

การบริหารงานการประกันสังคม



โดย

นางสาวสินีนาด ไกรภัสสรพงษ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคำหลักสูตรปริญญาบัญชีมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการบัญชี

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2519

008598

17919(8A)

SOCIAL INSURANCE ADMINISTRATION

Miss Sineenart Kraipasong

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Accounting

Department of Accountancy

Graduate School

Chulalongkorn University

1976

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การบริหารงานการประกันสังคม
ชื่อ นางสาวสินีนาด ไกรภัสสรพงษ์ แผนกวิชา การบัญชี
ปีการศึกษา 2518

บทคัดย่อ



วิทยานิพนธ์เรื่องนี้เป็นการศึกษาถึงการบริหารงานการประกันสังคมที่ดำเนินอยู่ในต่างประเทศ การเตรียมงานการประกันสังคมที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทย และข้อเสนอแนะจากลูกจ้างซึ่งเป็นผู้รับประโยชน์และออกเงินสมทบร่วมกับนายจ้าง รวมทั้งความเห็นของนายจ้าง โดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเกี่ยวกับปัญหาและวิธีการบริหารงานในต่างประเทศ และวิธีแก้ไข เพื่อนำมาใช้หรือคัดแปลงใช้กับการดำเนินงานประกันสังคมในประเทศไทย ศึกษาถึงปัญหาที่อาจเกิดขึ้นกับหน่วยงานการประกันสังคมในประเทศไทย พร้อมทั้งศึกษาถึงวิธีการจัดการอย่างมีหลักเกณฑ์เพื่อนำมาใช้ในการบริหารงานในประเทศไทย อันจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาและปรับปรุงการดำเนินงานการประกันสังคมให้ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ การค้นคว้าวิจัยได้กระทำโดยการศึกษาจากเอกสาร การดำเนินงานของประเทศต่าง ๆ บทบัญญัติของกฎหมาย สอบถามจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยราชการตามหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งเอกสารของหน่วยราชการต่าง ๆ และสอบถามความคิดเห็นของนายจ้างและลูกจ้าง

โดยเริ่มศึกษาถึงวิธีการจัดตั้งหน่วยงานและการบริหารงานการประกันสังคมที่สำคัญ ๆ ของบางประเทศ รวมทั้งศึกษาถึงการจัดการบริหารงานของกิจการอย่างมีหลักเกณฑ์ในบทที่ 3

บทที่ 4 ได้ศึกษาถึงการเตรียมงานการประกันสังคมและการบริหารงานการประกันสังคมที่จะจัดตั้งขึ้นในประเทศไทย โดยศึกษาถึงกฎหมายแรงงานในปัจจุบัน การปฏิบัติงานของหน่วยงานกองทุนเงินทดแทน กรมแรงงาน ที่ได้ดำเนินงานเกี่ยวกับ การให้ประโยชน์ทดแทนอุบัติเหตุหรือเจ็บป่วยจากการทำงานซึ่งเป็นการประกันสังคม

ประเภทหนึ่ง ศึกษาถึงการเตรียมงานเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ การวางแผนในการจัดการทางการแพทย์ การเงิน การบัญชี สถิติประกันภัย การลงทะเบียน กฎระเบียบ และข้อบังคับอื่น ๆ ที่จะใช้โดยทั่วไป

บทที่ ๕ เป็นบทสรุปและชี้แจงถึงปัญหาต่าง ๆ ที่ควรจะพิจารณาสำหรับการบริหารงานการประกันสังคมที่จะเริ่มจัดตั้งขึ้นในประเทศไทย พร้อมทั้งขอเสนอแนะในการแก้ปัญหาต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงานการประกันสังคมที่จะจัดทำขึ้นมีประโยชน์และได้ผลบรรลุวัตถุประสงค์ของการประกันสังคมที่วางไว้



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis Title : Social Insurance Administration

Name Miss Sineenart Kraipaspong Department of Accountancy
 Graduate School Chulalongkorn University

Academic Year 1975

Abstract

This thesis is concerned with the study of the Social Insurance Administration which is generally used in many countries, Preparation of Social Insurance Administration in Thailand and the Analysis of the opinions among employers and employees concerning the establishment and Administration of Social Insurance Organization that will be operative later in Thailand. It includes the study of ways to solve the problems that happen in some countries and ways to improve the Administration of Social Insurance Organization which will be operative in Thailand. The research of this thesis is accomplished by studying Social Insurance documents, laws, and by inquiries from the government officers, employers and employees.

The study of the Social Insurance Organization and Administration in other countries, including scientific management, is written in Chapter 3.

In Chapter 4, the Preparation of Social Insurance Administration in Thailand is studied about the employee's welfare Laws, the operation of Work-injuries Benefit from Labour Department, Medical

Care Services, Financial and Accounting Managerial Procedure, Regulation etc. Scientific and reasonable management is also applied to this.

Chapter 5 is the conclusion and suggestions to solve the Social Insurance Administration's problems such as the contribution rate, the insurers' tax, the kinds of benefits at the beginning of Social Insurance Administration. in Thailand etc.



ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ปัญหาเกี่ยวกับสวัสดิการ ของลูกจ้างในประเทศไทยซึ่งมีมานาน และในปัจจุบัน การเรียกร้องสวัสดิการ ของลูกจ้างก็มีมากขึ้น มีการใช้วิธีรุนแรงในการเรียกร้อง ก่อให้เกิดความจวนวายแก่บ้านเมืองอยู่เสมอ ในนานาประเทศได้จัดให้มีการประกันสังคม เพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับการ จัดสวัสดิการ และเพื่อเป็นหลักประกันเกี่ยวกับความเป็นอยู่ของประชาชนมานานแล้ว และทุกประเทศก็ประสบผลสำเร็จในการดำเนินงาน สามารถบริหาร งานให้บรรลุเป้าหมายของการประกันสังคมได้ ประเทศไทยน่าจะได้มีการดำเนินงาน การประกันสังคมมานานแล้ว แต่เหตุใดจึงยังไม่สามารถจะตั้งองค์การประกันสังคมขึ้นได้ การบริหารงานมีข้อขัดข้องหรือปัญหาในการดำเนินงานอย่างไร ผู้เขียนจึงเห็นว่าวิทยานิพนธ์เรื่องการบริหารงานการประกันสังคม ซึ่งได้ศึกษาถึงความเป็นมา ลักษณะและ การบริหารงานประกันสังคมต่าง ๆ น่าสนใจที่จะศึกษา

ในการเรียบเรียงวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนได้รับความอนุเคราะห์จากคุณบัณฑิต บุรณบัณฑิต เป็นอย่างดีในการจัดหาเอกสาร ให้คำแนะนำ ตลอดจนช่วยเหลือข้อบกพร่องต่าง ๆ และจากเจ้าหน้าที่กรมแรงงาน กรมประชาสงเคราะห์ International Labour Organization ในการจัดหาเอกสารและให้คำแนะนำแก่ผู้เขียน เป็นอย่างดี พร้อมทั้งผู้เขียนยังได้รับความกรุณาในการตรวจสอบและคำแนะนำอย่างดี จากท่านรองศาสตราจารย์ ดร. สุทธิ เถกะหิตานนท์ ประธานกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ และคุณเจ็ตรา บุญนาค กรรมการผู้ตรวจวิทยานิพนธ์

นอกจากนี้ผู้เขียนยังได้รับความร่วมมือจากคุณไพศาล รัชชยันนท์ ประธานสหภาพแรงงานแห่งประเทศไทย และอีกหลายท่านที่ใคร่กรุณาช่วยผู้เขียนในเรื่องการ สอบถาม ความเห็นเกี่ยวกับการประกันสังคม รวมทั้งท่านที่ใคร่กรุณาสละเวลาตอบคำถามและกรอกแบบสอบถามทุกท่าน อันทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ท้ายที่สุดนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณทุกท่านที่มีส่วนช่วยเหลือทุกท่าน ทั้งที่กล่าว นามและมีได้กล่าวนามข้างต้นนี้ ความดีทั้งหลายอันอาจได้รับจากวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนขอ

ขอมอบให้แก่บรรกาลูกจ้างและผู้ใช้แรงงานอันเป็นกำลังสำคัญของชาติทั้งหลายว่า การ
ประกันสังคม คงจะได้รับความสนใจจากประชาชนและผู้มีอำนาจหน้าที่ในการที่จะนำมา
ใช้แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของลูกจ้างอย่างจริงจังและถูกเป้าหมาย อันจะทำให้ลูกจ้าง
ได้รับสวัสดิการ มีความมั่นคงทางสังคมดีขึ้น และบังเกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมของประ
เทศต่อไป หากมีข้อผิดพลาดประการใดในวิทยานิพนธ์นี้ ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียง
ผู้เดียว

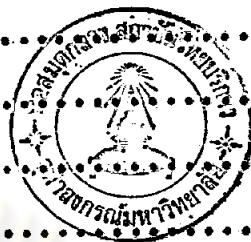
สินีนาด ไกรภัสสรพงษ์

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ - ภาษาไทย	ก
บทคัดย่อ - ภาษาอังกฤษ	ค
คำนำ	จ
รายการตารางประกอบ	ฎ
บทที่ 1 ความสำคัญและวัตถุประสงค์	
ความมุ่งหมายของการค้นคว้า	1
ขอบเขตและวิธีการค้นคว้าวิจัย	3
คำจำกัดความและความหมาย	4
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	10
บทที่ 2 ประวัติความเป็นมาและลักษณะการประกันสังคม	
ประวัติการประกันสังคม	12
ประโยชน์ที่จะได้รับจากการที่จะจัดให้มีการประกันสังคม	25
ประเภทและลักษณะของการประกันสังคม	26
ประโยชน์ทดแทน	30
บทที่ 3 การบริหารงานการประกันสังคมในต่างประเทศ	
ลักษณะ (หรือแบบ) ของการประกันสังคม	38
หน่วยงาน (หรือองค์กร) การบริหารงานการประกันสังคม ...	39
การเตรียมงานการประกันสังคมและการประกันสังคมในระยะแรก	.
การเผยแพร่กิจการประกันสังคม	41
ขอบเขตการประกันสังคม	43
การจัดองค์กรประกันสังคม	
โครงสร้างของโครงการประกันสังคม	45
อำนาจการบังคับบัญชาของสายงาน	49
การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่องค์กร	51



งานด้านต่าง ๆ ที่สำคัญของการประกันสังคม

การลงทะเบียนเพื่อการประกันสังคม	52
การจัดการการเงินองค์การประกันสังคม	54
การบัญชีสำหรับกิจการประกันสังคม	82
บริการทางการแพทย์	84
สถิติและคณิตศาสตร์ประกันภัย	91
กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ	94
ศาลประกันสังคม	95

ขบวนการจัดการที่จะนำมาใช้ในการประกันสังคม	105
---	-----

บทที่ 4 การประกันสังคมที่จะจัดให้มีขึ้นในประเทศไทย

ประวัติการประกันสังคมในประเทศไทย	116
กฎหมายแรงงาน	120
กองทุนเงินทดแทน	128
การประกันสังคมที่จะจัดขึ้นในระยะแรก	140
ประโยชน์ทดแทน	140
ผู้ที่จะเข้าเป็นผู้ประกันตน	148
เงินสมทบ	149
การบริหารงานประกันสังคมในประเทศไทย	153
สำนักงานการประกันสังคม	155
โครงสร้างของสำนักงานประกันสังคม	156
การจัดการการเงินและการบัญชี	162
บริการทางการแพทย์	165
สถิติประกันภัย	167
การอุทธรณ์	168
หน้าที่ของนายจ้างและผู้ประกันตน	169

	หน้า
บทที่ 5 บทสรุป ปัญหา และข้อเสนอแนะ	172
บรรณานุกรม	199
ประวัติการศึกษา	202



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

รายการตารางประกอบ

	หน้า
รูปที่ 1 โครงสร้างองค์การประกันสังคม	48
2 ที่มาของรายได้ของหน่วยงานประกันสังคมในต่างประเทศ	58
3 Cost of Medical Benefit as percentage of Basic Wage in Selected Countries	61
4 อัตราเงินสมทบที่ประเทศต่าง ๆ จัดเก็บ	63
5 สถิติการของลูกจ้างตามกฎหมายแรงงาน	123
6 โครงสร้างการบริหารงานกองทุนเงินทดแทน	131
7 อัตราการปรับปรุงเงินสมทบกองทุนเงินทดแทน	133
8 งบดุล ปี 2517 กองทุนเงินทดแทน	136
9 รายงานผลการดำเนินงาน ปี 2517 กองทุนเงินทดแทน	137
10 งบดุล ปี 2518 กองทุนเงินทดแทน	138
11 รายงานผลการดำเนินงานปี 2518 กองทุนเงินทดแทน	139
12 สถิติการประสบอันตรายจากการทำงานในเขต กรุงเทพมหานคร ปี 2517	141
13 สถิติการประสบอันตรายจากการทำงานในเขต กรุงเทพมหานคร ปี 2518	142
14 กราฟสถิติการประสบอันตรายจากการทำงาน	143
15 การกำหนดอัตราเงินสมทบการประกันสังคม	154
16 แผนภูมิการแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม	157
17 โครงสร้างหน่วยงานบัญชี	163
18 สถิติการเกิดอุบัติเหตุจากการทำงานในต่างประเทศ	188