

มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันการก่อกวนตลาดในประเทศไทย

นางสาว บุญรัตน์ โชคบัณฑิตชัย



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
ภาควิชานิติศาสตร์
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
พ.ศ. 2535

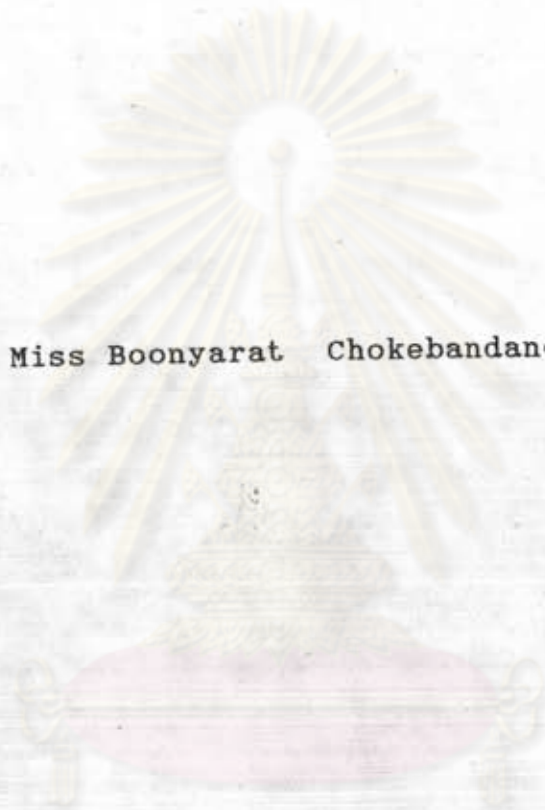
ISBN 974-581-006-1

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018461

11740507x

ANTI-DUMPING MEASURES OF THAILAND



Miss Boonyarat Chokebandanchai

A Thesis Submitted in Partial Fulfilment of Requirements
for the Degree of Master of Laws

Department of Law
Graduate School


Chulalongkorn University

1992

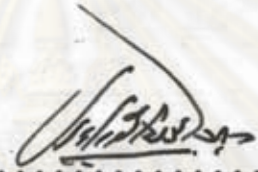
ISBN 974-581-006-1

หัวข้อวิทยานิพนธ์ มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันการคุ้มครองตลาดในประเทศไทย
โดย นางสาวบุญรัตน์ โชคบัณฑิตชัย
ภาควิชา นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย

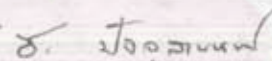
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

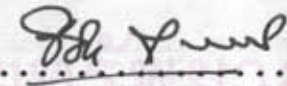
.....  คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วัชรากัย)


คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

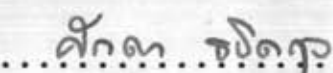
.....  ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ ไชวโกล)

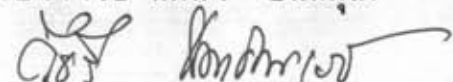
.....  อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย)

.....  กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัมพร ปิจจุสานนท์)

.....  กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชัยชัย สุขผลศิริ)

.....  กรรมการ
(อาจารย์สุธรรม อยู่ในธรรม)

.....  กรรมการ
(อาจารย์ ตักดา ชนิตกุล)

.....  กรรมการ
(อาจารย์วิษี ชาดาธารงเดช)



บุญฤทธิ์ ไชคบัณฑิตชัย : มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันการทุ่มตลาดในประเทศไทย
(ANTI-DUMPING MEASURES OF THAILAND) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.สุรเกียรติ์
เสถียรไทย, 199 หน้า. ISBN 974-581-006-1.

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาถึงหลักกฎหมายในการป้องกันการทุ่มตลาดและ
กระบวนการในการใช้บังคับกฎหมายดังกล่าวของกฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายของสหรัฐอเมริกา
รวมทั้งกฎหมายป้องกันการทุ่มตลาดของประเทศไทย เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุง กฎหมาย
ของไทยให้มีความสมบูรณ์ และนำมาใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

ผลการวิจัยพบว่า 1) พระราชบัญญัติป้องกันการทุ่มตลาด พ.ศ. 2507 มีบทบัญญัติที่บกพร่อง
ทั้งทางสารบัญญัติและวิธีบัญญัติ ทำให้ไม่สามารถนำมาใช้ตอบโต้กับสินค้าจากต่างประเทศที่มีการทุ่มตลาด
เข้าในประเทศไทย 2) การนำกฎหมายฉบับอื่น ๆ ที่ใกล้เคียงกับ พ.ร.บ. ป้องกันการทุ่มตลาด
พ.ศ. 2507 มาใช้บังคับก็ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติเนื่องจากไม่สามารถนำมาใช้บังคับกับกรณีของการ
ทุ่มตลาดซึ่งมีลักษณะเฉพาะได้ ดังนั้นประเทศไทยจึงควรดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง และพัฒนากฎหมาย
ป้องกันการทุ่มตลาดให้มีหลักเกณฑ์ และกระบวนการที่ทันสมัยทัดเทียมกับต่างประเทศและสอดคล้องกับเกณฑ์
โดยมีแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย คือ 1) ในทางสารบัญญัติจะต้องประกอบด้วยคำนิยาม
ที่เป็นศัพท์เฉพาะในเรื่องของการทุ่มตลาด และบัญญัติถึงวิธีการหาราคาปกติของสินค้าในสถานการณ์ต่าง ๆ
รวมทั้งการพิสูจน์ความเสียหายที่ชัดเจน 2) ในส่วนวิธีบัญญัติจะต้องมีการจัดองค์กรที่จะทำหน้าที่ไต่สวน
ถึงการทุ่มตลาดให้มีความชำนาญเฉพาะด้านและสอดคล้องกับระบบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย
รวมทั้งมีการบัญญัติถึงหลักการและขั้นตอนการไต่สวนในชั้นต่าง ๆ ที่เหมาะสม ชัดเจน โปร่งใส และ
มีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย โดยในบางแห่งจะเป็นการเพิ่มอำนาจต่อรองให้กับเอกชนของประเทศไทย
ในการทำกิจกรรมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศอีกด้วย

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2534

ลายมือชื่อนิติกร
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

C070124 : MAJOR LAW

KEY WORD : ANTI-DUMPING

BOONYARAT CHOKEBANDANCHAI : ANTI-DUMPING MEASURES OF THAILAND.

THESIS ADVISOR : ASSO.PROF. SURAKIART SATHIRATHAI, SJD. 199 PP.

ISBN 974-581-006-1

The purpose of this thesis is to study the principle of GATT's anti-dumping law and domestic and international in order to revise and improve Thai law to make it complete and effective.

The research findings are: 1) Anti-Dumping Act B.E. 2507 is incompletely enacted in both substantive and procedure aspects. Consequently, it can not be applied to counter the dumping of the merchandise to Thailand from foreign countries. 2) The application of other statutes which have similar content to Anti-Dumping Act B.E. 2507 also have practical problems since these statutes are not directly applicable to a dumping case which has special characteristics. Therefore Thailand should improve, adjust, and develop the principle and procedure of anti-dumping law in order to protect domestic producers and consumers and to be in accordance with GATT's provisions and practices. The guidelines for improvement are : 1) The substantive Law should compose the definitions of terms related to anti-dumping principle and provide the procedure to determine the normal value of goods in various situations as well as the criteria of injury test. 2) The procedural law should constitute the organizations which have authority to inquire anti-dumping cases according to Thai administrative system with a transparent procedures. The Law should provide the appropriate, transparent and fair principle as well as the inquiry process so that bargaining power of the Thai private sector will be enhanced.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์
ปีการศึกษา.....2534

ลายมือชื่อนิติ.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไม่อาจที่จะสำเร็จลุล่วงไปได้ หากไม่ได้รับความกรุณาและความอนุเคราะห์อย่างยิ่งของรองศาสตราจารย์ ดร. สุรเกียรติ์ เสถียรไทย อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้ควบคุม ให้คำแนะนำ และข้อคิดเห็นต่างๆ รวมทั้งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย จนทำให้วิทยานิพนธ์นี้เสร็จสมบูรณ์ไปได้ จึงขอขอบพระคุณไว้ ณ

ผู้วิจัยใคร่ขอขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ โภทวีไลกุล รองศาสตราจารย์ ดร. ชุมพร ปัจจุสานนท์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชัชชัย ศุภผลศิริ อาจารย์ศักดิ์ดา ชนิดกุล ที่กรุณาสละเวลาอันมีค่ามาเป็นประธานกรรมการและกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร. บวรศักดิ์ อูวรรณโณ และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. จิตตภัทร เครือวรรณ อาจารย์สุธรรม อยู่ในธรรม อาจารย์วิชัย ชาติดำรงเวช และกองนโยบายและแผน กรรมการค้าต่างประเทศ ที่กรุณาให้คำปรึกษาความรู้ และข้อมูลในสาขาวิชาต่างๆ จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ขอขอบพระคุณ คุณวิสิทธิ์ ส่งวัฒนา ที่ได้กรุณาให้ความสนับสนุนในทุกๆ ด้าน และเจ้าหน้าที่ทุกท่านที่กรุณาอำนวยความสะดวกในการจัดทำวิทยานิพนธ์นี้

ท้ายที่สุดนี้ ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ บิดา มารดา พี่สาว และพี่ชาย และขอขอบพระคุณ คุณพัฒนา เปรมสมิทธิ์ ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนในทุกๆ ด้าน และให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยเสมอมาจนจบการศึกษา

บุญฤทธิ์ โชคบันดาลชัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย	2
3. วิธีการและขอบเขตการวิจัย	2
4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากวิทยานิพนธ์นี้	4
บทที่ 2 หลักกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันการทุ่มตลาด และการเก็บอากร ตอบโต้การทุ่มตลาดในกฎหมายระหว่างประเทศ	5
1. แนวความคิดทางเศรษฐกิจเกี่ยวกับการทุ่มตลาด	5
1.1 ประเภทของการทุ่มตลาด	6
1.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดจากการทุ่มตลาด	7
2. ความเป็นมาของกฎหมายป้องกันการทุ่มตลาดของแอกตต์ และ ข้อตกลงการป้องกันการทุ่มตลาด ค.ศ. 1967 (ซึ่งได้แก้ไข เพิ่มเติมในปี ค.ศ. 1979)	12
3. หลักกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการทุ่มตลาดในข้อตกลงทั่วไป ว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (แอกตต์)	16
3.1 ความหมายของการทุ่มตลาด	16
3.2 หลักเกณฑ์ในการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด	17
3.3 ข้อยกเว้นการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด	20
4. หลักกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการทุ่มตลาดในข้อตกลงการ ป้องกันการทุ่มตลาด ค.ศ. 1979 (Antidumping Code, 1979)	20
4.1 ความหมายของการทุ่มตลาด	21
4.2 หลักเกณฑ์ในการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด	21

4.2.1	หลักการพิจารณาถึงการขายในราคาที่ต่ำกว่า ราคาปกติ	22
	ก. กรณีสินค้าไม่ได้ถูกนำเข้าโดยตรงจาก ประเทศผู้ผลิต	24
	ข. กรณีสินค้าไม่มีการขายตามปกติในตลาดของ ประเทศผู้ส่งออก	24
	ค. กรณีผู้ส่งออกและผู้นำเข้ามีความสัมพันธ์ใน ทางธุรกิจต่อกัน	24
4.2.2	หลักการพิจารณาเรื่องการเกิดความเสียหาย อย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมในประเทศ	25
4.2.3	ความหมายของอุตสาหกรรมในประเทศ	27
4.3	กระบวนการไต่สวนและการใช้บังคับกฎหมายตอบโต้การ ทุ่มตลาด	28
	4.3.1 การริเริ่มเสนอให้มีการสอบสวนถึงการ ทุ่มตลาด	29
	4.3.2 การเสนอพยานหลักฐาน	29
	4.3.3 อำนาจและหน้าที่ของผู้มีอำนาจตัดสินใจในการ ไต่สวน	30
4.4	มาตรการในการตอบโต้การทุ่มตลาด	31
	4.4.1 การกำหนดและจัดเก็บอากรตอบโต้การ ทุ่มตลาด	31
	ก. การกำหนดอากรตอบโต้การทุ่มตลาด	31
	ข. จำนวนอากรที่จะเก็บเพื่อตอบโต้การ ทุ่มตลาด	32
	ค. ระยะเวลาในการเก็บอากรตอบโต้การ ทุ่มตลาด	32
	4.4.2 มาตรการชั่วคราวที่ใช้ตอบโต้การทุ่มตลาด ...	33
	4.4.3 การใช้มาตรการย้อนหลัง	33
	4.4.4 การปรับราคา	35
4.5	การระงับข้อพิพาท	36
4.6	การเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาดแทนประเทศ ที่สาม	39
บทที่ 3	หลักกฎหมายและกระบวนการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน การทุ่มตลาดของสหรัฐอเมริกา	41

1. ความเป็นมาของกฎหมายป้องกันการทุ่มตลาดของ สหรัฐอเมริกา	41
2. หลักกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันการทุ่มตลาดของ สหรัฐอเมริกา	44
2.1 ความหมายของการทุ่มตลาดที่จะเก็บภาษีตอบโต้ได้ตาม กฎหมายของสหรัฐอเมริกา	44
2.2 การขายที่ต่ำกว่าราคาปกติของสินค้า	45
2.2.1 การกำหนดราคาในตลาดต่างประเทศ	46
ก. การหารราคาในประเทศผู้ส่งออก	46
ข. การหารราคาในประเทศที่สาม	47
ค. การคำนวณต้นทุนการผลิต	49
ง. กรณีสินค้ามีการนำเข้ามาจากประเทศที่เป็น คนกลาง	54
2.2.2 การกำหนดราคาของสหรัฐอเมริกา	55
2.3 หลักการพิจารณาถึงความเสียหายที่เกิดกับอุตสาหกรรม ของสหรัฐอเมริกา	58
2.3.1 ความหมายของคำว่าอุตสาหกรรมของสหรัฐ- อเมริกา	59
2.3.2 ความหมายของความเสียหายอย่าง สำคัญ	60
3. กระบวนการไต่สวนและการใช้บังคับกฎหมายตอบโต้ การทุ่มตลาดของสหรัฐอเมริกา	64
3.1 การไต่สวนถึงการทุ่มตลาด	64
3.1.1 การริเริ่มเสนอให้มีการไต่สวนถึง การทุ่มตลาด	64
3.1.2 การออกคำวินิจฉัยเบื้องต้น	67
ก. กรณีปกติ	67
ข. กรณีพิเศษ	69
ค. กรณีสถานการณ์วิกฤต	71
3.1.3 การออกคำวินิจฉัยในขั้นสุดท้าย	73
ก. กรณีปกติ	73
ข. กรณีสถานการณ์วิกฤต	75
3.1.4 การสิ้นสุดกระบวนการไต่สวน	76
ก. การสิ้นสุดโดยคำวินิจฉัยของ ฝ่ายบริหาร	76

	ข. การสิ้นสุดโดยการทำข้อตกลงระหว่างผู้ส่งออกกับ ITA	77
	3.2 การทบทวนคำสั่งโดยฝ่ายบริหาร	84
	3.3 การไต่สวนตามมาตรา 301	85
	4. กรณีการอ้างเก็บอากรป้องกันการทุ่มตลาดของสหรัฐอเมริกาต่อสินค้าไทย	91
	4.1 ท่อเหล็ก	92
	4.2 ข้อต่อท่อเหล็ก	93
	4.3 ตลับลูกปืน	94
	5. ตารางแสดงกระบวนการสอบสวนเพื่อเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด	101
บทที่ 4	ปัญหากฎหมายและทางปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันการทุ่มตลาดของไทยในปัจจุบัน	102
	1. พระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันการทุ่มตลาด พ.ศ. 2507	102
	1.1 ความหมายของการทุ่มตลาด	102
	1.2 กระบวนการในการเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด	103
	2. ทางปฏิบัติในการเยียวยาการทุ่มตลาดของประเทศไทย	105
	2.1 การเก็บอากรพิเศษตามพระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร มาตรา 13	105
	2.2 ค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520	107
	2.3 ค่าธรรมเนียมพิเศษตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. 2522 มาตรา 5	108
	2.4 ประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษในกรณีการนำสินค้าเข้ามาในประเทศไทยในราคาที่ไม่เป็นธรรมและในกรณีการนำสินค้าเข้ามาในประเทศไทยซึ่งสินค้าที่ได้รับการอุดหนุน พ.ศ. 2534	110
	3. ปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อการตอบโต้การทุ่มตลาดในประเทศไทย	114

บทที่ 5	แนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันการค้า ทุ่มตลาดของประเทศไทย	118
1.	แนวการร่างกฎหมายในทางสารบัญญัติ	118
1.1	ความหมายของการทุ่มตลาดและคำนิยามต่างๆ	118
1.2	หลักเกณฑ์ในการพิจารณาถึงราคาปกติของสินค้า	121
1.3	หลักเกณฑ์ในการพิจารณาถึงราคาที่ส่งออก	123
1.4	หลักเกณฑ์ในการพิสูจน์ความเสียหาย	125
2.	แนวการร่างในทางวิธีบัญญัติ	128
2.1	องค์กรผู้มีอำนาจพิจารณา	128
2.2	ขั้นตอนในการไต่สวนถึงการทุ่มตลาด	132
2.2.1	การยื่นคำร้องและการพิจารณาคำร้อง	132
2.2.2	การประกาศการไต่สวนถึงการทุ่มตลาด	133
2.2.3	การออกคำวินิจฉัยเบื้องต้น	133
ก.	หลักการฟังความทุกฝ่าย	134
ข.	หลักการรักษาความลับของเอกสาร	134
ค.	หลักการให้คู่กรณีตรวจสอบเอกสาร	135
ง.	การหารือ	135
จ.	ระยะเวลาในการออกคำวินิจฉัย เบื้องต้น	135
2.2.4	การออกคำวินิจฉัยขั้นสุดท้าย	137
2.2.5	การยุติการไต่สวนโดยการทำความตกลงของ ผู้ส่งออก	138
2.2.6	การเก็บอากรป้องกันการทุ่มตลาด	138
2.3	การทบทวนการเก็บอากรป้องกันการทุ่มตลาด	139
2.4	การอุทธรณ์	140
2.5	การตั้งกองทุนป้องกันการทุ่มตลาด	141
2.6	การตั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันการทุ่มตลาด ...	141
บทที่ 6	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	143
1.	บทสรุป	143
2.	ข้อเสนอแนะ	145
บรรณานุกรม	148
ภาคผนวก	154
ประวัติผู้เขียน	199