

พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 :

ศึกษาเฉพาะกลไกพิเศษทางสัญญาบัตร



พ.ศ.ท. ณรงค์ฤทธิ์ สินมา

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2532

ISBN 974-576-617-8

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

015956

I10303014

EMERGENCY DECREE ON LOANS OF MONEY AMOUNTING  
TO PUBLIC CHEATING AND FRAUD B.E. 2527 :  
THE STUDY OF SPECIAL PROCEDURAL MECHANISM

Pol. Lt. Col. Naronk-Rit Sinma

A Thesis Submitted in Partial Fulfilment of the Requirements  
for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1989

หัวข้อวิทยานิพนธ์      พระราชกำหนดการกู้ยืม เงินที่ เป็นการล่อโกงประชาชน .....

พ.ศ. 2527 : ศึกษาเฉพาะกลไกพิเศษทางสมัยญัตติ

โดย                              พ.ด.ท. ณรงค์ฤทธิ์    ลินมา

ภาควิชา                        นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา          อาจารย์จรัสญ    ภัคดีธนากุล

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม      รองศาสตราจารย์ไพฑูรย์    คงสมบูรณ์



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาคามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

.....  
(ศาสตราจารย์ ดร. ถาวร    รัชราชัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....  
(รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์    ไชริไลกุล)

.....  
(อาจารย์จรัสญ    ภัคดีธนากุล)

.....  
(รองศาสตราจารย์ไพฑูรย์    คงสมบูรณ์)

.....  
(ศาสตราจารย์ พล.ต.ต. สง่า    ดวงอัมพร)

.....  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์มรุธา    วัฒนะชีวะกุล)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมที่เข้ขวานี้เพียงแผ่นเดียว



ณรงค์ฤทธิ์ สินมา, พ.ศ.ท. : พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน  
พ.ศ. 2527 : ศึกษาเฉพาะกลไกพิเศษทางสับัญญัติ (EMERGENCY DECREE ON LOANS  
OF MONEY AMOUNTING TO PUBLIC CHEATING AND FRAUD B.E. 2527 : THE  
STUDY OF SPECIAL PROCEDURAL MECHANISM) อ. ที่ปรึกษา : อ.จรัญ  
ภักดีธนากุล, อ. ที่ปรึกษาร่วม : รศ. ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์, 200 หน้า

ในปี พ.ศ. 2527 รัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน  
พ.ศ. 2527 ออกบังคับใช้เพิ่มเติมขึ้นจากกฎหมายหลักที่มีอยู่แล้วเดิม กล่าวคือ กฎหมายลักษณะอาญา  
ประมวลมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เนื่องจากได้มีการวิวัฒนาการในการระดมเงิน หรือกู้ยืม  
เงินจากประชาชนเป็นการทั่วไป (Public Fundings) ในรูปแบบต่าง ๆ บนพื้นฐานของการเล่นแชร์-  
เปียทวยเพิ่มมากขึ้น

การศึกษาวิจัยนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อ ให้ทราบถึงเหตุผลและความจำเป็นที่เหมาะสมในการที่ต้อง  
ตรากฎหมายพิเศษขึ้น ทั้งที่มีกฎหมายเดิมใช้บังคับได้อยู่แล้วข้างต้น และโดยเฉพาะเจาะจง เพื่อ  
ศึกษาถึงกลไกพิเศษทางสับัญญัติของพระราชกำหนด ในรายละเอียดซึ่งรวมถึงผลการบังคับใช้ เปรียบเทียบ  
กับกลไกที่มีอยู่เดิมทางกฎหมาย

ผลของการศึกษาวิจัยพอสรุปได้ว่า มีความจำเป็นและเหมาะสมเป็นอย่างมากที่จะต้อง  
พระราชกำหนดนี้ เนื่องจากการกระทำดังกล่าวซึ่งมีเพิ่มมากขึ้นมากในขณะนั้น นอกจากจะก่อให้เกิด  
เกิดความเสียหายต่อประชาชนได้เป็นจำนวนมาก และในลักษณะเป็นการทั่วไปแล้ว ยังอาจเกิดผล  
กระทบถึงระบบการเงินของประเทศ และความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศได้ในที่สุด นอกจาก  
นั้น กฎหมายเดิมที่มีบังคับใช้อยู่ ก็ไม่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะดำเนินการในการป้องกัน และ  
แก้ไขการกระทำผิดดังกล่าวได้เหมาะสมและทันทั่วทั้งที่ โดยพระราชกำหนดใหม่นี้ได้เพิ่มเติมสาระสำคัญ  
ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะกลไกทางสับัญญัติ เพื่อให้เกิดประสิทธิผลข้างต้น เช่น

1. แยก "การกระทำ" ซึ่งเป็นองค์ประกอบความผิดให้มีรายละเอียดชัดเจนมากขึ้น
2. แบ่ง "การกระทำความผิด" ในประเด็นต่าง ๆ ให้ชัดเจน โดยศาลเป็นผู้วินิจฉัยตาม  
แนวที่กฎหมายกำหนดไว้ในคราวเดียวกัน
3. เพิ่มอำนาจให้เจ้าพนักงานผู้ใช้อำนาจทางสับัญญัติ ฯลฯ
4. ลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายสำหรับผู้เสียหาย เมื่อฟ้องคดี
5. กำหนดให้พนักงานอัยการ เป็นผู้ดำเนินการในทางแพ่ง และล้มละลายได้ในคราว  
เดียวกัน

ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2532

ลายมือชื่อนิติ .....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา .....



พิมพ์ต้นฉบับบทความวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

NARONK-RIT SINMA, POLICE LIEUTENANT COLONEL : EMERGENCY DECREE ON LOANS OF MONEY AMOUNTING TO PUBLIC CHEATING AND FRUAD B.E. 2527 : THE STUDY OF SPECIAL PROCEDURAL MECHANISM. THESIS ADVISOR : PROF. JARAN PAKDITANAKUL, CO-ADVISOR: ASSO, PROF, PITOON KONGSOMBOON, 200 PP.

In B.E. 2527, the Government has promulgated a new law "Emergency Decree on Loans of Money Amounting to Public Cheating and Fruad B.E. 2527" in addition to the then applicable ones i.e. Penal Code and Penal Procedure Code since there was an alarming increase of illegal public borrowings/ fundings developed in various forms and methods based on the traditional "Share & Pia-Huay".

This study was to fully comprehend the rationale and necessity in enacting this special new law and in particular to study in details the special procedural mechanism provided therein up to the extent of the result in its application/enforcement in comparison to the existing laws.

It can be concluded from the study that it is profoundly appropriate and necessary to have this new act. The increasing number of such illegal actions not just cause financial damages to the public in a very broad scale but their magnitude can also have a serious impact to jeopardize the whole financial and economic system of the country. In addition, the applicable laws at the time were not clear and sufficient enough to protect and remedy such actions promptly and efficiently.

The new law has enhanced and added in several important aspects especially in the procedural aspects to enable the government to deal with this crime effectively for examples:

1. Specifying "the action" 's components in more and clear details;
2. Separating "The burden of proof" in the relevant issues clearly to be used also by the judge as a guidance;
3. Increasing the power of concerned government officials;
4. Reducing the procedures and in effect the cost in bringing this matter to the court by the injured person;
5. Authorizing the public prosecutor to combine the civil and bankruptcy matter in one suit.

ศูนย์วิทยุโทรพัสดุ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา..... FACULTY OF LAW.....

สาขาวิชา..... DEPARTMENT OF LAW.....

ปีการศึกษา..... 1989.....

ลายมือชื่อนิสิต..... พ.จ.น. [Signature].....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... [Signature].....



## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้โดยผู้เขียนได้รับความกรุณาให้คำแนะนำช่วยเหลือจาก  
ท่านรองศาสตราจารย์ ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์ ท่านอาจารย์จรัญ ภัคดีอนากุล ผู้ช่วยศาสตราจารย์  
มรธา วัฒนะชีวะกุล ซึ่งช่วยเหลือในเกือบทุกด้าน จนผู้เขียนเขียนวิทยานิพนธ์สำเร็จ

ขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ประสิทธิ์ ไชวโรจนกุล คณบดีคณะนิติศาสตร์  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ศาสตราจารย์ พล.ต.ต. สง่า ดวงอัมพร ที่กรุณาเป็นกรรมการ  
สอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอขอบคุณความกรุณาของรุ่นพี่ รองศาสตราจารย์สุภามิต เกิดสม เกียรติ,  
รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ มุญโญภาส, เพื่อน รองศาสตราจารย์สุธามิตี สัตตบุศย์  
อาจารย์พรเพชร วิชิตชลชัย, คุณศิลา ดำรงค์ศิริวัฒน์, คุณวิภา (ประวิทย์) ก่อชื่อวาณิช

ขอขอบคุณผู้บังคับบัญชา พ.ต.อ. สันติ มลิตทอง, พ.ต.อ. วิฑูรย์ ศิริพากย์  
พ.ต.อ. สมใจ โทคาผล, พ.ต.ท. วิชิตพล หงษ์สร้อยเพชร ซึ่งให้การสนับสนุนด้วยดี  
ตลอดมา

รุ่นน้อง คร. ไสมพรรษ์ พูลผล, คุณวินัส สวนสุข, คุณสุวลักษณ์ มีชูทรัพย์  
คุณศุภณิศย์ มานะจิตต์, คุณนริศสรา ศิลปทิบูลย์, คุณจรัญ วิวัฒน์เจษฎาภูมิ

ผู้ได้บังคับบัญชาบางนาย เจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
ทุกท่าน เพื่อนร่วมรุ่นบางท่าน มุคคลในครอบครัว ที่ให้กำลังใจ

จากความกรุณาและช่วยเหลือดังกล่าวมานี้ ตลอดจนเจ้าของหนังสือบทความ  
ต่าง ๆ ที่ผู้เขียนนำมาใช้อ้างอิงในการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ ผู้เขียนไม่มีคำใดที่จะนำมากล่าว  
ได้อีก นอกจากคำว่า "ขอขอบพระคุณอย่างสูง" ไว้ ณ โอกาสนี้

พ.ต.ท. ณรงค์ฤทธิ์ สินมา



	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	ช
กิตติกรรมประกาศ .....	ญ
บทที่ 1 บทนำ .....	1
1.1 ความ เป็นมาของปัญหา .....	1
1.2 ความ สำคัญของปัญหา .....	6
1.3 ข้อสมมุติฐาน .....	9
1.4 วัตถุประสงค์ของการศึกษา .....	9
1.5 ขอบ เขตของการศึกษา .....	10
1.6 วิธีการศึกษา .....	10
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	11
บทที่ 2 เงินนอกระบบ .....	12
ประเภทการระดม เงินนอกระบบ .....	13
1 เงินนอกระบบประเภทที่กฎหมายยอมรับบังคับให้ .....	13
1.1 กู้ยืม เงินระหว่างบุคคลต่อบุคคล .....	13
1.2 การ เล่นแชร์ เบี้ยหวัด .....	14
2 เงินนอกระบบประเภทที่กฎหมายไม่ยอมรับบังคับให้ .....	14
2.1 แשרลูกโซ่ .....	14
2.2 แשרน้ำมัน .....	14
วิธีการระดม เงินนอกระบบ .....	15
1 การ กู้ยืม เงิน .....	15
2 การ จำนอง .....	15
3 การ จำนำ .....	15
4 การ เล่นแชร์ เบี้ยหวัด .....	15

5	การเล่นแชร์ลูกโซ่ .....	26
6	การเล่นแชร์น้ำมัน .....	29
7	การประกอบกิจการที่ใช้ชื่ออย่างอื่นแต่มีวิธีการเช่นเดียวกันกับการเล่นแชร์น้ำมัน .....	31
8	กิจการธุรกิจเงินทุนประเภทที่ไม่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง .....	31
3	เงินนอกระบบในต่างประเทศ .....	31
3.1	ประวัติความเป็นมา .....	31
3.2	วิธีการระดมเงินนอกระบบของต่างประเทศ ....	32
3.2.1	แชร์ลูกโซ่หรือเกมส์ลูกโซ่ .....	32
3.2.2	การขายแบบปิรามิดและแบบบอกกล่าว .	33
3.2.3	ตัวอย่างวิธีดำเนินการ .....	36
3.2.4	คดีตัวอย่างในต่างประเทศ .....	37
3.2.5	บทบัญญัติทางกฎหมายที่ใช้ควบคุมของต่างประเทศ .....	48
3.2.6	กฎหมายของประเทศแคนาดา .....	49
4	การระดมเงินนอกระบบประเภทที่กฎหมายไม่ยอมรับบังคับให้ที่อาจเป็นความผิดตามกฎหมายไทย .....	50
5	ภัยอันตรายที่อาจเกิดจากการระดมเงินนอกระบบที่กฎหมายไม่ยอมรับบังคับให้ .....	51
บทที่ 3	สาระสำคัญของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 .....	55
	เจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 .....	55
1	เหตุผลและความจำเป็นของการตราพระราชกำหนดฯ ....	55
1.1	เหตุผลและความจำเป็นที่รัฐบาลจำเป็นต้องมีกฎหมาย ..	55
1.2	ลักษณะโครงร่างพิเศษของพระราชกำหนดฯ .....	58



2	มาตรการทางกฎหมายที่รัฐพึงกำหนดขึ้น เพื่อบังคับกับผู้ประกอบกิจการด้านการเงินนอกระบบ .....	59
3	ความ เกี่ยวพันกับความผิดฐานฉ้อโกงประชาชนตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญา .....	61
3.1	การขัดกันหรือลบล้างกัน .....	61
3.2	การยก เลิกกฎหมายโดยตรง .....	61
3.3	การยก เลิกกฎหมายโดยปริยาย .....	62
3.4	ยก เลิกกฎหมายโดยคำวินิจฉัยของตุลาการรัฐธรรมนูญ .....	62
3.5	องค์ประกอบความผิดฐานฉ้อโกง .....	62
3.6	ข้อ เปรียบ เทียบการแสวงงัดอุประสงค์ของผู้กระทำผิดตามประมวลกฎหมายอาญา .....	66
3.7	วิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างการฉ้อโกงประชาชนระหว่างประมวลกฎหมายอาญากับพระราชกำหนดฯ .....	67
4	กิจการที่พระราชกำหนดการกู้ยืม เงินที่ เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 มุ่งหมายบังคับใช้ .....	71
5	ตัวบุคคลที่พระราชกำหนดการกู้ยืม เงินที่ เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 มุ่งหมายบังคับใช้ .....	72
6	ผู้ให้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ มีความผิดฐานเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา เพียงใด .....	74
7	ลักษณะและความหมายของ "ผลประโยชน์ตอบแทน" ..	76
7.1	เงิน .....	77
7.2	ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์ตอบแทน .....	80
8	ผล เปรียบ เทียบระหว่าง "การจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนกับ "อัตราดอกเบี้ยสูงสุดที่สถาบันการเงินพึงจ่ายได้" .	80

9	องค์ประกอบความผิดตามพระราชกำหนดการกู้ยืม เงินที่ เป็น การฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 และสารสำคัญ .....	82
9.1	องค์ประกอบความผิด มาตรา 4 .....	82
9.2	บทสันนิษฐานว่าการกระทำที่เป็นความผิดในมาตรา 5	87
9.3	ภาระการพิสูจน์ของผู้ต้องหาว่ากระทำผิด .....	88
10	ปัญหาอันเกิดจากบทบัญญัติอัน เป็นข้อสันนิษฐานความผิดทาง อาญา .....	92
11	อัตราโทษ .....	94
12	การพยายามกระทำความผิด .....	96
13	อายุความ .....	97
บทที่ 4 มาตรการพิเศษในทางวิธีสบัญญัติที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนด		
1	ข้อสันนิษฐาน .....	100
1.1	ประเภทของบทสันนิษฐาน .....	100
1.1.1	บทสันนิษฐานตามข้อเท็จจริง .....	100
1.1.2	บทสันนิษฐานตามกฎหมาย .....	100
1.2	ตัวอย่างข้อสันนิษฐาน .....	102
1.3	ข้อสันนิษฐานในพระราชกำหนด .....	103
1.4	มูล เหตุที่ต้องนำข้อสันนิษฐานมาใช้ในพระราชกำหนดฯ	104
กลไกการสืบสวนสอบสวนผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด .....		109
2	กลไกการสืบสวนสอบสวนในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ อาญา .....	109
2.1	การสืบสวน .....	109
2.2	อำนาจการสืบสวน .....	110
2.3	การสอบสวน .....	110
2.3.1	การรวบรวมพยานหลักฐาน .....	110
2.3.2	การดำเนินการอื่นๆ .....	110
2.4	เขตอำนาจการสอบสวน .....	110
2.5	ความคิดที่อยู่ในอำนาจการสอบสวนของพนักงานสอบสวน	111

3	อำนาจพนักงานสอบสวนในการรวบรวมพยานหลักฐาน ...	111
3.1	อำนาจหน้าที่โดยทั่วไป .....	111
3.2	อำนาจหน้าที่โดยเฉพาะ .....	111
3.2.1	ตรวจตัวผู้เสียหาย .....	111
3.2.2	ค้น .....	112
3.2.3	ออกหมายเรียก .....	112
3.2.4	ยึด .....	112
4	อำนาจการสอบสวนผู้เสียหายและพยาน .....	113
5	อำนาจเกี่ยวกับตัวผู้กระทำความผิด .....	113
6	อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดมาตรา 17	119
6.1	สัญญาหรือข้อตกลงไม่มีระยะเวลาสิ้นสุด .....	119
6.2	สัญญาหรือข้อตกลงมีระยะเวลาสิ้นสุด .....	120
6.3	สัญญาหรือข้อตกลงสิ้นสุดภายหลังจากพระราชกำหนดออก บังคับใช้ .....	120
7	ความเด่นชัดทางวิธีปฏิบัติมากกว่าที่มีปรากฏในประมวล: กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา .....	121
8	กลไกพิเศษวิธีปฏิบัติที่ก่อให้เกิดผลดี .....	121
9	ข้อบกพร่องของกลไกพิเศษที่มีความเด่นชัด .....	121
10	ความสัมพันธ์ระหว่าง "พนักงานสอบสวน" กับ "พนักงาน เจ้าหน้าที่" .....	122
11	วิธีการแสวงหาพยานหลักฐาน .....	122
11.1	มีหนังสือเรียก .....	122
11.2	บุคคลผู้มีหน้าที่รายงานตามมาตรา 7 .....	124
12	เปรียบเทียบอำนาจของเจ้าพนักงานในการเข้าและค้น เคหสถาน .....	128
12.1	ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 .....	129
12.2	ตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกง ประชาชน พ.ศ. 2527 .....	129

13	วิธีการสืบสวนผู้กระทำผิดตามพระราชกำหนดฯ	129
13.1	ตรวจสอบหลักฐานจากกรมตุลาการ	129
13.2	วิเคราะห์ทางวิชาการ	130
14	การสอบสวนคำเป็นคดีผู้กระทำผิดตามพระราชกำหนดฯ	133
14.1	พนักงานสอบสวนตามพระราชกำหนดฯ	133
14.2	การเข้าคำเป็นคดีกับผู้ต้องหา	133
14.2.1	คำกล่าวหาที่เป็นคำร้องทุกข์	133
14.2.2	คำกล่าวหาที่เป็นคำกล่าวโทษ	134
14.3	การสอบสวนคดีอาญาในกรณีผู้กระทำผิดเรียกหรือจับตัวได้	134
14.4	การสอบสวนคดีอาญาในกรณีผู้กระทำผิดแต่เรียกหรือจับไม่ได้	135
14.4.1	เมื่อพนักงานสอบสวนออกหมายจับ	135
14.4.2	ส่งผู้ร้ายข้ามแดน	135
15	อำนาจการสั่งยึดและอายัดของพนักงานเจ้าหน้าที่ระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวน	136
15.1	พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 8	136
15.2	อำนาจการสั่งยึดและอายัดตามประมวลรัษฎากร	139
15.3	อำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	141
15.4	ข้อแตกต่างอำนาจการ "ยึด" ระหว่างผู้ปฏิบัติตามพระราชกำหนดและตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	142
15.5	อำนาจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งในระหว่างการสอบสวน	142
15.6	สิทธิของบุคคลภายนอก	142
15.6.1	อำนาจในการยึดหรืออายัดของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดมาตรา 8	143
15.6.2	การร้องมีคดียุติในศาล	143

16	อำนาจการยึดหรืออายัดระหว่างผู้ต้องหาถูกฟ้องศาล.....	143
16.1	เมื่อใจทักร้องขอ.....	143
16.2	ขอมึงกับคดีหลังคำพิพากษา.....	143
17	อำนาจฟ้องคดีแพ่ง เกี่ยว เนื่องกับคดีอาญา.....	144
18	อำนาจฟ้องผู้ต้องหาให้ เป็นบุคคลล้มละลาย.....	145
18.1	มูล เหตุที่ทำให้พนักงานกัยการมีอำนาจฟ้องคดี ล้มละลาย.....	145
18.2	หลัก เกณฑ์การฟ้องผู้ต้องหากระทำผิดตาม พระราชกำหนดฯ. รามมาตรา 10.....	146
	มาตรการในหารติดตามทรัพย์สินให้แก่ผู้เสียหาย.....	147
1	ผู้ถูกกล่าวหาเก็บ เงินไว้เองหรือฝากธนาคารในประเทศ....	147
2	ผู้ถูกกล่าวหาหน้าเงินออกนอกประเทศ.....	147
บทที่ 5	ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติและบังคับใช้พระราชกำหนดการกู้ยืมเงิน ที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527.....	150
1	ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติและบังคับใช้.....	150
2	จุดมุ่งหมาย.....	150
3	สาเหตุของอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชกำหนด.....	155
3.1	สาเหตุจากผู้บังคับใช้พระราชกำหนด.....	156
3.2	สาเหตุจากตัวบทบัญญัติของพระราชกำหนด.....	157
บทที่ 6	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	161
1	การทดลองลงพระราชกฤษฎีกาโดยให้ผลประโยชน์ ตอบแทนในอัตราสูงมาก.....	162
2	ข้อเสนอแนะ	
2.1	การตราพระราชกำหนดบังคับให้เป็นการแก้ มลายเหตุ.....	163
2.2	การแก้ไขโดยให้การศึกษา.....	164
2.3	การแก้ไขโดยสร้างจริยธรรม.....	164
2.4	สังคมวัดค่าด้วย "วัตถุนิยม".....	164
2.5	การใช้มาตรการทางภาษี เป็น เครื่องมือ.....	164
3	บทส่งท้าย.....	165

บรรณานุกรม.....	166
ภาคผนวก.....	171



ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย