

การคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรีของพรรคหลังกรรม

1. ข้อมูลทั่วไปในการเข้าร่วมรัฐบาลผสมของพรรคหลังกรรม

พรรคการเมือง เป็นองค์กรที่มุ่งที่จะให้มีอำนาจในการควบคุมรัฐบาล โดยการต่อสู้แข่งขันกันทางการเมือง เพื่อให้ชนะการเลือกตั้ง และเข้าไปควบคุมรัฐบาลในสภา ทั้งในฐานะฝ่ายค้านและรัฐบาล เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว พรรคการเมืองจึงมีหน้าที่คัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง และดำเนินการ เพื่อให้ผู้สมัครของพรรคชนะการเลือกตั้ง การหาทุนสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของพรรค การกำหนดนโยบาย ตลอดจนการเตรียมบุคลากรเพื่อเข้าเป็นรัฐบาลในกรณีที่ได้จัดตั้งหรือร่วมจัดตั้งรัฐบาลโดยเฉพาะหน้าที่ของพรรคในฐานะผู้คัดเลือก (party as nominator) พรรคการเมืองจึงต้องมีกระบวนการ วิธีการและหลักเกณฑ์ในการคัดเลือก และกำหนดตัวตัวสมาชิกของพรรคที่จะเข้าไปดำรงตำแหน่งทางการเมืองในฐานะฝ่ายบริหารหรือรัฐบาลโดย เฉพาะตำแหน่งรัฐมนตรี (position of minister) ซึ่งเป็นตำแหน่งสำคัญในการบริหารประเทศภายใต้ระบบการปกครองแบบรัฐสภา

การศึกษาการกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรคการเมือง เป็นการศึกษาถึงปัจจัยภายในพรรคการเมือง ที่มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการเตรียมบุคลากรเพื่อเป็นรัฐบาลจากแบบแผนพฤติกรรมของปัจเจกบุคคลภายในพรรค จากโครงสร้างและกระบวนการทำงานของพรรค โดยเฉพาะกลุ่มผู้บริหารพรรค ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดบทบาทของพรรค รวมถึงการกำหนดกระบวนการ วิธีการคัดเลือก และเกณฑ์ของผู้ที่สมควรเป็นรัฐมนตรีของพรรคในการเป็นรัฐบาล จะ

เห็นได้ว่า จากบทบาทการเข้าร่วมรัฐบาลของพรรคการเมืองไทยในรัฐบาลผสมนั้นพบว่า มีความแตกต่างกันระหว่างการจัดตั้งรัฐบาลผสมโดยพรรคการเมืองกับการร่วมรัฐบาลผสมของพรรคการเมืองที่มี "คนภายนอก" เข้ามาเป็นรัฐมนตรี และเข้ามามีบทบาทในการจัดสรรตำแหน่งรัฐมนตรีให้กับพรรคร่วมรัฐบาล ตลอดจนการกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรคการเมือง เช่น บทบาทของ พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ ในการจัดตั้งรัฐบาล โดยที่ พลเอกเปรม มิได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกของพรรคการเมืองใด ๆ แต่กลับมีบทบาทในการเข้ามากำหนดตัวรัฐมนตรีต่าง ๆ ของพรรคการเมือง ซึ่งแตกต่างกันกับการร่วมรัฐบาลผสมของ พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ นายชวน หลีกภัย และนายบรรหาร ศิลปอาชา ซึ่งพรรคร่วมรัฐบาลมีบทบาทในการกำหนดตัวรัฐมนตรีในการจัดตั้งรัฐบาล และจัดสรรตำแหน่งรัฐมนตรีในระหว่างพรรคร่วมรัฐบาลโดยปราศจากอิทธิพลภายนอกเข้ามากำหนดโดยเฉพาะจากฝ่ายทหาร ซึ่งการศึกษาคัดเลือกตัวรัฐมนตรีของพรรคพลังธรรมก็เช่นเดียวกัน เป็นการศึกษาบริบททางการเมืองในการจัดตั้งรัฐบาลผสม โดยนายกรัฐมนตรีมาจากหัวหน้าพรรคและเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

### 1.1 การเข้าร่วมรัฐบาลภายหลังการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2535

เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2535 ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีที่มี นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรีคนที่ 20 ซึ่งในการเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ 13 กันยายน 2535 มีพรรคการเมืองที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือ

- |                     |     |    |         |
|---------------------|-----|----|---------|
| 1. พรรคประชาธิปัตย์ | ได้ | 79 | ที่นั่ง |
| 2. พรรคชาติไทย      | ได้ | 77 | ที่นั่ง |

3. พรรคชาติพัฒนา	๖	60	ที่นั่ง
4. พรรคความหวังใหม่	๖	51	ที่นั่ง
5. พรรคพลังธรรม	๖	47	ที่นั่ง
6. พรรคกิจสังคม	๖	22	ที่นั่ง
7. พรรคเสรีธรรม	๖	8	ที่นั่ง
8. พรรคเอกภาพ	๖	8	ที่นั่ง
9. พรรคมวลชน	๖	4	ที่นั่ง
10. พรรคประชากรไทย	๖	3	ที่นั่ง
11. พรรครายรุ้ง	๖	1	ที่นั่ง

พรรคประชาธิปัตย์ ๖ นายชวน หลีกภัย หัวหน้าพรรคเป็น  
แกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล โดยมีพรรคการเมืองอื่นที่เข้าร่วมด้วยกันคือ

1. พรรคความหวังใหม่
2. พรรคพลังธรรม
3. พรรคกิจสังคม
4. พรรคเอกภาพ

พรรคพลังธรรมได้รับการจัดสรรตำแหน่งรัฐมนตรี ในฐานะพรรค  
ร่วมรัฐบาลทั้งหมด 11 ตำแหน่ง และ นายถวิล ทรัพย์สันต์ เป็นรองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎรคนที่ 2 นางสุดารัตน์ เกยุราพันธ์ เป็นรองโฆษกประจำสำนัก  
นายกรัฐมนตรี โดยตำแหน่งรัฐมนตรี ที่พรรคพลังธรรมได้รับคือ

1. ตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี
2. ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
3. ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
4. ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ



5. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
6. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
7. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
8. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
9. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
10. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
11. ตำแหน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

**1.2 ตำแหน่งที่พรรคพลังธรรมได้รับการเข้าร่วมรัฐบาลหลังการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2538**

มีพรรคการเมืองต่าง ๆ ที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือ

1. พรรคชาติไทยได้	๑	๙๒	ที่นั่ง
2. พรรคประชาธิปัตย์	๑	๘๖	ที่นั่ง
3. พรรคชาติพัฒนา	๑	๕๓	ที่นั่ง
4. พรรคความหวังใหม่ได้	๑	๕๗	ที่นั่ง
5. พรรคกิจสังคม	๑	๒๒	ที่นั่ง
6. พรรคหน้าไทย	๑	๑๘	ที่นั่ง
7. พรรคพลังธรรมได้	๑	๒๓	ที่นั่ง
8. พรรคประชากรไทย	๑	๑๘	ที่นั่ง
9. พรรคเอกภาพ	๑	๘	ที่นั่ง
10. พรรคมวลชน	๑	๓	ที่นั่ง
11. พรรคเสรีธรรม	๑	๑๑	ที่นั่ง

พรรคชาติไทยโดย นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาลผสม โดยมีพรรคการเมืองต่าง ๆ เข้าร่วมรัฐบาลคือ

1. พรรคความหวังใหม่
2. พรรคพลังธรรม
3. พรรคชาติไทย
4. พรรคกิจสังคม
5. พรรคประชากรไทย
6. พรรคมวลชน

พรรคพลังธรรมได้รับการจัดสรรตำแหน่งรัฐมนตรี ในฐานะพรรคร่วมรัฐบาลทั้งหมด 5 ตำแหน่ง โดยมี นายสุธรรม แสงประทุม เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ 2 นายพงษ์เทพ เทพกาญจนา เป็นรองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี โดยตำแหน่งรัฐมนตรีที่พรรคพลังธรรมได้รับคือ

1. ตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี
2. ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
3. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
4. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
5. ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

## 2. เกณฑ์การคัดเลือกบุคคล เข้าร่วมรัฐบาลของพรรคพลังธรรม

### 2.1 องค์การบริหารของพรรคและอำนาจ

ตามข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532 กำหนดให้สมาชิกมีสิทธิเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับกิจการของพรรคต่อคณะ

กรรมการบริหารพรรค<sup>1</sup> และสมาชิกพรรคทั้งที่เป็นหรือไม่ได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความเสมอภาคกันในโอกาสที่จะได้รับเลือกสรรจากพรรคให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง<sup>2</sup> ซึ่งสมาชิกพรรคนี้มีสิทธิเสนอตนเองหรือบุคคลอื่นเป็นตัวแทนพรรคในการรับสมัครรับเลือกตั้ง<sup>3</sup>

ในการบริหารงานของพรรคหลังรัฐธรรมนูญ ชื่อบังคับพรรคระบุให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการบริหารพรรค" ซึ่งเลือกตั้งมาจากสมาชิกสามัญโดยที่ประชุมใหญ่ของพรรค มีหน้าที่ในการบริหารพรรค มีจำนวนไม่น้อยกว่า 15 คน และไม่เกิน 25 คน กรรมการบริหารพรรคประกอบด้วย

1. หัวหน้าพรรคเป็นประธาน
2. รองหัวหน้าพรรคไม่เกิน 3 คน เป็นรองประธาน
3. เลขาธิการพรรคเป็นกรรมการและเลขานุการ
4. รองเลขาธิการพรรคไม่เกิน 3 คน เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
5. กรรมการบริหารอื่นไม่น้อยกว่า 7 คน

การเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารพรรคนี้ให้ที่ประชุมใหญ่เลือกหัวหน้าพรรคก่อน เสร็จแล้วจึงเลือกกรรมการอื่น<sup>4</sup>

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>1</sup>ชื่อบังคับพรรคหลังรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 17

<sup>2</sup>ชื่อบังคับพรรคหลังรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 19

<sup>3</sup>ชื่อบังคับพรรคหลังรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 18

<sup>4</sup>ชื่อบังคับพรรคหลังรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 30



หัวหน้าพรรคมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการบริหารพรรค ให้ดำรงตำแหน่ง  
รองหัวหน้าพรรค รองเลขาธิการพรรค และตำแหน่งอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร<sup>5</sup>

คณะกรรมการบริหารพรรคมีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดตัวผู้จะดำรง  
ตำแหน่งทางการเมืองของพรรคและผู้ที่จะทำหน้าที่ต่าง ๆ ในสภาผู้แทนราษฎร<sup>6</sup>  
มติของคณะกรรมการบริหารพรรค หากมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่นให้ถือเสียงข้าง  
มากของกรรมการที่ประชุมเป็นเกณฑ์<sup>7</sup>

กรรมการบริหารพรรคแต่ละตำแหน่งมีอำนาจดังนี้<sup>8</sup>

1. หัวหน้าพรรคมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้นำพรรค และควบคุมดูแลกิจการ  
ของพรรค
2. รองหัวหน้าพรรค มีอำนาจหน้าที่ช่วยควบคุมดูแลกิจการของพรรค  
ตามที่หัวหน้าพรรคมอบหมาย
3. เลขาธิการพรรค มีอำนาจหน้าที่บริหารงานของพรรคโดยทั่วไป
4. รองเลขาธิการพรรค มีอำนาจหน้าที่ช่วยบริหารงานของพรรคตาม  
ที่เลขาธิการพรรคมอบหมาย
5. กรรมการบริหารพรรคตำแหน่งอื่น ๆ มีอำนาจหน้าที่ตามที่หัวหน้า  
พรรคมอบหมาย<sup>9</sup>

ศูนย์วิทยทรัพยากร

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>5</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 32

<sup>6</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 34

<sup>7</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 35 (4)

<sup>8</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 36

<sup>9</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 30

ผู้ประสงค์จะเข้าเป็นสมาชิกต้องยื่นใบสมัครตามแบบพิมพ์ที่พรรคกำหนด ต่อเลขาธิการพรรค โดยต้องมีสมาชิกรับรองในใบสมัครอย่างน้อย 2 คน<sup>10</sup> เมื่อกรรมการบริหารพรรคมีมติรับผู้ใดเข้าเป็นสมาชิกสามัญแล้ว (สมาชิกพรรคมี 2 ประเภทคือ 1. สมาชิกกิตติมศักดิ์ 2. สมาชิกสามัญ) ให้พรรคออกหนังสือรับรองการเป็นสมาชิก และบัตรประจำตัวสมาชิกมอบให้ผู้ยื่นใบเข้าเป็นหลักฐาน<sup>11</sup>

สมาชิกพรรค มีสิทธิเข้าร่วมฟังการประชุมคณะกรรมการบริหารพรรค เว้นในคราวประชุมลับ มีสิทธิเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับกิจการของพรรคต่อคณะกรรมการบริหารพรรค รวมทั้งมีสิทธิเสนอตนเองหรือบุคคลอื่นเป็นตัวแทนพรรคในการรับสมัครเลือกตั้ง สมาชิกทั้งที่เป็นและไม่ได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีสิทธิเสมอภาคกัน ในโอกาสที่จะได้รับเลือกสรรจากพรรคให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง<sup>12</sup>

คณะกรรมการบริหารพรรค เลือกตั้งจากสมาชิกสามัญโดยที่ประชุมใหญ่ของพรรค มีหน้าที่บริหารพรรค มีจำนวนไม่น้อยกว่า 15 คน แต่ไม่เกิน 25 คน การเลือกให้ทำโดยลงคะแนนลับอยู่คราวละ 2 ปี<sup>13</sup>

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>10</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรมข้อที่ 10 พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532

<sup>11</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรมข้อที่ 11 พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532

<sup>12</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรมข้อที่ 16, 17, 18, 19 พ.ศ. 2531แก้ไข

เพิ่มเติม พ.ศ. 2532

<sup>13</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรมข้อที่ 30 พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532



ตามข้อบังคับพรรคหลังธรรมจากที่ได้กล่าวมาแล้ว กำหนดให้การคัดเลือกบุคคลดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือตำแหน่งทางการเมืองของพรรค จะต้องดำเนินการดังนี้

1. สมาชิกของพรรคไม่ว่าจะเป็น หรือไม่ได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ตาม มีความเสมอภาคกันในการเสนอชื่อบุคคลหรือชื่อของตัวเอง ให้คณะกรรมการผู้บริหารพรรคพิจารณาคัดเลือก โดยพิจารณาความอาวุโสทางการเมือง ความรู้ความสามารถ<sup>14</sup> และความเหมาะสมในงานนั้น ๆ เป็นหลัก

2. เมื่อสมาชิกพรรคเสนอชื่อ ให้คณะกรรมการบริหารพรรคเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกโดยใช้เสียงข้างมากในที่ประชุม มีข้อสังเกตว่าคณะกรรมการล้วนแล้วแต่มีตำแหน่งในพรรคแทบจะทุกคน โดยแต่ละตำแหน่งในพรรค หัวหน้าพรรคเป็นผู้แต่งตั้งทั้งสิ้น เช่น รองหัวหน้าพรรค, เลขาธิการพรรค, รองเลขาธิการพรรค เป็นต้น

ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไม่จำเป็นต้องเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกพรรค จะเป็นบุคคลอื่นใดก็ได้ตามที่สมาชิกพรรคเสนอขึ้นมาให้คณะกรรมการบริหารพรรคพิจารณาตัดสินคัดเลือก โดยพิจารณาตามความเหมาะสมกับตำแหน่งนั้น ๆ แต่โดยหลักการแล้วจะต้องพิจารณาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคหรือสมาชิกพรรคหากหาคนเหมาะสมไม่ได้จึงจะพิจารณาบุคคลภายนอก

ศูนย์วิทยุทศพยากรณ์  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>14</sup>หนังสือพิมพ์ผู้จัดการรายวัน, ฉบับลงวันที่ 30 กันยายน 2535, หน้า 20

จะเห็นได้ว่าผู้ที่มิชอบต่อการกำหนดตัว และตำแหน่งรัฐมนตรีของพรรคพลังธรรม ได้แก่ "คณะกรรมการบริหารพรรค" และสมาชิกของพรรคพลังธรรมทุกคน สมาชิกพรรคจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ก็ตาม ก็อาจจะมีตำแหน่งอยู่ในคณะกรรมการบริหารพรรคได้ ซึ่งอาจกล่าวได้ว่า กรรมการบริหารพรรคเป็นชนชั้นนำของพรรคและมีบทบาทอย่างสูงในการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรี

## 2.2 ความคิดเห็นของผู้นำพรรคพลังธรรมแสดงต่อสื่อมวลชนในเรื่องการคัดเลือกบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี

### 2.2.1 ความคิดเห็นการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรีหลังการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2535

นายไชยวัฒน์ ลินสุวรรณ กรรมการบริหารพรรคพลังธรรมให้สัมภาษณ์ ถึงกรณีผู้วิจารณ์ความเหมาะสมของบุคคลที่ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีในโควตาของพรรคพลังธรรมว่า จะกล่าวว่าเหมาะสมหรือไม่ไม่ได้ เนื่องจากเป็นการเลือกสรรของกรรมการบริหารพรรคถือว่าเป็นสิทธิ์ขาด ต้องยอมรับว่ามุมมองของทุกคนไม่เหมือนกัน ความเหมาะสมในพรรคอาจไม่เหมาะสมในสายตาคนอื่น<sup>15</sup>

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>15</sup>หนังสือพิมพ์ผู้จัดการรายวัน, ฉบับลงวันที่ 30 กันยายน 2538

นายถวิล จันทประสงศ์ ให้สัมภาษณ์ที่บ้านพักในหมู่บ้านเมืองทอง ถนนแจ้งวัฒนะ ถึงกรณีที่มีข่าวว่าหากไม่ได้เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ แล้วจะลาออกว่า ไม่เป็นความจริงแต่อย่างใด การที่จะได้ตำแหน่งอะไรนั้นอยู่ที่มติพรรค และตนก็ยอมรับฟังมติพรรคโดยเคร่งครัด อยู่แล้ว<sup>16</sup>

พันเอกวินัย สมพงษ์ รองหัวหน้าพรรคพลังธรรม กล่าวว่ นายชวน หลีกภัย จะควบ 2 ตำแหน่งพลังธรรมไม่มีปัญหาใด ๆ นายชวนอาจจะ เป็นไปสักกระยะหนึ่งก่อนก็ได้ จากนั้นก็เปลี่ยนเอาคนกลางมาเป็น ส่วนเมื่อเอา คนกลางมาเป็นแล้ว พรรคพลังธรรมจะคืนตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง กลางมาให้พรรคประชาธิปัตย์หรือไม่นั้นจะต้อง เข้าที่ประชุมพรรคก่อน<sup>17</sup>

พลตรีจำลอง ศรีเมือง หัวหน้าพรรคของพรรคพลังธรรม กล่าวว่ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาบุคคลเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรี พิจารณาตาม ความเหมาะสมว่าพรรคมีใครที่เหมาะสมที่สุดกับตำแหน่งใด และสามารถทำ ประโยชน์ให้กับประชาชนได้มากที่สุด เรียงมา เรื่อยตั้งแต่ตำแหน่งรองนายก รัฐมนตรีจนถึงรัฐมนตรีช่วยว่าการ และให้คณะกรรมการบริหารพรรคทุกคนแสดง ความคิดเห็นว่ใครเหมาะสมโดยไม่มีโควต้า เป็นภาค คำนึงแต่เพียงว่จะพิจารณา ผู้แทนมาจากต่างจังหวัดด้วย<sup>18</sup>

## จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>16</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 28 กันยายน 2535, หน้า 3

<sup>17</sup>หนังสือพิมพ์มติชน, ฉบับลงวันที่ 27 กันยายน 2535, หน้า 22

<sup>18</sup>หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ, ฉบับลงวันที่ 26 กันยายน 2535, หน้า 17



ในวันที่ 25 กันยายน 2535 คณะกรรมการพรรคพลังธรรมได้จัดให้มีการประชุมคัดเลือกบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี โดยมีการวางหลักเกณฑ์ไว้ดังนี้คือ

1. จะต้องคัดเลือกบุคคลที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยดูจำนวนสมัยที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประกอบ
2. เป็นบุคคลภายในพรรคหรือสมาชิกพรรค
3. เป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ แต่ไม่ได้เป็นทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกพรรค<sup>19</sup>

พลตรีจำลอง ศรีเมือง ให้ความเห็นส่วนตัวเองเป็นผู้คัดเลือกรัฐมนตรีคนแรกแทนตนเอง<sup>20</sup>

กรรมการบริหารพรรคพลังธรรม มีการจัดสรรพิจารณาตำแหน่งรัฐมนตรีกันใหม่ภายหลังจากที่ นายชวน หลีกภัย ประกาศยืนยันว่าจะไม่ขอดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม จะให้คนนอกมาเป็นแทน และนายไชยวัฒน์ สินสุวงศ์ กรรมการบริหารพรรคพลังธรรมกล่าวว่า พลังธรรมพร้อมสนับสนุน พลเอกพิจิตร กุลละวณิชย์ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม<sup>16</sup> ไปด้วย

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>19</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 26 กันยายน 2535, หน้า 3

<sup>20</sup>หนังสือพิมพ์มติชน, ฉบับลงวันที่ 24 กันยายน 2535, หน้า 2

พลตรีจำลอง ศรีเมือง ให้สัมภาษณ์ภายหลังประชุมร่วมกับที่ปรึกษาของพรรคว่า ตนเองจะรับตำแหน่งหรือไม่ต้องเป็นไปตามหลักการและมติของคณะกรรมการบริหารพรรค ต้องเป็นไปตามหลักการ"<sup>21</sup>

สรุป การพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรี หลังการเลือกตั้งทั่วไป 13 กันยายน 2538 คณะกรรมการบริหารพรรคมีบทบาทสำคัญ และเป็นผู้ตัดสินใจขาดในการสรรหาพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรีของพรรค ทั้งนี้โดยมีหัวหน้าพรรคคือ พลตรีจำลอง ศรีเมือง เป็นผู้มีอิทธิพลและบทบาทในการขึ้นาคณะกรรมการบริหารพรรคในการตัดสินใจ

### 2.2.2 ความคิดเห็นการพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรีหลังการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2538

พลตรีจำลอง ศรีเมือง อดีตหัวหน้าพรรคพลังธรรม ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกตำแหน่งรัฐมนตรีว่า สมาชิกสภาผู้แทนหรือสมาชิกของพรรคพลังธรรมต้องคัดเลือกตามหัวหน้าพรรค เพราะตัวเองไม่มีปัญหาจะมาเป็นหัวหน้าพรรค แม้จริงต้องเข้ามาเป็นหัวหน้าพรรคและหัวหน้าพรรคมีสิทธิเลือกเพราะ เป็นผู้ส่งรายชื่อให้แกนนำพรรคร่วมรัฐบาล แต่ที่ผ่านมามีต้องฟังคณะกรรมการบริหารพรรคด้วย ต้องปรึกษาหารือกันก่อน แต่หัวหน้าพรรคมีสิทธิจูงมั่วว เพื่อตัดสินใจให้คนหนึ่งคนใดเป็นรัฐมนตรี หัวหน้าพรรคต้องเด็ดขาดหนักแน่น ไม่หลงคำพูดของผู้อื่น และพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เป็นหัวหน้าพรรคที่สมบูรณ์แบบ

<sup>21</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 24 กันยายน 2535, หน้า 3

อย่างไรก็แล้วแต่ แต่หัวหน้าพรรคต้องเด็ดขาด หนักแน่น ไม่เซ่หลงคำคนไหน คนนี้ อย่างนี้เป็นผู้นำอ่อนแอไม่ดี แต่ พันตำรวจโททักษิณ เป็นหัวหน้าพรรค สมบูรณ์แบบ<sup>22</sup>

นายชาวัฒน์ สีนสุวงศ์ กรรมการบริหารพรรคพลังธรรม ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกตำแหน่งรัฐมนตรีว่า พรรคพลังธรรมได้เคยทำมาแล้วหลายรูปแบบ เช่น เคยให้ พลตรีจำลอง ศรีเมือง เป็นคนเลือกรัฐมนตรีเพียงคนเดียว หรือให้คณะกรรมการบริหารพรรคเป็นคนเลือกหรือตัดสินใจ การคัดเลือกจึงขึ้นอยู่กับเหตุผลภายในพรรคว่าจะตัดสินใจอย่างไร<sup>23</sup>

พลตรีจำลอง ศรีเมือง ยังให้ความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกตำแหน่งรัฐมนตรีเพิ่มเติมอีกว่า การคัดเลือกเป็นอำนาจหน้าที่ของ พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร หัวหน้าพรรค หัวหน้าพรรคจะพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการบริหารพรรค แต่ถ้าเป็นกรณีเร่งด่วน คณะกรรมการบริหารพรรคอยู่กันไม่ครบ ก็สามารถตัดสินใจได้ เพราะหัวหน้าพรรคมีสิทธิ์ที่จะคัดเลือกบุคคลเข้าร่วมรัฐบาล ถ้าหัวหน้าพรรคไม่ส่งรายชื่อคนอื่นก็ทำอะไรไม่ได้<sup>24</sup>

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>22</sup>หนังสือพิมพ์มติชน, ฉบับลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2538, หน้า 10

<sup>23</sup>อ้างแล้ว, หน้าเดียวกัน

<sup>24</sup>หนังสือพิมพ์ผู้จัดการ, ฉบับลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2538, หน้า 2



พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร หัวหน้าพรรค ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกตำแหน่งรัฐมนตรี และตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎรว่าการพิจารณาได้ยึดหลักความรู้ ความสามารถ และผลงาน เป็นหลัก<sup>25</sup> และยืนยันว่าไม่ได้เอาคนที่รักหรือเกลียดมาเป็นเครื่องตัดสินใจจะพิจารณาโดยความยุติธรรมที่สุด<sup>26</sup>

นายธีระพงษ์ ถนอมพงษ์พันธ์ กรรมการบริหารพรรคพลังธรรม ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกตำแหน่งรัฐมนตรี และตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎรว่า ตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎรผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งต้องเป็นคนทำงานเพื่อระบบ ไม่ใช่เพื่อพรรคใดพรรคหนึ่ง และขึ้นอยู่กับคณะกรรมการบริหารพรรค<sup>27</sup>

พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร หัวหน้าพรรคพลังธรรม ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการเสนอชื่อบุคคลดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีอีกว่า ทุกคนมีสิทธิเสนอโดยดูความเหมาะสมและต้องเข้าใบทำงานได้ และคนต้องยอมรับการชี้ขาดตามระเบียบข้อบังคับพรรคเป็นของคณะกรรมการบริหารพรรค แต่หัวหน้าพรรคจะขออำนาจมา<sup>28</sup>

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>25</sup>หนังสือพิมพ์สยามโพสต์, ฉบับลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2538, หน้า 16

<sup>26</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2538, หน้า 2

<sup>27</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2538, หน้า 5

<sup>28</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2538, หน้า 25

นายถวิล ไพรสนธ์ กรรมการบริหารพรรคพลังธรรมและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรีว่าขึ้นอยู่กับพิจารณาของคณะกรรมการบริหารพรรค<sup>29</sup>

รายงานข่าวแจ้งว่า ในที่ประชุมกรรมการพรรค (วันที่ 8 กรกฎาคม 2538) สมาชิกเสนอ 3 แนวทางในการเลือก รองประธานสภาผู้แทนราษฎรดังนี้คือ 1. ให้หัวหน้าพรรคเลือกเอง 2. ให้คณะกรรมการบริหารพรรคตัดสินใจ 3. คณะกรรมการบริหารพรรคเสนอ 3 คน ให้หัวหน้าพรรคตัดสินใจ ปรากฏว่าแนวทางแรกได้ 9 เสียง แนวทางที่ 2 ได้ 5 เสียง และแนวทางที่ 3 ได้ 7 เสียง โดยคุณสมบัติคนที่จะเป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร จะไม่ใช่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสมัยแรก เคยผ่านงานสภามาแล้วและต้องเป็นคนที่มีความสัมพันธ์จะเป็นรัฐมนตรีได้ด้วย ฯลฯ นายไชยวัฒน์ สินสุวงศ์ กรรมการบริหารพรรค กล่าวว่าการจัดสรรตำแหน่งคงไม่มีปัญหา เพราะเราต้องพิจารณาทุกแง่ทุกมุมอยู่แล้ว คงคุยกันรู้เรื่อง ส่วนที่หัวหน้าพรรคจะขออำนาจกรรมการบริหารมาตัดสินใจเองนั้นตนคิดว่าพูดแบบนี้คงไม่ถูก จำเป็นต้องพูดกันในที่ประชุม<sup>30</sup>

สรุป การพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรีหลังการเลือกตั้งทั่วไป 2 กรกฎาคม 2538 พบว่า หัวหน้าพรรคคือ พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร พยายามที่จะใช้อำนาจครอบงำคณะกรรมการบริหารพรรค โดยการดึงอำนาจในการตัดสินใจจากคณะกรรมการบริหารพรรคมาอยู่ที่ตนเอง

<sup>29</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 7 กรกฎาคม 2528 หน้า 25

<sup>30</sup>หนังสือพิมพ์ข่าวสด, ฉบับลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2538 หน้า 25

### 3. หลักเกณฑ์ที่เป็นจริงของการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีของพรรค พลังธรรม

จากที่กล่าวมาแล้ว สรุปขั้นตอนและวิธีการกำหนดตัวตำแหน่งรัฐมนตรี  
ของพรรคพลังธรรมนั้น มีอยู่ด้วยกัน 2 วิธี

3.1) กรรมการบริหารพรรคจะเป็นผู้เสนอ ใดๆซึ่งเสียงข้างมาก  
บุคคลที่เห็นว่าเหมาะสมต่อตำแหน่งรัฐมนตรี เพื่อให้ที่ประชุมทำการพิจารณาตัด  
สินใจ โดยรายชื่อคณะกรรมการบริหารพรรคเสนอนี้สมาชิกทั้งที่เป็น และไม่ได้  
เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สามารถเสนอชื่อผ่านเข้ามาที่กรรมการบริหาร  
พรรคได้<sup>31</sup>

3.2) คณะกรรมการบริหารพรรคเสนอชื่อบุคคลที่เห็นว่าเหมาะสมต่อ  
ตำแหน่งรัฐมนตรีจำนวนหนึ่ง และมอบให้หัวหน้าพรรคทำการตัดสินใจ หรือใช้  
โควตาในที่ประชุมพรรคใดๆซึ่งเสียงข้างมาก<sup>32</sup> แต่ทั้ง 2 วิธีนั้นหัวหน้าพรรค  
จะเป็นผู้วินิจฉัยตัดสินใจคนสุดท้ายในการกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรค

## ศูนย์วิทยทรัพยากร

## จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>31</sup>สัมภาษณ์ นายสุธรรม แสงประทุม รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2539

<sup>32</sup>สัมภาษณ์ นายถวิล ทรัพย์สมค์ เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2539,  
สัมภาษณ์ นายไชยวัฒน์ สินสุวงศ์ เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2539, สัมภาษณ์  
นายสุธรรม แสงประทุม เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2539



จากการศึกษาจะพบว่าหลักเกณฑ์ในการพิจารณาผู้มีอำนาจในการคัดเลือกตัวบุคคล เป็นรัฐมนตรีของพรรคพลังธรรมนี้ขึ้นอยู่กับด้วยกัน 2 ประการ

ประการแรก สมาชิกและหัวหน้าพรรคจะมอบให้คณะกรรมการบริหารพรรคเป็นผู้มีอำนาจอิสระในการเลือกสรร พิจารณาตัดสินตำแหน่งรัฐมนตรีของพรรค และถือว่ามติของที่ประชุมคณะกรรมการบริหารพรรคเป็นที่ยุติ เช่น การร่วมรัฐบาลผสมครั้งแรก

ประการที่สอง หัวหน้าพรรคจะให้คณะกรรมการมอบอำนาจในการตัดสินใจทั้งหมดมาให้หัวหน้าพรรคแต่ผู้เดียวในการพิจารณาตัดสินใจ ดังเช่น การร่วมรัฐบาลผสมครั้งที่สองที่มี พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เป็นหัวหน้าพรรค

ในเบื้องต้นเกณฑ์คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการคัดเลือกจะต้องคำนึงถึงปัจจัย 3 ประการคือ ความรู้ความสามารถ ความช่วยเหลือต่อพรรค และความอาวุโสทางการเมือง ซึ่งคณะกรรมการบริหารพรรคหรือหัวหน้าพรรคจะใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าวมาพิจารณาในเบื้องต้นโดยอาจเสี่ยงข้างมากในที่ประชุม ในกรณีไม่สามารถหาข้อยุติตกลงกันได้ ก็จะมอบหมายให้หัวหน้าพรรคเป็นผู้พิจารณาตัดสินชี้ขาด จะเห็นว่าหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในการพิจารณานี้เปลี่ยนแปลงตามหัวหน้าพรรคแต่ละคนว่ามีแนวคิดอย่างไร มีวิสัยทัศน์ในพรรคและทางการเมืองยุคนั้น ๆ เป็นอย่างไรขึ้นอยู่กับหัวหน้าพรรคเป็นสำคัญที่จะ เปลี่ยนกฎเกณฑ์ข้อบังคับพรรคต่าง ๆ เพื่อใช้ปฏิบัติงานของพรรค

ในทางปฏิบัติจริงถึงแม้ทางหัวหน้าพรรคจะมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหารพรรคพิจารณาอย่างอิสระก็ตามแต่ในความเป็นจริง ผลตรึงจำลองมีบทบาทและอิทธิพลอย่างสูงในการชี้แนะ เสนอแนะ ซึ่งในขณะนั้นทางสื่อต่าง ๆ ถึงกับ

ตั้งฉายาให้ว่า "ผู้กำกับรัฐมนตรี" ซึ่งมีนัยในตัวเองอยู่อย่างชัดเจน สาเหตุที่ พลตรีจำลอง มีบทบาทอย่างสูงในการขึ้นากีเพราะสมาชิกของพรรคพลังธรรมส่วนใหญ่เป็นสมาชิกสายวัด คือ สายพลตรีจำลองโดยตรง ถึงแม้ พันตำรวจโท ทักษิณ มาดำรงตำแหน่งหัวหน้าพรรคก็จริงก็มีสมาชิกสายวัด สายพลตรีจำลอง ซึ่งเป็นสมาชิกส่วนมากของพรรคให้การสนับสนุนแม้สมาชิกสายบ้าน อย่างเช่น นายบุญชู ยังต้องพ้นไปเมื่อสมาชิกสายวัดไม่พอใจหรือไม่ต้องการ พันตำรวจโท ทักษิณ ก็เช่นกัน ถึงแม้จะมีสมาชิกสายบ้านให้การสนับสนุน ทั้งสายบ้านรุ่นเก่า และใหม่ แต่จากที่กล่าวมาแล้วสมาชิกของพรรคส่วนมากเป็นสมาชิกสายวัดหรือสายพลตรีจำลอง ประกอบกับตัวผู้นำคือ พลตรีจำลอง นี้มีภาวะผู้นำและบารมี มีลักษณะเด่น เช่น ชยัน ชื่อลี้ภัย ประหยัด มีศีลธรรม จึงเป็นที่เคารพนับถือ และยอมรับของสมาชิกพรรคมาโดยตลอดสม่ำเสมอ เป็นที่สังเกตว่าคณะรัฐมนตรีชุดแรกส่วนมากเป็นสมาชิกสายวัดแทบทั้งสิ้นแต่ในรัฐบาลนายบรรหาร ศิลปอาชา พลตรีจำลอง มอบอำนาจการตัดสินใจให้ พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร อย่างเด็ดขาด อำนาจการตัดสินใจจึงขึ้นอยู่กับหัวหน้าพรรคแต่เพียงผู้เดียว ซึ่งคณะรัฐมนตรีส่วนใหญ่จะเป็นสมาชิกสายบ้านรุ่นใหม่ ซึ่งพิจารณาปัจจัยผู้มีความรู้ความสามารถก่อนปัจจัยอื่น ส่วนตำแหน่งทางการเมืองอื่นก็พิจารณาเช่นเดียวกับตำแหน่งรัฐมนตรีของพรรค เช่น ตำแหน่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ตำแหน่งโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นต้น

## ศูนย์วิทยทรัพยากร

### 4. การวัดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกรัฐมนตรีของพรรคพลังธรรม

## จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การศึกษาการกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรคพลังธรรมนี้ เป็นการศึกษาถึงปัจจัยภายในพรรคที่มีบทบาทในการตัดสินใจกำหนดตัวรัฐมนตรีหรือกล่าวได้ว่าเป็นการศึกษาพรรคการเมืองในฐานะตัวแปรอิสระ (independent variable) โดยมีคณะกรรมการบริหารพรรคเป็นหน่วยของสิ่งวิเคราะห์ (object unit of analysis)



ดังนั้น สมมติฐานในการศึกษานี้จึงค้นหว่า พรรคมีการตั้ง เกณฑ์ในการคัดเลือกกำหนดตัวและตำแหน่งรัฐมนตรีอย่างไร โดยการตั้ง เกณฑ์ว่าพรรคการเมืองโดยคณะกรรมการบริหารพรรค น่าจะพิจารณาตัดสินได้จาก

1. ความช่วยเหลือพรรค
2. ความมีอาวุโสทางการเมือง
3. ความรู้ความสามารถ

โดยการสัมภาษณ์เก็บข้อมูลด้วยการสุ่มตัวอย่างกรรมการบริหารพรรคในการเข้าร่วมจัดตั้งรัฐบาลผสมทั้ง 2 ครั้ง (นายชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี 2535, นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี 2538) แบบ stratified random เพื่อทำคานียามปฏิบัติการให้ความหมายและอธิบาย พร้อมทั้งจัดลำดับความหมายของ เกณฑ์ที่กำหนดขึ้นข้างต้น

จากการศึกษากระบวนการ (procedure) ของการกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรคหลังกรรม พบว่า เกณฑ์ที่กำหนดขึ้นเป็นเพียงปัจจัยสำคัญ ๆ ที่ประกอบการพิจารณาตัวบุคคลที่เหมาะสมต่อตำแหน่งรัฐมนตรีในขั้นต้นเท่านั้นไม่ใช่ว่าปัจจัยชี้ขาดหรือปัจจัยกำหนดขั้นสุดท้ายแต่อย่างใด พรรคหลังกรรมมาใช้เกณฑ์ทั้ง 3 ประการ เป็นข้อกำหนดเบื้องต้น และจะต้องพิจารณาส่วนอื่นประกอบเพิ่มเติมอีก โดยเฉพาะจะต้องทำงานร่วมกับหัวหน้าพรรคได้<sup>33</sup> ซึ่งคณะกรรมการบริหารพรรคจะต้องใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าวมาพิจารณาตามที่สมาชิกพรรคเสนอเข้ามาหรือตามที่คณะกรรมการพรรคหยิบยกชื่อขึ้นมาพิจารณาตัดสิน โดยใช้เสียงข้างมากในที่ประชุม และในกรณีที่ไม่สามารถหาข้อยุติตกลงกันได้ก็จะมอบหมายให้หัวหน้าพรรคเป็นผู้พิจารณาตัดสินชี้ขาด หรือมอบหมายให้หัวหน้าพรรคแต่เพียง

<sup>33</sup>หนังสือพิมพ์มติชน, ฉบับลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2538, หน้า 12



ผู้เดียวตัดสินใจคัดเลือก ซึ่งจากการพิจารณาแล้วจะเห็นว่ากรรมการบริหารพรรค ไม่ได้เป็นตัวแทนที่แท้จริงของพรรค หัวหน้าพรรคเท่านั้นที่เป็นตัวแทนของพรรค ในการขึ้นกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ภายในพรรค โดยเฉพาะต่อการกำหนดตัว รัฐมนตรีตามข้อบังคับพรรคหลังธรรม หัวหน้าพรรคมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้นำและ ควบคุมดูแลกิจการของพรรค<sup>34</sup> อย่างไรก็ตามโดยขั้นตอนและอำนาจหน้าที่แล้ว เกณฑ์เหล่านั้นก็ยังเป็นเงื่อนไขที่สำคัญของคณะผู้บริหารพรรค หรือกรรมการ บริหารตามข้อบังคับของพรรคหลังธรรม

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น การตัดสินใจจึงเป็นการใช้เหตุผลและ วิจารณ์ญาณของหัวหน้าพรรค คณะผู้บริหารหรือกรรมการบริหารพรรค ซึ่งการ พิจารณาตัดสินใจและการลำดับความสำคัญของเกณฑ์ทั้ง 3 ประการ จึงเป็น ปัจจัยที่สามารถชี้คุณสมบัติเบื้องต้นของพรรคหลังธรรมได้อย่างมีเหตุมีผล และ สามารถอธิบายได้กับสมาชิกของพรรค

#### 4.1 การให้ความหมายและคำอธิบายปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดตัว รัฐมนตรี

ผู้วิจัยใช้วิธีสัมภาษณ์และเก็บข้อมูลตามลักษณะ เฉพาะบางประการ ที่มีความแตกต่างกันในการตัดสินใจกำหนดตัวรัฐมนตรี จากคณะกรรมการบริหาร ของพรรคหลังธรรม และเอกสารสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ซึ่งหัวหน้าพรรคก็เป็นหนึ่งใน

<sup>34</sup>ข้อบังคับพรรคหลังธรรม พ.ศ. 2531 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532  
ข้อ 40 (1)

คณะกรรมการบริหารพรรคด้วย<sup>35</sup> ดังนั้น กลุ่มที่ผู้ศึกษากำหนดให้เป็นกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาคือกรรมการบริหารพรรค ในการเลือกตั้งทั่วไปทั้ง 2 ครั้งที่พรรคพลังธรรมเข้าร่วมจัดตั้งรัฐบาล คือเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2535 และวันที่ 2 กรกฎาคม 2538 คือ

1. พลตรีจำลอง ศรีเมือง (ให้สัมภาษณ์ 9 กรกฎาคม 2538)
2. พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร (ให้สัมภาษณ์ 7 กรกฎาคม 2538)
3. นางสุดารัตน์ เกยุราพันธ์ (ให้สัมภาษณ์ 8 กรกฎาคม 2538)
4. นายไชยวัฒน์ สินสุวงศ์ (ให้สัมภาษณ์ 3 กรกฎาคม 2539)
5. นายถวิล พรสณฑ์ (ให้สัมภาษณ์ 3 กรกฎาคม 2539)
6. นายสุธรรม แสงประทุม (ให้สัมภาษณ์ 17 กรกฎาคม 2539)

จากข้อมูลที่ได้ สามารถให้คำอธิบายเกี่ยวกับปัจจัยการกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรคพลังธรรมได้ดังจะกล่าวต่อไป

## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

<sup>35</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532

4.2 ความหมายและคำอธิบายปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดตัวรัฐมนตรี  
ของพรรคหลังกรรม

ลำดับ	ปัจจัยสำคัญ	ความหมายและคำอธิบาย
1.	ความรู้ความสามารถ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. มีประสบการณ์ ความรู้ ความชำนาญทาง การเมือง การบริหารในอาชีพ ทั้งจากระบบ ราชการและเอกชน รวมถึงกิจการส่วนตัว</li> <li>2. พื้นฐานการศึกษา เช่น ระดับปริญญาตรีขึ้นไป และบางกรณีก็อาจเป็นได้ประสบการณ์ความสำเร็จในอาชีพ หรือมีความรู้เฉพาะทาง</li> <li>3. การทำงานในพรรค มีความริเริ่ม มีการตัดสินใจที่ดี</li> <li>4. การแสดงความคิดเห็นในการปฏิบัติหน้าที่ทั้ง ในพรรคและในสภาผู้แทนราษฎร</li> <li>5. เคยดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับสูง</li> <li>6. มีบทบาทและผลงานทางการเมืองทั้งในพรรค ในสภาผู้แทนราษฎร และในพื้นที่รวมถึงต่อสื่อมวลชน</li> <li>7. การเข้าใจปัญหาทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม รวมถึงปัญหาในพื้นที่และการเข้าถึง</li> <li>8. มีความซื่อสัตย์ต่อหน้าที่และความรับผิดชอบ</li> <li>9. มีความเป็นนักการเมือง</li> </ol>



ลำดับ	ปัจจัยสำคัญ	ความหมายและคำอธิบาย
2.	ความช่วยเหลือต่อพรรค	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ทำงานให้พรรค มีผลงานในพรรค และผลงานสู่สาธารณชนที่เป็นประโยชน์ทางการเมืองต่อพรรค และทำให้พรรคเป็นที่ยอมรับของประชาชนทั่วไป</li> <li>2. มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีทั้งในและนอกพรรคมีความสัมพันธ์ที่มีต่อสื่อมวลชน และสามารถทำให้พรรคมีภาพพจน์ที่ดีต่อสื่อมวลชนโดยเฉพาะหนังสือพิมพ์</li> <li>3. ให้ความร่วมมือกับพรรค เข้าร่วมกิจการของพรรค ตลอดจนมีความรับผิดชอบต่อบทบาทและหน้าที่ในพรรค</li> <li>4. ให้การสนับสนุนพรรคทั้งด้านการหาเสียงและการดำเนินงานของพรรค โดยเฉพาะการระดมทุน และผู้สนับสนุนพรรค</li> <li>5. เสียสละทุ่มเทเวลาให้กับพรรค</li> </ol>
3.	ความอาวุโสทางการเมือง	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จำนวนสมัยที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร</li> <li>2. จำนวนสมัยที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรค</li> <li>3. ระยะเวลาที่เข้ามาับบทบาทและมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งในทางส่วนตัวและในสังกัดพรรค</li> <li>4. เป็นผู้ร่วมก่อตั้งพรรค</li> <li>5. มีตำแหน่งสำคัญในพรรคหรือเคยดำรงตำแหน่งสำคัญในรัฐบาลมาก่อน</li> </ol>

จากการศึกษาการกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรคพลังธรรม ซึ่งวิธีการ และขั้นตอนสามารถสะท้อนให้เห็นถึงคุณลักษณะ และองค์ประกอบของพรรคการเมืองนั้น ๆ จากข้อบังคับพรรคพลังธรรมได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารพรรค มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาตัวผู้จะดำรงตำแหน่งทางการเมืองของพรรค และผู้ที่ทำหน้าที่ต่าง ๆ ในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นการกำหนดอำนาจและหน้าที่ไว้อย่างกว้าง ๆ โดยไม่ได้กำหนดขั้นตอน วิธีพิจารณา และเกณฑ์ทั่วไปไว้ การกำหนดตัวรัฐมนตรีของพรรคนั้นจึงขึ้นอยู่กับผู้นำพรรคเป็นผู้กำหนด จากข้อบังคับของพรรคให้สมาชิกของพรรคมีสิทธิเลือกตัวรัฐมนตรี แต่อำนาจการตัดสินใจขึ้นอยู่กับคณะกรรมการบริหารพรรค ซึ่งอยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าพรรค ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการตัดสินใจบนความแตกต่างของอำนาจ หน้าที่ ข้อมูล ข่าวสาร ทักษะ ความรู้ ความชำนาญ ระหว่งสมาชิกพรรคและหัวหน้าพรรค บ่งชี้ถึงวิธีการกำหนดตัวและคัดเลือกตัวรัฐมนตรีนั้น ไม่มีความเท่าเทียมกัน (unequal) ในการตัดสินใจภายในพรรคถึงแม้ว่าหัวหน้าพรรคจะตัดสินใจเพื่อตอบสนองความต้องการทางการเมืองของพรรคก็ตาม ซึ่งเป็นการรวมศูนย์อำนาจในพรรคไว้กับหัวหน้าพรรค<sup>36</sup>

พรรคพลังธรรม มิได้ให้สิทธิพิเศษใด ๆ กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคแต่อย่างใด สมาชิกพรรคทุกคนมีความสำคัญและสิทธิเท่าเทียมกันหมด โดยทุกคนมีสิทธิเสนอ หรือคัดเลือกตัวรัฐมนตรีให้คณะกรรมการบริหารพรรค พิจารณาคัดเลือก โดยที่เสียงข้างมากในที่ประชุม คณะกรรมการบริหารพรรค เป็นผู้ชี้ขาดทุกขั้นตอน ตั้งแต่ตัวบุคคลจนถึงการเลือกรัฐมนตรี ซึ่งสมาชิกพรรคบางคนมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของคณะกรรมการบริหารพรรค โดยการโน้มถ่วง

<sup>36</sup>ข้อบังคับพรรคพลังธรรม พ.ศ. 2531แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2532, ข้อ 40(1)

และอาศัยอิทธิพลต่าง ๆ เช่น ตำแหน่งและอำนาจหน้าที่ในพรรค หรือความช่วยเหลือในการหาเสียงเลือกตั้ง ดังนั้นภายใต้วิธีกาหนดตัวและตำแหน่ง รัฐมนตรีของพรรคพลังธรรม มีโอกาสที่จะก่อให้เกิดการแบ่งเป็นฝักเป็นฝ่ายหรือเป็นกลุ่มภายในพรรค ด้วยเหตุผลที่การเลือกตัวรัฐมนตรีนั้น เป็นผลประโยชน์ทางการเมืองที่สำคัญอันเป็นเป้าหมายของนักการเมือง และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคน และเมื่อมีความต้องการผลประโยชน์ ภายใต้เงื่อนไขของการแข่งขันเสียงข้างมากเข้ามาตัดสินแล้วการรวมกลุ่มกันเพื่อต่อสู้และผลักดันเพื่อให้กลุ่มของตนได้ผลประโยชน์เหล่านั้นจึงเป็นสิ่งจำเป็นโดยที่การร่วมมือกันนั้น 1) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคน จะคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ตนจะได้รับจากการร่วมต่อสู้ผลักดันการตัดสินใจของพรรค ซึ่งแต่ละคนอาจจะได้รับแตกต่างกันไป 2) ผู้ที่จะได้รับผลประโยชน์สูงสุดจากการร่วมมือกันจะต้องเป็นผู้ที่ขึ้นมาให้คนอื่นเห็นพ้องกับตนเองและสามารถช่วยเหลืออุ้มชู แจกจ่ายแบ่งสรรประโยชน์ให้กับกลุ่มผู้ที่สนับสนุนได้ ดังนั้นถ้าการตัดสินใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการคัดเลือกตำแหน่งรัฐมนตรีของพรรค ยังขึ้นอยู่กับผลประโยชน์หรือสิ่งอื่น หรือบุคคลอื่นแล้วความต้องการและการตัดสินใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ก็จะไม่เป็นอิสระและไม่สามารถตอบสนองต่อเจตนารมณ์ของหลักการคัดเลือกดังกล่าวได้อย่างแท้จริง และยังจะนำมาสู่ปัญหาความแตกแยกและการแบ่งฝักฝ่าย (faction) ภายในพรรคอีกประการหนึ่ง

## จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

จากปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดตัวรัฐมนตรี และลำดับของความสำคัญ ของปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดตัวรัฐมนตรี ได้กล่าวอธิบายและความหมายมาจากการสัมภาษณ์กรรมการบริหารพรรคพลังธรรมทั้งอดีตและปัจจุบัน กรรมการบริหารพรรคอดีตก็คือ พลตรีจำลอง ศรีเมือง, นายไชยวัฒน์ สินสุวงศ์ และ นายถวิล ไพรสนธ์ ซึ่งปัจจุบัน นายไชยวัฒน์ และนายถวิล ก็ยังเป็นกรรมการบริหารพรรคอยู่ ซึ่งผู้ศึกษาใช้วิธีสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลจากการให้สัมภาษณ์กับ



สื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ ซึ่งจากการศึกษา พบว่ามีการให้ความสำคัญกับปัจจัย 2 ตัวเท่ากัน คือ ความช่วยเหลือต่อพรรค และความรู้ความสามารถ ในขณะที่ พลตรีจำลอง ศรีเมือง เป็นหัวหน้าพรรคนั้น การพิจารณาคัดเลือกบุคคลเป็น รัฐมนตรีนั้น ให้ความสำคัญกับปัจจัยผู้ให้ความช่วยเหลือต่อพรรคที่ร่วมก่อตั้งพรรค กันมา ซึ่งได้แก่ สมาชิกสายวัด แต่เดิมซึ่งนายไชยวัฒน์ และนายถวิล ก็จัดอยู่ในสมาชิกสายวัด เช่นเดียวกัน ส่วนพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร จะให้ความสำคัญกับผู้มีความรู้ความสามารถ ซึ่งพลตรีจำลอง ศรีเมือง ได้ให้อิสระในการ คัดเลือกบุคคลเป็นรัฐมนตรี มิได้เข้ามาครอบงำหรือก้าวก่ายแต่อย่างใด ดังนั้น ผู้ที่ พันตำรวจโททักษิณ พิจารณาคัดเลือกส่วนมากจะเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ คนหนุ่ม คนสาว หรือสมาชิกสายบ้านรุ่นใหม่ ผลสรุปค่าของปัจจัยต่าง ๆ จึง ออกมาเท่ากัน 2 ปัจจัยดังกล่าวข้างต้น



## ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย