



สภาพและความสำคัญของปัญหา

ในยุคที่รัฐบาลมีความภาคภูมิใจในผลสำเร็จของการขยายตัวทาง เศรษฐกิจและกำลัง กลายเป็นประเทศอุตสาหกรรมใหม่อยู่นี้ ปัญหาแรงงานก็ได้ก่อตัวขึ้นเป็นเงาตามตัว กล่าวคือใน สถานประกอบการทุกประเภท ไม่ว่าภาครัฐบาล, เอกชน หรือรัฐวิสาหกิจ ฝ่ายจัดการมีทัศนคติ และมีความปรารถนาที่จะใช้ทรัพยากรต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะทรัพยากรด้านกำลังคน เพื่อนำมาซึ่ง "การมีผลกำไรสูงสุด" ในขณะที่ลูกจ้าง, กรรมกรผู้ใช้แรงงานก็มีความประสงค์ที่จะ ได้รับการประกันในโอกาสของการมีงานทำ มีความมั่นคงแห่งรายได้ และความพอใจในงานที่ทำ อยู่ เมื่อเกิดผลประโยชน์ขัดกัน (Conflict Interest) แต่ละฝ่ายจึงรวมตัวกันในรูปของ กลุ่มผลประโยชน์ขึ้น ฝ่ายนายจ้างซึ่งได้แก่สมาคมนายจ้าง, สหพันธ์นายจ้าง และสภาองค์การ นายจ้าง ส่วนองค์การของลูกจ้าง, กรรมกร ได้แก่สหภาพแรงงาน, สหพันธ์แรงงาน และสภา องค์การลูกจ้าง การรวมกลุ่มกันดังกล่าวเกิดขึ้นตามกฎหมายแรงงานฉบับล่าสุด คือ พระราชบัญญัติ แรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ซึ่งถูกตราขึ้นในรัฐบาลสมัยนายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี โดยมีผลบังคับใช้ในวันที่ 28 มีนาคม 2518 เป็นต้นมา¹

การรวมกลุ่มกันดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองดูแลผลประโยชน์ของฝ่ายตน และ พยายามใช้วิธีการร่วมเจรจาต่อรองกับอีกฝ่ายหนึ่งเพื่อประสานประโยชน์ระหว่างกัน (Interest Assimilation) อย่างยุติธรรม ตลอดจนเสริมสร้างความเข้าใจอันดี และความใกล้ชิดระหว่าง นายจ้างและลูกจ้าง, กรรมกร

¹ ประคนธ์ พันธุ์วิชาตกุล, คำอธิบายพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518 ฉบับ พิศดาร เล่มที่ 1. (กรุงเทพมหานคร : บริษัทรุ่งศิลป์การพิมพ์ (1977), 2527), หน้า 3-4.

และจากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ องค์การของลูกจ้างจะมิพบทบทและความเคลื่อนไหวมากกว่าองค์การของนายจ้าง ดังจะสังเกตได้จากตัวเลขการยื่นข้อเรียกร้องเพื่อขอปรับปรุง และ/หรือเปลี่ยนแปลงสภาพการจ้างในสถานประกอบการในปีที่ผ่านมา เช่นปี 2530 มีการยื่นข้อเรียกร้อง 325 ครั้ง ส่วนใหญ่เป็นข้อเรียกร้องของลูกจ้างมากกว่าฝ่ายนายจ้าง กล่าวคือเป็นข้อเรียกร้องลูกจ้างเสีย 285 ครั้ง ที่เหลืออีก 40 ครั้งเป็นข้อเรียกร้องของฝ่ายนายจ้าง² และเป็นที่น่าสังเกตว่าความเคลื่อนไหวและบทบาทของลูกจ้างมีลักษณะ เช่นเดียวกับในรอบปีที่ผ่านมา กล่าวคือบทบาทส่วนใหญ่ของลูกจ้างดำเนินโดยผ่านสภาองค์การลูกจ้าง ซึ่งเป็นองค์การในระดับสูงสุดของทางฝ่ายลูกจ้างโดยเป็นการรวมตัวกันของสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์แรงงานไม่น้อยกว่าสิบห้าแห่งตามมาตรา 120 แห่งพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.2518 มากกว่าองค์การลูกจ้างระดับสหพันธ์แรงงาน และสหภาพแรงงาน³

บทบาทของสภาองค์การลูกจ้างมิได้มีเพียงเฉพาะบทบาทในการคุ้มครองและแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่สมาชิกตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การลูกจ้างเท่านั้น แต่ยังสามารถแสดงบทบาทต่อปัญหาของสังคม, บทบาทในความรับผิดชอบต่อปัญหาเศรษฐกิจของประเทศชาติ และบทบาททางการเมือง เช่นในรอบปี 2530 สภาองค์การลูกจ้างได้แสดงบทบาทดังกล่าวพอสรุปได้ดังนี้

บทบาทในการคุ้มครองและแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่สมาชิกตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์การลูกจ้าง ได้แก่ การเคลื่อนไหวเพื่อคัดค้านการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ การเคลื่อนไหวเพื่อคัดค้านการให้เอกชนเข้าดำเนินการโรงแรมเอราวัณ เป็นต้น

บทบาทต่อปัญหาของประเทศชาติ ซึ่งมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ การเคลื่อนไหวในการคัดค้านการแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์ เป็นต้น

บทบาททางการเมือง ได้แก่ การเคลื่อนไหวในการเลือกตั้งผู้พิพากษาสมทบ ฝ่ายลูกจ้างในศาลแรงงานกลาง และการเคลื่อนไหวในการเลือกตั้งกรรมการสภาที่ปรึกษา เพื่อพัฒนาแรงงานแห่งชาติฝ่ายลูกจ้าง การร่วมงานรำลึกถึงวันครบรอบเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 เป็นต้น⁴

² กรมแรงงาน, สถานการณ์แรงงานไทย. 6 (ตุลาคม-ธันวาคม 2530) : 36.

³ เรื่องเดียวกัน, หน้า 46.

⁴ เรื่องเดียวกัน, หน้า 50.

และในปัจจุบัน เมื่อมีการผลิต เปลี่ยนรัฐบาลใหม่ภายใต้การนำของ พล.อ.ชาติชาย ชุณหะวัณ นายกรัฐมนตรีที่มาจากผลการเลือกตั้ง ทำให้บรรยากาศทางการเมืองเป็นประชาธิปไตย เต็มใบ มีส่วนเอื้ออำนวยให้หอการค้าของลูกจ้างภายใต้การนำของ 4 สภาองค์การลูกจ้าง อันประกอบด้วยสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย ซึ่งมีนายทอง โปธิอาน เป็น ประธาน, สภาองค์การลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย มีนายอิทธิ ศรีอาจ เป็นประธาน, สภาองค์การลูกจ้างสมาพันธ์แรงงานแห่งประเทศไทย มีนายวิวัฒน์ เข้มบำรุง เป็นประธาน, และสภาองค์การลูกจ้างแรงงานเสรีแห่งชาติ อันมีนายอนุศักดิ์ บุญยะประณีต เป็นประธาน สามารถแสดงบทบาทดังกล่าวได้อย่างเข้มแข็ง และที่กำลังกลายเป็นปัญหาหนักอกแก่รัฐบาลเวลานี้ คือการปรับค่าจ้างขั้นต่ำ และโครงสร้างเงินเดือนพนักงานรัฐวิสาหกิจ ⁵

จากบทบาทและความสำคัญของสภาองค์การลูกจ้างดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นสมควรจะ ศึกษาในการก่อตัวและบทบาทของสภาองค์การลูกจ้างในฐานะที่เป็นกลุ่มผลประโยชน์ของลูกจ้าง กรรมกรในประเทศไทยว่ามีบทบาทการแสดงออกเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของกลุ่มตนอย่างไร มี ปัจจัยใดบ้างที่เป็นเหตุแห่งการก่อตัวและทำให้สามารถแสดงบทบาทที่นับว่าเข้มแข็งดังกล่าว และ คาดการณ์แนวโน้มในอนาคตว่าจะสามารถ เป็นกลุ่มผลประโยชน์ที่มีอิทธิพลต่อสังคม เศรษฐกิจ และ การเมืองของประเทศไทยได้หรือไม่

และเหตุที่เลือกศึกษาเฉพาะกรณีสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย ก็ เนื่องด้วยเหตุผลที่สภาองค์การลูกจ้างฯ ดังกล่าวเป็นสภาองค์การลูกจ้างแห่งแรกซึ่งได้รับการ จัดทะเบียนจากกรมแรงงานตามกฎหมาย เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2521 เป็นสภาที่ใหญ่และมีการ จัดองค์กรที่ค่อนข้างแข็งแรง ⁶ มีบทบาทมากทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เป็นที่รู้จัก และได้รับการยอมรับกันในกลุ่มคนงานทั่วไป และองค์กรทางด้านแรงงานระหว่างประเทศที่เข้ามา เคลื่อนไหวในเมืองไทย เมื่อเทียบกับสภาองค์การลูกจ้างอีกสามสภา อีกทั้งมีผู้นำที่มีบทบาทเข้มแข็ง จากอดีตถึงปัจจุบัน ดังนั้นจึงน่าจะเป็นตัวอย่างในการศึกษาได้เป็นอย่างดี

⁵ มติชน (24 ตุลาคม 2531) : 20.

⁶ นิคม จันทรวิฑูร, แรงงานไทย : การเดินทางที่ยาวนาน. (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, 2524), หน้า 23.

วัตถุประสงค์ในการศึกษา

วัตถุประสงค์ของการศึกษาเรื่องนี้ มีดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาถึงการก่อตัวและบทบาทของสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทยในฐานะที่เป็นกลุ่มผลประโยชน์ของลูกจ้าง, กรรมกรในประเทศไทยว่ามีบทบาทการแสดงออกเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของกลุ่มอย่างไร
2. เพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการแสดงบทบาทของสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทยตามข้อ 1

วิธีการศึกษา

ในการศึกษา จะอาศัยวิธีการซึ่งประกอบไปด้วย

1. การวิจัยเอกสาร (Documentary Research) โดยการค้นคว้าจากหนังสือ หนังสือพิมพ์ พระราชบัญญัติแรงงาน ข้อเขียนบทความ เอกสารต่างๆ ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ และจากบันทึกการประชุม บันทึกราชการ ประกาศ คำชี้แจง แถลงการณ์ เอกสารเผยแพร่ของสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย
2. การสังเกตการณ์ (Observation) ในฐานะที่ผู้ศึกษา ทำงานด้านการบริหารงานบุคคล จึงจำเป็นต้องติดตามความเคลื่อนไหวของสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย และองค์กรลูกจ้างอื่นๆ ซึ่งถือเป็นหน้าที่หนึ่งในงานบริหารงานบุคคล
3. การสัมภาษณ์ (Interview) บุคคลที่เกี่ยวข้องในเรื่องที่จะศึกษา เช่น ประธาน, กรรมการคนสำคัญ ตลอดจนสมาชิกของสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย เจ้าหน้าที่ระดับสูงของกรมแรงงานและบุคคลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

สำหรับการเรียบเรียงเรื่อง จะกระทำในรูปของการพรรณาวาหาร (Description) โดยมีการวิเคราะห์ (Analysis) ข้อเท็จจริงประกอบกันไป เพื่อให้ได้ประโยชน์ทางวิชาการมากที่สุด

ผลงานที่วิจัยที่เกี่ยวข้อง

1. อภิชัย สรสิริ (2518) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง "บทบาทของกรรมกรในฐานะกลุ่มผลประโยชน์ในประเทศไทย" ในช่วงระยะเวลา ปี 2515 - 2518 พบว่า 7 สมาคมลูกจ้าง หรือสหภาพแรงงานในประเทศไทยยังไม่เป็นกลุ่มผลประโยชน์ที่เข้มแข็งเพียงพอในการทำหน้าที่พิทักษ์รักษาผลประโยชน์ให้กับเหล่าลูกจ้าง กรรมกร ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความเข้มแข็งในฐานะความเป็นกลุ่มผลประโยชน์ของกรรมกรนั้น มีดังนี้

- 1.1 มีพัฒนาการของกลุ่มที่ต่อเนื่องกันมาโดยไม่ขาดสาย
- 1.2 ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวของกลุ่ม
- 1.3 ความเข้าใจในหลักการ และรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตน
- 1.4 ความสนับสนุนจากมหาชน

2. ทศนัย สุวรรณศิลป์ (2520) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง "การก่อตัวและบทบาททางการเมืองของสหภาพแรงงานในประเทศไทย : ศึกษาเฉพาะกรณีสหภาพแรงงานการไฟฟ้านครหลวงระหว่างปี 2514-2519" โดยพบว่า 8 สหภาพแรงงานการไฟฟ้านครหลวงมีลักษณะคล้ายคลึงกับกลุ่มผลประโยชน์ในประเทศไทย เป็นกลุ่มผลประโยชน์ในแบบสมาคม คือมีกำลังเข้มแข็งมีคณะกรรมการดำเนินงานอย่างถาวรและต่อเนื่อง มีจุดประสงค์แน่นอนชัดเจน มีการจัดระเบียบภายในองค์การ และสามารถมีบทบาทเรียกร้องต่อรัฐให้กลุ่มอื่นในสังคมทำตามความต้องการของกลุ่มตนได้ ทั้งนี้เนื่องจากเหตุผล 2 ประการ คือ

7 อภิชัย สรสิริ, "บทบาทของกรรมกรในฐานะกลุ่มผลประโยชน์ในประเทศไทย," (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2518), หน้า 182-185.

8 ทศนัย สุวรรณศิลป์. "การก่อตัวและบทบาททางการเมืองของสหภาพแรงงานในประเทศไทย : ศึกษาเฉพาะกรณีสหภาพแรงงานการไฟฟ้านครหลวงระหว่างปี 2515-2519," (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต แผนกวิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2520), หน้า 3-4.

2.1 ปัจจัยภายนอก คือการที่รัฐบาลยอมรับว่าสหภาพแรงงาน เป็นองค์การของกรรมกรที่ถูกต้องตามกฎหมาย และการที่สภาพการณ์ทางการเมืองขณะนั้นให้สิทธิ เสรีภาพในทางการเมืองแก่ประชาชน เช่น ไม่ถูกจำกัดโดยกฎหมายอัยการศึก และการที่สหภาพแรงงานไม่ถูกแทรกแซงโดยนายจ้างและรัฐบาล

2.2 ปัจจัยภายใน คือความเข้มแข็งของกลุ่มผู้นำในสหภาพแรงงาน ความสนับสนุนจากสมาชิกและความสามารถของสหภาพแรงงานในการสนองความต้องการของสมาชิก

จากผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งสองฉบับ จะเห็นว่าสามารถเป็นแม่แบบให้กับองค์กรลูกจ้างอื่น ๆ ผู้ศึกษาจึงได้รวบรวมสมมติฐานจากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องข้างต้น เพื่อนำมาทดสอบกับสภาพองค์กรลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นองค์กรลูกจ้างในระดับสูงสุด และมีบทบาทเด่นที่สุดในขณะนี้เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ และประโยชน์ทางวิชาการ เพื่อนำผลนั้นมาเผยแพร่ต่อไปซึ่งจะได้กล่าวถึงสมมติฐานที่ตั้งไว้ในการศึกษาครั้งนี้ต่อไป

สมมติฐานในการศึกษา

ในการศึกษาเรื่องนี้ ผู้ศึกษาดำเนินสมมติฐาน เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาไว้ดังนี้

1. สภาพองค์กรลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทยแสดงบทบาททั้งในการคุ้มครองและแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่สมาชิกตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง และบทบาทในความรับผิดชอบต่อสังคม, เศรษฐกิจ การเมืองของประเทศ
2. บทบาทของสภาองค์กรลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทยตามข้อ 1 อาศัยปัจจัยดังนี้

2.1 ปัจจัยภายในสภาองค์กรลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย คือ

2.1.1 มีผู้นำที่เข้มแข็ง

2.1.2 ความเข้าใจในหลักการและรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของสมาชิก

2.1.3 ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

2.1.4 การพัฒนาการของกลุ่มที่ต่อเนื่องกันมาโดยตลอด

2.2 ปัจจัยจากภายนอกสภาองค์กรลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย คือ

- 2.2.1 การที่สภาองค์กรลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทยได้ถูกยอมรับว่าเป็นองค์กรของลูกจ้าง กรรมกรที่ถูกต้องตามกฎหมาย

2.2.2 บรรยายภาคการ เมืองภายในประเทศ ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนทุก หมู่เหล่ามีสิทธิ เสรีภาพในการเมือง เสรีภาพในการพูด เขียน พิมพ์ โฆษณา และการรวมกลุ่ม ของประชาชน

2.2.3 ความสนับสนุนจากมหาชน

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

1. ทำให้ทราบถึงการรวมกลุ่มของลูกจ้าง กรรมกร เป็นสภาองค์การลูกจ้าง ซึ่งเป็น องค์การลูกจ้างในระดับชาติ การก่อตัว และบทบาททั้งในทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองใน ฐานะกลุ่มผลประโยชน์ของลูกจ้าง, กรรมกร
2. ทำให้ทราบถึงปัจจัยที่มีส่วนส่งเสริมในการก่อตัวและการแสดงออกซึ่งบทบาทในข้อ 1 เพื่อช่วยส่งเสริม สร้างความเข้าใจในบทบาทของเหล่าลูกจ้าง กรรมกรทั่วไป อันเป็นประโยชน์ ในการพัฒนาองค์กรของลูกจ้าง กรรมกรทุกระดับให้เป็นกลุ่มผลประโยชน์ของลูกจ้าง กรรมกร ได้ อย่างเข้มแข็ง ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาการทางการเมืองบ้านเราต่อไป

ขอบเขตของการศึกษา

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาขอจำกัดวงอยู่ที่สภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย เป็นตัวอย่างในการศึกษา ในขณะที่ปัจจุบันมีสภาองค์การลูกจ้าง 4 สภา นอกจากสภาองค์การ ลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทยคือ สภาองค์การลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย, สภาองค์การ ลูกจ้างสมาพันธ์แรงงานแห่งประเทศไทย และสภาองค์การลูกจ้างแรงงานเสรีแห่งชาติ ด้วยเหตุผล ดังกล่าวข้างต้น โดยผู้ศึกษาขอจำกัดวงอยู่ใน เรื่องของการก่อตัวและบทบาทที่แสดงออกของสภา องค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทยทั้งทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ครั้งสำคัญา ตั้งแต่เริ่มก่อตั้งถึงปัจจุบัน (2531) โดยจะดูสาเหตุของปรากฏการณ์พร้อมทั้งวิเคราะห์บทบาท ดังกล่าว เพื่อคุณลักษณะการ เป็นกลุ่มผลประโยชน์

นิยามศัพท์ทางวิชาการที่สำคัญ

ผู้ศึกษาใช้พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.2518 มาตรา 5 เป็นหลักดังนี้

1. นายจ้าง (Employer) หมายถึง ผู้ซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่ายค่าจ้างให้ และความหมายรวมถึงผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายจ้างให้ทำการแทนในกรณีที่นายจ้าง เป็นนิติบุคคล หมายความว่าผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลนั้น และหมายรวมถึงผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลให้กระทำการแทน
2. ลูกจ้าง (Employee) หรือกรรมกร (Labourer) หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่ นายจ้างเพื่อรับค่าจ้าง ค่าทางวิชาการสองค่านี้ อาจใช้แทนกันได้
3. สภาพการจ้าง หมายความว่า เงื่อนไขการจ้าง หรือการทำงานกำหนดวันและเวลาทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการ การเลิกจ้าง หรือประโยชน์อื่นของนายจ้าง หรือลูกจ้างอื่น เกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงาน
4. ข้อตกลงสภาพการจ้าง หมายความว่า ข้อตกลงระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง หรือระหว่างนายจ้าง หรือสมาคมนายจ้าง กับสหภาพแรงงานเกี่ยวกับสภาพการจ้าง
5. ข้อพิพาทแรงงาน หมายถึง ข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างและลูกจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้าง
6. การปิดงาน (Lock Out) หมายความว่า การที่นายจ้างปฏิเสธไม่ยอมให้ลูกจ้างทำงานชั่วคราว เนื่องจากข้อพิพาทแรงงาน
7. การนัดหยุดงาน (Strike) หมายความว่า การที่ลูกจ้างร่วมกันไม่ทำงานชั่วคราว เนื่องจากข้อพิพาทแรงงาน
8. สหภาพแรงงาน หมายความว่า องค์การของลูกจ้างที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้
9. สหพันธ์แรงงาน หมายความว่า องค์การของสหภาพแรงงานตั้งแต่สองสหภาพขึ้นไปจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้
10. สภาองค์การลูกจ้าง^๑ หมายความว่า องค์การของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์แรงงานไม่น้อยกว่าสิบห้าแห่งรวมกันจัดตั้ง เป็นสภาองค์การลูกจ้าง

^๑ พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.2518, ม.120.

การเสนอเรื่อง

บทที่ 1 บทนำ จะกล่าวถึงสภาพและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ในการศึกษา สมมติฐานในการศึกษา ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา วิธีการศึกษา ขอบเขตของการศึกษา และนิยามศัพท์ทางวิชาการที่สำคัญ

บทที่ 2 จะกล่าวถึงทฤษฎีและแนวความคิดที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มผลประโยชน์ กลุ่มอิทธิพล และแนวความคิดเกี่ยวข้องกับองค์กรลูกจ้าง กรรมการ ซึ่งเป็นที่มาของสภาองค์การลูกจ้าง

บทที่ 3 จะกล่าวถึงประวัติการต่อสู้ และวิวัฒนาการขององค์กรลูกจ้าง กรรมการในประเทศไทยโดยสังเขป เพื่อให้ทราบความเป็นมาของสภาองค์การลูกจ้าง

บทที่ 4 จะกล่าวถึงการก่อตัวของสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย ตั้งแต่แรกเริ่ม โดยกล่าวถึงโครงสร้าง การจัดองค์การ การเงิน ลักษณะภูมิหลังของกลุ่มผู้นำในด้านที่มาของชนชั้น ระดับการศึกษา คุณสมบัติส่วนตัว และตำแหน่งงาน กล่าวถึงบทบาททั้งทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม เฉพาะครั้งสำคัญา โดยจะศึกษาสาเหตุของปรากฏการณ์พร้อมทั้งวิเคราะห์บทบาทดังกล่าว ตลอดจนความสัมพันธ์ของสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย กับกลุ่มผลประโยชน์อื่นา

บทที่ 5 เป็นบทวิเคราะห์ข้อเท็จจริง สรุป และข้อเสนอแนะโดยวิเคราะห์ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย ที่ได้ศึกษามาพิสูจนสมมติฐานที่ตั้งไว้และเสนอแนะที่อาจจะเกิดประโยชน์ในการพัฒนาสภาองค์การลูกจ้างสภาแรงงานแห่งประเทศไทย ตลอดจนองค์กรลูกจ้างอื่นา ให้เป็นกลุ่มผลประโยชน์ที่เข้มแข็งต่อไป

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย