

บทสรุปและขอเสนอแนะ

จากผลการศึกษาวิเคราะห์การกำหนดภารกิจสำหรับรัฐบาลท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ ในประเทศไทยนี้ จะนำมาสรุปเพื่อเปรียบเทียบแสดงความแตกต่างระหว่างสินค้าและบริการ ซึ่งเป็นภารกิจของรัฐบาลท้องถิ่นแต่ละประเภทที่ได้จากการวิเคราะห์ตามหลักการ กับสินค้าและบริการซึ่งเป็นภารกิจของรัฐบาลท้องถิ่นตามกฎหมายกำหนด เพื่อให้เห็นความแตกต่างของสินค้าและบริการดังกล่าวจึงแสดงด้วยตารางเปรียบเทียบดังต่อไปนี้

ตารางที่ 6.1 เปรียบเทียบภารกิจของเทศบาลตามหลักการและตามกฎหมายกำหนด

ภารกิจของเทศบาล	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
1. สร้างและบำรุงทางหลวงท้องถิ่น	/	/
2. สถานีขนส่งทางบก	/	-
3. สร้างและบำรุงทางน้ำภายในท้องถิ่น	/	/
4. ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามภายในท้องถิ่น	/	/
5. ศาลาที่พักริมหาด	/	-
6. การรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน	/	/
7. การวางผังเมืองและควบคุมสิ่งก่อสร้าง	/	-
8. จัดให้มีอุปกรณ์จราจรท้องถิ่น	/	-
9. บริการสังคมสงเคราะห์ผู้ประสพภัย	/	-
10. สงเคราะห์มารดาและเด็ก	/	/
11. บริการห้องสมุดประชาชน	/	-
12. ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	/	/
13. ป้องกันและบรรเทาอัคคีภัย	/	/

ภารกิจของเทศบาล	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
14. การจัดระบบระบายน้ำเสีย ป้องกันและ บรรเทาน้ำท่วม คูแลท่อระบายน้ำ	/	/
15. ภาชนะรองรับขยะมูลฝอยและคูแลทำความสะอาด สะอาดที่สาธารณะ	/	/
16. สถานที่ประชุมหรือพบปะของราษฎรในท้องถิ่น	/	-
17. การปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและการจัดระเบียบ ที่อยู่อาศัยให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี	/	/
18. ประดับโคมไฟให้สว่างตามที่สาธารณะ	/	/
19. สินเชื่อเพื่อสวัสดิการท้องถิ่น (โรงรับจำนำ)	/	/
20. การศึกษาระดับต่ำ	/	/
21. การศึกษานอกโรงเรียน	/	-
22. การรักษาพยาบาลผู้ป่วย(สถานรักษาพยาบาล)	/	/
23. ใ้มีน้ำสะอาดหรือการประปา	-	/
24. โรงฆ่าสัตว์	-	/
25. ใ้มีและบำรุงสวนสาธารณะ	-	/
26. กิจกรรมอื่นที่จำเป็นเพื่อการสาธารณสุข	-	/
27. ใ้มีสุสานและฌาปนสถาน	-	/
28. การพัฒนาท้องถิ่น(ส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร)	/	/
29. ใ้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา	-	/
30. ใ้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	-	/
รวมจำนวนทั้งสิ้น	23	22

จากการเปรียบเทียบผลการกำหนดภารกิจสำหรับรัฐบาลท้องถิ่นประเภทเทศบาลตามหลักการและตามที่กฎหมายกำหนด จะเห็นได้ว่ามีจำนวนภารกิจรวมทั้งสิ้น 22 ประการ เท่ากัน ภารกิจที่เหมือนกัน 15 ประการ และภารกิจที่แตกต่างกัน 15 ประการ ในส่วนแตกต่างกันนี้ จะมีภารกิจที่ตามหลักการกำหนดให้เทศบาลควรดำเนินการจัดหาสินค้าและบริการนั้นแต่ตามกฎหมายมิได้กำหนดให้เทศบาลปฏิบัติ และภารกิจที่แตกต่างกันซึ่งโดยเหตุผลตามหลักการแล้วมิได้กำหนดให้มีการปฏิบัติภารกิจชนิดนั้นแต่ตามกฎหมายกำหนดให้เทศบาลปฏิบัติภารกิจนั้น ได้แก่ การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา โรงฆ่าสัตว์ ส้วมสาธารณะ กิจกรรมอื่นที่จำเป็นเพื่อการสาธารณสุข สุสาน และฌาปนสถาน ส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา และสวนสาธารณะ สวนสัตว์ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ กิจกรรมเหล่านี้บางชนิดมีลักษณะที่สามารถดำเนินการในรูปแบบเอกชน และบางชนิดนั้นให้รัฐบาลกลางดำเนินการจึงจะเหมาะสมตามหลักการ แต่การที่กฎหมายกำหนดให้เทศบาลดำเนินการนั้น อาจเนื่องมาจากรัฐบาลมีเหตุผลอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากปัจจัยกำหนดภารกิจที่สร้างขึ้นมาเพื่อการวิเคราะห์หนักได้ หรือรัฐอาจเห็นน้ำหนักของเหตุผลที่เป็นปัจจัยกำหนดภารกิจไม่เท่ากัน ถ้าหากให้น้ำหนักกับปัจจัยตัวใดมากกว่าหรือมากที่สุด ก็อาจเป็นเหตุผลนั้นที่ทำให้มีการกำหนดภารกิจตามกฎหมายขึ้นมาแตกต่างไปจากที่กำหนดได้ตามหลักการ สำหรับภารกิจของเทศบาลที่ตามกฎหมายมิได้ให้ปฏิบัติแต่ตามหลักการกำหนดได้ ควรให้เทศบาลดำเนินการนั้นได้แก่ สถานีขนส่งทางบก ศาลาที่พักริมทาง การวางผังเมืองและควบคุมสิ่งก่อสร้าง อุปกรณ์จราจร การส่งคมส่งเคราะห์ผู้ประสบภัย บริการห้องสมุดสำหรับประชาชน สถานที่ประชุมหรือพบปะของราษฎรในท้องถิ่น และการศึกษานอกโรงเรียน ภารกิจดังกล่าวนี้ขอเสนอแนะให้เทศบาลควรดำเนินการจัดทำให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน ทั้งนี้เพราะกิจกรรมเหล่านี้มีคุณสมบัติที่ควรเป็นภารกิจของเทศบาล สำหรับภารกิจที่เทศบาลดำเนินการอยู่แล้ว และตรงกับที่กำหนดได้ตามหลักการนั้นเทศบาลก็ควรดำเนินการต่อไป หายที่สุดสำหรับการวิเคราะห์นี้ทำให้สามารถพิสูจน์ข้อสันนิษฐานที่ว่า การกำหนดภารกิจสำหรับเทศบาลไม่เหมาะสมตามหลักการ มีนัยสำคัญ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นนี้

ตารางที่ 6.2 เปรียบเทียบภารกิจของสํวขาภิบาลตามหลักการและตามกฎหมาย

ภารกิจของสํวขาภิบาล	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
1. สร้างและบำรุงทางหลวงท้องถิ่น	/	/
2. สถานีขนส่งทางบก	/	-
3. สร้างและบำรุงทางน้ำภายในท้องถิ่น	/	/
4. ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามภายในท้องถิ่น	/	/
5. ศาลาที่พักริมทาง	/	-
6. การวางผังเมืองและควบคุมสิ่งก่อสร้าง	/	-
7. จัดให้มีอุปกรณ์จราจรท้องถิ่น	/	-
8. บริการส่งคนส่งเคราะห์ผู้ประสพภัย	/	/
9. บริการห้องสมุดประชาชน	/	-
10. ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	/	/
11. ป้องกันและบรรเทาอัคคีภัย	/	/
12. จัดระบบระบายน้ำเสีย ป้องกัน และบรรเทา น้ำท่วม และดูแลท่อระบายน้ำ	/	/
13. ภาชนะรองรับขยะมูลฝอย และดูแลทำความสะอาด สาธารณะที่สาธารณะ	/	/
14. สถานที่ประชุมหรือพบปะของราษฎรในท้องถิ่น	/	/
15. การปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและการจัดระเบียบ ที่อยู่อาศัยให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี	/	-
16. การประดับโคมไฟให้สว่างตามที่สาธารณะ	/	/
17. การศึกษานอกโรงเรียน	/	-
18. การรักษาพยาบาลผู้ป่วย (สถานรักษาพยาบาล)	-	/
19. การพัฒนาท้องถิ่น (ส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร)	/	/
20. กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	-	/
21. นำสะอาดหรือการประปา	-	/

ภารกิจของสํวชาภิบาล	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
22. ใหม้โรงฆาสตั้ว	-	/
23. ใหม้สุสานและฌาปนสถาน	-	/
24. ใหม้และบํารุงสถานที่สํวหรับการกีฬากการพักผอน หยอนใจ สวนสาธารณะ สวนสตั้ว	-	/
25. การสงเสริม ศาสนา วัฒนธรรมและศีลธรรม	-	/
รวมจํานวนทั้งสิ้น	19	18

จากการเปรียบเทียบผลการกำหนดภารกิจสำหรับรัฐบาลท้องถิ่นประเภทสํวชาภิบาลที่ได้ตามหลักการและตามกฎหมายกำหนด จะเห็นได้ว่ามีจํานวนภารกิจรวมทั้งสิ้น 18 ประการเท่ากัน โดยมีภารกิจที่เหมือนกัน 11 ประการ และภารกิจที่แตกต่างกัน 15 ประการ ในส่วนที่แตกต่างกันนี้ จะมีภารกิจที่ตามหลักการกำหนดให้สํวชาภิบาลดำเนินการจัดหาสินค้าและบริการนั้น แต่ตามกฎหมายมิได้กำหนดให้สํวชาภิบาลปฏิบัติ และภารกิจที่แตกต่างกันซึ่งโดยเหตุผลตามหลักการมิได้กำหนดให้มีการปฏิบัติภารกิจชนิดนั้น แต่ตามกฎหมายกำหนดให้สํวชาภิบาลควรปฏิบัติภารกิจนั้นได้แก่ การบํารุงและสงเสริมการทำมาหากินของราษฎร การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล น้ำสะอาด หรือการประปา โรงฆาสตั้ว สุสานและฌาปนสถาน สถานที่สํวหรับการกีฬา การพักผอน หยอนใจ สวนสาธารณะ สวนสตั้ว และการสงเสริมศาสนา วัฒนธรรมและศีลธรรม กิจกรรมเหล่านี้จากเหตุผลตามหลักการแล้วควรให้ออกชนดำเนินการหรือบางชนิดก็ควรให้รัฐบาลกลางดำเนินการ แต่การที่รัฐบาลกำหนดให้สํวชาภิบาลดำเนินการตามกฎหมายนั้นรัฐอาจมีเหตุผลอื่น ๆ ที่สำคัญซึ่งนอกเหนือจากเหตุผลที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดภารกิจนี้ได้ หรือรัฐอาจมีเหตุผลเดียวกับปัจจัยกำหนดนี้ แต่ให้น้ำหนักหรือความสำคัญของปัจจัยกำหนดภารกิจไม่เท่ากัน ถ้าหากให้น้ำหนักกับปัจจัยกำหนดตัวใดมากกว่าหรือมากที่สุด ก็อาจเป็นเหตุผลนั้นที่ทำให้มีการกำหนดภารกิจตามกฎหมายขึ้นมาแตกต่างจากที่กำหนดได้ตามหลักการ สำหรับภารกิจของสํวชาภิบาลที่ตามกฎหมายมิได้กำหนดให้มีการปฏิบัติ แต่ตามหลักการกำหนดได้ว่าควรให้สํวชาภิบาลดำเนินการนั้นได้แก่ สถานีขนส่งทางบก ศาลาที่พักริมทาง การวางผังเมืองและควบคุมสิ่งก่อสร้าง อุปกรณ์จราจร

ท้องถิ่น บริการท่องเที่ยว การปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและการจัดระเบียบที่อยู่อาศัยให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี และการศึกษานอกโรงเรียน ภารกิจเหล่านี้ขอเสนอแนะให้สภามหาวิทยาลัยดำเนินการจัดทำให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน ทั้งนี้เพราะกิจกรรมเหล่านี้มีคุณสมบัติที่เป็นภารกิจของ สภามหาวิทยาลัย สำหรับภารกิจที่สภามหาวิทยาลัยดำเนินการอยู่แล้ว และตรงกับที่กำหนดได้ตามหลักการนั้น สภามหาวิทยาลัยก็ควรดำเนินการต่อไป ท้ายที่สุดสำหรับการวิเคราะห์นี้ทำให้สามารถพิสูจน์ข้อสันนิษฐานที่ว่า การกำหนดภารกิจสำหรับสภามหาวิทยาลัยไม่เหมาะสมตามหลักการ มีนัยสำคัญด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นนี้



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 6.3 เปรียบเทียบภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามหลักการและตามกฎหมาย
กำหนด

ภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
1. ชลประทานขนาดเล็ก	/	-
2. สร้างและบำรุงทางหลวงท้องถิ่น	/	/
3. สร้างและบำรุงทางน้ำภายในท้องถิ่น	/	/
4. การพัฒนาท้องถิ่น (ส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร)	/	/
5. บริการสังคมสงเคราะห์ผู้ประสพภัย	/	/
6. การส่งเสริมอนุรักษ์ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณีของท้องถิ่น	/	/
7. การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	/	/
8. การศึกษานอกโรงเรียน	/	-
9. การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดี ของประชาชน	-	/
10. การจัดตั้งและบำรุงทางระบายน้ำ	-	/
11. จัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	-	/
12. ทำความสะอาดถนนทางเดินและที่สาธารณะ	-	/
13. กำจัดขยะมูลฝอย	-	/
14. ใ้หมื่น้ำสะอาดหรือการประปา	-	/
15. การจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์	-	/
16. จัดให้มีตลาดทำเทียบเรือ ท่าข้าม	-	/
17. การจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่าง	-	/
18. จัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน	-	/
19. จัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการศึกษา และการพักผ่อนหย่อนใจ	-	/
รวมจำนวนทั้งสิ้น	8	17

จากการเปรียบเทียบผลการกำหนดภารกิจสำหรับรัฐบาลท้องถิ่นประเภทองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามหลักการ และตามที่กฎหมายกำหนด จะเห็นได้ว่ามีจำนวนภารกิจตามหลักการรวมทั้งสิ้น 8 ประการ ส่วนจำนวนภารกิจตามที่กฎหมายกำหนดมีทั้งสิ้นจำนวน 17 ประการ โดยมีภารกิจที่เหมือนกัน 6 ประการ และแตกต่างกัน 13 ประการ ส่วนที่แตกต่างกันนี้จะมีภารกิจที่ตามหลักการกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจัดหาแต่ตามกฎหมายมิได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติและภารกิจที่แตกต่างกัน ซึ่งโดยเหตุผลตามหลักการแล้วมิได้กำหนดให้มีการปฏิบัติภารกิจชนิดนั้นแต่ตามกฎหมายกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติภารกิจนั้น ได้แก่ การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาลทางระบายน้ำ ทำความสะอาดถนนทางเดิน และที่สาธารณะ กำจัดขยะมูลฝอย น้ำสะอาดหรือการประปา โรงฆ่าสัตว์ ตลาดท่าเทียบเรือท่าข้าม ไฟฟ้า หรือแสงสว่าง สุสานและฌาปนสถาน สถานที่สำหรับการกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร กิจกรรมเหล่านี้บางชนิดสามารถดำเนินการได้ในรูปเอกชน หรือบางชนิดรัฐบาลกลางอาจเป็นผู้ดำเนินการ และมีกิจกรรมบางชนิดที่ไม่มีคุณสมบัติจากปัจจัยกำหนดให้เป็นภารกิจของรัฐบาลท้องถิ่นประเภทองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่เป็นกิจกรรมที่รัฐบาลท้องถิ่นประเภทอื่นควรดำเนินการได้ การที่กิจกรรมเหล่านี้ถูกกำหนดให้เป็นภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมายอาจเป็นเพราะรัฐบาลคำนึงถึงเหตุผลอื่น ๆ นอกเหนือจากเหตุผลที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการกำหนดนี้ หรือรัฐบาลอาจให้นำหนักของเหตุผลที่เป็นปัจจัยกำหนดภารกิจไม่เท่ากัน ถ้าหากรัฐให้นำหนักกับปัจจัยตัวใดมากกว่าหรือมากที่สุด ก็อาจเป็นเหตุผลนั้นที่ทำให้มีการกำหนดภารกิจตามกฎหมายขึ้นมาแตกต่างจากที่กำหนดได้ตามหลักการ สำหรับภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ตามกฎหมายมิได้ให้ปฏิบัติแต่ตามหลักการกำหนดไว้ว่าควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการนั้นได้แก่ การชลประทานขนาดเล็ก การพัฒนาท้องถิ่นชนบท การศึกษานอกโรงเรียน ภารกิจเหล่านี้ขอเสนอแนะให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรดำเนินการจัดหาให้แก่ประชาชน ทั้งนี้เพราะเป็นกิจกรรมที่มีคุณสมบัติเป็นภารกิจขององค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับภารกิจที่ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการอยู่แล้วตามกฎหมาย และตรงกับที่กำหนดได้ตามหลักการนั้น้องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรดำเนินการต่อไป ท้ายที่สุดสำหรับการวิเคราะห์นี้ทำให้เราสามารถพิสูจน์ข้อสันนิษฐานที่ว่ากำหนดภารกิจสำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เหมาะสมตามหลักการ มีนัยสำคัญด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น

ตารางที่ 6.4 เปรียบเทียบภารกิจของกรุงเทพมหานครตามหลักการและตามกฎหมายกำหนด

ภารกิจของกรุงเทพมหานคร	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
1. สร้างและบำรุงทางหลวงท้องถิ่น	/	/
2. สถานีขนส่งทางบก	/	-
3. สร้างและบำรุงทางน้ำภายในท้องถิ่น	/	/
4. ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามภายในท้องถิ่น	/	/
5. ศาลาที่พักริมหาด	/	-
6. การรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน	/	/
7. การวางผังเมืองและควบคุมสิ่งก่อสร้าง	/	/
8. จัดให้มีอุปกรณ์จราจรท้องถิ่น	/	/
9. บริการส่งคนส่งเคราะห์ผู้ประสพภัย	/	/
10. ส่งเคราะห์มารดาและเด็ก	/	/
11. บริการห้องสมุดประชาชน	/	-
12. ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	/	-
13. ป้องกันและบรรเทาอัคคีภัย	/	/
14. จัดระบบระบายน้ำเสีย ป้องกันและบรรเทา น้ำท่วมและดูแลท่อระบายน้ำ	/	/
15. ภาชนะรองรับขยะมูลฝอย และดูแลทำความสะอาด สาธารณะ	/	/
16. สถานที่ประชุมหรือพบปะของราษฎรในท้องถิ่น	/	-
17. การปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและการจัดระเบียบ ที่อยู่อาศัยให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี	/	/
18. ประดับโคมไฟให้สว่างตามที่สาธารณะ	/	-
19. สิ้นเชื่อส่งเพื่อสวัสดิการท้องถิ่น (โรงรับจำนำ)	/	-
20. การศึกษาระดับต่ำ (ประถมศึกษา)	/	/
21. การพัฒนาท้องถิ่น (ส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร)	/	/

ภารกิจของกรุงเทพมหานคร	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
22. การศึกษานอกโรงเรียน	/	-
23. การรักษาพยาบาลผู้ป่วย (สถานรักษาพยาบาล)	/	/
24. การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด	-	/
25. การขนส่ง	-	/
26. จัดให้มีและควบคุมตลาดและที่จอดรถ	-	/
27. จัดให้มีและบำรุงสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	-	/
28. การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม	-	/
29. การสาธารณสุขโรค	-	/
30. การสาธารณสุขและการอนามัยครอบครัว	-	/
31. จัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน	-	/
32. ควบคุมการเลี้ยงสัตว์	-	/
33. จัดให้มีและควบคุมโรงฆ่าสัตว์	-	/
รวมจำนวนทั้งสิ้น	23	25

จากการเปรียบเทียบผลการกำหนดภารกิจสำหรับรัฐบาลท้องถิ่นประเภทกรุงเทพมหานคร ตามหลักการและตามที่กฎหมายกำหนด จะเห็นได้ว่ามีจำนวนภารกิจตามหลักกรรวมทั้งสิ้น 23 ประการ และภารกิจตามกฎหมายกำหนดรวมทั้งสิ้น 25 ประการ โดยมีภารกิจที่เหมือนกัน 15 ประการ และภารกิจที่แตกต่างกัน 18 ประการ ในส่วนแตกต่างกันนี้ จะมีภารกิจที่ตามหลักการกำหนดให้กรุงเทพมหานครดำเนินการจัดหาสินค้าและบริการนั้น แต่ตามกฎหมายมิได้กำหนดให้กรุงเทพมหานครปฏิบัติ และมีภารกิจที่แตกต่างกันซึ่งโดยเหตุผลตามหลักการแล้วมิได้กำหนดให้มีการปฏิบัติการกิจชนิดนั้น แต่ตามกฎหมายกำหนดให้กรุงเทพมหานครปฏิบัติการกิจนั้น ได้แก่ การทะเบียน การขนส่ง ตลาดและที่จอดรถ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ การพัฒนาอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม สาธารณูปโภค การสาธารณสุขและการอนามัยครอบครัว สุสานและฌาปนสถาน ควบคุมการเลี้ยงสัตว์ โรงฆ่าสัตว์ กิจกรรมเหล่านี้บางชนิดมีลักษณะที่สามารถดำเนินการในรูปแบบ

เอกชนได้ และบางชนิดรัฐบาลกลางควรเป็นผู้ดำเนินการจึงจะเหมาะสมตามหลักการ แต่การที่กฎหมายกำหนดให้กรุงเทพมหานครดำเนินการนั้น รัฐบาลอาจมีเหตุผลอื่นที่นอกเหนือจากปัจจัยกำหนดภารกิจที่สร้างขึ้นมาเพื่อการวิเคราะห์หรือรัฐอาจให้น้ำหนักของเหตุผลที่เป็นปัจจัยกำหนดภารกิจไม่เท่ากัน ถ้าหากให้น้ำหนักกับปัจจัยตัวใดมากกว่า หรือมากที่สุด ก็อาจเป็นเหตุผลนั้นที่ทำให้มีการกำหนดภารกิจตามกฎหมายขึ้นมาแตกต่างไปจากที่กำหนดได้ตามหลักการ สำหรับภารกิจของกรุงเทพมหานครที่ตามกฎหมายมิได้กำหนดให้ปฏิบัติแต่ตามหลักการกำหนดได้ว่าควรให้กรุงเทพมหานครดำเนินการนั้นได้แก่ สถานีขนส่งทางบก ศาลาที่พักริมทาง หอสมุดประชาชน ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ สถานที่ประชุมพบปะของราษฎรในท้องถิ่น ประดับโคมไฟให้สว่างตามที่สาธารณะ ธุรกิจการเงินและสถาบันการเงิน และการศึกษานอกโรงเรียน ภารกิจดังกล่าวนี้ขอเสนอแนะให้กรุงเทพมหานครควรดำเนินการจัดทำให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน ทั้งนี้เพราะกิจกรรมเหล่านี้มีคุณสมบัติที่เป็นภารกิจของกรุงเทพมหานคร สำหรับภารกิจที่กรุงเทพมหานครดำเนินการอยู่แล้ว และตรงกับที่กำหนดได้ตามหลักการนั้น กรุงเทพมหานครก็ควรดำเนินการต่อไปท้ายที่สุดสำหรับการวิเคราะห์นี้ทำให้สามารถพิสูจน์ข้อสันนิษฐานที่ว่า การกำหนดภารกิจสำหรับกรุงเทพมหานครไม่เหมาะสมตามหลักการ มีนัยสำคัญ จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 6.5 เปรียบเทียบภารกิจของเมืองพัทยาตามหลักการและตามกฎหมายกำหนด

ภารกิจของเมืองพัทยา	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
1. สร้างและบำรุงทางหลวงท้องถิ่น	/	/
2. สถานีขนส่งทางบก	/	-
3. สร้างและบำรุงทางน้ำภายในท้องถิ่น	/	/
4. ทำเทียบเรือ ท่าข้าม ภายในท้องถิ่น	/	/
5. ศาลาที่พักริมทาง	/	-
6. การรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน	/	/
7. การวางผังเมืองและควบคุมสิ่งก่อสร้าง	/	/
8. จัดให้มีอุปกรณ์จราจรท้องถิ่น	/	-
9. บริการส่งนมส่งเคราะห์หู่ประสภัย	/	-
10. ส่งเคราะห์หู่มารดาและเด็ก	/	/
11. บริการห้องสมุดประชาชน	/	-
12. ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ	/	/
13. ป้องกันและบรรเทาอัคคีภัย	/	/
14. จัดระบบระบายน้ำเสีย ป้องกันและบรรเทาหน้าท่วม และดูแลทอระบายน้ำ	/	/
15. ภาชนะรองรับขยะมูลฝอยและดูแลทำความสะอาด ที่สาธารณะ.	/	/
16. สถานที่ประชุมพบปะของราษฎรในท้องถิ่น	/	-
17. ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมและการจัดระเบียบ ที่อยู่อาศัยให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี	/	/
18. ประดับโคมไฟให้สว่างตามที่สาธารณะ	/	/
19. สิ้นเชื่อเพื่อสวัสดิการท้องถิ่น (โรงรับจำนำ)	/	/
20. การศึกษาระดับต่ำ (ประถมศึกษา)	/	/
21. การศึกษานอกโรงเรียน	/	-
22. การพัฒนาท้องถิ่น(ส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร)	/	/

ภารกิจของเมืองพัทยา	ตามหลักการ	ตามกฎหมาย
23. การรักษาพยาบาลผู้ป่วย (สถานรักษาพยาบาล)	/	/
24. การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและ ทรัพยากรธรรมชาติ	-	/
25. กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	-	/
26. จัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา	-	/
27. จัดให้มีตลาดและที่จอดรถ	-	/
28. การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว	-	/
29. โรงฆ่าสัตว์	-	/
30. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ	-	/
31. สุสานและฌาปนสถาน	-	/
32. ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและ พลศึกษา	-	/
33. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	-	/
รวมจำนวนทั้งสิ้น	23	26

จากการเปรียบเทียบผลการกำหนดภารกิจสำหรับรัฐบาลท้องถิ่นประเภทเมืองพัทยา ตามหลักการและตามที่กฎหมายกำหนด จะเห็นได้ว่ามีจำนวนภารกิจตามหลักกรรรวมทั้งสิ้น 23 ประการ และภารกิจตามกฎหมายกำหนดรวมทั้งสิ้น 26 ประการ โดยมีภารกิจที่เหมือนกัน 16 ประการ และภารกิจที่แตกต่างกัน 17 ประการ ในส่วนแตกต่างกันนี้จะมีภารกิจที่ตามหลักการ กำหนดให้เมืองพัทยาคควรดำเนินการจัดหาสินค้าและบริการนั้น แต่กฎหมายมิได้กำหนดให้เมือง พัทยาปฏิบัติ และภารกิจที่แตกต่างกันซึ่งโดยเหตุผลแล้วตามหลักการมิได้กำหนดให้มีการปฏิบัติ ภารกิจนั้น แต่ตามกฎหมายกำหนดให้เมืองพัทยาปฏิบัติภารกิจนั้นได้แก่ การส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ให้นำน้ำสะอาด หรือการประปา ตลาดและที่จอดรถ ควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว โรงฆ่าสัตว์

ส่วนสาธารณะ สุสานและฌาปนสถาน สถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา บำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ กิจกรรมเหล่านี้บางชนิดมีลักษณะที่สามารถดำเนินการในรูปเอกชนได้ และกิจกรรมบางชนิดควรให้รัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการจึงจะเหมาะสมตามหลักการ แต่การที่กฎหมายกำหนดให้เมืองพัทยาดำเนินการนั้น อาจเป็นเพราะรัฐบาลมีเหตุผลอื่นที่นอกเหนือจากปัจจัยกำหนดภารกิจที่สร้างขึ้นมาเพื่อการวิเคราะห์นี้ก็ได้ หรือรัฐบาลอาจเฝ้าหน้าหนักของเหตุผลที่เป็นปัจจัยกำหนดภารกิจไม่เท่ากัน ถ้าหากเฝ้าหน้าหนักกับปัจจัยตัวใดมากกว่าหรือมากที่สุด ก็อาจเป็นเหตุผลนั้นที่ทำให้มีการกำหนดภารกิจตามกฎหมายขึ้นมาแตกต่างไปจากที่กำหนดได้ตามหลักการ สำหรับภารกิจของเมืองพัทยาก็กฎหมายมิได้ไปปฏิบัติ แต่ตามหลักการกำหนดได้ว่าควรให้เมืองพัทยาดำเนินการนั้น ได้แก่ สถานีขนส่งทางบก ศาลาที่พักริมทาง อุปกรณ์จราจรท้องถิ่น บริการสังคม-สงเคราะห์ผู้ประสพภัย หอสมุดประชาชน สถานที่พบปะของราษฎรในท้องถิ่น และการศึกษา นอกโรงเรียน ภารกิจดังกล่าวนี้ขอเสนอแนะให้เมืองพัทยาคควรดำเนินการจัดทำให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นของตน ทั้งนี้เพราะกิจกรรมดังกล่าวนี้มีคุณสมบัติที่ควรเป็นภารกิจของเมืองพัทยาสำหรับภารกิจที่เมืองพัทยาดำเนินการอยู่แล้ว และตรงกับที่กำหนดได้ตามหลักการนั้นก็ควรให้เมืองพัทยาดำเนินการต่อไป ท้ายที่สุด สำหรับการวิเคราะห์นี้ ทำให้สามารถพิสูจน์ข้อสันนิษฐานที่ว่า การกำหนดภารกิจสำหรับเมืองพัทยาไม่เหมาะสมตามหลักการ มีนัยสำคัญจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น

จากสรุปผลการเปรียบเทียบภารกิจของรัฐบาลท้องถิ่นทั้ง 5 ประเภท กล่าวได้ว่า ภารกิจของรัฐบาลท้องถิ่นในประเทศไทยทั้ง 5 ประเภทที่กำหนดได้ตามหลักการแตกต่างจากภารกิจที่กฎหมายกำหนดให้รัฐบาลท้องถิ่นทุกประเภทโดยจะมีส่วนที่แตกต่างกันมากกว่าครึ่งหนึ่งของภารกิจทั้งหมด ในส่วนที่แตกต่างกันนี้ขอเสนอแนะให้รัฐบาลท้องถิ่นควรดำเนินการเพิ่มเติมตามที่กำหนดได้จากหลักการ ทั้งนี้เพราะกิจกรรมเหล่านี้มีคุณสมบัติที่ควรดำเนินการโดยรัฐบาลท้องถิ่นแต่ละประเภทนั้น สำหรับภารกิจที่กฎหมายกำหนดให้รัฐบาลท้องถิ่นแต่ละประเภทดำเนินการ แต่ตามหลักการที่กำหนด มิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลท้องถิ่นนั้น รัฐบาลอาจพิจารณาให้ภารกิจดังกล่าวเปลี่ยนแปลงจากการดำเนินการโดยรัฐบาลท้องถิ่นแต่ละประเภทนี้ไปให้เอกชนหรือรัฐบาลกลางดำเนินการตามความเหมาะสมจากหลักการที่กำหนดได้ หรือหากจะให้รัฐบาลท้องถิ่นนั้นดำเนินการคงเดิมเพราะเหตุผลอื่น ๆ ที่รัฐบาลให้ความสำคัญมากกว่าก็เป็นไปได้ และภารกิจที่กำหนดได้ตามหลักการตรงกับภารกิจที่กฎหมายกำหนดก็ควรให้รัฐบาลท้องถิ่นแต่ละประเภทดำเนินการต่อไป