

การประเมินระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์โดยมิตามระเบียบของการตรวจบัญชีสหกรณ์

นางสาวรตี เอ็งตะภุล

ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาบัณฑิตที่ติด

สาขาวิชาการบัญชี ภาควิชาการบัญชี

คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2546

ISBN 974-19-3945-1

ลิขสิทธิ์ของจุฬลงกรณ์มหาวิทยาลัย

THE ASSESSMENT OF INTERNAL CONTROL SYSTEMS OF DAIRY COOPERATIVES IN COMPLIANCE
WITH COOPERATIVE AUDITING DEPARTMENT

MISS RATEE HENGTRAKOOL

ศูนย์วิทยบรังษย
อุษาครุณ์มหาดิเรก
A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Accountancy in Accounting

Department of Accountancy

Faculty of Commerce and Accountancy

Chulalongkorn University

Academic Year 2003

ISBN 974-19-3945-1

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การประเมินระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์โดยตามระเบียบของ
กรรมการบัญชีสหกรณ์
โดย นางสาวรตี เอ็งตะภุล
สาขาวิชา การบัญชี
อาจารย์ที่ปรึกษา อาจารย์ ดร. พรวนนิภา รอคววรรณะ

คณะกรรมการวิจัยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์
ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรบริณญาณ habilitate

..... ๑๗๘๙๔๒ คณะกรรมการวิจัยศาสตร์และการบัญชี
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ดนุชา คุณพนิชกิจ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....

ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ บุญเสริม วิมุกตะนันทน์)

.....

อาจารย์ที่ปรึกษา

(อาจารย์ ดร. พรวนนิภา รอคววรรณะ)

.....

กรรมการ

(นางสาว สุพัตรา ชนเนนีวัฒน์)

ศูนย์วิจัยและนวัตกรรม
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

รตี เอ็งตระกูล : การประเมินระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์โคนมตามระเบียบของ
กรมตรวจปัญชีสหกรณ์ (THE ASSESSMENT OF INTERNAL CONTROL SYSTEMS
OF DAIRY COOPERATIVES IN COMPLIANCE WITH COOPERATIVE AUDITING
DEPARTMENT) อ. ที่ปรึกษา : อาจารย์ ดร. พรพรรณิภา จอดวรรณะ, 206 หน้า.
ISBN 974-19-3945-1

วัตถุประสงค์ของการวิจัยคือเพื่อประเมินและสำรวจปัญหาของระบบการควบคุมภายใน
ของสหกรณ์โคนมในประเทศไทย ตลอดจนเสนอแนวทางที่เหมาะสมต่อระบบการควบคุมภายใน
นอกจากนั้นยังมีการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างประสิทธิผลของระบบการควบคุมภายในกับผล
การดำเนินงานและทุนดำเนินงาน

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ ซึ่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้แบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ¹
ข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ โดยมุ่งศึกษาระบบการควบคุมภายในตามแนวคิดของ COSO
(The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission) ใช้สถิติเชิง
พรรณนา การทดสอบค่าสัดส่วนประชากรโดยใช้ Z test และศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปร
เชิงกลุ่มโดยใช้ Pearson Chi-square ในการวิเคราะห์ข้อมูล

จากการศึกษาพบว่าในมุมมองของผู้สอบบัญชี สหกรณ์โคนมมีประสิทธิผลของระบบ
การควบคุมภายในอยู่ในระดับปานกลางและมีปัญหาในองค์ประกอบทั้ง 5 ด้านคือสภาพแวดล้อม
การควบคุม การประเมินความเสี่ยง กิจกรรมควบคุม สารสนเทศและการสื่อสาร และการติดตาม
และประเมินผล ส่วนในมุมมองของพนักงานสหกรณ์เห็นว่าความมีประสิทธิผลอยู่ในระดับสูงและ
ระบบการควบคุมภายในโดยทั่วไปไม่มีปัญหา สำหรับการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างประสิทธิผล
ของระบบการควบคุมภายในกับผลการดำเนินงานและทุนดำเนินงานพบว่าไม่มีความสัมพันธ์
ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงระบบการควบคุมภายในจะเน้นที่การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพราะ
เป็นปัจจัยที่มีความสำคัญต่อระบบการควบคุมภายในและนำไปสู่การบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ

ภาควิชา.....	การบัญชี.....	รายมีอีชื่อนิสิต.....	รตี เอ็งตระกูล
สาขาวิชา.....	การบัญชี.....	รายมีอีชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....	พ.ศ. ๒๕๖๓
ปีการศึกษา 2546			

4482365026 : MAJOR ACCOUNTING

KEY WORD: INTERNAL CONTROL / DAIRY COOPERATIVES

RATEE HENGTRAKOOL : THE ASSESSMENT OF INTERNAL CONTROL
SYSTEMS OF DAIRY COOPERATIVES IN COMPLIANCE WITH COOPERATIVE
AUDITING DEPARTMENT. THESIS ADVISOR : PANNIPA RODWANNA, Ph.D., 206 pp.
ISBN 974-19-3945-1.

The objectives of the research are to assess and investigate problems of the internal control systems of Dairy Cooperatives in Thailand. The research also provides suggestion about appropriate guidelines for internal control systems. Moreover, the research includes the study of the relationship between the effective of the internal control systems, the operating income and the operating capital.

This is a survey research which consists of two parts of data. They are primary and secondary data. The study concentrates on the internal control systems which follow the concepts of COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission). The author uses descriptive statistic, Z test for the proportion of population test. The analysis of relationship between group variable is made by using Pearson Chi-square .

As the results, in the auditors' point of view, Dairy Cooperatives' effectiveness of the internal control systems is moderate and has five problems of control environment, risk assessment, control activities, information and communication, and monitoring and evaluation. In the view of Dairy Cooperatives' employees, the effectiveness is high and there is not any problem in general internal control systems. However, it is found that there are no relationships both between the effectiveness of the internal control systems and operating income, and also between the effectiveness of the internal control systems and operating capital. The suggestion for the internal control improvement is to focus on the development of the human resources because it is the most important factor that will lead to the efficient management.

Department.....Accountancy.....Student's signature.....*Ratee Hengtrakool*
Field of study.....Accounting.....Advisor's signature.....*Pannipa Rodwanna*

Academic year 2003

กิตติกรรมประกาศ

ความสำเร็จของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ที่ปรึกษา
วิทยานิพนธ์ อาจารย์ ดร. พรรณ尼ภา รอดวรรณะ ซึ่งท่านได้สละเวลาที่มีค่าในการแนะนำ ให้คำ
ปรึกษา ตรวจสอบและแก้ไข พร้อมทั้งขอขอบพระคุณ ผศ.บุญเสริม วิมุกตตะนันทน์ ประธาน
กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และกรรมการสอบวิทยานิพนธ์คือ คุณสุพัตรา ชนเสนีวัฒน์ อธิบดีกรม
ตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ได้ตรวจสอบและแนะนำเพื่อแก้ไขให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ผู้เขียนขอขอบพระคุณกรรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
เจ้าหน้าที่บริหารงานตรวจสอบบัญชีประจำสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ เจ้าหน้าที่สหกรณ์โคนม
และบรรณาธิการห้องสมุดกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่เอื้อเฟื้อข้อมูลในการจัดทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้

สุดท้ายนี้ผู้เขียนขอขอบพระคุณบิดามารดา อาจารย์คณะพานิชยศาสตร์และการ
บัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ตลอดจนเพื่อนๆทุกคนที่ได้ให้ความช่วยเหลือและกำลังใจที่ดี จึง
ขอกราบขอบพระคุณทุกท่านมา ณ โอกาสนี้

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๑
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๒
กิตติกรรมประกาศ.....	๓
สารบัญ.....	๔

บทที่ 1 บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	2
1.3 สมมติฐานของการวิจัย.....	2
1.4 วิธีดำเนินการวิจัย.....	3
1.5 ขอบเขตของการวิจัย.....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6

บทที่ 2 ลักษณะการดำเนินงานของสหกรณ์โคนมในประเทศไทย

2.1 ความเป็นมาของสหกรณ์โคนม.....	7
2.2 วัตถุประสงค์ในการส่งเสริมสหกรณ์โคนม.....	8
2.3 นโยบายในการส่งเสริมสหกรณ์โคนม.....	8
2.4 กลยุทธ์ในการส่งเสริมสหกรณ์โคนม.....	9
2.5 โครงสร้างระบบการบริหารงานของสหกรณ์โคนม.....	11
2.6 ประเภทการดำเนินธุรกิจ.....	23
2.7 ปัจจัยแห่งความสำเร็จของสหกรณ์โคนม.....	24
2.8 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	25

บทที่ 3 ระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์โคนม

3.1 ความหมายและวัตถุประสงค์ของการควบคุมภายใน.....	28
3.2 โครงสร้างและองค์ประกอบการควบคุมภายในตามแนว COSO.....	29
- สภาพแวดล้อมการควบคุม.....	29
- การประเมินความเสี่ยง.....	31

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
- กิจกรรมควบคุม.....	34
- สารสนเทศและการสื่อสาร.....	37
- การติดตามและประเมินผล.....	37
3.3 ขั้นตอนการประเมินระบบการควบคุมภายใน.....	49
3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินระบบการควบคุมภายใน.....	50
3.5 ผู้ที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับระบบการควบคุมภายใน.....	51
3.6 ข้อจำกัดเกี่ยวกับระบบการควบคุมภายใน.....	52
 บทที่ 4 วิธีดำเนินการวิจัย	
4.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	53
4.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	55
4.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	59
4.4 สมมติฐานและการวิเคราะห์ข้อมูล.....	60
4.5 เกณฑ์เทียบระดับความคิดเห็น.....	62
 บทที่ 5 ผลการวิจัยและการวิเคราะห์ข้อมูล	
5.1 อัตราการตอบกลับของแบบสอบถาม.....	63
5.2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในมุมมองเจ้าหน้าที่บริหารงานตรวจสอบบัญชี.....	64
5.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในมุมมองของพนักงานสหกรณ์โคนม.....	75
 บทที่ 6 สรุปผลการวิจัย ภาระผู้ดูแล ผลกระทบ และข้อเสนอแนะ	
6.1 สรุปผลการวิจัยและภาระผู้ดูแล.....	105
6.2 ข้อจำกัดของการวิจัย.....	119
6.3 ข้อเสนอแนะ.....	119
 รายการอ้างอิง.....	
รายการอ้างอิง.....	122
ภาคผนวก.....	124
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	206

สารบัญภาพ

ภาพประกอบ

หน้า

แผนภาพที่ 2.1 แสดงโครงสร้างของระบบการบริหารงานของสหกรณ์โคนม.....7



สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
ตารางที่ 3.1 องค์ประกอบและจุดควบคุมที่สำคัญของ ระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์โคนม.....	39
ตารางที่ 4.1 กลุ่มตัวอย่างสำนักงานสอบบัญชีสหกรณ์ในจังหวัดที่มีสหกรณ์โคนมตั้งอยู่.....	54
ตารางที่ 5.1 อัตราการตอบกลับของแบบสอบถาม.....	63
ตารางที่ 5.2 ข้อมูลทั่วไปของเจ้าหน้าที่บริหารงานตรวจสอบบัญชี.....	64
ตารางที่ 5.3 ประสิทธิผลของระบบการควบคุมภายในในมุมมองเจ้าหน้าที่ บริหารงานตรวจสอบบัญชี.....	66
ตารางที่ 5.4 ความเหมาะสมของระบบการควบคุมภายในในมุมมองของ เจ้าหน้าที่บริหารงานตรวจสอบบัญชี.....	68
ตารางที่ 5.5 ผลการทดสอบสมมติฐาน H1-H5 ในมุมมองของเจ้าหน้าที่บริหารงาน ตรวจสอบบัญชี โดยการใช้ Z test ที่ระดับนัยสำคัญ .05.....	72
ตารางที่ 5.6 ผลการทดสอบสมมติฐาน H6 และ H7 ในมุมมองของเจ้าหน้าที่บริหารงาน ตรวจสอบบัญชี โดยการใช้สถิติทดสอบ Pearson Chi-Square ที่ระดับนัยสำคัญ.05.....	74
ตารางที่ 5.7 ข้อมูลทั่วไปของสหกรณ์โคนม.....	75
ตารางที่ 5.8 การปฏิบัติตามระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์โคนม.....	78
ตารางที่ 5.9 ระดับประสิทธิผลของระบบการควบคุมภายในของสหกรณ์โคนมในมุมมองของ พนักงานสหกรณ์.....	92
ตารางที่ 5.10 ผลการทดสอบสมมติฐาน H1-H5 ในมุมมองของพนักงานสหกรณ์โคนม โดยการใช้ Z test ที่ระดับนัยสำคัญ .05.....	93
ตารางที่ 5.11 ผลการทดสอบสมมติฐาน H1-H5 ในมุมมองของพนักงานสหกรณ์โคนม โดยใช้ Binomial test ที่ระดับนัยสำคัญ .05.....	102
ตารางที่ 5.12 ผลการทดสอบสมมติฐาน H6 และ H7 ในมุมมองของพนักงานสหกรณ์โคนม โดยการใช้สถิติทดสอบ Pearson Chi-Square ที่ระดับนัยสำคัญ .05.....	104