่เจ้าของสถานประกอบการนั้น ๆ เพื่อจะได้มีการแข่งขันในด้านความปลอดภัย และยังเป็น การส่งเสริมผลผลิตให้สูงขึ้น ทำให้มีรายได้ดีเพิ่มมากขึ้นอีกด้วย

๓) ในปัจจุบันการจ่ายเงินทดแทน ยังไม่มีการให้การฟื้นฟูอาชีพแก่ลูกจ้าง ผู้ประสบอันตรายจนทุพพลภาพไม่สามารถทำงานที่เคยทำมาก่อนได้อีกต่อไป รัฐบาลโดยความร่วมมือจากนายจ้าง ควรจัดให้มีโครงการฟื้นฟูอาชีพให้แก่ผู้ทุพพลภาพจากการทำงาน โดยอาจจะจัดเงินส่วนหนึ่ง จากกองทุนเงินทดแทน และอีกส่วนหนึ่งจากนายจ้างร่วมกัน ให้การสงเคราะห์ผู้ทุพพลภาพเหล่านั้นซึ่งอาจจะเป็นในด้านการบริการทางการแพทย์ การรักษาพยาบาล กายภาพบำบัด (Physical therapy) ตลอดจนอวัยวะเทียม ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งแก่คนพิการ นอกจากนั้นควรจะให้การสงเคราะห์ ด้านจิตใจ เพื่อประเมินความสมบูรณ์ของร่างกายและจิตใจ และทำให้ผู้ทุพพลภาพหมดความวิตกกังวล การให้การศึกษาอบรมอาชีพแก่ผู้ทุพพลภาพนั้น ควรจะคำนึงถึงอายุการศึกษา ประสบการณ์จากการทำงาน และอาชีพที่คนพิการสามารถทำได้

๔) จากการดำเนินงานตลอดระยะเวลา ๕ ปี ของสำนักงานกองทุนเงินทดแทน ได้มีการขยายงานไปยังจังหวัดต่าง ๆ ขณะนี้ถึง ๑๗ จังหวัด และกำลังจะขยายในปี พ.ศ. ๒๕๒๒อีก ๔จังหวัด แต่ในเรื่องการอุทธรณ์เงินทดแทน หรืออุทธรณ์เงินสมทบ นายจ้างและลูกจ้าง ยังต้องอุทธรณ์ ต่อคณะกรรมการ ซึ่งยังอยู่ในส่วนกลาง ในบางครั้ง อาจทำให้การพิจารณาการอุทธรณ์ของนายจ้าง และลูกจ้างล่าช้า ผู้เขียนมีความเห็นว่า น่าจะได้พิจารณาตั้งอนุกรรมการ ในระดับอุทธรณ์เงินทดแทน และอุทธรณ์เงินสมทบ ในระดับจังหวัด และภาค เพื่อให้การสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นได้เป็นไปโดยรวดเร็ว

๕) จะเห็นได้ว่า การเรียกเก็บเงินสมทบกองทุนเงินทดแทนนั้น กองทุนเงินทดแทน จะจ่ายให้แก่ลูกจ้างก็ต่อเมื่อมีการประสบอันตรายเกิดขึ้น และถึงแม้จะมีการประสบอันตรายเกิดขึ้นก็ตาม เงินสมทบก็ยังมีจำนวนมาก ดังจะเห็นได้ว่าในปี ๒๕๒๐ มีเงินสมทบที่เรียกเก็บได้ทั้งสิ้นเป็นจำนวน ๗๔.๗๕

ล้านบาท เงินจำนวนหลายสิบล้านบาทนี้ กฎหมายกำหนดให้ฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์ซึ่งได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด ซึ่งยอมได้ดอกเบี้ยเป็นจำนวนไม่น้อย ในความเห็นของผู้เขียนหากจะใช้เงินกองทุนที่เหลือจ่ายแต่ละปีอย่างน้อยปีละ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไปและอาจจะขย ความร่วมมือจากนายจ้าง และผู้บริจจากอีกตามสมควร เพื่อจัดตั้งโรงพ ยาบาล ลูกจ้าง คนงานที่ประสบอัตรายจากการทำงาน หรือจัดตั้งโรงพยาบาลเฉพาะโรคขึ้นเพื่อรักษาโรคที่เกิดขึ้นเกี่ยวเนื่องกับการทำงานเพื่อให้มีการศึกษาวิจัยทางป้องกันตลอดจนการให้การรักษาโรค อย่างถูกต้อง นอกจากนั้น โรงพยาบาลพิเศษซึ่งจัดตั้งขึ้นดังกล่าว ยังสามารถรับประชาชน ทั่วไปเข้ารับรักษาได้ก็จะเป็นการดีอย่างยิ่ง เป็นการช่วยเหลือ แบ่งเบาภาระของโรงพยาบาลที่มีอยู่ เพราะโรงพยาบาลดังกล่าวทั่ว ๆ ไป ก็มีภาระรับผิดชอบ ในการตรวจรักษาโรคให้แก่ประชาชน ในวันหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนมากอยู่แล้ว ทั้งยังเป็นผลดีแก่นายจ้าง ในการช่วยลดค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลของลูกจ้าง เพราะมีโรงพยาบาลสำหรับผู้ใช้แรงงานโดยเฉพาะ

๖) ถึงเวลาแล้วที่ประเทศไทยจะได้มีกฎหมายประกันสังคม เพื่อให้การบริการ แก่สังคมในทางการแพทย์ และการช่วยเหลือสงเคราะห์ด้านอื่นที่จำเป็น นอกจากการจ่ายเงินทดแทนแก่คนงานแต่เพียงอย่างเดียว โดยเริ่มต้นจากโครงการจำกัดในบางเรื่องก่อน เพื่อมิให้เป็นภาระหนักในเรื่องการเงิน เป็นต้นว่า การประกันสุขภาพอนามัย ให้แก่ผู้มิงานทุกคน รวมทั้งข้าราชการลูกจ้างรัฐวิสาหกิจด้วย โดยกำหนดการประกันสังคมขั้นต้นไว้เพียง ๒-๓ ประเภท แล้วค่อย ๆ ขยายไปจนครบทุกประเภท รวมทั้งขยายจำนวนผู้ประกันตัว และเขตท้องที่ดำเนินการ และประโยชน์ทดแทนให้ค่อย ๆ เพิ่มขึ้นเป็นลำดับ จนถึงขั้นประกันความมั่นคงในการทำงาน และการประกันการว่างงาน ซึ่งเป็นผลกระทบที่สำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ ประเทศต่าง ๆ ที่มีระบบเศรษฐกิจก็เพราะการจัดระบบ ประกันสังคมที่ดีให้แก่พล เมืองของตน การประกันสังคมช่วยสร้างหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีพให้แก่ประชาชน ทั้งในด้านการคุ้มครอง เงินรายได้ประจำไม่ให้ขาดตอน และในด้านขจัดปัญหาความเดือดร้อน อันเนื่องมาจากการเจ็บป่วย การคลอดบุตร การทุพพลภาพ การชราภาพ การว่างงาน เป็นต้น การประกันสังคมจึงเป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปว่า มีหลักการดีและมีคุณประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง สมควรแล้วหรือยังที่ประเทศไทยจะได้มีระบบประกันสังคมเพื่อจะ เป็นผลดีต่อ เศรษฐกิจของประเทศ ดังเช่นประเทศเพื่อนบ้านที่มีความเจริญทัดเทียมกับประเทศไทย เช่น ประเทศอินเดีย ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย เอเชียสิงคโปร์ได้กระทำแล้วได้ผลดี

๗) รัฐบาลควรจะได้จัดตั้งกระทรวงแรงงาน และกิจการสังคมขึ้น (Ministry of

Labour and Social Affairs) ให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบความมั่นคงทางสังคม โดยเฉพาะกระทรวง
แรงงาน ควรประกอบไปด้วย กรมประกันสังคม กรมแรงงาน กรมประชาสงเคราะห์ และกรมอื่น ๆ
ที่ให้บริการทางด้านการสงเคราะห์แก่คนชรา คนทุพพลภาพ คนพิการ คนไร้ที่พึ่งโดยจัดแบ่งแยกการบริ
หารงานกันให้เหมาะสมกับสภาพของงานสงเคราะห์ประชาชน และประการสำคัญรัฐบาลควรจะออกกฎ
หมายเกี่ยวกับสาธารณูปการ (Social Assistance) เพื่อคุ้มครองและสงเคราะห์ประชาชนประ
เภทต่าง ๆ ที่ไม่สามารถช่วยตัวเองได้ และจัดให้มีโครงการสวัสดิการสงเคราะห์ สำหรับครอบครัวที่
ขาดแคลนและยากจน ซึ่งยังไม่เคยมีกฎหมายให้ความคุ้มครองแก่ประชาชนด้านนี้มาก่อน อันจะยังผลให้
เกิดความเท่าเทียมและยุติธรรมขึ้นในสังคม เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้อยู่ดีกินดีมีความสุข
สุขช่วยป้องกันความเดือดร้อนระส่ำระสายจากการต่อสู้ดิ้นรนในการดำรงชีวิตอยู่ไม่ว่าจะด้วย
วิถีทางที่ถูกกฎหมาย หรือไม่ก็ตาม การประกันสังคม เป็นประโยชน์ช่วยให้เศรษฐกิจของประเทศ
ดำเนินไปอย่างราบรื่น ทำให้ประเทศชาติสามารถพัฒนา ไปสู่ความเจริญก้าวหน้าได้เหมือนกับนานา
เทศ

๘) ความคิดเห็นเกี่ยวกับความเป็นไปได้สำหรับการประกันสังคมในประเทศไทย

ในประเทศไทยนั้น เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปแล้วว่า ระบบการประกันสังคมเป็นสิ่ง ที่มีประ
โยชน์สำหรับประเทศและเป็นสิ่งจำเป็นต่อภาวะเศรษฐกิจ ในระยะที่มีการพัฒนาทางอุตสาหกรรม มาก
ขึ้น มีคนงานเป็นจำนวนมาก ซึ่งควรจะได้รับการประกันในด้านต่าง ๆ ปัญหาที่มีอยู่ที่ว่า จะนำระ
บบการประกันสังคมมาใช้หรือไม่ แต่อยู่ที่จะนำมาใช้เมื่อใดและอย่างไร สิ่งที่ต้องพิจารณาในการ
ดำเนินการมีดังนี้ คือ

๘.๑. บรรยากาศและสภาพเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองในปัจจุบัน คลื่นคลายไปใน
ทางที่ดี จะมีส่วนช่วยให้ความเป็นไปได้ ของการเริ่มงาน ตามโครงการประกันสังคมในประเทศมีมาก
ยิ่งขึ้น ซึ่งทั้งฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายนายจ้าง และฝ่ายลูกจ้าง จะต้องช่วยทำความเข้าใจ ให้เป็นไปในแนว
เดียวกันมากยิ่งขึ้น

๘.๒ การดำเนินงานประกันสังคมในประเทศ ควรจะเป็นไปอย่าง เป็นขั้นเป็นตอน
โดยเริ่มต้นจากการประกันสุขภาพ ซึ่งรวมถึงการเจ็บป่วยออกจากการทำงาน และการคลอดบุตรและ
ต่อไปจะขยายถึงการประกันโดยระบบเงินทุนสะสม (Provident Fund) ผลสมกับระบบ

บำนาญ (Pension Scheme) เพื่อคุ้มครองผลประโยชน์เมื่อทุพพลภาพ ชราภาพ ตาย ต่อไปจะขยายไปประกันความมั่นคงในการทำงานและการประกันการว่างงาน โดยคำนึงความสามารถในการจ่ายเงินสมทบตามระดับรายได้

๘.๓ ในหลักการโครงการประกันสังคมที่จะเกิดขึ้น ประโยชน์ทางด้านสวัสดิการความมั่นคงต่าง ๆ ที่ลูกจ้างได้รับจากนายจ้าง จะต้องไม่ลดน้อยไปกว่าเดิม และลูกจ้างจะมีภาระออก เงินสมทบ เฉพาะสำหรับประโยชน์ที่เพิ่มกว่า เดิม เท่านั้น

๘.๔ เงินสมทบที่ทุกฝ่ายต้อง เสียในการประกันสังคม ต้องได้รับการหักจากเงินได้ก่อนประเมินภาษีเงินได้

๘.๕ การประกันสังคมต้อง เริ่มต้นจากโครงการอันจำกัดในบาง เรื่องก่อน เพื่อไม่ให้เป็นการระหนักในเรื่องการเงิน การบริหารงานของรัฐบาล

๘.๖ รัฐบาลส่งเสริมให้มีการรวมตัวของลูกจ้างคนงานผู้ประกอบอาชีพอิสระอื่น ๆ ที่ยังอยู่ในข่ายประกันสังคมในระยะแรก ๆ เพื่อเป็นรากฐานในการที่จะเข้าร่วมโครงการประกันสังคมในอนาคตด้วย

๘.๗ ระบบประกันสังคมของไทย ที่ดำเนินงานสำหรับลูกจ้างคนงานในขณะนี้ มีอยู่เพียงอย่างเดียวตามกฎหมายคือ การประกันของกองทุนเงินทดแทน แต่ก็ยังมีขอบเขตจำกัดควรจะได้ขยายออกไปทั้งด้านพื้นที่และขนาดของกิจการ

๘.๘ ประเทศไทยจำเป็นต้องมีระบบการประกันสุขภาพอนามัยควบคู่กันไป กับการประกันกองทุนเงินทดแทน เพื่อลดภาระของนายจ้างในด้านการรักษาพยาบาล การจ่ายค่าจ้างในขณะที่ลูกจ้างลาป่วย ทางด้านลูกจ้างนั้นก็จะมีหลักประกันในการรักษาพยาบาลเมื่อเจ็บป่วยจริง โดยถูกต้องตามหลักการแพทย์และอนามัย การประกันสุขภาพอนามัยนี้ ควรจะรวมถึงประโยชน์ทดแทนทั้งในด้านการรักษาพยาบาล เมื่อ เจ็บป่วยและการคลอดบุตรรวมทั้งการจ่ายค่าจ้างในระหว่าง เจ็บป่วยหรือคลอดบุตรด้วยอย่างไรก็ดีประโยชน์ทดแทนในการคลอดบุตรนั้น จะต้องไม่เป็นอุปสรรคหรือขัดแย้งกับนโยบายวางแผนครอบครัว

๘.๙ การประกันสุขภาพอนามัยนั้น ควรจะประกันในหมู่ลูกจ้างคนงานที่มีรายได้ประจำ ในรูปค่าจ้าง เดือนเสียก่อน สำหรับผู้ประกอบการอิสระรวมถึงชาวนาชาาไร่นั้น ควร สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มกันเสียก่อน แล้วจึงเข้ามาอยู่ในระบบประกันสังคมในโอกาสต่อไป อย่างไรก็ตามลูกจ้างคนงานซึ่งอยู่

ในข่ายการประกันสุขภาพอนามัยนี้ ควรจะได้คุ้มครองถึงคนงานที่อาชีพประจำบางประเภทด้วย เช่น คนงานขนถ่ายสินค้าและคนงานก่อสร้าง หากไม่สามารถคุ้มครองได้ในระยะแรกก็ควรจะหาทางให้มีการรวมกลุ่มเพื่อจัดการเรียก เก็บสมทบและการให้ประโยชน์ทดแทนอย่างมีระบบและหลักฐานต่อไป

๘.๑๐ ควรให้ข้าราชการและลูกจ้างพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมในโครงการประกันสุขภาพอนามัยด้วย

๘.๑๑ ในระยะแรก การประกันสุขภาพอนามัยควร เริ่มในกิจการที่ใช้ลูกจ้างตั้งแต่ ๒๐ คนขึ้นไป ในเขตกรุงเทพและหัวจังหวัดรอบ ๆ กรุงเทพ ฯ รวมทั้ง จังหวัดที่มีการจ้างงานมาก เสียก่อนด้วย เหตุผลทางด้านบริหารและการะของรัฐบาลของนายจ้าง

๘.๑๒ ให้จัดตั้งคณะทำงาน (Working Group) ขึ้นทำหน้าที่พิจารณา เสนอรายละเอียดของโครงการ เช่นขอบเขต ขั้นตอน อัตราเงินสมทบ ประโยชน์ทดแทนระยะเยียบและ เงื่อนไขในการรับประโยชน์ การจัดองค์การบริหารงานตามโครงการ อัตราส่วนการออก เงินสมทบ ของลูกจ้าง นายจ้าง และรัฐบาล เป็นต้น

ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีลักษณะ เป็นไตรภาคี ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง นายจ้าง และรัฐบาล ในอัตราส่วนที่เท่ากัน ฝ่ายรัฐบาลให้ประกอบด้วยผู้แทนกรมประชาสงเคราะห์ กรมแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ส่วนนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญจาก ILO หรือองค์การที่เกี่ยวข้องให้มีบทบาทเป็นที่ปรึกษา เท่านั้น และให้กรมประชาสงเคราะห์ประสานงานกับกรมแรงงาน เพื่อคัดเลือกผู้แทนฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างต่อไป

โครงการประกันสังคมที่มีการวางแผนที่ดี และไม่ตั้งความหวังไว้เกินกำลังพร้อมม งการ มีเจ้าหน้าที่ที่มีความสามารถในการปฏิบัติงาน มีความซื่อสัตย์ยอมมีโอกาที่จะได้รับความสำเร็จมากเท่าที่ผ่านมานั้น เนื่องจากยังไม่มีมีการวางแผนที่ดีพอ และตั้งความหวังไว้สูง เกินความสามารถของผู้ปฏิบัติงานโครงการดังกล่าวจึงไม่ประสบความสำเร็จ สำหรับร่างพระราชบัญญัติการประกันการประกันสังคมฉบับใหม่นี้ได้ใช้เวลาในการปรับปรุงมานานมีมาตรการและรายละเอียดพร้อมมูลที่ก็น่าจะประสบความสำเร็จได้ และขอข่ายการประกันในขั้นต้นซึ่งจะเริ่มด้วยการประกันการเจ็บป่วย กลอดบุตร และฌาณกิจ ก็เป็นสิ่งที่สำคัญและจำเป็น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ระบุให้มีการยึดหยุ่นในเรื่องเงินค่ารักษาพยาบาลซึ่งอนุญาตให้รับการรักษาพยาบาล ในสถานพยาบาลของเอกชน หรือของรัฐก็ได้

แต่สำหรับในเรื่องการประกันด้านการคลอดบุตรนั้น ควรจะกำหนดจำนวนของบุตรไว้ด้วย เช่น สำหรับครอบครัวที่ยังไม่มีบุตรจะอนุญาตให้มีบุตรภายใต้โครงการการประกันนี้จำนวน ๒ คน และสำหรับครอบครัวที่มีบุตรอยู่แล้ว ๒ คนขึ้นไป จะอนุญาตให้มีบุตรได้อีก ๑ คน ดังนี้ เป็นต้น ในด้านการฉาปนกิจก็ควรจะช่วยเหลือในด้านการทำศพและพิธีทางศาสนา ความไม่แน่ใจของบรรดาลูกจ้างทั้งหลายย่อมจะหมดไปเองหากมีค่าเนื้องานอย่าง เข้มแข็งและจริงจังของรัฐบาล



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย