



บทที่ 5
การวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาเรื่องความต้องการและสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยสำหรับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีรายได้น้อยของกรุงเทพมหานคร ได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลด้าน จำนวนของข้าราชการและลูกจ้าง จำนวนอาคารสงเคราะห์ที่สร้าง และงบประมาณที่ใช้ในการก่อสร้างอาคารสงเคราะห์จากเอกสาร วารสารต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร และจากการสอบถามเจ้าหน้าที่ สัมภาษณ์ผู้บริหารกรุงเทพมหานคร โดยการศึกษาได้วิเคราะห์ข้อมูลออกเป็น 5 ส่วน ดังนี้ คือ

1. ด้านจำนวนผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์ และ รายได้
2. ด้านจำนวนและเขตที่มีอาคารสงเคราะห์
3. ด้านงบประมาณที่ใช้ในอาคารสงเคราะห์
4. ด้านการประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิเข้าพักและจำนวนอาคารสงเคราะห์ ปีงบประมาณ 2540 - 2544 เป็นเวลา 5 ปี
5. การวิเคราะห์ด้านความคิดเห็นของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร

1. การวิเคราะห์ด้านจำนวนผู้มีสิทธิเข้าพักและรายได้

ตารางที่ 5.1 แสดงจำนวนทั้งหมดและค่าร้อยละของข้าราชการและลูกจ้างของกรุงเทพมหานคร

ประเภท (1)	จำนวน (คน) (2)	คิดเป็นร้อยละ (3)
1. ข้าราชการสามัญ	26,340	34.16
2. ข้าราชการครู	14,828	19.23
3. ลูกจ้างประจำ	19,444	25.22
4. ลูกจ้างชั่วคราว	16,490	21.39
รวม	77,102	100.00

ที่มา : ข้อมูลสถิติ (1) และ (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า ข้าราชการสามัญมีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 34.16 อันดับสอง ได้แก่ ลูกจ้างประจำ คิดเป็นร้อยละ 25.22 อันดับสามได้แก่ลูกจ้างชั่วคราว คิดเป็นร้อยละ 21.39 และอันดับสุดท้าย ได้แก่ข้าราชการครู คิดเป็นร้อยละ 19.23

ทางกรุงเทพมหานครได้จัดให้มีสวัสดิการที่อยู่อาศัยในรูปของอาคารสงเคราะห์ ให้เฉพาะข้าราชการสามัญ ข้าราชการครู และลูกจ้างประจำ คิดเป็นร้อยละ 78.61 ของจำนวนข้าราชการและลูกจ้างทั้งหมดที่ทางกรุงเทพมหานครจะต้องดูแล สำหรับลูกจ้างชั่วคราวนั้นทางกรุงเทพมหานครยังไม่มีการจัดสวัสดิการด้านที่พักอาศัยให้

เมื่อต้องการพิจารณาจำนวนและค่าร้อยละของผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์ เรา จะนำข้อมูลจากตารางที่ 4.3 - 4.7 มาหาผลรวมตามคุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิเข้าพักในอาคาร สงเคราะห์ดังนี้ สำหรับข้าราชการสามัญและข้าราชการครู หาผลรวมจากระดับงาน 1 - 5 ส่วนลูกจ้างประจำ หาผลรวมจากระดับอัตราเงินเดือน 4,001 - 11,120 บาท ดังแสดงในตาราง ที่ 5.2

ตารางที่ 5.2 แสดงร้อยละของจำนวนผู้มีสิทธิเข้าพักอาศัยในอาคารสงเคราะห์และค่าร้อยละ ของจำนวนทั้งหมด

ประเภท	จำนวน	จำนวนผู้มีสิทธิ เข้าพักในอาคาร สงเคราะห์	คิดเป็นร้อยละของ จำนวนผู้มีสิทธิเข้า พักในอาคารสงเคราะห์	คิดเป็นร้อยละ ของจำนวน ในแต่ละกลุ่ม
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1. ข้าราชการสามัญ	26,340	22,497	45.89	85.41
2. ข้าราชการครู	14,828	9,341	19.06	63.00
3. ลูกจ้างประจำ	19,444	17,181	35.05	88.37
รวม	60,612	49,019	100.00	

ที่มา : ข้อมูลสถิติที่ (1) , (2) และ (3) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์จะพิจารณาเป็นค่าร้อยละใน 2 ด้าน ดังนี้

- (1) การคิดเป็นค่าร้อยละของจำนวนผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์ (4) ได้ว่า จำนวนผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์ของข้าราชการสามัญมีมากที่สุดเป็น อันดับหนึ่ง คือร้อยละ 45.89 รองลงมาคือ ลูกจ้างประจำ ร้อยละ 35.05 และ อันดับสุดท้ายคือ ข้าราชการครู ร้อยละ 19.06
- (2) การคิดเป็นค่าร้อยละของจำนวนในแต่ละกลุ่ม (5) ได้ว่า จำนวนผู้มีสิทธิเข้าพัก ในอาคารสงเคราะห์ของลูกจ้างประจำมีมากที่สุดเป็นอันดับหนึ่ง คือ ร้อยละ 88.37 รองลงมาอันดับสอง คือ ข้าราชการสามัญ ร้อยละ 85.41 และอันดับสุดท้าย คือ ข้าราชการครู ร้อยละ 63.00

เมื่อนำจำนวนรวมทั้งหมดของผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์จำนวน 49,019 คน และจำนวนทั้งหมดของข้าราชการสามัญ ข้าราชการครู และลูกจ้างประจำ จำนวน 60,612 คน มาคำนวณเป็นค่าร้อยละ จะได้ว่า ร้อยละ 80.87 เป็นผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์

เมื่อต้องการพิจารณาจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการสามัญ ข้าราชการครู และ ลูกจ้างประจำที่จำแนกตามที่ว่าการกรุงเทพมหานครและสำนักงานเขต ให้ใช้ข้อมูลจากตารางที่ 4.1 - 4.2 ดังแสดงในตารางที่ 5.3

ตารางที่ 5.3 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ จำแนกตาม สำนักงานที่ว่าการกรุงเทพมหานคร และสำนักงานเขต

สถานที่	ประเภท					
	ข้าราชการสามัญ	ร้อยละ	ข้าราชการครู	ร้อยละ	ลูกจ้างประจำ	ร้อยละ
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
สำนักงานที่ว่าการ กรุงเทพมหานคร	13,572	51.53	-	-	10,012	51.49
สำนักงานเขต	12,768	48.47	14,828	100.00	9,432	48.51
รวม	26,340	100.00	14,828	100.00	19,444	100.00

ที่มา : ข้อมูลสมรรถที่ (1) , (2) , (4) และ (6) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า จำนวนข้าราชการสามัญและลูกจ้างประจำมีจำนวนมากกว่า ร้อยละ 50 ที่ทำงานอยู่ประจำสำนักงานที่ว่าการกรุงเทพมหานคร และมีค่าร้อยละที่ใกล้เคียงกัน สำหรับข้าราชการครูนั้นมีเฉพาะตามเขตต่าง ๆ เท่านั้น จึงมีค่าร้อยละ 100

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เมื่อต้องการพิจารณาจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการทั้งหมด (ข้าราชการสามัญ และข้าราชการครุรวมเข้าด้วยกัน) ตามระดับงานที่จำแนกตามเขต เราจะนำข้อมูลจากตารางที่ 4.1 - 4.3 มาหาผลรวมตามระดับงาน ดังแสดงในตารางที่ 5.4

ตารางที่ 5.4 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการทั้งหมดตามระดับงานจำแนกตามเขต

เขต	ระดับงาน											รวม
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1. เขตพระนคร และกทม.1	593	453	1,948	2,147	3,083	1,244	419	222	45	20	2	10,176
2. เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย	10	13	56	52	41	56	9	2	-	-	-	239
3. เขตสัมพันธวงศ์	5	17	36	52	44	46	8	1	-	-	-	209
4. เขตบางรัก	18	13	63	48	92	63	13	2	-	-	-	272
5. เขตปทุมวัน	17	22	75	72	98	103	23	4	-	-	-	414
6. เขตยานนาวา	14	28	112	92	188	134	18	5	-	-	-	591
7. เขตดุสิต	15	18	66	66	173	228	25	10	-	-	-	601
8. เขตพญาไท	21	22	71	57	72	78	16	1	1	-	-	339
9. เขตหัวขวาง	14	22	72	81	155	116	18	4	-	-	-	482
10. เขตพระโขนง	11	32	197	164	474	232	30	9	-	-	-	1,149
11. เขตบางกะปิ	16	28	133	107	364	246	29	5	-	-	-	928
12. เขตบางเขน	14	21	138	162	474	332	23	9	-	-	-	1,173
13. เขตมีนบุรี	8	30	214	159	310	179	28	5	1	-	-	934
14. เขตลาดกระบัง	13	20	90	115	180	95	19	6	-	-	-	538
15. เขตหนองจอก	11	29	231	115	211	109	23	1	-	-	-	730
16. เขตธนบุรี และสำนักตึกกษัตริย์	27	24	169	137	271	209	31	12	2	1	-	883
17. เขตคลองสาน และสำนักการศึกษา	25	30	157	121	196	131	25	6	3	1	-	695
18. เขตบางกอกใหญ่	12	13	56	43	90	94	14	3	-	-	-	325
19. เขตบางกอกน้อย	7	12	82	78	216	224	31	5	-	-	-	655
20. เขตคลองสาน	14	25	128	106	230	139	30	4	-	-	-	676
21. เขตภาษีเจริญและเขตภาษีเจริญ สาขา 1	9	20	147	131	376	239	27	16	-	-	-	965
22. เขตหนองแขม	5	9	106	76	207	142	20	8	-	-	-	573
23. เขตบางขุนเทียน	19	47	281	139	379	187	27	7	-	-	-	1,086
24. เขตราชบุรีบูรณะ	8	21	138	76	293	148	32	10	-	-	-	726
25. เขตดอนเมือง	15	9	74	78	121	134	24	5	-	-	-	460
26. เขตจตุจักร	15	12	67	50	69	78	18	8	-	-	-	317
27. เขตลาดพร้าว	6	14	57	35	80	81	16	4	-	-	-	293
28. เขตบึงกุ่ม	8	12	77	49	154	97	21	7	-	-	-	425
29. เขตสาทร	198	112	224	201	148	95	18	8	-	-	-	1,004
30. เขตบางกอกเหนือ	183	85	325	246	221	179	57	21	-	-	-	1,317
31. เขตบางซื่อ	1	2	12	11	18	179	16	5	-	-	-	244
32. เขตราชเทวี	183	130	226	161	163	111	37	14	-	-	-	1,025
33. เขตคลองเตยและเขตคลองเตย สาขา 1	285	113	451	312	348	273	111	33	-	-	-	1,926
34. เขตประเวศ	342	205	548	364	402	286	70	21	-	-	-	2,238
35. เขตบางพลัด	167	113	322	216	251	236	59	10	-	-	-	1,374
36. เขตจอนทอง	134	109	301	241	252	223	81	21	-	-	-	1,362
37. เขตดินแดง และกทม. 2	300	402	930	876	591	318	90	22	8	5	-	3,542
38. เขตสวนหลวง	20	2	55	61	39	53	23	9	-	-	-	282
รวม	2,763	2,309	8,435	7,297	11,034	7,117	1,579	545	60	27	2	41,168
ร้อยละ	6.71	5.61	20.49	17.72	26.80	17.29	3.84	1.32	0.15	0.066	0.004	100.00
อันดับ	5	6	2	3	1	4	7	8	9	10	11	

ที่มา : ข้อมูลด้านจำนวนมาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า ระดับงานของข้าราชการที่มีค่าร้อยละมากที่สุดเป็นอันดับหนึ่ง คือ ข้าราชการระดับ 5 ร้อยละ 26.80 รองลงมาคือข้าราชการระดับ 3 ร้อยละ 20.49 อันดับสาม คือ ข้าราชการระดับ 4 ร้อยละ 17.72 อันดับสี่คือ ข้าราชการระดับ 6 ร้อยละ 17.29 และอันดับต่อไปจะมีค่าน้อยกว่าร้อยละ 10 ยิ่งเป็นข้าราชการระดับสูงจะยังมีค่าร้อยละลดลง สำหรับข้าราชการที่มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์ของกรุงเทพมหานคร คือ ข้าราชการระดับงาน 1 - 5 รวมเป็นร้อยละ 77.33 ของจำนวนข้าราชการทั้งหมด



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.5 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการสามัญ ตามระดับอัตราเงินเดือน

อัตราเงินเดือน (1)	จำนวน (2)	ร้อยละ (3)	อันดับ (4)
4,000 - 6,000	3,088	11.72	4
6,001 - 8,000	4,863	18.46	2
8,001 - 10,000	4,793	18.20	3
10,001 - 11,120	2,781	10.56	6
11,121 - 15,000	6,531	24.79	1
15,001 - 19,740	2,952	11.21	5
19,741 - 25,000	861	3.27	7
25,000 ขึ้นไป	471	1.79	8
รวม	26,340	100.00	

ที่มา : ข้อมูลศกรมภ์ (1) และ (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า อัตราเงินเดือนของข้าราชการสามัญที่มีจำนวนมากที่สุดอันดับหนึ่ง คือ อัตราเงินเดือน 11,121 - 15,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 24.79 รองลงมาอันดับสอง คือ อัตราเงินเดือน 6,001 - 8,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 18.46 อันดับสาม คือ อัตราเงินเดือน 8,001 - 10,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 18.20 สำหรับอันดับถัดไปมีค่าต่ำกว่าร้อยละ 12 จะเห็นว่าข้าราชการสามัญส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีรายได้น้อยกว่ารายจ่ายปานกลาง

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.6 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการครู ตามระดับเงินเดือน

อัตราเงินเดือน (1)	จำนวน (2)	ร้อยละ (3)	อันดับ (4)
4,000 - 6,000	18	0.12	8
6,001 - 8,000	1,485	10.01	5
8,001 - 10,000	1,993	13.44	3
10,001 - 11,120	1,499	10.11	4
11,121 - 15,000	5,364	36.18	1
15,001 - 19,740	3,603	24.30	2
19,741 - 25,000	770	5.19	6
25,000 ขึ้นไป	96	0.65	7
รวม	14,828	100.00	

ที่มา : ข้อมูลศตมภ์ (1) และ (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า อัตราเงินเดือนของข้าราชการครูที่มีจำนวนมากที่สุดอันดับหนึ่ง คือ อัตราเงินเดือน 11,121 - 15,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 36.18 รองลงมาอันดับสอง คือ อัตราเงินเดือน 15,001 - 19,740 บาท คิดเป็นร้อยละ 24.30 อันดับสาม คือ อัตราเงินเดือน 8,001 - 10,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 13.44 สำหรับอันดับถัดไปมีค่าต่ำกว่าร้อยละ 11 จะเห็นได้ว่า ข้าราชการครูส่วนใหญ่เป็นผู้มีรายได้ไม่น้อยก่อนข้างสูง เพราะข้าราชการครูที่ระดับงาน 1 - 2 มีจำนวนน้อยมาก ส่วนใหญ่จะเป็นระดับ 3 ขึ้นไป

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.7 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการทั้งหมด (ข้าราชการสามัญ และ ข้าราชการครู) ตามระดับเงินเดือน

อัตราเงินเดือน (1)	จำนวน (2)	ร้อยละ (3)	อันดับ (4)
4,000 - 6,000	3,106	7.54	6
6,001 - 8,000	6,348	15.42	4
8,001 - 10,000	6,786	16.48	2
10,001 - 11,120	4,280	10.40	5
11,121 - 15,000	11,895	28.90	1
15,001 - 19,740	6,555	15.92	3
19,741 - 25,000	1,631	3.96	7
25,000 ขึ้นไป	567	1.38	8
รวม	41,168	100.00	

ที่มา : ข้อมูลสศมภ์ (1) และ (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า อัตราเงินเดือนของข้าราชการทั้งหมดที่มีจำนวนมากที่สุดอันดับหนึ่ง คือ อัตราเงินเดือน 11,121 - 15,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 28.90 รองลงมาอันดับสอง คือ อัตราเงินเดือน 8,001 - 10,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 16.48 อันดับสาม คือ อัตราเงินเดือน 15,001 - 19,740 บาท คิดเป็นร้อยละ 15.92 สำหรับอันดับถัดไปมีค่าต่ำกว่าร้อยละ 16 จะเห็นได้ว่าเมื่อรวมข้าราชการทั้งหมดแล้ว ส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีรายได้น้อยค่อนข้างปานกลาง

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เมื่อพิจารณาจำนวนและค่าร้อยละของลูกจ้างประจำทั้งหมดตามระดับอัตราเงินเดือน เราจะใช้ข้อมูลจากตารางที่ 4.6 - 4.7 นำมาหาผลรวมตามระดับอัตราเงินเดือน ดังแสดงใน ตารางที่ 5.8

ตารางที่ 5.8 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของลูกจ้างประจำทั้งหมดตามระดับอัตราเงินเดือน

จำแนกตามเขต

สำนักงานเขต	ระดับอัตราเงินเดือน								
	4,001- 6,000	6,001- 8,000	8,001- 10,000	10,001- 11,120	11,121- 13,720	13,721- 16,320	16,321- 18,920	18,921 ขึ้นไป	รวม
1. สำนักงานเขตพระนคร และกทม. 1	2,012	970	570	434	311	134	123	2	4,566
2. สำนักงานเขตป้อมปราบศัตรูพ่าย	211	54	53	18	33	11	4	-	384
3. สำนักงานเขตสัมพันธวงศ์	145	46	46	15	9	5	-	-	266
4. สำนักงานเขตบางรัก	189	41	40	8	27	10	3	-	318
5. สำนักงานเขตปทุมวัน	215	63	43	15	19	9	4	-	368
6. สำนักงานเขตราชเทวี	117	40	17	8	5	3	-	-	190
7. สำนักงานเขตดุสิต	287	64	38	33	21	6	5	-	455
8. สำนักงานเขตดุสิต	259	42	35	19	22	11	2	1	391
9. สำนักงานเขตห้วยขวาง	180	47	13	7	8	4	-	-	259
10. สำนักงานเขตพระโขนง	175	60	63	13	43	12	5	2	373
11. สำนักงานเขตบางกะปิ	206	63	12	4	8	4	1	-	298
12. สำนักงานเขตบางเขน	130	37	16	10	10	2	1	-	206
13. สำนักงานเขตมีนบุรี	105	30	7	5	18	4	1	-	170
14. สำนักงานเขตสาทร	92	34	11	4	8	4	2	-	155
15. สำนักงานเขตหนองจอก	68	37	5	2	7	2	-	-	121
16. สำนักงานเขตธนบุรี และสำนักงานศึกษา	252	54	52	18	21	10	2	-	409
17. สำนักงานเขตคลองสาน และสำนักงานการศึกษา	201	100	55	19	20	8	1	-	404
18. สำนักงานเขตบางกอกใหญ่	126	71	24	13	4	-	-	-	238
19. สำนักงานเขตบางกอกน้อย	157	58	23	12	7	-	-	-	257
20. สำนักงานเขตคลองเตย	94	31	14	3	2	1	-	-	145
21. สำนักงานเขตภาษีเจริญและเขตภาษีเจริญสาขา 1	203	92	29	3	30	19	5	2	383
22. สำนักงานเขตหนองแขม	110	37	4	1	7	3	1	-	163
23. สำนักงานเขตบางขุนเทียน	87	51	12	1	4	2	2	-	159
24. สำนักงานเขตราชบุรี	144	59	19	10	4	1	-	-	237
25. สำนักงานเขตคลองเตย	96	10	11	4	13	3	2	-	139
26. สำนักงานเขตดุสิต	179	42	17	13	10	5	2	-	268
27. สำนักงานเขตสาทร	81	13	3	-	2	-	-	-	99
28. สำนักงานเขตปทุมวัน	82	25	3	2	-	-	-	-	112
29. สำนักงานเขตสาทร	132	33	35	10	7	1	-	-	218
30. สำนักงานเขตบางคอแหลม	118	25	14	9	2	-	-	-	177
31. สำนักงานเขตบางซื่อ	135	21	29	12	21	9	3	-	230
32. สำนักงานเขตราชเทวี	171	43	45	7	24	14	4	1	309
33. สำนักงานเขตคลองเตยและเขตคลองเตยสาขา 1	214	35	34	15	19	9	5	1	332
34. สำนักงานเขตปทุมวัน	68	21	13	4	9	4	1	-	120
35. สำนักงานเขตบางพลัด	115	39	21	4	4	1	-	-	184
36. สำนักงานเขตจอมทอง	98	37	11	2	1	-	1	-	150
37. สำนักงานเขตดินแดง และกทม. 2	2,787	1,050	789	476	486	300	208	5	6,101
38. สำนักงานเขตสวนหลวง	77	12	15	2	2	2	-	-	110
รวม	10,118	3,587	2,241	1,235	1,247	615	387	14	19,444
ร้อยละ	52.03	18.45	11.53	6.36	6.41	3.16	1.99	0.07	100.00
อันดับ	1	2	3	4	5	6	7	8	

ที่มา : ข้อมูลด้านจำนวนทั้งหมดมาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า ระดับอัตราเงินเดือนของลูกจ้างประจำที่มีค่าร้อยละสูงสุด เป็นอันดับหนึ่งคือ ลูกจ้างประจำที่มีอัตราเงินเดือน 4,001 - 6,000 บาท ร้อยละ 52.03 รองลงมาอันดับสองคือ ลูกจ้างประจำที่มีอัตราเงินเดือน 6,001 - 8,000 บาท ร้อยละ 18.45 อันดับสาม คือ ลูกจ้างประจำที่มีอัตราเงินเดือน 8,001 - 10,000 บาท ร้อยละ 11.53 และอันดับถัดไป มีค่าน้อยกว่าร้อยละ 10 จะเห็นได้ว่าลูกจ้างประจำส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีรายได้ค่อนข้างน้อยเลยทีเดียว

สำหรับลูกจ้างประจำที่มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์ของกรุงเทพมหานคร คือ ลูกจ้างประจำที่มีเงินเดือนไม่เกินอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของข้าราชการระดับ 6 คือมีอัตราเงินเดือนไม่เกิน 11,120 บาท รวมเป็นร้อยละ 88.37 และรายได้จำนวนนี้เป็นรายได้ที่เพียงพอต่อการยังชีพ แต่ไม่เป็นการเพียงพอที่จะจัดหาซื้อบ้านหรือที่พักเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองได้เลย ยกเว้นมีรายได้เสริม หรือสมาชิกในครอบครัวต่างก็มีรายได้



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

เมื่อพิจารณาถึงจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการ (ข้าราชการสามัญ + ข้าราชการครู) และถูกจ้างประจำที่มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์ เราใช้ข้อมูลจากตารางที่ 5.4 และ 5.8 นำมาหาผลรวมดังนี้ สำหรับข้าราชการใช้ตารางที่ 5.4 หาผลรวมจากระดับงาน 1 - 5 ส่วนถูกจ้างประจำใช้ตารางที่ 5.8 หาผลรวมจากระดับอัตราเงินเดือน 4,001 - 11,120 บาท ดังแสดงในตารางที่ 5.9 - 5.11

ตารางที่ 5.9 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการที่มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์

จำแนกตามเขต

เขต (1)	จำนวน (2)	ร้อยละ (3)	อันดับ (4)
1. เขตพระนคร และกทม. 1	8,224	25.83	1
2. เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย	172	0.54	36
3. เขตสัมพันธวงศ์	154	0.48	37
4. เขตบางรัก	194	0.61	34
6. เขตปทุมวัน	284	0.89	29
6. เขตยานนาวา	434	1.36	21
7. เขตดุสิต	338	1.05	26
8. เขตพญาไท	243	0.76	30
9. เขตห้วยขวาง	344	1.08	25
10. เขตพระโขนง	878	2.76	9
11. เขตบางกะปิ	648	2.04	15
12. เขตบางเขน	809	2.54	12
13. เขตมีนบุรี	721	2.26	13
14. เขตลาดกระบัง	418	1.31	22
15. เขตหนองจอก	597	1.86	17
16. เขตธนบุรี และสำนักเทตกิจ	628	1.97	16
17. เขตคลองสาน และสำนักการศึกษา	529	1.66	19
18. เขตบางกอกใหญ่	214	0.67	31
19. เขตบางกอกน้อย	395	1.24	24
20. เขตฉะเชิงชัน	503	1.58	20
21. เขตภาษีเจริญและเขตภาษีเจริญสาขา 1	683	2.15	14
22. เขตหนองแขม	403	1.27	23
23. เขตบางขุนเทียน	865	2.72	10
24. เขตราชบุรีวุดณะ	536	1.68	18
25. เขตดอนเมือง	297	0.93	28
26. เขตจตุจักร	213	0.67	31
27. เขตลาดพร้าว	192	0.60	33
28. เขตบึงกุ่ม	300	0.94	27
29. เขตสาทร	883	2.77	8
30. เขตบางคอแหลม	1,050	3.33	6
31. เขตบางซื่อ	44	0.14	38
32. เขตราชเทวี	863	2.71	11
33. เขตคลองเตยและเขตคลองเตยสาขา 1	1,509	4.74	4
34. เขตประเวศ	1,861	5.85	3
35. เขตบางพลัด	1,069	3.38	5
36. เขตจอมทอง	1,037	3.26	7
37. เขตดินแดง และกทม. 2	3,099	9.74	2
38. เขตสวนหลวง	197	0.61	34
รวม	31,838	100.00	

ที่มา : ข้อมูลสถิติ (1) - (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า ข้าราชการที่มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์มากที่สุดเป็นอันดับหนึ่ง คือ ข้าราชการในเขตพระนคร (รวมข้าราชการจากที่ว่าการกรุงเทพมหานคร 1 ค่าย) คิดเป็นร้อยละ 25.83 รองลงมาอันดับสอง คือ เขตดินแดง (รวมข้าราชการจากที่ว่าการกรุงเทพมหานคร 2 ค่าย) คิดเป็นร้อยละ 9.74 อันดับสาม คือ เขตประเวศ คิดเป็นร้อยละ 5.85 อันดับสี่ คือ เขตคลองเตย คิดเป็นร้อยละ 4.74 สำหรับอันดับถัดไปมีค่าต่ำกว่าร้อยละ 4 มีรายละเอียด ดังนี้

1. เขตที่มีค่าร้อยละ 3.00 - 3.99 มี 3 เขต ได้แก่ เขตบางพลัด บางคอแหลม และจอมทอง
2. เขตที่มีค่าร้อยละ 2.00 - 2.99 มี 8 เขต ได้แก่ เขตสาทร พระโขนง บางขุนเทียน ราชเทวี บางเขน มีนบุรี ภาษีเจริญ และบางกะปิ
3. เขตที่มีค่าร้อยละ 1.00 - 1.99 มี 11 เขต ได้แก่ เขตธนบุรี หนองจอก ราษฎร์บูรณะ คลองสาน คลิ่งชัน ยานนาวา ลาดกระบัง หนองแขม บางกอกน้อย ห้วยขวาง และคูคต
4. เขตที่มีค่าร้อยละ 0.00 - 0.99 มี 12 เขต ได้แก่ เขตบึงกุ่ม คอนเมือง ปทุมวัน พญาไท บางกอกใหญ่ จตุจักร ลาดพร้าว สวนหลวง บางรัก ป้อมปราบ-ศัตรูพ่าย สัมพันธวงศ์ และบางซื่อ เป็นลำดับสุดท้าย



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.10 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของลูกจ้างประจำที่มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์
จำแนกตามเขต

เขต (1)	จำนวน (2)	ร้อยละ (3)	อันดับ (4)
1. เขตพระนคร และกทม. 1	3,986	23.20	2
2. เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย	336	1.96	7
3. เขตสัมพันธวงศ์	252	1.47	15
4. เขตบางรัก	278	1.62	13
5. เขตปทุมวัน	336	1.96	7
6. เขตยานนาวา	182	1.06	24
7. เขตดุสิต	422	2.46	3
8. เขตพญาไท	355	2.07	6
9. เขตห้วยขวาง	247	1.44	18
10. เขตพระโขนง	311	1.81	10
11. เขตบางกะปิ	285	1.66	12
12. เขตบางเขน	193	1.12	23
13. เขตมีนบุรี	147	0.86	29
14. เขตตลิ่งชัน	141	0.82	32
15. เขตหนองจอก	112	0.65	34
16. เขตชนบุรี และสำนักทศกิจ	376	2.19	4
17. เขตคลองสาน และสำนักการศึกษา	375	2.18	5
18. เขตบางกอกใหญ่	234	1.36	19
19. เขตบางกอกน้อย	250	1.45	17
20. เขตคันนายว	142	0.83	31
21. เขตภาษีเจริญและเขตภาษีเจริญสาขา 1	327	1.90	9
22. เขตหนองแขม	152	0.88	27
23. เขตบางขุนเทียน	151	0.88	27
24. เขตราชเทวี	232	1.35	20
25. เขตดอนเมือง	121	0.70	33
26. เขตจตุจักร	251	1.46	16
27. เขตลาดพร้าว	97	0.56	38
28. เขตบึงกุ่ม	112	0.65	34
29. เขตสาทร	210	1.22	21
30. เขตบางกอกเหนือ	166	0.97	26
31. เขตบางซื่อ	197	1.15	22
32. เขตราชเทวี	266	1.55	14
33. เขตคลองเตยและเขตคลองเตยสาขา 1	298	1.73	11
34. เขตประเวศ	106	0.62	36
35. เขตบางพลัด	179	1.04	25
36. เขตจอมทอง	148	0.86	29
37. เขตดินแดง และกทม. 2	5,102	29.69	1
38. เขตสวนหลวง	106	0.62	36
รวม	17,181	100.00	

ที่มา : ข้อมูลสศค. (1) - (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า ลูกจ้างประจำที่มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์มากที่สุดเป็นอันดับหนึ่ง คือ ลูกจ้างประจำในเขตดินแดง (รวมลูกจ้างประจำจากที่ว่าการกรุงเทพมหานคร 2 ค่าย) คิดเป็นร้อยละ 29.69 รองลงมาอันดับสอง คือ เขตพระนคร (รวมลูกจ้างประจำจากที่ว่าการกรุงเทพมหานคร 1 ค่าย) คิดเป็นร้อยละ 23.2 สำหรับอันดับถัดไปมีค่าต่ำกว่าร้อยละ 3 มีรายละเอียดดังนี้

1. เขตที่มีค่าร้อยละ 2.00 - 2.99 มี 4 เขต ได้แก่ เขตคูสิต ธนบุรี คลองสาน และ พญาไท
2. เขตที่มีค่าร้อยละ 1.00 - 1.99 มี 19 เขต ได้แก่ เขตปทุมวัน ป้อมปราบศัตรูพ่าย ภาษีเจริญ พระโขนง คลองเตย บางกะปิ บางรัก ราชเทวี สัมพันธวงศ์ จตุจักร บางกอกน้อย ห้วยขวาง บางกอกใหญ่ ราชบุรีบูรณะ สาทร บางซื่อ บางเขน ยานนาวา และบางพลัด
3. เขตที่มีค่าร้อยละ 0.00 - 0.99 มี 13 เขต ได้แก่ เขตบางคอแหลม หนองแขม บางขุนเทียน มีนบุรี จอมทอง คลองจั่น ลาดกระบัง คอนเมือง บึงกุ่ม หนองจอก ประเวศ สวนหลวง และลาดพร้าว



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.11 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของข้าราชการและลูกจ้างประจำทั้งหมด ที่มีสิทธิ์เข้า
พักในอาคารสงเคราะห์จำแนกตามเขต

เขต (1)	จำนวน (2)	ร้อยละ (3)	อันดับ (4)
1. เขตพระนคร และกทม. 1	12,210	24.91	1
2. เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย	508	1.04	29
3. เขตสัมพันธวงศ์	406	0.83	35
4. เขตบางรัก	472	0.96	30
5. เขตปทุมวัน	620	1.26	23
6. เขตยานนาวา	616	1.26	23
7. เขตดุสิต	760	1.55	19
8. เขตพญาไท	598	1.22	25
9. เขตห้วยขวาง	591	1.21	26
10. เขตพระโขนง	1,189	2.43	7
11. เขตบางกะปิ	933	1.90	15
12. เขตบางเขน	1,002	2.04	14
13. เขตมีนบุรี	868	1.77	17
14. เขตลาดกระบัง	559	1.14	27
15. เขตหนองจอก	709	1.45	20
16. เขตธนบุรี และสำนักทศกิจ	1,004	2.05	13
17. เขตคลองสาน และสำนักการศึกษา	904	1.84	16
18. เขตบางกอกใหญ่	448	0.91	32
19. เขตบางกอกน้อย	645	1.32	21
20. เขตตลิ่งชัน	645	1.32	21
21. เขตภาษีเจริญและเขตภาษีเจริญสาขา 1	1,010	2.06	12
22. เขตหนองแขม	555	1.13	28
23. เขตบางขุนเทียน	1,016	2.07	11
24. เขตราชบุรีบูรณะ	768	1.57	18
25. เขตดอนเมือง	418	0.85	33
26. เขตจตุจักร	464	0.95	31
27. เขตลาดพร้าว	289	0.59	37
28. เขตบึงกุ่ม	412	0.84	34
29. เขตตารุ	1,093	2.23	10
30. เขตบางคอแหลม	1,226	2.50	6
31. เขตบางเขิน	241	0.49	38
32. เขตราชเทวี	1,129	2.30	9
33. เขตคลองเตยและเขตคลองเตยสาขา 1	1,807	3.69	4
34. เขตประเวศ	1,967	4.01	3
35. เขตบางพลัด	1,248	2.55	5
36. เขตจอมทอง	1,185	2.41	8
37. เขตดินแดง และกทม. 2	8,201	16.73	2
38. เขตสวนหลวง	303	0.62	36
รวม	49,019	100.00	

ที่มา : ข้อมูลศตมภ์ (1) - (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า ข้าราชกรและลูกจ้างประจำที่มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์มากที่สุดเป็นอันดับหนึ่งคือ เขตพระนคร ร้อยละ 24.91 (เพราะรวมกรุงเทพมหานคร 1 ค่าย) รองลงมาเป็นอันดับสองคือ เขตดินแดง ร้อยละ 16.73 (เพราะรวมกรุงเทพมหานคร 2 ค่าย) อันดับสามคือ เขตประเวศ ร้อยละ 4.01 อันดับสี่คือ เขตคลองเตย ร้อยละ 3.69 สำหรับอันดับถัดไปมีค่าต่ำกว่าร้อยละ 3 มีรายละเอียดดังนี้

1. เขตที่มีค่าร้อยละ 2.00 - 2.99 มี 10 เขต ได้แก่ พระโขนง บางเขน ธนบุรี ภาษีเจริญ บางขุนเทียน สาทร บางคอแหลม ราชเทวี บางพลัด และจอมทอง
2. เขตที่มีค่าร้อยละ 1.00 - 1.99 มี 15 เขต ได้แก่ เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย ปทุมวัน ยานนาวา ดุสิต พญาไท ห้วยขวาง บางกะปิ มีนบุรี ลาดกระบัง หนองจอก คลองสาน บางกอกน้อย ดลิ่งชัน หนองแขม และราษฎร์บูรณะ
3. เขตที่มีค่าร้อยละ 0.00 - 0.99 มี 9 เขต ได้แก่ เขตสัมพันธวงศ์ บางรัก บางกอกใหญ่ คอนเมือง จตุจักร ลาดพร้าว บึงกุ่ม บางซื่อ และสวนหลวง

ดังนั้นทางกรุงเทพมหานครควรพิจารณาการสร้างอาคารสงเคราะห์ในเขตใดก่อนหรือพิจารณาจำนวนผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์นั้น ให้พิจารณาจากลำดับของค่าร้อยละจากมากไปหาน้อย แต่ทั้งนี้ก็ต้องขึ้นอยู่กับความพร้อมของการจัดหาพื้นที่ในเขตนั้นหรือความเดือดร้อนของผู้มีสิทธิเข้าพักอาศัยด้วย



ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อาคารสงเคราะห์ที่มีผู้เข้าพักแล้วจำนวน 6 แห่ง (ข้อ 1 - 5) และอาคารสงเคราะห์ที่เพิ่งสร้างเสร็จอีกจำนวน 9 แห่ง (ข้อ 6 - 14) ทางกองสังคมสงเคราะห์ได้เปิดรับสมัครให้ผู้มีสิทธิเข้าพักยื่นขอแสดงความจำนงค์เข้าพักแล้ว รายละเอียดคั่งแสดงในตารางที่ 5.12 ตารางที่ 5.12 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของผู้ที่ยื่นขอแสดงความจำนงค์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์

อาคารสงเคราะห์ (เฟส)	จำนวน ผู้นิคมที่ สามารถ เปิดให้เข้า พักได้แล้ว	จำนวนผู้ยื่นขอแสดงความจำนงค์เข้าพัก			คอมม่อน การได้ ร้อยละ	อันดับ	หมายเหตุ
		ข้าราชการ	ลูกจ้าง ประจำ	รวม			
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
1. แฟลตทุ่งครุ เขตราชบุรีบูรณะ เฟส 1	592	916	1,438	2,354	25.15	12	มีคนเข้าพักแล้ว
2. แฟลตข้างสำนักงานเขตบางขุนเทียน	100	122	99	221	45.25	8	มีคนเข้าพักแล้ว
3. แฟลตบริเวณเขตหนองแขมเดิม	44	38	75	113	38.94	10	มีคนเข้าพักแล้ว
4. แฟลตถนนออกมฤคหอนงจอก	92	163	31	194	47.42	7	มีคนเข้าพักแล้ว
5. แฟลตถนนดลตองกรุง เขตสาครระบิง	58	32	48	80	72.50	2	มีคนเข้าพักแล้ว
6. แฟลตทุ่งครุ เขตราชบุรีบูรณะ เฟส 2	224	248	320	768	29.17	11	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
7. แฟลตประชาธิปไตย 76 เขตราชบุรีบูรณะ	140	71	84	155	90.32	1	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
8. แฟลตซอยอิมประสูร เขตคันเจริญ	120	122	160	282	42.55	9	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
9. แฟลตถนนเลียบคลอง เขตหนองแขม	40	22	51	73	54.79	6	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
10. แฟลตถนนบางบอน เขตหนองแขม	120	68	122	190	63.16	4	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
11. แฟลตห้วยขวางบริการน้ำ เขตคันแดง	154	296	687	983	15.67	14	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
12. แฟลตปวงวศ เขตปวงวศ	360	117	400	517	69.63	3	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
13. แฟลตมินบุรี เขตมินบุรี	70	51	67	118	59.32	5	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
14. แฟลตซอยอิมประสูร เขตพญาไท	70	163	147	310	22.58	13	อยู่ระหว่างการจัดสรรให้เข้าพัก
รวม	2,184	2,429	3,928	6,358			

ที่มา : ข้อมูลศคมภ์ (1) - (5) และ (7) มาจากกองสังคมสงเคราะห์ สำนักสวัสดิการสังคม ผลการวิเคราะห์ได้ว่า

1. อาคารสงเคราะห์ที่มีจำนวนลูกจ้างประจำยื่นขอแสดงความจำนงค์เข้าพักมีมากกว่าจำนวนข้าราชการที่ยื่นขอแสดงความจำนงค์ จำนวน 11 แห่ง และอาคารสงเคราะห์ที่มีจำนวนลูกจ้างประจำยื่นขอแสดงความจำนงค์น้อยกว่าจำนวนข้าราชการที่ยื่นขอแสดงความจำนงค์ จำนวน 3 แห่ง โดยเฉพาะอาคารสงเคราะห์ครุหนองจอก ที่มีจำนวนลูกจ้างประจำยื่นขอแสดงความจำนงค์น้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนข้าราชการที่ยื่นขอแสดงความจำนงค์ เป็นเพราะว่าครุกรุงเทพมหานครส่วนใหญ่จะเป็นข้าราชการ
2. อาคารสงเคราะห์ทุ่งครุ เขตราชบุรีบูรณะ ทั้ง 2 เฟส และอาคารสงเคราะห์ห้วยขวางบริการน้ำ เขตคันแดง มีจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำยื่นขอแสดงความจำนงค์เป็นจำนวนมากต่างจากอาคารสงเคราะห์ในเขตอื่น ๆ เป็นเพราะว่ากรุงเทพมหานครจัดให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำจากที่ว่าการกรุงเทพมหานคร 1 เข้าพักที่อาคารสงเคราะห์ทุ่งครุ เขตราชบุรีบูรณะ เป็นจำนวนมากกว่าอาคารสงเคราะห์แห่งอื่น เช่นเดียวกับที่อาคารสงเคราะห์ห้วยขวางบริการน้ำ เขตคันแดงที่กรุงเทพมหานครจัดให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำจากที่ว่าการกรุงเทพมหานคร 2 เข้าพัก เป็นจำนวนมากกว่าอาคารสงเคราะห์แห่งอื่น

3. อาคารสงเคราะห์ที่ตอบสนองความต้องการเข้าพักของผู้ที่ยื่นแสดงความจำนงค์เข้าพักที่คิดเป็นร้อยละมากที่สุด คือ อาคารสงเคราะห์ชอยประชาอุทิศ 76 เขตราชบุรีบูรณะ คิดเป็นร้อยละ 90.32 รองลงมาอันดับสอง คือ อาคารสงเคราะห์ถนนฉลองกรุง เขตลาดกระบัง ร้อยละ 72.50 อันดับสาม คือ อาคารสงเคราะห์เขตประเวศ ร้อยละ 69.63 อันดับต่อไปลดลงตามลำดับ และอันดับสุดท้าย คือ อาคารสงเคราะห์หมวดบริการน้ำ เขตดินแดง ร้อยละ 15.67 จะเห็นได้ว่าความต้องการเข้าพักอาศัยในอาคารสงเคราะห์บางเขตมีความต้องการสูง แต่กรุงเทพมหานครสร้างอาคารสงเคราะห์ตอบสนองความต้องการได้น้อย ดังนั้นในการสร้างอาคารสงเคราะห์แห่งใดต่อไปในอนาคต กรุงเทพมหานคร ควรจะคำนึงถึงจำนวนความต้องการที่แท้จริงจากผู้ที่ยื่นแสดงความจำนงค์ด้วย นอกเหนือจากการคำนึงถึงความเหมาะสมในการจัดหาที่ดินของแต่ละเขต
4. จำนวนยูนิตทั้งหมดที่สามารถเข้าพักได้ในขณะนี้ มีจำนวน 2,184 ยูนิต เมื่อเทียบกับจำนวนผู้ที่ยื่นแสดงความจำนงค์เข้าพัก 6,358 ราย ดังนั้น กรุงเทพมหานครสร้างอาคารสงเคราะห์ตอบสนองความต้องการได้ในขณะนี้เพียงร้อยละ 34.35

2. การวิเคราะห์ด้านจำนวนและเขตที่มีอาคารสงเคราะห์

เมื่อต้องการพิจารณาจำนวนยูนิตคงเหลือที่สามารถเข้าพักได้ในอาคารสงเคราะห์ จำแนกตามเขตที่มีอาคารสงเคราะห์ เราใช้ข้อมูลจากตารางต่าง ๆ ดังนี้

1. สดมภ์จำนวนยูนิต (2) ใช้ข้อมูลจากตารางที่ 4.9
2. สดมภ์จำนวนผู้ที่เข้าพักแล้ว (7) ใช้ข้อมูลจากตารางที่ 4.8

แล้วนำมาคำนวณหาจำนวนยูนิตคงเหลือที่สามารถเข้าพักได้ ดังแสดงในตารางที่ 5.13

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5.13 แสดงจำนวนยูนิตคงเหลือที่สามารถเข้าพักได้ในอาคารสงเคราะห์จำแนกตามเขตที่มีอาคารสงเคราะห์

เขตที่มีอาคารสงเคราะห์	จำนวนยูนิต	จำนวนที่ทาง กทม. จัดสรรให้เข้าพัก		ห้องสำรองผู้ประสบภัย/ห้องว่าง	จำนวนยูนิตคงเหลือ	จำนวนผู้ที่เข้าพักแล้ว	จำนวนยูนิตคงเหลือที่สามารถเข้าพักได้
		ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
1. เขตราชบุรีบูรณะ	956	527	418	11	945	585	360
2. เขตบางขุนเทียน	100	54	39	7	93	93	-
3. เขตหนองแขม	204	92	109	3	201	43	158
4. เขตลาดกระบัง	293	141	146	6	287	57	230
5. เขตหนองจอก	92	65	12	15	77	76	1
6. เขตประเวศ	360	144	212	4	356	-	356
7. เขตดินแดง	154	70	84	-	154	-	154
8. เขตภาษีเจริญ	120	55	65	-	120	-	120
9. เขตมีนบุรี	115	80	35	-	115	-	115
10. เขตลาดพร้าว	180	88	88	4	176	-	176
11. เขตดอนเมือง	108	54	54	-	108	-	108
12. เขตบางเขน	558	276	276	6	552	-	552
13. เขตพญาไท	70	35	35	-	70	-	70
14. เขตคูสิต	100	50	50	-	100	-	100
15. เขตบางคอแหลม	144	71	71	2	142	-	142
16. เขตบึงกุ่ม	324	160	160	4	320	-	320
รวม	3,878	1,962	1,854	62	3,816	854	2,962

ที่มา : ข้อมูลศตมภ์ (1) - (5) และ (7) มาจากกองสังคมสงเคราะห์ สำนักสวัสดิการสังคม

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า ทางกรุงเทพมหานครได้จัดสร้างอาคารสงเคราะห์ จำนวน 3,878 ยูนิต สามารถจัดเข้าพักได้จำนวน 3,816 ยูนิต มีจำนวน 62 ยูนิต สำรองไว้เป็นห้องสำรองไว้เป็นห้องสำรองผู้ประสบภัย ปฏิบัติงานของกองสังคมสงเคราะห์และเป็นห้องว่างส่วนหนึ่ง ในจำนวนนี้ได้จัดสรรให้ข้าราชการจำนวน 1,962 ราย และลูกจ้างประจำ 1,854 ราย คิดเป็นค่าร้อยละ 51.42 และ 48.58 ของจำนวนยูนิตทั้งหมด ตามลำดับ ที่เป็นเช่นนี้เพราะในอาคารสงเคราะห์ที่สร้างเสร็จแล้ว (ข้อ 1 - ข้อ 5) ทางกรุงเทพมหานครได้จัดสรรให้จำนวนข้าราชการมากกว่าจำนวนลูกจ้างประจำ แต่ในอาคารสงเคราะห์ชุดที่กำลังสร้างเสร็จ (ข้อ 6 - ข้อ 16) ทางกรุงเทพมหานครมีนโยบายจะจัดสรรให้มีจำนวนเท่ากันหรือใกล้เคียงกัน ปัจจุบันจำนวนอาคารสงเคราะห์ที่มีอยู่ทั้งหมดสามารถตอบสนองความต้องการได้เพียงร้อยละ 7.91 ของจำนวนผู้มีสิทธิ์เข้าพัก

เมื่อต้องการพิจารณาจำนวนยอดคงเหลือผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์จำแนกตามเขต เราจะใช้ข้อมูลต่าง ๆ จากตาราง ดังนี้

1. จำนวนผู้มีสิทธิเข้าพัก (2) ใช้ข้อมูลจากตารางที่ 5.9
2. จำนวนที่เข้าพักแล้ว (3) ใช้ข้อมูลจากตารางที่ 4.8
3. จำนวนที่คาดว่าจะเข้าพัก (4) ข้อมูลจากตารางที่ 5.13

แล้วนำมาคำนวณหายอดคงเหลือผู้มีสิทธิเข้าพัก ดังแสดงในตารางที่ 5.14

ตารางที่ 5.14 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของยอดคงเหลือผู้มีสิทธิเข้าพักในอาคารสงเคราะห์จำแนกตามเขต

เขต	จำนวนผู้มีสิทธิเข้าพัก	จำนวนที่เข้าพักแล้ว	จำนวนที่คาดว่าจะเข้าพัก	ยอดคงเหลือผู้มีสิทธิเข้าพัก	ร้อยละ	อันดับ
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1. เขตพระนคร และกทม. 1	12,210	188	-	12,024	26.60	1
2. เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย	508	6	-	502	1.11	25
3. เขตสัมพันธวงศ์	406	18	-	388	0.86	30
4. เขตบางรัก	472	19	-	453	1.00	27
5. เขตปทุมวัน	620	14	-	606	1.34	21
6. เขตยานนาวา	816	14	-	802	1.33	22
7. เขตดุสิต	760	10	100	650	1.44	17
8. เขตพญาไท	598	11	70	517	1.14	24
9. เขตวิชัยวงว	591	2	-	589	1.31	23
10. เขตพระโขนง	1,189	4	-	1,185	2.62	6
11. เขตบางกะปิ	933	-	-	933	2.06	13
12. เขตบางเขน	1,002	-	552	450	1.00	27
13. เขตมีนบุรี	868	14	115	739	1.63	16
14. เขตลาดกระบัง	559	57	230	272	0.60	35
15. เขตหนองจอก	708	59	1	649	1.44	17
16. เขตธนบุรี และสำนักเทศกิจ	1,004	11	-	993	2.20	11
17. เขตคลองสาน และสำนักการศึกษา	904	30	-	874	1.93	15
18. เขตบางกอกใหญ่	448	22	-	426	0.94	29
19. เขตบางกอกน้อย	645	2	-	643	1.42	19
20. เขตคันฉิ่ง	645	2	-	643	1.42	19
21. เขตภาษีเจริญและเขตภาษีเจริญสาขา 1	1,010	9	120	881	1.95	14
22. เขตหนองแขม	555	38	158	359	0.79	31
23. เขตบางขุนเทียน	1,016	81	-	935	2.07	12
24. เขตราชบุรีบูรณะ	768	55	360	353	0.78	32
25. เขตดอนเมือง	418	-	108	310	0.69	33
26. เขตจตุจักร	484	-	-	484	1.03	26
27. เขตลาดพร้าว	289	1	176	112	0.25	37
28. เขตบึงกุ่ม	412	-	320	92	0.20	38
29. เขตสาทร	1,093	17	-	1,076	2.38	9
30. เขตบางคอแหลม	1,226	12	142	1,072	2.37	10
31. เขตบางซื่อ	241	-	-	241	0.53	36
32. เขตวาทะวี	1,129	7	-	1,122	2.48	8
33. เขตคลองเตยและเขตคลองเตยสาขา 1	1,807	9	-	1,798	3.96	3
34. เขตปทุมวัน	1,967	-	356	1,611	3.56	4
35. เขตบางพลัด	1,248	5	-	1,243	2.76	5
36. เขตจอมทอง	1,185	27	-	1,158	2.59	7
37. เขตดินแดง และกทม. 2	8,201	112	154	7,935	17.56	2
38. เขตสวนหลวง	303	-	-	303	0.67	34
รวม	49,019	854	2,962	45,203	100.00	

ที่มา : ข้อมูลสดมภ์ (1) และ (2) มาจากกองการเจ้าหน้าที่ สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
ข้อมูลสดมภ์ (3) และ (4) มาจากกองสังคมสงเคราะห์ สำนักสวัสดิการสังคม

ผลการวิเคราะห์ได้ว่า

1. เขตที่มีค่าร้อยละของยอดคงเหลือผู้มีสิทธิ์เข้าพักสูงสุดเป็นอันดับหนึ่ง คือ เขตพระนคร ร้อยละ 26.6 รองลงมาอันดับสอง คือ เขตดินแดง ร้อยละ 17.56 อันดับสาม คือ เขตคลองเตย ร้อยละ 3.98 อันดับสี่คือ เขตประเวศ ร้อยละ 3.56 และเขตที่มีค่าร้อยละ 3.56 สำหรับอันดับถัดไปมีค่าต่ำกว่าร้อยละ 3 มีรายละเอียด ดังนี้
 - 1.1 เขตที่มีค่าร้อยละ 2.00 - 2.99 มี 9 เขต ได้แก่ เขตพระโขนง บางกะปิ ธนบุรี บางขุนเทียน สาทร บางคอแหลม ราชเทวี บางพลัด และจอมทอง
 - 1.2 เขตที่มีค่าร้อยละ 1.00 - 1.99 มี 15 เขต ได้แก่ เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย บางรัก ปทุมวัน ยานนาวา คลุสิต พญาไท หัวขวง บางเขน มีนบุรี หนองจอก คลองสาน บางกอกน้อย คลิ่งชัน ภาษีเจริญ และจตุจักร
 - 1.3 เขตที่มีค่าร้อยละ 0.00 - 0.99 มี 10 เขต ได้แก่ เขตสัมพันธวงศ์ ลาดกระบัง บางกอกใหญ่ หนองแขม ราษฎร์บูรณะ ดอนเมือง ลาดพร้าว บึงกุ่ม บางซื่อ และสวนหลวง
2. จะเห็นได้ว่าผลการวิเคราะห์ใกล้เคียงกับตารางที่ 5.11 จะมีเพียงบางเขตที่มีการสลับอันดับไป ทั้งนี้เป็นเพราะว่าในเขตนั้นมีการสร้างอาคารสงเคราะห์ขึ้นเป็นจำนวนมาก หรือได้รับการจัดสรรจำนวนให้เข้าพักมากกว่าเขตอื่น ๆ
3. เขตที่มีการสร้างอาคารสงเคราะห์ จะมีจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำของเขตนั้นได้รับสิทธิ์มากกว่าจำนวนข้าราชการและลูกจ้างประจำต่างเขต ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับนโยบายของทางกรุงเทพมหานครที่ท่านผู้บริหารท่านหนึ่งได้กล่าวไว้ เพื่อให้ได้อยู่ใกล้กับแหล่งงาน การเดินทางสะดวก ช่วยลดปัญหาการจราจร และยังสอดคล้องกับแนวคิดของ โสภณ พรชัย (2528 , น.22) และสมสุข บุญญปัญญา (จารุ โรจนธรรม , 2537 , น.28) ซึ่งได้สรุปความต้องการที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย จะคำนึงถึงสิ่งต่อไปนี้ คือ
 - 3.1 ใกล้แหล่งงาน หรือสถานที่ทำงาน
 - 3.2 การเดินทางสะดวก
 - 3.3 มีความมั่นคงในการอยู่อาศัย นั่นคือ มีความมั่นคงในแง่ที่สามารถอยู่อาศัยได้อย่างแน่นอน
 - 3.4 ความสามารถในการจ่ายค่าที่พักอาศัย เช่น การจ่ายค่าเช่าบ้านหรือห้อง
ทั้งยังสอดคล้องกับแนวความคิดของ Smith (สายใจ คู่มีขนาน , 2525 , น.49 - 50) ที่ว่ามนุษย์ต้องการที่อยู่อาศัยที่มีลักษณะความเป็นสัดส่วนแยกเฉพาะไปจากผู้อื่น มีทำเลที่ตั้งอยู่ใกล้หรือสามารถที่จะไปทำงาน และไว้ประกอบกิจกรรมอื่น ๆ ในสังคมได้สะดวก และมีสภาพแวดล้อมที่ดีไม่ว่าจะเป็นทางด้านกายภาพและสังคม

8. ด้านงบประมาณที่ใช้ในการจัดสร้างอาคารสงเคราะห์

ตารางที่ 5.15 แสดงจำนวนและค่าร้อยละของงบประมาณค่าก่อสร้าง ค่าเฉลี่ยราคาค่าก่อสร้าง / ญัตติพร้อมค่าร้อยละที่จะเพิ่มขึ้น

ปีงบประมาณ	งบประมาณรายได้ของกรุงเทพมหานคร	เพิ่มขึ้นร้อยละ	งบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์	คิดเป็นร้อยละของงบประมาณรายได้	จำนวนหน่วยที่สร้าง	เฉลี่ยราคาต่อก่อสร้าง/หน่วย	ราคาต่อก่อสร้างเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
2530	5,622,561,311	-	70,650,000	1.26	320	220,781	-
2531	6,282,223,778	11.73	42,700,000	0.68	180	237,222	7.45
2532	8,415,876,895	33.96	5250,000	0.62	217	240,322	1.31
2533	10,565,322,682	25.54	28,350,000	0.27	112	253,125	5.33
2534	12,897,092,352	22.07	-	-	-	-	-
2535	12,008,366,636	(-6.89)	199,040,000	1.66	770	258,494	2.12
2536	14,209,800,404	18.33	386,350,000	2.72	1,392	277,550	7.37
2537	15,727,065,493	10.68	251,400,000	1.60	887	283,427	2.12
2538	17,975,121,360	14.29	-	-	-	-	-
ค่าเฉลี่ย		16.21		1.26			4.3

ที่มา : ข้อมูลศคมภ์ (1) และ (2) มาจากกองงบประมาณ สำนักการคลัง

: ข้อมูลศคมภ์ (4) และ (6) มาจาก สำนักการโยธา

จากการวิเคราะห์พบว่า

1. ในด้านงบประมาณรายได้ของกรุงเทพมหานครที่เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ (3) ของแต่ละปีนั้นมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงไม่แน่นอน โดยเฉพาะปีงบประมาณ 2535 มีงบประมาณรายได้ที่เพิ่มขึ้นคิดเป็นค่าร้อยละที่ติดลบ ทั้งนี้เป็นเพราะว่าในปีงบประมาณ 2534 ทางกรุงเทพมหานครมีงบประมาณรายได้เหลือค่อนข้างมาก จึงทำให้งบประมาณปี 2535 มีงบประมาณรายได้ลดลง เมื่อนำงบประมาณรายได้เพิ่มขึ้นที่คิดเป็นค่าร้อยละมาหาค่าเฉลี่ย 8 ปี คือ ปีงบประมาณ 2531 - 2538 จะได้ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 16.21 และจำนำค่าเฉลี่ยนี้ไปประมาณการงบประมาณรายได้ของปีงบประมาณ 2540 - 2544
2. ในด้านงบประมาณสำหรับค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์นั้น ทางกรุงเทพมหานครได้จัดสรรงบประมาณได้เป็น 2 ช่วง คือ ช่วงปีงบประมาณ 2530 - 2533 และช่วงปีงบประมาณ 2535 - 2537 สำหรับปีงบประมาณ 2534 และ 2538 ทางกรุงเทพมหานครไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ หากเมื่อพิจารณาแนวโน้มงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์ที่คิดเป็นค่าร้อยละของงบประมาณรายได้นั้น (5) มีค่าเพิ่มขึ้นหรือลดลงไม่แน่นอน ดังนั้นเราจึงนำงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์ที่คิดเป็นค่าร้อยละมาหาค่าเฉลี่ย 7 ปี คือ ปีงบประมาณ 2530 - 2533 และปีงบประมาณ 2535 - 2537 จะได้ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.26

และจํานาค่าเฉลี่ยนี้ไปประมาณการงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์ในปีงบประมาณ 2540 - 2544

3. ราคาเฉลี่ยค่าก่อสร้าง / ยูนิต (7) คํานวณจากงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์ (4) หารด้วยจํานวนยูนิตที่สร้าง (6) เมื่อพิจารณาแนวโน้มราคาค่าก่อสร้างเฉลี่ยเพิ่มขึ้นที่คิดเป็นค่าร้อยละ (8) มีค่าเพิ่มขึ้นหรือลดลงไม่แน่นอน ทั้งนี้เป็นเพราะว่าทำเลที่ก่อสร้างอาคารสงเคราะห์แต่ละแห่งนั้นมีต้นทุนในการก่อสร้างไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับ

3.1 รูปแบบของตัวอาคาร ความยาวของตัวอาคารจะเป็นตัวกำหนดจํานวนของบันได
จํานวนชั้นของอาคารจะเป็นตัวกำหนดจํานวนของลิฟต์

3.2 ปริมาณงานดินที่ถม บางแห่งต้องถมดินมาก แต่บางแห่งถมดินน้อย หรือบางแห่งไม่ต้องถมดินเลย

3.3 ขนาดของชุมชนที่เข้าพักอาศัยในอาคารสงเคราะห์จะเป็นตัวกำหนดขนาดของบ่อบำบัดน้ำเสีย

3.4 การเข้า-ออก ของทำเลที่ตั้งอาคารสงเคราะห์นั้น จะเป็นตัวกำหนดต้นทุนในการดำเนินงานก่อสร้าง

เมื่อนําราคาค่าก่อสร้างเฉลี่ยที่เพิ่มขึ้นคิดเป็นค่าร้อยละ มาหาค่าเฉลี่ย 6 ปี คือ ปีงบประมาณ 2531 - 2533 และปีงบประมาณ 2535 - 2537 จะได้ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.3 และจะนำค่านี้ไปประมาณการราคาค่าก่อสร้างเฉลี่ยของปีงบประมาณ 2540 - 2544

4. การวิเคราะห์ด้านการประมาณการจํานวนผู้มีสิทธิเข้าพักและจํานวนอาคารสงเคราะห์

ในการประมาณการสำหรับในปีงบประมาณ 2540 - 2544 เกี่ยวกับงบประมาณรายได้ของกรุงเทพมหานคร งบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์ ราคาค่าก่อสร้างเฉลี่ย/ยูนิต และจํานวนยูนิตที่สร้างได้นั้น โดยใช้ค่าเฉลี่ยที่ได้จากการวิเคราะห์ในตารางที่ 5.15 มาคํานวณ ดังนี้

ก. งบประมาณรายได้ของกรุงเทพมหานคร เพิ่มขึ้นร้อยละ 16.21 ต่อปี

ข. งบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์ กรุงเทพมหานครจะจัดสรรให้ในอัตราร้อยละ

1.26 ของงบประมาณรายได้ของกรุงเทพมหานคร

ค. ราคาค่าก่อสร้างเฉลี่ย / ยูนิต เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.3 ต่อปี

ง. จํานวนยูนิตที่สร้างได้ คํานวณจากงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารสงเคราะห์หารด้วยราคาค่าก่อสร้างเฉลี่ย / ยูนิต

ตารางที่ 5.16 แสดงการประมาณการจำนวนยูนิตที่สามารถจะจัดสร้างได้ในอาคารสงเคราะห์
ปีงบประมาณ 2540 - 2544

ปีงบประมาณ	งบประมาณรายได้	งบประมาณค่าก่อสร้าง อาคารสงเคราะห์	ราคาค่าก่อสร้าง เฉลี่ย/ยูนิต	จำนวนยูนิต ที่สร้างได้
2540	24,274,977,363	305,864,715	321,584	952
2541	28,209,951,194	355,445,385	335,412	1,060
2542	32,782,784,238	413,063,082	349,835	1,180
2543	38,096,873,615	480,020,608	364,878	1,316
2544	44,272,376,828	557,831,948	380,567	1,466
			รวม	5,974

ผลการวิเคราะห์ข้างต้น คาดว่าในระยะเวลา 5 ปีข้างหน้า ทางกรุงเทพมหานครจะสามารถจัดสร้างอาคารสงเคราะห์ได้รวมประมาณ 5,974 ยูนิต หากจะคิดรวมกับจำนวนยูนิตที่สร้างเสร็จแล้ว และที่กำลังก่อสร้างอยู่จำนวน 3,878 ยูนิต รวมเป็น 9,852 ยูนิต ก็ยังไม่เพียงพอ กับจำนวนผู้มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์ในปัจจุบันได้เลย หรือคิดเป็นร้อยละ 20.10 ของจำนวนผู้มีสิทธิ์ในปัจจุบัน ทั้งนี้ยังมีได้คำนึงถึงอัตรากำลังคนที่จะต้องเพิ่มขึ้นอีกปีละประมาณ ร้อยละ 2 (จากแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ฉบับที่ 4 ด้านการบริหารและการปกครอง)

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สำหรับการประมาณการอัตราค่าจ้างคนและจำนวนผู้มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์
ในปีงบประมาณ 2540 - 2544 นั้น ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณ ดังนี้

ก. อัตราค่าจ้างคน เพิ่มขึ้นร้อยละ 2 ต่อปี (จากแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ฉบับที่ 4
ด้านการบริหารและการปกครอง)

ข. จำนวนผู้มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 80.87 ของอัตราค่าจ้างคน
ดังแสดงในตารางที่ 5.17

ตารางที่ 5.17 แสดงการประมาณการจำนวนผู้มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์ ปีงบประมาณ
2540 - 2544

ปีงบประมาณ	อัตราค่าจ้างคน	จำนวนผู้มีสิทธิ์เข้าพักใน อาคารสงเคราะห์
2540	61,824	49,997
2541	63,061	50,997
2542	64,322	52,017
2543	65,608	53,057
2544	66,921	54,119

ผลการวิเคราะห์ข้างต้น จะเห็นได้ว่าในปีงบประมาณ 2544 คาดว่าจะมีจำนวนข้าราชการ
และลูกจ้างที่มีสิทธิ์เข้าพักในอาคารสงเคราะห์กรุงเทพมหานคร ประมาณ 54,119 คน เมื่อนำ
มาเปรียบเทียบกับจำนวนยูนิตที่ทางกรุงเทพมหานคร ได้จัดสร้างไว้แล้วในปัจจุบัน จำนวน
3,878 ยูนิต รวมกับจำนวนยูนิตที่คาดว่าจะจัดสร้างได้ของปีงบประมาณ 2540-2544 อีกจำนวน
5,974 ยูนิต รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 9,852 ยูนิต หรือคิดเป็นร้อยละ 18.21 ของจำนวนที่คาดว่าจะมี
สิทธิ์เข้าพักในอนาคต 5 ปีข้างหน้า ซึ่งมีแนวโน้มที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปัจจุบันที่มีค่าร้อยละ 7.91
(จากตารางที่ 5.13) อย่างไรก็ตามก็ยังไม่เป็นการเพียงพอกับจำนวนผู้มีสิทธิ์เข้าพัก ดังนั้น
กรุงเทพมหานครควรจะมีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการที่อยู่อาศัยให้แก่ข้าราชการ
และลูกจ้างเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัย เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเพื่อเป็น
ขวัญและกำลังใจในการทำงานต่อไป

5. การวิเคราะห์ด้านความคิดเห็นของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร

การศึกษาคั้งนี้ผู้วิจัยได้ทำการสัมภาษณ์ผู้บริหารกรุงเทพมหานครจำนวน 3 ท่าน เป็นข้าราชการการเมือง 1 ท่าน คือ ท่านรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครฝ่ายการศึกษาและสวัสดิการสังคม และข้าราชการประจำ 2 ท่าน คือ ท่านผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน ผลการวิเคราะห์ดังแสดงในตารางที่ 5.18

ตารางที่ 5.18 แสดงการวิเคราะห์จากทัศนคติของผู้บริหารกรุงเทพมหานคร

ทัศนคติ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
1. ทัศนคติผู้บริหาร กทม. ต่อการจัดสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยแบบอาคารสงเคราะห์		
1.1 ความเห็นต่อการจัดทำโครงการอาคารสงเคราะห์ว่าเป็นโครงการที่ดี	เห็นด้วยทั้ง 3 ท่าน เพราะเป็นการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยและช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายเนื่องจากค่าเช่าถูก	
1.2 การจัดให้ข้าราชการและลูกจ้างที่มีสิทธิ์เข้าพักให้เข้าพักในอาคารสงเคราะห์ที่ใกล้ที่ทำงานที่สุด	เห็นด้วยทั้ง 3 ท่าน เพราะจะช่วยลดเวลาการเดินทาง เป็นการช่วยลดปัญหาการจราจรและประหยัดค่าพาหนะในการเดินทาง	
1.3 การสร้างอาคารสงเคราะห์ให้กระจายครอบคลุมทั่วทุกเขตของกทม.	2 ใน 3 ท่าน เห็นด้วย เพราะ กทม. มีที่ดินว่างเปล่าที่เป็นกรรมสิทธิ์ของ กทม. อยู่กระจายตามเขตต่างๆ	1 ใน 3 ท่าน ไม่เห็นด้วย เพราะพื้นที่บางเขตหายากมากโดยเฉพาะเขตชั้นใน เห็นว่าควรจะใช้พื้นที่นี้สร้างสถานที่ราชการให้บริการแก่ประชาชนก่อน
1.4 ระเบียบการเข้าพักพิจารณาจากระดับงานและอัตราเงินเดือนสำหรับข้าราชการไม่เกินระดับ 5 สำหรับลูกจ้างประจำอัตราเงินเดือนไม่เกินขั้นต่ำของอัตราเงินเดือนระดับ 6	1 ใน 3 ท่านเห็นด้วยเพราะเห็นว่าเกณฑ์ที่ใช้ผู้นี้เหมาะสมดีแล้ว	2 ใน 3 ท่านไม่เห็นด้วย น่าจะพิจารณาจากเกณฑ์เงินเดือนเท่านั้น เพราะว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการระดับ 6 ขั้นต้นยังมีเงินเดือนน้อยกว่าข้าราชการระดับ 5 ขั้นสูงบางขั้น แต่ไม่มีสิทธิ์เข้าพัก และควรพิจารณาให้ผู้มีสิทธิ์เข้าพักที่อัตราเงินเดือนไม่เกิน 19,740 บาท สำหรับข้าราชการและเงินเดือนไม่เกิน 15,210 บาท สำหรับลูกจ้างประจำ

ทัศนคติ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>1.5 ผู้เข้าพักอาศัยทุกคนควรเตรียมแนวทางจัดหาที่อยู่ใหม่ เมื่อถึงเกณฑ์หมดสิทธิเข้าพัก</p> <p>1.6 การสร้างอาคารสงเคราะห์เป็นนโยบายหลักที่จะสามารถดำเนินต่อไปได้ไม่ว่าจะเปลี่ยนผู้บริหารที่ชุดก็ตาม</p>	<p>เห็นด้วยทั้ง 3 ท่าน เพราะกทม. ได้ช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้ได้ในระดับหนึ่งแล้ว และผู้เข้าพักอาศัยทุกคนควรรู้จักการพึ่งตนเองบ้าง</p> <p>เห็นด้วยทั้ง 3 ท่าน เพราะจะเป็นการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่ลูกจ้างประจำ</p>	
<p>2. ทัศนะของผู้บริหารกทม. ต่อการกระจายบริการสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำให้กว้างขวางยิ่งขึ้น</p> <p>2.1 นโยบายให้บริษัทกรุงเทพมหานคร จำกัด จัดสร้างที่อยู่อาศัยจำหน่ายในราคาถูกกว่าท้องตลาดให้แก่ข้าราชการและลูกจ้าง กทม.</p> <p>2.2 นโยบายขอความร่วมมือกับการเคหะแห่งชาติ ในการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัยแบบเช่าซื้อในราคาถูก</p>	<p>2 ใน 3 ท่าน เห็นด้วยเพราะช่วยให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่สามารถซื้อเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองได้ และการอยู่ร่วมกันเป็นชุมชน ทางกทม. ก็จะสามารถ จัดสวัสดิการด้านอื่น ๆ ให้ได้ด้วย</p> <p>เห็นด้วยทั้ง 3 ท่าน เพราะกทม. ไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะสร้างอาคารสงเคราะห์ตอบสนองกับจำนวนความต้องการได้</p>	<p>1 ใน 3 ท่านไม่เห็นด้วย เพราะบริษัทกรุงเทพมหานคร จำกัด เพิ่งจัดตั้งใหม่ยังมีโฉมมืออาชีพ และยังมีปัญหาด้านเงินลงทุน</p>

ทัศนคติ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
2.3 นโยบายให้ความร่วมมือกับเอกชน ในการจัดทำโครงการที่อยู่อาศัย เสนอขายให้แก่ข้าราชการและ ลูกจ้างในราคาและเงื่อนไขพิเศษ	เห็นด้วยทั้ง 3 ท่าน เพราะเห็นว่าข้าราชการ และลูกจ้างมี อิสระในการเลือกซื้อที่อยู่อาศัย เป็นของตนเองได้มากขึ้น	
2.4 นโยบายในการจัดหากองทุน สนับสนุนด้านที่อยู่อาศัย (สินเชื่อ การเคหะกับธนาคารกรุงไทย จำกัด)	เห็นด้วยทั้ง 3 ท่าน เพราะเป็น อีกแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้ ข้าราชการและลูกจ้างสามารถซื้อที่อยู่ อาศัยเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง ได้และเป็นการช่วยลดภาระในการ สร้างอาคารสงเคราะห์ของกทม. ด้วย	

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารทั้ง 3 ท่าน เกี่ยวกับทัศนคติต่อการจัดสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยแบบอาคารสงเคราะห์ และทัศนคติต่อการกระจายบริการสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำให้กว้างขวางยิ่งขึ้น พบว่าส่วนใหญ่ผู้บริหารทั้ง 3 ท่าน จะมีความเห็นที่เห็นด้วยมากกว่าที่ไม่เห็นด้วย และให้เหตุผลประกอบ ความเห็นก็ใกล้เคียงกันมาก ผู้วิจัยเองมีความตั้งใจจะสัมภาษณ์ท่านผู้บริหารกรุงเทพมหานครที่เป็นข้าราชการการเมืองอย่างน้อย 3 ท่าน และที่เป็นข้าราชการประจำ อย่างน้อย 5 ท่าน เพื่อจะให้ได้ผลการวิเคราะห์มีความใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากยิ่งขึ้น แต่เนื่องด้วยท่านผู้บริหารบางท่านติดงานราชการ จึงไม่สามารถให้เข้าพบเพื่อสัมภาษณ์ได้ ผู้วิจัยจึงทำการสัมภาษณ์ได้เพียง 3 ท่าน ถึงแม้ว่าจะมีจำนวนน้อยไป แต่ก็พอจะเป็นแนวทางให้กับผู้บริหารกรุงเทพมหานครชุดต่อไปและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณาหาทางปรับปรุงแก้ไขในสวัสดิการที่อยู่อาศัยต่อไป

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย