

การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ

นาย ปฐม สมบูรณ์



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2539

ISBN 974-636-154-6

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

THE REVISION OF LAW CONCERNING THE PAROLE VOLUNTEER PROBATION OFFICER



Mr. Pathom Somboon

A Thesis Submitted in Partial Fulfilment of the Requirements

for the Degree of Master of Law

Department of Law

Graduate School

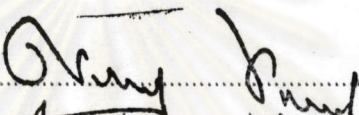
Chulalongkorn University

Academic Year 1996

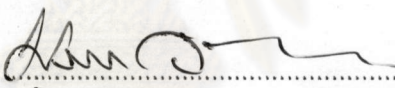
ISBN 974-636-154-6

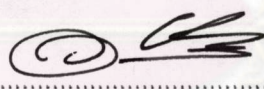
หัวข้อวิทยานิพนธ์ การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับอาสาสมัครชุมชนประเพณีในการพักการลงโทษ
โดย นายปฐม สมบูรณ์
ภาควิชา นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส

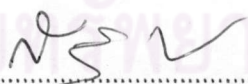
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทมหาบัณฑิต

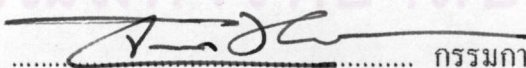

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ภาณุวัฒน์ ชูติวงศ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ มุรธา วัฒนชะชีวะกุล)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส)


..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ สุพจน์ สุโรจน์)


..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร. จิรนิติ หะวานนท์)



พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ปฐม สมบูรณ์: การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ (THE REVISION OF LAW CONCERNING THE PAROLE VOLUNTEER PROBATION OFFICER) อ.ที่ปรึกษา: รศ.วีระพงษ์ บุญโยธาส, 147 หน้า. ISBN 974-636-154-6

การใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษของไทยอยู่ในความรับผิดชอบของกรมราชทัณฑ์ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.2479 และระเบียบกรมราชทัณฑ์ว่าด้วยว่าด้วยอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ.2533 แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกรมราชทัณฑ์ พ.ศ.2535 การใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษตามกฎหมายดังกล่าวประสบปัญหา มาก โดยเฉพาะในเรื่องความไม่ชัดเจนของสถานภาพผู้ซึ่งต้องช่วยเจ้าพนักงานตามกฎหมาย รวมทั้งปัญหาในเรื่องของสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ และความคุ้มครองความรับผิดชอบที่จะพึงได้มาโดยอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมาย ด้วยบทบาทของผู้ช่วยพนักงานคุมประพฤติในการพักการลงโทษ โดยช่วยเหลือในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดที่ถูกปล่อยตัวกลับสู่สังคม และมีส่วนสำคัญในการป้องกันสังคมให้พ้นจากอาชญากรรมรวมทั้งการควบคุมสังคมในลักษณะที่ไม่เป็นทางการ อาสาสมัครจึงควรที่จะมีการคุ้มครองและควบคุมในสถานภาพของผู้ช่วยพนักงานคุมประพฤติในการพักการลงโทษ ตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.2479

อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ ควรจะมีคำนิยาม โดยผลของกฎหมายให้เป็นบุคคลที่ทำงาน โดยไม่ต้องการค่าตอบแทนใด ๆ ในสังกัดกรมราชทัณฑ์และให้มีสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม โดยยึดถือตามแนวของอาสาสมัครคุมประพฤติของกระทรวงยุติธรรม เป็นแบบ แต่อย่างไรก็ตามสถานภาพความเป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานจะเป็นได้ก็โดยการแต่งตั้งตามกฎหมาย ดังนั้นจึงเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ เพื่อให้อาสาสมัครมีสถานภาพเป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงาน เฉพาะในอำนาจหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด และในการควบคุมสังคมในลักษณะที่ไม่เป็นทางการ

ศูนย์วิทยุทรัพยากร

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2539

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาพร้อม -

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

C770536 : MAJOR LAW

KEY WORD:

: REVISION OF LAW / VOLUNTEER / PAROLE / PROBATION

PATHOM SOMBOON: THE REVISION OF LAW CONCERNING THE PAROLE

VOLUNTEER PROBATION OFFICER. THESIS ADVISER : ASSO.PROF.

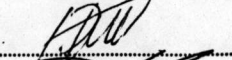
VEERAPONG BOONYOBHAS, 147 pp. ISBN 974-636-154-6

Thailand parole volunteer probation officer falls within the responsibility of the Correction Department following to the Correction Department Act of B.E.2479 and the Correction Department Order of B.E. 2533 amended by the Order of B.E.2535. There are many crucial problems from the enforcement of the law concerning the parole volunteer probation officer, such as the ambiguous status of person required by law, including the benefits and any rights and immunity from liability flowing from the duty on his functions. During to the role of assistant parole probation officer to supervise the offenders who are left in the community in order to be rehabilitated themselves and to influence the public attitude for the promotion of crime prevention and informal social control, The volunteer should be protected and controlled by the status of Assistant Parole Probation Officer following to the Correction Act of B.E.2479.

Legally, the parole volunteer probation officer should be defined as an unemployed person of the correction Department of Thailand and entitle to more benefits and rights as same as the volunteer probation officer of The Ministry of Justice. However, the fact of being an assistant official is provided by law, so it is important to revise the law concerning the parole volunteer probation officer in order that volunteer can only be an assistant official in duty on his functions of rehabilitation the offenders and performing the role of informal social control in the community.

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ภาควิชา.....นิติศาสตร์

ลายมือชื่อนิสิต.....

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ปีการศึกษา.....2539

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี เนื่องจากได้รับความกรุณาจากท่านอาจารย์ รองศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโยธาส ท่านอาจารย์ ดร.จิรนิติ หะวานนท์ ท่านอาจารย์ รองศาสตราจารย์สุพจน์ สุโรจน์ และด้วยความกรุณาอย่างสูงจากท่านประธานกรรมการ สอบวิทยานิพนธ์ ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์มรุธา วัฒนะชีวะกุล ซึ่งได้ให้ความกรุณาแนะนำ ให้แนวทางและแนวคิดต่าง ๆ อันมีคุณค่ายิ่ง จนทำให้ผู้เขียนสามารถจัดทำวิทยานิพนธ์สำเร็จ ลุล่วงไปได้ด้วยดี

นอกจากนี้ ผู้เขียนขอขอบพระคุณท่าน พันตำรวจโท ทรงชัย เทพสาร และ เจ้าหน้าที่ในงานที่ 4 ฝ่ายอำนวยการกองปราบปรามทกท่าน รวมทั้งท่านผู้อำนวยการ อูไร คงขน แห่งกรมราชทัณฑ์ และร้อยตำรวจโท ปฐมพร ลือเสียง แห่งกองบังคับการสอบสวน กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ที่ได้ช่วยเหลือให้ข้อมูล และช่วยจัดหาข้อมูลในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และขอขอบพระคุณ คุณศิริพร สกลภรณ์ เป็นอย่างสูงที่ได้กรุณา ช่วยเหลือในเรื่องการจัดพิมพ์ และการทำรูปเล่ม และเป็นผู้ให้กำลังใจในการทำงานมา โดยตลอด

ท้ายที่สุดนี้ วิทยานิพนธ์ฉบับนี้คงไม่อาจจะสำเร็จไปได้หากไม่ได้รับความสนับสนุน และให้กำลังใจ โดยตลอดจากคุณदानาวล เหล่าไก่ และคุณแม่ริณจวน สมบูรณ์ ตลอดจน น้อง ๆ ทุกคน จึงขอขอบพระคุณและขอใจน้อม ๆ ทุกคน ณ ที่นี้ และหากว่าวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้จะมีประโยชน์ต่อการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ก็นับว่าดีให้แก่ คุณพ่ออุดม สมบูรณ์ และคุณยายสังวาลย์ เหล่าไก่ โดยเฉพาะคุณพ่ออุดมฯ ที่เป็นผู้ให้ความรู้ และการสนับสนุนในเรื่องของการศึกษาต่าง ๆ อันถือได้ว่าเป็นครูคนแรกของผู้เขียน

ปฐม สมบูรณ์

ศูนย์วิทยุโทรพิมพ์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ญ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย.....	7
ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	8
วิธีศึกษาวิจัย.....	8
สมมติฐานในการศึกษาวิจัย.....	9
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	9
2. แนวความคิดและการใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ... 10	10
กรอบวัตถุประสงค์ของวิธีการคุมประพฤติและการพักการลงโทษ... 12	12
ความหมายและความเป็นมาของการคุมประพฤติและการพักการ ลงโทษ.....	12
กรอบวัตถุประสงค์ของการคุมประพฤติและการพักการลงโทษ.. 15	15
การใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ..... 17	17
ความหมายและประวัติความเป็นมาของอาสาสมัครคุมประพฤติ. 18	18
แนวคิดหลักของการใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลง โทษ.....	22
อาสาสมัครคุมประพฤติกับบทบาทในการควบคุมสังคม..... 24	24
ความหมายของการควบคุมสังคม..... 25	25
แบบของการควบคุมสังคม..... 27	27
ลักษณะของการควบคุมสังคม..... 28	28
ความสำคัญของการควบคุมสังคม..... 29	29
อาสาสมัครคุมประพฤติกับการควบคุมสังคมลักษณะที่ไม่เป็นทาง การ.....	30
การใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในต่างประเทศ..... 31	31
อาสาสมัครคุมประพฤติในประเทศสิงคโปร์..... 31	31
อาสาสมัครคุมประพฤติในประเทศญี่ปุ่น..... 32	32
การใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในประเทศไทย..... 34	34
ความเป็นมาของการใช้อาสาสมัครคุมประพฤติ..... 34	34
ประเภทของอาสาสมัครคุมประพฤติ..... 36	36

3. หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ.	38
หลักการของอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ.....	39
หลักการทั่วไปของงานอาสาสมัคร.....	39
หลักการทางกฎหมายของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	41
ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	48
ขอบอำนาจในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	49
ข้อจำกัดอำนาจของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	57
สถานภาพตามกฎหมายของอาสาสมัคร.....	62
การกำหนดสถานภาพของอาสาสมัคร.....	62
การเข้าสู่สถานภาพของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	64
การกำกับดูแลอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	68
สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	72
ความคุ้มกันความรับผิดในทางแพ่งของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	75
องค์ประกอบทางกฎหมายของความคุ้มกันความรับผิดตามกฎหมาย	76
ประเภทของความคุ้มกันความรับผิดตามกฎหมาย.....	79
4. แนวทางการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ.....	82
ปัญหาในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ.....	83
ปัญหาทางด้านนโยบายและสังคม.....	83
ปัญหาทางด้านกฎหมาย.....	87
การแก้ไขปัญหาด้านกฎหมายจากการใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ.....	90
ปัญหาเรื่องสถานภาพตามกฎหมายของอาสาสมัครคุมประพฤติ..	90
ปัญหาเรื่องอำนาจหน้าที่ของอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	96
ปัญหาเรื่องการกำกับดูแลอาสาสมัครคุมประพฤติ.....	99
ปัญหาเรื่องสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย.....	101
ปัญหาเรื่องความคุ้มกันความรับผิดในทางแพ่ง.....	103
แนวทางการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับอาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ.....	105
แนวทางในการปรับปรุงกฎหมาย.....	106
หลักการและเหตุผลของการปรับปรุงกฎหมาย.....	110
รูปแบบของการปรับปรุงกฎหมาย.....	113

บทที่	ณ	หน้า
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	118	
บทสรุปการใช้อาสาสมัครคุมประพฤติในการพักการลงโทษ.....	119	
ข้อเสนอแนะ.....	123	
รายการอ้างอิง.....	129	
ภาคผนวก.....	135	
ผนวก ก. ระเบียบกรมราชทัณฑ์ ว่าด้วยอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. 2533.....	136	
ผนวก ข. ระเบียบกระทรวงยุติธรรม ว่าด้วยอาสาสมัครคุมประพฤติ พ.ศ. 2528.....	139	
ผนวก ค. The Volunteer Probation Officer Law 1950 of Japan.....	143	
ประวัติผู้เขียน.....	147	

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญตาราง

ตารางที่

หน้า

1. สถิติการอนุมัติการพักการลงโทษของประเทศไทย..... 4
2. สถิติเปรียบเทียบจำนวนเจ้าหน้าที่ต่อจำนวนผู้ต้องขังในเขตเอเชีย.... 84
3. การเปรียบเทียบจำนวนเจ้าหน้าที่ต่อจำนวนผู้ต้องขังเป็นสัดส่วน..... 85

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย