

การศึกษาเพื่อวางนโยบายการพัฒนาเทศบาลเมืองนครพนม



นายบังเอิญ เจริญสุข

ศูนย์วิทยทรัพยากร

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาการวางแผนภาคและเมืองมหาบัณฑิต

ภาควิชาการวางแผนภาคและเมือง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2532

ISBN 974-576-548-1

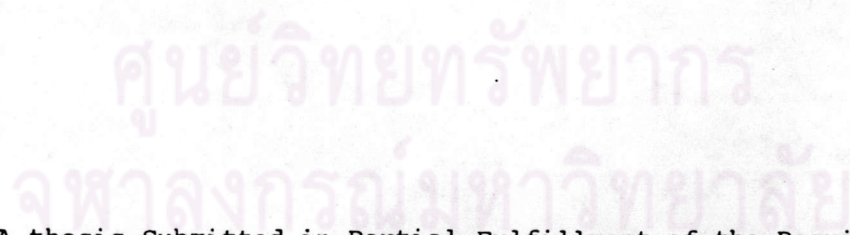
ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

016105

I1030A150

A STUDY FOR POLICY PLANNING OF NAKHON PHANOM MUNICIPALITY

Mr. Bungearn Charoensook



A thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

For the Degree of Master of Urban and Regional Planning

Department of Urban and Regional Planning

Graduate School

Chulalongkorn University

1989

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การศึกษาเพื่อวางนโยบายการพัฒนาเทศบาลเมืองนครพนม

โดย

นายบังเอิญ เจริญสุข

ภาควิชา

การวางแผนภาคและเมือง

อาจารย์ที่ปรึกษา

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุวัฒน์ ธาดานิติ



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบริหารธุรกิจ

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.เกียรติ จิระกุล)

.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุวัฒน์ ธาดานิติ)

.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทฤษฎี ทายตะคุ)

.....กรรมการ
(นายสุรชัย ชันอาสา)



พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

บังเอิญ เจริญสุข : การศึกษาเพื่อวางนโยบายการพัฒนาเทศบาลเมืองนครพนม (A STUDY FOR POLICY PLANNING OF NAKHONPHANOM MUNICIPALITY) อ.ที่ปรึกษา: ผศ. สุวัฒนา ธาตานิติ, 352 หน้า.

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อเสนอแนะแนวทางการวางนโยบายพัฒนาเทศบาลเมืองนครพนม ซึ่งเป็นชุมชนชายแดนหนึ่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและอยู่ติดกับแม่น้ำโขง ซึ่งเป็นเขตแดนกันระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยได้ทำการศึกษาในระดับภาค, ระดับจังหวัดและสภาพปัจจุบันของชุมชนเทศบาลเมืองนครพนมทางด้านกายภาพ, เศรษฐกิจ, สังคม, ประชากร, การใช้ที่ดิน, การขยายตัวของชุมชน, ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการขยายตัวและเสนอแนะนโยบายในการพัฒนาในบริเวณเทศบาลเมืองนครพนม

ผลจากการศึกษาชี้ให้เห็นว่าชุมชนเทศบาลเมืองนครพนม มีลักษณะการเจริญเติบโตในอดีตมาจากช่วงโอกาสที่มีการตั้งฐานทัพอเมริกาในเขตเทศบาลเมืองนครพนม ครั้นเมื่ออเมริกาถอนฐานทัพออกไปเมื่อปี พ.ศ. 2517 เศรษฐกิจก็เริ่มซบเซาลง หลังจากนั้นเทศบาลเมืองนครพนมก็เริ่มฟื้นตัวโดยอาศัยทรัพยากรที่ตัวเองมีอยู่เป็นฐานเศรษฐกิจในการพัฒนาและจากการวิเคราะห์พบว่าเทศบาลเมืองนครพนมมีลักษณะการพึ่งพาตัวเองได้ไม่ปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นแต่ก็ยังมีพึ่งพาจังหวัดอุดรธานี, จังหวัดอุบลราชธานี รวมทั้งกรุงเทพมหานครในบางส่วน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ก่อให้เกิดปัญหาต่อฐานะทางเศรษฐกิจของเมือง ดังนั้นจากลักษณะเด่นของเทศบาลเมืองนครพนม คือ เป็นเมืองชายแดน ที่มีรูปแบบที่เห็นได้เด่นชัด จึงสมควรต้องมีนโยบายหลักดังนี้

1. ชุมชนเทศบาลเมืองนครพนมจะต้องพึ่งพาตัวเองได้
2. ชุมชนเทศบาลเมืองนครพนม จะต้องมีความมั่นคงไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง
3. ชุมชนเทศบาลเมืองนครพนม จะต้องมีการตั้งกิจกรรมหลักต่าง ๆ อย่างเหมาะสม

ซึ่งจากนโยบายหลักดังกล่าวสามารถนำมาวางนโยบาย การพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้สอดคล้องที่สำคัญ ดังต่อไปนี้

- ก. ลักษณะทางกายภาพของเมือง โดยการวางแผนการใช้ที่ดินของรูปแบบเมืองชายแดนให้เหมาะสม
- ข. ปรับปรุงและพัฒนาเศรษฐกิจของเทศบาลเมืองนครพนมโดย
 - ปรับปรุงและขยายแหล่งการค้าและบริการ
 - ส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว
 - กำหนดนโยบายขอเปิดพรมแดนไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเพื่อติดต่อกับชาย

ภาควิชา ...การวางแผนภาคและเมือง.....
สาขาวิชา ...การวางผังเมือง.....
ปีการศึกษา ..2531.....

ลายมือชื่อนิติศ
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ..
.....



พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

BUNGARN CHAROENSOOK : A STUDY FOR POLICY PLANNING OF NAKHONPHANOM MUNICIPALITY. THESIS ADVISOR : ASIS. PROF. SUWATTANA THADANITI, Ed.D. 352 pp.

The objective of this research is to give recommendations on Policy Planning for development of Nakhonphanom Municipality where is a border town in the North East and close to the Maekhong River, a borderline between Thailand and Democratic People's Republic Of Laos. The studies have been done by the analysis of the present situation of the town at the levels of region, province and the municipality itself in terms of physical, Socio-economic and demographic features. The concentration is on the expansion of urban area, together with the factors influencing such growth. The problems of the urban growth have been identified to derive the recommendation on policy planning

The studies reveal that the growth of Nakhonphanom Municipality Urban area has been greatly notified Since the period of American army base in during the Vietnamese War. After the moving out of the American army 1974, the economic started to decline. For some time after that the situation has been improved by the utilization of the resources in the province as the economic base. The results of the analysis indicates that Nakhonphanom Municipality can depend on itself in economical aspects only for the basic factors. However, Nakhonphanom Municipality has to rely on Udonthani and Ubonrachathani provinces as well as on Bangkok. Those dependences have caused the economic problems of this border town. Therefore according to the dominant characteristics of the Nakhonphanom Municipality as the border town, the following main policies are recommended:

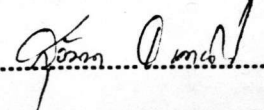
1. The Nakhonphanom Municipality must be economically independent.
2. The Nakhonphanom Municipality should be firmly secured in economical, political and administrative aspects
3. The main economic activities must be properly located in the municipality

The sectorial development policies are suggested to follow the main ones as the following :

- A. The urban landuse must be planned in the consideration of the border town to improve the physical aspect.
- B. The economic of town must be developed by :
 - The improvement and expansion of commercial and service area
 - The promotion of tourism industry
 - Suggestion the opening of the border gate for the direct connection between Thailand and Democratic People's Republic Of Laos at the municipality boundary.

ภาควิชา ..การวางแผนภาคและเมือง.....
สาขาวิชา ..การวางผังเมือง.....
ปีการศึกษา ..2531.....

ลายมือชื่อนิสิต .......

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .......



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงโดยที่ได้ก็ด้วยความช่วยเหลือ จากบุคคลหลายฝ่ายด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุวัทนา ธาดานิติ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำและให้กำลังใจแก่ข้าพเจ้าตลอดมา อีกทั้งได้ตรวจแก้ไขงานวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ซึ่งข้าพเจ้าขอขอบพระคุณไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณผู้ให้ความช่วยเหลือในการจัดหาข้อมูลและให้คำแนะนำแก่ข้าพเจ้า รวมทั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ให้โอกาสแก่ข้าพเจ้าในการลาศึกษาต่อ ตลอดจนเพื่อนนิสิต ภาควิชาผังเมืองรุ่น 9 ที่มีส่วนในการให้ความช่วยเหลือและขอขอบพระคุณ บิคา มารดา, พี่สาว, พี่เชย น้องและหลาน รวมทั้งภรรยา ที่มีส่วนช่วยเหลือ คอยอำนวยความสะดวกให้กำลังใจ และห่วงใยข้าพเจ้า นอกจากนี้ยังขอบคุณเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานรัฐบาล ที่กรุณาให้ความสะดวกในการจัดเก็บข้อมูลในโอกาสนี้ด้วย

สุดท้ายผู้วิจัย ขอขอบคุณบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ได้อนุเคราะห์ทุนบางส่วนช่วยเหลือในการวิจัยครั้งนี้

บังเอิญ เจริญสุข

เมษายน 2532

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ญ
สารบัญแผนภาพ.....	ท
สารบัญแผนภูมิ.....	ฑ
สารบัญแผนที่.....	ณ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
ขอบเขตการศึกษา.....	3
การดำเนินการศึกษา.....	4
ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา.....	4
คำจำกัดความ.....	5
2 ทฤษฎี แนวความคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	6
ความหมายและองค์ประกอบของเมือง.....	6
ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับวิวัฒนาการเมืองและองค์ประกอบของเมือง.....	12
แนวความคิดเกี่ยวกับพรมแดน (ชายแดน) และเขตแดนระหว่างประเทศ.....	19
งานวิจัยเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมชายแดนที่มีผลต่อการย้ายถิ่น....	19
รายงานการวิจัยเกี่ยวกับเมืองชายแดน.....	24
การศึกษาเกี่ยวกับหลักการและระบบการวางแผนพัฒนาเทศบาล	27

บทที่		หน้า
	แนวความคิดในการทำวิทยานิพนธ์.....	29
3.	การศึกษาในระดับภาคและจังหวัด.....	33
	สภาพทางกายภาพ.....	33
	สภาพทางเศรษฐกิจ.....	46
	สภาพทางประชากร.....	72
	การพัฒนาในระดับภาคและจังหวัด.....	97
	บทบาทและความสำคัญของจังหวัดนครพนม.....	101
4	ลักษณะทั่วไปในเขตเทศบาล เมืองนครพนม.....	104
	ลักษณะทางกายภาพ.....	104
	ลักษณะทางเศรษฐกิจ.....	119
	ลักษณะทางประชากร.....	131
	ลักษณะทางสังคม.....	150
	การบริหารและโครงการพัฒนา.....	158
	สรุปสภาพทั่วไปของชุมชนเทศบาล เมืองนครพนม.....	162
5	การใช้ที่ดินและการขยายตัวของชุมชน.....	165
	การใช้ที่ดินโดยทั่วไปของเทศบาล เมืองนครพนม.....	165
	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการใช้ที่ดินของเทศบาล เมืองนครพนม.....	183
	การขยายตัวของชุมชน.....	190
	รูปแบบการขยายตัว.....	191
	ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการขยายตัว.....	199
	การคาดคะเนปริมาณพื้นที่ของการใช้ที่ดินในอนาคต.....	201
	สรุปแนวโน้มการขยายตัว.....	210
6	นโยบายและแนวทางการพัฒนา.....	212
	ปัญหาของชุมชน.....	212

บทที่	หน้า
สรุปปัญหาของชุมชนเทศบาลเมืองนครพนม.....	225
การจ้ลค่ากับความสำคัญของปัญหา.....	225
การกำหนดแนวทางจากผลความสัมพันธ์ของปัญหากับนโยบายของ รัฐในระดับต่าง ๆ	235
นโยบายและแนวทางการพัฒนา.....	236
การพึ่งพาตัวเองทางเศรษฐกิจของเทศบาลเมืองนครพนม.....	240
ข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนา.....	246
แนวทางการวางแผน.....	260
สรุปและข้อเสนอแนะการศึกษาต่อ.....	275
บรรณานุกรม.....	277
ภาคผนวก.....	280
ประวัติผู้เขียน.....	352

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	การแบ่งเขตการปกครองของจังหวัดนครพนม	35
2	โครงการชลประทานขนาดใหญ่และขนาดกลางของจังหวัดนครพนม.	300
3	การใช้ที่ดินจังหวัดนครพนม พ.ศ.2528	306
4	แสดงมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของภาคต่าง ๆ ปี 2520-2525 (ตาม ราคาคงที่ปี 2515)	48
5	มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของภาคตะวันออกเฉียงเหนือปี 2523-2525 (ตามราคาคงที่ปี 2515)	49
6	แสดงมูลค่าและการเปลี่ยนแปลงของผลิตภัณฑ์มวลรวมสาขาการ ธนาคาร	310
7	การเปลี่ยนแปลงผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดนครพนม จำแนกตามสาขา การผลิต พ.ศ.2521-2526 (ราคาคงที่ปี 2515)	50
8	ผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดนครพนม จำแนกตามสาขาการผลิต (ราคาคงที่ปี 2515)	52
9	ประมาณการผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดนครพนมปี 2530-2535 (ราคาคงที่ปี 2515)	54
10	ประมาณการผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดนครพนมแยกสัดส่วนการผลิตปี 2530-2525 (ราคาคงที่ปี 2515)	55
11	อัตราเพิ่มผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดนครพนมปี 2530-2525 (ราคา คงที่ปี 2515)	56
12	สภาพการปลูกพืชที่สำคัญในจังหวัดนครพนม ปี 2527-2530	60
13	จำนวนกระบือ, โค, สุกร, เป็ด, ไก่, ห่าน, สุนัข ของจังหวัดนครพนม พ.ศ.2530	61
14	ปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้ตามแม่น้ำและลำน้ำต่าง ๆ	63
15	จำนวนมูลค่า ผลผลิตและครีวเรือนของเกษตรกรที่เลี้ยงปลาในแต่ ละอำเภอของจังหวัดนครพนมปี พ.ศ.2527	64

ตารางที่

๘

หน้า

16	แสดงจำนวนโรงงาน แยกตามหมวดโรงงาน ของจังหวัดนครพนม	65
17	แสดงสถานประกอบธุรกิจประเภทต่าง ๆ ในจังหวัดนครพนมปี 2507-2529	68
18	จำนวนประชากรวัยแรงงาน จำแนกตามประเภทการทำงานในเชิง เศรษฐกิจ พ.ศ.2513,2523	70
19	จำนวนแรงงาน จำแนกตามหมวดอุตสาหกรรม จากประชากรอายุ 11 ปี ขึ้นไป พ.ศ.2513,2523	71
20	แสดงจำนวนประชากรและร้อยละ เมื่อเทียบกับภาคตะวันออกเฉียง เหนือ ปี 2518,2522 และ 2527	74
21	แสดงจำนวนและขนาดของชุมชน ของจังหวัดนครพนม	75
22	การเปลี่ยนแปลงประชากรในช่วงปี 2523-2527 และความหนาแน่น ประชากรของเขตเทศบาลและสุขาภิบาล ในจังหวัดนครพนม	76
23	ความหนาแน่นของประชากรปี 2518,2522 และ 2527 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำแนกรายจังหวัด	83
24	ความหนาแน่นของประชากรในระดับอำเภอ ของจังหวัดนครพนมปี 2527	85
25	การเปลี่ยนแปลงประชากรของจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พ.ศ.2518,2522 และ 2527	89
26	การเปลี่ยนแปลงประชากรรายอำเภอของจังหวัดนครพนม พ.ศ. 2517,2522 และ 2527	91
27	การย้ายถิ่นเข้าและออกของประชากร จังหวัดนครพนมปี 2529 ...	93
28	แสดงจำนวนนักเรียนต่อครูและจำนวนนักเรียนต่อห้อง เรียนของแต่ละ จังหวัด	312
29	แสดงการบริการการศึกษาในจังหวัดนครพนม	313
30	อัตราส่วนสถานบริการสาธารณสุขต่อจำนวนประชากรในแต่ละจังหวัด ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือปี 2526	315

ตารางที่	หน้า
31	จำนวนคดีที่เกิดขึ้นเป็นรายจังหวัดของภาคตะวันออกเฉียงเหนือปี 2525-2526 318
32	สถิติผลการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในจังหวัดนครพนม ของปี 2529 และ 2530 319
33	จำนวนหมายเลขโทรศัพท์และผู้ใช้แยกตามประเภท 115
34	แสดงรายได้เฉลี่ยของกำลังแรงงานซึ่งมีงานทำในเขตเทศบาล เมืองนครพนม (ปี 2528) 120
35	แสดงจำนวนและเปอร์เซ็นต์ของผู้มีงานทำและผู้ว่างงาน จำแนก ตามระดับการศึกษา 122
36	แสดงมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด 124
37	จำนวนและประเภทของสถานธุรกิจ 126
38	แสดงลักษณะการขยายตัวของกิจการค้าและชนิดกิจกรรมในเขต เทศบาลเมืองนครพนม 127
39	แสดงระยะเวลาดำเนินการของกิจการอุตสาหกรรม 129
40	แสดงจำนวนอุตสาหกรรมและแรงงานแยกตามประเภท 129
41	การเปลี่ยนแปลงประชากรอำเภอเมืองนครพนมแยกใน-นอกเขต เทศบาล รายตำบล 136
42	แสดงจำนวนประชากรจำแนกตามหมวดอายุและเพศในเขตเทศบาล เมืองนครพนม เดือนตุลาคม 2528 139
43	แสดงจำนวนประชากรในเขตเทศบาลเมืองนครพนม อ.เมือง นครพนม 140
44	แสดงปัจจัยที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงจำนวนประชากรในเขตเทศบาลเมืองนครพนม 144
45	สถิติอาชญากรรมในเขตเทศบาลเมืองนครพนม 153
46	ตารางลักษณะกายภาพในเขตเทศบาลเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม ปี พ.ศ. 2528 157

ตารางที่

หน้า

47	การใช้ที่ดินในเขตเทศบาลเมืองนครพนม ปี พ.ศ. 2514 และ 2522	170
48	การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตเทศบาล ปี 2528-2529	174
49	การใช้ที่ดิน (Land Use) ของเทศบาลเมืองนครพนม พ.ศ. 2527	175
50	แสดงพื้นที่การใช้ที่ดินเฉพาะส่วนที่เป็นชุมชนเมือง ปี พ.ศ. 2527	176
51	แสดงพื้นที่ Built up Area ในช่วงเวลาต่าง ๆ ของเทศบาล เมืองนครพนม รวมทั้งการเปรียบเทียบ	185
52	พื้นที่การใช้ที่ดินเฉพาะส่วนที่เป็นชุมชนเมืองในช่วงเวลาต่าง ๆ รวมทั้งการเปรียบเทียบ	187
53	สัดส่วนการใช้ที่ดินของเทศบาล 41 แห่งในประเทศไทย	202
54	สัดส่วนการใช้ที่ดินชุมชนเมืองนครพนม พ.ศ. 2522, 2527 และสัดส่วนการใช้ที่ดินที่เลือกใช้	204
55	การคาดคะเนการใช้ที่ดินชุมชนเมืองนครพนมในอนาคต	205
56	แสดงความต้องการใช้ที่ดิน (Land Use) ในอนาคตของ เทศบาลเมืองนครพนม	209
57	การจัดลำดับความสำคัญของปัญหาในชุมชนเมืองนครพนม	227
58	ความสัมพันธ์ของนโยบายในการพัฒนาและปัญหาของชุมชน	233

ศูนย์วิจัยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ท

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่		หน้า
1	ประเภททรัพยากรท่องเที่ยวของจังหวัดนครพนม	40
2	ภาพถ่ายเฉียงทางอากาศด้านใต้อาณาบริเวณ 2 ใน 3 ของอำเภอ เมืองนครพนม พ.ศ. 2508	168
3	ศาลากลางจังหวัดนครพนมหลังเก่าเมื่อ พ.ศ. 2508	168
4	ภาพถ่ายตั้งทางอากาศของเมืองนครพนมที่ 17° 24 น. 104° 47 อ. ด้านขวาของภาพคือท่าแขก ประเทศลาว ซึ่งตั้งอยู่ บนฝั่งตะวันออกของแม่น้ำโขง พ.ศ. 2508	169
5	บริเวณริมฝั่งแม่น้ำโขงที่ต้องปรับปรุง	251
6	สภาพริมฝั่งแม่น้ำโขงเสียหายเนื่องจากดินพังทะลาย	252
7	เขื่อนริมฝั่งแม่น้ำโขง	253

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่		หน้า
1	ทฤษฎีการขยายตัวของเมือง.....	18
2	โครงสร้างของประชากรปี พ.ศ. 2528.....	145
3	แสดงอัตราการเกิดตายและการย้ายถิ่นฐานของประชากรในเขตเทศบาลเมืองนครพนม.....	146
4	แสดงการคาดการณ์จำนวนประชากร อัตราขยายตัว 1.49%....	147
5	แสดงส่วนบริหารของเทศบาลเมืองนครพนม.....	160
5 ก	แสดงการแบ่งกลุ่มการใช้ที่ดินในชุมชนเมือง.....	177
6	แสดงปริมาณ Built up Area เทศบาลเมืองนครพนมในช่วงเวลาต่าง ๆ	186
7	ความสัมพันธ์และทิศทางการส่งผลกระทบของปัญหา.....	224
8	แสดงค่าความสำคัญของนโยบายการพัฒนา (พิจารณาจากความสัมพันธ์ของนโยบาย).....	232
9	แนวทางการกำหนดนโยบายพัฒนาเทศบาลเมืองนครพนม.....	239
9 ก	แนวทางการพึ่งตัวเองทางเศรษฐกิจของเทศบาลเมืองนครพนม..	244
10	ความสัมพันธ์ของนโยบายหลักการแก้ไขปัญหาโดยแนวทางพัฒนา ด้านต่าง ๆ.....	245



สารบัญแนที่

แนที่		หน้า
1	ประเทศไทย.....	30
2	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ.....	31
3	จังหวัดนครพนม.....	32
4	ลักษณะดินของจังหวัดนครพนม.....	296
5	บริเวณที่มีปัญหาหินเค็ม.....	297
6	เส้นทางคมนาคม.....	36
7	ปริมาณการจราจรบนทางหลวงแผ่นดินเฉลี่ยต่อวันปี พ.ศ. 2528	37
8	แสดงตำแหน่งที่ตั้งของแหล่งท่องเที่ยว ในจังหวัดนครพนม.....	41
9	จำนวนประชากรและความหนาแน่นประชากรรายภาค ปี 2527..	78
10	ขนาดประชากรรายจังหวัด ปี 2527.....	79
11	ความหนาแน่นประชากรของจังหวัด ปี 2527.....	80
12	ประชากรรายอำเภอ (ของภาค) ปี 2527.....	81
13	ความหนาแน่นประชากรรายอำเภอ ปี 2527.....	82
14	ความหนาแน่นของประชากรรายอำเภอ.....	86
15	ความหนาแน่นของประชากรรายจังหวัด ปี 2527.....	88
16	การแบ่งเขตสำรวจและความหนาแน่นของประชากรในเขตเทศบาล เมืองนครพนม.....	106
17	โครงข่ายถนนในปัจจุบันของเทศบาลเมืองนครพนม.....	108
17 ก	ปริมาณการจราจรในเขตเทศบาลเมืองนครพนม ปี พ.ศ. 2528.	109
18	แนวและขนาดท่อปัจจุบันของการประปารวมทั้งแผนการปรับปรุง..	113
19	ระบบระบายน้ำในปัจจุบันของเทศบาลเมืองนครพนม.....	116
20	แผนที่สังเขปรายอำเภอเมืองนครพนม.....	137
21	การใช้ที่ดินของชุมชนเทศบาลเมืองนครพนม พ.ศ. 2522.....	171
22	การใช้ที่ดินของชุมชนเทศบาลเมืองนครพนม พ.ศ. 2527.....	172
23	บริเวณเขตเทศบาลเมืองนครพนม พ.ศ. 2503.....	173

แผนที่		หน้า
24	แนวโน้มและทิศทางการขยายตัว.....	194
25	การประเมินราคาที่ดิน ปี 2528.....	198
26	แนวทางที่เหมาะสมสำหรับการใช้ที่ดินของเทศบาลเมืองนครพนม ในอนาคต.....	259



ศูนย์วิทยพัรพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย