

การศึกษาเชิงวิเคราะห์อ่านจหน้าที่และความรับผิดชอบของนายอ่าเภอในการบริหารสุขาภิบาล

นายอนุ สงวนนาม



# ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาความหลักสูตรปริญญาตรีสาขาวิชานังคเทศ

แผนกวิชาการปศุสัตว์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๖๗

007953

i 18194576

AN ANALYTICAL APPRAISAL OF DISTRICT OFFICERS' AUTHORITY FUNCTIONS  
AND RESPONSIBILITY IN THE SANITARY ADMINISTRATION

Mr. Anu Sanguannam

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Political Science

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1978

หัวขอวิทยานิพนธ์

การศึกษาเชิงวิเคราะห์อ่านอาจารห์และความรับผิดชอบของ  
นายอําเภอในการบริหารสุขภาพใน

โดย

นายอนุ สงวนนาม

แผนกวิชา

การปกครอง

อาจารย์ที่ปรึกษา

ศาสตราจารย์ จูญ สุภาพ



บังคับติดวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้เนื้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาบัณฑิต

.....*อนุ สงวนนาม*..... รักษาการในตำแหน่ง<sup>รักษาการในตำแหน่ง</sup>  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สุประดิษฐ์ บุนนาค) คณบัญชีวิทยาลัย

คณะกรรมการสอยวิทยานิพนธ์

.....*กานดา*.....

ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร. gramm ทองธรรมชาติ)

.....*กานดา*.....

กรรมการ

(นายเอก ลิขิৎประศาสน์)

.....*กานดา*.....

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ประหยัต พยัพทองคำ)

.....*กานดา*.....

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ จูญ สุภาพ)

ลักษณะของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**ผู้ชี้อวิทยานิพนธ์** การศึกษาเชิงวิเคราะห์อำนวยหน้าที่และความรับผิดชอบชัล  
นายอ่าເກອນในการบริหารสุขาภิบาล

**ชื่อนิสิต** นายอนุ สงวนนาม

**อาจารย์ที่ปรึกษา** ศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ

**แผนกวิชา** การปกครอง

**ปีการศึกษา** ๒๕๖๐

บทคัดย่อ



### ปัญหา

การปกครองท้องถิ่นรูปสุขาภิบาล เป็นองค์การปกครองท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดรูปแบบนึง วัตถุประสงค์ของการจัดการปกครองท้องถิ่นรูปสุขาภิบาลนั้น ก็เพื่อให้สุขาภิบาลบริหารกิจการค้าง ๆ ในอันที่จะสร้างสรรค์ความเจริญในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองให้แก่ท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องต่อความต้องการของประชาชน ทั้งนี้อย่างไร้การอำนวยการและบริหารกิจการของข้าราชการและประชาชน ในท้องถิ่นนั้น ๆ ภายในขอบเขตและวิธีการที่กฎหมายกำหนดไว้

โดยเหตุการจัดการปกครองท้องถิ่นในรูปสุขาภิบาลตามหลักการและวิธีการที่กฎหมายกำหนดไว้นั้น ยังมีลักษณะกระจายอำนาจไม่สมบูรณ์แบบเหมือนกับการปกครองท้องถิ่นในรูปเทศบาล เพราะสุขาภิบาลจัดตั้งขึ้นในท้องที่ที่มีความเจริญรองลงมาจากการดำเนินการค้าง ๆ นั้นการจัดการปกครองท้องถิ่นรูปสุขาภิบาลจึงต้องจัดให้สอดคล้องกับสภาพเทศบาล ฉันนั้นการดำเนินการปกครองท้องถิ่นรูปสุขาภิบาลจึงต้องจัดให้สอดคล้องกับสภาพของท้องถิ่นและประชาชน โดยเหตุนี้การปกครองท้องถิ่นในรูปสุขาภิบาลจึงอยู่ภายใต้การอำนวยการรับผิดชอบของข้าราชการเป็นส่วนใหญ่ การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นส่วนรอง

ทั้งนี้เพื่อเป็นการประยุกต์ใช้จ่ายและเหมาะสมกับความสามารถทางการเมืองของประชาชนในท้องถิ่น

นายอ่าเภอเป็นจักรกลที่สำคัญของการบริหารกิจการของสุขาภิบาล นายอ่าเภอในฐานะประธานกรรมการสุขาภิบาลได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่คุ้มครองและรับผิดชอบในการบริหารกิจการสุขาภิบาลแห่งปัจจุบัน ยังไปกว่านั้นนายอ่าเภอในฐานะที่เป็นหัวราชการของรัฐบาลกลางยังมีความเกี่ยวพันกับกิจการของสุขาภิบาลแห่งในด้านมิตรนิยมและพุทธนิยมอย่างกว้างขวางอีกด้วย เมื่อนายอ่าเภอมีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารกิจการของสุขาภิบาลอย่างกว้างขวางคัดลอกประกอบหั้งรัฐบาลเองยังไม่แน่ใจเกี่ยวกับความสามารถทางการเมืองของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งในด้านการมีส่วนร่วมทางการเมือง และการใช้อำนาจควบคุม ( popular control ) ณ นั้นรัฐบาลจึงจำเป็นต้องตรวจสอบรายระเบียบขั้นบังคับค้ำง ๆ ออกมาใช้มังคบเพื่อให้การบริหารกิจการของสุขาภิบาลดำเนินไปด้วยดี ป้องกันความผิดพลาด อันจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ท้องถิ่นและประชาชนในท้องถิ่นอย่างรุนแรง จนทำให้นายอ่าเภอในฐานะผู้รับผิดชอบบริหารกิจการสุขาภิบาลขาดความเป็นอิสระในการบริหารงาน เพราะถูกครอบงำ ค้ายาหันญูดูดูต้องกฎหมาย ระเบียบขั้นบังคับค้ำง ๆ ซึ่งมีอยู่มากน้อยและมีลักษณะจำกัด จึงทำให้ถูกเสนอว่า การบริหารงานของสุขาภิบาลไม่มีประสิทธิภาพ ล่าช้า ไม่สนองความต้องการของประชาชน

มูลเหตุที่สำคัญอีกประการหนึ่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของสุขาภิบาลก็คือ รายได้ของสุขาภิบาลมีน้อยไม่ได้ส่วนตัวพนักงานกิจการอันเป็นหน้าที่ของสุขาภิบาลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งกฎหมายกำหนดให้สุขาภิบาลมีหน้าที่ถึง ๑๐ ประการ เช่น หน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันโรค การรักษาพยาบาล การประปา ไฟฟ้า การค้าเพลิง การโยธา การกำจัดขยะ มูลฝอย ฯลฯ จะเห็นได้ว่าหน้าที่ความรับผิดชอบของสุขาภิบาลคัดลอกกัน เป็นกิจการที่ต้องใช้รายจ่ายมาก แต่ในขณะเดียวกันสุขาภิบาลส่วนใหญ่จะมีรายได้ประมาณปีละ ๗ - ๘ แสนบาท สุขาภิบาลที่มีรายได้ถึงปีละ ๙ ล้านบาทมีเพียงไม่กี่แห่ง คันนั้น เมื่อพิจารณาด้วยเหตุผลจะเห็นได้ว่าสุขาภิบาลส่วนใหญ่ไม่อาจรับผิดชอบงานในหน้าที่ได้ก่อให้เป็นอยู่ เพราะอุปสรรคในด้านการเงิน

## วิธีการศึกษา

"การศึกษาเชิงวิเคราะห์ค่านิยมที่และความรับผิดชอบของนายอำเภอในการบริหารสุขภาพ" เป็นการศึกษาเชิงวิเคราะห์ในทางกฎหมาย (legal study) โดยอาศัยพระราชบัญญัติสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๘ และกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นหลักในการศึกษา นอกจากนี้จะได้ศึกษาจากเอกสารสำคัญต่าง ๆ เช่น คำร้า เอกสาร วารสาร ทางค้นควาระ เมื่อการปกครองท้องถิ่น การบริหารท้องถิ่น การคลังท้องถิ่น ฯลฯ มาอ้างอิง รวมตลอดถึงอาศัยประสบการณ์ (experiences) ของผู้เขียนในฐานะที่มีส่วนรับผิดชอบอย่างใกล้ชิดกับกิจการสุขภาพทั้งในฐานะปลัดสุขภาพ และประธานกรรมการสุขภาพมาพิจารณาศึกษาร่วมกับแนวทางการวิเคราะห์โครงสร้าง (structural analysis) ควบคู่กันไป

## ขอสรุป

ผลของการศึกษาสรุปได้ว่า เป็นไปตามข้อสมมติฐานที่ตั้งไว้ กล่าวคือ นายอำเภอในฐานะประธานกรรมการสุขภาพ ไม่อาจจะบริหารกิจการสุขภาพให้เจริญก้าวหน้าอย่างมีประสิทธิภาพสมมุติฐานเป้าหมายหรืออุดมคติที่ตั้งไว้ เพราะอุปสรรคที่สำคัญ ๒ ประการ คือ

๑. นายอำเภอในฐานะประธานกรรมการสุขภาพขาดความเป็นอิสระในการบริหาร เพราะถูกจำกัดโดยกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ของทางราชการส่วนกลาง
๒. รายได้ของสุขภาพน้อยไม่เป็นการเพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ทั้งนี้ เพราะท้องถิ่นสุขภาพล้วนในใหญ่ความเจริญทางด้านเศรษฐกิจยังไม่อุปในระดับที่น่าพอใจ ประกอบด้วยสุขภาพมีรายได้จากการเมืองอยู่ในระดับที่ต่ำ แม้ในอดีตมาก็ตาม

ยังไงกันแน่ การที่สุขภาพอยู่ภายใต้การอำนวยการและการปฏิบัติการของข้าราชการเป็นส่วนใหญ่ ประชาชนเมื่อส่วนร่วมน้อย ข้าราชการที่ต้องรับผิดชอบงานของสุขภาพก็มีภาระกิจในหน้าที่ประจำตนเมื่อยังแล้ว จึงทำให้การบริหารกิจการของสุขภาพมีประสิทธิภาพต่ำลงไปอีก

### ข้อเสนอแนะ

จากผลของการศึกษาวิจัย เรื่อง "การศึกษาเชิงวิเคราะห์สำนักงานที่และความรับผิดชอบของนายอำเภอในการบริหารสุขาภิบาล" เห็นว่ามีข้อเสนอแนะที่ควรพิจารณาดังต่อไปนี้

๑. การมีการปรับปรุงโครงสร้างของสุขาภิบาลใหม่ โครงสร้างใหม่นี้ควรเป็นโครงสร้างที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการชงสุขาภิบาลมากขึ้น และลดบทบาทการบริหารกิจการสุขาภิบาลของฝ่ายข้าราชการลงให้เหลืออยู่ที่สุดเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการฝึกฝนให้ประชาชนในห้องถันคุ้นเคยกับกระบวนการปักกร่องตนและสามารถที่จะรับภาระทั้งของจากฝ่ายข้าราชการในอนาคตอันใกล้ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการปักกร่องห้องถันอันแท้จริง

๒. ควรให้มีการปรับปรุงเกี่ยวกับรายได้ของสุขาภิบาล เพื่อให้สุขาภิบาลมีรายได้เพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่ในการทำขุ่นนำรุ่งห้องถัน สร้างความมั่นคงให้แก่ประชาชน การปรับปรุงเกี่ยวกับรายได้ของสุขาภิบาลนี้ สิ่งที่ควรดำเนินการ ให้ทันทีและไม่มีผลกระทบต่อคนแก่ประชาชน ตลอดจนสร้างความมั่นคงให้แก่สุขาภิบาลที่เสียภาษีก็ถือการปรับปรุงประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีให้ก่อผลสมมุติโดยนำเข้ามาในโครงการ "แผนที่ภาษี" ของกรุงเทพมหานครและเทศบาล นาพิจารณาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่การจัดเก็บภาษีของสุขาภิบาล

๓. ควรให้มีการพิจารณาปรับปรุง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสุขาภิบาลไม่ให้มีลักษณะจำกัดเดินไป จนทำให้ผู้บริหารงานของสุขาภิบาลขาดความอิสระในการทำงาน อันเป็นอุปสรรคที่สำคัญของกระบวนการบริหารกิจการสุขาภิบาลประจำหน่วย.

Thesis Title      An Analytical Appraisal of District Officers'  
                         Authority Functions and Responsibilities in  
                         the Sanitary Administration

Name                Mr. Anu Sanguannam

Thesis Advisor     Professor Jaroon Soopharb

Department        Government

Academic Year     1978

#### ABSTRACT

#### Problem Identification

The existence of the Sanitary Authorities, the oldest form of local government ever established in modern Thailand, have, since its inception, had significant links with the daily life of the people living within their jurisdictions. The aims are to provide an efficiently economic, social and political development and democratic socialization for the benefits of the local residents. The legal administration and supervision, however, have been placed in the hands of the civil servants plus a number of elected citizens.

Notwithstanding, the principle of decentralization has not yet been fully applied to the Sanitary Authorities due to their establishment in the relatively less developed areas than that of the Municipalities. Consequently, the supervisory role of regional

civil servants have been the significant practice while the participatory activities of the people are, at the moment, considered auxiliary. The present standard practice has yielded certain marginal advantages, namely, a relatively low operational cost and an appropriate organizational structure and functions commensurate with the generally underqualified local electorate.

In this connection, the district officers have been the vital link as well as the important administrator solely entrusted with the overall Sanitary responsibilities.

Because of the magnitude of "de facto" and "de jure" authority explicitly and implicitly given to the district officers regarding the Sanitary affairs coupled with the generally low degree of political consciousness and orientation among local citizens, invariably causing an ineffective popular control, it is, therefore, deemed necessary by the national government to prescribe certain laws and regulations for the prevention of possible errors and damages committed by the authorities.

However, the legal limitations imposed on the district officers are so rigid and inflexible that the administrative discretions, autonomous characteristics of the Sanitary Authorities and substantial satisfaction of the people's needs almost virtually disappear from the local scenes.

In addition, the meager revenues presently obtained by a large number of the Sanitary Authorities have become a major impediment

hindering the fulfillment of the important tasks.

Legally assigned duties, ranging from water-work, power supply, water and/or land communication to garbage disposal, are, accordingly, hampered.

Each of these responsibilities is so costly that the average annual tax return of the Sanitary Authorities in general amounting to no more than four hundreds thousand bahts barely meet the expenses incurred in each working program. Financial handicaps are, at present, still insurmountable.

#### Methodology

Legal survey, documentary studies, structural analysis and field observations coupled with first-hand experience are simultaneously utilized in analyzing all possible variables connecting with the verification of the validity of the proposed hypotheses.

#### Conclusions

Findings have both supported and justified the hypotheses. That is to say, the district officers in their capacity as the presiding officials of the Sanitary Authorities are not able to fulfill their responsibilities efficiently and substantially due to legal, regulatory and revenue limitations and low popular participation. The officials, spared to the Sanitary administration, are themselves fully occupied by the routine governmental duties.

The situation, thus, adversely effects the overall administrative outputs of the Sanitary Authorities.

#### Recommendations

Certain improvements and corrections should be systematically implemented.

Structurally, the Sanitary organizations should simultaneously increase the popular participation and reduce the official roles of the bureaucrats especially the district officers. The long term benefit is democratically political socialization and orientation.

Financially, revenue collection measures must be seriously considered so as to improve monetary strength for necessary operation and services.

Aiming at giving administrative discretion for flexible and positive outputs, realistic reexamination and evaluation of all laws and regulations regarding Sanitary Authorities must be urgently done.

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## กิจกรรมประการ

เนื่องจากกิจการสุขกิจบาลเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับความเจริญของห้องถีน ทางการบริหารและการดำเนินงานในระดับนี้ได้รับความสำเร็จแล้ว ความเจริญก้าวหน้า ของห้องถีนและความสำนึกทางการเมืองของประชาชนอันเป็นปัจจัยสำคัญของประชาธิปไตย และความมั่งคงของชาติจะมั่นคงขึ้น

การเขียนบทนวนพิเศษนี้ เกิดขึ้นจากแรงผลใจทั้งจากการปฏิบัติหน้าที่ของผู้เขียนในฐานะที่เป็นข้าราชการ สังกัดกรมการปกครอง ตำแหน่งนายอำเภอ ซึ่งกองปฏิบัติงานเกี่ยวกับสุขกิจบาลหลายปี และจากการสัมมนาและบรรยายฯ ซึ่ง คัดเลือกให้ผู้เขียนในฐานะที่เป็นนักศึกษาระดับอุดมศึกษาและผู้รับฝึกอบรมโดยตรง ให้ศึกษา ตรวจสอบและประเมินผล โครงการสร้างและการดำเนินงานสุขกิจบาลอันเป็นโครงสร้าง พื้นฐานสำคัญของชาติโดยละเอียด

ผู้เขียนได้รับความกรุณาจาก ศาสตราจารย์รุ่ม สุภาพ ซึ่งรับเป็นที่ปรึกษา ตลอดเวลาให้แนวทางในการวิเคราะห์และช่วยให้ข้อคิดในการเขียนเรื่องการศึกษาและการณ์ มั่นคงทางในแนวลึกและในแนวกว้าง รวมทั้งหลักการพิจารณาภาระโครงการที่โครงสร้างและหน้าที่แน่นใหม่

อีกท่านหนึ่งคือ รองศาสตราจารย์ ประพัต พธ์ทองคำ ที่ให้คำแนะนำ โดยละเอียด นอกจากนั้นยังช่วยตรวจสอบข้อมูลพร่องหลายมีระการ อำนวยความสะดวกในการคิดต่อสัญญาและค้นคว้าหาหลักฐานต่าง ๆ รวมทั้งให้ข้อมูลใหม่ ๆ ที่เป็นสาระสำคัญ เพื่อประกอบในการเขียนจนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ผู้อีกท่านหนึ่งที่ผู้เขียนได้กราบขอบพระคุณคือ ศาสตราจารย์สมพงษ์ เกษมลิน ซึ่งได้กรุณาให้กำลังใจและความรู้จากประสบการณ์อันกว้างขวางของท่านที่ได้เคยทำงานระดับนโยบายมาแล้วแก้ไขจัย

ธ

ทุกท่านที่ได้กล่าวนามมาทั้งหมดนี้ได้อย่างเหลือสมับสมุนในการศึกษาและ  
เชิญเกียรตินิพนธ์มาโดยตลอด จึงได้ร่วมขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมาก ณ ที่นี่ด้วย.

อนุ สงวนนาม

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	๒
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๓
กิจกรรมประการ	๔
สารบัญสารทั่วไป	๕

บทที่

### ๑ ความท้าทาย

ความสำคัญของ เรื่อง	๖
วัตถุประสงค์ของ การศึกษา	๘
สมมติฐานของการวิจัย	๙๐
วิธีการศึกษา	๙๐
วิธีการเสนอเรื่อง	๙๑
ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา	๙๒

### ๒ วิัฒนาการของ สุขภาวะ

สุขภาวะกรุงเทพ	๙๕
สุขภาวะท่าคล้อ	๙๖

#### การสุขภาวะตามพระราชนูญติจักการสุขภาวะ

ความท้าเมือง ร.ศ. ๑๔๗	๙๖
การสุขภาวะที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชนูญติการสุขภาวะ	
ความท้าเมือง ร.ศ. ๑๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๕)	๙๖
การสุขภาวะในปัจจุบัน	๙๗

๓ หลักการ โครงสร้าง องค์การ และกระบวนการสุขภาวะ	๔๙
หลักการ	๕๐
โครงสร้างและองค์การสุขภาวะ	๕๕
คณะกรรมการสุขภาวะ	๕๖
คณะกรรมการสุขภาวะโดยตำแหน่ง	๕๗
คณะกรรมการสุขภาวะโดยการแต่งตั้ง	๕๙
คณะกรรมการสุขภาวะโดยการเลือกตั้ง	๖๖
การพนักงานตำแหน่งของกรรมการสุขภาวะ	๖๖
กระบวนการสุขภาวะ	๖๘
การบริหารกิจการสุขภาวะ	๖๘
คณะกรรมการสุขภาวะในฐานะฝ่ายบริหาร	๖๘
คณะกรรมการสุขภาวะในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติ	๖๙
การกำหนดนโยบาย	๖๐
การประชุมคณะกรรมการสุขภาวะ	๖๐
การจัดทำแผนดำเนินงานของสุขภาวะ	๖๕
การจัดทำงบประมาณสุขภาวะ	๖๗
การจัดทำชี้มังคบสุขภาวะ	๗๐
เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสุขภาวะและส่วนการบริหารสุขภาวะ	๗๓
หน้าที่ของสุขภาวะ	๗๓
งบประมาณสุขภาวะ	๗๙

๔ การวิเคราะห์บทบาทอำนวยหน้าที่ของนายอำเภอเกี่ยวกับ การบริหารกิจการสุขาภิบาล	๕๕
บทบาทอำนวยหน้าที่ของนายอำเภอในการบริหารกิจการ สุขาภิบาลด้านนิติบัญญัติ	๕๕
อำนวยออกข้อมังคบสุขาภิบาล	๕๖
อำนวยหน้าที่ในการจัดหารรายได้สุขาภิบาล	๑๐๖
อำนวยหน้าที่ในการเบิกจ่ายเงินสุขาภิบาล	๑๐๖
อำนวยหน้าที่ในการดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นและกำหนดนโยบาย	๑๐๗
อำนวยหน้าที่ในการศึกษา	๑๑๓
อำนวยหน้าที่ในการศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างสุขาภิบาลกับ ภูมิภาคและส่วนกลาง	๑๑๗
บทบาทอำนวยหน้าที่ของนายอำเภอในการบริหารกิจการ สุขาภิบาลด้านพัฒนา	๑๖๗
ในด้านการบริหารงานยุคคล	๑๖๘
ในด้านการตัดสินใจในเรื่องความคิดสร้างเรื่อง (initiative)	๑๖๙
ด้านการคลัง	๑๗๖
๕ การวิเคราะห์การควบคุมสุขาภิบาลในอำนวยหน้าที่ของนายอำเภอ ด้านนิติบัญญัติและด้านพัฒนา	๑๗๗
ด้านนิติบัญญัติ	๑๗๗
ด้านการปักถอน	๑๗๗
ด้านการออกพระบรมราชโองการให้สุขาภิบาลปฏิบัติ	๑๗๗
ด้านการคลัง	๑๗๘

บทที่	หน้า
ก้านพกคินัย	๑๕๖
การควบคุมค้านการปักกรณ	๑๕๗
การอภาระ เปี้ยบข้อมั้งคั้บให้สุขาภิบาลปฏิบัติ	๑๕๘
การคลั้ง	๑๕๙
 ๖ บทสรุปและขอเสนอแนะ	 ๑๕๖
สรุปการวิเคราะห์สภาพปัญหาสุขาภิบาล	๑๕๗
ข้อเสนอแนะดูทางในการแก้ไขปัญหาของสุขาภิบาล	๑๖๕
ความกฎหมาย	๑๖๕
ค้านการบริหารงานสุขาภิบาล	๑๖๗
ค้านการศึกษา	๑๖๘
ค้านรายได้ของสุขาภิบาล	๑๗๐
การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับโครงสร้างของ สุขาภิบาล	๑๗๕
 สรุป	 ๑๗๕
บรรณานุกรม	๑๘๖
ประวัติย่อเชี่ยน	๑๘๘

สารบัญภาระ

ภาระที่

หน้า

- |    |  |    |
|----|--|----|
| ๙  | แสดงจำนวนสุขภิบาลที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสุขภิบาล<br>พ.ศ. ๒๔๘๕ ตั้งแต่นัจนึงลีนเดือนคุ่ลาม พ.ศ. ๒๕๖๐ | ๓๗ |
| ๒๒ | แสดงรายชื่อสุขภิบาลขยายพื้นที่เต็มเขตอำเภอทั่วประเทศ   | ๔๐ |

**ศูนย์วิทยทรัพยากร**  
**จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย**