

ปัญหาและแนวทางเกี่ยวกับการใช้เงินอุดหนุงสมเหตุสมผลและเป็นธรรม  
ตามความตกลงความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของลุมเม่น้ำโขง ค.ศ. 1995

นายจตุภูมิ ภูมิบุญชู

ศูนย์วิทยบริการ  
วิทยานิพนธ์เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาดิศศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชานิติศาสตร์  
คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
ปีการศึกษา 2545  
ISBN 974-17-2256 -7  
ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

PROBLEMS AND PROSPECTS CONCERNING THE REASONABLE AND EQUITABLE UTILIZATION OF  
WATER AND THE AGREEMENT ON THE COOPERATION  
FOR THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE MEKONG RIVER BASIN 1995

Mr. Chatubhoom Bhoomiboonchoo

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2002

ISBN 974-17-2256-7

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหาและแนวทางเกี่ยวกับการใช้น้ำอุ่นสูงสมเหตุสมผลและเป็นธรรม  
ตามความตกลงความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของคุณแม่น้ำโขง

ค.ศ. 1995

โดย

นายจตุภิม ภูมิบุญชัย

สาขาวิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์

คณะกรรมการนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นักวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

..... คณบดีคณะนิติศาสตร์

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิทิต พันธุ์ เชื้อบุญชัย)

คณะกรรมการสอบบัณฑิตวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ  
(ศาสตราจารย์ ดร. ประชุม โนมชาต)

..... อ. ปริญญา..... อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์)

..... กรรมการ  
(ศาสตราจารย์ วิทิต มัณฑารักษ์)

..... กรรมการ  
(อาจารย์ ชัยยุทธ สุขศรี)

นายจตุภูมิ ภูมิปัญญา : ปัญหาและแนวทางเกี่ยวกับการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมตามความตกลงความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของคุณแม่น้ำโขง ค.ศ. 1995. (PROBLEMS AND PROSPECTS CONCERNING THE REASONABLE AND EQUITABLE UTILIZATION OF WATER AND THE AGREEMENT ON THE COOPERATION FOR THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE MEKONG RIVER BASIN 1995) อ. ที่ปรึกษา : รศ.ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์, 348 หน้า. ISBN 974-17-2256 -7.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาปัญหาการใช้น้ำในคุณแม่น้ำโขงและแนวทางในการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมตามความตกลงความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของคุณแม่น้ำโขงค.ศ. 1995 ในการศึกษาพบว่า

1. ปัญหาเกี่ยวกับการใช้น้ำในคุณแม่น้ำโขงที่อาจนำไปสู่ความขัดแย้งในอนาคตได้แก่ ผลประโยชน์ในการใช้น้ำที่แตกต่างกันของรัฐริมน้ำ และการที่ความตกลงความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของคุณแม่น้ำโขง ค.ศ. 1995 นั้น มิได้กำหนดปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาถึงสิทธิการใช้น้ำอย่างเป็นธรรมของรัฐริมน้ำแต่ละฝ่ายไว้อย่างชัดแจ้ง

2. กฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับการใช้น้ำแม่น้ำระหว่างประเทศนั้นกำหนดให้รัฐริมน้ำทุกรัฐมีสิทธิใช้น้ำในแม่น้ำระหว่างประเทศที่อยู่ภายใต้ดินแดนของตนอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม แต่เนื่องจากกฎหมายระหว่างประเทศไม่สามารถกำหนดได้ว่าการใช้น้ำอย่างไรและในปริมาณเท่าใดจึงจะเป็นการใช้น้ำที่สมเหตุสมผลและเป็นธรรม จึงได้กำหนดปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาไว้ โดยปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาในแม่น้ำแต่ละแห่งจะต่างกันไปตามลักษณะพิเศษของแม่น้ำแต่ละแห่ง และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมของรัฐริมน้ำแต่ละรัฐ รัฐริมน้ำในกฎหมายต่างๆ จึงได้มีการจัดทำความตกลงเกี่ยวกับการใช้น้ำขึ้น

3. การที่ความตกลงความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของคุณแม่น้ำโขง ค.ศ. 1995 มิได้กำหนดปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาถึงการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมของรัฐภาคีแต่ละฝ่ายไว้อย่างชัดแจ้ง ดังที่เคยปรากฏในตราสารระหว่างประเทศเกี่ยวกับการใช้น้ำในคุณแม่น้ำโขงที่มีมา ก่อนหน้านี้ เนื่องจากความตกลงฉบับนี้ได้กำหนดกระบวนการก่อการใช้น้ำซึ่งเปิดโอกาสให้รัฐภาคีเข้าสู่การเจรจาและสามารถยกปัจจัยต่างๆ ขึ้นพิจารณาได้หลากหลาย กว่าการที่จะกำหนดปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาไว้อย่างตายตัวในความตกลง อันทำให้ความตกลงฉบับนี้มีความยืดหยุ่น สูง แต่ก็อาจก่อให้เกิดข้อขัดข้องได้เนื่องจากรัฐแต่ละรัฐอาจจะหาข้อขัดไม่ได้ว่าจะใช้ปัจจัยใดในการพิจารณา

ดังนั้นจึงควรนำเอกสารปัจจัยหรือเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาถึงความเป็นธรรมในการใช้น้ำที่ปรากฏในงานประมวลกฎหมายระหว่างประเทศมาใช้เป็นพื้นฐานในการพิจารณา เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาถึงสิทธิการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมของรัฐภาคีต่อไป

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....  
ปีการศึกษา.....2545.....

ลายมือชื่อนิสิต .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....

# # 4286063034 : MAJOR LAW

KEY WORD: INTERNATIONAL LAW / EQUITABLE AND REASONABLE UTILIZATION OF WATER / INTERNATIONAL  
WATERCOURSE / MEKONG RIVER BASIN / MEKONG RIVER COMMISSION

CHATUBHOOM BHOOMIBOONCHOO : PROBLEMS AND PROSPECTS CONCERNING THE  
REASONABLE AND EQUITABLE UTILIZATION OF WATER AND THE AGREEMENT ON THE  
COOPERATION FOR THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE MEKONG RIVER BASIN  
1995. THESIS ADVISOR : ASSO.PROF.DR. CHUMPHORN PACHUSANOND, 348 pp.  
ISBN 974-17-2256-7.

This thesis intends to study the problems on equitable and reasonable utilization of water in the Mekong Basin under the Agreement on the Cooperation for the Sustainable Development of the Mekong River Basin of 1995. The following issues have come to my perception.

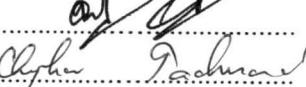
1. Water utilization in the Mekong basin may lead to conflicts of interest in the future i.e. the Agreement on the Cooperation for the Sustainable Development of the Mekong River Basin of 1995 does not specify the factors in determining the right to use water equitably by riparian states in a clear and concise manner.
2. According to international law, riparian states has right to use water in any international river on reasonable and equitable basis as long as it is done within its boundary. But international law remains silent on the scale and the volume of water utilization. It only simply ascertain determination factors for equitable and reasonable utilization of water as basis for negotiation among riparian states concerned. But these factors are diverse, depended on geographical, economical and political circumstances of each international river.
3. Under the 1995 Mekong agreement, the term of reasonable and equitable utilization have not been clearly spelled out. However, this agreement set forth the process of water utilization in the Mekong River System by notification and prior consultation and making specific agreement. However, factors for equitable and reasonable for water utilization enter into process and adopted by riparian states as guidance for determination.

Field of study.....LawS.....

Academic year.....2002.....

Student's signature.....

Advisor's signature.....

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงด้วยความกรุณาของบุคคลที่เกี่ยวข้องทุกๆท่านดังที่ผู้เขียนจะได้กล่าวต่อไปนี้ กราบขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์ ที่กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาและให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำวิทยานิพนธ์

ผู้เขียนได้ขอกราบขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร. ประชุม โนมหมายเป็นอย่างสูงที่ได้กรุณาสละเวลา มาเป็นประธานในการสอบวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ตลอดการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ รวมทั้งแสดงให้ผู้เขียนเห็นถึงแบบฉบับของความเป็น "ครู" ที่แท้จริง กราบขอบพระคุณศาสตราจารย์ วิทิต มั่นตราภรณ์ แห่งคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ท่านอาจารย์ ชัยฤทธิ์ ศรีสุข แห่งภาควิชาวิศวกรรมแหล่งน้ำ คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (อดีตผู้อำนวยการโปรแกรมการใช้น้ำแห่งคณะกรรมการธุรกิจการแม่น้ำโขง) ที่ได้กรุณาสละเวลา มาเป็นกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำ ความเห็น ตลอดจนข้อมูลที่ เป็นประโยชน์ตลอดการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

นอกจากนี้ผู้เขียนได้ขอขอบพระคุณบุคคลผู้มีรายนามดังต่อไปนี้ ท่าน ดร. ประเทพ สุตบุตร อธิศิลปินดีกรีสูง เสริมพลังงาน, ศ. ดร. เยียน នីរវិទ្យ แล้ว ดร. ชิงชัย หาญ เจนรักษ์, คุณอดิศรา เสมয়� แห่งสถาบันเอเชียศึกษา, วงศ. พิชัยศักดิ์ ระหว่างกุร, ดร. กฤต ไกรจิตติ, อาจารย์ ดร. พวชัย ด่านวิวัฒน์, สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย, อาจารย์วิชัย ศรีรัตน์ แห่งคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช, คุณดุลยธรรม ธรรมวงศ์แห่งห้องสมุด Escap ประจำประเทศไทย, Mr. Tith Touch แห่ง Mekong Documentation Center พนมเปญ, คุณบูรฉัตร บัว สุวรรณ, คุณนิรัช ภูริพันธ์กิจญ์ แห่งกรมทรัพยากรน้ำ, คุณรุ่งกานต์ จาธุศิริพิพัฒน์ WNA for Thai National Mekong Committee WUP Unit, บรรณารักษ์ประจำห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, บรรณารักษ์ประจำศูนย์เอกสารแห่งประเทศไทย, บรรณารักษ์ประจำห้องสมุดสัญญาณรวมศักดิ์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, คุณศิรวดี งามวิเศษชัยกุล, คุณพงษ์ธร เศรษฐ์สถา瓦, คุณณัฐพล เย็นสมุทร เพื่อนๆ พี่ๆ น้องๆ และบุคคลที่ไม่ได้ออกนามไว้ ณ ที่นี่ ทุกๆท่าน

ท้ายสุดผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเปิดมารดาและพี่ทั้งสองของผู้เขียนเป็นอย่างสูงที่เคยเป็นกำลังใจและผลักดันให้ผู้เขียนจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จ

## สารบัญ

|   | หน้า |
|---|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย.....  | ๑    |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....   | ๑    |
| กิตติกรรมประกาศ.....  | ๒    |
| สารบัญ.....   | ๓    |
| สารบัญตาราง.....  | ๔    |
| สารบัญภาพ.....  | ๕    |
| <br>บทที่   |      |
| บทที่ 1. บทนำ.....  | 1    |
| 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....  | 1    |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....  | 3    |
| 1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....   | 4    |
| 1.4 สมมติฐานของการวิจัย.....  | 4    |
| 1.5 วิธีการศึกษาวิจัย.....  | 5    |
| 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....  | 5    |
| บทที่ 2. ลักษณะของเมืองน้ำใน สภาพของประเทศไทยในสู่ม和尚เมือง<br>และปัญหาการใช้น้ำในลุ่มน้ำใน..... | 6    |
| 2.1 ลักษณะทางกายภาพและภูมิศาสตร์ของเมืองน้ำใน.....  | 8    |
| 2.2 อุทกวิทยาและระบบนิเวศน์ของลุ่มน้ำใน.....  | 17   |
| 2.3 การใช้น้ำในปัจจุบันของประเทศไทยในลุ่มน้ำใน.....   | 21   |
| 2.3.1. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน.....  | 26   |
| 2.3.2. ญี่ปุ่น.....   | 31   |
| 2.3.3. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว.....  | 33   |
| 2.3.4. ประเทศไทย.....   | 37   |
| 2.3.5. ประเทศไทย.....   | 40   |
| 2.3.6. สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม.....  | 43   |

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่

หน้า

|   |     |
|---|-----|
| 2.4 สภาพการเมืองระหว่างประเทศภายในลุ่มแม่น้ำโขงกับการใช้น้ำในลุ่มแม่น้ำโขง..                | 45  |
| 2.5 ปัญหาการใช้น้ำในลุ่มแม่น้ำโขง.....  | 51  |
| 2.5.1 ปัญหาการใช้น้ำอันเนื่องมาจากลักษณะทางธรรมชาติของแม่น้ำโขง.....                        | 51  |
| 2.5.2 การไม่เข้าร่วมเป็นภาคีในความตกลงเกี่ยวกับการใช้น้ำในแม่น้ำโขง<br>ของรัฐตันน้ำ.....    | 51  |
| 2.5.3 การขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมและปัญหาสิ่งแวดล้อม<br>ในลุ่มแม่น้ำโขง.....              | 52  |
| 2.5.4 ปัญหาความไม่ชัดเจนของกฎหมายที่เกี่ยวกับการใช้น้ำในลุ่มแม่น้ำโขง.....                  | 53  |
| 2.5.5 ความขัดแย้งทางการเมืองภายในภูมิภาค.....   | 53  |
| 2.5.6 ลักษณะการใช้น้ำที่ต่างกันของประเทศไทยในลุ่มแม่น้ำโขง.....                             | 54  |
| <br>บทที่ 3 การใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมตามกฎหมายระหว่างประเทศ.....                  | 56  |
| 3.1 แนวคิด และพัฒนาการของการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม<br>ตามกฎหมายระหว่างประเทศ..... | 58  |
| 3.1.1 แนวคิดของหลักการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม.....                                 | 58  |
| 3.1.2 สถานะทางกฎหมายของหลักการใช้น้ำอย่างเป็นธรรม.....                                      | 69  |
| 3.2 ปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาถึงการใช้น้ำอย่างเป็นธรรม.....                                  | 82  |
| 3.2.1 ปัจจัยทางภูมิศาสตร์, อุทกศาสตร์ และลักษณะทางธรรมชาติ.....                             | 86  |
| ก. ขนาดของพื้นที่ลุ่มน้ำซึ่งอยู่ในดินแดนรัฐริมน้ำแต่ละรัฐ.....                              | 88  |
| ข. ปริมาณน้ำจากแต่ละประเทศที่แหล่งลงสู่แม่น้ำ.....  | 91  |
| ค. ความพยายามของจำนวนระหว่างประเทศในดินแดนของรัฐริมน้ำแต่ละรัฐ.....                         | 94  |
| 3.2.2 ปัจจัยเกี่ยวกับความจำเป็นทางสังคมและเศรษฐกิจ<br>ของรัฐริมน้ำแต่ละรัฐ.....             | 100 |
| ก. การพิจารณาถึงพื้นที่ความจำเป็นทางเศรษฐกิจและสังคม<br>ในรัฐริมน้ำแต่ละรัฐ.....            | 102 |
| ข. จำนวนประชากรที่เพียงพาน้ำจากแม่น้ำ.....  | 104 |
| ค. พื้นที่ชลประทานและพื้นที่ที่สามารถทำการชลประทานได้.....                                  | 106 |
| ง. ขอบเขตของเศรษฐกิจของรัฐที่ขึ้นอยู่กับแม่น้ำ.....   | 108 |

| บทที่ | สารบัญ(ต่อ)  | หน้า |
|-------|--|------|
|       | จ. ทางเลือกในการใช้ทรัพยากริมแม่น้ำอย่างอื่นที่มีอยู่.....                                     | 110  |
|       | ฉ. ทางเลือกอื่นที่ตอบสนองความต้องการของรัฐได้จากการใช้น้ำ.....                                 | 113  |
|       | <br>3.2.3 การใช้น้ำที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันแต่ละรัฐ.....                                     | 118  |
|       | ก. ความหมายของการใช้น้ำในปัจจุบัน.....   | 119  |
|       | ข. ปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาถึงการใช้น้ำในปัจจุบัน.....   | 120  |
|       | 3.2.4 ประสิทธิภาพของการใช้น้ำ.....   | 131  |
|       | ก. การนำปัจจัยเกี่ยวกับประสิทธิภาพในการใช้น้ำมาพิจารณาในการแบ่งน้ำ.....                        | 133  |
|       | ข. การนำปัจจัยเกี่ยวกับประสิทธิภาพในการใช้ในกระบวนการ<br>ปรับการใช้น้ำให้เกิดความเป็นธรรม..... | 140  |
|       | 3.2.5 ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมต่อรัฐวิมาน้ำอื่นๆ.....   | 147  |
|       | 3.2.6 ปัจจัยอื่น.....  | 153  |
|       | ก. ธรรมเนียมปฏิบัติการใช้น้ำของคนในพื้นที่.....  | 153  |
|       | 3.3 แนวทางในการพิจารณาปัจจัยและพฤติกรรมต่างๆ.....  | 156  |
|       | 3.3.1 การพิจารณาถึงความจำเป็นที่แตกต่างกันของรัฐทั้งหลาย.....                                  | 158  |
|       | 3.4 กระบวนการในการใช้น้ำอย่างเป็นธรรมและการระงับข้อพิพาท.....                                  | 168  |
|       | 3.4.1 หน้าที่ในการให้ความร่วมมือ.....  | 169  |
|       | 3.4.2 หน้าที่ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร.....   | 171  |
|       | 3.4.3 หน้าที่ในการขอກล่าวล่วงหน้าก่อนการดำเนินโครงการ.....                                     | 173  |
|       | 3.4.4 หน้าที่ในการปรึกษาหารือ.....   | 176  |
|       | 3.4.5 การระงับข้อพิพาท.....  | 180  |
|       | 3.5 การจัดการน้ำในแม่น้ำระหว่างประเทศในปัจจุบัน.....   | 183  |
|       | 3.5.1 Global Allocation.....   | 183  |
|       | 3.5.2 Project Allocation.....  | 184  |
|       | 3.5.3 Integrated Basin Plan Allocation.....  | 185  |

## สารบัญ(ต่อ)

|   |             |
|---|-------------|
| <b>บทที่</b>  | <b>หน้า</b> |
| <br>  |             |
| <b>3.6ปัญหาและอุปสรรคในการใช้บังคับหลักการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผล<br/>และเป็นธรรม.....</b>  |             |
| 185   |             |
| <b>บทที่ 4 การใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม ตามความตกลงความร่วมมือเพื่อ<sup>1</sup><br/>การพัฒนาที่ยั่งยืนของลุ่มน้ำแม่น้ำโขง ค.ศ. 1995.....</b> |             |
| 196   |             |
| <b>4.1 สาระสำคัญของความตกลง.....</b>  |             |
| 199   |             |
| <b>    4.1.1.กำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศในการพัฒนา<sup>2</sup><br/>        พื้นที่ลุ่มน้ำแม่น้ำโขง.....</b>                                   |             |
| 199   |             |
| <b>    4.1.2.กำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการใช้น้ำของรัฐภาคีในแม่น้ำโขง.....</b>   |             |
| 201   |             |
| <b>        4.1.2.1.หลักการใช้น้ำในลุ่มน้ำแม่น้ำโขง.....</b>   |             |
| 201   |             |
| <b>            ก.หลักความร่วมมือ.....</b>   |             |
| 201   |             |
| <b>            ข.หลักการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรม.....</b>   |             |
| 203   |             |
| <b>            ค.หลักการรักษาระดับน้ำในแม่น้ำโขง.....</b>   |             |
| 204   |             |
| <b>            ง. หลักการไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐอื่น .....</b>   |             |
| 207   |             |
| <b>            จ. หลักการป้องกันสภาพแวดล้อมและความสมดุลทางนิเวศวิทยา...</b>   |             |
| 209   |             |
| <b>            ฉ. หลักเสรีภาพในการเดินเรือในแม่น้ำโขง.....</b>  |             |
| 209   |             |
| <b>        4.1.2.2.กระบวนการใช้น้ำในลุ่มน้ำแม่น้ำโขง.....</b>   |             |
| 211   |             |
| <b>            (1) กระบวนการก่อนการใช้น้ำ.....</b>  |             |
| 212   |             |
| <b>                ก.หน้าที่ในการทราบขอกล่าว.....</b>   |             |
| 214   |             |
| <b>                ข.หน้าที่ในการปรึกษาหารือ.....</b>   |             |
| 217   |             |
| <b>                ค.หน้าที่ในการจัดทำข้อตกลงเชพะ.....</b>  |             |
| 221   |             |
| <b>            (2) กระบวนการปรึกษาหารือในกรณีฉุกเฉิน.....</b>   |             |
| 226   |             |
| <b>            (3)กระบวนการตรวจสอบการใช้น้ำ.....</b>  |             |
| 229   |             |
| <b>        4.1.3.จัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่ในการประสานงานระหว่างรัฐภาคี.....</b>   |             |
| 231   |             |
| <b>            ก.องค์ประกอบของคณะกรรมการ.....</b>   |             |
| 231   |             |
| <b>            ข. การดำเนินงานของคณะกรรมการ.....</b>  |             |
| 235   |             |
| <b>            ค. การระงับข้อพิพาทด้วยความตกลงความร่วมมือเพื่อการพัฒนา<sup>3</sup><br/>                ที่ยั่งยืนของลุ่มน้ำแม่น้ำโขง.....</b>       |             |
| 239   |             |
| <b>        4.2. การใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมในลุ่มน้ำแม่น้ำโขง.....</b>  |             |
| 243   |             |

## สารบัญ(ต่อ)

บทที่

หน้า

|  |         |
|--|---------|
| 4.2.1. ปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาถึงความเป็นธรรมในการใช้น้ำในลุ่มแม่น้ำโขง.....                                  | 251     |
| 4.3. การใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมและกระบวนการการใช้น้ำในลุ่มแม่น้ำโขง.....                              | 262     |
| 4.4. ปัญหาและอุปสรรคในการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมในลุ่มแม่น้ำโขง..                                     | 268     |
| 4.4.1. ปัญหามาไม่ชัดเจนของบทบัญญัติ.....   | 268     |
| 4.4.2. ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยในลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง.....   | 268     |
| 4.4.3. การไม่เข้าร่วมความตกลงของรัฐตันน้ำ.....   | 269     |
| <br>บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....   | <br>271 |
| 5.1 บทสรุป.....  | 271     |
| 5.2 ข้อเสนอแนะ.....  | 276     |
| <br>รายการข้างต้น.....   | <br>284 |
| ภาคผนวก.....   | 291     |
| ภาคผนวก ก.United Nations Convention on the law of the Non-navigational uses of international watercourse.....  | 292     |
| ภาคผนวก ข. Helsinki Rules on the use of the water of the international rivers<br>1966.....                     | 308     |
| ภาคผนวก ค. Agreement on the Cooperation for the sustainable development<br>of the Mekong River Basin 1995..... | 315     |
| ภาคผนวก ง. Procedures for Data and Information Exchange and Sharing.....                                       | 326     |
| ภาคผนวก จ.Preliminary Procedures for Notification, Prior Consultation<br>and Agreement .....                   | 331     |
| <br>ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....  | <br>348 |

## สารบัญตาราง

| ตาราง  | หน้า |
|--|------|
| 1. ทรัพยากรน้ำในลุ่มแม่น้ำโขง.....   | 17   |
| 2. ศักยภาพในการผลิตกระแสไฟฟ้าของประเทศต่างๆ ในลุ่มแม่น้ำโขง.....   | 23   |
| 3. ลักษณะการใช้น้ำจากแม่น้ำโขงที่สำคัญของประเทศต่างๆ ในลุ่มแม่น้ำโขง.....                                  | 25   |
| 4. โครงการสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ในมณฑลยูนานประเทศจีน.....   | 31   |
| 5. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มแม่น้ำโขงของพม่า.....   | 33   |
| 6. โครงการสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ในประเทศไทย.....  | 35   |
| 7. รายชื่อเขื่อนพลังงานไฟฟ้าในลุ่มแม่น้ำโขงของประเทศไทย.....   | 39   |
| 8. โครงการก่อสร้างเขื่อนในประเทศกัมพูชา.....   | 43   |
| 9. โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มแม่น้ำโขงของเวียดนาม.....   | 45   |
| 10. ผลประโยชน์จากการใช้น้ำในลุ่มแม่น้ำโขงของแต่ละประเทศ.....   | 54   |
| 11. ปัจจัยที่ถูกใช้ในการพิจารณาในคดีต่างๆ .....  | 193  |
| 12. ลักษณะการใช้น้ำและหน้าที่ก่อนการใช้น้ำ.....  | 206  |
| 13. ปัจจัยที่ควรนำมาใช้ในการพิจารณาถึงการใช้น้ำอย่างสมเหตุสมผลและเป็นธรรมของ<br>รัฐวิมน้ำในลุ่มน้ำโขง..... | 223  |
| 14. ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยต่างๆ และประเทศในลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง.....                                    | 256  |

# ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญภาพ

ภาพประกอบ

หน้า

|   |     |
|---|-----|
| 1. Mekong river basin.....                              | 7   |
| 2. Area in Mekong river basin.....                      | 16  |
| 3. การให้ผลของแม่น้ำโขงในเดือนปีกติ.....                | 18  |
| 4. การให้ผลของแม่น้ำโขงในฤดูน้ำหลาก.....                | 18  |
| 5. การให้ผลของแม่น้ำโขงในฤดูแล้ง.....                   | 19  |
| 6. โครงสร้างภายในสำนักเลขานุการคณะกรรมการแม่น้ำโขง..... | 234 |
| 7. หน่วยงานของคณะกรรมการแม่น้ำโขง.....                  | 235 |

**ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**