

## รายการอ้างอิง

### ภาษาไทย

เครือวัลย์ ชัยกุล. การวิเคราะห์การนำเสนอหัวข้อของหนังสือพิมพ์ วิทยุ และโทรทัศน์.  
วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2534

ชวรัตน์ เชิดชัย. การสื่อข่าว. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2521  
ณรงค์ศักดิ์ ศรีทานนท์. เนื้อหาข่าวและแนวทางการคัดเลือกข่าวหน้า 1 ของหนังสือพิมพ์  
ราชวันภาษาไทย. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2534

เดนิส แมคควอล และสงวน วินดาหุล. แบบจำลองการสื่อสารสำหรับการศึกษากการสื่อสาร  
มวลชน แปลโดย สวัสดิ์ สมภักษ์ และ รวีวรรณ ประกอบผล กรุงเทพมหานคร :  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2528

สงชัย มหาไตรภพ. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการคัดเลือกข่าวสำหรับลงพิมพ์ในหน้าแรกของ  
หนังสือพิมพ์ราชวันภาษาไทย 4 ฉบับ. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2533

ประเวศน์ พึ่งชู. ผู้สื่อข่าวเศรษฐกิจ หนังสือพิมพ์ไทยไพเนนเซียล สัมภาษณ์, 4  
พฤษภาคม 2537

พรสุรีย์ ธนะศรีสมวงศ์. กระบวนการคัดเลือกข่าวโทรทัศน์ : ศึกษาเฉพาะกรณี  
สถานีโทรทัศน์กองทัพบกช่อง 7. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบัณฑิต, 2534

มาลี บุญศิริพันธ์. หลักการประเมินคุณค่าข่าว. กรุงเทพมหานคร มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2526

เล็ก เกตุกาญจน์. ผู้สื่อข่าวเศรษฐกิจ หนังสือพิมพ์เดลินิวส์ สัมภาษณ์, 16 เมษายน 2537

ศรีสมบัติ วานิจจะกุล. เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 8 สัมภาษณ์, 3 พฤษภาคม 2537

ศิริชัย ศิริกาษะ และกาญจนา แก้วเทพ. ทฤษฎีสื่อสารมวลชน แปลจาก MASS

COMMUNICATION : AN INTRODUCTION ของ DENIS MOQUAIL

สุภางค์ จันทวานิช. วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2531

สุเมธ จินสุตะ. บรรณาธิการข่าวเศรษฐกิจหนังสือพิมพ์หุ้นสยามรายวัน สัมภาษณ์,

2 พฤษภาคม 2537

สมเกียรติ จันทรสีมา. ผู้สื่อข่าวเศรษฐกิจ หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ สัมภาษณ์, 21 เมษายน 2537

อรนุช เลิศจรรยารักษ์. โทรทัศน์ : วิธีการคัดเลือกและจัดลำดับความสำคัญของ

สถานีโทรทัศน์ ในกรุงเทพมหานคร รายงานการวิจัย, กรุงเทพมหานคร,

คณะกรรมการศาสตร์และสื่อสารมวลชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2531

#### ภาษาอังกฤษ

Roshco, Bernard, Newsmaking, Chicago : University of Chicago Press, 1975.

Schramm, Wilbur, Mass Communication, 2nd. Urbana : University of Illinois Press, 1972.

Tuchman, Gaye. Making News : A Study in the Construction of Reality. New York : The Free Press, 1978.

White, David M. "The Gatekeeper : A Case Study in the Selection of News." Journalism Quarterly 27 (Summer 1950) : 383 - 90.

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ภาคผนวก

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

# งบ37งวดแรกขาดดุล 9พันล้าน

อารี มพันธ์ ร้อยเอกสุชาติ เชาว์วิศิษฐ์ รองปลัดกระทรวงการคลัง เปิดเผยผลการรับจ่ายเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2537 ระยะเวลาเดือนตุลาคม 2536 ว่า รัฐบาลมีรายรับต่ำกว่ารายจ่ายจำนวน 9,304.4 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีก่อน 2,867.4 ล้านบาท

ด้านรายรับมีทั้งสิ้น 3.82 หมื่นล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีก่อน 3.07 พันล้านบาท หรือ 9.0% ด้านรายจ่ายมีทั้งสิ้น 4.75 หมื่นล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีก่อน 4.11 พันล้านบาท หรือ 19.4%

ภาระหนี้สินของรัฐบาล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2536 มีทั้งสิ้น 6.17 แสนล้านบาท แบ่งเป็นหนี้ในประเทศ 2.89 แสนล้านบาท

หนี้ต่างประเทศ 3.28 แสนล้านบาท หรือแยกเป็นการกู้ตรง 2.68 แสนล้านบาท และค่าประกัน 3.49 แสนล้านบาท

กรมสรรพากรจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้น 2.02 หมื่นล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีก่อน 2.65 พันล้านบาท หรือ 15.08% และสูงกว่าประมาณการ 986.57 ล้านบาท หรือ 5.13% เป็นผลจากผลดำเนินการของธุรกิจต่าง ๆ มีแนวโน้มที่ดีขึ้น รวมทั้งการฟื้นตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และระบบการตรวจสอบบัญชีมูลค่าเพิ่มใช้ได้ผล

กรมสรรพสามิตจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้น 9.18 พันล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีก่อน 133.72 ล้านบาท หรือ 1.44% และต่ำกว่าประมาณ 1.15 พันล้านบาท หรือ 11.21%

กรมศุลกากรจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้น 8.16 พันล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีก่อน 18.46 ล้านบาท หรือ 0.23% แต่ต่ำกว่าประมาณการ 219.01 ล้านบาท หรือ 2.61%

รายได้ของรัฐบาลหักเงินสำรองคลังเดือนตุลาคมมีทั้งสิ้น 901.36 ล้านบาท เป็นรายได้ที่กำหนดส่งเดือนกันยายน 2536 แต่เหลือส่ง สำหรับรัฐบาลหักที่นำส่งรายได้เดือนตุลาคมมากที่สุดคือ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 425.64 ล้านบาท รองลงมาโรงงานยาสูบ 350 ล้านบาท การประปาภูมิภาค 80 ล้านบาท

การเคหะแห่งชาติ 37.20 ล้านบาท องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ 4.8 ล้านบาท องค์การสะพานปลา 3.54 ล้านบาท และองค์การเบ็ดเตล็ด 1.79 แสนบาท

1 พ.ย. 36 37 พ.ย. 36

## แค่เดือนแรกของงบฯปี๓๗ รัฐบาลเกินดุลกว่าหมื่นล้าน

ร.อ.สุชาติ เชาว์วิศิษฐ์ รองปลัดกระทรวงการคลังเปิดเผยถึงรายรับรายจ่ายของรัฐบาลในช่วงเดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๓๗ ที่ผ่านมามีรายรับทั้งสิ้น ๓๗,๓๑๔.๕ ล้านบาท ในขณะที่มีรายจ่ายเพียง ๒๕,๓๑๐.๕ ล้านบาท ส่งผลให้รัฐบาล มีรายรับมากกว่ารายจ่ายทั้งสิ้น ๑๒,๐๐๓.๕ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าในช่วงเดียวกัน ด้านภาระหนี้รัฐบาลมีทั้งสิ้น ๖๑๗,๕๕๔.๗๕ ล้านบาท

สำหรับรายได้ของรัฐบาลที่นำส่งคลังในเดือนตุลาคม มีทั้งสิ้น ๕๐๑.๔ ล้านบาท จากรัฐบาลหักทั้งหมด ๗ แห่ง โดยมีสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลส่งเงินเข้าคลังมากที่สุดถึง ๔๒๕.๖ ล้านบาท รองลงมาได้แก่ โรงงานยาสูบ ๓๕๐ ล้านบาท นอกจากนี้ก็มีการประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ องค์การสะพานปลา

ส่วนการจัดเก็บรายได้ของกรมศุลกากรจัดเก็บได้ทั้งสิ้น ๘,๑๖๕.๕๕ ล้านบาท กรมสรรพสามิตจัดเก็บได้

ทั้งสิ้น ๕,๑๔๓.๕๐ ล้านบาทต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน ๑๓๓.๗๒ ล้านบาท ส่วนรายได้กรมสรรพากรจัดเก็บได้ทั้งสิ้น ๒๐,๒๓๒.๑๓ ล้านบาทสูงกว่าประมาณการ ๕๘๖.๖๑ ล้านบาท เพราะมีระบบการจัดเก็บที่ดีขึ้นทำให้เสียภาษีได้มากขึ้น

ด้านนายสมชัย ฤชุพันธุ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กล่าวถึงความคืบหน้าในการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีในส่วนของท้องถิ่นว่า ทางคณะกรรมการปรับปรุงรายได้ส่วนท้องถิ่นจะทำการเข้าช่วยเหลือจังหวัดที่มีการจัดเก็บภาษีได้น้อยในรูปของการให้เงินอุดหนุนโดยจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีความเป็นธรรมมากที่สุด ซึ่งทางคณะกรรมการได้ติดสูตรการให้เงินในแต่ละจังหวัดโดยจะนำสัดส่วนการประมาณความสามารถในการจัดเก็บเปรียบเทียบกับความพยายามที่ได้จัดเก็บ

# ภาระหนี้กระทรวงคลัง แบกเกิน แสนล้าน

ร.อ.สุชาติ เชาว์วิศิษฐ รองปลัดกระทรวงการคลัง เปิดเผยถึงรายรับและรายจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2538 ในระยะเดือนตุลาคม 2538 รัฐบาลมีรายรับจำนวนทั้งสิ้น 38,257.5 ล้านบาท สูงกว่าระยะเดียวกันของปีก่อน 3,057.5 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.0 ด้านรายจ่ายมีรายจ่ายทั้งสิ้น 47,561.9 ล้านบาท สูงกว่าระยะเดียวกันของปีที่แล้ว 4,113.5 ล้านบาทหรือร้อยละ 19.4 ส่วนภาระหนี้สินของรัฐบาล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2538 ซึ่งเป็นการถัวคงและภาระหนี้สินทั้งภายในประเทศและต่างประเทศรวมทั้งสิ้น 817,954.75 ล้านบาท

สำหรับผลการจัดเก็บรายได้ของกรมต่าง ๆ ๗ เดือน เดือน ตุลาคม 2538 มีดังต่อไปนี้ กรมศุลกากรจัดเก็บรายได้ทั้งสิ้น 8,165.99 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 18.46 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.23 แลค่ากว่าประมาณการ 219.01 ล้านบาท ส่วนผลการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิตสามารถจัดเก็บรายได้ได้ทั้งสิ้น 9,183.80 ล้านบาท ค่ากว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 133.72 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.44 และภาษีที่ลดลงมา

มากที่สุดได้แก่ภาษีอาบจัดเก็บได้ 888.65 ล้านบาท ส่วนภาษีที่จัดเก็บได้มากที่สุด คือภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันจัดเก็บได้ 3,452.22 ล้านบาท ส่วนภาษีรถยนต์จัดเก็บได้ลดลงจัดเก็บได้ 2,173.40 ล้านบาท เนื่องจากการนำเข้าน้ำมัน

ร.อ.สุชาติ กล่าวต่อไปว่า สำหรับผลการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรเดือนตุลาคม 2538 นั้น จัดเก็บรายได้ได้ทั้งสิ้น 20,232.13 ล้านบาทสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 2,651.57 ล้านบาท หรือร้อยละ 15.08 และสูงกว่าประมาณการ 986.67 ล้านบาท ภาษีที่จัดเก็บได้มากที่สุด คือ ภาษีมูลค่าเพิ่มซึ่งสามารถจัดเก็บได้ 9,977.35 ล้านบาท และสาเหตุที่ทำให้รายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มเพิ่มขึ้น เนื่องจากระบบภาษีมูลค่าเพิ่มได้นำมาใช้เป็นเวลา 2 ปีแล้วจึงทำให้มีผู้ที่เกี่ยวข้องนอกกรอบได้เข้ามาอยู่ในระบบภาษีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น กรมสรรพากรได้มีการสอบสวน ค่ากับภาษี อีกทั้ง กรมฯ ได้มีการตรวจสอบอย่างเข้มงวดจึงทำให้มีการหลีกเลี่ยงน้อยลง ส่วนภาษีที่จัดเก็บได้รองลงมาได้แก่ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีธุรกิจเฉพาะตามลำดับ (202)

๑๗ พฤศจิกายน ๒๗ พ.ย. ๖๖

## นำเข้ารถยนต์ลดอุปรัฐขาดภาษีอื้อ

นายสุชาติ เชาว์วิศิษฐ รองปลัดกระทรวงการคลัง เปิดเผยถึงรายรับรายจ่ายเงินงบประมาณ 2537 ว่า รัฐบาลมีรายรับทั้งสิ้น 38,257.5 ล้านบาท สูงกว่าระยะเดียวกันของปีที่ผ่านมา 3,075.5 ล้านบาท หรือ 9% แบ่งเป็นรายได้จากการจัดเก็บของกรมสรรพากร 20,232.13 ล้านบาท สูงกว่าระยะเดียวกันของปีที่ผ่านมา 2,651.57 ล้านบาท หรือ 15.08% สูงกว่าประมาณการ 986.67 ล้านบาท หรือ 5.13% จากการจัดเก็บของกรมศุลกากร 8,165.99 ล้านบาท สูงกว่าระยะเดียวกันของปีที่ผ่านมา 18.64 ล้านบาท หรือ 0.23% ค่ากว่าประมาณการ 219.01 ล้านบาท หรือ 2.61% เนื่องจากปริมาณการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศมีปริมาณลดลง และการจัดเก็บของกรมสรรพสามิตจำนวน 9,183.80 ล้านบาท ค่ากว่าระยะเดียวกันของปีที่ผ่านมา 133.72 ล้านบาท หรือ 1.44% และค่ากว่าประมาณการ 1,159.43 ล้านบาท หรือ 11.21% เนื่องจากจัดเก็บภาษีรถยนต์ได้ลดลง เพราะปริมาณการนำเข้าและการผลิตในประเทศลดลง

สำหรับปริมาณการนำเข้าและการผลิตรถยนต์ในประเทศลดลงเนื่องจากประชาชนบางส่วนต้องการรอให้ผู้ผลิตและผู้จำหน่ายนำรถยนต์รุ่นใหม่เข้ามาจำหน่ายแทนรุ่นเก่าที่มีอยู่ เพราะช่วงนี้เป็นช่วงปลายปีบริษัทผู้ผลิตส่วนใหญ่จะเปลี่ยนรุ่นของรถยนต์ที่จะออกสู่ตลาดในช่วงปีใหม่

นายสุชาติกล่าวว่า รายได้นำส่งคลังของรัฐวิสาหกิจ 7 แห่งมีจำนวน 901,365,000 บาท ซึ่งเป็นรายได้ที่กำหนดส่งคลังในช่วงเดือนกันยายน 2536 แต่ปรากฏว่ารัฐวิสาหกิจส่งล่าช้าจึงเหลือมปีงบประมาณ ส่วนภาระหนี้สินของรัฐบาลสิ้นสุดวันที่ 31 ตุลาคม 2536 มีจำนวนทั้งสิ้น 817,954.75 ล้านบาท.

# ลดภาษี 'มโหฬาร' ส่งลาไปจ่อ

● รัจยอมเงินเนื้อเนื้อ 1.7 หมื่นล.

● ปลกผลิตรบมียกแข่งเสรี

รัฐบาลประกาศลดภาษีศุลกากรครั้งใหญ่ที่สุด มอบเป็นของขวัญปีใหม่แก่ประชาชน มีผลตั้งแต่ 1 ม.ค. เป็นต้นไป ครอบคลุมพิกัด 3,908 รายการ 11 กลุ่มสินค้า การประกาศลดภาษีครั้งนี้ จะทำให้สินค้าราคาถูกลง และช่วยลดภาวะเงินเฟ้อในปี 38 นอกจากนี้ ยังเป็นการกระตุ้นให้ผู้ผลิตภายในประเทศ ต้องเร่งปรับปรุงตัวเองเพื่อแข่งขันสินค้าจากต่างประเทศ และเตรียมพร้อมเพื่อการแข่งขันเสรีในอนาคต แม้จะทำให้รัฐต้องสูญเสียรายได้ถึง 17,700

ล้านบาทก็ตาม รมต.พาณิชย์ ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 ธ.ค. 63 นี้ ให้ปรับโครงสร้างภาษีศุลกากรครั้งใหญ่ ซึ่งมีกระทรวงการคลังเสนอ โดยนายธวัชชัย นิรมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เปิดเผยภายหลังการประชุม เมื่อวานนี้ว่า ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติให้ปฏิรูปโครงสร้างที่กีดกีดการค้าศุลกากร ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง โดยแก้ไขปรับปรุงโครงสร้างพิกัดครั้งใหญ่ ของพิกัดที่เหลือจำนวน 1 กลุ่มสินค้า ครอบคลุมรายการพิกัด 3,908 รายการ คิดเป็นร้อยละ 52 ของรายการทั้งหมด โดยจะเริ่มผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2538 เป็นต้นไป นายธวัชชัย กล่าวไว้ รัฐบาลปฏิรูปโครงสร้างพิกัดครั้งนี้จะให้ประโยชน์

แก่ผู้บริโภคอย่างเต็มที่ เพราะราคาสินค้านำเข้าจะถูกกลง สินค้าที่เป็นวัตถุดิบที่นำเข้าจะถูกกลง และราคาสินค้าที่ผลิตในอุตสาหกรรมต่อเนื่องก็จะถูกลง รวมทั้งจะส่งผลให้ภาวะเงินเฟ้อในปี 2538 ลดลงด้วย นอกจากนี้ ผู้บริโภคจะมีโอกาสเลือกมากขึ้น ระหว่างสินค้าจากต่างประเทศ กับสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ ซึ่งจะทำให้ผู้ผลิตภายในประเทศต้องปรับปรุงคุณภาพของสินค้าและราคา ให้สามารถแข่งขันกับสินค้าจากต่างประเทศได้ โดยผู้ผลิตภายในประเทศจะต้องเผชิญหน้ากับการแข่งขันจากสินค้านำเข้ามากขึ้น แต่ยังมีระยะเวลาปรับตัวให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น และต้นทุนต่ำลงจนสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้

ส่วนผู้ผลิตเพื่อส่งออก ในส่วนของวัตถุดิบที่เข้าเขารวมผลิต และส่งสินค้าสำเร็จรูปออกไป ก็จะได้ประโยชน์จากการลดภาระการวางเงินค้ำประกันอากรขาเข้า และลดภาระจากการชำระภาษีก่อนได้รับชดเชยเมื่อส่งออก นอกจากนี้ การปรับลดอัตราอากรขาเข้าจำนวน 11 กลุ่มสินค้าครั้งนี้ เมื่อรวมกับที่รายการปรับลดมาแล้วจำนวน 9 กลุ่มสินค้า ก็มีผลให้อากรเฉลี่ยของสินค้าทั้ง 20 กลุ่ม ลดลงจาก 30.24% เหลือ 17.01% มีผลให้ประเทศไทยปฏิบัติตามพันธกรณีได้เร็วกว่าข้อผูกพันที่ไว้ในข้อตกลงเขตการค้า

ส่วนกรณีของอาฟตาที่มีข้อตกลงให้มีการปรับลดภาษีเงินได้ 5% ภายใน 10 ปีนี้ การปรับลดภาษีครั้งนี้ จะทำให้อุตสาหกรรมไทยมีเวลาในการปรับปรุงประสิทธิภาพการแข่งขันในกลุ่มประเทศสมาชิก 5 ประเทศได้ดีขึ้น

นายธารินทร์ กล่าวว่าการปรับลดภาษีครั้งนี้ จะทำให้รัฐเสียรายได้จากภาษีอากรขาเข้า ประมาณ 17,700 ล้านบาท แต่เมื่อพิจารณาถึงผลประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับ เช่น ผู้บริโภคได้รับในด้านราคาสินค้าถูกลง อัตรารายได้ของครัวเรือน อุตสาหกรรมมีต้นทุนในการผลิตต่ำลงสามารถพัฒนาปรับปรุงคุณภาพให้สามารถแข่งขันกับตลาดโลกได้ ก็นับว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง

อย่างไรก็ตาม หากภาวะเศรษฐกิจมีการขยายตัวมากขึ้น รัฐจะมิรายได้จากภาษีส่วนอื่นเข้ามาทดแทนรายได้ที่เสียจากการปรับครั้งนี้ เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีเงินได้นิติบุคคล เป็นต้น และเนื่องจากเรามีราคาสินค้านำเข้าถูกลง และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตได้จากการปรับภาษีครั้งนี้ ก็จะส่งผลให้การขาดดุลการค้าของประเทศ ลดลงอีกด้วย

สำหรับสินค้าบางประเภทที่ผลิตได้ในประเทศ แต่ยังไม่สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าได้ทันที หากเข้าสู่การปรับโครงสร้างที่กีดกันเหี้ย เช่น ผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี สิ่งทอ เฟอร์นิเจอร์ ของเด็กเล่น เครื่องหนัง นาฬิกา ฯลฯ ทางกระทรวงการคลังก็จะผ่อนปรนให้ เพื่อให้เวลาในการปรับตัวระยะหนึ่ง

โดยในขั้นแรก จะให้ลดอัตราอากรลงกึ่งหนึ่งของส่วนต่าง ระหว่างอัตรา

### ลดภาษี

ปัจจุบันกับอัตราโครงสร้างใหม่ ที่จะเริ่มตั้งแต่ 1 ม.ค. 2533 ส่วนชั้นตอนที่สอง ให้ปรับลดลงสู่อัตราตามโครงสร้างใหม่ในวันที่ 1 มกราคม 2540

ส่วนสินค้าสำเร็จรูปบางประเภทที่ผลิตได้ในประเทศ และยังสามารถจำหน่ายต่อไปได้หรือสามารถส่งออกได้ด้วยการกำหนดอัตราภาษีที่สูงกว่าอัตราสินค้าสำเร็จรูปทั่วไป ทางกระทรวงการคลัง จึงได้กำหนดอัตราภาษีใหม่ให้ไว้กับอัตราหนึ่งเป็นพิเศษ โดยกำหนดไว้ที่ ร้อยละ 30

สินค้าเหล่านี้ ได้แก่ ผ้าทอทำด้วยไหมพรม พรมน้ำมัน สิ่งยัดหมักทำด้วยสิ่งทอ เสื้อผ้าสำเร็จรูป ถุงมือผ้า ผ้าพัน ผ้าปูโต๊ะ ผ้าปูเตียง ผ้าคลุมเตียง ผ้าห่ม ผ้าใบคลุมของ เตินท์ กระเป๋าหนัง ของทำด้วยหนัง รองเท้า ร้างพวกคลุมหมวก หมวก หมวกคลุม เป็นต้น

ส่วนรายละเอียดของกลุ่มสินค้าที่มีการปรับโครงสร้างภาษีครั้งนี้ คือ กลุ่มปิโตรเคมีเชื้อเพลิง พลาสติกและยาง (ตอนที่ 27, 28 บางส่วน 39 และ 40)

กลุ่มสิ่งทอ (ตอนที่ 30-33) กลุ่มหนัง เครื่องหนัง รองเท้า เครื่องสำอาง สีย้อมและสีต่างๆ (ตอนที่ 41-43, 44-47)

กลุ่มไม้ เยื่อไม้ กระดาษ และสิ่งพิมพ์ (ตอนที่ 44-49)

กลุ่มแก้ว เซรามิก ของทำด้วยหิน ปูน ปูนลวด อิฐ อิฐแดง อิฐมวลเบา อิฐกล๊อต (ตอนที่ 25, 63-71)

กลุ่มอาหารสำเร็จรูป เครื่องดื่ม สุรา และยาสูบ (ตอนที่ 14-24)

กลุ่มยานพาหนะและชิ้นส่วน (ตอนที่ 35-37) ยานพาหนะยกในตอนที่ 37 กลุ่มเครื่องใช้ในบ้าน สิว อุปกรณ์ครัว อุปกรณ์เครื่องใช้ในบ้าน อุปกรณ์เครื่องใช้สำนักงาน (ตอนที่ 38-39) กลุ่มเครื่องใช้ไฟฟ้า (ตอนที่ 40-43) กลุ่มเครื่องใช้สำนักงาน (ตอนที่ 44-45) กลุ่มเครื่องใช้ไฟฟ้า (ตอนที่ 46-48) และยานยนต์ (ตอนที่ 49-50)

กลุ่มผลิตภัณฑ์เคมีพลาสติก ยาง ยางเทียม และยาง (บางส่วนของตอนที่ 23, 24, 32, 34)

สำหรับบางกลุ่มที่จำเป็นต้องปรับปรุงโครงสร้างภาษีครั้งนี้ เนื่องจากโครงสร้างภาษีของประเทศไทยในปัจจุบันยังสูงกว่าของต่างประเทศอยู่ จึงสูงกว่าอัตราของประเทศไทยอื่นที่มีมาตรฐานหรือกฎเกณฑ์ธุรกิจในระดับใกล้เคียงกัน

นอกจากนี้ กรณีที่อัตราอากรขาเข้าสูง ก็มีผลให้สินค้าที่นำเข้ามีราคาแพง ต้นทุนวัตถุดิบที่นำเข้ามีราคาสูง และมีผลกระทบต่อราคาสินค้าทั่วไป ซึ่งเป็นภาระแก่ผู้บริโภคภายในประเทศ

กรณีที่อัตราอากรขาเข้าของสินค้าสำเร็จรูปสูง ก็เป็นอุปสรรคต่อการนำเข้าสินค้าอย่างมาก ทำให้ผู้บริโภคมีโอกาสเลือกน้อยและการที่อัตราอากรขาเข้าตั้งให้สูงเกินไปก็อาจกระทบต่ออุตสาหกรรมในไทยที่เกิดขึ้นได้ก็จะทำให้อุตสาหกรรมนั้นๆ ไม่ปรับปรุง

ประสิทธิภาพและใช้ต้นทุนเองจนไม่สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ หากตั้งค่าอากรขาเข้าสูงเกินไป และปล่อยให้ราคาสินค้า

การตั้งอัตราอากรขาเข้าที่สูงเกินไป จะเป็นลักษณะเดียวกับภาษีศุลกากรที่ตั้งไว้สูงเกินไป กระทบต่อผู้บริโภคและกระตุ้นให้อุตสาหกรรมในไทย

นอกจากนี้ กรณีที่สำนวนอัตราอากรขาเข้าของไทยมีอยู่ถึง 39 อัตรา ก็ยุ่งยากกับสนธิสัญญาให้สิทธิการนำเข้าจากต่างประเทศและก่อให้เกิดความยุ่งยากในทางปฏิบัติ อีกทั้งอาจขัดการตีความโดยผู้ดูแลพิธีการศุลกากรได้

ส่วนรายการสินค้าที่ลดอัตราอากรขาเข้าแล้ว 30 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มเครื่องจักร (ตอนที่ 34-35) มีผลเมื่อ 13 ก.ย. 2533

กลุ่มยางเส้นใยและปิโตรลียม (ตอนที่ 37) มีผลเมื่อ 13 ก.ค. 2533 และ 1 ม.ค. 2535

กลุ่มผลิตภัณฑ์เครื่องใช้สำนักงาน (ตอนที่ 38) มีผลเมื่อ 13 ก.ค. 2534

กลุ่มเคมีภัณฑ์ (ตอนที่ 23-33) มีผลเมื่อ 1 ม.ค. 2533 กลุ่มสิ่งพิมพ์ (ตอนที่ 24) มีผลเมื่อ 1 ม.ค. 2534

กลุ่มเหล็กและผลิตภัณฑ์เหล็ก (ตอนที่ 72-73) มีผลเมื่อ 1 ม.ค. 2534

กลุ่มโลหะหนักอื่นๆ นอกจากเหล็ก (ตอนที่ 74-83) มีผลเมื่อ 1 ม.ค. 2537

กลุ่มเครื่องใช้วัดและทดสอบ เครื่องมือการค้นคว้าวิจัย อุปกรณ์และเครื่องมือทางการแพทย์ (ตอนที่ 90) มีผลเมื่อ 11 ม.ค. 2537 และกลุ่มสุด้ายเย็บ เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ (ตอนที่ 35 บางส่วน) มีผลบังคับใช้เมื่อ 23 มี.ค. 2537

รายการสินค้าอัตราภาษีที่ปรับลดโครงสร้างไปแล้วทั้งหมด 30 กลุ่ม สินค้า ครอบคลุม 4,698 รายการ คิดเป็นร้อยละ 31 ของรายการที่คิดทั้งหมด

## สาระสำคัญของทฤษฎีบทสหภาพ

**1** คัดลอกข้อความข้างทั้งหมด โดยตราสูงสุดคดงจาก  
ร้อยละ 100 เพื่อร้อยละ 30 และคัดลอกอื่นใดด้วย  
ทั้งโครงสร้าง มีผลให้ตราอากรขาเข้าลดคดงจาก  
ร้อยละ 30.24 ในปัจจุบันเหลือร้อยละ 17.01 ในปี 2540

**2** ลดจำนวนตราอากรขาเข้าที่เดิมมีอยู่ถึง 37 ตรา  
เหลือเพียง 6 อัตราในที่สุดคือ ร้อยละ 0, 1.5, 10, 20 และ 30  
โดยให้สอดคล้องกับหลัก Value Added Escalation

ร้อยละ 0	- สำหรับสินค้าที่มิใช่ขายยกเว้นภาษี เช่น อุปกรณ์การแพทย์
ร้อยละ 1	- สำหรับวัตถุดิบ ชิ้นส่วน Electronic และพยานะเพดกรรชณะระหว่างประเทศ
ร้อยละ 5	- สำหรับผลิตภัณฑ์ขั้นต้น และสินค้าที่ เช่น เครื่องจักร เครื่องมือต่างๆ และ คอมพิวเตอร์
ร้อยละ 10	- สำหรับผลิตภัณฑ์ขั้นกลาง
ร้อยละ 20	- สำหรับสินค้าสำเร็จรูป
ร้อยละ 30	- สำหรับสินค้าที่ต้องการการคุ้มครองเป็นพิเศษ

## รายละเอียดรายการพิกัด 11 กลุ่ม 3,908 รายการ

รายการพิกัด	กลุ่ม
<b>1</b> กลุ่มเชื้อเพลิง ปิโตรเคมี พลาสติกและยาง	ตอนที่ 27,29 บางส่วน 39 และ 40
<b>2</b> กลุ่มสิ่งทอ	ตอนที่ 50-63
<b>3</b> กลุ่มหนัง เครื่องหนัง รองเท้า เครื่องสวมศีรษะและอื่นๆ	ตอนที่ 41-43, 64-67
<b>4</b> กลุ่มไม้เนื้อไม้ กระดาษและสิ่งพิมพ์	ตอนที่ 44-49
<b>5</b> กลุ่มแก้ว เซรามิก ของทำด้วยหิน พลาสติก เซเมนต์ แอสเบสทอส ไมกาและอัญมณี	ตอนที่ 25,68-71
<b>6</b> กลุ่มอาหารสำเร็จรูป เครื่องดื่ม สุรา และยาสูบ	ตอนที่ 16-24
<b>7</b> กลุ่มยานพาหนะและชิ้นส่วน	ตอนที่ 86-89 ยกเว้น ยานบกในตอนที่ 87
<b>8</b> กลุ่มเฟอร์นิเจอร์ ของเล่น ศิลปกรรม โบราณวัตถุและผลิตภัณฑ์ที่เบ็ดเตล็ด	ตอนที่ 94-97
<b>9</b> กลุ่มนาฬิกา เครื่องดนตรี อาวุธและกระสุน	ตอนที่ 91-93
<b>10</b> กลุ่มเครื่องจักร เครื่องใช้ไฟฟ้า	ตอนที่ 84-85 เฉพาะ ส่วนที่เหลือ
<b>11</b> กลุ่มผลิตภัณฑ์เคมีภัณฑ์ฟอสฟอรัสมิหน้ตกแต่ง	บางส่วนของตอนที่ 28,29,32,34



# • ยกแผนปรับโครงสร้างภาษีอากรขาเข้าลดให้

# เก็บค่าหัวหมูภาษิตใหม่

## “มารินทร์” ย้ำยอมเพื่อประโยชน์ระยะยาว

นายธำมรินทร์ นมมานเหมินท์ รมว.กระทรวงการคลัง เผยว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงการคลังปรับอัตราอากรขาเข้า สำหรับสินค้าที่ผลิตได้ในประเทศ แต่ยังไม่สามารถแข่งขันกับต่างประเทศ เช่น ผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี, สิ่งทอ, เครื่องหนัง, ไม้, แก้ว, อาหารสำเร็จรูป, ยานพาหนะ, เครื่องจักร, เฟอร์นิเจอร์, นาฬิกา โดยกำหนดการดำเนินงานเป็น 2 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนที่ 1 เริ่มตั้งแต่ 1 ม.ค. 2538 ให้ลดลงกึ่งหนึ่งของส่วนต่างระหว่างอัตราปัจจุบัน และอัตราที่ควรปรับใหม่ ขั้นตอนที่ 2 ปรับตามอัตราอากรใหม่ตั้งแต่ 1 ม.ค. 2540 โดยการปรับลดครั้งนี้จะทำให้ต้นทุนของอุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบจากต่างประเทศมีต้นทุนต่ำลง และเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภคภายในประเทศ แต่ต้องเผชิญกับการแข่งขันกับสินค้าจากต่างประเทศมากขึ้นด้วย ทำให้ต้องเร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต เพื่อเป็นการยกระดับขีดความสามารถของอุตสาหกรรมในประเทศให้ทัดเทียมกับต่างประเทศ และทำให้สินค้าที่นำเข้าส่วนใหญ่มีราคาถูกลง ช่วยชะลอการเพิ่มของเงินเฟ้อในระยะแรก การขาดดุลการค้าจะเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีการนำเข้าเพิ่มมากขึ้น แต่ในระยะยาวจะลดลงจากขีดความสามารถของไทยที่สูงขึ้น ทำให้สามารถส่งออกได้มากขึ้น

การปรับครั้งนี้ในปี 2538 รัฐบาลมีรายได้จากการเก็บอากรขาเข้าประมาณ 11,430 ล้านบาท และในปี 2540 อีกประมาณ 17,670 ล้านบาท

รมว.กระทรวงการคลังกล่าวอีกว่า การปรับลดภาษีในครั้งนี้ เป็นเพราะไทยได้เจริญขึ้นจากประเทศที่ยากจนและล้าหลังแล้ว ผลผลิตรวม

ต่อบุคคลในปี 2537 มีประมาณ 60,000 บาท ต่อคนต่อปี และในอนาคตเศรษฐกิจของไทยจะใหญ่ที่สุดในบรรดาประเทศอาเซียน และประเทศที่มีการพัฒนาในระดับเศรษฐกิจให้สูงขึ้น ส่วนใหญ่จะลดการพึ่งพาภาษีจากอัตราศุลกากร แต่ขณะนี้ประเทศไทยกลับมีการพึ่งพาภาษีศุลกากรสูงมาก การปรับโครงสร้างครั้งนี้จะทำให้อัตราอากรเฉลี่ยของสินค้า 11 กลุ่ม ลดลงจาก 34.95 % เหลือ 24.77 % ในปี 2538 และเหลือ 17.26 % ในปี 2540 เมื่อรวมกับการปรับลดที่ดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2533 ทำให้อัตราอากรเฉลี่ยลดลงจาก 30.24 % เหลือ 21.26 % ในปี 2538 และเหลือ 17.01 % ในปี 2540 มีจำนวนสินค้าลดลงจาก 7,565 รายการ เหลือ 6,152 รายการ

นายธำมรินทร์กล่าวอีกว่า เพื่อให้การปรับลดภาษีเกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการอย่างแท้จริง ไม่มีการเลือกปฏิบัติ ตนจะเชิญตัวแทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยมาพบ เพื่อทำความเข้าใจให้สามารถขยายธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดในวันที่ 27 ธ.ค. เวลา 17.00 น.

ผู้สื่อข่าวรายงานเพิ่มเติมอีกด้วยว่า การปรับลดภาษีในครั้งนี้ สินค้าที่ถูกกระทบกระเทือนมากที่สุด คือสินค้าในกลุ่มปิโตรเคมีของไทยเพิ่งจะเริ่มผลิต และยังไม่สามารถแข่งขันกับประเทศในกลุ่มอาเซียนได้ ในขณะที่เวียดนาม สินค้าในกลุ่มเกษตรที่เลยมีการปกป้องกันมานาน ก็ได้รับการช่วยเหลือเช่นกัน รมว.กระทรวงการคลังยังได้กล่าวถึงข้อดีของมาตรการ (ดูตารางลดภาษีสินค้าปิโตรเคมีประกอบ).

# โครงสร้างอาคารเข้ากลุ่มเชื้อเพลิงปิโตรฯ

กลุ่มสินค้า	ประเภทสินค้า	อัตราเดิม	อัตราใหม่
เรือเพลิงปิโตรเคมี ทดสอบและ...			
ตามหลักที่ 27 จะลดลงทันที 3%			
ส่วนที่หลักที่ 29 (บางส่วน)			
และ 10 จะปรับลดทันที 25%			
1. วัสดุ			
1.1) ถานในคาน้ำ และกึ่งถาวร	27.01-27.05	10, 25	1
1.2) บิวเมคส์รวมราลี	27.11	15	1
และนอกห้องสามรวมราลี			
1.3) น้ำมันดิบ	27.03	0	0
2. ผลิตภัณฑ์จากดิน			
2.1) น้ำมันจากการกลั่นหาร	27.07	20, 30	1
2.2) ผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมีขั้นต้น	29.01-29.02	15, 20	5
2.3) ปิโตรเลียมบิวเมคส์	27.13 29	บาท/แวนกก.	บาท/แวนกก.
3. ผลิตภัณฑ์จากถ่าน			
3.1) ผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมีขั้นกลาง	29.03-29.03	15, 20, 7	10, 7
3.2) อะมีนและเกลือของอะมีน	29.11.11	20	5
3.3) เมล็ดพลาสติกและโพลีเมอร์	39.01 39.11	10 % หรือ 7 บาท/กก.	20 % หรือ 4 บาท/กก.
		15 % หรือ	10 % หรือ
		3 บาท/กก.	2 บาท/กก.
4. สินค้าสำเร็จรูป			
4.1) น้ำมันปิโตรเลียมและน้ำมัน	27.13 003	30 % หรือ	20 % หรือ
และน้ำมันที่ไหลจากบิวเมคส์			
		0.350 บาท/กก.	0.570 บาท/กก.
		1 % หรือ	0.030
			บาท/กก.
4.2) แผ่นยาง นกบยาง	40.01-40.10	50 % 80 %	30 % 30 %
กระเบื้องยาง หวดยาง			
		หรือ	หรือ
		8 บาท/กก.	3 บาท/กก.
4.3) น้ำมันเบนซิน น้ำมันดีเซล	27.10 001-003	0.035 บาท/ลิตร	0.035 บาท/ลิตร
น้ำมันดีเซล			
4.4) น้ำมันเตา	27.10 004	0.010 บาท/ลิตร	0.010 บาท/ลิตร
4.5) น้ำมันก๊วยทักที่ฐานแล้ว	27.10 005	0	1
น้ำเจ้าภาพต้นเป็นผลิตภัณฑ์			
ปิโตรเลียม			
5. สินค้าอื่นโดยขาดพิเศษได้แก่			
พลังงานไฟฟ้า			

# รัฐยอมสูญเสียรายได้ 17,000 ล. ลดภาษีศุลกากรเหลือแค่ 7%

กรมผ่านอนุมัติลดภาษีศุลกากรสินค้า 11 กลุ่ม จำนวน 3,000 กว่ารายการเท่ากับ 12% ของรายการพิกัตทั้งหมด โดยเริ่มบังคับใช้รอบแรกตั้งแต่ 1 ม.ค.2538 เป็นต้นไป ซึ่งถือเป็นการเพิ่มโอกาสทางการแข่งขัน แม้ว่าจะต้องสูญเสียรายได้เข้ารัฐไปถึง 17,700 ล้านบาทก็ตาม

นายอารินทร์ นิรมานเหมินทร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเปิดเผยถึง รายละเอียดในการปรับโครงสร้างที่กัตอัตราศุลกากรซึ่งผ่านการอนุมัติจากกรมไปแล้วเมื่อวานนี้ว่ากระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างของพิกัตที่เหลือทั้งหมดรวม 11 กลุ่ม ยกเว้นสินค้าเกษตร ครอบคลุมรายการที่กัต 3,908 รายการ คิดเป็นร้อยละ 52 ของรายการพิกัตทั้งหมด

สำหรับจำนวนสินค้าที่มีการปรับโครงสร้างทั้ง 11 กลุ่ม จะประกอบด้วย 1.กลุ่มเชื้อเพลิงปิโตรเคมี พลาสติกและยาง (ตอนที่ 27,29 บางส่วน 39 และ 40) 2. กลุ่มสิ่งทอ (ตอนที่ 50-63) 3.กลุ่มหนัง เครื่องหนัง รองเท้า เครื่องสามล้อและอื่นๆ (ตอนที่ 41-43,64-67) 4.กลุ่มไม้ เยื่อไม้ กระดาษ และสิ่งพิมพ์ (ตอนที่ 44-49) 5.กลุ่มแก้ว เซรามิก ของทำด้วยหิน พลาสติก ซีเมนต์ แอมเบส ทอส ไมกา และอัญมณี (ตอนที่ 25,68-71) 6.กลุ่มอาหารสำเร็จรูป เครื่องดื่ม สุรา และยาสูบ (ตอนที่ 16-24) 7.กลุ่มยานพาหนะและชิ้นส่วน (ตอนที่ 86-89) ยกเว้นยานบก (ตอนที่ 87) 8.กลุ่มเฟอร์นิเจอร์

ของเล่น ศิลปกรรม โบราณวัตถุ และผลิตภัณฑ์เปิดเตลิด (ตอนที่ 94-97) 9.กลุ่มนาฬิกาเครื่องดนตรี อาวุธและกระสุน (ตอนที่ 91-93) 10.กลุ่มเครื่องจักรเครื่องใช้ไฟฟ้า (ตอนที่ 84-85 เฉพาะส่วนที่เหลือ)

11.กลุ่มผลิตภัณฑ์เคมีภัณฑ์พอก ย้อมย้อมสีทอ (บางส่วนของ ตอนที่ 28,29,32,34) อย่างไรก็ดีตามรายการพิกัตที่ปรับลดอัตราโครงสร้างที่ทำไปแล้วทั้งหมด 20 กลุ่มสินค้าครอบคลุม 6,898 รายการ คิดเป็น ร้อยละ 91 ของรายการพิกัตทั้งหมด นายอารินทร์ กล่าวว่า อัตราอากรโครงสร้างใหม่ได้มีการกำหนดบังคับใช้เป็นการทั่วไปตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2538 แต่สำหรับสินค้าบางประเภทที่ผลิตได้ในประเทศแต่ยังไม่สามารถที่จะแข่งกับสินค้านำเข้าได้โดยให้ยกเว้นอัตราอากร

สำหรับสินค้าใหม่ เช่น ผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี สิ่งทอ เฟอร์นิเจอร์ ของเล่นเด็ก เครื่องหนัง นาฬิกา ยลย กระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะผ่อนปรนให้มีระยะเวลาปรับตัวได้ในระยะหนึ่ง

โดยมีการกำหนดการปรับลดได้เป็นสองขั้นตอนดังนี้ ขั้นตอนแรก ให้ลดอากรลงครึ่งหนึ่งของส่วนต่างระหว่างอัตราปัจจุบันและอัตราตามโครงสร้างใหม่ เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2538 ส่วนในขั้นที่สอง ให้ปรับลดลงตามอัตราของโครงสร้างใหม่ เริ่มวันที่ 1 มกราคม 2540

นอกจากนี้ยังมีสินค้าสำเร็จรูปบางประเภทยังมีความจำเป็นที่จะต้องให้ความคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมในประเทศต่อไปอีก จึงต้องมีการกำหนดอัตราอากรขาเข้าไว้สูงกว่าอัตราปกติ กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดอัตราอากรขาเข้าไว้สูงกว่าอัตราหนึ่งเป็นพิเศษ กำหนดไว้ที่ร้อยละ 30 ซึ่งสินค้าเหล่านี้ได้แก่ ผ้าทอทำด้วยไหมพรม พรมน้ำมัน สิ่งปิดผนังทำด้วยสิ่งทอเส้นใยสำเร็จรูป ถุงมือผ้า ผ้าทอ ผ้าปูโต๊ะ เป็นต้น

นายอารินทร์กล่าวว่า ผลของการปฏิรูปโครงสร้างภาษีศุลกากรในครั้งนี้จะให้ประโยชน์แก่ผู้บริโภคอย่างเต็มที่ สินค้าที่นำเข้าจะมีราคาถูกลง สินค้าที่ผลิตจากวัตถุดิบที่นำเข้าก็จะมีราคาถูกลง และสินค้าที่ผลิตในอุตสาหกรรมต่อเนื่องก็จะมีราคาถูกลง ซึ่งมีผลให้อัตราเงินเฟ้อในปี 2538-1995 ลดลงด้วย และผู้ผลิตสินค้าก็จะมีการแข่งขันกันมากขึ้นทั้งในด้านคุณภาพและราคาเพื่อที่จะได้แข่งขันกับสินค้าที่นำเข้าได้

สำหรับกรณีปรับลดอัตราอากรขาเข้าทั้ง 11 กลุ่มสินค้านี้ครั้งนี้ เมื่อรวมกับการปรับลดที่ผ่านมา 9 กลุ่มสินค้านี้แล้ว มีผลให้อัตราอากรเฉลี่ยของสินค้านี้ 20 กลุ่ม ลดลงจากร้อยละ 30.24 เหลือร้อยละ 17.01 ในที่สุดก็จะมีผลให้ประเทศไทยปฏิบัติตามพันธกรณีได้เร็วกว่าข้อผูกพันที่ทำไว้ในข้อตกลงเขตการค้าเสรี

นายอารินทร์กล่าวอีกว่า ผลของการปรับลดครั้งนี้ จะส่งผลกระทบต่อรายได้จากอากรขาเข้าของรัฐบาลลดลงจำนวน 17,700 ล้านบาทก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาถึงผลประโยชน์ที่ผู้บริโภคได้รับในด้านราคาของสินค้าที่ถูกลดอัตราเงินเพื่อจะจูงจูงและประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศในด้าน การพัฒนา หรือการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยให้มีการแข่งขันในตลาดโลกได้ดียิ่งขึ้น นับว่าเป็นประโยชน์ต่อประชาชนเป็นอย่างมาก

กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดอัตราอากรขาเข้าไว้สูงกว่าอัตราหนึ่งเป็นพิเศษ กำหนดไว้ที่ร้อยละ 30 ซึ่งสินค้าเหล่านี้ได้แก่ ผ้าทอทำด้วยไหมพรม พรมน้ำมัน สิ่งปิดผนังทำด้วยสิ่งทอเส้นใยสำเร็จรูป ถุงมือผ้า ผ้าทอ ผ้าปูโต๊ะ เป็นต้น

นายอารินทร์กล่าวว่า ผลของการปฏิรูปโครงสร้างภาษีศุลกากรในครั้งนี้จะให้ประโยชน์แก่ผู้บริโภคอย่างเต็มที่ สินค้าที่นำเข้าจะมีราคาถูกลง สินค้าที่ผลิตจากวัตถุดิบที่นำเข้าก็จะมีราคาถูกลง และสินค้าที่ผลิตในอุตสาหกรรมต่อเนื่องก็จะมีราคาถูกลง ซึ่งมีผลให้อัตราเงินเฟ้อในปี 2538-1995 ลดลงด้วย และผู้ผลิตสินค้าก็จะมีการแข่งขันกันมากขึ้นทั้งในด้านคุณภาพและราคาเพื่อที่จะได้แข่งขันกับสินค้าที่นำเข้าได้

สำหรับกรณีปรับลดอัตราอากรขาเข้าทั้ง 11 กลุ่มสินค้านี้ครั้งนี้ เมื่อรวมกับการปรับลดที่ผ่านมา 9 กลุ่มสินค้านี้แล้ว มีผลให้อัตราอากรเฉลี่ยของสินค้านี้ 20 กลุ่ม ลดลงจากร้อยละ 30.24 เหลือร้อยละ 17.01 ในที่สุดก็จะมีผลให้ประเทศไทยปฏิบัติตามพันธกรณีได้เร็วกว่าข้อผูกพันที่ทำไว้ในข้อตกลงเขตการค้าเสรี

นายอารินทร์กล่าวอีกว่า ผลของการปรับลดครั้งนี้ จะส่งผลกระทบต่อรายได้จากอากรขาเข้าของรัฐบาลลดลงจำนวน 17,700 ล้านบาทก็ตาม แต่เมื่อพิจารณาถึงผลประโยชน์ที่ผู้บริโภคได้รับในด้านราคาของสินค้าที่ถูกลดอัตราเงินเพื่อจะจูงจูงและประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศในด้าน การพัฒนา หรือการพัฒนาอุตสาหกรรมไทยให้มีการแข่งขันในตลาดโลกได้ดียิ่งขึ้น นับว่าเป็นประโยชน์ต่อประชาชนเป็นอย่างมาก

# มาตรการใหม่กระทรวงการคลัง ปฏิรูประบบพิกัดอัตราภาษีศุลกากร

ในวันที่ 27 ธันวาคม 2537 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการปฏิรูปโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2538 เป็นต้นไป

ตามที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปฏิรูปพิกัดอัตราภาษีศุลกากรเป็นรายหมวดอุตสาหกรรมมาเป็นลำดับ ตั้งแต่ปี 2533 นั้น บัดนี้กระทรวงการคลังเห็นว่ามีควมจำเป็นที่ยังจะต้องเร่งปฏิรูปโครงสร้างภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไปในครั้งเดียวสำหรับสินค้าที่เหลือทุกประเภท ยกเว้นสินค้าเกษตร ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่ว่าเศรษฐกิจของประเทศไทยได้เจริญเติบโตขึ้นมาก และภาวะการค้า การลงทุนของเศรษฐกิจโลกก็ได้พัฒนาเปลี่ยนแปลงไปมาก จึงสมควรที่จะปรับปรุงระบบอัตราภาษีศุลกากรของไทยให้มีความทันสมัยมากขึ้น แนวทางการปฏิรูปครั้งนี้ ได้แก่ การลดอัตราภาษี การลดจำนวนอัตราให้มัน้อยลง และการจัดระบบอัตราภาษีเพื่อส่งเสริมการค้า ซึ่งจะส่งผลประโยชน์โดยตรงให้แก่ผู้ประกอบการ-บริโภค เอื้ออำนวยต่อการลงทุนต่อเนื่องภายในประเทศ และส่งเสริมระบบการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีแก่ระบบเศรษฐกิจไทยส่วนรวมได้แก่

## 1. เหตุผลและความจำเป็นในการปฏิรูประบบพิกัดอัตราภาษีศุลกากร

### 1.1 เหตุผลอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย

1.1.1 ประเทศไทยได้เจริญเติบโตขึ้นความเป็นประเทศที่ยากจนและล้าหลังแล้ว ผลผลิตรวมต่อหัว (Per Capita GDP) ของประเทศไทยในปี 2537 มีประมาณคนละ 60,000 บาท (2,400 US\$) ต่อคนต่อปี ในขณะที่ตอนใต้ของเศรษฐกิจของประเทศไทยจะใหญ่ที่สุดในบรรดาประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ตามประวัติการมาชื่อแรกของโลก ประเทศที่เจริญขึ้นจะพึ่งพารายได้จากภาษีศุลกากรน้อยลง เพราะการผลิตเกิดขึ้นในประเทศมากขึ้น ขณะนี้ประเทศไทยพึ่งพารายได้จากภาษีศุลกากรในสัดส่วนที่สูงเกินไปเมื่อเทียบกับระดับขั้นแห่งการพัฒนาของเศรษฐกิจไทย

### 1.1.2 โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศไทยได้เปลี่ยนจากการเป็นประเทศกสิกรรมมาเป็นประเทศที่มีขนาดของภาคเอกชนที่ใหญ่กว่าภาคเกษตรโดยเด็ดขาดแล้ว

ผลผลิตของประเทศไทยมีแหล่งที่มาจากภาคต่างๆ ดังนี้ ภาคเกษตร 13% ภาคอุตสาหกรรม 30% ภาคบริการ 57%

การมีภาคอุตสาหกรรมที่ใหญ่ทำให้การผลิตสินค้าอุตสาหกรรมภายในประเทศมากขึ้น จึงต้องการซื้อเครื่องจักร วัตถุดิบ เชื้อเพลิงการผลิต การเก็บภาษีจากเครื่องจักรและวัตถุดิบสูงเกินไปสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ

### 1.1.3 ภารกิจประกอบของการส่งออกของไทยเปลี่ยนไปในลักษณะที่มีสัดส่วนเชิงปริมาณ

อุตสาหกรรมมากขึ้น ปริมาณการส่งออกของไทยเพิ่มขึ้นจาก 145.7 พันล้านบาท ในปี 2526 เป็น 921.4 พันล้านบาท ในปี 2536 นอกจากนั้นส่วนแบ่งของสินค้าไทยในตลาดโลกเพิ่มขึ้น ทำให้เราต้องไปเรียกร้องให้ประเทศอื่นลดภาษีศุลกากร เพื่อเราจะได้ส่งสินค้าไทยไปขาย การที่เราเรียกร้องให้คนอื่นลดภาษี แต่ภาษีของเราเองกลับสูงมาก จึงไม่สอดคล้องกัน ดังนั้นเราไปปรับการระบบพิกัดอัตราศุลกากร ประเทศคู่ค้าก็จะทราเราเอาเปรียบ ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการค้าระหว่างประเทศ

## 1.2 เหตุผลอันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลก

### 1.2.1 การค้าระหว่างประเทศของโลกมีปริมาณมากขึ้น ปริมาณการค้าระหว่างประเทศได้

เพิ่มขึ้นจาก 1,666.3 พันล้านดอลลาร์ ในปี 2526 เป็น 3,925 พันล้านดอลลาร์ ในปี 2536 ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นถึง 2.4 เท่า

### 1.2.2 อิทธิพลของโลกาภิวัตน์นับวันจะมากขึ้น การค้าระหว่างประเทศจะมีลักษณะไร้

การกีดกันแดน (Borderless Trade) มากขึ้น

### 1.2.3 อิทธิพลของบริษัทข้ามชาติมากขึ้น และทำให้เกิด

1.การผลิตในขอบข่ายทั่วโลก (Globalization of Production) ซึ่งผู้ผลิตจะเลือกตั้งแหล่งผลิต

ในที่ใดก็ได้ที่มีต้นทุนการผลิตต่ำสุดในโลก

2. มีการถือโลกและกลุ่มเศรษฐกิจตามภูมิภาค (ไม่ใช่ประเทศ) เป็นตลาด

1. อธิปไตย: การเปิดตลาดทางการเงินจะเอื้ออำนวยต่อการลงทุนเพื่อประกอบธุรกิจ ในทุกรูปแบบในขอบข่ายทั่วโลก

1.2.5 มีการจัดตั้งกลุ่มเศรษฐกิจตามภูมิภาค (Regional Grouping) มากขึ้น เช่น EU, NAFTA, AFTA, APEC กลุ่มเหล่านี้มีส่วนทำให้การลดภาษีศุลกากรมีอัตราเร่งสูงขึ้น

1.2.6 ประเทศในภูมิภาคนี้ส่วนมากมีอัตราภาษีศุลกากรที่ต่ำกว่าไทย นอกจากนี้ยังได้มีการปรับลดอัตราภาษีศุลกากรให้ต่ำลงอีก ที่สำคัญคือ ประเทศออสเตรเลียและมาเลเซียได้ปรับลดอัตราลงอย่างมาก ทำให้เราต้องรีบเร่งลดอัตราอากรเพื่อให้เทียบเคียงได้กับประเทศอื่น

1.2.7 การเจรจา GATT รอบอุรุกวัยได้สำเร็จแล้ว

การเจรจาการค้ารอบอุรุกวัย (GATT) ได้จบลงโดยสิ้นเชิงแล้ว จะเห็นว่าเหตุผลอันเนื่องมาจากการเจรจา GATT นี้ เป็นเพียงเหตุผลประกอบส่วนหนึ่งของเหตุผลทั้งหมดของการปฏิรูประบบภาษีศุลกากรของไทย การปฏิบัติตาม GATT ไม่ใช่เหตุผลเดียว และไม่ใช่เหตุผลหลักของการปฏิรูปด้วย การปฏิรูประบบภาษีศุลกากรของเราเกิดจากความจำเป็นอันเนื่องมาจากการพัฒนาของประเทศไทยเอง การเปลี่ยนแปลงในโลกและเหตุผลอันเกิดจากลักษณะของภาษีศุลกากรเป็นหลัก

1.3 เหตุผลอันเกิดจากลักษณะของภาษีศุลกากร

ก. เหตุผลอันเกิดจากลักษณะทั่วไปของภาษีศุลกากร

1.3.1 ภาษีศุลกากรมีลักษณะเป็นกำแพงกีดกันการค้า ทำให้สินค้าในเขตนานาชาติมีราคาแพงและต่อยอดคุณภาพ การคุ้มครองอุตสาหกรรมจึงเป็นเป้าหมายของการลดการเจรจา GATT ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมการค้าเสรี

1.3.2 ภาษีศุลกากรมีลักษณะเป็นการคุ้มครองอุตสาหกรรม การคุ้มครองที่เข้มงวดเกินไปก่อให้เกิดอุปสรรคทางเศรษฐกิจ แต่การตั้งกำแพงภาษีที่สูงเกินไปและแนบแน่นเกินไปก็ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อประสิทธิภาพ เพราะขาดการแข่งขันจากต่างประเทศ จึงไม่มีความจำเป็นต้องปรับกำแพงอุปสรรคทางการผลิต

1.3.3 ภาษีศุลกากรมีลักษณะทำให้สินค้าราคาแพงขึ้น ทำให้ผู้บริโภคต้องบริโภคสินค้าที่ราคาแพงและต่อยอดคุณภาพ การคุ้มครองอุตสาหกรรมจึงกลายเป็นการทำให้ผู้บริโภคเดือดร้อน ข. เหตุผลอันเกิดจากลักษณะเฉพาะของภาษีศุลกากรไทย

1.3.4 ภาษีศุลกากรไทยมีอัตราสูง ทำให้ราคาสินค้าแพงมากโดยใช้เหตุ และทำให้ต้นทุนการผลิตสูง นอกจากนี้ยังทำให้มีการหนีภาษีมาก

1.3.5 ภาษีศุลกากรไทยมีมาก่ออัตราทำให้ยุ่งยากแก่การปฏิบัติ และก่อให้เกิดปัญหาแทรกซ้อนในการตีความ ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องใช้ดุลพินิจมากและบ่อยครั้งเกินควร

1.3.6 ระบบที่กีดกันภาษีศุลกากรไทยไม่เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม

ระบบที่กีดกันภาษีที่เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมจะต้องมีลักษณะ 2 ประการ คือ (1) มีการกำหนดให้อัตราภาษีมีการลดหย่อนตามระดับของการผลิต กล่าวคือ ภาษีของวัตถุดิบต้องต่ำกว่าภาษีของสินค้าขั้นกลาง และภาษีของสินค้าขั้นกลางจะต้องต่ำกว่าภาษีของสินค้าสำเร็จรูป

(2) มีการกำหนดให้ในระหว่างอุตสาหกรรม ไม่มีการบังคับที่สอดคล้องกันในลักษณะที่เอื้อต่อกัน อุตสาหกรรมพื้นฐานที่ผลิตของเพื่อไปผลิตต่อจะต้องมีภาษีต่ำกว่าอุตสาหกรรมที่ผลิตสำเร็จรูป แต่ในระบบของไทยมีปัญหา 2 ประการคือ (1) วัตถุดิบจะมีอัตราอากรสูงกว่าสินค้าสำเร็จรูป

(2) 1) ในอุตสาหกรรมเดียวกันในบางพหุหน้าที่ วัตถุดิบจะมีอัตราอากรสูงกว่าสินค้าสำเร็จรูป (2.2) ไม่มีความสอดคล้องกันระหว่างอุตสาหกรรมพื้นฐานกับอุตสาหกรรมสินค้าสำเร็จรูป

1.3.7 โดยปกติภาษีศุลกากรเป็นภาษีแบบจากสินค้า (Tax on Goods) และนับยกเว้น ภาษีตามฟังก์ชันที่แปรตามลักษณะกายภาพของสินค้า ไม่เกี่ยวกับการนำไปใช้ และไม่เกี่ยวกับมูลค่า แต่ภาษีศุลกากรของไทยมีบางอัตราได้กำหนดขึ้นตามลักษณะของการใช้สินค้าและลักษณะของ ผู้บริโภค มากกว่าการกำหนดขึ้นตามลักษณะกายภาพของสินค้า ทำให้เกิดความยุ่งยากซ้อนกันแก่การ

2. เนื้อหาสาระของการปฏิรูป

2.1 การลดอัตรา... คคือควาภาษาศกการจากปัจจุบันที่เคยเก็บในอัตราสูงถึงร้อยละ 100 ไปเหลืออัตราสูงสุดไม่เกินร้อยละ 30 ในปี 2540 (ยกเว้นกรณีซึ่งเก็บในอัตราร้อยละ 42 และร้อยละ 68.5 ตามขนาด... และเงินส่วนรยณต์บางประเภทที่เก็บในอัตราร้อยละ 60)

เมื่อลดอัตราอากรดังกล่าวแล้วจะทาให้อัตราอากรเฉลี่ยของภาษีศกการของไทยลดลงจาก 30.24 เหลือร้อยละ 17.01 ในปี 2540

2.2 การลดจนวนอาศตรา... (ad valorem rate) อุตง 39 อัตรา เมื่อไปรูปเสร็จแล้วจะเหลือเพียง 6 อัตรา คืออัตราร้อยละ 0, 1, 5, 10, 20 และ 30 เท่านั้น

2.3 การจกระบอัตราทาใหมารเพิ่มผลผลิต... จักระบอัตราให้ออกก้องณะระบบผลก Value Added Escalation ดังนคือ ร้อยละ 0 สำหรับสินค้าที่มิใช่ขอยกใหยกเว้นภาษี เช่น อุปกรณ์การแพทย์ เป็นต้น

ร้อยละ 1 สำหรับวัตถุขย วัสดุทาง Electronic และพาหนะเพื่อการขนส่งระหว่างประเทศ ร้อยละ 5 สำหรับผลิตภัตต์ร่นต่าและสินค้าทุน เช่น เครื่องจักร เครื่องมือวัดและทดสอบ เครื่องมือวิจัยและ Computer เป็นต้น

ร้อยละ 10 สำหรับผลิตภัตต์ร่นกลาง

ร้อยละ 20 สำหรับสินค้าสำเร็จรูป

ร้อยละ 30 สำหรับสินค้าที่ต้องการความคุ้มครองเป็นพิเศษ

2.4 การกำหนดอัตราตามลักษณะกายภาพของสินค้า... ปรับปรุงการกำหนดอัตราให้ไรลักษณะกายภาพของสินค้าแทน

สำหรับสินค้าที่ได้ค่นเงินในวงกสูงที่สุดคือ กลุ่มที่ 7 กลุ่มที่ 8 และกลุ่มที่ 9 ร้อยละ 910

รายการสินค้าที่มีมูลค่าสินค่านี้น้อยกว่า 204,205 ล้านบาท ในปี 2536 คิดเป็นร้อยละ 18 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด

สำหรับสินค้าที่ได้ปรับโครงสร้างไปแล้วตามรายการข้างต้นนั้น ครอบคลุมรายการที่คิดจหน 2,990 รายการ หรือร้อยละ 39.52 ของรายการที่คิดจหน (จนวน 7,565 รายการ) ซึ่งมีมูลค่าสินค่านำเข้าเท่ากับ 647,420.87 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 56.72 ของมูลค่านำเข้าทั้งหมดในปี 2536

กณะ สำหรับในกรณีที่กระทรวงการคลังจะดำเนินการปรับโครงสร้างของภคกที่เหลือทั้งหมด (ยกเว้นสินค้าเกษตร) ซึ่งปะกอบด้วยกลุ่มสินค้าดังต่อไปนี้

3.1 กลุ่มเรือเพลิง ปิโตรเคมี พลาสติกและยาง (ตอนที่ 27, 29 บางส่วน 39 และ 40)

3.2 กลุ่มสิ่งทอ (ตอนที่ 50-63)

3.3 กลุ่มเหม เครื่องหม รองเท เครื่องสวมศีรษะและอื่นๆ (ตอนที่ 41-43, 64-67)

3.4 กลุ่มไม้ เยื่อไม้ กระดาษ และสิ่งพิมพ์ (ตอนที่ 44-49)

3.5 กลุ่มแก้ว เซรามิก ของที่ทาษาหน พลาสติก เซลล์ไฟ แอสเบสโทส โขนก และอัญมณี (ตอนที่ 25, 68-71)

3.6 กลุ่มอาหารสำเร็จรูป เครื่องดื่ม สุรา และยาสูบ (ตอนที่ 15-24)

3.7 กลุ่มยานพาหนะและชิ้นส่วน (ตอนที่ 86-89) ยกเว้นยกเว้นในตอนที่ 87

3.8 กลุ่มเฟอร์นิเจอร์ ของเล่น ศิลปกรรม โบราณวัตถุ และผลิตภัตต์เหล็ก (ตอนที่ 94-97) รวมถึงผลิตภัณฑ์ของโลหะ

3.9 กลุ่มนาฬิกา เครื่องดนตรี อาวุธและกระสุน (ตอนที่ 91-93)

3.10 กลุ่มเครื่องจักร เครื่องใช้ไฟฟ้า (ตอนที่ 84-85, 90 เฉพาะส่วนที่เหลือ)

3.11 กลุ่มผลิตภัตต์ เคมีภัณฑ์ พอกซ่อม พิมพ์ ตกแต่ง (บางส่วนของตอนที่ 28, 29, 32, 34)

การปรับลดครั้งนีทาใหจนวนรายการซึ่งมีใน 11 กลุ่มดังกล่าว ลดลงจาก 3,908 รายการ

รหัส 6-7 หลัก) คือ 2,939 รายการ สินค้าที่อยู่ใน รายการปรับลดครั้งนี้มีมูลค่าการค้าเข้า 459,060.96 ล้านบาท ในปี 2536 ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 40.21 ของมูลค่านำเข้าปี 2536 (1,141,519.57 ล้านบาท) และหากรวมกับการปรับลดตั้งแต่ปี 2533 จำนวนประเภทที่ตัดสำหรับสินค้าทุกประเภทรวมทั้งปรับลด ในปี 2533 มีจำนวนรายการ (ณ รหัส 6-7 หลัก) 7,565 รายการ จะลดลงเหลือ 6,152 รายการ ในปี 2540

4.ระยะเวลาในการปฏิรูปโครงสร้าง

4.1 สำหรับวัตถุดิบและสินค้าที่ไม่มีผลในประเทศ หรือสินค้าที่มีผลผลิตในประเทศแต่ไม่จำเป็นต้องมีความคุ้มครอง เห็นควรปรับเข้าสู่โครงสร้างทันที ในปี 2538 ทั้งนี้เพื่อให้ผู้บริโภคและผู้ผลิตได้รับประโยชน์ทันที

4.2 สินค้าที่มีการผลิตได้ในประเทศ และยังเป็นเนื้อที่มีความคุ้มครองอยู่ระยะหนึ่ง จะดำเนินการปรับลดอัตราอากรอย่างเป็นขั้นตอน โดยในปี 2538 อัตราอากรจะลดลงถึงหนึ่งในสองส่วนด้วยการปรับอัตราปัจจุบันและอัตราโครงสร้าง และจะลดจนอัตราสุ่ม ในปี 2540 เพื่อให้ผู้ผลิตและผู้บริโภคได้ปรับตัว

5.ผลของการปฏิรูป

5.1 ผลต่ออุตสาหกรรม

(1) การลดภาษีจะลดต้นทุนของปัจจัยการผลิตที่นำเข้ามาจากต่างประเทศให้ต่ำลง ซึ่งจะทำให้ผู้ผลิตซึ่งผลิตเพื่อขายในประเทศมีต้นทุนต่ำลง

(2) ส่วนผู้ผลิตเพื่อส่งออกจะได้ประโยชน์จากการลดภาระในการวางเงินค้ำประกันในกรณีที่ใช้ประโยชน์จากการชดเชยอากรตามมาตรา 19 ทวิ ส่วนกรณีของเงินชดเชยภาษียาอากรก็และผู้ผลิตก็จะได้รับประโยชน์จากการที่ไม่ต้องเสียภาษีไปล่วงหน้ามากดังเดิม

(3) สำหรับผู้ผลิตใหม่จะมีต้นทุนโดยรวมต่ำ ทั้งในด้านสินค้านำเข้าและวัตถุดิบ

(4) อย่างไรก็ตามผู้ผลิตจะเผชิญกับการแข่งขันจากต่างประเทศมากขึ้น ทำให้ผู้ผลิตต้องปรับตัวเพื่อให้ลูกค้าสามารถมีประสิทธิภาพสูงขึ้น นอกจากนี้การจัดอัตราค่านัก (Value Added Escalation) จะทำให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมภายในประเทศ ทำให้อุตสาหกรรมไทยขยายตัว และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้มากขึ้น

5.2 ผลต่อผู้บริโภค

(1) ผู้บริโภคมีโอกาสเลือกมากขึ้นระหว่างสินค้าที่ผลิตในประเทศและสินค้านำเข้า

(2) สินค้านำเข้าส่วนใหญ่จะมีราคาถูกลง เนื่องจากมีการปรับลดอัตราอากรสินค้าที่ใช้ในชีวิตประจำวัน เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์พลาสติก เป็นต้น

(3) สินค้าบางรายการที่ปัจจุบันมีอัตราอากรสูงถึงร้อยละ 60-100 เช่น เสื้อผ้าสำเร็จรูป กระเป๋าหนัง เป็นต้น จะลดอัตราอากรลงเหลือร้อยละ 30 ในปี 2540 ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภคอย่างมาก

(4) ผู้ผลิตจะต้องปรับปรุงคุณภาพและราคาให้สามารถแข่งขันกับของนำเข้า ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภค

การลดอัตราภาษีศุลกากรนี้ เนื่องจากจะเป็นการช่วยผู้ผลิตและผู้บริโภคแล้วจึงจะเป็นการระดมภาระเงินเพื่อช่วย เนื่องจากราคาสินค้านำเข้าและผู้ผลิตภายในประเทศจะมีราคาถูกลง

5.4 ผลต่อศุลกากร

ในกรณีที่ทุกภาคของกรมศุลกากรปรับลด จะมีการนำเข้ามาเพิ่มขึ้น เมื่อนำเข้ามาจะทำให้มีการขาดดุลการค้าเพิ่มขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทุกอย่างจะไม่คงที่ หากปรับลดจะทำให้คุณภาพในการแข่งขันของไทยสูงขึ้น ทำให้การส่งออกมากขึ้น ดังนั้นผลในระยะยาวจะทำให้ขาดดุลการค้าลดลง

5.5 ผลต่อรายได้

(1) การปรับลดครั้งนี้นำเข้ารายได้จากอากรจะลดลงประมาณ 11,430 ล้านบาท ในปี 2538 และประมาณ 6,243 ล้านบาท ในปี 2540 และหากปรับลดทันทีครั้งเดียว รายได้จะลดลงรวมประมาณ 17,673 ล้านบาท

(2) ภาวการณ์กีดกันการนำเข้าจะเพิ่มขึ้น และการกลบเกล็นจะลดลง ซึ่งจะทำให้รัฐได้ประโยชน์อากรที่นำเข้าส่วนหนึ่งจากปริมาณการนำเข้าที่เพิ่มขึ้น และจากการกลบเกล็นที่น้อยลง ดังนั้นผลในระยะยาวรายได้จะสูงกว่าที่ได้ประมาณการไว้

(3) อย่างไรก็ตามที่เนื่องจากการปรับลดโครงสร้างอัตราอากรขาเข้าดังกล่าวจะเป็นการลดต้นทุนการผลิต และเป็นการเร่งรัดการขยายตัวในประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงคาดว่าจะมีผลทำให้เศรษฐกิจโดยรวมขยายตัวมากขึ้น และในระยะยาวรัฐจะเก็บภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มได้เพิ่มขึ้น

5.6 ผลต่อโครงสร้างหนี้

(1) การปรับลดครั้งนี้จะทำให้อัตราอากรเฉลี่ยของสินค้า 11 กลุ่ม ที่มีค่าปรับลดในครั้งนี้อยู่จากร้อยละ 34.95 เหลือร้อยละ 24.77 ในปี 2538 และลดลงเหลือร้อยละ 17.26 ในปี 2540 เมื่อรวมกับการปรับปรุงโครงสร้างที่ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2533 จะทำให้อัตราอากรขาเข้าเฉลี่ยลดลงจากร้อยละ 30.24 เหลือร้อยละ 21.26 ในปี 2538 และร้อยละ 17.01 ในปี 2540

ก่อนมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ดังกล่าวมีมูลค่าหนี้สินรวมปี 2533 มีสินค้านำเข้า 7,565 รายการ โดยแยกเป็นสินค้านำเข้า 667 รายการ สินค้าอุตสาหกรรม 6,898 รายการ นับตั้งแต่ปี 2533 ที่ได้ดำเนินการปรับลดมาเป็นลำดับจนถึงปัจจุบัน รายการสินค้านำเข้าลดลงจาก 2,990 รายการ เหลือ 2,546 รายการ เมื่อรวมกับที่ดำเนินการครั้งนี้ รายการสินค้านำเข้าจะลดลงจาก 7,565 รายการ เหลือ 6,152 รายการ

(2) การเลิกกำหนดอัตราตามลักษณะการนำเข้าและตามลักษณะของผู้นำเข้าจะทำให้ระบบศุลกากรภาษีศุลกากรของไทยมีความชัดเจนและมั่นคงมากขึ้น ซึ่งจัดการเลือกปฏิบัติ ทำให้ธุรกิจสามารถขยายตัวได้เต็มตามความสามารถ และจะมีประสิทธิภาพสูงขึ้น

6.ความสัมพันธ์ระหว่างการลดภาษีอากร

6.1 ตามพันธกรณีของประเทศไทยต่อเขตการค้าเสรีอาเซียน หรือ AFTA

ประเทศไทยจะลดปรับลดอัตราภาษีศุลกากรสำหรับสินค้านำเข้าอาเซียนเหลือร้อยละ 0-5 ภายในระยะเวลา 10 ปี ภายหลังจากการปรับลดครั้งนี้อยู่ในปี 2538 สินค้าส่วนใหญ่จะยังคงมีอัตราสูงกว่าการปรับตาม AFTA แต่จะมีประเภทของสินค้านำเข้าบางประเภทที่จะลดได้เร็วกว่าและต่ำกว่าของ AFTA เช่น ทุเรียน กล้วยเป็นต้น อย่างไรก็ตามการปรับลดกรณี AFTA เป็นการปรับลดให้กับประเทศคู่สัญญา 5 ประเทศ แต่การปรับลดครั้งนี้เป็นการปรับลดให้เป็นการค้าทั่วไป

162 คนที่ผูกพันของ GATT หรือการ  
การค้าโลก (WTO) ประเทศไทยจะตั้งปรับลดใน  
ผูกพันอัตราภาษีศุลกากรของสินค้าอุตสาหกรรม  
ที่สูงกว่าอัตราที่ได้ผูกพันไว้ ซึ่งมีจำนวน 3,089  
รายการ โดยลดภายใน 5 ปี ยกเว้นสินค้า ปรับลด  
ภายใน 10 ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2538 โดย  
ที่ GATT กำหนดให้อัตราผูกพันคือลดเฉลี่ยร้อยละ  
โดยเฉลี่ยร้อยละ 33 ของอัตราต้นผูกพัน ยกเว้น  
นี้ประเทศไทยจะต้องปรับลดและผูกพันอัตราภาษี  
ศุลกากรของสินค้าเกษตรจำนวนทั้งสิ้น 740 รายการ  
โดยปรับลดลงอย่างน้อยโดยเฉลี่ยร้อยละ 24 และ  
ทุกรายการลดอย่างน้อยร้อยละ 10 ของอัตราเดิม  
ผูกพันภายใน 10 ปี ดังนั้นการปรับโครงสร้างอัตรา  
นี้จะทำให้ประเทศไทยปฏิบัติตามพันธกรณีได้เร็วกว่า  
ข้อกำหนด เริ่มจากในปี 2540 สินค้าอุตสาหกรรม  
ประเภทหนึ่งจะมีอัตราผูกพันเฉลี่ยโดยเฉลี่ยร้อยละ  
30 และกรณีปรับโครงสร้างทั้งหมดแล้วในปี 2541  
จนถึงปัจจุบัน ทำให้มีอัตราผูกพันโดยเฉลี่ยร้อยละ  
17.01 ในปี 2540 ซึ่งเป็นแรงกดดันร้อยละ 60.21  
จากอัตราเดิมผูกพันเดิม (ร้อยละ 42.72) ในปี  
ปัจจุบัน ซึ่งลดลงมากกว่าข้อกำหนดพันธกรณีของ  
GATT

7. มาตรการบริหารการปฏิรูป

7.1 กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการปรับ  
อัตราเงินช่วยเหลือสำหรับสินค้าส่งออกให้สอดคล้องกับ  
การปรับโครงสร้างอัตราภาษี โดยจะขอให้เสร็จภายใน  
2 เดือน นับจากวันที่มีการปฏิรูปค่าที่เสนอให้มีผลใช้  
บังคับ ทั้งนี้เพื่อเป็นการผ่อนปรนให้ผู้ผลิตใช้วัตถุดิบ  
และผลิตภัณฑ์ขั้นกลางค่าที่สอดคล้องที่เข้าร่วมก่อนการ  
ปฏิรูปสามารถได้รับชดเชยเพิ่มจำนวนอัตราภาษีที่เสีย  
ไปในอัตราสูง

7.2 การปฏิรูประบบพิธีศุลกากรได้ดำเนินการ  
การโดยรอบคอบ โดยมีการประชุมปรึกษาหารือร่วม  
กันระหว่างหน่วยงานต่างๆและภาคเอกชน รวมทั้งได้  
คำนึงถึงข้อจำกัดต่างๆที่กระทรวงการคลังได้รับ  
ด้วย แม้กระนั้นก็ตามกระทรวงการคลังได้เตรียมการ  
รองรับในกรณีที่ปัญหาเกิดขึ้น ถ้าอุตสาหกรรมได้  
รับความเดือดร้อนให้ร้องเรียนมายังคณะกรรมการ  
พิธีศุลกากรภาษีศุลกากร ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลัง  
เป็นประธาน

7.3 นอกจากการดำเนินการของคณะกรรมการ  
พิธีศุลกากรแล้ว หากมีปัญหาคู่ค้าอุตสาหกรรมใดที่มีข้อหา  
ปฏิบัติเป็นพิเศษ ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะใช้มาตรการกีดกัน  
ยังอาจใช้ร้องทวงหมายมาตรการส่งเสริมการลงทุน  
(BOI) ในบางพื้นที่และลดภาษีเฉพาะกรณีข้อปัญหา  
ได้อีกทางหนึ่งด้วย

7.4 ในกรณีที่ผู้ผลิตไทยประสบปัญหา  
เนื่องจากมาตรการลดอัตราของประเทศ กีดกันการค้า  
ว่าด้วยการป้องกันการทุ่มตลาดมาแก้ปัญหาได้

7.5 สำหรับสินค้าที่มีการลดภาษีลงมา  
เงิน จากร้อยละ 100 ลงเหลือร้อยละ 30 กระทรวง  
การคลังจะจัดทำรายการที่มีการลดภาษีมากเป็น  
พิเศษ และขอความร่วมมือจากสื่อมวลชนในการที่  
จะดำเนินการประกาศให้ประชาชนทราบเป็นกรณี  
พิเศษว่า ในกลุ่มสินค้าดังกล่าวจะมีการปรับราคา  
สินค้าลงมาก ทั้งนี้เพื่อประชาชนจะได้เข้าใจนโยบาย  
การปรับลดครั้งนี้ และเห็นถึงความโปร่งใสของ  
ผู้นำเข้า

8.1 การปฏิรูประบบการศุลกากรเพื่อการ

ปัจจุบันการศุลกากรด้านนำเข้าเพื่อใช้เป็น  
ฐานในการคำนวณอากรนำเข้าได้ใช้วิธีการประเมิน  
ราคาโดยอาศัยราคาของสินค้าอย่างเดียวกันที่มีการ  
นำเข้าในระยะ 3 เดือนเป็นเกณฑ์ หรือหากสินค้าที่  
ราคาเคลื่อนไหวเร็วจะใช้ราคาสูงสุดในช่วงหนึ่งเดือน  
เป็นเกณฑ์ในการประเมินอากร ระบบนี้ทำให้ราคา  
ผู้นำเข้าได้จ่ายไปจริงไม่อาจรู้ได้และก่อให้เกิดการ  
ได้เปรียบ และปัญหาหนักในการคำนวณภาษี กระทรวง  
การคลังมีนโยบายที่จะให้กรมศุลกากรนำระบบการ  
ศุลกากร (GATT Valuation Technique) มาใช้ตาม  
ระบบนี้ การคำนวณภาษีจะใช้ราคาตามผู้นำเข้าได้  
ข้อมูลจริงเป็นเกณฑ์ ซึ่งเป็นวิธีการสากลของประเทศ  
ที่เจริญแล้ว ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติสะดวกรวดเร็วและ  
เป็นมาตรฐานขึ้น

8.2 การปฏิรูประบบพิธีการศุลกากร (Cus-  
toms Procedure and Formalities)

พิธีการศุลกากรของไทยแม้จะได้มีการ  
ปรับปรุงมากแต่ก็ยังมีขั้นตอนมาก และไม่สะดวก  
ต่อการนำเข้าและส่งออก พิธีการเหล่านี้ไม่เหมาะสม  
และสอดคล้องกับการเปิดของประเทศไทย และกับระดับ  
ขั้นแห่งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ กระทรวง  
การคลังมีนโยบายที่จะปฏิรูประบบพิธีการศุลกากร  
ของไทยให้ทันสมัย ขณะนี้ประเทศไทยได้อยู่ในระ  
หว่างเตรียมการเพื่อเข้าเป็นภาคีของ Kyoto Con-  
vention ซึ่งเป็นสัญญาที่กำหนดพิธีการตามมาตรฐาน  
สากล กระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะปรับปรุงพิธี  
การศุลกากรของไทยเป็นการริบตัวให้ได้มาตรฐาน  
สากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิรูประบบการคืนอากร  
เพื่อสนับสนุนการส่งออก ตามมาตรา 19 ให้  
สอดคล้องกับมาตรฐานสากลในเงื่อนไขของอนุสัญญา  
เกียวโต รวมทั้งปรับปรุงระเบียบปฏิบัติและข้อปฏิบัติ  
ให้สามารถคืนอากรได้ที่ สำนักศุลกากรที่จัดตั้งขึ้นทั้ง  
ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งจะได้นำเสนอในโอกาส  
ต่อไป

8.3 การปฏิรูประบบเอกสารพิธีศุลกากร

ปัจจุบันเอกสารพิธีศุลกากรจัดกระจายอยู่  
ในรูปของพระราชกำหนดและประกาศกระทรวงการคลัง  
ซึ่งมีกระจายอยู่ตามที่ต่างๆ ไม่สะดวกต่อการ  
ค้นคว้าอ้างอิง ทั้งต่อเจ้าหน้าที่และผู้นำเข้า กระทรวง  
การคลังมีนโยบายที่จะปฏิรูประบบเอกสารทั้งหมด  
ให้รวมไว้ในเล่มเดียวกัน โดยให้รายการนั้นมี 5  
คอลัมน์

- คอลัมน์ที่ 1 เป็นอัตราภาษีตามกฎหมาย  
พิธีศุลกากร (Ceiling rate)
- คอลัมน์ที่ 2 เป็นอัตราที่ผูกพันไว้กับเกณฑ์
- คอลัมน์ที่ 3 เป็นอัตราที่มีผลบังคับใช้ เนื่อง  
จากการปรับลดโดยประกาศกระทรวงการคลัง (Appli-  
cable rate) ปี 2538
- คอลัมน์ที่ 4 เป็นอัตราที่มีผลบังคับใช้ เนื่อง  
จากการปรับลดโดยประกาศกระทรวงการคลัง (Appli-  
cable rate) ปี 2540
- คอลัมน์ที่ 5 เป็นอัตราที่ใช้สำหรับสินค้า  
มาจาก AFTA

จึงแถลงมาเพื่อทราบทั่วกัน  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กองนโยบายการคลัง  
และภาษีอากรฝ่ายภาษีศุลกากร



# รัฐปฏิรูปภาษี 6 มโหฬาร<sup>9</sup>

ทำเนียบรัฐบาล • รัฐบาล "ปฏิรูป" โครงสร้างภาษีครั้งมโหฬาร ลดภาษีสินค้านำเข้า 11 กลุ่ม ครอบคลุมกว่า 6 พันรายการ ลงจากอัตราเดิม 20% โดยแบ่งขั้นตอนการลดเป็น 2 ช่วง ปรับอัตรารองกึ่งหนึ่งในปี 38 และอัตราที่เหลือในปี 40 เพื่อส่งเสริมให้อุตสาหกรรมการผลิตของประเทศสามารถแข่งขันกับตลาดต่างประเทศได้ แม้ต้องสูญรายได้กว่า 1.77 หมื่นล้านบาทต่อปีก็ตาม

นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แถลงว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 ธ.ค.ที่ผ่านมา มีมติให้อนุมัติการปฏิรูปโครงสร้างภาษีอัตราศุลกากรที่เหลือทั้งหมดรวม 11 กลุ่ม (ยกเว้นสินค้าเกษตร) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอโดยมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 1 ม.ค. 38 เป็นต้นไป ทั้งนี้โครงสร้างของภาษีสินค้าทั้ง 11 กลุ่ม ครอบคลุมรายการที่คิด 3,908 รายการ คิดเป็น 52%

ของรายการทั้งหมด สำหรับกลุ่มสินค้านำเข้า ที่มีการปรับลดอัตราภาษีลงมา คือ กลุ่มเชื้อเพลิง ปิโตรเคมี พลาสติก และยา กลุ่มสิ่งทอ กลุ่มหนัง เครื่องหนัง รองเท้า เครื่องสวมศีรษะและอื่นๆ กลุ่มไม้ เยื่อไม้ กระดาษและสิ่งพิมพ์ กลุ่มแก้ว เซรามิก ของทำด้วยหิน พลาสติก ซีเมนต์ แอ็กเซลทอสไมการและอัญมณี กลุ่ม

## □ อ่านต่อหน้า 26

อาหารสำเร็จรูป เครื่องดื่มสุราและยาสูบ กลุ่มยานพาหนะและชิ้นส่วน กลุ่มเฟอร์นิเจอร์ ของเล่น ศิลปกรรม โบราณวัตถุ และผลิตภัณฑ์เบ็ดเตล็ด กลุ่มนาฬิกา เครื่องดนตรี อาหาร และกระสุน กลุ่มเครื่องใช้ไฟฟ้า กลุ่มผลิตภัณฑ์เคมีภัณฑ์ ฟอกย้อมพิมพ์ตกแต่ง

ทั้งนี้ รายการภาษีที่ปรับอัตราภาษีทั้ง 11 กลุ่มนี้ ด้ร่วมกับกลุ่มสินค้า ที่ปรับอัตรารองมาแล้ว ตั้งแต่ปี 2533 จำนวน 20 กลุ่ม สินค้า ครอบคลุมสินค้า 6,898 รายการ คิดเป็น 91% ของรายการที่ลดสินค้านำเข้าทั้งหมด

นายธารินทร์กล่าวว่า การลดอัตราภาษีนำเข้าทั้งหมด มีการปรับลดอัตราสูงสุดลงจาก 100% ลงเหลือ 30% และลดอัตราอื่นลงด้วยทั้งโครงสร้าง ส่งผลให้อัตราอากรขาเข้าเฉลี่ยลดลงจาก 30.24% ในปัจจุบันเหลือ 17.01% ในปี 2540 และลดจำนวนอัตราจากเดิม 39 อัตราเหลือเพียง 6 อัตราคือ ร้อยละ 0.15, 10, 20 และ 30 ตามลำดับ

อย่างไรก็ตาม สำหรับสินค้าบางประเภทที่ผลิตได้ในประเทศ จะยังไม่สามารถแข่งขัน กับสินค้านำเข้าจากต่างประเทศได้อย่างเต็มที่ แม้จะมีการปรับลดอัตราภาษีดังกล่าวนี้มาแล้วก็ตาม เช่น ผลิตภัณฑ์ปิโตรเคมี สิ่งทอ เฟอร์นิเจอร์ ของเด็กเล่น เครื่องหนัง นาฬิกา ฯลฯ

โดยกลุ่มสินค้านี้ดังกล่าว นายธารินทร์กล่าวว่า กระทรวงการคลังจะผ่อนปรนให้มีระยะเวลาปรับตัวระยะหนึ่ง โดยดำเนินการปรับลด 2 ขั้นตอนคือ ขั้นตอนแรกให้ลดอัตราอากรลงกึ่งหนึ่งของส่วนต่างระหว่างอัตราปัจจุบันและอัตราตามโครงสร้างใหม่เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2538 และขั้นตอนที่ 2 ให้ปรับลดลงสู่อัตราตามโครงสร้างใหม่เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2540

นายธารินทร์ กล่าวว่าการปรับโครงสร้างภาษีนี้ เป็นไปตามพันธกรณีของประเทศไทยต่อข้อตกลงอัตราภาษีศุลกากรและการ

ค่า (แกตต์) ซึ่งถือว่าการปรับโครงสร้างครั้งนี้ไทยปฏิบัติตามพันธกรณีได้มากกว่าที่ผูกพันกำหนดไว้ในแกตต์ นอกจากนี้การปรับโครงสร้างยังเป็นไปตามพันธกรณีต่อเขตการค้าเสรีอาเซียนหรือ (อาฟตา) ทั้งนี้ การที่ไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้เร็วกว่าประเทศอื่นๆ จะเอื้อต่อการแข่งขันของไทยในเวทีอาฟตาได้ดีขึ้น

ทางด้านผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ ของกระทรวงการคลัง นายธารินทร์ทกล่าว แม้การปรับลดภาษีครั้งนี้จะมีผลกระทบต่อรายได้จากอากรขาเข้าของรัฐบาลลดลงประมาณ 17,700 ล้านบาทก็ตาม แต่เมื่อมีพิจารณาถึงประโยชน์ที่ผู้บริโภคจะได้รับจากการที่ราคาสินค้าถูกลง และอัตราเงินเฟ้อชะลอตัวลง ที่สำคัญประโยชน์ที่จะมีต่อเศรษฐกิจของประเทศ และการพัฒนาอุตสาหกรรมของไทย ให้สามารถแข่งขัน

ในตลาดโลกได้ดีขึ้นแล้ว รัฐบาลก็เห็นว่าควรปรับปรุงโครงสร้างภาษีดังกล่าวนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมมากกว่ารายได้ที่สูญเสียไป

"แม้รัฐจะมีรายได้อากรขาเข้าลดลง แต่เชื่อว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวดีขึ้น จากการกระตุ้นนี้ และรายได้ในรูปภาษีอากรก็จะมากขึ้นด้วย" นายธารินทร์ทกล่าว

นอกจากนี้ นายธารินทร์ทย้ำว่า การลดภาษีครั้งนี้จะกระตุ้นการลงทุนเป็นอย่างมาก โดยที่รัฐบาลไม่จำเป็นต้องใช้มาตรการส่งเสริม ส่วนการลงทุนภาคอุตสาหกรรมที่คุ้นเคย กับการได้รับความคุ้มครองจากรัฐบาลมานาน ก็จะต้องปรับตัวเพื่อแข่งขันกับภายนอกให้ได้ ซึ่งเห็นว่าภายใน 2 ปีอุตสาหกรรมเหล่านี้จะปรับตัวเข้าสู่ระบบแข่งขันได้ดีขึ้น และกระทบผู้ประกอบการบางรายในทางลบ แต่ก็ไม่มากนัก

นายธารินทร์ทกล่าวด้วยว่า ภาครัฐประกอบการอุตสาหกรรมรายได้ต้องการร้องเรียนผ่านคณะกรรมการทิดิต อุตสาหกรรมศุลกากร

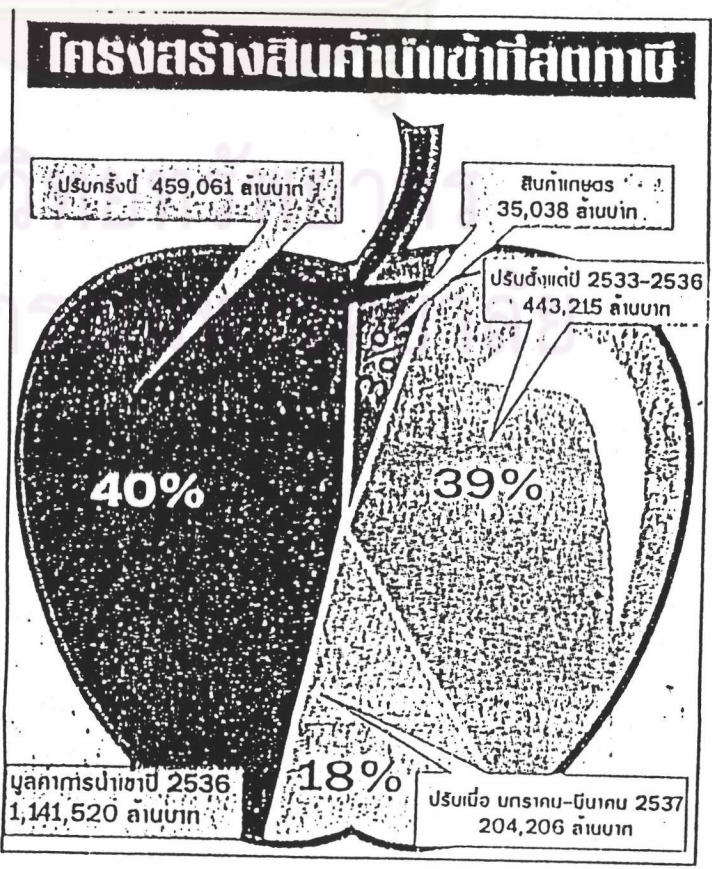
ที่มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน คณะกรรมการก็จะพิจารณาข้อสังเกต อย่างไรก็ตามไม่สามารถทวนกระแสนี้ได้และย้ำ

ว่ารัฐบาลต้องการเห็นอุตสาหกรรมไทยมีต้นทุนต่ำเพื่อแข่งขันกับตลาดโลก

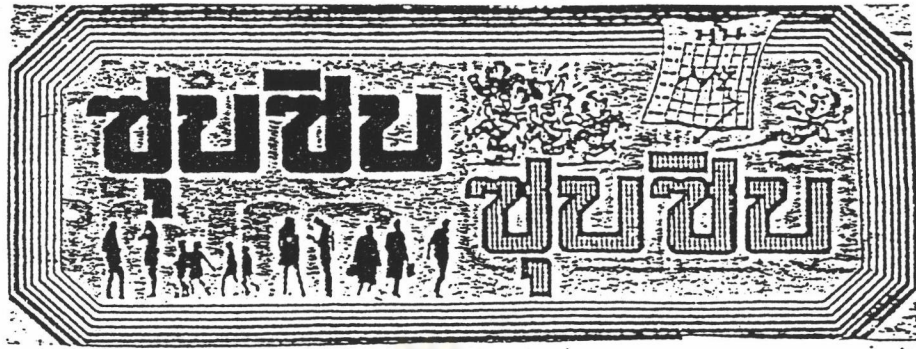
ส่วนผลกระทบต่อดุลการค้าของประเทศเชื่อว่าในระยะสั้นการปรับลดภาษีครั้งนี้ คงกระทบให้มีการขาดดุลการค้าเพิ่มขึ้นบ้างแต่ไม่มากนัก เนื่องจาก ความสามารถในการส่งออกของไทยมีมาก ถ้าได้รับแรงกระตุ้นจากต้นทุนวัตถุดิบที่มีต้นทุนราคาต่ำลง โดยระยะสั้นนี้แรงกระทบจะมีต่อ

การขาดดุลการค้าประมาณ 1 ปีเป็นอย่างมาก

นายธารินทร์ทกล่าวที่ประชุมคณะรัฐมนตรียัง มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ชี้แจงให้ประชาชนทราบต่อไปโดยชี้แจงว่าสินค้าใดจะปรับลดลงในทันทีและสินค้าใดจะปรับลดลงมากซึ่งจะเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรองระหว่างประชาชนกับผู้ขายหรือร้านค้าให้มีมากขึ้น



เดลินิวส์ 29 ธ.ค. 47



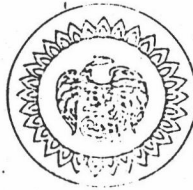
\* กระทรวงการ

คลัง ให้ของขวัญปีใหม่แก่ภาคอุตสาหกรรมด้วยการปรับโครงสร้างภาษีใหม่ ทำ  
 ให้ภาษีของสินค้า 11 หมวด จำนวนประมาณ 8 พันรายการเสียภาษีใน  
 อัตราที่ลดลง โดยเฉพาะในเรื่องของวัตถุดิบ แต่ก็มีการสร้างการคุ้มครอง  
 สำหรับสินค้าประเภทที่ประเทศไทย ยังไม่สามารถเปิดตลาดแข่งขันได้ คือ  
 ปิโตรเคมี และเครื่องหนัง ให้มีเวลาในการปรับตัวเข้ากับระบบโครงสร้างภาษีใหม่  
 ในวันที่ 1 มกราคม 2540 มีเวลาหายใจต่อไปอีก 2 ปีเต็ม ที่จะต้องปรับตัว  
 เพื่อแข่งขันกับต่างประเทศ... \* การปรับโครงสร้างภาษีใหม่จะส่งผลให้คลังมี  
 รายได้ลดลงจากนโยบายนี้ประมาณ 3 หมื่นล้านบาท แต่ผลดีจะทำให้ต้นทุน  
 การผลิตลดลง และสามารถส่งไปจำหน่ายแข่งขันในตลาดต่างประเทศได้ และ  
 จะเป็นผลดีต่ออุตสาหกรรมในประเทศในระยะยาว... \* นอกจากนั้นจะทำให้  
 ช่วยลดกระแสเงินเพื่อ จากการทำต้นทุนสินค้ามีราคาลดลง ผู้ผลิตเองก็จะ  
 พัฒนาผลิตภัณฑ์เพื่อแข่งขันกับต่างประเทศ ในขณะที่ผู้บริโภคก็มีโอกาสที่จะ  
 เลือกซื้อสินค้า ดังนั้นการขาดรายได้ไป 3 หมื่นล้านบาทนับว่าคุ้มยิ่งกว่าคุ้ม

\* รัฐมนตรีคลัง ยืนยันนโยบายที่จะนำเงินคลังออกมาใช้ให้เกิดประโยชน์  
 โดยที่จะนำมาปล่อยกู้ผ่านตลาดเงิน เพื่อเพิ่มสภาพคล่องในระบบไม่ให้เกิดการ  
 ว่างงานเงินกู้ที่ต่างประเทศมากเกินไป และยังจะมีการแก้ไขกฎกระทรวงให้  
 แบงก์ชาติสามารถแทรกแซงตลาดเงินได้ในภาวะที่ตลาดมีความผันผวน

มองดูแล้วก็น่าจะเป็นนิมิตหมายที่ดีกับการเปลี่ยนแปลงในทิศทางที่เป็นประโยชน์  
 แก่การพัฒนาอุตสาหกรรม และการเงินการคลังของประเทศ แต่ทั้งนี้ทั้งน  
 องค์กรปกครองสำคัญของนโยบาย ยังคงดูที่รายละเอียดว่าเป็นอย่างไร

พระราชบัญญัติ ๘-๒ ก.พ. ๖๕



ฉบับที่ ๓/๒๕๖๓

๒๙ มกราคม ๒๕๖๓

# ข่าวกระทรวงการคลัง

## เรื่อง

### ขอให้ประชาชนได้โปรดตระหนักถึงภัยและความเสียหาย จากธุรกิจการเงินนอกระบบ

ตามที่กระทรวงการคลังได้เคยแถลงข่าวเตือนให้ประชาชนได้โปรดระมัดระวังในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกหรือร่วมลงทุนในธุรกิจในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การวิสาหกิจร่วม (Time Sharing) การส่งเสริมสุขภาพด้านการบริหารร่างกายหรือออกกำลังกาย (Fitness) และการให้บริการเพื่อได้รับส่วนลดราคาการซื้อสินค้าและบริการ ตามเอกสารข่าวกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๒๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ นั้น

ขณะนี้ ปรากฏว่าธุรกิจดังกล่าวได้เร่งดำเนินการโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่าง ๆ อย่างมาก อาทิ ทางวิทยุ โทรทัศน์ นิตยสาร และหนังสือพิมพ์ เพื่อชักชวนให้ประชาชนทั่วไปเข้ามาสมัครเป็นสมาชิกหรือร่วมลงทุน โดยตกลงว่าจะจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนให้อัตราที่สูง ถ้าสมาชิกนั้นสามารถไปชักชวนบุคคลอื่นให้เข้ามาสมัครเป็นสมาชิกได้ และจะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนเนื่องกันไปเป็นลูกโซ่ตามสายของสมาชิก นอกเหนือจากสิทธิในการไป

รับบริการดังกล่าวข้างต้น และได้รับรายงานว่าในบางจังหวัดมีรายไธ ธารณา และผู้รู้ทำไม่ถึงการวินิจฉัยของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ซึ่งอาจจะสูญเสียเงินในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกหลายหมื่นบาท

กระทรวงการคลังได้คิดตามเหตุการณ์ของผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าวอย่างใกล้ชิดตลอดมา เนื่องจากเห็นว่ามึลักษณะของการระดมทุนจากประชาชน โดยปราศจากหลักประกันความมั่นคงของกิจการ ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือผู้ร่วมลงทุนได้ จึงขอให้ประชาชนได้ตระหนักถึงภัยดังกล่าว

อนึ่ง กระทรวงการคลังใคร่ขอความร่วมมือจากผู้ที่ได้รับความเสียหาย หรือไม่ได้รับการบริการตามที่ตกลงไว้ โปรดมาให้ข้อมูลรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าวต่อไป

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

### แถลงการณ์จากกระทรวงการคลัง

เรื่อง ขอให้ประชาชนได้โปรดระมัดระวังในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกหรือร่วมลงทุนในธุรกิจ

ด้วยกระทรวงการคลังได้รับรายงานจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตว่า ปัจจุบันมีบุคคลหรือกลุ่มบุคคล รวมถึงนิติบุคคลดำเนินการประกอบธุรกิจในรูปแบบต่าง ๆ โดยอ้างว่าเป็นการขายสินค้าหรือบริการ อาทิ ในรูปแบบจัดสรรวันพักผ่อน (Time Sharing) การส่งเสริมสุขภาพด้านการบริหารร่างกาย หรือออกกำลังกาย (Fitness) และการให้บัตรส่วนลดเพื่อได้รับส่วนลดจากการซื้อสินค้าและบริการเป็นต้น ด้วยการโฆษณาหรือประกาศหรือกระทำด้วยประการใด ๆ เพื่อแนะนำหรือเชิญชวนให้ประชาชนหรือบุคคลทั่วไปมาสมัครเป็นสมาชิกหรือพนักงานฝ่ายขาย และ/หรือร่วมลงทุนโดยตกลงว่าจะจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าคอมมิชชั่นหรือเงินโบนัส เป็นต้น ให้แก่ผู้มาสมัครเป็นสมาชิกและพนักงานฝ่ายขายหรือผู้ร่วมลงทุน ในอัตราที่สูงผิดปกติ ซึ่งในที่สุดประชาชนจำนวนมากที่รู้เท่าไม่ถึงการณ์จะไม่ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่โฆษณาและประสบกับภาวะตื่นเนื้อประศาคา คังมีตัวอย่างที่ทางราชการได้จับกุมและดำเนินคดีแก่บุคคลและ/หรือนิติบุคคลที่ได้ดำเนินธุรกิจลักษณะนี้ไปแล้วหลายราย ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

เนื่องจากการประกอบธุรกิจด้วยการระดมทุนจากประชาชนโดยปราศจากหลักประกันความมั่นคงของกิจการ อาจจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ลงทุนได้ และเป็นภัยอันตรายอย่างร้ายแรงต่อระบบเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ ทั้งยังก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนทั่วไป ดังนั้น เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนผู้ร่วมลงทุน โดยเฉพาะนิติบุคคล นักศึกษา ตลอดจนเกษตรกร ซึ่งประสงค์จะสมัครเข้าเป็นสมาชิกและพนักงานฝ่ายขาย มิให้ได้รับความเสียหายจากการถูกหลอกลวงจากธุรกิจ ซึ่งไม่อยู่ในความควบคุมของทางราชการ กระทรวงการคลังจึงขอประกาศให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความเสียหายที่เกิดจากพฤติกรรมของการประกอบธุรกิจในลักษณะที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และขอให้ระวังโฆษณาที่เกราะห้ดูใ้แน่ชัด เพื่อมิให้ถูกหลอกลวงจากการที่จะสมัครเข้าเป็นสมาชิกหรือพนักงานฝ่ายขายและ/หรือร่วมลงทุนในธุรกิจดังกล่าว

อนึ่ง ขณะนี้กระทรวงการคลังได้ดำเนินการสืบสวน สอบสวน และติดตามพฤติการณ์ของบุคคล กลุ่มบุคคล รวมถึงนิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจในลักษณะดังกล่าวอย่างใกล้ชิด และหากพบการกระทำที่เป็นความผิดตามกฎหมายการเงินนอกระบบจักได้เร่งดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำผิดโดยเร็วต่อไป

จึงขอแถลงมาเพื่อทราบทั่วกัน

## สถานที่รับแจ้ง/ร้องเรียน

### กรุงเทพมหานคร

- ฝ่ายการเงินนอกระบบ กองนโยบายการเงินและสถาบันการเงิน  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง  
โทร. 273-9020 ต่อ 3250-52
- กองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ กรมตำรวจ  
โทร. 233-0800, 233-1533

### ต่างจังหวัด

สรรพากรจังหวัด และสถานีตำรวจภูธรจังหวัด  
จึงขอแถลงมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

# รัฐแจ้ บลิสเซอร์<sup>๖</sup> สมาชิกพุ่ง ๒๐ เท่า

“คลัง” แจ้ธุรกิจหาสมาชิกแบบ “ววกินหาง” หรือ แร่ลูกโซ่ยิ่งห้ามเหมือนยิ่งยุเพราะปีใกล้เลือกตั้งแล้วเดือนอีกกลับใหม่โฆษณากวาดสมาชิกเพิ่มขึ้นหลายเท่า โดยเฉพาะ “บลิสเซอร์” สมาชิกแม่บ้าน นักศึกษา เพิ่มขึ้นถึง ๒๐ เท่า วงเงินรายได้สมาชิกเพิ่มเป็นเท่าตัว ๖๐๐ ล้านบาท

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล กรรมการคลัง เปิดเผยความคืบหน้าในการติดตามตรวจสอบการ

กระทำของธุรกิจจัดสรรวันพักผ่อน หรือส่งเสริมสุขภาพ โดยการรับสมัครสมาชิก โดยเฉพาะบริษัทบลิสเซอร์ อินเตอร์ กรุ๊ป จำกัด ว่าหลังจากที่เขยแกลงข่าวเดือนให้ประชาชนระมัดระวังในการสมัครเป็นสมาชิกหรือร่วมทุนในธุรกิจลักษณะดังกล่าว ธุรกิจนี้กลับเร่งดำเนินการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ทางสื่อต่าง ๆ มากขึ้น เพื่อชักชวนประชาชนเข้าเป็นสมาชิก โดยอ้างถึงผลประโยชน์ตอบแทนในอัตราสูงหากสามารถชักจูงสมาชิกได้มาก

“พฤติกรรมดังกล่าวถือเป็นการโฆษณาถึงผลตอบแทนที่เชื่อมโยงต่อไปแบบแร่ลูกโซ่ นอกจากนี้ยังมีสาขาของบริษัทในเครือเกิดขึ้นมากมาย ในลักษณะของการถือหุ้นเชื่อมโยงระหว่างบริษัทแม่และบริษัทลูก” นายพิเชษฐกล่าวและว่า โดยเฉพาะบลิสเซอร์ พบว่ามีสมาชิกเพิ่มขึ้น *อ่านต่อหน้า ๘*

จาก ๑,๐๐๐ ราย ในเดือนมิ.ย.ปี ๓๕ เป็น ๒๐,๐๐๐ รายในปีปัจจุบัน หรือเพิ่มขึ้นถึง ๒๐ เท่าตัว โดยมีสมาชิกเพิ่มทั้งจากกลุ่มนักธุรกิจ ชาว งานธรรมดา แม่บ้านและนิสิตนักศึกษา ส่วนรายได้จากค่าสมาชิกมีมากถึง ๖๐๐ ล้านบาท

บริษัทบลิสเซอร์มีทุนจดทะเบียน ๔ ล้านบาท ในปี ๓๖ มีรายได้จากค่าสมาชิกที่รับล่วงหน้า ๓๘๓ ล้านบาท เพิ่มมากขึ้นจากปี ๓๕ ถึงเท่าตัว ทั้งที่มีข่าวออกเดือนประชาชน ทั้งนี้มีหนี้สินทั้งหมดกว่า ๔๐๐ ล้านบาท

“สิ่งที่น่าเป็นห่วงมาก เพราะเดิมกลุ่มสมาชิกจะเป็นนักธุรกิจ หรือผู้มีฐานะการเงินดี แต่ขณะนี้สมาชิกใหม่ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มแม่บ้าน นักศึกษาหรือพวกที่ไม่มียารได้ประจำ ซึ่งไม่ทราบ ว่าไปกู้หนี้ยืมสินมาเข้าเป็นสมาชิกหรือไม่ นอกจากนั้นทราบว่าพวกก้านั้น ผู้ใหญ่บ้าน ยังถูกกลุ่มบุคคลหรือบริษัท หลอกใช้เป็นเครื่องมือหาสมาชิกให้อีกด้วย” นายพิเชษฐกล่าวและว่าเดิมการสมัครสมาชิกมุ่งเน้นการให้บริการจัดสรร การท่องเที่ยว แต่เมื่อเน้นประชาสัมพันธ์ด้านผลตอบแทนสูงมากขึ้น โดยเฉพาะการหาสมาชิก ได้ก้านายหน้า จึงเข้าลักษณะกรณีของแร่ลูกโซ่ กระทรวงการคลัง จึงอยากเตือนประชาชน โดยเฉพาะผู้เกี่ยวข้องในระดับต้นหรือสมาชิกเริ่มแรก น่าอดตัวออกมา ก่อนที่จะเกิดความเสียหายกับ ระบบการเงินของประเทศโดยรวมและหากพบสิ่งผิดปกติหรือได้รับความเสียหายให้แจ้งความทาง

การทันที “ความเสียหายและพฤติกรรมเอาเปรียบประชาชนของบริษัทมีอาทิเมื่อบริษัททราบ ตัวเลขในบัญชีของสมาชิกมีรายได้สูง บริษัทจะบิดเบือนสัญญา หรือไม่ทำการค้ำสัญญาในปีต่อไป หรือการให้บริการจัดสรรวันพักผ่อนสมาชิกไม่ได้รับการจัดสรรอย่างแท้จริง ซึ่งกรณีนี้รวมทั้งก้านายหน้าที่จะได้รับการบิดเบือน และผู้เสียหายตรวจสอบแล้วสามารถแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการในข้อหาฉ้อโกงได้ทันที” นายพิเชษฐกล่าว

# 'บลิตเซอร์'

## ฟันรายได้สมาชิก 600 ล้าน

คลังเผยตัวเลขรายได้ "บลิตเซอร์" ธุรกิจใหม่แข่งอีอ่าว ช่วง 2 ปี สามารถฟันกำไรจากการรับสมาชิกไปแล้ว 600 ล้านบาท จากจำนวนสมาชิกทั้งหมด 20,000 ราย โดยมี การขยายสาขาเพิ่มอีก 10 แห่ง เพื่อเจาะกลุ่มลูกค้าที่เป็นนักศึกษา แม่บ้าน และเกษตรกรในชนบท

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ผู้ช่วยเลขานุการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เปิดเผยว่า จากการติดตามพฤติกรรมกรรมการดำเนินงานของบริษัท บลิตเซอร์ อินเตอร์ กรุ๊ป จำกัด อย่างใกล้ชิด ได้พบว่า ในขณะนี้บริษัทบลิตเซอร์ มีจำนวน

สมาชิกราว 20,000 ราย และมีรายได้จากค่าสมาชิกถึง 600 ล้านบาท โดยจำนวนสมาชิกมีจำนวนเพิ่มขึ้นถึง 20 เท่า จากการสำรวจเมื่อเดือนมี.ย. 2535 ที่มีสมาชิกเพียง 1,000 ราย

"บลิตเซอร์" เป็นธุรกิจจัดสรรสถานที่ท่องเที่ยวให้กับสมาชิกหรือใหม่แข่ง โดยคิดค่าธรรมเนียมเป็นรายปี ราว 30,000-40,000 บาท ต่อราย

โดยนายพิเชษฐกล่าวถึงกลุ่มสมาชิก ของบริษัทบลิตเซอร์ในปัจจุบันว่า มาจากกลุ่มนักศึกษา แม่บ้าน บุคคลที่มีอาชีพรับจ้างทั่วไป

ก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน และชาวไร่ชาวนาในชนบท จำนวนกว่า 60% ซึ่งเป็นที่น่าสังเกตว่า กลุ่มประชาชนที่เป็นสมาชิกของบริษัท ส่วนใหญ่คือผู้ที่ยังไม่มีรายได้ประจำ และมีความรู้ น้อย "เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงมาก จากเดิมที่มีสมาชิกเป็นนักธุรกิจ และบุคคลที่มีฐานะการเงินดี แต่เดี๋ยวนี้สมาชิกหน้าใหม่ๆ กลายเป็นกลุ่มแม่บ้าน นักศึกษา หรือพวกที่ไม่มีรายได้ประจำทั้งสิ้น"

ผู้ช่วยเลขานุการ รว.คลัง กล่าวว่าการเข้ามาของสมาชิกหน้า

ใหม่นี้ ก็ไม่รู้ว่ามีการกู้หนี้ยืมสินมาสมัครเป็นสมาชิกหรือไม่ นอกจากนี้ทางการยังสืบทราบอีกว่า บรรดา ก้านันและผู้ใหญ่บ้าน ได้ถูกกลุ่มบุคคลชักนำเป็นเครื่องมือในการหาสมาชิกใหม่ๆ

นายพิเชษฐ กล่าวอีกว่า การเข้าเป็นสมาชิกในบลิตเซอร์เดิมที่ได้ใช้วิธีการโฆษณาว่า จะได้รับบริการพิเศษในด้านการท่องเที่ยว แต่ในระยะต่อมาลักษณะการประชาสัมพันธ์ เปลี่ยนมาเป็นการเสนอผลตอบแทนที่สูง หากสามารถหาสมาชิกได้มาก ก็จะได้ค่านายหน้าค่อนข้างสูง จึงทำให้บุคคลจำนวนมากมุ่งหวังจะมีรายได้และผลกำไรจากการหาสมาชิกให้บริษัทมากขึ้น

"พฤติกรรมเหล่านี้ ถือเป็น การโฆษณา ในลักษณะเสนอผลประโยชน์ตอบแทน ที่เชื่อมโยงในเชิงลู่ลู่ นอกจากนั้นบริษัทยังมีสาขาในเครืออีกมาก ซึ่งขณะนี้ตรวจพบแล้วว่า มีบริษัทในเครือ ข้างถึง 10 แห่ง ที่มีลักษณะการถือหุ้นเชื่อมโยงกัน ระหว่างบริษัทแม่

และบริษัทลูก" ผู้ช่วยเลขานุการ รว.คลัง กล่าว

นายพิเชษฐ กล่าวว่า ทางการได้รับการร้องเรียนจากสมาชิกเกี่ยวกับความเสียหายที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการไม่ทำตามข้อตกลง ในการให้บริการจัดสรรวันหยุดพักผ่อนกับสมาชิก "ผมคิดว่า ผู้ที่เข้าเป็นสมาชิกในระยะเริ่มแรกนี้ ควรถอนตัวออกมาจากกิจการนี้ได้แล้ว ก่อนที่จะเกิดปัญหาในภายหลัง"

นายพิเชษฐยังกล่าวอีกว่า กระทรวงการคลังกำลังรวบรวมหลักฐานให้ครบถ้วน ร่วมกับหน่วยงานเฉพาะกิจ ในการปราบปรามและป้องกันธุรกิจการเงินนอกระบบ ซึ่งได้มีการหารือร่วมกับ รว.คลังแล้ว โดยพร้อมจะระดมกำลังร่วมกับทางกรมศุลกากร กรม

สรรพากร กรมสรรพสามิต ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และกองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ (สศค.) เพื่อจะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

นายพิเชษฐ กล่าวอีกว่า กฎหมายที่จะนำมาใช้ในการดำเนินการ กับธุรกิจใหม่แข่ง ได้อิงกับข้อกำหนดของกฎหมายการเงินนอกระบบ ที่เกี่ยวข้องกับแชร์ลูกโซ่ ที่มีอยู่ 2 ฉบับ คือ พระราชกำหนดการกู้ยืมเงิน ที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 และ พ.ร.บ.การส่งเสริม พ.ศ. 2534 นอกจากนี้ ยังสามารถนำบางส่วนของกฎหมายอาญามาใช้ได้ แต่จะต้องมีข้อมูลที่พร้อมเพรียงมากกว่านี้ ถึงจะดำเนินการทางกฎหมายได้

นอกจากนี้ นายพิเชษฐ ยังได้เปิดเผยฐานะรายได้ ของบริษัท บลิตเซอร์ อินเตอร์ กรุ๊ป จำกัด มีการจดทะเบียนเมื่อปี 2535 เป็นเงินทุน 4 ล้านบาท โดยมีรายได้จากค่าสมาชิก 172 ล้านบาท ค่าใช้จ่าย 30 ล้านบาท โดยมีรายได้จากค่าบำรุงและค่าลงทะเบียนสมาชิกรวมแล้ว มีรายได้กว่า 200 ล้านบาท ในปี 2535 แต่มีรายจ่ายในส่วน of ค่านายหน้าสมาชิก ที่รอดัดบัญชีอีก 108 ล้านบาท

และหลังจากที่กระทรวงการคลัง ได้ออกประกาศเตือนประชาชน ให้ระมัดระวังในปี 2536 ทางด้านตัวเลขรายได้ของบริษัทบลิตเซอร์ กลับเพิ่มสูงขึ้น โดยมีรายได้จากค่าสมาชิกสูงหน้าถึง 333 ล้านบาท ส่วนด้านหนี้สินมีมากกว่า 400 ล้านบาท และมีค่านายหน้าค้างจ่ายที่รอดัดบัญชีอีก 190 ล้านบาท ขณะที่เงินลงทุนของบริษัทในเครือมีจำนวน 120 ล้านบาท จึงรวมเป็นรายได้ที่ล่งบัญชีแล้วทั้งสิ้น 400 ล้านบาท

ค.ศ. ๒๕๓๗

# คลังเตือนประชาชนระวังภัย การเงินนอกระบบ

กระทรวงการคลังเตือนประชาชนระวังความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากการสมัครเข้าเป็นสมาชิกที่ทำธุรกิจการเงินนอกระบบอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งขณะนี้เริ่มขยายสาขาจากการประกอบธุรกิจดังกล่าวด้วยการตั้งบริษัทในเครือเกือบ 10 บริษัท และสามารถระดมทุนได้แล้วกว่า 600 ล้านบาท จากจำนวนสมาชิกประมาณ 20,000 ราย

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าววันที่ 28 มกราคมว่า ความที่กระทรวงการคลังได้เคยแถลงข่าวเตือนประชาชนระวังการสมัครเข้าเป็นสมาชิกหรือร่วมลงทุนในธุรกิจรูปแบบต่าง ๆ เช่น การจัดสรรวันพักผ่อน การส่งเสริมสุขภาพด้านการบริหารร่างกาย

หรือออกกำลังกาย และการให้บัตรส่วนลดเพื่อได้รับส่วนลดจากการซื้อสินค้าและบริการ แต่ปรากฏว่าธุรกิจดังกล่าวได้เร่งประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่าง ๆ จำนวนมากทั้งทางวิทยุ โทรทัศน์ นิตยสาร และหนังสือพิมพ์ เพื่อชักชวนให้ประชาชนมาสมัครเป็นสมาชิก ซึ่งได้รับรายงานว่ามีประชาชนที่รู้เท่าไม่ถึงการณ์สมัครเข้าเป็นสมาชิกมากขึ้นเรื่อย ๆ โดยเฉพาะนิสิตนักศึกษา กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ครูที่อยู่ในต่างจังหวัด

เขากล่าวว่า การดำเนินธุรกิจดังกล่าวคล้ายกับธุรกิจแชร์ลูกโซ่ในอดีต อีกทั้งบริษัทได้เร่งดำเนินการด้วยการตั้งบริษัทในเครือเกือบ 10 บริษัท เพื่อเร่งระดมทุนจากประชาชน คาดว่าจะมีประชาชนสมัครเข้าเป็นสมาชิกของธุรกิจการเงินนอกระบบแล้ว 20,000

ราย คิดเป็นเงินกว่า 600 ล้านบาท ซึ่งการสมัครเข้าเป็นสมาชิกนั้น ผู้ที่สามารถดึงให้มีการสมัครเข้าเป็นสมาชิกเพิ่มเติมจะได้รับเงินค่าตอบแทนรายละ 5,000 บาท

ขณะนี้กระทรวงการคลังกำลังหามาตรการจะดำเนินคดีกับธุรกิจดังกล่าวให้ได้ และติดตามพฤติกรรมของผู้ประกอบธุรกิจการเงินนอกระบบอย่างใกล้ชิดมากที่สุด ซึ่งสิ่งที่น่าห่วงคือสมาชิกระดับต้น ๆ ของบริษัทยังหวังได้เงินค่าตอบแทนจากการหาสมาชิก จึงพยายามปิดบังข้อมูลที่แท้จริงที่จะให้แก่ทางราชการ อีกทั้งผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกส่วนใหญ่ไม่สนใจที่จะได้รับส่วนลดการซื้อสินค้าหรือบริการ แต่สนใจจะได้รับเงินค่าตอบแทนมากกว่า นอกจากนี้ยังมีข้อสังเกต

ว่า บริษัทได้อ้างนักการเมืองเป็นที่ปรึกษาบริษัท และในบางบริษัทยังอ้างชื่อนายตำรวจใหญ่ ๆ เป็นผู้ถือหุ้น

ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกล่าวอีกว่า การระดมทุนของธุรกิจดังกล่าวปราศจากความมั่นคง ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนได้ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอความร่วมมือจากประชาชนที่ได้รับความเสียหาย หรือไม่ได้รับบริการตามที่ตกลงไว้ สามารถแจ้งข้อมูลรายละเอียดต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นหลักฐานดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าวได้ ที่ผ่านการเงินนอกระบบ กองนโยบายการเงินและสถาบันการเงิน กระทรวงการคลัง กองบังคับการสืบสวนสอบสวน กลัศเทศธุรกิจ สรรพากรจังหวัด สถาบันตำรวจ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



## บทเรียนจากบลิสเซอร์

วานนี้หน้าสื่อพิมพ์หลายฉบับรายงานข่าวเกี่ยวกับการดำเนินคดีข้อหาฟ้องโจทก์ประชาชนกับบริษัทบลิสเซอร์ อินเตอร์ก๊อฟ จำกัด ซึ่งก่อนหน้านี้ มีสื่อมวลชนพยายามกระตุ้นเตือนให้รัฐบาลเข้ามาสังเกตการณ์ธุรกิจของบริษัทบลิสเซอร์ฯว่า จะเข้าข่ายความผิดใดความผิดหนึ่งหรือไม่

ในส่วนของผมก็เคยเขียนถึงบริษัทที่หากินในท่านองเดียว กันนี้ไปหลายครั้ง เคยได้รับหนังสือร้องเรียนจากท่านผู้อ่านส่งเข้ามาแทบทุกสัปดาห์ และทุกรายล้วนถูกตีไปเป็นสมาชิกต้องเสียเงินตั้งแต่รายละ 30,000 บาท จนถึง 60,000 บาท เพื่อหวังจะได้คืนจากการเป็นนายหน้าหาสมาชิกเข้ามาแบบระบบลูกโซ่

จำได้ว่า เมื่อคราวที่ผมเขียนถึงมีตำรวจทั้งในส่วนของกองบัญชาการตำรวจนครบาล และกองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ ต่างติดต่อมาที่ผมเพื่อหาข้อมูล แต่บังเอิญข้อมูลในมือผมก็มีเพียงหนังสือร้องเรียนเท่านั้น จึงบอกตำรวจที่ติดต่อไปว่า ข้อมูลต่างๆ ผมได้ลอบไปเฝ้าคลอัมน์จนหมดแล้ว

นับจากวันนั้น มาถึงวันปิดฉากบริษัทบลิสเซอร์ฯ เวลาล่วงเลยมาเป็นปี จากจำนวนสมาชิกเพียงหมื่นเศษๆ ภาลว่า ก่อนถึงวันดีเดย์ของเจ้าหน้าที่ จำนวนสมาชิกงเพิ่มมากขึ้น ซึ่งผมไม่ทราบแน่นอน แต่มั่นใจว่าคงมากกว่าเดิมไม่ต่ำกว่า 2-3 เท่าตัวแน่

ต่างจังหวัดไม่ว่าเหนือ อีสาน โคนก้นด้นหน้า หลายรายต้องจำนองบ้าน หรือกระทั่งขายวัวขายควายแม่มาสมัครเป็นสมาชิก

ผมได้แต่ติเตียนด้วยความเวทนา ทั้งที่หนังสือพิมพ์ก็พยายามเตือนกันไปแล้วหลายครั้งหลายหน แต่ไม่วายตก



เป็นเหยื่อถูกต้มจนได้

กว่ากระทรวงการคลังจะพลิกตำราเล่นเกมไปทุกอย่างก็ดูเหมือนว่าสายเกินไป

สิ่งเหล่านี้คือความเสียหาย เป็นบทเรียนซ้ำแล้วซ้ำเล่าอันเกิดจากความลำห้ของกฎหมาย

ผมจะไม่ตำหนิการทำงานขอเจ้าหน้าที่ที่รอกลับ โดยเฉพาะเหตุการณ์ของบริษัทบลิสเซอร์ฯเห็นว่า เขาผิดกันยาก จำเป็นต้องมีผู้เสียหายเสียก่อน และถ้าจะนับกันจริงๆ ก็เพียงไม่กี่ปีหลังจากมีเจ้าทุกข์ บริษัทบลิสเซอร์ฯก็ถูกฟันดับทันที

เป็นอันว่า ถึงช้าหน่อยแต่ก็ยังสามารถเอาผิดกับบลิสเซอร์ฯได้ สำหรับหน่วยงานที่ผมคิดว่าควรถูกตำหนิอย่างมากที่สุด กทช. หรือ กบว. เดิม ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาการโฆษณาโดยกรม

ทำงานกันอย่างไรจึงปล่อยให้มีการโหมโฆษณาทั้งทางวิทยุและโทรทัศน์

หน่วยงานหนึ่งกำลังจะหาหลักฐานเล่นงาน แต่หน่วยงานหนึ่งกลับปล่อยให้มีการใช้สื่อของรัฐเพื่อหลอกลวงประชาชน ผมว่าประเด็นนี้ น่าจะหยิบยกมาพูดถูกกับสักหน่อยนะครับ.

ศูนย์วิทยุทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



# ประชาชาติธุรกิจ

ประชาชาติธุรกิจ 17-19 พ.ค. ๒๕๓๔

## 'บลิสเซอร์' บทเรียนสอนใจ

ในที่สุดกระทรวงการคลังโดยคณะกรรมการป้องกัน-ปราบปรามธุรกิจการเงินนอกระบบ ก็ได้ตัดสินใจกล่าวโทษดำเนินคดีกับบริษัทบลิสเซอร์ อินเตอร์กรุ๊ป และกรรมการ ซึ่งทางกระทรวงการคลังและตำรวจได้ยืนยันว่าการดำเนินการครั้งนี้มีหลักฐานเอาผิดกับบริษัทบลิสเซอร์ อย่างพร้อมมูลภายใต้ข้อกฎหมายพระราชบัญญัติการกู้ยืมเงินอันเป็นการฉ้อโกงประชาชน 2527 และแก้ไขเพิ่มเติม 2534

เมื่อทางการได้ดำเนินการตามหน้าที่ไปแล้ว ในส่วนของประชาชนทั่วไปแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนผู้ตกอยู่ในความเดือดร้อนเสียหายควรจะพิจารณาเรื่องนี้อย่างไร

คงต้องยอมรับกันว่า จำนวนไม่น้อยที่ตัดสินใจเข้าร่วมการเป็นสมาชิกนั้น เนื่องจากเกิดอาการชนลูกคาบองโตจากผลประโยชน์ที่จะได้รับ ส่วนใหญ่หวังกันว่าเมื่อได้เป็นสมาชิกแล้วจะทำให้มีสิทธิในการเป็นพนักงานขายอิสระ ซึ่งจะสามารถชักชวนคนเข้ามาซื้อสมาชิกและจะได้รับค่าคอมมิชชั่นรายละ 5,000 บาท ทำได้เพียง 6 รายก็ได้เงินต้น 30,000 บาทคืน

ความ "อยาก" ความ "โลภ" ที่จู่โจมทำให้ปลุชขนาดความยั้งคิด ไม่เพียงแต่กระบวนการที่ซับซ้อนน่าเชื่อถือลักษณะนี้เท่านั้นที่สามารถจูงใจคนได้

เมื่อขาดความคิดขบขึงไตร่ตรอง ทำให้ห้มองข้ามข้อเท็จจริงหรือสิ่งที่ไม่สอดคล้องกับธรรมชาติของธุรกิจ เช่น การเน้นการขายสมาชิกแต่ไม่เน้นการให้บริการ การเข้าเป็นสมาชิกโดยไม่ต้องการใช้บริการอันเป็นการชดเชยกับหลักการทำธุรกิจทั่วไปแต่ตรงกับหลักธุรกิจเงินต่อเงิน การขยายกลุ่มลูกค้าเป้าหมายธุรกิจจัดสรรวันพักตากอากาศไปสู่กรรมกรและชาวไร่ชาวนา ก็นับเป็นการชดเชยกับข้อเท็จจริงอย่างรุนแรง เพราะกลุ่มคนเหล่านี้หาเข้ากินค่าหนีสินพันตัวแล้ว การที่จะไปพักตากอากาศนับเป็นเรื่องที่แทบเป็นไปได้ทีเดียว หากข้อดีของกลุ่มลูกค้าเป้าหมายกลุ่มนี้จะมีอยู่บ้างก็คือความไม่รู้เท่าทัน เท่านั้นเอง

อย่างไรก็ดี กลุ่มลูกค้ากรรมกรชาวนาชาวไร่เหล่านี้ในอีกแง่หนึ่งกลายเป็นทางตันที่ส่งผลร้ายกลับมาสู่บริษัท เพราะเขาเหล่านั้นอยู่ในสังคมของผู้มีรายได้น้อย เมื่อเป็นสมาชิกแล้วการจะขยายสมาชิกต่อเพื่อให้ได้เงินคืนทุนนั้นเป็นเรื่องยาก จึงเกิดความเดือดร้อนเพราะจ่ายเงินไปแล้ว ในที่สุดก็เกิดการร้องเรียนกับทางการ และเป็นหลักฐานพยานในการดำเนินคดีให้กับทางการในที่สุด

ในอนาคตธุรกิจเงินต่อเงินยังจะเกิดขึ้นมาได้อีก ไม่รูปแบบใดก็รูปแบบหนึ่ง ซึ่งหนทางป้องกันแก้ไขนั้น นอกจากรัฐจะออกกฎหมายให้รอบคอบรัดกุมยิ่งขึ้นแล้ว ในส่วนของประชาชนเองนั้นจะต้องรู้จักคิดรู้จักขบขึงขังใจด้วย ต้องรู้จักจำแนกธุรกิจอะไรของจริงอะไรของปลอม เพราะสิ่งที่ปรากฏให้เห็นมาตลอดทุกยุคทุกสมัยนั้น "ของปลอม" ล้วนเสื่อมสลาย "ของจริง" จีรังยั่งยืน "อธรรม" ล้วนพังทลายไปในที่สุด มีแต่ "ธรรมะ" เท่านั้นที่นิรันดร์

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เดลินิวส์ ๑๔ ก.พ. ๖๗

# อาณาจักร... "บลิสเซอร์"

ในที่สุดกระทรวงการคลังก็หมดความอดทนปล่อยให้กลุ่มนักธุรกิจหัวใสหลอกเงินประชาชนเข้ากระเปาะต่อไปได้อีก จึงเปิดไฟเขียวให้คณะกรรมการป้องกันปรามธุรกิจการเงินนอกระบบลงดาบฟัน บริษัทบลิสเซอร์ อินเตอร์ กรุ๊ป อย่างไม่มีข้อยกเว้น เพื่อสกัดกั้นไม่ให้ปัญหาหลอกหลวงใหญ่โตจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้ โดยระบวการประกอบธุรกิจจัดสรรบ้านพักผ่อนเช่าขายมือโก่งประชาชนซึ่งเป็นการฉ้อโกงในคดีอาญา

ในการประชุม คณะกรรมการป้องกันปรามธุรกิจการเงินนอกระบบ เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ ซึ่งเป็นการประชุมที่ยาวนานตั้งแต่เวลา 11.00 น. โดยมีพักยกตอนเที่ยง แล้วเริ่มประชุมต่อในช่วงบ่ายสิ้นสุดลงเวลา 18.00 น. จึงได้ข้อสรุปที่ชัดเจนว่า การประกอบธุรกิจของบริษัทบลิสเซอร์ เข้าข่ายความผิดตามมาตราที่ 4 และ 5 แห่งพระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2534

บทลงโทษตามพระราชบัญญัติมีทั้งโทษจำคุกและโดนปรับ โดยมีโทษจำคุก 5-10 ปี โทษปรับ 500,000-1,000,000 บาท ทั้งนี้ในระหว่างที่ทางการสั่งหยุดดำเนินธุรกิจหากปรากฏว่าทางบริษัทบลิสเซอร์ยังคือแห่งประกอบธุรกิจต่อไปจะมีโทษปรับอีก 10,000 บาทต่อวัน

แต่ก่อนนี้จะได้บทสรุปออกมาอย่างชัดเจนเช่นนี้ ทางกระทรวงการคลังก็เหน็ดเหนื่อยที่ต้องเจรจากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งตำรวจและหน่วยงานอื่น ๆ ให้คล้อยตามแนวความคิด สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการป้องกันปรามธุรกิจการเงินนอกระบบเมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์จะเห็นอย่างชัดเจนว่าการประชุมช่วงเช้าทางกองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจได้แสดงท่าทีจะไม่ยอมลงเรือลำเดียวกับกับคลัง โดยให้เหตุผลว่าหลักฐานที่มียังไม่แน่นและไม่สามารถระบุการประกอบ

ธุรกิจเข้าขายความผิดตามกฎหมายที่มีอยู่ แต่ในที่สุดเจ้าหน้าที่ของคลังได้พยายามกล่อม พล.ต.ต.ทิภพ ณะนอง ผบ.นช.การกองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ (สสค.) ให้ลงมาร่วมมือจนได้

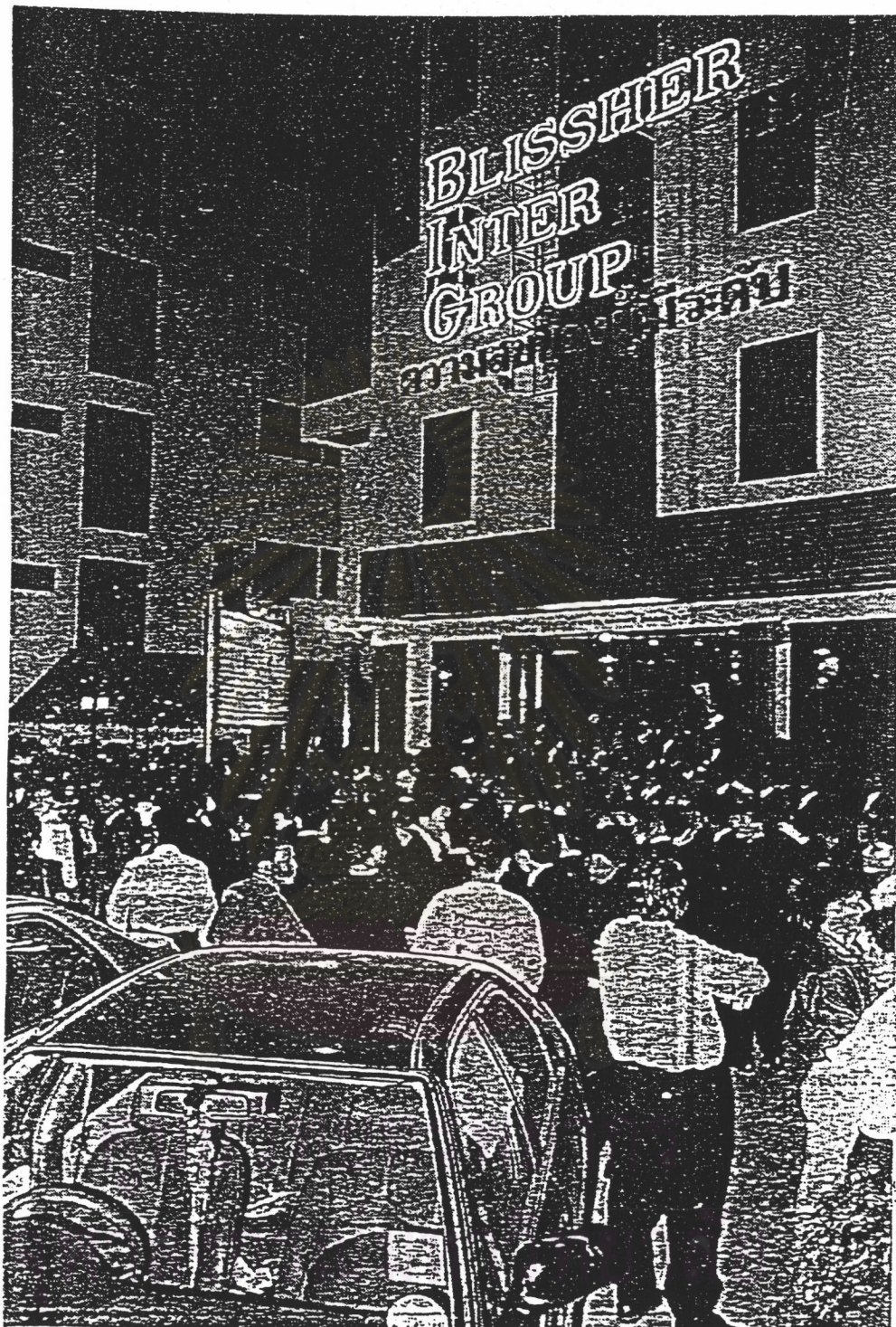
สำหรับบทสรุปทั้งหมดทางคลังจะส่งลูกต่อให้กับ สสค. รับหน้าที่ต่อไป โดยคลังจะเป็นผู้ร้องทุกข์ต่อ สสค. จากนั้น สสค. จะสืบสวนสอบสวนเพิ่มเติมว่าผู้ใดจะอยู่ในข่ายร่วมกันกระทำความผิดบ้าง ซึ่งจุดประสงค์ของทางคลังต้องการเล่นงานบรรดาผู้ก่อตั้งบริษัทบลิสเซอร์ในช่วงแรกก่อน รวมไปถึงผู้ที่ชักชวนประชาชนสมัครเป็นสมาชิกตั้งแต่ 10 คนขึ้นไปก่อน จากนั้นจะสาวไปถึงผู้เกี่ยวข้องอย่างน้อยแค่ไหนคงเป็นเรื่องของตำรวจ

“บลิสเซอร์เลยล่าพองถึงขีดสุดว่าทางการไม่มีหน้าที่จะนำกฎหมายมาครอบความผิดได้ และยังพยายามยกการประกอบธุรกิจการจัดสรรวันพักผ่อน (โทมัสแชร์ริง) ในต่างประเทศว่าเป็นการดำเนินการธุรกิจอย่างถูกต้องตามกฎหมาย คงมีแค่เมืองไทยเท่านั้นที่มองว่าเป็นธุรกิจต้มตุ๋นประชาชน แต่คลังก็พยายามได้ว่าเป็นการระดมเงินจากประชาชนที่ไม่มีหลักประกันหากบริษัทล้มกรืนลงไปใครจะรับผิดชอบต่อปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งก็ไม่มีผู้บริหารหน้าไหนของบลิสเซอร์เสนอหน้าออกมารับรองได้ว่า จะไม่มีปัญหาเกิดขึ้นถึงจะเกิดขึ้นบริษัทก็จะรับภาระเอาไว้”

ย้อนไปเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ผู้บริหารของบลิสเซอร์ได้เกณฑ์ทั้งพนักงานในบริษัทจากฝ่ายต่าง ๆ รวมไปถึงตัวแทนฝ่ายขายประมาณ 500 คนมาชุมนุมที่กระทรวงการคลัง เพื่อบีบบังคับคลังแสดงจุดยืนที่ชัดเจนออกมาไม่กลัวใช้สงครามบนหน้ากระดาษมาทาบหม้อข้าวของบลิสเซอร์ และในที่สุดคลังก็สนองศรัทธาแก่ผู้ประท้วงอย่างเต็มที่ด้วยการระบุว่า การประกอบธุรกิจเข้าขายความผิดในคดีฉ้อโกงประชาชน

ก่อนที่จะระบความผิดออกมาครั้งนี้ ผู้รับผิดชอบหรือคณะกรรมการป้องปรามธุรกิจการเงินนอกระบบได้พยายามขุดบ่อต่อปลามาโดยตลอด เพราะรู้ว่าถ้ากระโดดเข้าไปเล่นงานบริษัทบลิสเซอร์ทันทีโดยหลักฐานยังไม่พร้อมคงหลุดเงื้อมมือเป็นแน่ จึงพยายามตีข่าวออกไปเพื่อดึงให้สมาชิกของบลิสเซอร์ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมหรือเรียกง่าย ๆ ว่าโดนโกงมาร้องเรียนไว้กับกระทรวงการคลัง พร้อมกับขอเก็บหลักฐานเท่าที่มีไว้เพื่อหาทางเล่นงานให้ได้ ซึ่งยุทธวิธีนี้ก็ได้ผล ปรากฏว่ามีสมาชิกได้เดินทางมาร้องเรียนไว้กับกระทรวงการคลัง 140 คนแล้ว และยังเปิดโอกาสให้ประชาชนในต่างจังหวัดสามารถร้องเรียนกับสถานีตำรวจภูธรได้ด้วย

นอกจากนั้นยังขอความร่วมมือไปยังกระทรวงพาณิชย์ให้ช่วยตรวจสอบรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการของบลิสเซอร์ ทั้งด้านกำรจดทะเบียน การตรวจสอบบัญชีและการเสียภาษี ปรากฏว่าขณะนี้เงินกองทุนของบลิสเซอร์มีเหลืออยู่เพียง 16 ล้านบาทเท่านั้น จากจำนวนเงินที่ได้ระดมได้จากสมาชิกประมาณ 700-900 ล้านบาท หรือมีจำนวนสมาชิกทั้งสิ้นรวม 30,000 คน เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบบัญชีกลายเป็นผู้ไม่มี



คุณสมบัติตรวจสอบบัญชีของบริษัท. เนื่องจากก่อนหน้ากิจกรรมทะเบียนการค้าได้ถอนใบอนุญาต นายประกาศ สรรพอาสา ผู้ตรวจสอบบัญชีรับอนุญาต ไปเรียบร้อยแล้ว เพราะได้สร้างปฎิหาริย์ตรวจสอบบัญชีบริษัทรวดเดียว 9,000 ราย-และเมื่อหลักฐานทุกอย่างที่มีสามารถบับให้บลิสเชอร์เข้ามาอยู่ในข่ายความผิดแล้ว. คณะกรรมการป้องปรามธุรกิจการเงินนอกระบบจึงกลาระบุโทษออกมาอย่างชัดเจน. โดยในวันเดียวกันกับที่มีการประชุมได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่พิทักษ์ทรัพย์ของคลังเดินทางอย่างเร่งด่วนไปยังบริษัทบลิสเชอร์บริเวณถนนรัชดาภิเษก เพื่อยึดเอกสารที่มีอยู่. เนื่องจากเกรงว่าฝ่ายบริหารของบลิสเชอร์อาจจะมีการทำลายเอกสาร หรือยักย้ายถ่ายเททรัพย์สินที่มีอยู่ออกไปที่อื่น ซึ่งอาจจะส่งผลให้สมาชิกได้รับความเสียหายเพิ่มขึ้น.

อย่างไรก็ตามการสั่งการให้เจ้าหน้าที่พิทักษ์ทรัพย์ดำเนินการกลับไปในชั้น  
 คอสดท้าย เพราะเจ้าหน้าที่ทั้ง 10 คนที่ออกปฏิบัติการไม่สามารถฝ่าด่านสมาชิกที่  
 เข้ามาร่วมอบรมสัมมนา รวมถึงชุมนุมเพื่อรอฟังผลการตัดสินจากทางกรมประมาณ  
 500 คนเข้าไปในบริษัทได้ นอกจากนี้ยังเกรงว่าอาจจะถูกทำร้ายร่างกาย แต่มีอบ  
 ที่อยู่นำบริษัทบลิสเซอร์เป็นการชุมนุมอย่างสงบไม่มีการขูหรือทำร้ายเจ้าหน้าที่ เพียง  
 แต่พยายามกีดขวางการทำงานเท่านั้น ดังนั้นเจ้าหน้าที่พิทักษ์ทรัพย์จึงต้องเดินทางกลับ  
 มารายงานให้คณะกรรมการป้องกันธุรกิจการเงินนอกระบบทราบว่าการปฏิบัติงาน  
 ล้มเหลว

ถึงแม้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ แต่ทางกระทรวงการคลังได้  
 แสดงความมั่นใจว่า หลักฐานที่สั่งการให้หน่วยงานต่าง ๆ รวบรวมเพื่อระบความผิด  
 บลิสเซอร์จะสามารถลากล่อผู้บริหารของบลิสเซอร์มาลงโทษตามกฎหมายได้

สำหรับความเคลื่อนไหวในพื้นที่ต่างจังหวัด โดยเฉพาะในจังหวัดนครราชสีมา  
 ซึ่งเป็นฐานสมาชิกที่ค่อนข้างใหญ่ของบลิสเซอร์ ทางผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา  
 ได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปรวบรวมเอกสารหลักฐานต่าง ๆ พร้อม ๆ กับการ  
 ดำเนินการในกรุงเทพฯ ส่วนชั้นตอนการอายัดทรัพย์ไม่สามารถดำเนินการได้ทันในวัน  
 ที่ 11 กุมภาพันธ์ จึงต้องเลื่อนไปดำเนินการในวันที่ 14 กุมภาพันธ์แทน แต่กลับมั่นใจ  
 เต็มที่ว่าจะดำเนินการเข้าไปเล็กน้อย เชื่อว่าผู้บริหารของบลิสเซอร์โยกย้ายทรัพย์สิน  
 ไม่ทันแน่นอน

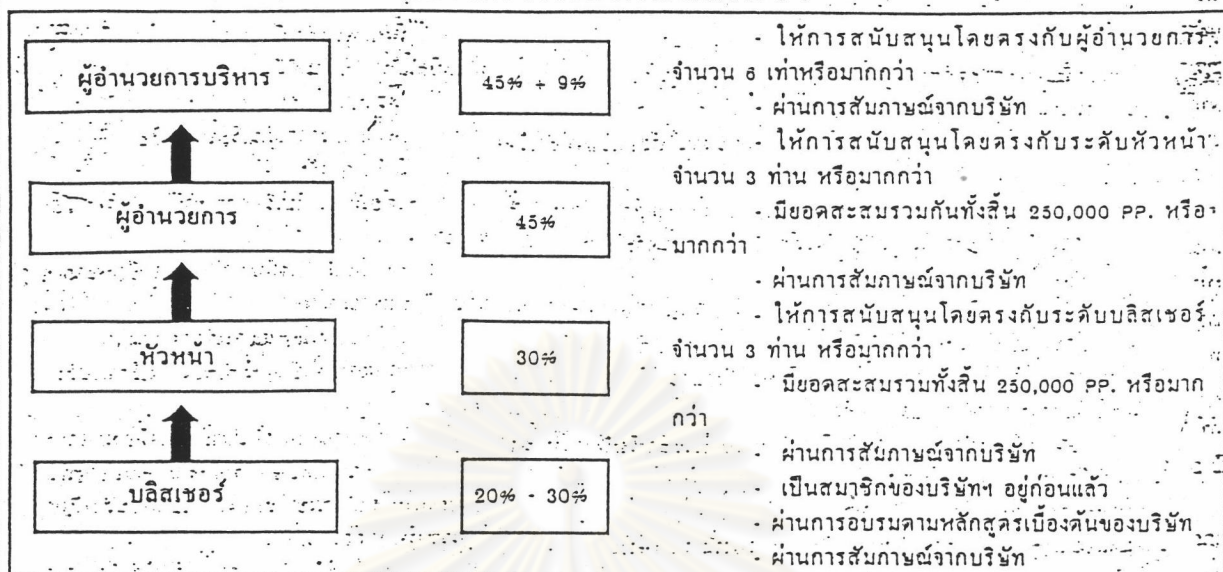
จากการติดตามของกระทรวงพาณิชย์พบว่า บลิสเซอร์ได้สร้างระบบเครือข่าย  
 ขึ้นมาเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายของบริษัทแม่จำนวน 5 บริษัท ซึ่งจากหลักฐานบัญชีบัญชี  
 ปี 2536 ปรากฏว่ามี 4 บริษัทขาดทุนเหมือนกับบริษัทแม่ ลงมีแค่บริษัทที่เพิ่งเริ่มเปิด  
 ดำเนินกิจการในปี 2536 เท่านั้นที่ยังไม่ทราบผลการดำเนินการ โดยบริษัทในเครือทั้ง  
 5 คือ โอเรียนเต็ล บลิสเซอร์ ริเวอร์ปาร์กีสอร์ท ตั้งเมื่อวันที่ 17 กันยายน 2535 ตาม  
 บคปปี 2535 ขาดทุน 2.9 แสนบาท บริษัทโอเรียนเต็ล บลิสเซอร์ อินเตอร์มาร์ท ตั้ง  
 เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2535 ขาดทุน 90,000 บาท บริษัทโอเรียนเต็ลบลิสเซอร์  
 อินเตอร์เนชันแนล ตั้งเมื่อ 7 ตุลาคม 2535 ขาดทุน 1,760,000 บาท บลิสเซอร์ อิน  
 เทอร์แทรเวล ตั้งเมื่อ 24 เมษายน 2536 ยังไม่มีผลการดำเนินงาน และ บริษัทโอ  
 รเรียนเต็ล โฮลิเดย์คลับ อินเตอร์เนชันแนล ตั้งเมื่อ 18 กันยายน 2534 ขาดทุน  
 2,230,000 บาท

จุดที่สร้างความกังขาในวงการราชการก็คือ โฆษณาเพื่อเชิญชวน  
 ประชาชนสมัครเข้าเป็นสมาชิกของบลิสเซอร์ตามสื่อต่าง ๆ โดยเฉพาะทางจอ  
 โทรทัศน์ได้หลุดรอดการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารวิทยุและโทรทัศน์

(กบว.) ได้อย่างไร ตรงนี้มีเบื้องหลังอย่างไรหรือไม่ซึ่ง  
 เป็นเรื่องที่น่าติดตาม หรือถ้าไม่มีเบื้องหน้าเบื้องหลังแล้ว  
 ทางกบว.จะมีมาตรการคอยควบคุมไม่ให้โฆษณาชักจูง  
 ประชาชนเช่นนี้ได้อย่างไรหรือไม่ เพราะความพลั้งเผลออาจ  
 จะทำให้ประชาชนเสียหายอย่างกว้างขวางได้

สำหรับการสมัครสมาชิกบลิสเซอร์ได้กำหนดออกเป็น 2  
 ส่วนคือสมาชิกทั่วไปและสมาชิกที่ต้องการเป็นตัวแทนฝ่ายชาย  
 ซึ่งถ้าเป็นสมาชิกทั่วไปก็เสียค่าสมัครแค่ 30,000 บาทต่อราย  
 ขณะที่เป็นตัวแทนฝ่ายชายจะเสียค่าสมัครประมาณ 34,000-  
 60,000 บาทต่อราย ทั้งนี้แล้วแต่ประเภทของชั้นลูกค้าที่ต้องการ  
 สมัครสมาชิก เพราะสมาชิกจะแยกเป็นสมาชิกบัตรเครดิตและ  
 สมาชิกบัตรทอง

### แผนการตลาดบลิสเซอร์



ราคาค่าสมาชิก  
PP-พอยต์-โพรช  
BV-บลิสเซอร์-แวลู

BP-บลิสเซอร์-โพรช  
CP-คัสตอมเมอร์-โพรช

ราคาต่อหน่วย				
	PP.	BV.	BP.	CP.
บัตรทอง	50,000	50,000	50,000	60,000
บัตรเงิน	25,000	23,000	25,000	30,000

### ตารางผลประโยชน์ระดับบลิสเซอร์

ยอดรวม	ส่วนลด
25,000PP.หรือมากกว่า	20%
50,000PP.หรือมากกว่า	22%
100,000PP.หรือมากกว่า	24%
150,000PP.หรือมากกว่า	25%
200,000PP.หรือมากกว่า	28%
250,000PP.หรือมากกว่า	30%

สมาชิกที่เข้ามาในช่วงแรกส่วนใหญ่เป็นไปตามเป้าหมายของบริษัทบลิสเซอร์ ที่มุ่งเจาะเฉพาะกลุ่มผู้มีฐานะดี เพราะผลตอบแทนที่บลิสเซอร์หยิบยื่นให้คือ จะได้รับการจัดสรรวันหยุดพักผ่อนตามสถานที่ที่สมาชิกต้องการเป็นเวลา 4 วัน ซึ่งสมาชิกสามารถกำหนดวัน เวลา และสถานที่ได้ตามความพอใจและสถานที่ที่บริษัทกำหนด แต่ต่อมาในช่วงหลังสมาชิกที่เสนอตัวเป็นตัวแทนฝ่ายขายไม่สามารถหาสมาชิกที่พอมืออันจะกินได้ ตัวแทนฝ่ายขายบางส่วนจึงเบนเข็มเข้าไปเจาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยมากขึ้น เช่นผู้มีอาชีพรับจ้าง ข้าราชการและเกษตรกร

กลยุทธ์ที่บลิสเซอร์จ้างสมองตัวแทนฝ่ายขายเพื่อให้ดึงประชาชนเข้ามาเป็นสมาชิกเพิ่มขึ้นคือ ใช้จ่ายตอบแทนเป็นเหยื่อล่อ เช่น โฆษณาชวนเชื่อว่าเมื่อเป็นตัวแทนฝ่ายขายแล้วหาสมาชิกมาได้ 1 คนจะได้รับเงินตอบแทน 5,000 บาท จึงทำให้ผู้มีรายได้น้อยถึงกับตาโต เพราะเขาเหล่านั้นเห็นเงินแค่ 5,000 บาทคือครั้งก็จำนวนมากแล้ว เมื่อพิจารณาว่าการหาคนใหม่เป็นสมาชิก 1-2 คนไม่ยากจึงตัดสินใจเข้ามาเป็นตัวแทนขาย แต่เมื่อลองมาหาคนสมัครสมาชิกจึงรู้ว่าเป็นเรื่องยากนอกจากนั้นบางรายยังไม่อยู่ในข่ายเข้าไปใช้สิทธิประโยชน์คือพักผ่อนปีละ 4 วันได้ เนื่องจากไม่มีรายได้อ่างพอจะใช้บริการ

“คนที่สมัครสมาชิกช่วงหลัง บางรายถึงกับไปกู้ยืมเงินจากนายทุนหน้าเลือนนอกระบบโดยเสียดอกเบี้ย 5-7% คอรายก็มี เพราะฝันว่าเมื่อเป็นสมาชิกแล้วจะหาเงินได้คล่อง แต่ความจริงกลับเป็นไปในทางตรงกันข้าม คือหาสมาชิกไม่ได้แล้วยังต้องแบกภาระดอกเบี้ยอีกด้วย เงินต้นที่กู้มาก็ไม่มีปัญหาส่งคืน ดังนั้นปัญหาที่อาจจะติดตามมาเป็นลูกโซ่ล้วนแต่สร้างปัญหาให้กับครอบครัวและสังคมมากขึ้นเป็นลำดับ”

ขณะที่กระทรวงการคลัง ไม่รับรองว่าสมาชิกจะได้รับเงินสมัครสมาชิกคืนหรือไม่ เพราะเป็นความสมัครใจของผู้ต้องการเป็นสมาชิกเอง ไม่มีใครบังคับ คงต้องโทษตัวเองที่หลงลมคนอื่น แต่จากการประเมินเบื้องต้นถ้าคดีถึงที่สุดและศาลมีคำพิพากษาว่าบลิสเชอร์มีความผิด ขั้นตอนต่อไปอาจจะสั่งให้ขายทอดทรัพย์สินเพื่อชดใช้ให้กับสมาชิกก็ได้ คาดว่าสมาชิกจะได้รับเงินคืนประมาณ 45% ของเงินค่าสมาชิกเท่านั้น ซึ่งสมาชิกคงต้องยอมรับชะตากรรมที่เกิดขึ้น เพราะแต่ละคนที่สมัครสมาชิกส่วนใหญ่ก็หวังรวยทั้งนั้น จะมีก็เปอร์เซ็นต์ที่ต้องการได้รับการจัดสรรวันพักผ่อนจริง

สิ่งที่รัฐควรต้องทำคือ การกำหนดกฎหมายเพื่อให้ทันหรือป้องกันเล่ห์เหลี่ยมของพ่อค้าหัวใสทั้งหลายที่คอยคิดแต่จะล้างเงินออกจากกระเป๋าของประชาชนได้อย่างไรโดยไม่ต้องลงทุนมาก เพราะปัญหาที่เกิดขึ้นแต่ละครั้งก็เกี่ยวเนื่องกับประชาชนหมื่นมาก รัฐบาลต้องเข้าไปปรับกฎระทุกครั้งที่ไป และที่สำคัญการกำหนดมาตรการควรได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทุกฝ่ายแทนการขัดแย้งขัดขากันเอง เพราะการทำงานเพื่อประชาชนให้สมกับเงินภาษีอากรของประชาชนดาดำ ที่เสียไป

ไม่ใช่แค่ “บลิสเชอร์” เท่านั้น ที่ถูกฝังมีอีกหลายบริษัทที่ดำเนินธุรกิจเข้าข่ายฉ้อโกงประชาชน ที่ไม่อาจปล่อยให้หลุดรอดเงื้อมมือไปได้.

**ทีมข่าวเศรษฐกิจรายงาน**

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



# 'เอ็น.ซี.ซี.'บริหารต่อ'ศูนย์สิริกิติ์'

บริษัท "เอ็น.ซี.ซี." รับเป็นผู้บริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ต่ออีก 5 ปี พร้อม  
ทั้งเตรียมตัวรับงานใหญ่ระดับโลกอีกหลายงาน หลังการประกวดนางงามจักรวาล

หลังจากที่บริษัท เอ็น.ซี.ซี. ได้สิทธิเข้าบริหาร  
ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ในช่วงการจัดประ  
ชุมสภาผู้ว่าราชการนครโลก และกองทุนการเงิน  
ระหว่างประเทศ จากกระทรวงการคลัง ซึ่งมีการ  
เจรจาเรื่องผลประโยชน์ตอบแทนที่จะให้กับทาง  
การในช่วงที่ 2 โดยการเจรจากับกระทรวงการคลัง  
ในช่วงที่สองดังกล่าว เสร็จสิ้นแล้ว ตามสัญญาการ  
บริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ในช่วงแรก  
ตั้งแต่ วันที่ 2 ส.ค.-30 พ.ย.2534 จึงได้มีการลง  
นาม ในสัญญาการบริหารมาศูนย์ประชุมแห่งชาติ  
สิริกิติ์ ช่วงที่สอง มีกำหนด 5 ปี นับตั้งแต่วันที่ 1  
ธ.ค.34-30 พ.ย.39

สัญญาดังกล่าว ระบุว่าภายในระยะเวลา 18  
เดือน นับตั้งแต่วันที่ 1 ธ.ค.34 เป็นต้นไป  
บริษัท เอ็น.ซี.ซี. ต้องเสนอแผนงานเกี่ยวกับการลง  
ทุนก่อสร้างอาคารที่จอดรถ คลังสินค้าและอาคาร  
ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลประโยชน์ตอบแทน ในการ  
บริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติต่อกระทรวงการ  
คลัง

สำหรับการตกลงในสัญญาช่วงที่ 3 ให้เป็นที่ค  
งกับกระทรวงการคลังได้ และบริษัท เอ็น.ซี.ซี.  
สามารถก่อสร้างอาคารต่างๆ ตามแผนงานให้แล้ว  
เสร็จภายใน วันที่ 30 พ.ย.39 ซึ่งบริษัท เอ็น.ซี.ซี.  
จะได้สิทธิในการบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติ  
สิริกิติ์ ต่อไปอีกมีกำหนดเวลา 25 ปี นับจากวันที่  
1 ธ.ค.39-30 พ.ย.64 โดยจะได้มีการจัดทำสัญญา  
กันใหม่อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งขณะนี้ในเรื่องที่จอดรถนั้น  
เมื่อเทียบกับขนาดของพื้นที่ของศูนย์การประชุม  
แห่งชาติแล้ว ถือว่ายังมีผิดพระราชบัญญัติอยู่ ซึ่ง  
เป็นเรื่องที่หนักใจของบริษัท เอ็น.ซี.ซี.อยู่มาก

ในส่วนของคลังสินค้าก็ยังเป็นปัญหาอยู่เช่นกัน  
เพราะศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ยังไม่มีคลัง  
สินค้าสำหรับรับ หรือส่งอุปกรณ์ หรือสิ่งของต่าง  
ๆ ที่มาจากต่างประเทศ ทำให้มีปัญหาในเรื่องการรับ  
ส่งอุปกรณ์ในการจัดการประชุมแต่ละครั้ง หรือ  
แสดงนิทรรศการต่างๆ

ทางด้านผลประโยชน์ตอบแทนทางการเงินที่  
บริษัท เอ็น.ซี.ซี.ต้องจ่ายให้กับกระทรวงการคลัง  
ในระหว่างอายุสัญญาครั้งที่สอง 5 ปีนี้ นอกเหนือ  
จากการบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ให้  
เกิดประโยชน์โดยรวมอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว  
ยังมีผลประโยชน์ตอบแทนต่อกระทรวงการคลังอีก  
2 ประเภท คือ 1.ผลประโยชน์ตอบแทน 1% จาก  
รายได้รวมก่อนหักค่าใช้จ่าย 2.การประกันรายได้  
ขั้นต่ำให้แก่กระทรวงการคลัง ในปีที่ 1-2 ปีละ 20  
ล้านบาท ปีที่ 3-4 ปีละ 30 ล้านบาท ปีที่ 5 ปีละ

40 ล้านบาท 3.ผลประโยชน์ตอบแทนเพิ่มเติม  
เมื่อมีผลตอบแทนต่อทุน ตั้งแต่ 21%ขึ้นไปอีก 5%  
นายประพันธ์ อัครอารีย์ กรรมการผู้จัดการ  
บริษัท เอ็น.ซี.ซี.กล่าวถึงแผนงานของศูนย์การประชุม  
แห่งชาติสิริกิติ์ ว่าหลังจากงานประกวดนางงาม  
จักรวาลไปแล้ว ในช่วงปลายปีก็จะมีการจัดการ  
ประชุมทางการแพทย์นานาชาติ และในปีหน้าก็จะ  
มีการจัดงานแอสคมป์โลก

นอกจากนี้ ยังมีงานการประชุมลูกเสือโลก  
ด้วย ซึ่งนับว่าเป็นงานที่ใหญ่มาก โดยยังมีงาน  
เกี่ยวกับการจัดงานแสดงเกี่ยวกับอุปกรณ์ และเทคโนโลยี  
การก่อสร้างจากประเทศเยอรมนี

นายประพันธ์ ได้ชี้แจงถึงปัญหาในการบริหาร  
ศูนย์ประชุมแห่งชาติว่า ยังมีปัญหาที่สำคัญคือ พื้น  
ที่จอดรถซึ่งมีขนาดเพียง 500 ตารางเมตร ซึ่งนับ  
ว่าน้อยมาก เมื่อเทียบกับขนาดของหอประชุมประ  
เทศสิงคโปร์ ทำให้เราไม่สามารถจัดงานใหญ่ๆ ได้  
ทั้งที่มีผู้ติดต่อเข้ามามากมาย

ในส่วนของผลตอบแทนต่อกระทรวงการคลัง  
นายมัชฌิมา กุญชร ณ อยุธยา ผู้อำนวยการกอง  
จัดประโยชน์ ได้ชี้แจงว่า เงื่อนไขของผลตอบแทน  
ที่จะได้รับจากบริษัท เอ็น.ซี.ซี. คิดว่าไม่มี  
ปัญหาอะไร เพราะคิดว่าผลตอบแทนที่กำหนดนั้น  
บริษัท เอ็น.ซี.ซี.สามารถทำได้มากกว่านั้นแน่นอน  
จึงได้มีการกำหนดเงื่อนไข 15% จากกำไรส่วนที่  
เกิน 21% ขึ้นไปเอาไว้ด้วย

เดลินิวส์ ๑๘ มี.ค. ๖๕

### เอ็นซีซีได้บริหารศูนย์สิริกิติ์ต่อ

### แค่ 5 ปีสัญญายาวต้องว่ากันใหม่

นายพนัส สิมะเสถียร ปลัดกระทรวงการคลังเปิดเผยว่า เมื่อวันที่ 27 มีนาคมที่ผ่านมา นั้น กระทรวงการคลังได้มีการลงนามในสัญญาเช่า ให้บริษัทเอ็นซีซีแมนเนจเม้นท์ แอนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ เข้าบริหารศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ช่วงที่ 2 ระหว่าง 1 ธ.ค.34-30 พ.ย.39 โดยมีเงื่อนไขว่าทางบริษัทฯ จะให้ผลประโยชน์ตอบแทนเป็นเงิน 10% ของรายได้รวมก่อนหักค่าใช้จ่าย และประกันรายได้ขั้นต่ำให้แก่กระทรวง

การคลังปีที่ 1-2 ปีละ 20 ล้านบาท ปีที่ 3-4 ปีละ 30 ล้านบาท และปีที่ 5 ปีละ 40 ล้านบาท นอกจากนี้ยังให้ผลประโยชน์ตอบแทนเพิ่มเติมเมื่อมีผลตอบแทนต่อทุน ตั้งแต่ 21% บริษัทจะจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนเพิ่มขึ้นไปอีก 15% แก่ทางการ

นอกจากนี้ทางกระทรวงการคลังได้เปิดโอกาสให้ทางบริษัทฯ เสนอแผนงานเกี่ยวกับการลงทุนก่อสร้างอาคารที่จอดรถ คลังสินค้าและอาคารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเรื่องของผลประโยชน์ตอบแทนการบริหารศูนย์ ในช่วงที่ 3 คือตั้งแต่ 1 ธ.ค.39 ถึง 30 พ.ย.64 รวม 25 ปี โดยให้จัดทำและพร้อมเสนอแผนงานภายในระยะเวลา 18 เดือนนับแต่ 1 ธ.ค.34 เป็นต้นไป.

## เอ็นซีซีโชว์ผลงานเยี่ยม บริหารศูนย์ประชุมสิริกิติ์ คลังต่อสัญญาให้ลุยอีก 5 ปี

นายพนัส สิมะเสถียร ปลัดกระทรวงการคลังเปิดเผยหลังเป็นประธานเซ็นสัญญาระหว่างบริษัทเอ็น ซี ซี แมนเนจเม้นท์ แอนด์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด กับกรมธนารักษ์ในการดำเนินการบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ช่วงที่ ๒ ว่าในช่วงที่ผ่านมาการบริหารงานของบริษัทเอ็น ซี ซี ได้สร้างความพอใจให้กับทางราชการ โดยเฉพาะในการจัดการประชุมสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศที่ผ่านมา

อย่างไรก็ตามสัญญาช่วงที่ ๒ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๓๔ ถึง ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ เป็นระยะ ๕ ปี สำหรับภายในช่วง ๑๘ เดือนทางเอ็น ซี ซี จะต้องเสนอแผนการ

เกี่ยวกับการลงทุนก่อสร้างอาคารต่างๆ ที่จอดรถคลังสินค้าและอาคารที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผลประโยชน์ที่จะให้กับทางราชการ ส่วนการบริหารในช่วงที่ ๓ นั้นจะต้องทำตามแผนที่เสนอไว้กับทางราชการให้เสร็จภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ถึงจะสามารถได้รับสิทธิในการบริหารศูนย์ประชุมฯต่อไปอีก ๒๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๓๙ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

นายพนัสกล่าวอีกว่าผลประโยชน์ที่ทางเอ็น ซี ซี จะต้องจ่ายให้กับทางราชการนั้นในช่วง ๕ ปี ที่เข้าบริหารต้องจ่ายในอัตรา ๑๐% ของรายได้รวมก่อนหักค่าใช้จ่าย และต้องประกันรายได้ขั้นต่ำให้กับกระทรวงการคลังในปีที่ ๑ และ ๒

เดลินิวส์ ๑๘ มี.ค. ๖๕

ปีละ ๒๐ ล้านบาท ในปีที่ ๓ กับ ๔ จ่ายปีละ ๓๐ ล้านและปีที่ ๕ จ่าย ๔๐ ล้านบาท แต่หากบริษัทมีผลตอบแทนต่อทุนเดิม ๒๑% ขึ้นไปจะต้องจ่ายให้กระทรวงการคลังอีก ๑๕%

ทางด้านนายประพันธ์ อัครอารี กรรมการบริหารบริษัทเอ็นซีซี กล่าวไว้ ในช่วงปีแรกคือ ๒๕๓๔ บริษัทมีแผนจะให้บริเวณโซน ซี เป็นที่แสดงสินค้าและจัดเลี้ยง นอกนั้นไว้ให้บริษัทต่างๆ เข้าใช้เป็นสำนักงาน ปีนี้ได้ตั้งเป้าว่าจะมีกำไรประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท

# ค่านกองทุนบ้านนาย พร้อมแล้ว เข้าสภาพมัยสามมัยนี้

เตรียมเสนอกฎหมายว่าด้วย  
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
เข้าสู่การพิจารณาของสภาในสมัย  
สามัญคราวหน้านี้ กระทรวงการคลัง  
ชี้แนะว่าผลประโยชน์ที่ข้าราชการจะ  
ได้รับมากกว่าระบบบำเหน็จบำนาญ  
เก่า โดยบังคับให้ข้าราชการที่เข้ารับ  
ราชการหลังกฎหมายบังคับใช้ต้อง  
เข้ากองทุนส่วนข้าราชการเก่าจะสมัคร  
เข้าหรือจะอยู่ในระบบเก่าก็ได้ แต่  
ต้องตัดสินใจภายในปี 6 เดือน ถ้า  
ข้าราชการทุกคน (อ่านต่อหน้า 16)

รมว.คลัง พร้อมด้วยนายสมชาย ฤชพันธ์  
ผอ.กองเศรษฐกิจการคลัง นางทิพาวดี เมฆสุวรรณ  
รองเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน  
(ก.พ.) นายปรีดี นุญยัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง  
และนายโกวิท ไปษยานนท์ ที่ปรึกษากระทรวง  
การคลัง ได้ร่วมกันแถลงเกี่ยวกับการปรับปรุง  
ระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการและการจัดตั้ง  
กองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ (กบข.)

นายธารินทร์ กล่าวว่ ในการประชุม  
กรม.ซึ่งกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการ  
ข้าราชการพลเรือนได้เสนอให้มีการ  
ปรับปรุงระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการและก  
จัดตั้งกองทุนฯ ซึ่งกรม.มีมติรับหลักการ ซึ่งการ  
ปรับปรุงดังกล่าวจะเอื้ออำนวยต่อการได้รับผล  
ประโยชน์ของข้าราชการ ซึ่งแต่เดิมข้าราชการที่  
เกษียณอายุจะได้รับผลประโยชน์มากกว่าคอนทำ  
งาน แต่การปรับปรุงจะทำให้ได้รับประโยชน์เพิ่ม  
มากขึ้น นอกจากนั้นยังเป็นการเสริมสร้างวินัย  
ทางการคลังและเป็นการรองรับภาระงบประมาณ  
สำหรับจ่ายให้กับข้าราชการบำนาญในอนาคต

## ■ กองทุน (ต่อจากหน้า 1)

สมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุน รัฐบาลจะต้องแบก  
รับภาระในการจ่ายเพิ่มเติมถึง 74,394 ล้านบาท

เมื่อวันที่ 16 ส.ค.นี้ เวลา 16.00 น.ที่  
ทำเนียบรัฐบาล นายธารินทร์ นิยมานheimท์

11พฤษภาคม ๖๗ ส.ค. ๖๗

## กรม.อนุมัติตั้งกองทุน บำเหน็จบำนาญปรก.

นายธารินทร์ นิยมานheimท์ รมว.คลังเปิดเผยว่า คณะ  
รัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการเรื่องการจัดตั้งกองทุน  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการเพื่อเอื้อประโยชน์แก่ข้าราชการ  
มากขึ้น โดยโครงสร้างเงินบำเหน็จบำนาญแบบใหม่  
นี้จะมี 2 ระบบคือ รับเงินบำนาญและเงินกองทุน สำหรับ  
เงินบำนาญจะคำนวณจากเงินเดือนเฉลี่ยปีสุดท้ายคูณ  
ด้วยอายุราชการหารด้วย 50 แต่ไม่เกิน 70% ของเงิน

เดือนเฉลี่ย 5 ปีสุดท้ายซึ่งแม้ข้าราชการจะได้เงินบำนาญ  
น้อยลง แต่จะได้รับเงินทดแทนจากเงินกองทุน ซึ่งจะ  
มากขึ้นอยู่กับเงินที่ข้าราชการผู้นั้นจ่ายเข้ากองทุน  
และเงินที่รัฐจ่ายสมทบให้

สำหรับกรณีที่ข้าราชการต้องการรับเงินบำเหน็จ  
ก็จะได้รับเงินตามสูตรคำนวณเดิมคือ เงินเดือนเดือน  
สุดท้ายคูณด้วยอายุราชการ นอกจากนั้นจะได้รับเงินใน  
ส่วนที่ข้าราชการผู้นั้นจ่ายสะสมและเงินที่รัฐจ่ายสมทบให้

รมว.คลังยืนยันว่าเงินที่ข้าราชการ ซึ่งจะเกษียณ  
อายุราชการจะได้รับตามระบบใหม่นี้จะไม่ลดลงกว่า  
เดิม แต่กลับให้ประโยชน์เพิ่มขึ้นมากและจากระบบ  
ใหม่ดังกล่าวยังเชื่อว่า จะมีข้าราชการสมัครเข้าเป็น  
สมาชิกกองทุนกันเป็นจำนวนมาก

# กรม.รับหลักการจัดตั้ง กบข. ส่งคลังแก้ไข1เดือน ก่อนรับร่าง

ทำเนียบรัฐบาล - กรม.รับหลักการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จกลางฯ พร้อมส่งเรื่องให้คลังนำกลับไปทำประชาสัมพันธ์และรับฟังความเห็นจากข้าราชการภายใน 1 เดือน ก่อนนำกลับมาเสนอกรม.เพื่อรับร่างกฎหมายอีกครั้ง "สารินทร์" ญาประโยชน์ชัด เป็นการสร้างวินัยทางการคลัง ให้รัฐบาลมีเงินสำรองเพื่อจ่ายให้ข้าราชการและยังเป็นการสร้างสถาบันการออมของชนก.ด้วย ส่วนการบริหารกองทุนยังใช้หลักเดียวกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเช่นเดิม

นายสารินทร์ นิยมานเหมือนท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเปิดเผยภายหลังการประชุมคณะรัฐมนตรีที่ทำเนียบรัฐบาลเมื่อวานนี้ (16 ส.ค.) ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ทั้งนี้ได้มอบหมายกระทรวงการคลังไปชี้แจงให้ผู้เกี่ยวข้องรับทราบ และในกรณีมีการแก้ไขให้มีการนำมากหรือกรม.อีกครั้งก่อนเสนอให้กรม. เพื่อรับร่างกฎหมายต่อไปภายใน 1 เดือน

สำหรับสาระสำคัญของหลักการการจัดตั้งกองทุนนั้นนายสารินทร์กล่าวว่า ทางการยืนยันผลประโยชน์ที่

ข้าราชการทั้งหมดจะได้รับมากขึ้น ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะเป็นการสร้างวินัยทางการคลัง ทั้งนี้ทางการมีการจัดเงินสำรองล่วงหน้าเพื่อรับการระดมของรัฐบาล ซึ่งไม่สามารถคำนวณได้เพราะขึ้นกับอัตราเงินเดือนและจำนวนข้าราชการในอนาคต

นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างสถาบันเงินออมใหม่สำหรับกลุ่มข้าราชการที่จะมีส่วนช่วยเหลือภาวะการขาดแคลนเงินออมภายในประเทศและเงินลงทุนของประเทศ

นายสมชัย ฤชุพันธุ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังกล่าวว่า

การที่ข้าราชการเข้าระบบกองทุนฯ จะสามารถเลือกได้ตามความสมัครใจ โดยรัฐบาลจะใช้เวลาในการตัดสินใจและสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนเป็นเวลา 1 ปี 6 เดือนนับแต่วันประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนฯ ส่วน ข้าราชการใหม่จะต้องเข้ากองทุนฯ และหักเงินสมทบ 3% ของเงินเดือน

ผลประโยชน์ของข้าราชการเก่าที่เลือกเข้ากองทุนฯจะได้รับเงินประเดิมจากรัฐบาลในอัตรา 2% ของเงินเดือนหรือดอกเบี้ยย้อนหลัง ตั้งแต่วันรับราชการถึงวันเข้ากองทุนฯ และเงินสมทบในอัตราที่เท่ากับเงินออมของข้าราชการผู้ใหม่

สำหรับการบริหารกองทุนฯ นายปริติ บุญยัง อธิบดีกรมบัญชีกลางกล่าวว่า ทางการจะออกกฎหมายเป็นพิเศษเพื่อจัดตั้งกองทุนและการจัดตั้งสำนักงานบริหารกองทุนฯ โดยมีเลขาธิการสำนักงานบริหารกองทุนฯ เป็นผู้บังคับบัญชา และมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีคณะ

กรรมการบริหารกองทุน จำนวน 17 คน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาตฯ เป็นเลขาธิการกรรมการฯ เลขาธิการสำนักงานกฤษฎีกา เลขาธิการสำนักงานข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้อำนวยการธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 6 คน ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน 3 คน ที่เหลือเป็นตำแหน่งเลขาธิการกรรมการฯ

สำหรับหน้าที่ของคณะกรรมการฯ นั้นมีหน้าที่หลักคือ การรับเงินเข้ากองทุนฯ จากเงินทุนประเดิมเงินชดเชยและเงินสมทบจากรัฐ เงินสะสมจากข้าราชการ เงินผลประโยชน์จากการลงทุนของกองทุนฯ นอกจากนี้ยังมีหน้าที่ในการบริหารสินทรัพย์ในกองทุนฯ จะอยู่นอกเหนือการบังคับคดีทั้งปวง โดยการบริหารสินทรัพย์ของกองทุนฯ ทางคณะ

กรรมการฯ ที่แต่งตั้งเป็นผู้บริหารฯ และอาจจะให้ผู้บริหารสถาบันการเงินมากกว่า 1 รายเข้าร่วมบริหารได้

นายปริติกล่าวว่า คณะกรรมการจัดสรรสินทรัพย์ของกองทุนฯ ให้นำไปลงทุนได้ 2 ส่วน โดย 60% ไปลงทุนสินทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงเช่น ธนาคารพาณิชย์ ชื่อตัวเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย ตราสารหนี้ของรัฐวิสาหกิจหรือที่กระทรวงการคลังกำกับดูแลและสินทรัพย์อื่นที่จะประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ส่วน 40% เป็นการลงทุนในตัวแลกเปลี่ยนของสถาบันการเงินเครดิตฟองซิเอร์ สลั๊กหลังรับรองหรือตราสารของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ไอเอฟซีที) หรือบรรษัทสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) นอกจากนี้ทางคณะกรรมการฯ จะยินยอมให้สมาชิกของกองทุนฯ สามารถกู้ยืมเงินไปใช้ได้ก่อนในเรื่องของที่อยู่อาศัย การศึกษาและครอบครัว

สำหรับการจ่ายเงินที่ได้รับมาจากสมาชิกและทางการในรูปแบบเงินก้อน ให้กับข้าราชการที่เกษียณอายุ ส่วนเงินบำนาญตามสูตรคำนวณใหม่ยังคงเป็นหน้าที่ของกรมบัญชีกลางทำเดิม

นายไกรวิทย์ โปษยานนท์ กล่าวถึงสิทธิประโยชน์ทางภาษีว่า ในขณะนี้ยังมีความเห็นว่าการกองทุนบำเหน็จจะมีการภาษีเท่ากับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและไม่มีข้อสรุปที่จะให้มีการปรับเปลี่ยนแปลงได้อย่างใด

# กองทุนบำนาญจำเป็นมาอยู่ ทางเลือกใหม่ข้าราชการไทย



หลังจากรัฐบาล ได้คืนหมายกระทรวงระบบราชการใหม่ จึงมีการปรับเงินเดือนข้าราชการที่จะออกภาคีไว้ว่า  
นักจะเป็นส่วนหนึ่งของแผนดังกล่าว ขณะเดียวกันกระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ  
เรือน(ก.พ.) ได้ขานรับมติของรัฐบาลที่จะปรับบำนาญข้าราชการทั่วประเทศ ให้มีผลตั้ง  
ทุกวันนี้รัฐบาลได้มีการตั้งอายุเงินบำนาญในและปีจำนวนหกภาค  
การจ่ายเงินบำนาญบำนาญเป็นอัตรากว้างนั้น มีรากฐานมาจากแนวความคิดที่ว่า นักบริหารราชการ  
ทำงานหนักจะต้องเตรียมเงินไว้จ่ายให้เป็นบำนาญบำนาญในวัยข้างหน้า อธิบดีราชการจึงเป็นที่  
เพราะถือว่า เป็นอาชีพที่มีความมั่นคงสูงนัก แต่ระบบการจ่ายเงินส่วนนี้นับว่าเป็นเรื่องประหลาดเพราะวิธี  
ตั้งบำนาญไว้เป็นรายปี เป็นไปตามการจ่าย ค่าของผลประโยชน์ ซึ่งไม่แน่นอนการคลังของประเทศ  
ปีงบประมาณต่อไปยัง ไม่เคยต้องจ่ายชดเชยกันนับว่าเป็นก้อนโตขึ้นทุกปี  
เพื่อแก้ปัญหาของรัฐบาลที่คงมีปัญหานอกรายและเพื่อประโยชน์ของบรรดาข้าราชการทั้งปวง คณะ  
รัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม ที่เปลี่ยนระบบการจ่ายบำนาญบำนาญให้ระบบราชการ  
ใหม่จะเป็นรูปแบบของการผสมผสานระหว่าง ที่ให้อยู่เดิมกับระบบกองทุนรวมและนาราชการต้อง  
ตั้งเป็น "กองทุนบำนาญบำนาญ" (กบ.บ.)

ตามระบบใหม่นี้ ข้าราชการที่เกษียณอายุหรือ  
ออกจากราชการจะได้รับเงินบำนาญหรือบำนาญดังนี้  
กรณีรับบำนาญ จะได้รับเงินบำนาญโดยใช้สูตรค่าน  
วณใหม่ คือ เงินบำนาญจะคำนวณจากเงินเดือน  
เฉลี่ย 5 ปีสุดท้าย คุณ อายุราชการ หาดด้วย 50 แต่  
ไม่เกินร้อยละ 70 ของเงินเดือนเฉลี่ย 5 ปีสุดท้าย ซึ่ง  
จะทำให้ได้รับเงินบำนาญน้อยลง แต่จะได้รับทดแทน  
จากประโยชน์ที่จะได้รับจากกองทุน ณ วันออกจาก  
ราชการ ซึ่งขึ้นอยู่กับจำนวนเงินที่ข้าราชการผู้นั้นจ่าย  
สะสม และเงินที่รัฐจ่ายสมทบให้ รวมทั้งผลประโยชน์  
ของเงินดังกล่าวด้วย  
กรณีรับเงินบำนาญ จะได้รับเงินบำนาญตามสูตร  
คำนวณเดิม คือ เงินเดือนเดือนสุดท้าย คูณ อายุราชการ  
นอกจากนั้นยังจะได้รับเงินในส่วนที่ข้าราชการผู้นั้น  
นั้นจ่ายสะสมและเงินที่รัฐจ่ายสมทบให้เฉพาะส่วนที่รัฐ  
สมทบเพื่อจูงใจการออม รวมทั้งผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว

2.2 จัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพภายใต้ชื่อว่า "กอง  
ทุนบำนาญบำนาญข้าราชการ(กบ.บ.)" มีฐานะเป็น  
นิติบุคคล โดยการออกกฎหมายเฉพาะ และให้มีคณะกรรมการ  
กรรมการกองทุนทำหน้าที่ดูแลและบริหารเงินของกองทุน  
ซึ่งรวมถึงเงินสะสมและเงินสมทบที่ข้าราชการและ  
รัฐร่วมกันจ่ายเข้ากองทุน เพื่อจ่ายเมื่อข้าราชการ  
เกษียณอายุ และให้จัดตั้งสำนักงานกองทุนบำนาญบำ  
นาญข้าราชการขึ้นแห่งหนึ่งเป็นหน่วยงานอิสระ เพื่อ  
ปฏิบัติงานตามมติของคณะกรรมการกองทุน  
2.3 ข้าราชการทุกประเภท (ยกเว้นข้าราชการกา  
รเมือง) ที่เข้ารับราชการหลังกฎหมายกองทุนบำนาญบำ  
นาญข้าราชการมีผลใช้บังคับจะต้องเข้าเป็นสมาชิกของ  
กองทุน ส่วนข้าราชการปัจจุบันทุกประเภทจะเข้าเป็นสมา  
ชิกกองทุนหรือไม่ให้ขึ้นอยู่กับความสมัครใจ โดยต้องค  
ลสินใจภายใน 1 ปี 6 เดือนหลังจากจัดตั้งกองทุน ผู้ที่ไม่  
สมัครใจเข้าเป็นสมาชิกกองทุนยังคงได้รับเงินบำนาญ  
บำนาญจากเงินงบประมาณตามกฎหมายปัจจุบัน

2.4 ข้าราชการที่เข้ารับราชการหลังพระราชบัญญัติ  
กองทุนบำนาญข้าราชการมีผลใช้บังคับจะต้อง  
ออมเงินเข้ากองทุนเป็นประจำทุกเดือน ในอัตราไม่ต่ำ  
กว่าร้อยละ 3 ของเงินเดือน ส่วนข้าราชการปัจจุบัน  
จะออมเข้ากองทุนหรือไม่ก็ได้ หากจะออมจะต้อง  
ออมในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ 3 ของเงินเดือนเช่นกัน  
ทั้งนี้เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ข้าราชการออมเงิน รัฐจะ  
จ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกที่ออมเงินสะสมเข้ากองทุน  
ด้วย โดยในขั้นต้นจะกำหนดอัตราเงินสมทบให้ร้อยละ  
3 ของเงินเดือน

2.5 เพื่อไม่ให้ข้าราชการปัจจุบันที่สมัครเข้าเป็น  
สมาชิกกองทุนต้องเสียประโยชน์รัฐจะจ่ายเงินชดเชย  
ดังต่อไปนี้

2.5.1 เงินประเดิมจำนวนหนึ่งซึ่งเท่ากับร้อยละ 2  
ของอัตราเงินเดือนที่ผ่านมา โดยประมาณของข้าราชการ  
ผู้นั้น โดยรัฐจะจ่ายจากงบประมาณเข้ากองทุนใน  
บัญชีของสมาชิกแต่ละคนทันที

2.5.2 เงินชดเชยเมื่อเข้าเป็นสมาชิกกองทุนแล้วไป  
จนถึงเมื่อออกจากราชการเท่ากับร้อยละ 2 ของเงิน  
เดือน โดยตัดจ่ายเข้าบัญชีกองทุนเป็นประจำเดือน

2.6 เพื่อลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่ข้าราชการ  
จะจ่ายเงินชดเชยเข้ากองทุนให้แก่ข้าราชการใหม่  
ที่เข้ารับราชการแล้วจึงลดทอนพระราชบัญญัติกองทุน  
บำนาญบำนาญข้าราชการไว้ใช้บังคับในอัตราร้อยละ  
2 ของเงินเดือนโดยตัดหักภาษีบัญชีกองทุนเป็นประจำ  
เดือน

2.7 ในแต่ละปีนอกจากรัฐจะต้องงบประมาณราย  
จ่ายเพื่อจ่ายบำนาญบำนาญให้แก่ข้าราชการบำนาญ  
เก่าและข้าราชการที่ไม่เข้ากองทุนตามพระราชบัญญัติ  
บำนาญบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 รวมทั้งสมาชิก  
กองทุนที่เกษียณอายุหรือลาออกแล้ว รัฐจะต้องตั้งบ  
ประมาณอีกจำนวนหนึ่งไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ของเงิน  
ดังกล่าวจ่ายเข้ากองทุนในบัญชีกองกลาง (Block Ac  
count) ไว้เพื่อเป็นเงินสำรองสำหรับภาระทางการคลัง

ในการจ่ายเงินบำนาญบำนาญในอนาคต และจะจัดสรรเงินงบประมาณ  
ในลักษณะนี้ไปเรื่อยๆ จนเงินในบัญชีกองกลางมีจำนวนไม่น้อย  
กว่า 3 เท่าของเงินที่จะต้องจ่ายให้แก่ข้าราชการที่เกษียณอายุและลา  
ออกจากราชการในแต่ละปี

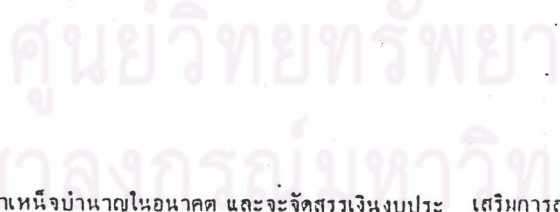
2.8 กระทรวงการคลังจะพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี  
อากรแก่กองทุนบำนาญบำนาญข้าราชการและสมาชิกกองทุน เพื่อ  
จูงใจให้ข้าราชการเข้าเป็นสมาชิก และให้กองทุนนี้เป็นสถาบันเงิน  
ออมหลักของประเทศ

2.9 เพื่อให้ข้าราชการที่เข้าเป็นสมาชิกกองทุนสามารถพัฒนาคุณ  
ภาพชีวิตในระหว่างรับราชการได้ กองทุนอาจจะเปิดโอกาสให้สมาชิก  
สามารถกู้ยืมเงินจากกองทุนในจำนวนไม่มากกว่าส่วนที่ตนเองออม  
สะสมและส่วนที่รับจ่ายสมทบไปไว้จัดหาที่อยู่อาศัยของตนเองหรือใช้ใ  
การพัฒนาการศึกษาของตนเองและครอบครัวได้ อันจะเป็นการส่งเสริม

เสริมการการลงทุนและพัฒนาในเรื่องที่อยู่อาศัยและการศึกษาของประชา  
การของประเทศได้ทางหนึ่ง

การปรับปรุงระบบการจ่ายบำนาญบำนาญข้าราชการจากระบบ  
เดียวที่รัฐฝ่ายเดียวเป็นระบบผสมในรูปของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่ข้าราชการ  
มีส่วนออมเงินเข้ากองทุนในขณะที่รับราชการอยู่ด้วย เพื่อ  
เตรียมไว้เป็นเงินเลี้ยงชีพเมื่อเกษียณอายุหรือออกจากราชการ เป็น  
ระบบสากลที่หลาย ประเทศใ้ร้อยอยู่ในปัจจุบัน

ซึ่งนอกจากจะก่อให้เกิดผลดีต่อตัวข้าราชการโดยตรง  
และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพของระบบราชการ  
แล้ว ยังจะก่อให้เกิดผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ  
ในแง่การที่ระดับการออมในประเทศ และทำให้รัฐสามารถ  
กำหนดทิศทางการลงทุน และมีเงินทุนที่จะนำไปลงทุนใน  
ภาคเศรษฐกิจที่รัฐต้องการส่งเสริมด้วย



### ประวัติผู้เขียน

น.ส. ชุพดี เผ่าสุชถาวร สำเร็จการศึกษาปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต คณะวารสารศาสตร์และสื่อสารมวลชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เมื่อปี 2526 หลังจากจบการศึกษาได้เข้ารับราชการที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จากนั้นจึงโอนมารับราชการที่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ตั้งแต่ปี 2529 ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง นักประชาสัมพันธ์ 6



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย