



บทที่ ๖

แนวทางแผนนโยบายการพัฒนาชุมชน เทศบาลเมืองลพบุรี

๖.๑ บทนำ

พื้นฐานของแนวทางการกำหนดการพัฒนา ได้มาจากการวิเคราะห์และประเมินค่า สถานการณ์ในด้านต่าง ๆ ทั้งหมดซึ่งได้กล่าวมาตั้งแต่บทแรกจนถึงบทที่ ๔ เทศบาลเมืองลพบุรีมี บทบาท และหน้าที่เป็นเมืองท่องเที่ยววัฒนธรรมโบราณสถาน เป็นศูนย์กลางการศึกษาของภาคการศึกษา ๖ เป็นตลาดและการให้บริการแก่แหล่งเกษตรกรรม และหน่วยทหารโดยรอบ มีเศรษฐกิจส่วนใหญ่ ขึ้นอยู่กับการค้าปลีก แนวทางของการกำหนดแผนการพัฒนาในการวิจัยนี้ เป็นไปในลักษณะของ แผนนโยบายที่จะช่วยในการวางแนวทางแก่การดำเนินการในชั้นรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่น เป็นการสืบทอดแผนนโยบายที่สอดคล้องกับนโยบายในระดับภาคและประเทศ พร้อมกันนำเข้าไปสู่ การจัดเตรียมโครงร่างสำหรับการกำหนดการปฏิบัติการอย่างละเอียดในแผนปฏิบัติการของท้องถิ่น ในลักษณะการขึ้นไปถึงประเด็นและแผนนโยบายที่สำคัญ

แนวทางการศึกษาประกอบด้วย

๖.๑.๑ แนวทางการกำหนดนโยบาย จุดมุ่งหมายและการพัฒนาในลักษณะของการ เป็นแนวทางหนึ่งจากหลาย ๆ แนวทางของการพัฒนา

๖.๑.๒ ศึกษาถึงองค์การที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ

๖.๑.๓ ทำการสรุปและเสนอข้อเสนอแนะ

๖.๒ แนวทางในการกำหนดนโยบาย

แผนนโยบายการพัฒนาของชุมชน ควรจะต้องมีการยึดหยุ่นพอสมควร มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพของความเป็นจริง ลักษณะที่เป็นอยู่ และแนวโน้มที่จะเป็นไปได้ เพื่อให้แผน

การพัฒนาเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ภายใต้เงื่อนไขและข้อจำกัดต่าง ๆ ของสภาพที่เป็นอยู่ แนวนโยบายจึงควรกำหนดไว้กว้าง ๆ เพื่อให้ครอบคลุมในประเด็นที่สำคัญ แต่จะไม่กว้างจนไม่สามารถแปลความออกมาเป็นจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนได้ แนวนโยบายมีดังนี้

๖.๒.๑ เพิ่มรายได้ประชาชาติในส่วนภูมิภาคโดยรอบบริเวณพื้นที่ศึกษาให้สูงขึ้น การที่จะสามารถเพิ่มรายได้ของเขตเทศบาลใดทางหนึ่ง ก็โดยการเพิ่มรายได้ของส่วนรวมให้สูงขึ้น เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกันระหว่าง เมืองและชนบท

๖.๒.๒ สร้างแหล่งงานให้เพิ่มขึ้นในบริเวณโดยรอบ และภายในบริเวณศึกษา โดยเฉพาะด้านอุตสาหกรรมที่สามารถเพิ่มงานได้มาก ทางปศุสัตว์ และ การประมง

๖.๒.๓ กำหนดศูนย์กลางการให้บริการด้านอุปกรณ์การเกษตร และขยายการขนส่งในระดับท้องถิ่น เนื่องจากเทศบาลเมืองลพบุรีตั้งอยู่ท่ามกลางพื้นที่ทำการเกษตรที่สำคัญของประเทศ ที่มีเขตการชลประทานอย่างกว้างขวาง พื้นดินมีความอุดมสมบูรณ์ ใช้อุปกรณ์ในการประกอบการมาก

๖.๒.๔ กำหนดบทบาทหน้าที่ของชุมชนให้เด่นชัด โดยเศรษฐกิจของชุมชนเทศบาลเมืองลพบุรีขึ้นอยู่กับการค้าแบบค้าปลีก พื้นที่บริเวณศึกษาเป็นที่ตั้งของโบราณสถาน มีประวัติศาสตร์ความเป็นมาอันยาวนาน มีความพร้อมในด้านการท่องเที่ยวอย่างเด่นชัด

๖.๒.๕ กำหนดทิศทางการขยายตัวของ เมืองให้ชัดเจน เทศบาลเมืองลพบุรีแบ่งพื้นที่เป็นส่วนใหญ่ ๆ ได้ ๒ บริเวณ คือ พื้นที่เมืองเดิม ที่ประกอบด้วยโบราณสถาน และพื้นที่ส่วนขยายใหม่ การขยายตัวของชุมชนจึงควรกำหนดให้เหมาะสม

๖.๓ แนวทางในการกำหนดจุดมุ่งหมาย

ในการจัดทำแผนพัฒนา จะต้องนำเอาแนวนโยบายมาแปลความ เพื่อกำหนดเป้าหมาย และจุดมุ่งหมายในการพัฒนาให้เด่นชัดขึ้น โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตที่สอดคล้องกับแนวนโยบายระดับสูง ตลอดจนขีดความสามารถในการดำเนินการต่าง ๆ ทั้งในระดับท้องถิ่น และระดับประเทศ ดังนั้น จุดมุ่งหมายในการพัฒนาจึงต้องกำหนดให้เหมาะสมใกล้เคียงกับสภาพความเป็นจริง ตลอดช่วงของการพัฒนา โดยมีการติดตาม ทบทวน แก้ไขปรับปรุงเป็นระยะ ๆ เนื่องจากชุมชนเทศบาลไม่ได้้อย่างโดดเดี่ยว สภาพการณ์ต่าง ๆ ภายในชุมชนตกอยู่ภายใต้

อิทธิพลของพื้นที่โดยรอบ และของประเทศ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และ ภาวะความกดดันทางการเมือง ทั้งได้เคยส่งผลกระทบต่อลพบุรีมาแล้วหลายครั้ง

๖.๓.๑ จุดมุ่งหมายด้านรายได้โดยส่วนรวม

โดยเพิ่มปริมาณการผลิตโดยอาศัยทรัพยากร รวมทั้ง การขจัดประตันทที่มีอยู่อย่างกว้างขวาง เพื่อยกระดับรายได้และปริมาณของผลผลิตให้สูงขึ้น อันจะก่อให้เกิดการเติบโตในด้านต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับชุมชน เมืองด้วยทางหนึ่ง

๖.๓.๒ จุดมุ่งหมายด้านแหล่งงาน

ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องกับการผลิตขั้นปฐมภูมิให้มากขึ้น รวมทั้งกิจการด้านอื่น ๆ เพื่อสามารถเป็นแหล่งงานและการเพิ่มของรายได้ ทั้งภาคเอกชน และแก่ท้องถิ่น อันเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญต่อการพัฒนา

๖.๓.๓ จุดมุ่งหมายด้านเศรษฐกิจ

ส่งเสริมให้เทศบาลเมืองลพบุรีเป็นศูนย์กลางของการให้บริการด้านอุปกรณ์ทางการเกษตร ทั้งขนาดเบา และ ขนาดหนัก รวมทั้งการค้าต่าง ๆ จากแนวโน้มที่เป็นอยู่

๖.๓.๔ จุดมุ่งหมายด้านการกระจายตัวของชุมชน

ลพบุรีมีโบราณสถานอยู่มากในบริเวณเมืองเดิม แต่มีความหนาแน่นของประชากรสูงในบริเวณนั้น ส่วนอื่น ๆ นอกนั้นมีความหนาแน่นต่ำ เป็นลักษณะการรวมตัวกันอยู่ในพื้นที่เพียงกลุ่มเดียว ก่อให้เกิดปัญหาแก่การฟื้นฟูโบราณสถาน

๖.๓.๕ จุดมุ่งหมายในการฟื้นฟู

โดยเฉพาะในด้านโบราณสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ และ ทางศาสนา เพื่อให้คงอยู่ด้วยการมีทัศนียภาพที่ดี มีประโยชน์ต่อชุมชน

๖.๓.๖ จุดมุ่งหมายในการเป็นเมืองท่องเที่ยว

เนื่องจากมีแนวโน้มที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่นอยู่แล้ว มีประชาชนจากจังหวัดต่าง ๆ ไปท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก จึงสมควรที่จะใช้สิ่งที่เป็นเอกลักษณ์ หรือที่มีอยู่ในชุมชนให้เป็นประโยชน์อย่างเต็มที่ต่อการพัฒนาโดยส่วนรวม และต่อชุมชนเอง

๖.๔ แนวทางแผนนโยบายการพัฒนา

ประเทศไทยกำลังอยู่ในภาวะของการพัฒนา มีกำลังขบประมาณอันจำกัด การพัฒนาในด้านต่าง ๆ ไปพร้อม ๆ กันด้วยความเท่าเทียมกัน ย่อมเกินขีดความสามารถที่มีอยู่ หรือได้ผลเพียงเล็กน้อย จึงได้มีการกำหนดแนวทางในการพัฒนาออกเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และ สังคมแห่งชาติขึ้น มีระยะเวลาของแผน ๕ ปี โดยมีแผนพัฒนาฉบับที่ ๕ เริ่มในปี พ.ศ. ๒๕๒๔ - ๒๕๒๘ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการสอดคล้องกับแผนในระดับชาติ จึงสมควรกำหนดแนวทางการพัฒนาในเขตเทศบาลเมืองลพบุรี มีระยะเวลาและความยาวของแผน ๑๕ ปี โดยเริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๒๕ - ๒๕๓๙

๖.๔.๑ เป้าหมายของแนวทางแผนการพัฒนา

การวิเคราะห์ได้สรุปถึงลักษณะพื้นฐานของชุมชน รวมถึง แนวโน้มในการพัฒนาชุมชนเทศบาลเมืองลพบุรี อาศัยจากพื้นฐานเหล่านั้น กำหนดเป็นแนวทางของเป้าหมายในการพัฒนาดังนี้

๑. ให้เทศบาลเมืองลพบุรีมีบทบาทและหน้าที่เป็นเมืองท่องเที่ยวด้านโบราณสถาน และเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวในทางศิลปวัฒนธรรม และธรรมชาติของท้องถิ่น
๒. ทำการอนุรักษ์ และปรับปรุงพัฒนาโบราณสถาน และบริเวณโดยรอบให้มีสภาพต่าง ๆ ดีขึ้น เชื้ออำนวยการท่องเที่ยวที่จะเป็นรายได้ที่สำคัญส่วนหนึ่งอย่างเต็มที่

๓. ให้ชุมชนเทศบาลเมืองลพบุรี เป็นศูนย์การบริการอุปกรณ์การเกษตร และธุรกิจขนาดย่อม สำหรับพื้นที่ ใกล้เคียงภายในจังหวัด รวมถึง การเป็นศูนย์กลางการศึกษาของภาคการศึกษา ๖
๔. ให้มีการกระจายตัวของประชากรไปบนพื้นที่ที่มีความหนาแน่นต่ำ ใน คำนวณวันออกของทางรถไฟสายเหนือ
๕. ชลอการเติบโตของชุมชนบริเวณพื้นที่ด้านตะวันตกของทางรถไฟ หรือ ที่เรียกว่า "เมืองเดิม" ดัง พร้อมกับส่งเสริมให้เกิดการเติบโตใน บริเวณพื้นที่ด้านตะวันออกของทางรถไฟแทน
๖. ปรับปรุงรายได้ของเทศบาลให้สูงขึ้น เพื่อให้มีรายได้นำไปพัฒนาชุมชน ได้เต็มที่
๗. ขยายช่วยบริการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการให้กว้างขวาง เป็น ระบบที่เหมาะสมกับสภาพของท้องถิ่นยิ่งขึ้น

๖.๔.๒ แนวแผนนโยบายการพัฒนาชุมชนเทศบาลเมืองลพบุรี

จากแผนการกำหนดนโยบาย ตั้งแต่ระดับประเทศ ภาค และจังหวัด ประกอบกับแนวทางในการกำหนดจุดมุ่งหมาย และ เป้าหมาย จะนำไปสู่แนวทางของแผนพัฒนา ดังนี้ *

- ๖.๔.๒.๑ แนวนโยบายด้านประชากร เนื่องจากชุมชนเทศบาลเมืองลพบุรี มีแนวโน้มของการเพิ่มประชากรในอัตราที่ลดลงมาตลอด สาเหตุ การเปลี่ยนแปลงมีอิทธิพลมาจากการย้ายถิ่น แต่ก็นับว่ามีจำนวน ไม่มาก เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรทั้งหมด ปัญหาจากการ เพิ่มของจำนวนประชากรในพื้นที่จึงไม่มี จะมีบ้างในด้านการขาด แคลนแรงงานในอนาคตในช่วง ๑๕ - ๒๐ ปีข้างหน้า เมื่อยังมี อัตราการย้ายถิ่น เข้ามายังอยู่ในระดับใกล้เคียงกับการเพิ่มใน ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๒๐ เป็นต้นมา

* เมืองเดิมในการวิจัยนี้ เป็นการแบ่งตามลักษณะของชุมชนในปัจจุบัน

ดังนั้น แผนนโยบายการพัฒนาด้านประชากรจึงจะให้
อัตราการเพิ่มตลอดช่วงแผนด้วยอัตราประมาณร้อยละ ๑.๕ ตาม
อัตราการเพิ่มของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่
๕ ต่อไป เพื่อเป็นการรักษาระดับการเพิ่มของประชากรให้อยู่
ในระดับที่ใกล้เคียงกับการเพิ่มตามปกติของชุมชนแห่งนี้ต่อไปอีก
ระยะหนึ่ง

- ๖.๔.๒.๒ แผนนโยบายด้านเศรษฐกิจ ลักษณะ เศรษฐกิจส่วนใหญ่ของชุมชน
เทศบาลขึ้นอยู่กับการค้าขายโดยเฉพาะการค้าปลีก ที่มีสภาพ
เศรษฐกิจของบริเวณโดยรอบขึ้นอยู่กับกาเกษตรกรรม ลักษณะ
เช่นนี้ นโยบายจึงมุ่งไปสู่การค้าและสิ่งที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการเกษตร
กรรมที่จะ เป็นผลต่อฐานะทางการคลังของท้องถิ่นโดยส่วนรวม
- ๖.๔.๒.๒.๑ แผนนโยบายด้านการค้าพาณิชยกรรม

๑. แผนนโยบายการพัฒนา

- ก. ให้ การค้าในบริเวณพื้นที่เมืองเดิมทางฝั่ง
ตะวันตกของทางรถไฟเป็นกิจการค้าประ
เภทขายปลีกขนาดเล็ก ขายสินค้าที่
สัมพันธ์กับกิจการท่องเที่ยว และสินค้าที่
จำเป็นแก่การใช้ของชุมชน เท่านั้น
- ข. กิจการค้าขายส่งและสินค้าประเภทเครื่อง
จักร เครื่องมือที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรกรรม
และอุตสาหกรรม จะต้องกระจายไปอยู่นอก
เขตเมืองเดิม

ศูนย์วิทยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ค. ให้บริเวณวงเวียนศรีสุริโยทัย และบริเวณใกล้เคียง เป็นศูนย์กลางของการค้าหลัก มีบทบาทที่สำคัญในด้านขายส่งและขายปลีกของชุมชนเทศบาลเมือง และบริเวณโดยรอบ

ง. ย้ายตลาดขายส่งโดยเฉพาะสินค้าด้านเกษตรกรรม ให้ไปอยู่ในบริเวณย่านการค้าหลักนอกเขตเมืองเดิม

จ. ส่งเสริมให้เกิดการเติบโตของการค้าในบริเวณนอกเมืองเดิม

ฉ. ให้มีย่านการค้าสำหรับบริการแก่ชุมชนในระดับหมู่บ้าน กระจายอยู่ในพื้นที่โดยทั่วไปตามที่กำหนด

ช. มีการกำหนดการใช้ที่ดินเพื่อการค้าอย่างเด่นชัด

๒. ระยะเวลาและความต่อเนื่องในการดำเนินการ

ก. ระยะแรก ทำการย้ายตลาดขายส่งประเภทสินค้าเกษตรกรรมออกจากบริเวณเมืองเดิม พร้อมกับดำเนินการออกข้อกำหนดจำกัดประเภทกิจการค้า และพื้นที่ในบริเวณเมืองเดิม

ข. ระยะหลัง ส่งเสริมการเติบโตของการค้านอกเขตเมืองเดิม พร้อมกับการควบคุมการปฏิบัติตามแผน

ค. ความต่อเนื่องในการดำเนินการ ปรับปรุงสถานีขนส่งเพิ่มขยายของถนน และช่วยของการเดินรถประจำทาง

๓. เหตุผล นโยบายทางการค้าโดยเฉพาะการส่งเสริมการเติบโตในย่านการค้านอกเขตเมืองเดิม จะเป็นแนวทางอันหนึ่งที่จะช่วยขลอการเติบโตของเมืองเดิม เห็นว่าไปสู่การกระจายตัวของประชากรที่คึกคักขึ้น เชื้ออำนวยต่อการฟื้นฟูปรับปรุงบริเวณเมืองเดิม

๖.๔.๒.๒.๒ แนวนโยบายด้านการอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมส่วนใหญ่
มีขนาดเล็ก ประเภทอุตสาหกรรมบริการที่ตั้งของโรงงาน
กระจัดกระจายอยู่ทั่วไป แนวนโยบายจึงกำหนดดังนี้

๑. นโยบายการพัฒนา

ก. พยายามส่งเสริมให้อุตสาหกรรมที่มีอยู่อย่างกระจัด
กระจายได้ เข้ามารวมกลุ่มกันอยู่ในบริเวณย่าน
อุตสาหกรรมที่กำหนด

ข. กำหนดย่านอุตสาหกรรมให้ชัดเจน โดยให้อุตสาหกรรม
ที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการเกษตร ตั้งอยู่ใกล้กับ
แหล่งกลั่นกรอง และ เส้นทางคมนาคมทั้งทางรถไฟ
และรถยนต์ ในทางตอนใต้ของตัวเมืองเดิม และ
ให้อุตสาหกรรมนอกเหนือจากนี้ไปรวมตัวกันอยู่ใน
บริเวณย่านอุตสาหกรรมหลักทางตอนใต้ของเขต
เทศบาลใกล้กับบริเวณกำจัดน้ำโสโครกของเมืองใน
บริเวณที่มีความสะดวกในการขนส่ง

ค. ส่งเสริมการสร้างงานโดยเฉพาะการอุตสาหกรรม
ที่ต่อเนื่องกับการเกษตรกรรม โดยแสวงหาความ
ร่วมมือทั้งภาคเอกชนและรัฐบาลในลักษณะของนิคม
อุตสาหกรรม

๒. แนวพื้นที่ดำเนินการ

ก. กำหนดย่านอุตสาหกรรมต่อเนื่องการเกษตร โดย
เฉพาะประเวศวิทยังฉาง ไชโล หรือปสุลัตว์ อยู่ใน
บริเวณตอนใต้ของเขตเมืองเดิม บริเวณคลองบางปี
กับคลองขอยชลประทาน โดยมีพื้นที่เปิดโล่งคั่นอยู่

ข. กำหนดย่านอุตสาหกรรมหนักและประเภทอื่น ๆ อยู่ในบริเวณถนนเรศวรมหาวิทยาลัยกับแนวคลองชลประทานโคกกระเทียม ใต้แนวโรงงานสุราลงมาทั้งหมด

ค. พื้นที่ย่านอุตสาหกรรมที่จะขยายต่อไปให้ยู่ด้านตอนเหนือ หรือด้านทิศตะวันออกของหัวเมือง

๓. ความต่อเนื่องของการดำเนินการ ต้องใช้ระยะเวลานาน และการวิจัยการศึกษาจากสถาบันการศึกษาระดับสูง จะก่อประโยชน์แก่การพัฒนา ทั้งชนิด และทิศทางของการอุตสาหกรรมในภูมิภาคนี้ รวมถึงต้องอาศัยการปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้สอดคล้อง โดยเฉพาะระบบถนนและระบบระบายน้ำ

๔. เหตุผล การรวมตัวกันของการอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดการประหยัดในการลงทุน จำต้องการควบคุม โดยเฉพาะในค่านมลพิษต่าง ๆ

๖.๔.๒.๒.๓ แนวนโยบายด้านการคลังท้องถิ่น นับ เป็นปัจจัยหลักที่สำคัญในการพัฒนาในท้องถิ่น โดยมีรายได้มาจากการจัดเก็บภาษีอากรเป็นหลัก

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

ก. เพิ่มรายได้โดยการสร้างแหล่งงาน โดยเฉพาะงานด้านบริการที่ต่อเนื่องจากการท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องจากการเกษตรกรรม และเทศบาล

ข. ปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณ ให้มีออกเงินด้านการพัฒนาและปรับปรุงมีจำนวนมากขึ้น

- ด. กำหนดการใช้จ่าย เงินงบประมาณอย่างมีระบบและ
ต่อเนื่อง เป็นไปตามโครงการพัฒนา และให้มีเงิน
งบประมาณ เหลือน้อยที่สุด
- ง. จัดวางแผนและโครงการการพัฒนาในระดับของแผน
ปฏิบัติการอย่างละเอียดที่สอดคล้องกับแผนในระดับ
สูง เพื่อเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ
- จ. รัฐควรวางแผนให้เงินอุดหนุนแก่เทศบาล เป็นเงินอย่าง
น้อย เท่ากับรายจ่ายประเภทการดำเนินงานของ
โรงเรียนในสังกัดเทศบาล

๒. ระยะเวลาและความต่อเนื่องการดำเนินงาน

- ก. ระยะแรก ปรับปรุงยอดเงินด้านการพัฒนาให้สูงขึ้น
ทำการวางแผนปฏิบัติการที่มีเป้าหมายและการดำเนินงาน
ที่แน่นอน
- ข. ระยะยาว ดำเนินการส่งเสริมให้เกิดแหล่งงานให้
มากขึ้น และปฏิบัติการตามแผนที่กำหนดอย่างต่อเนื่อง
- ค. ความต่อเนื่องการดำเนินงาน มีผลต่อการจัดการ
ดำเนินการด้านสาธารณสุขโลก และสาธารณสุขการ
เช่น การสร้างชายถนน การระบายน้ำ การ
กำจัดขยะ ป้องกันน้ำท่วม และการกระจายตัวของ
ประชากร

- ๓. เหตุผล เพื่อให้มีเงินงบประมาณมากขึ้น และได้มีการ
ใช้เงินของท้องถิ่นไปพัฒนาให้เกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่น
โดยตรงอย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๔.๒.๓ แนวนโยบายด้านสังคม เป็นแนวนโยบายการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง
กับระบบสาธารณสุขโลก และสาธารณสุขการ รวมถึงการบริการ
ต่าง ๆ

๖.๔.๒.๓.๑ แผนนโยบายเกี่ยวกับระบบถนน**๑. แผนนโยบายการพัฒนา**

- ก. กำหนดข่ายของถนนในพื้นที่เป็นบริเวณกว้าง โดยให้ครอบคลุมและสอดคล้องกับบริเวณโดยรอบ เพื่อกำหนดเป็นแนวทางการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบที่ต่อเนื่อง โดยมีเป้าหมายให้เกิดการกระจายตัวของประชากร สามารถแบ่งเบาปริมาณการจราจร พร้อมกับลดความสำคัญของถนนพระนารายณ์หาราชลง และคำนึงถึงประโยชน์ในการป้องกันน้ำท่วม บริเวณพื้นที่ด้านตะวันออกด้วย
- ข. สร้างข่ายของถนนในบริเวณตอนใต้ของพื้นที่ที่มีความหนาแน่นของประชากรต่ำอยู่ ให้มีความต่อเนื่องอย่างเป็นระบบโดยให้ความสำคัญของถนนราม เทโช เป็นถนนสายหลักในส่วนนี้
- ค. ปรับปรุงถนนช่วงต่อจากถนนราม เทโชถึงคลองชลประทาน และถนน เรือนจำที่มีสภาพเป็นถนนลูกรัง เป็นถนนแอสฟัลท์ที่มีขนาดกว้างขวางขึ้น
- ง. ให้ถนนนารายณ์หาราชเป็นถนนท้องถิ่น
- จ. ลดความแออัดของการจราจรในถนนวิชา เยนทร์ และถนนปรางค์สามยอด ลงโดยเฉพาะรถบรรทุกขนาดใหญ่
- ฉ. สร้างข่ายของถนนเพื่อรองรับการขยายตัวและช่วยเป็นแนวคั่นกันน้ำ ในบริเวณด้านทิศตะวันออกของเขตเมือง

ข. สร้างขั้วของถนนที่ทำหน้าที่เป็นถนนทางผ่าน (Bypass) เพื่อลดปริมาณรถผ่านเมือง พร้อมกับรองรับการขยายตัวในอนาคตและเป็นเส้นทางขนส่งผลิตผลทางการเกษตร ในทางตอนใต้ของเขตเทศบาลเมือง

๒. แนวพื้นที่ดำเนินการ

ก. คำดำเนินการทั้งในเขตเทศบาลทางตอนใต้และบริเวณต่อเนื่อง

ข. ทำการสร้างสะพานข้ามคลองชลประทานโคกกระเทียม เชื่อมต่อถนน เรือนจำกับถนนต่อเนื่องกับถนนราม เดโช ทางตอนใต้ของพื้นที่เขตเทศบาล

ค. มีการสร้างถนน เลียบคลอง เรือกเชื่อมต่อถนนนารายณ์ มหาราชกับถนนปรางค์สามยอดทางด้านเหนือของตัวเมืองเดิม เป็นความยาวประมาณ ๔๐๐ เมตร เพื่อลดความแออัดของการจราจรในตัวเมืองเดิม และกระทบกระเทือนต่อโบราณสถาน

ง. เชื่อมต่อขั้วถนนราม เดโชช่วงถนน เรือนจำให้ต่อเนื่องกับถนนพลโยธินในบริเวณใกล้กับวิทยาลัยครู เทศร์ ๒ ไปบรรจบกับถนนไปค่ายเอราวัณ

จ. ขั้วถนนทางผ่าน (Bypass) ให้เชื่อมต่อถนนพลโยธินกับถนนสาย ลพบุรี - สิงห์บุรี โดยให้ผ่านไปทางตอนใต้ของเขตเทศบาลเมือง ทอดข้ามแม่น้ำลพบุรีไปเชื่อมต่อกับถนนสายลพบุรี - สิงห์บุรี ทางตะวันตกของชุมชน

ค. ระยะเวลาและความต่อเนื่องของการดำเนินการ

ก. ระยะแรก ทำการกำหนดขั้วของถนนทั้งหมด

ดำเนินการสร้างและปรับปรุงข่ายของถนนภายใน เขตเทศบาลก่อน พร้อมกับดำเนินการขอความร่วมมือในการสร้างถนนสาย เลียบคลอง เรือกกับทางราชการทหาร และร่วมมือกับกรมทางหลวงดำเนินการทำโครงการสร้างถนนเชื่อมต่อถนน เรือนจำ บรรจบถนนไปค่ายเอราวัณ

ข. ระยะเวลา คำดำเนินการวางโครงการสร้างข่ายถนน ในระบบโครงข่ายใหญ่ ในลักษณะถนนทางผ่านโดยร่วมมือและประสานงานกับกรมทางหลวงแผ่นดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด พร้อมกับดำเนินการสร้างถนนเชื่อมต่อกับข่ายใหญ่นี้

๔. ความต่อเนื่องของการดำเนินการ ต้องมีการดำเนินการหลายด้าน โดยเฉพาะด้านการคลังท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับประเทศ การดำเนินการด้านนี้จะส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาอื่น ๆ เช่น การกระจายตัวของประชากร ช่วยการระบายน้ำ และการอนุรักษ์โบราณสถานในที่สุด

๕. เหตุผล เพื่อให้เกิดการขนส่ง และการสัญจรอย่างเป็นระบบ สามารถลดปริมาณการจราจรในถนนพระนารายณ์ มหาราชที่เป็นถนนผ่านเมืองลง พร้อมกับนำไปสู่การกระจายตัวของประชากร และการจัดดำเนินการข่ายของการบริการที่เกี่ยวข้องพร้อมกับ เป็นการลดปัญหาจากน้ำท่วมลงด้วย

๖.๔.๒.๓.๒ แผนนโยบายด้านการระบายน้ำ**๑. แผนนโยบายการพัฒนา**

- ก. กำหนดค่าใช้จ่ายของการระบายน้ำ โดยแยกเป็น ๒ ระบบใหญ่ โดยข่ายฝั่งซ้ายของคลองชลประทานโคกกระเทียม เป็นข่ายที่จะต้องดำเนินการจัดทำใหม่ทั้งหมด และข่ายฝั่งขวาของคลองชลประทาน เป็นข่ายที่จะดำเนินการปรับปรุง
- ข. ข่ายที่จะดำเนินการปรับปรุงพื้นที่ส่วนใหญ่มีการวางท่อระบายสาธารณะตามถนนสายต่าง ๆ อยู่แล้ว แต่สมควรจะเพิ่มข่ายการระบายน้ำในทางตอนใต้ของพื้นที่ระหว่างคลอง เรือกกับคลองชลประทานให้มากขึ้น โดยมีท่อระบายน้ำในแนวถนนราม เทโช เป็นข่ายหลัก ใช้ท่อขนาดใหญ่ ทำการระบายน้ำลงสู่คลองสายบัว และคลอง เรือก
- ค. ขุดลอกปรับปรุงสภาพของคลอง เรือกและคลองสายบัว ให้มีการไหลของน้ำโดยสะดวก
- ง. ทำการเชื่อมต่อคลองสายบัวและคลอง เรือก เข้ากับคลองบางปี โดยขุดลอกแนวคูคลองเดิมที่มีอยู่ให้มีสภาพดีขึ้นและใช้เป็นประโยชน์ต่อการขนส่งทางน้ำด้วย
- จ. จัดสร้างระบบควบคุมปริมาณ และระดับน้ำในคลอง เรือก และคลองบางปี
- ฉ. ดำเนินการจัดสร้างโรงงานกำจัดน้ำโสโครกตามจุดปล่อยของน้ำทิ้งก่อนระบายลงสู่แหล่งน้ำในระยะต่อไป โดยในระยะแรกการกำจัดน้ำโสโครกในข่ายที่ จะต้องปรับปรุงให้ใช้ระบบปล่อยลงแหล่งน้ำโดยตรงไปก่อน

ช. ข่ายที่ต้องดำเนินการใหม่ในบรี เวลฝั่งซ้ายของคลองชลประทาน ที่การระบายน้ำไฮโดรคไม่สามารระบายหรือกำจัดโดยปล่อยลงในคลองชลประทานได้โดยตรง และไม่สามารถปล่อยลงสู่แหล่งน้ำอื่นได้ ในบรี เวลส่วนนี้ จึงจำเป็นต้องจัดสร้างโรงงาน หรือระบบปรับปรุงคุณภาพน้ำไฮโดรคก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำโดยมีแนวทางดังนี้

๑. ทำการ ระบายน้ำสาธารณะโดยวิธีแยกท่อ เป็นท่อสำหรับระบายน้ำฝน และท่อสำหรับระบายน้ำไฮโดรคอื่น ๆ แยกจากกันโดยเด็ดขาด
๒. การกำจัดน้ำไฮโดรคจากน้ำฝนให้ปล่อยลงสู่คลองชลประทานได้โดยตรง ไม่ต้องผ่านระบบการปรับปรุงคุณภาพน้ำก่อน โดยใช้ระบบราง เปิด
๓. ระบบการกำจัดน้ำไฮโดรคอื่น ๆ นอกจากนี้ ให้กำจัดโดยผ่านโรงงานกำจัดหรือผ่านขบวนการปรับปรุงคุณภาพน้ำไฮโดรคก่อนปล่อยลงสู่คลองชลประทาน หรือระบบการกำจัดอื่นต่อไป
๔. ข่ายของถนนขอยในบรี เวลนี้จะต้องได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ เพื่อไม่ให้ เป็นสิ่งขวางกั้นการระบายน้ำโดยทางธรรมชาติ จากลักษณะการเรียงลาดของพื้นที่ลงสู่คลองชลประทาน
๕. จัดการระบายน้ำจากน้ำฝนที่ขงอยู่ในบรี เวลฝั่งซ้ายคลองชลประทาน ให้มีโอกาสรบายลงสู่คลองชลประทานได้โดยผ่านระบบควบคุมก่อน

๒. แนวทางการดำเนินการ

ก. กำหนดให้มีโรงงานหรือสถานที่สำหรับปรับปรุงคุณภาพน้ำโสโครก และการกำจัดอยู่ในบริเวณพื้นที่ระหว่างถนนเรศวรมหาราช กับถนนพระปิยะช่วงตั้งแต่นอกเขตเทศบาลันทิศใต้ทางฝั่งซ้ายของคลองชลประทานโคกกระเทียมในพื้นที่ประมาณ ๑๐๐ ไร่

ข. โรงงานกำจัดน้ำโสโครกในบริเวณเมืองเดิม และฝั่งขวาของคลองชลประทาน ให้ตั้งอยู่ทางตอนใต้ของเขตเมืองเดิม

๓. ระยะเวลาและความต่อเนื่องของการดำเนินการ

ก. ระยะแรก ทำการปรับปรุงขุดลอกคลองเรียกคลองสายบัว และคลองบางปีให้ต่อเนื่องกัน และอยู่ในสภาพดี พร้อมทั้งวางท่อระบายน้ำตามถนนรามเดโช และเตรียมการด้านที่ดินสำหรับใช้เป็นี่ปรับปรุงและกำจัดน้ำโสโครก

ข. ระยะหลัง ดำเนินการจัดสร้างขั้วและระบบปรับปรุงและกำจัดน้ำโสโครกในพื้นที่ฝั่งซ้ายของคลองชลประทานให้สมบูรณ์

๔. ความต่อเนื่องของการดำเนินการ ใช้เวลานาน ต้องมีการดำเนินการด้านการศึกษาเบื้องต้น และสร้างขั้วของถนนประกอบกันไป

๕. เหตุผล การให้ความสำคัญของระบบการปรับปรุงคุณภาพน้ำโสโครกและการกำจัดในพื้นที่ฝั่งซ้ายของคลองชลประทาน

เป็นสิ่งที่จำเป็น เพราะไม่สามารถระบายลงสู่แหล่งน้ำโดยตรงได้ เพราะจะกระทบกระเทือนต่อสภาพของแหล่งน้ำในทางเกษตรกรรม และการใช้ชีวิตการกำจัดหรือปรับปรุงควรจะต้องได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ ภายใต้การลงทุน และคุณภาพที่เหมาะสม และการดำเนินการด้านนี้จะเหนี่ยวนำไปสู่การกระจายตัวของประชากรที่ยั่งยืน ทำให้มีศักยภาพในการพัฒนาสูง รวมทั้งยังผลให้มีสภาพของคลองเหล่านั้นดีขึ้น ก่อประโยชน์แก่ชุมชนอย่างแท้จริง

๖.๔.๒.๓.๓ แนวนโยบาย เกี่ยวกับการกำจัดขยะ เทศบาลเมืองลพบุรีมี ปัญหาในด้านสถานที่สำหรับกำจัดขยะเป็นส่วนใหญ่ ปัญหาด้านการรวบรวมขยะมีน้อย

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

ก. ในระยะแรกของแผนอาจขอความร่วมมือจากทางราชการทหาร ขอใช้พื้นที่บางส่วนในเขตทหารที่มีว่างมากพอ นำขยะไปถมโดยระบบกำจัดแบบ Sanitary Landfill

ข. เมื่อเทศบาลสามารถมีที่ดินสำหรับกำจัดขยะเป็นของตนเองแล้ว จึงนำมากำจัดในที่นั้น โดยอาจใช้วิธีปรับปรุงพื้นที่ด้วยขยะ (Sanitary Landfill) และการหมักทำปุ๋ย (Composting Methods) ประกอบกัน เพื่อประหยัดในการใช้พื้นที่ และได้ประโยชน์ด้านการสร้างงานและรายได้ตามมา

ค. ทำเนิการให้ประชาชนทำการรวบรวมขยะโดยวิธี
แยกขยะออกเป็น ๒ ถึง โดยแยกเป็นขยะสด และ
อื่น ๆ เพื่อสะดวกต่อการนำขยะสดไปใช้ในการหมัก
ทำปุ๋ยที่จะใช้ในการกสิกรรม

ง. ขยายจุดตั้งถังขยะขนาด ๒๐๐ ลิตร ในจุดที่ยากต่อ
การเข้าถึง และทั่วไปที่จำเป็น

จ. เตรียมจัดซื้อรถขนขยะในปี ๒๕๓๐ อีก ๑ - ๒ คัน
เพื่อให้เพียงพอกับปริมาณของขยะที่เพิ่มขึ้น

๒. แนวพื้นที่การดำเนินการ พื้นที่ที่จะใช้เป็นที่กำจัดขยะ
ควรอยู่ทางด้านทิศเหนือของ เขตเทศบาล ห่างจากเขต
เมืองไปประมาณ ๔ - ๑๐ กิโลเมตร ทางฝั่งซ้ายหรือ
ขวาของถนนพหลโยธิน ลึกเข้าไปพอสมควร

๓. ระยะเวลาและความต่อเนื่องการดำเนินการ

ก. ระยะแรก ขอความร่วมมือจากราชการทหารในตำบล
พื้นที่และ เครื่องจักรกลบางอย่าง พร้อมทั้งแนะนำให้
ประชาชนทำการแยกขยะออกเป็นระบบ ๒ ถึง และ
จัดตั้งถังขยะตามจุดที่จำเป็น รวมทั้งดำเนินการด้าน
ที่ดินสำหรับกำจัด

ข. ระยะหลัง ทำโครงการทำปุ๋ยจากขยะ

๔. ความต่อเนื่องของการดำเนินการ ใช้เวลาในการดำเนินการ
การจัดหาที่ดิน และอาศัย เงินงบประมาณมาก

๕. เหตุผล เนื่องจากขยะส่วนมากร้อยละ ๔๔ เป็นพวก อินทรีย์วัตถุที่เหมาะสมแก่การทำปุ๋ยอินทรีย์ ที่ใช้ในการ กลีกรรม ที่มีอยู่เป็นจำนวนมากในภูมิภาคนี้ ลพบุรีมีพื้นที่ ว่างอยู่มาก ควรใช้วิธีการกำจัดที่มีราคาถูก ใช้พื้นที่มาก ได้ผลพลอยได้ที่มีประโยชน์ บริเวณกำจัดใช้ด้านทิศเหนือ เพื่อป้องกันกลิ่นที่อาจเกิดขึ้น ประกอบกับพื้นที่มีระดับต่ำ มีราคาไม่สูงจนเกินไปนัก

๖.๔.๒.๓.๔ แนวนโยบายด้านการป้องกันอัคคีภัย

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

- ก. ขยายขยายการติดตั้งหัวต่อสำหรับน้ำดับเพลิงให้ทั่วถึง โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีความหนาแน่นสูงในบริเวณ เมือง เดิม และย่านวงเวียนศรีสุริโยทัย
- ข. ควรย้ายหอส่งเหตุการณ์ดับเพลิงไปอยู่ในบริเวณอื่น นอกเขต เมือง เดิม
- ค. สร้างขยายการประสานงานด้านดับเพลิงกับทางราชการ ทหารให้มากยิ่งขึ้น
- ง. ขอความร่วมมือจากประชาชน พร้อมทั้งให้ความรู้ ด้านข่าวสารทางประชาสัมพันธ์ในด้านการป้องกัน และการระงับเหตุอย่างจริงจัง ในช่วงฤดูแล้งที่มี อากาศแห้ง
- จ. กำหนดการใช้ที่ดินด้วยความหนาแน่นของประชากร ที่ต่ำ
- ช. พิจารณาให้มีปริมาณของพนักงานประจำให้มากขึ้น กว่าปริมาณลูกจ้าง

๒. แนวพื้นที่ดำเนินการ
- ก. พื้นที่บริเวณด้านเหนือและใต้ของ เมือง เติม และ บริเวณวงเวียนศรีสุริโยทัย ควรมีหัวต่อสำหรับดับเพลิงมากที่สุด
 - ข. หอสัง การณ์ควรจัดสร้างใหม่ในบริเวณที่ทำการเทศบาล เมืองแทนของเดิมที่มีอยู่ในบริเวณ เมือง เติม
 - ค. ระยะเวลาและความต่อเนื่องการดำเนินการ
 - ก. ระยะแรก ขอความร่วมมือประชาชน และการให้ข่าวสารการประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและระงับเหตุ ทำก การประสานงานขอความร่วมมือจากราชการทหาร และย้ายหอสัง การณ์ออกจากหัว เมือง เติม
 - ข. ระยะหลัง ติดตั้งหัวต่อดับเพลิง และงานบุคคล
 - ค. ความต่อเนื่องการดำเนินการ สัมพันธ์กับช่วยการจ่ายน้ำประปา และการประปาภูมิภาค
 ๔. เหตุผล ลพบุรีมีหน่วยราชการทหารตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงหลายหน่วย ที่มีอุปกรณ์ในด้านดับเพลิงอยู่บ้าง จึงควรร่วมมือกันในด้านนี้เมื่อจำเป็น และการย้ายหอสัง การณ์ออกจากเมือง เติม นอกจากจะช่วยให้มีทัศนียภาพภายใน เมือง เติมดีขึ้นแล้ว ยังทำให้การสัง การณ์สามารถครอบคลุมพื้นที่ที่ขยายออกไปทางตะวันออกได้ดียิ่งขึ้นด้วย
- ๖.๔.๒.๓.๔ แผนนโยบายด้านสถานพักผ่อนหย่อนใจ ที่พักผ่อนหย่อนใจในระดับภาคมีอยู่มากพอ แต่ยังคงขาดที่สำหรับพักผ่อนหย่อนใจในระดับหมู่บ้าน จึงควรดำเนินการในด้านนี้

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

- ก. กำหนดให้มีพื้นที่ว่างสำหรับเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจ และโรงเรียนระดับประถมในระดับหมู่บ้านที่มีขอบเขตการให้บริการในรัศมีประมาณไม่เกิน ๘๐๐ เมตร ในลักษณะของศูนย์กลางของชุมชนขนาดเล็ก
- ข. ควรทำการสำรวจและกำหนดที่ตั้งของพื้นที่เป็นที่พักผ่อนหย่อนใจและโรงเรียนไว้ในแผนของท้องถิ่น โดยมีผลบังคับทางกฎหมายโดยเร็ว
- ค. ให้พื้นที่ฝั่งซ้ายของแม่น้ำลพบุรี และพื้นที่ระหว่างกำแพงเมืองเดิม และคลองบางปี และบริเวณป้อมที่ยังเหลืออยู่ ๒ แห่ง เป็นพื้นที่เปิดโล่งสำหรับเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจ
- ง. กำหนดให้มีพื้นที่เปิดโล่งในบริเวณใกล้กับย่านอุตสาหกรรมในทางตอนใต้ของเมืองอีกแห่งหนึ่ง เพื่อเป็นที่พักผ่อนของคนงาน และทำหน้าที่เป็นฉนวนให้กับย่านพักอาศัย

๒. แนวพื้นที่ดำเนินการ

- ก. ดำเนินการกำหนดพื้นที่ว่างในบริเวณที่มีความหนาแน่นต่ำในทางตอนใต้ของชุมชนตั้งแต่แนวถนนสีหราชเดโชชัย ลงไปทางใต้ และพื้นที่บริเวณฝั่งซ้ายของคลองชลประทานทั้งหมด
- ข. พื้นที่ฝั่งซ้ายของแม่น้ำลพบุรี และตอนใต้ของบริเวณเมืองเดิมนอกเขตกำแพงเมืองเดิม และบริเวณป้อมปราการที่เหลืออยู่ ๒ แห่ง

- ค. พื้นที่ฝั่งซ้ายของคลองข่อยชลประทาน กับถนนเรศวร
มหาราช เป็นพื้นที่ประมาณ ๑๐๐ ไร่
- ค. ความต่อเนื่องการดำเนินการ อาศัยขั้นตอนทางกฎหมาย
งบประมาณ การวางผัง โดยเฉพาะผัง เมืองรวม และ
ผังเฉพาะ และการควบคุมอย่างจริงจังที่จะก่อให้เกิด
รูปแบบของชุมชนที่ดีต่อไป
๔. เหตุผล การให้ความสำคัญแก่ที่พักผ่อนหย่อนใจ และ
โรงเรียนในลักษณะของศูนย์กลางของชุมชนขนาดเล็กนี้
ก็เพื่อให้ชุมชนในระดับหมู่บ้านมีสถานที่สำหรับพักผ่อนหย่อน
ใจ มีการรวมตัวกันในกลุ่มขนาดเล็ก เพื่อประโยชน์ของ
ชุมชน ประกอบกับพื้นที่เหล่านี้ยังมีความหนาแน่นของ
ประชากรต่ำ ช่างการคมนาคมมีน้อย สามารถจะ
ดำเนินการให้เกิด เป็นชุมชนที่มีรูปแบบที่ดีและเหมาะสม
ได้ง่าย

๖.๔.๒.๓.๖ แนวนโยบายด้านคมนาคมและขนส่ง

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

- ก. ทำการขยายสถานีขนส่งรถยนต์โดยสารออกไปทาง
ด้านหลังให้สามารถรองรับกับจำนวนรถได้อย่างเพียงพอ
ในอนาคต
- ข. ให้รถประจำทางปรับอากาศที่เดินทางระหว่างจังหวัด
ย้ายสถานีที่จอดรถจากบริเวณถนนหน้าพระกาฬ และ
ถนนราชดำเนินออกไปอยู่นอกเขต เมือง เดิม โดย
อาจรวมอยู่กับสถานีขนส่งหรือบริเวณใกล้เคียงกับ
วงเวียนศรีสุริโยทัย

- ค. ในสถานีจอดรถของรถยนต์โดยสารประจำทางที่วิ่งติดต่อระหว่างภายใน เขต เทศบาลกับบริเวณโดยรอบ ย้ายออกไปจากบริเวณเมืองเดิม ไปอยู่นอกเขต บริเวณเมือง เดิมทั้งหมด
- ง. เพิ่มข้าย เส้นทางเดินรถประจำทาง โดยเพิ่มความสำคัญให้กับถนนรวม เติโซให้มากขึ้น
- จ. ห้ามรถบรรทุกขนาดใหญ่เข้าไปใน เขต เมืองเดิม เมื่อถนนสาย เลียบคลอง เรือกเสร็จ เรียบร้อยแล้ว ยกเว้น เฉพาะการอนุญาต เป็นพิเศษ เฉพาะระยะ เท่านั้น
- ฉ. เมื่อข้ายของถนนที่ทำหน้าที่เป็นถนนทางผ่าน (Bypass) เสร็จแล้ว ให้รถบรรทุกขนาดใหญ่ที่วิ่งผ่านจังหวัดครั้ง ใน เส้นทางนี้
- ช. สนับสนุนให้มีการขนส่งในแม่น้ำลพบุรี และคลองชลประทานให้มากยิ่งขึ้น
- ซ. สนับสนุนการ เดินทางภายใน เขต เทศบาลโดยการเดินด้วยเท้าและรถจักรยานยนต์ให้มากขึ้น
- ณ. ขยายและปรับปรุงสถานีรถไฟลพบุรีให้ขยายออกไปทางตอนใต้ของ เขต เมือง

๒. การคว่เนินการ

- ก. ระยะแรก ย้ายสถานที่จอดรถประจำทางออกจากเขตเมืองเดิมทั้งหมด และห้ามรถบรรทุกผ่านเมืองเดิม พร้อมกับส่งเสริมการเดินทางด้วยเท้า และรถจักรยาน

ข. ระยะเวลา ห้ามรถบรรทุกขนาดใหญ่ผ่านเข้าบริเวณ
เมือง และทำการขยายสถานีรถไฟ และสถานีขนส่ง

๓. เหตุผล การย้ายสถานีจอดรถประจำทางทั้งหมดออกจาก
เมืองเดิม เพื่อลดความสำคัญของย่าน เมือง เดิมลง
พร้อมทั้งขจัดปัญหาการบดบังทัศนียภาพที่ดีของโบราณสถาน
และเพื่อให้เกิดการ เหนียวแน่นให้เกิดการ เติบโตนอก เขต
เมือง เดิมด้วย

๖.๔.๒.๓.๗ แนวนโยบายด้านการศึกษา การศึกษาในลพบุรีมีความพร้อม
ทั้งระดับการศึกษา และปริมาณ แต่ยังคงขาดทิศทางอยู่บ้าง

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

ก. ให้การศึกษาในระดับอุดมศึกษา โดยเฉพาะระดับ
วิทยาลัยเทคนิค ได้ผลิตนักศึกษาให้สอดคล้องกับ
ความต้องการของท้องถิ่นในด้านอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องกับ
การผลิตขั้นปฐมภูมิ และการเกษตรกรรมให้มากขึ้น

ข. สนับสนุนให้การวิจัยในระดับอุดมศึกษาในวิทยาลัยครู
เทพสตรีให้ เป็นไปเพื่อก่อประโยชน์แก่ภูมิภาคโดยรอบ
ให้มากยิ่งขึ้น

๒. ความต่อเนื่องการดำเนินการ จัดให้มีแหล่งบริการด้าน
อุปกรณ์การศึกษาและที่พักชั่วคราวในบริเวณใกล้เคียง

๓. เหตุผล การศึกษาเป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้การพัฒนาใน
ด้านต่าง ๆ สามารถตอบสนองและ เป็นไปอย่าง เหมาะ
สมกับชุมชนและสภาพที่เป็นอยู่มากขึ้น

๖.๔.๒.๓.๘ แนวนโยบายด้านอาชญากรรม อาชญากรรมแม้จะมีไม่มาก
แต่มีผลกระทบต่อกิจการด้านการท่องเที่ยว และถ้าขาดการ
ควบคุมที่ดีอาจเปิดโอกาสให้มีอาชญากรรมมากขึ้น

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

ก. เน้นจุดควบคุมในจุดผ่าน เข้าออกของชุมชน เขตเทศบาล
ในทุกด้าน

ข. จัดให้มีสายตรวจให้ทั่วถึง และมีบริเวณมากขึ้น โดยเฉพาะในช่วงวันหยุดราชการที่มีนักท่องเที่ยวเข้ามาเที่ยว
เป็นจำนวนมาก รวมถึงในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว
ที่สำคัญ

๒. เหตุผล อาชญากรรมเป็นอุปสรรคสำคัญของการส่งเสริม
การท่องเที่ยว ทำให้ปริมาณของนักท่องเที่ยวลดลง และ
เกิดเป็นปัญหาแก่ชุมชนโดยรวม การดำเนินการใน
ด้านนี้จึงต้องทำทั้งการควบคุมและการ เพิ่มแหล่งงานให้
มีมากขึ้น เพื่อลดการว่างงานลง

๖.๔.๒.๓.๔ แนวนโยบายด้านการประปา การขาดแคลนน้ำประปาไม่ใช่
เป็นปัญหาหลักของบริเวณศึกษา ปัญหาจะมีแต่การวางขาย
ให้สัมพันธ์กับการขยายของชุมชนและแหล่งน้ำดิบ เท่านั้น

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

ก. การประปาบุรีควรวางหาแหล่งน้ำดิบสำรอง
เพื่อป้องกันการขาดแคลนน้ำดิบในอนาคต

ข. การขยายข่ายของการจ่ายน้ำประปา ควรประสาน
งานกับเทศบาลอย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้น เพื่อให้สัมพันธ์
กับแผนโครงการของเทศบาลในด้านต่าง ๆ

๒. เหตุผล เพื่อเป็นการเตรียมรับปัญหาการขาดแคลน
แหล่งน้ำดิบ เนื่องจากการประปาได้นำน้ำดิบมาจากคลอง
ชลประทานที่น้ำนำไปใช้เพื่อการเกษตรกรรมโดยเฉพาะ
และ เพื่อให้ข่ายของประชาสัมพันธ์กันกับการขยายตัวของ
ประชากรในทิศทางอื่นเดียวกัน

๖.๔.๒.๔ แนวนโยบายการใช้ที่ดิน

การใช้ที่ดินของเขตเทศบาลที่มีอยู่ เป็นแบบการรวมตัวกันอย่างหนาแน่นในบางพื้นที่ โดยเฉพาะบริเวณเมืองเดิม ก่อให้เกิดความแออัด และการบุกรุกพื้นที่โบราณสถาน บริเวณนอกจากนี้ยังมีความหนาแน่นต่ำอยู่มาก การดำเนินการควรทำดังนี้

๑. แนวนโยบายการพัฒนา

ก. กำหนดการใช้ที่ดินอย่างมีระบบ

ข. ชลอการเติบโตของชุมชนในบริเวณเมืองเดิมโดยอาศัยเทศบาลผู้ดูแลและแนวทางการอนุรักษ์โบราณสถาน รวมถึงการจำกัดกิจกรรมต่าง ๆ ให้ลดน้อยลง

ค. ส่งเสริมการเจริญเติบโตในบริเวณนอกเขตเมืองเดิม โดยเฉพาะบริเวณฝั่งตะวันออกของคลองเรือก โดยอาศัยนโยบายด้านการค้าพาณิชยกรรม และการบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ

ง. ให้พื้นที่บริเวณวงเวียนศรีสุริโยทัยเป็นย่านพาณิชยกรรมหลัก

จ. ลักษณะการใช้ที่ดินในบริเวณย่านพักอาศัยทางตอนใต้ของชุมชน และทางทิศตะวันออก ให้เป็นไปในลักษณะที่มีที่พักผ่อนหย่อนใจ และโรงเรียนระดับประถมเป็นศูนย์กลางของชุมชน มีขอบข่ายการให้บริการ มีรัศมีประมาณ ๘๐๐ เมตร โดยมีถนนสายหลักเป็นขอบเขตของชุมชน มีย่านการค้าบริการระดับหมู่บ้านในบริเวณใกล้เคียง

๒. แนวพื้นที่ดำเนินการ

ก. ให้มีการกระจายตัวของประชากรไปสู่บริเวณตอนใต้ภายในเขตเทศบาล

ข. ให้มีการกระจายตัวไปสู่อำเภอและตำบลที่ติดต่อกับพื้นที่ที่ศึกษา และ
ทิศเหนือบางส่วนนอก เขตเทศบาล

ค. ลักษณะการใช้ที่ดินที่มีที่พิกม่อนทย่อนใจ และโรงเรียน เป็นศูนย์
กลาง กำหนดให้ใช้กับพื้นที่ตั้งแต่แนวถนนสิหราชเดโชชัย ไป
ทางตอนใต้ และพื้นที่ย่านที่พิกอาศัยในบริเวณฝั่งซ้ายของคลอง
ชลประทานทั้งหมด

๓. ระยะเวลาและความต่อเนื่องการดำเนินงาน

ก. ระยะเวลาแรก ทำการกำหนดแผนการใช้ที่ดิน ย้ายตลาดขายส่ง
และตลาดสดบางส่วนออกจากบริเวณเมืองเดิม ปรับปรุงช่วย
การเดินรถประจำทางและทำการป้องกันน้ำท่วมโดยอาศัยถนน
พหลโยธิน และถนนพระปิยะ เป็นแนวกันน้ำ

ข. ระยะเวลาหลัง ดำเนินการปรับปรุงและสร้างระบบสาธารณูปโภค
สาธารณูปการให้มากยิ่งขึ้น

ค. ความต่อเนื่องในการดำเนินงาน ต้องใช้ระยะเวลานาน อาศัย
การปรับปรุงในปัญหาอื่น ๆ มาก โดยเฉพาะการจัดสร้างช่วย
ของถนน ทั้งซ้ายภายในเขตเทศบาล และบริเวณต่อเนื่อง พร้อม
ทั้งเพิ่มช่วยการค้าให้มากขึ้นในบริเวณเหล่านี้ โดยเฉพาะอย่าง
ยิ่ง การควบคุมกิจกรรมต่าง ๆ ให้เป็นไปตามแผนการใช้ที่ดิน
อย่างเต็มที่

๖.๔.๒.๔ แนวนโยบายด้านการอนุรักษ์ และการปรับปรุงโบราณสถาน และการ
ส่งเสริม เป็นแหล่งท่องเที่ยว

จากการที่ลพบุรีมีศักยภาพในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวในตำบลโบราณสถาน
และศาสนามาก และบริเวณโดยรอบยังมีแหล่งท่องเที่ยวด้านศิลปวัฒน
ธรรมและธรรมชาติอยู่อีกหลายแห่ง แต่ยังคงขาดการพัฒนาส่งเสริม

ประกอบด้วยโบราณสถานต่าง ๆ ถูกบุกรุกทำลาย ขาดทัศนียภาพที่ดีไป
มาก โดยเฉพาะการสร้างอาคารชิดติดกับโบราณสถาน ที่ทำให้คุณค่า
ของสิ่งเหล่านี้คือคุณค่าลงไปเป็นอันมาก จึงสมควรจะต้องทำการ
บูรณะปรับปรุงสภาพต่าง ๆ ให้มีสภาพที่ดีขึ้น

๑. แนวนโยบายการพัฒนา สมควรที่เทศบาลเมืองลพบุรีจะได้ให้ความสำคัญ

สำคัญต่อสิ่งเหล่านี้มากขึ้น โดยเริ่มดำเนินการโดยเร่งด่วนดังนี้

ก. การออกกฎหมายหรือเทศบัญญัติที่มีข้อกำหนดบังคับควบคุม เกี่ยว
ข้องกับการอนุรักษ์ และการปรับปรุงบริเวณโดยรอบของ
โบราณสถาน

ข. ปรับปรุงสภาพทางภูมิทัศน์ในบริเวณโดยรอบ หรือใกล้เคียง เช่น
การปลูกต้นไม้ที่สัมพันธ์กลมกลืนกับประวัติที่เคยมีมาของโบราณ
สถานนั้น ๆ ประกอบควบคู่กันไปกับการดำเนินการด้านกฎหมาย
และอื่น ๆ

ค. ดำเนินการส่งเสริมให้มีการขยายตัวของการท่องเที่ยวให้มาก
ยิ่งขึ้น โดยการกำหนดเป็นแผนการท่องเที่ยวในนโยบายระดับ
ชาติ พร้อมทั้งเผยแพร่ความรู้ และข่าวสารให้มีขอบเขตกว้าง
ขวางขึ้น

๒. แนวพื้นที่ดำเนินการ

ก. บริเวณโดยรอบโบราณสถาน และศาสนสถานที่สำคัญ รวม
บริเวณใกล้เคียงที่จำเป็น โดยเฉพาะในบริเวณด้านตะวันตก
ของคลองเรือ หรือบริเวณเมืองเดิม

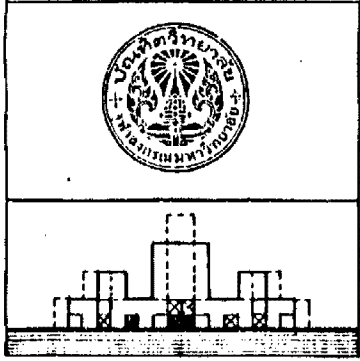
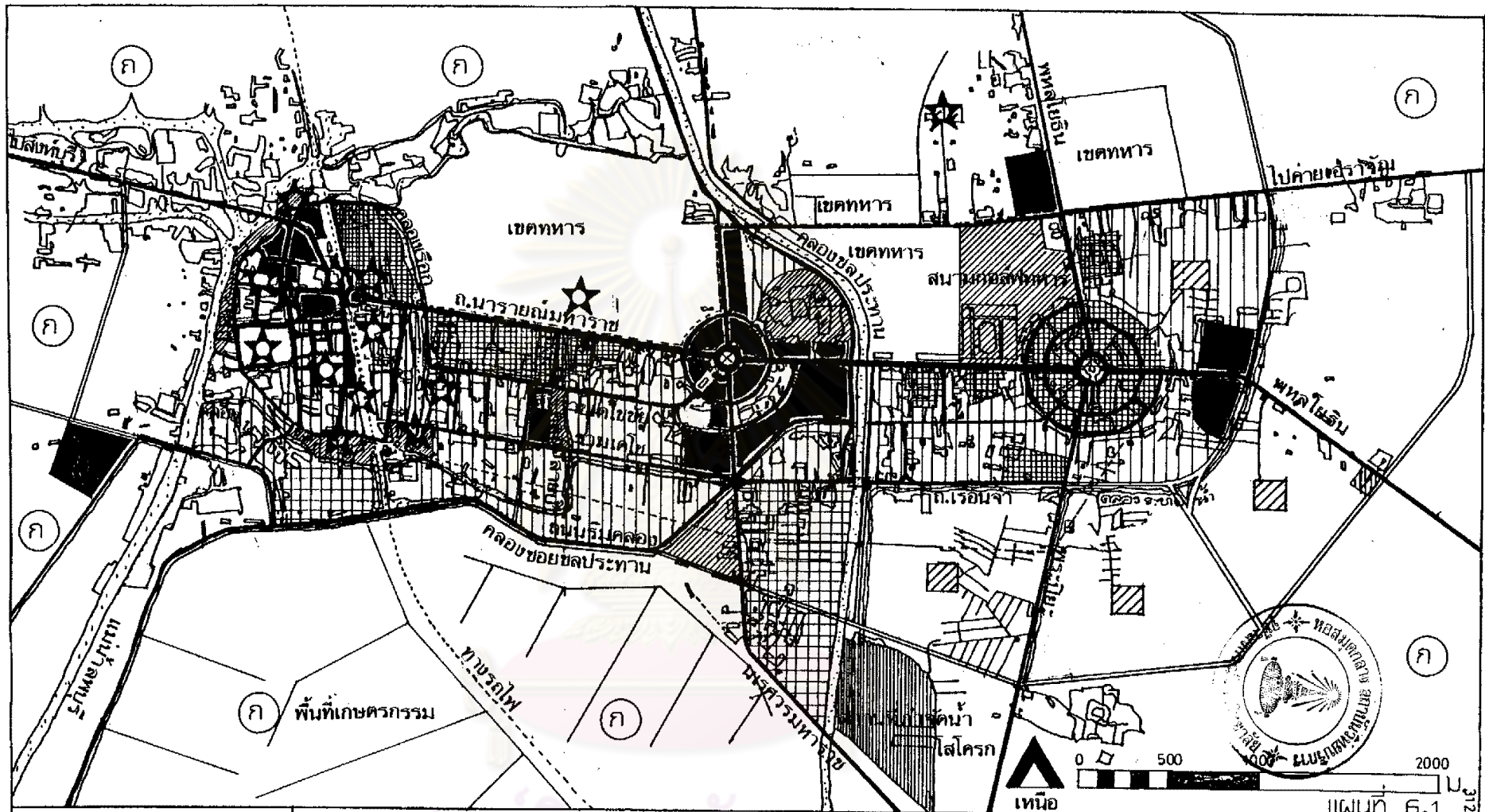
ข. บริเวณริมฝั่งแม่น้ำลพบุรีทั้งสองฝั่ง โดยเฉพาะบริเวณฝั่งซ้าย
ของแม่น้ำลพบุรีด้านเมืองเดิม ที่ควรเป็นบริเวณเปิดโล่ง และ
ปรับปรุงให้มีสภาพใกล้เคียงสภาพของเดิมมากที่สุดที่จะสามารถ
ทำได้

- ค. บริเวณแนวกำแพงเมืองเดิม และป้อมปราการที่ยังเหลืออยู่
- ค. ระยะเวลาและความต่อเนื่องของการดำเนินการ
- ก. ระยะแรก ประกอบด้วย การดำเนินการออกกฎหมายข้อบังคับ การใช้ที่ดินและกิจกรรม และการปรับปรุงสภาพที่มีอยู่ที่สามารถดำเนินการได้ทันทีได้ เช่น การปลูกต้นไม้ และปรับปรุงบริเวณใกล้เคียงที่ยังว่างอยู่
- ข. ระยะหลัง การดำเนินการปรับปรุงและการควบคุมให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือเทศบัญญัติกำหนด
- ค. ความต่อเนื่องของการดำเนินการ จำเป็นต้องมีการดำเนินการด้านอื่น ๆ ประกอบ เช่น การขลอการเติบโตของเมืองเดิม ส่งเสริมการเติบโตนอกเมืองเดิม การย้ายตลาดขายส่ง และการย้ายสถานที่จอดรถประจำทางภายใน เมืองเดิมออกไป
๔. เหตุผล เพื่อให้เกิดผลต่อการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สามารถนำเงินเข้ามาใช้ใน เมือง เกิดการเพิ่มของรายได้ ได้ ประโยชน์ในการพักผ่อนหย่อนใจของชุมชน และกระตุ้นผลิตภัณฑ์ เกิดการกระจายตัวของประชากรไปในบริเวณอื่น ๆ

๖.๔.๒.๖ แนวนโยบายในระดับมหภาค

เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาใน เขตพื้นที่บริเวณศึกษามากยิ่งขึ้น ทั้งยังเป็น การส่งผลต่อการพัฒนาในระดับภาคและประเทศอีกด้วย จึงควร จะดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. ปรับปรุงการคมนาคมทางน้ำในแม่น้ำลพบุรีที่ต้นเขื่อนในฤดูแล้งให้สามารถทำการเดินเรือได้ตลอดทั้งปี หรืออย่างน้อยให้ใช้ได้ดิน ช่วงที่มีการขนส่งสินค้าทางเกษตรกรรม และถ้าเป็นไปได้ให้ปรับปรุงคลองชลประทานสามารถใช้เป็นเส้นทางลำเลียงสินค้าเกษตรกรรมได้ ก็จะเป็นการส่งเสริมให้เกิดการขนส่งทางน้ำที่เป็นประโยชน์แก่การเกษตรกรรมได้อีกทางหนึ่ง



แสดง : ตัวอย่าง การใช้ที่ดินตามแผนนโยบายการพัฒนา
 ที่มา :

สัญลักษณ์ □	พื้นที่เกษตรกรรม	■	การค้าพาณิชยกรรม
○ ก	พื้นที่เกษตรกรรม	▨	สถานที่ราชการ
—	ย่านถนนที่มีอยู่	▧	อุตสาหกรรม
—	ย่านถนนที่กำหนดใหม่	□	ที่พักอาศัยหนาแน่น
★	โบราณสถาน	▩	ที่พักผ่อนหย่อนใจ
		▨	ที่พักผ่อนหย่อนใจ, ไร่ยืนหน่บ้าน

แผนนโยบายการพัฒนา:
 ชุมชนเทศบาลเมืองลพบุรี

มิลิต ประพันธ์ วิชาศิลป์
 A 935200

อาจารย์ที่ปรึกษา ผศ. เคชา บุญคำ
 แผนกวิชา ผังเมือง บัณฑิตวิทยาลัย
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. 2523

๒. เมื่อปรับปรุงแม่น้ำลพบุรีให้ใช้ในการเดินได้ตลอดปีแล้ว ก็ควรส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยใช้เส้นทางประวัติศาสตร์ต่อเนื่องกับการท่องเที่ยว โดยมีอยุธยาเป็นศูนย์กลางได้ด้วย
๓. ปรับปรุงให้สวนามปันทหาร ให้สามารถเปิดเป็นสวนามปันทหารได้ ในอนาคต
๔. ลดปริมาณการทำลายป่าลง พร้อมกับเร่งรัดการปลูกป่าทดแทนให้มากขึ้นโดยเร็ว
๕. ส่งเสริมการอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องกับการผลิตขั้นปฐมภูมิให้มากขึ้น พร้อม ๆ กับอุตสาหกรรมบริการต่าง ๆ
๖. ปรับปรุงวิธีการผลิตและส่งเสริมการทำนา ๒ ครั้ง หรือการปลูกพืชหมุนเวียนในพื้นที่ทำการเกษตรกรรม เพื่อให้การใช้ที่ดินมีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะส่งผลให้มีมูลค่าผลิตภัณฑ์ของจังหวัดสูงขึ้น มีรายได้เฉลี่ยต่อหัวของประชากรสูง

แนวนโยบายในระดับกว้าง จะสามารถทำได้โดยการดำเนินการในระดับชาติ จึงจะสามารถบรรลุถึงเป้าหมายได้

๖.๕ ตัวอย่างของการจัดแบ่งช่วงระยะเวลาของแผนนโยบายการพัฒนา ปี พ.ศ. ๒๕๒๔ - ๒๕๓๔

ทำการแบ่งช่วงของแนวนโยบายออกเป็น ๓ ช่วง มีระยะเวลาของแผนช่วงละ

๕ ปี มีความยาวของแผน ๑๕ ปี

๑. ช่วง ๕ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๒๔ - ๒๕๒๘) เป็นช่วงของการเตรียมการ และปฏิบัติการเพื่อพื้นฐานก้าวไปสู่การปฏิบัติการตามเป้าหมายในขั้นต่อไป รวมทั้งการแก้ปัญหาในระดับเร่งด่วนด้วย

๒. ช่วง ๔ ปีที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๐ - ๒๕๓๕) เป็นช่วงปฏิบัติการต่อเนื่องกับ ๕ ปีแรก และดำเนินการตามแผนในด้านที่ไม่สามารถจัดทำได้ในแผนแรก และมีความสำคัญรองลงมา

๓. ช่วง ๕ ปีหลัง (พ.ศ. ๒๕๓๕ - ๒๕๓๙) เป็นการดำเนินการตามแผนที่จำเป็นต้องใช้ระยะเวลา การแก้ปัญหาอย่างต่อเนื่องเป็นเวลานาน เป็นช่วงที่การปฏิบัติการบางอย่างเข้าใกล้เป้าหมาย และบางอย่างอาจบรรลุเป้าหมายแล้ว

แนวแผนนโยบายการพัฒนาในการวิจัยนี้ได้เน้นถึงการขลอการเติบโตของพื้นที่ในบริเวณเมืองเดิม และส่งเสริมให้เกิดการเติบโตของกิจกรรมต่าง ๆ นอกเขตเมืองเดิม แนวนโยบายการพัฒนาทั้งหมดจึงจัดวางไว้เพื่อสนับสนุนเป้าหมายที่สำคัญอันนี้ ดังนั้นแผนนโยบายในการวิจัยนี้จึงมีบางส่วนที่แตกต่างไปจากแนวมังเมืองของสำนักผังเมืองที่ยังกำหนดให้มีข่ายของถนนเชื่อมต่อจากบริเวณเมืองเดิมทางฝั่งซ้ายกับทางฝั่งขวาของแม่น้ำลพบุรีเพิ่มขึ้นจากที่มีอยู่เพียง ๒ ทางเป็น ๔ ทาง ซึ่งจะมีผลทำให้เกิดลักษณะที่คล้ายกับ เป็นการสนับสนุนให้เมืองเดิมยังเป็นศูนย์กลางของเมืองอยู่อย่างเต็มที่ สำหรับแนวทางการพัฒนาด้านอื่น ๆ จะมีความแตกต่างกันบ้าง ไม่น่ามากนัก ยกเว้นด้านการใช้ที่ดินด้านการค้า พาณิชยกรรมที่แผนของสำนักผังเมืองยังกำหนดให้มีพื้นที่ในด้านการค้ากว้างขวางอยู่ และไม่ได้จำกัดชนิดของกิจกรรมในด้านการค้าลงตามแนวแผนนโยบายการพัฒนาของการวิจัยฉบับนี้

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

โครงการตามแผนพัฒนา	๒๕๒๕-๒๕๒๙	๒๕๓๐-๒๕๓๔	๒๕๓๕-๒๕๓๙
๑. การค้า - จำกัดพื้นที่และประเภทกิจการค้า - ให้วงเวียนศรีสุริโยทัยเป็นศูนย์กลางการค้าหลัก - ย้ายตลาดขายส่งออกจากเขตเมืองเดิม - ส่งเสริมการค้าปลีกนอกเขตเมืองเดิม			
๒. การอุตสาหกรรม - กำหนดย่านอุตสาหกรรม - ส่งเสริมการรวมกลุ่มกันของโรงงานอุตสาหกรรม - การสร้างงาน			
๓. การคลังท้องถิ่น - เพิ่มรายได้ - ปรับปรุงการจัดสรรงบประมาณ - จัดทำแผนปฏิบัติการ			
๔. ถนน - กำหนดข่ายถนน - ปรับปรุงถนนตอนใต้เป็นถนนแอสฟัลท์ - สร้างข่ายของถนนทางตอนใต้ให้ต่อเนื่อง - ลดความแออัดการจราจรในเมืองเดิม - สร้างข่ายถนนด้านตะวันออก - สร้าง Bypass			

โครงการตามแผนพัฒนา	๒๕๒๕-๒๕๒๙	๒๕๓๐-๒๕๓๔	๒๕๓๕-๒๕๓๙
๕. <u>ระบายน้ำ</u>			
- ปรับปรุงระบบระบายน้ำในบริเวณ เมือง เดิม			
- สร้างโรงงานกำจัดก่อนปล่อย บริเวณเมือง เดิม			
- สร้างระบบระบายน้ำบริเวณฝั่งซ้าย คลองชลประทาน			
- เตรียมที่ดินสำหรับปรับปรุงและ กำจัด			
๖. <u>ขยะ</u> - ร่วมมือกับทางราชการทหาร			
- จัดหาที่ดินและเพิ่มรถขยะ			
๗. <u>อัครศึกษ</u> - ร่วมมือกับทางราชการทหาร			
- ย้ายหอสัง เกตการณ์			
- ร่วมมือประชาชนให้ความรู้ข่าวสาร			
- ขยายหัวต้อดับเพลิง			
๘. <u>พักผ่อนหย่อนใจ</u>			
- กำหนดพื้นที่ออกกฎหมาย			
- ปฏิบัติไปตามแผน			
๙. <u>คมนาคมและขนส่ง</u>			
- ขยายสถานีขนส่ง			
- ย้ายที่จอดรถประจำทางออกจาก เมือง เดิม			
- เพิ่มข่ายการ เคนรถประจำทาง			

โครงการตามแผนพัฒนา	๒๕๒๕-๒๕๒๘	๒๕๓๐-๒๕๓๔	๒๕๓๕-๒๕๓๘
<ul style="list-style-type: none"> - ห้ามรถบรรทุกเข้าเมือง 			
<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการขนส่งทางน้ำ 			
<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการเดินทางด้วยเท้าและรถจักรยาน 			
<ul style="list-style-type: none"> - ขยายสถานีรถไฟ 			
๑๐. อาชญากรรม			
<ul style="list-style-type: none"> - ตั้งจุดควบคุม 			
<ul style="list-style-type: none"> - จัดสายตรวจ 			
๑๑. ประปา			
<ul style="list-style-type: none"> - ขยายข่ายประปา 			
<ul style="list-style-type: none"> - หาแหล่งน้ำดิบ เพลิงสำรอง 			
๑๒. การใช้ที่ดิน			
<ul style="list-style-type: none"> - กำหนดการใช้ที่ดินอย่างมีระบบ 			
<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการเติบโตนอกเขตเมือง 			
<ul style="list-style-type: none"> - เติม 			
<ul style="list-style-type: none"> - กำหนดย่านพักอาศัยเป็นระบบ 			
<ul style="list-style-type: none"> - หมู่บ้าน 			
๑๓. การอนุรักษ์			
<ul style="list-style-type: none"> - ออกกฎหมายบังคับ 			
<ul style="list-style-type: none"> - ปรับปรุงสภาพทางภูมิทัศน์ชุมชน 			
<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการท่องเที่ยว 			

๖.๖ องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนและการดำเนินการพัฒนาชุมชน เทศบาลเมืองลพบุรี

๖.๖.๑ องค์กรภาครัฐบาล ได้แก่ ส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค

- สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่จัดสรรและอนุมัติงบประมาณตามความต้องการของหน่วยราชการต่าง ๆ ของประเทศ
- กระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่ควบคุมดูแล ตรวจสอบการบริหารงานและดำเนินการของเทศบาลโดยตรง ทั้งด้านงบประมาณการอุดหนุนเทศบาล และอื่น ๆ
- สำนักผังเมือง กระทรวงมหาดไทย มีบทบาทที่สำคัญในการกำหนดการใช้ที่ดินและแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับสภาพต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมถึงการควบคุมตามกฎหมายผังเมือง
- กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการเกี่ยวข้องโดยเฉพาะในกิจการประปา และสะพาน
- กรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ควบคุมความสงบภายในทั้งหมด รวมถึงปัญหาอาชญากรรมด้วย
- กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ทำการดำเนินงานด้านข่ายของทางหลวงแผ่นดิน หรือทางหลวงอื่น ๆ ที่อยู่นอกเขตเทศบาลทั้งหมด รับผิดชอบงานทั้งด้านการออกแบบ และจัดสร้างทั่วประเทศ
- กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม รับผิดชอบงานด้านการขนส่ง ควบคุมรถโดยสารประจำทาง รถยนต์บรรทุก และการกำหนดเส้นทางการเดินทางต่าง ๆ
- กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม รับผิดชอบการขนส่งทางน้ำและแม่น้ำ
- กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหน้าที่ควบคุมและดำเนินการด้านระบบการชลประทาน และแหล่งน้ำที่ใช้เป็นแหล่งน้ำดิบของการประปาทั้ง ๓ แห่งของลพบุรี

- กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง มีบทบาทในการใช้ที่ดิน โดยมีหน้าที่ควบคุมดูแลเก็บผลประโยชน์จากการให้เช่าที่ดินราชพัสดุ มีส่วนให้เกิดการทำลายโบราณสถาน การทำลายภูมิทัศน์ของเมือง ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากในลพบุรี

- กรมศิลปากร กระทรวงศึกษา เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทมากในด้าน การฟื้นฟูโบราณสถานที่ เป็นวัตถุศิลปะในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวส่วนใหญ่ของลพบุรี ที่สมควรจะได้รับ การเอาใจใส่อย่างจริงจังโดยเร่งด่วน

- กรมการศาสนา กระทรวงศึกษาธิการ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ เกี่ยวกับพื้นที่ดินของศาสนสถาน หรือธรรมสังฆที่มีอยู่เป็นจำนวนมากใน เขตเทศบาลเมืองลพบุรี มีการใช้พื้นที่ของวัดไปในการค้า มีส่วนในการทำลายโบราณสถานเป็นอย่างมากในด้านภูมิทัศน์ จึง ควรที่จะคำนึงถึงคุณค่าของโบราณสถานให้มากกว่านี้

- กรมการฝึกหัดครู และกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ทำการ ควบคุมและกำหนดนโยบายให้กับวิทยาลัยเทคนิค และวิทยาลัยครูเทศบาล ควรจะได้สนใจในการ ศึกษาที่สอดคล้องกับการพัฒนาท้องถิ่นในภูมิภาคใกล้เคียง

- การรถไฟแห่งประเทศไทย มีส่วนสำคัญในการขนส่งทางบกในทางรถไฟ ลพบุรีมีสถานีรถไฟอยู่ในบริเวณตัวเมือง ทำให้เกิดปัญหาการจราจร และทำลายโบราณสถานที่อยู่ ในบริเวณใกล้เคียง ดิศทางการขยายตัวของสถานีรถไฟ รวมถึงการให้บริการในการขนส่งสินค้า ทางการเกษตร และผู้โดยสาร จึง เป็นสิ่งที่ควรจะได้พิจารณาอย่างรอบคอบ

- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่มีบทบาท ในการวางแผนพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ โดยคำนึงถึงความต้องการของนักท่องเที่ยว ความต้องการของชุมชนในท้องถิ่น และนโยบายการพัฒนาประเทศ

- จังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัด มีหน้าที่ในการควบคุมดูแลเทศบาล สามารถที่จะแนะนำตักเตือนให้เทศบาลปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องตามกฎหมาย เข้าตรวจสอบกิจการ และรายงานหรือ เอกสารต่าง ๆ ของเทศบาลได้ ตลอดจน เรียกสมาชิกสภาเทศบาล หรือพนักงาน เทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนได้ โดยเฉพาะผู้ว่าราชการสามารถ เสนอความเห็นให้รัฐมนตรี

มหาดไทย สั่งให้คณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรีออกจากตำแหน่งได้ นอกจากนี้จังหวัดยังมีบทบาทในชั้นที่จะกำหนดนโยบายต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับการวางแผนในระดับเทศบาล เชื่อมต่อกับแผนในระดับภาคและประเทศ

- อำเภอบึงสามพัน เป็นเขตการปกครองที่ต่อเนื่องกับเทศบาล นโยบายในการพัฒนาต่าง ๆ จึงต้องมีความเกี่ยวเนื่องกัน รวมทั้งการปฏิบัติการในด้านต่าง ๆ ด้วย

- เทศบาลเมืองลพบุรี เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญต่อการวางแผนพัฒนาเป็นอันมาก เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการที่จะให้บริการต่าง ๆ ภายใต้การกำหนดของกฎหมาย มีสภาเทศบาลที่ประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งขึ้น ทำหน้าที่เป็นผู้ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งคณะเทศมนตรี และการตราเทศบัญญัติ ตลอดจนควบคุมคณะเทศมนตรีให้บริหารงานไปตามแนวนโยบายที่วางไว้ การบริหารงานของเทศบาลดำเนินโดยคณะเทศมนตรี

๖.๖.๒ องค์การภาคเอกชน มีส่วนช่วยในด้านการพัฒนาในด้านการท่องเที่ยวในการจัดดำเนินการด้านเส้นทาง และแหล่งท่องเที่ยว โดยการเดินทางเป็นหมู่คณะ ให้สอดคล้องเป็นระบบ เชื่อมกันกับแผนการพัฒนาการท่องเที่ยว

จากองค์กรต่าง ๆ นี้จะเห็นได้ว่า ในการดำเนินการให้เกิดการพัฒนาในเขตเทศบาลเมืองลพบุรีนี้ จำเป็นต้องอาศัยการดำเนินงานจากหลายหน่วยประสานกันทั้งขนาดทิศทาง และเวลาของการดำเนินการ มีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิด โดยมีเทศบาลเมืองลพบุรีเป็นแกนกลางที่มีบทบาท และความสำคัญต่อการดำเนินงานตามแผน โดยมุ่งหวังผลประโยชน์ที่จะเกิดแก่ชุมชน ทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเป็นหลัก เทศบาลไม่จำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณอย่างมากมายในการดำเนินการทั้งหมด การดำเนินการบางอย่าง เช่น ช่วยถนนนอกเขตเทศบาล ประปา หรือการอนุรักษ์ อยู่ในข่ายการรับผิดชอบทั้งการจัดทำและงบประมาณของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๖.๗ สรุปและข้อเสนอแนะ

เทศบาลเมืองลพบุรีเป็นชุมชนเมือง ที่เป็นส่วนหนึ่งของพื้นที่เขตการปกครองระดับอำเภอ จังหวัด และ ประเทศ มีพื้นที่โดยรอบเป็นแหล่งเกษตรกรรมที่มีความอุดมสมบูรณ์ตั้งอยู่บนฝั่งซ้ายของแม่น้ำลพบุรี มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวกหลายทาง ทั้งทางรถไฟและรถยนต์ สามารถให้บริการด้านอุปกรณ์การเกษตรได้ดี เป็นศูนย์กลางของการศึกษาของภาคการศึกษา ๖ ที่ประกอบด้วยสถานศึกษาในระดับอุดมศึกษาทั้งสาขาการศึกษาและวิชาชีพ เศรษฐกิจเมืองส่วนใหญ่เป็นผลมาจากการค้าปลีก

ลักษณะของเทศบาลเมืองทางกายภาพ สามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ ส่วนใหญ่ๆ อย่างเด่นชัด คือ

๖.๗.๑ บริเวณเมืองเดิม มีพื้นที่ประมาณร้อยละ ๒๐ ของทั้งหมด เป็นพื้นที่ลักษณะคล้ายเกาะ มีน้ำล้อมรอบ มีโบราณสถานอยู่มากมายกระจายไปทั่วทั้งบริเวณ ประชากรมีความหนาแน่นสูง เป็นศูนย์กลางของการพาณิชย์กรรมหลายประเภท

๖.๗.๒ บริเวณนอกเขตเมืองเดิม เป็นบริเวณที่ต่อเนื่องกับเมืองเดิมทางด้านตะวันออก มีพื้นที่มากกว่าบริเวณเมืองเดิม ๔ เท่า เป็นพื้นที่ที่ได้รับการขยายออกใหม่ มีความหนาแน่นของประชากรต่ำ ประกอบด้วยศูนย์ราชการ ตั้งอยู่ห่างจากเมืองเดิมประมาณ ๔ กิโลเมตร โดยมีย่านการค้าใหม่ที่ประกอบด้วยโรงภาพยนตร์ สถานีขนส่ง ธนาคาร และกิจการค้าต่าง ๆ เป็นส่วนเชื่อมต่อกับเมืองเดิม มีพื้นที่ทหารและสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาเป็นส่วนจำกัดความต่อเนื่อง พื้นที่ด้านทิศเหนือส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ของราชการทหาร พื้นที่ด้านตะวันออกทางฝั่งซ้ายของคลองชลประทานมักถูกน้ำท่วมจากภาวะน้ำท่วมที่รุนแรงในรอบ ๑๐ - ๑๕ ปี เนื่องจากความเอียงลาดของพื้นที่ที่มีภูเขาสูงอยู่ในบริเวณใกล้เคียง ทั้ง ๆ ที่พื้นที่ส่วนนี้มีระดับความสูง สูงกว่าในบริเวณตัวเมืองส่วนอื่น ๆ ประกอบกับการไม่มีระบบระบายน้ำอยู่เลย ตลอดจนมีชายของระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการอยู่น้อย

ดังนั้น ปัญหาและแนวทางการพัฒนาจึงได้แยกการพิจารณาออกเป็น ๒ ส่วน เช่นกัน โดยกำหนดให้แนวทางการพัฒนาในบริเวณเมืองเดิม เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดการแก้ไขปัญหา และพัฒนาในด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟู และการปรับปรุงทัศนียภาพ รวมทั้งด้านภูมิทัศน์ในบริเวณใกล้เคียงของโบราณสถานเหล่านั้น ให้อยู่ในสภาพบรรยากาศของบริเวณที่เคยมีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ โดยอาศัยมาตรการการชลอการเติบโตของชุมชนในบริเวณนี้ลง ในขณะที่เดียวกันก็มุ่งขยายการเติบโตในทุกด้านแก่พื้นที่ด้านตะวันออกของทางรถไฟ หรือนอกเขตเมืองเดิมที่มีความเจริญอยู่บ้างแล้วในบางส่วนให้กระจายออกทั่วทั้งบริเวณ มีความหนาแน่นของประชากรมากขึ้น แนวทางจึงควรมุ่งดำเนินการขยายตัวของสาธารณูปโภค และสาธารณูปการขึ้นอย่างมีระบบ ทำการลดปัญหาน้ำท่วม และปัญหาอื่น ๆ ลง พร้อม ๆ กับส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ที่จะให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางในอนาคต บริเวณนี้ โดยอาศัยนโยบายการใช้ที่ดินประกอบเป็นแนวทางกำหนดรูปแบบของชุมชน ภายใต้การบังคับของกฎหมาย โดยมีเทศบาลเมืองลพบุรีเป็นแกนกลางประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ในด้านการกำหนดและดำเนินงานทั้งขนาด ทิศทาง และระยะเวลา ตามแนวทางของแผนพัฒนาอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

ข้อเสนอแนะ

๑. เทศบาลควรจะได้ขอความร่วมมือ และประสานงานอย่างใกล้ชิดในการวางแผน กำหนดแนวทางการดำเนินการ ในการปฏิบัติตามโครงการพัฒนาต่าง ๆ ในปัญหาที่มีความสำคัญที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายได้เร็วยิ่งขึ้น โดยเฉพาะหน่วยราชการ ทหาร กรมทางหลวง กรมศิลปากร และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย
๒. ควรจะได้มีการวางแผนปฏิบัติการในระดับรายละเอียดเฉพาะโครงการ แยกเป็นส่วน ๆ เช่น แผนปฏิบัติการรายละเอียดเฉพาะพื้นที่บริเวณเมืองเดิมทั้งหมด หรือเป็นเพียงบางส่วน เป็นต้น

๓. ควรจะได้มีการศึกษาระบบการระบายน้ำที่เหมาะสมอย่างละเอียดต่อไป โดย
ทำการศึกษาถึงการกำหนดข่ายและระบบการวางท่อ และโดยเฉพาะการเลือกวิธีการปรับปรุง
และกำจัดน้ำโสโครกที่เหมาะสมในบริเวณพื้นที่ฝั่งซ้ายของคลองชลประทาน ที่ยังไม่มีระบบการ
ระบายน้ำ และพื้นที่ส่วนอื่นที่มีระบบการระบายน้ำอยู่แล้ว

๔. ควรจะได้ทำการศึกษาเพื่อหาจุดทางและศักยภาพในการพัฒนาการขนส่งทางน้ำ
ในแม่น้ำลพบุรี ช่วงตั้งแต่จังหวัดสิงห์บุรี ถึง จังหวัดอยุธยา เพื่อขยายการขนส่งทางน้ำ และ
การปรับปรุงเส้นทางทางท่อเกี่ยวทางน้ำในเส้นทางประวัติศาสตร์ที่เคยมีมา ตลอดจนการขนส่ง
ในคลองชลประทานโคกกระเทียมด้วย.



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย