

บทที่ 1

บทนำ



1.1 ความเป็นมาของปัญหา

เนื่องจากประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีข้อตกลงทั่วไปว่าด้วย ภาษีศุลกากร และการค้า (General Agreement on Tariff and Trade หรือ GATT) เมื่อปี พ.ศ. 2525 ซึ่งมีผลก่อให้เกิดพันธกรณีหรือข้อผูกพันต่อประเทศภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้อบังคับของข้อตกลงดังกล่าวในฐานะเป็นสนธิสัญญาฉบับหนึ่งตามกฎหมายระหว่างประเทศ และจากหลักเกณฑ์ข้อบังคับของ GATT ที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามนี้เองอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อ นโยบายและกฎหมายภายในบางส่วนของไทยที่เกี่ยวกับการค้าและการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสินค้าหลาย ๆ ชนิดโดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับภาษีศุลกากร (Tariff) และกฎหมายเกี่ยวกับการเก็บภาษีอากรภายในประเทศ (Tax) รวมทั้งมาตรการ และกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ของรัฐที่เกี่ยวกับการค้าสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมต่าง ๆ ได้ ทั้งนี้เนื่องจากการกำหนดนโยบายและการออกกฎหมายหรือกฎเกณฑ์เหล่านั้นได้ถูกกำหนดขึ้นก่อนที่ประเทศไทยจะเข้าร่วมเป็นภาคีของ GATT และแม้ต่อมาภายหลังจะได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงนโยบายและกฎหมายในบางส่วนไปแล้วก็ตาม

ดังนั้น จึงควรที่จะได้มีการย้อนกลับมาศึกษา วิเคราะห์ถึงนโยบาย ตลอดจนกฎหมาย และมาตรการต่าง ๆ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ ว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องหรือขัดแย้งกับหลักเกณฑ์ของ GATT อย่างไรหรือไม่

ในการศึกษาถึงความสอดคล้องและผลกระทบดังกล่าวนี้ อาจจะทำได้โดยการศึกษาวิเคราะห์จากสินค้าแต่ละอย่าง หรือแต่ละชนิดไป และระดมตั้งเป็นสินค้าชนิดหนึ่งที่เข้าข่ายที่จะต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของ GATT ทั้งนี้เพราะการค้าขายรถยนต์นี้มีลักษณะที่จะต้องมีการนำเข้าและส่งออกซึ่งสินค้าซึ่งกัน ระหว่างประเทศไทยและประเทศต่าง ๆ ที่เป็นภาคีของ GATT จึงต้องพิจารณาดูนโยบาย ตลอดจนมาตรการต่าง ๆ และโครงสร้างกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า และการผลิตรถยนต์ของประเทศไทย นั้นสอดคล้องเหมาะสมกับหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของ GATT หรือ

ไม่อย่างไร เพื่อจะได้นำมาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรและมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการค้ารถยนต์ให้เหมาะสมและเป็นประโยชน์ในทางเศรษฐกิจของประเทศไทยยิ่งขึ้นต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของวิทยานิพนธ์

1. เพื่อให้เข้าใจถึงบทบาทของกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิตรถยนต์ที่มีผลต่อการค้าและอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย
2. เพื่อให้ทราบว่ากฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิตรถยนต์ของไทยมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของแกตต์หรือไม่อย่างไร
3. เพื่อให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย
4. เพื่อให้ทราบแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงนโยบาย และโครงสร้างกฎหมายให้เหมาะสมต่อความก้าวหน้าของการค้าและอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย

1.3 ปัญหาที่ศึกษา

จากการที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี ข้อตกลงทั่วไปด้านภาษีศุลกากรและการค้า (แกตต์) จึงก่อให้เกิดผลผูกพันที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของแกตต์ รถยนต์ก็เป็นสินค้าชนิดหนึ่งที่มีการค้าขายกันระหว่างประเทศ ซึ่งต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของแกตต์ ฉะนั้นปัญหาที่จะหยิบยกขึ้นมาศึกษาก็คือ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า ซึ่งรวมทั้งภาษีอากรต่าง ๆ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรถยนต์ของไทยนั้น มีความเหมาะสมสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของแกตต์หรือไม่อย่างไร

1.4 สมมติฐานในการวิจัย

กฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าและการผลิตรถยนต์ของไทยไม่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของแกตต์

1.5 ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยในเรื่องนี้ เพื่อมุ่งที่จะศึกษาถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้ารถยนต์ รวมทั้งกฎหมายภาษีอากรรถยนต์ของไทย และกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตรถยนต์ของไทยมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของแกตต์หรือไม่อย่างไร เฉพาะในส่วนมีผลกระทบและเกี่ยวกับการค้ารถยนต์ระหว่างประเทศ

1.6 วิธีวิจัย

ดำเนินการวิจัยโดยใช้วิธีค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลจากเอกสาร (Documentary Research) โดยการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลจากหนังสือ บทความเอกสาร และกฎหมาย ประกาศ ข้อบังคับต่าง ๆ ของทางราชการ ตลอดจนสอบถามความเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้เชี่ยวชาญ หลาย ๆ ท่าน

1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้เข้าใจถึงบทบาทของกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า และการผลิตรถยนต์ที่มีผลกระทบต่อการค้า และอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย
2. ทำให้ทราบว่ากฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า และการผลิตรถยนต์ของไทยมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของแกตต์อย่างไร
3. ทำให้ทราบปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ในการพัฒนาอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย
4. ก่อให้เกิดแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงนโยบายและโครงสร้างกฎหมายเพื่อการค้าและอุตสาหกรรมรถยนต์ไทยก้าวหน้าต่อไป

1.8 เนื้อหาของวิทยานิพนธ์ วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ แบ่งเนื้อหาการศึกษาเป็น 4 บท

บทที่ 1 จะเป็นบทนำ

บทที่ 2 จะกล่าวถึง ภูมิหลัง และประวัติของการกำเนิดอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศและวิวัฒนาการของอุตสาหกรรมรถยนต์ไทยในแต่ละยุค รวมทั้งลักษณะและสภาพของอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศไทย ตลอดจนกล่าวถึง นโยบายโครงสร้างกฎหมายเกี่ยวกับอุตสาหกรรมรถยนต์ของไทย และสภาพปัญหาของอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศไทย

บทที่ 3 วิเคราะห์หลักเกณฑ์ของแกตต์กับกฎหมาย และนโยบายเกี่ยวกับอุตสาหกรรม และการค้ารถยนต์ของไทยว่ามีความเหมาะสมสอดคล้องกันหรือไม่เพียงใด

บทที่ 4 เป็นบทสรุป ในเรื่องของกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า และการผลิตรถยนต์ของไทย ว่าสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ของแกตต์หรือไม่อย่างไร และเสนอแนะแนวทางที่น่าจะเป็นประโยชน์ต่ออุตสาหกรรม และการค้าขายรถยนต์ในประเทศไทย