

บทที่ ๑



บทนำ

## ความเป็นมาของปัญหา

ในปัจจุบัน การติดต่อสื่อสารด้วยระบบโทรคมนาคมได้ทวีบทบาทและความสำคัญเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วตามแนวโน้มของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศประกอบกับวิวัฒนาการทางด้านเทคโนโลยี จึงทำให้เกิดความต้องการในบริการด้านโทรคมนาคมที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพเพื่อให้การรับรู้หรือแลกเปลี่ยนข่าวสารเป็นไปอย่างรวดเร็วและถูกต้องมากยิ่งขึ้น

การสื่อสารแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการให้บริการด้าน การติดต่อสื่อสารด้วยระบบโทรคมนาคมจึงได้จัดทำโครงการปรับปรุงขยายโทรคมนาคมในประเทศขึ้นเพื่อนำระบบสัญญาณโทรคมนาคมที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมาใช้ในการติดต่อสื่อสารภายในประเทศ และเพื่อเป็นการเพิ่มการบริการให้ทั่วถึงในทุกจังหวัดมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การดำเนินงานของโครงการฯ ยังเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาชนบทตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๒๕ - ๒๕๒๙) ที่ต้องการให้หน่วยงานในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจช่วยกันเร่งรัดการพัฒนาท้องถิ่นให้มากที่สุด การสื่อสารแห่งประเทศไทยได้เสนอโครงการปรับปรุงขยายโทรคมนาคมในประเทศให้กระทรวงคมนาคมพิจารณา กระทรวงคมนาคมได้เสนอโครงการฯ ผ่านสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อให้พิจารณาดังความเหมาะสมในการลงทุนและความเป็นไปได้ของโครงการฯ ก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยดำเนินการตามโครงการฯ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๕

เนื่องจากโครงการปรับปรุงขยายโทรคมนาคมในประเทศของการสื่อสารแห่งประเทศไทย เป็นโครงการปรับปรุงระบบโทรคมนาคมใหม่มีประสิทธิภาพและเป็นการเพิ่มการบริการให้ทั่วถึงในทุกจังหวัด จึงต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก การวิเคราะห์การลงทุนว่าคุ้มค่ากับเงินลงทุนหรือไม่ จึงเป็นสิ่งจำเป็น ดังนั้น วิทยานิพนธ์นี้จึงได้ทำการศึกษาถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบการสื่อสาร -

โทรคมนาคมในประเทศ แผนการดำเนินงานของโครงการฯ รวมทั้งความรู้ทั่วไปของการสื่อสาร -  
 แห่งประเทศไทย ต้นทุนและรายได้จากการดำเนินงานตามโครงการฯ ตลอดจนการวิเคราะห์ผล  
 ตอบแทนจากการลงทุน ทั้งนี้ เพื่อจะได้นำส่วนช่วยการสื่อสารแห่งประเทศไทยในการดำเนินงาน  
 ตามโครงการปรับปรุงข่ายโทรคมนาคมในประเทศใหม่ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๑. เพื่อวิเคราะห์รายจ่ายลงทุนตลอดจนรายจ่ายประจำจากการดำเนินงานของโครงการ  
 ปรับปรุงข่ายโทรคมนาคมในประเทศของการสื่อสารแห่งประเทศไทย
๒. เพื่อศึกษาว่าการลงทุนในโครงการปรับปรุงข่ายโทรคมนาคมในประเทศจะคืนทุนได้  
 ในระยะเวลาใด
๓. เพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในระหว่างการทำงานของ  
 โครงการฯ
๔. เพื่อศึกษาว่าการลงทุนในโครงการปรับปรุงข่ายโทรคมนาคมในประเทศจะให้ผล  
 ตอบแทนที่คุ้มค่างบเงินลงทุนหรือไม่

### ขอบเขตของการศึกษา

การวิเคราะห์รายจ่ายลงทุนและผลตอบแทนในโครงการปรับปรุงข่ายโทรคมนาคมใน -  
 ประเทศของการสื่อสารแห่งประเทศไทยเป็นการศึกษาดังข้อมูลทางด้านรายจ่ายลงทุน รายจ่าย  
 ประจำและรายได้จากการให้บริการของโครงการฯ แลวนำมาวิเคราะห์ผลตอบแทนเพื่อสรุปว่า  
 การลงทุนในโครงการดังกล่าวจะให้ผลตอบแทนที่คุ้มค่างบเงินลงทุนหรือไม่ จึงได้กำหนดขอบเขต  
 ของการศึกษาไว้ดังนี้

๑. เป็นการศึกษาถึงรายจ่ายลงทุน รายจ่ายประจำ และรายได้จากการให้บริการของ  
 โครงการฯ
๒. หลักเกณฑ์การประมาณข้อมูลที่ระบุไว้ในข้อ ๑ จะใช้หลักเกณฑ์ของการสื่อสารแห่ง -  
 ประเทศไทย

๓. การเสนอข้อมูลของโครงการฯ จะเป็นไปตามที่การสื่อสารแห่งประเทศไทยพึงให้เปิดเผยเท่านั้น

๔. การประมาณรายจ่ายประจำและรายได้ของโครงการฯ จะประมาณเฉพาะรายจ่ายและรายได้ส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินงานของโครงการฯ เท่านั้น ทั้งนี้รายได้จะหมายถึงค่าธรรมเนียมจากการให้บริการและค่าเช่าอุปกรณ์โทรคมนาคมที่การสื่อสารแห่งประเทศไทยเรียกเก็บจากผู้ให้บริการเท่านั้น โดยจะไม่รวมถึงรายได้อื่น ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย

#### วิธีการศึกษา

๑. ศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิ ดังนี้
  - ก. ข้อมูลปฐมภูมิ ได้จากการสอบถามเจ้าหน้าที่ของการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับโครงการปรับปรุงข่ายโทรคมนาคมในประเทศ
  - ข. ข้อมูลทุติยภูมิ ได้จากการศึกษาค้นคว้าจากแหล่งข้อมูลต่าง ๆ ดังต่อไปนี้
    - เอกสารและสิ่งตีพิมพ์ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย
    - รายงานสรุปผลการดำเนินงานของการสื่อสารแห่งประเทศไทยประจำปีงบประมาณต่าง ๆ
    - แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๒๕ - ๒๕๒๙)
    - แผนพัฒนาการสื่อสารท้องถิ่นและชนบทของการสื่อสารแห่งประเทศไทย
๒. วิเคราะห์ข้อมูลที่รวบรวมได้ ทั้งนี้ข้อมูลที่รวบรวมได้จะแบ่งออกเป็น รายจ่ายลงทุน รายจ่ายประจำ และรายได้จากการดำเนินงาน

๓. วิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการฯ โดยใช้วิธีระยะเวลาคืนทุน (PAYBACK PERIOD METHOD) และวิธีการคำนวณส่วนลดกระแสเงินสด (DISCOUNTED CASH FLOWS METHOD)

๔. สรุปผลการศึกษาและขอเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการสื่อสารแห่งประเทศไทย

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

๑. เพื่อเป็นข้อมูลให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยเพื่อใช้เป็นแนวทางการพิจารณาปรับปรุงและแก้ไขการดำเนินงานของโครงการฯ
๒. เพื่อใช้เป็นแนวทางให้แก่บุคคลผู้สนใจในการศึกษาการวิเคราะห์รายจ่ายลงทุนและผลตอบแทน
๓. เพื่อเป็นการเผยแพร่โครงการของการสื่อสารแห่งประเทศไทยให้เป็นที่รู้จักกันมากขึ้น
๔. เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้หลักวิชาการวิเคราะห์รายจ่ายลงทุนและผลตอบแทนทั้งในภาคธุรกิจ เอกชน หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย