



บทที่ 1

บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัจจหา

อาจกล่าวได้ว่าการประมงทะเลเป็นทางเดียวที่สามารถเก็บเกี่ยวอาหารที่มีคุณภาพขั้นมาสูงความต้องการแก่ผู้บริโภคได้เป็นปริมาณมากและยังเป็นแหล่งอาหารโปรดีนราคากลางของประชาชน รวมทั้งเป็นแหล่งจ้างแรงงานที่สำคัญแหล่งหนึ่งของประเทศไทยอีกด้วย ในรอบ 2 ทศวรรษที่ผ่านมาอุตสาหกรรมประมงไทยได้พัฒนาครุฑหน้าขึ้นอย่างรวดเร็ว จนในปัจจุบันประเทศไทยจัดเป็นประเทศหนึ่งที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาการประมงทะเลและทำการประมงทะเลได้ผลดียิ่งของโลก โดยมีผลผลิตจากสัตว์ทะเลเฉลี่ยประมาณ 2.0 ล้านเมตริกตัน ในจำนวนนี้ 97 เปอร์เซ็นต์ของผลผลิตสัตว์ทะเลได้จากการจับจากทรัพยากรตามธรรมชาติ ส่วนอีกประมาณ 3.0 เปอร์เซ็นต์ได้จากการเพาะเลี้บงสัตว์ทะเล ผลผลิตที่ได้ประมาณร้อยละ 27 ใช้บริโภคสดภายในประเทศไทย อีกร้อยละ 35 ใช้เป็นวัตถุคินในอุตสาหกรรมแปรรูป เช่น แห้งและบรรจุกระป๋องเพื่อบริโภคภายในประเทศไทย และส่งเป็นสินค้าออก ส่วนที่เหลืออีกประมาณร้อยละ 38 ใช้เป็นวัตถุคินในอุตสาหกรรมแปรรูปเป็นปลาป่น และใช้เป็นอาหารสัตว์ในรูปปลาสต (บุญเลิศ พาสุก, อนาคตประมงไทย)

ผลจากการพัฒนาการประมงได้ส่งผลให้มีการพัฒนาในอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ ด้วย เช่น อุตสาหกรรมต่อเรือ อุตสาหกรรมท่องเที่ยว อุตสาหกรรมห้องเย็น อุตสาหกรรมอาหารกระป๋อง และอุตสาหกรรมแปรรูปสัตว์น้ำอื่น ๆ ที่ให้มีการแปรรูปสินค้าและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเพื่อการส่งออกเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วอันเป็นการเพิ่มเงินตราต่างประเทศได้เป็นอย่างมาก อีกทั้งยังก่อให้เกิดการจ้างแรงงานเพิ่มขึ้น อันส่งผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทยอีกด้วย

การที่อุตสาหกรรมประมงได้พัฒนาอย่างรวดเร็วนี้ สืบเนื่องมาจากการพัฒนาเครื่องมือในการจับปลาให้ทันสมัยยิ่งขึ้น แต่ในขณะเดียวกันสภาพการประกอบอาชีพทำการประมงทะเลของชาวประมงได้ดำเนินไปโดยมีผู้ประกอบการต่อผลผลิตของสัตว์น้ำที่ได้รับ โดยขาดความคิดค้นนึงดึงการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำเพื่อให้คงจำนวนและสืบพันธุ์ขยายจำนวนสัตว์น้ำรุ่นใหม่ (Recruitment) ให้สามารถรับการแสวงประโยชน์ได้บ้างยืนยาวนานตลอดไป รวมทั้งการกระทำที่ฝ่าฝืนข้อห้ามพระราชบัญญัติ

การประมง เช่น การจับสัตว์น้ำโดยใช้วัสดุรูระเบิด บ่าเบื้องเม้า และใช้กระแสไฟฟ้า ตลอดจนระคมกันท่าการจับสัตว์น้ำขึ้นมาใช้ประโยชน์เป็นจำนวนมากเกินศักย์ของกิจการ ผลิตขึ้นใหม่เพื่อทดแทนได้ทันตามความต้องการ (พิกพ เหล่าพัดจัน, แนวทางการจัดการเบี่ยงการท่าการประมงและเพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์สัตว์น้ำทะเล)

ประกอบกับเครื่องมือประมงบางประเภท เช่น อวนลาก (Trawler) ซึ่งมีประสิทธิภาพต่อการจับสัตว์น้ำประเภทหน้าดิน (Demersal species) ซึ่งได้เพิ่มผลผลิตสัตว์ทะเลของประเทศไทยขึ้นอย่างมาก ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2504 เป็นต้นมา แต่ขณะเดียวกันเครื่องมือท่าการประมงดังกล่าวก็ทำลายสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและแหล่งขยายพันธุ์ แหล่งอนุบาลสัตว์น้ำวัยอ่อน เช่น หญ้าทะเล (Seagrass) ปะการังกัลปั้งหา (Coral reef) และได้ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรสัตว์ทะเลหน้าดินในน่านน้ำไทยบริเวณอ่าวไทย จนความอุดมสมบูรณ์ได้ลดลงจากเดิมและอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมในปัจจุบัน สาเหตุสำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ สภาพแวดล้อมในแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำเสื่อมโทรม อันเป็นผลมาจากการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรมและการพัฒนาด้านอื่น ๆ จะเห็นได้ว่าในหลายพื้นที่ได้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศน์ของแหล่งน้ำ การบุกรุกและทำลายป่าชายเลนเพื่อท่าการก่อสร้างต่าง ๆ เช่น ท่าท่าเทียบเรือ สถานที่ตากอากาศ หรือโรงเรน การทำลายป่าชายเลนเพื่อการทำนาถาวรสืบต่อ เนื่องจากต้นจากสภาพที่กล่าวมาน้ำทึบหมักดื่นล้วนแต่ส่งผลให้สัตว์น้ำในแหล่งท่าการประมงของไทยอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมและมีจำนวนลดลง สัตว์น้ำบางชนิดถึงกับสูญพันธุ์ไปแล้วก็มี

นอกจากนี้ผลจากการพัฒนาทางด้านการประมงได้ก่อให้เกิดการแข่งขันกันอย่างรุนแรงในการประกอบอาชีพท่าการประมง โดยจะเห็นได้จากการจำนวนเรือประมงที่เพิ่มมากขึ้น ในปัจจุบันมีเรือประมงที่ประกอบอาชีพการประมงทะเล ซึ่งจดทะเบียนขออนุญาตใช้เครื่องมือท่าการประมงจำนวนมากกว่า 21,000 ลำ (สถิติเรือประมงไทยปี 2535) และยังมีเรือประมงอีกจำนวนหนึ่งที่ไม่ได้ขออนุญาตใช้เครื่องมือท่าการประมงจากการประมง

เมื่อจำนวนเรือประมงมีมากขึ้น และต่างก็แข่งขันกันท่าการประมงในแหล่งประมงเดียวกัน ผลตอบแทนที่ได้ก็จะเป็นต้องเฉลี่ยแบ่งกัน ซึ่งในระยะต่อมา ช่วงประมงเริ่มประสบข้อเท็จจริงที่ว่า การจับปลาให้เต็มลำเรือนนั้น จะเป็นจะต้องใช้เวลาเพิ่มขึ้นจนบางครั้งแทบจะไม่คุ้มค่าใช้จ่าย อีกทั้งสัตว์น้ำที่ได้มีขนาดเล็กลง มีคุณค่าทางเศรษฐกิจต่ำ และก่อปรับกับวิกฤตการณ์น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีราคา

แผนและขาดแคลนในปี 2516 ท่าให้กองเรือประมงไทยจะเป็นที่ต้องหาแหล่งการประมงใหม่ที่มีความอุดมสมบูรณ์มากกว่าในอ่าวไทย และจะให้ผลตอบแทนที่คุ้มกับการลงทุน ดังนั้นกองเรือประมงไทยจึงได้เริ่มขยายเขตการท่องประมงจากในบริเวณอ่าวไทยไปยังเขตทะเลจีนตอนใต้นอกฝั่งประเทศไทย เช่นเดียวกัน ไม่ใช่แค่ในบริเวณทะเลอันดามันนอกฝั่งประเทศไทย แต่ในอ่าวเบงกอล นอกฝั่งประเทศไทยบังคลาเทศและฝั่งตะวันออกของประเทศไทย อินเดีย และในแหล่งประมงห่างไกลอื่น ๆ เช่น ประเทศไทยoman ชาอดิอาราเบีย และประเทศไทยอสเตรเลีย เป็นต้น

จากการที่กองเรือประมงไทยได้เริ่มเคลื่อนย้ายกองเรือจากแหล่งประมงดั้งเดิมในอ่าวไทย ไปยังแหล่งประมงในน่านน้ำสากลนอกฝั่งประเทศไทยเพื่อนบ้านในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และภูมิภาคเอเชียใต้นั้น ทำให้ชาวประมงต้องเดินทางออกไปทำการประมงไกลขึ้น และใช้เวลาในการทำการประมงในแต่ละที่นานกว่านานมากยิ่งขึ้น ในระยะต่อมาประเทศไทยเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศไทยที่กำลังพัฒนาตนต่างก็กระหนักดึงความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติทั้งที่มีชีวิต และไม่มีชีวิตในบริเวณรอบชายฝั่งของตน ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย จึงพยายามที่จะปกป้องและห่วงแผนทรัพยากรธรรมชาติเหล่านี้ให้เป็นของคนมากที่สุด จึงได้มีการขยายเขตการประมงในน่านน้ำของประเทศไทยออกไปอีก โดยการประกาศเขตเศรษฐกิจจาเพาะ (Exclusive Economic Zone)

เขตเศรษฐกิจจาเพาะ หมายถึง น่านน้ำส่วนที่ต่อออกไปจากทะเลอาณาเขต โดยวัดจากเส้นฐานออกไปเป็นระยะทาง 200 ไมล์ หรือ 188 ไมล์จากขอบนอกสุดของทะเลอาณาเขต โดยทั่วไปการประกาศเขตเศรษฐกิจจาเพาะของแต่ละประเทศมักจะมีปัญหาและกรณีพิพาทกันรัฐ ซึ่งอยู่ตรงกันข้ามหรือประชิดกันอันสืบเนื่องมาจากภารกิจบนดินของเขตเศรษฐกิจจาเพาะ อย่างไรก็ตามกฎหมายทะเลแนะนำให้มีได้บัญญัติไว้ว่า "การกำหนดขอบเขตเศรษฐกิจจาเพาะของรัฐสองรัฐ ซึ่งอยู่ตรงข้ามหรือประชิดกัน บ่อนจะทำได้โดยความตกลงระหว่างกันและจะต้องสอดคล้องกัน หลักของความยุติธรรม (Principle of Equity) โดยการลากเส้นกึ่งกลาง (Median line) หรือการลากเส้นแบ่งครึ่ง (Equidistance line) และให้คำนึงถึงพฤติกรรมผู้คนทุกอย่างที่สำคัญด้วย" (จรศักดิ์ เวชชการพัฒนา กรรมการประมงนักน้ำไทย)

ประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้านในแผนภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเอเชียใต้ได้ประกาศเขตเศรษฐกิจอาเพาะดังนี้

ประเทศไทย	วัน เดือน ปี	พื้นที่เศรษฐกิจอาเพาะ (ตารางไมล์)	ชายฝั่งยาว (ไมล์)
อินเดีย	15 ม.ค. 20	-	-
พม่า	9 เม.ย. 20	148,600	1,230
เวียดนาม	12 พ.ค. 20	210,600	1,247
กัมพูชา	15 ม.ค. 21	16,200	210
philippines	11 มิ.ย. 21	551,400	6,997
อินโดนีเซีย	21 มี.ค. 23	1,577,300	19,784
มาเลเซีย	25 เม.ย. 23	138,700	1,853
สิงคโปร์	15 ก.ย. 23	100	28
ไทย	23 ก.พ. 24	94,700	1,468

ตามสภาพภูมิศาสตร์ของประเทศไทยจะพบว่า ทางด้านบริเวณตอนใต้ของประเทศไทยล้อมรอบด้วยพื้นที่ผิวน้ำทั้งสองฝั่ง ด้านตะวันออกเป็นทะเลอ่าวไทย และด้านตะวันตกเป็นทะเลอันดามัน เมื่อประเทศไทยได้ประกาศอาณาเขตเศรษฐกิจอาเพาะ ทำให้คุณเมืองว่าประเทศไทยได้มีพื้นที่ที่มีลักษณะเป็นช่องแคบเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 60 ของพื้นที่เดิม แต่ความเป็นจริงแล้ว ชาวประมงไทยได้สูญเสียพื้นที่ทางการประมงในทะเลล่วงหรือน่านน้ำสากลไปประมาณ 300,000 ตารางไมล์ เพราะพื้นที่น่านน้ำในทะเลล่วงดังกล่าวได้ถูกขยายเป็นส่วนหนึ่งของน่านน้ำเขตเศรษฐกิจอาเพาะของประเทศไทยเพื่อนบ้าน ซึ่งผลจากการประกาศใช้กฎหมายทางทะเลและแนวใหม่ได้ทำให้ชาวประมงไทยที่เคยทำการประมงอย่างถูกต้องตามกฎหมายในทะเลสากล ถูกไล่ออกจากการทำการประมงอย่างถูกกฎหมายฐานะ เมื่อน่านน้ำของต่างประเทศ ด้วยเหตุนี้จึงมักเกิดกรณีชาวประมงไทยถูกจับกุม ถูกปรับเรื่องและเครื่องมือ จับสัตว์น้ำที่ออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำอยู่เนื่อง ๆ ส่งผลให้ชาวประมงไทยต้องนำเรือออกไปจับสัตว์น้ำใกล้ฝั่งมากยิ่งขึ้นไปอีกในน่านน้ำสากล หรือทำการประมงในน่านน้ำของประเทศไทยอื่น ๆ ในลักษณะการร่วมลงทุนในการทำประมง (Joint Venture) เช่น การทำการประมงร่วม ไทย-บังคลาเทศ, ไทย-อินเดีย, ไทย-อสเตรเลีย, ไทย-อินโดนีเซีย และไทย-มาเลเซีย เป็นต้น

ด้วยลักษณะการท่าประมงของไทยในปัจจุบัน ท่าให้ค่าใช้จ่ายในการท่าประมงสูงตามไปด้วย ชาวประมงจึงต้องจับปลาให้ได้มากที่สุดเท่าที่จะท่าได้เพื่อให้คุ้มกับการลงทุน นั่นหมายถึงว่าชาวประมงเหล่านั้นจะต้องใช้ชีวิตอยู่ในเรือกลางทะเลต่อ กันเป็นเวลา 20-30 วัน หรือมากกว่านั้น ซึ่งขึ้นอยู่กับขนาดของเรือประมงที่ใช้ ระยะทางที่ออกไปทำการประมงและปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้กล่าวคือถ้าเรือมีขนาดใหญ่ก็สามารถออกทะเลไปได้ไกลกว่า และอยู่ในทะเลได้เป็นระยะเวลาเวลายาวนานกว่า การเดินทางออกสู่ทะเล เล่นน้ำอาจเป็นการผจญภัยที่น่าตื่นเต้นสำหรับผู้ที่ไม่เคยไป แต่สำหรับชาวประมงแล้ว จุดประสงค์ของการออกทะเลในนั้นต่างกัน เพราะนั้นคือภาระกิจที่จำต้องกระทำเพื่อการเลี้ยงชีพ เลี้ยงปากเลี้ยงท้องด้วยแรงและครอบครัว การใช้ชีวิตอยู่บนเรือ บนเนื้อที่ที่มีอยู่เพียงไม่กี่ตารางเมตร ล้อมรอบไปด้วยผืนน้ำอันเงึ้งว้างกว้างใหญ่จนมองไม่เห็นฝั่งเบรียบเสมือนกับการถูกกักบริเวณ ถูกจำกัดเสรีภาพ กระทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่ช้าๆ ก้ากๆ ใจเป็นประจำทุกวัน ไม่มีสิ่งแปรลอกใหม่ผ่านเข้ามาในชีวิตประจำวันเลยบางครั้งก็ต้องพนึกความประปวนของห้องทะเล ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญในการปฏิบัติงาน การพับปะหรือมีปฏิสัมพันธ์กับบุคคลอื่นก็มีเพียงเพื่อเรื่องงานหน้าเดิมเพียงไม่กี่คน ซึ่งเป็นผู้ชายล้วน วิถีการค้ารังชีวิตท่ามกลางสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเป็นปัจจัยหนึ่งที่ก่อให้เกิดอาการเมื่อยหน้า ห้อแท้ เศร้า อารมณ์ดิรรค์ เครียด มีความรู้สึกเหงาเหว่ยวากซึ้นในจิตใจ ซึ่งไม่ว่าจะเป็นครกีดามถ้าอยู่ในสภาวะการณ์เช่นเดียว กับพวกรา ที่คงเกิดความรู้สึกเช่นเดียวกัน

ชาวประมงเหล่านี้จึงมีกิจกรรมส่วนตัวที่นิมามาใช้เพื่อจัดความเหงาความว้าเหว่ที่เกิดขึ้นในจิตใจของพวกรา เช่น เล่นการพนัน ดื่มเหล้า เสพยาเสพติดต่าง ๆ การนอนหลับก็เป็นวิธีการหนึ่งเพื่อหลีกเลี่ยงที่จะเจอกับความรู้สึกเช่นนั้น สื่อมวลชนนิยมต่าง ๆ ที่พวกราพожะแสวงหาได้ในสภาวะการณ์จะนั้นก็เป็นหนทางหนึ่งที่พวกราใช้เพื่อผ่อนคลายความเครียด และจัดความรู้สึกว้าเหว่ออกนำไปได้ อาจจะเป็นการพั้งรายการวิทยุ หรือชั้มรายการโทรทัศน์ ซึ่งจะเป็นสื่อมวลชนเพียง 2 ชนิดนี้เท่านั้นที่จะท่าให้ชาวประมงรับรู้ข่าวสารที่กันต่อเหตุการณ์ในแต่ละวัน แต่ด้วยสภาพที่ไม่แน่นอนของห้องทะเลและภูมิอากาศตลอดจนความโกรล์-โกลของแหล่งท่าการประมงกันแผ่นดินประกอบกันทะเลไม่ใช้เป็นหมายของกราะจากสัญญาณคลื่นในการส่งออกอากาศของวิทยุกระจากเสียงและวิทยุ-โทรทัศน์ จึงทำให้บางครั้งการรับสัญญาณทั้งวิทยุกระจากเสียงและโทรทัศน์อาจจะรับไม่ได้ดีเท่าที่ควร หรืออาจรับไม่ได้เลยในบางครั้ง ท่าให้ลูกเรือประมงต้องหัน

มาพึงสืบประ เกทอื่น ฉะนั้นจึงเกิดปัญหาที่น่าสนใจและน่าท่าการศึกษาให้ลึกซึ้งถึงรูปแบบพฤติกรรมการใช้สื่อมวลชน ตลอดจนประ เกทและลักษณะ เนื้อหาในสื่อมวลชนที่ลูกเรือประมงเหล่านี้ใช้ในการขัดความว้าเหว่

ปัญหาน่าวิจัย

1. รูปแบบพฤติกรรมการใช้สื่อมวลชนในการขัดความว้าเหว่ของลูกเรือประมง มีลักษณะอย่างไร

2. ประ เกทและลักษณะ เนื้อหาในสื่อมวลชนที่ช่วยขัดความว้าเหว่ ของลูกเรือประมง เป็นอย่างไร

วัตถุประสงค์ในการวิจัย

1. เพื่อให้ทราบถึงรูปแบบพฤติกรรมในการใช้สื่อมวลชนเพื่อขัดความว้าเหว่ของลูกเรือประมง

2. เพื่อเข้าใจถึงประ เกทและลักษณะ เนื้อหาสื่อมวลชนที่ใช้ในการขัดความว้าเหว่ของลูกเรือประมง

ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการศึกษาถึงพฤติกรรมการใช้ประ โภชณ์จากสื่อมวลชนเพื่อช่วยขัดความว้าเหว่ของลูกเรือไทยในขณะท่าการประมงในทะเล ซึ่งใช้วิธีการวิจัยภาคสนามโดยที่ผู้วิจัยได้ร่วมลงเรือไปกับชาวประมงที่ออกไประหงาท่าการประมง ตามปกติ โดยเรือชื่อ "โซคเนญจา 3" ซึ่งเป็นเรือประมงที่ใช้เครื่องมือประมงประ เกทอวนล้อม (Purse-seiner) โดยออกไประหงาท่าการประมงนอกน่านน้ำไทย บริเวณทะเลอันดามัน และใช้วิธีการเก็บข้อมูลด้วยการสังเกตการณ์ในขณะที่ชาวประมงปฏิบัติงานจริงบนเรือ ประกอบกับการสัมภาษณ์อย่างไม่เป็นทางการกับลูกเรือ จำนวน 43 คน เป็นระยะเวลา 14 วัน และได้ท่าการศึกษาสื่อมวลชนที่ลูกเรือใช้ขณะอยู่ในเรือน้ำในช่วงระยะเวลา เวลาดังกล่าว

ข้อสันนิษฐานในการวิจัย

1. ความเหงา ความว้าเหว่ เป็นแรงจูงใจหรือแรงผลักดันอันสำคัญที่ทำให้ลูกเรือประมงเกิดพฤติกรรมในการใช้สื่อมวลชน

2. สื่อมวลชนที่ลูกเรือส่วนใหญ่ใช้เพื่อขอจัดความว้าเหว่จะมีลักษณะเนื้อหาบ่ำ เกทบันนเทิง

นิบำนศัพท์ เฉพาะ

สื่อมวลชน หมายถึง การสื่อสารที่ผ่านสื่อต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ คือ วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ นิตยสาร ภาพบนคร์ ซึ่งสื่อเหล่านี้สามารถไปถึงผู้รับเป็นจำนวนมากในเวลาเดียวกัน

ลูกเรือประมง หมายถึง บุคคลซึ่งเป็นเพชรบายที่ปฏิบัติงานอยู่บนเรือ "โชคเบนทุja 3" เพื่อทำการประมงในทะเล

ความว้าเหว่ หมายถึง ความรู้สึกโศกเศร้า เหงา อ้างว้าง จิตใจหดหู่ ซึ่งเกิดขึ้นในจิตใจช่วงขณะใดขณะหนึ่ง เนื่องจากอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เวิ่งว้างในทะเล

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ผลการวิจัยนี้จะแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของสื่อมวลชน ซึ่งเป็นสิ่งหนึ่งที่มนุษย์ใช้เพื่อขอจัดความเหงา ความว้าเหว่ของตัวเอง

2. ผลการวิจัยนี้จะ เป็นประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐบาลและเอกชนในการวางแผนการให้บริการ ส่งข่าวสารไปยังชาวประมงโดยใช้สื่อมวลชนต่อไป

3. ผลของการวิจัยนี้จะ เป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการประมง (เจ้าของเรือ) ในการจัดหาสื่อมวลชนหรือกิจกรรมไว้สำหรับลูกเรือได้ใช้เพื่อขอจัดความว้าเหว่ ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของพวกราษฎร์มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น