



ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สืบเนื่องจากการเจรจาเกี่ยวกับข้อตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (GATT) ในรอบอูรุกวัย ซึ่งเป็นการเจรจารอบที่ 8 ซึ่งเริ่มทำการเจรจาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2529 และเคยคาดกันว่าจะตกลงกันได้ภายในเวลา 4 ปี คือจะตกลงกันได้ภายในปลายปี พ.ศ. 2533 แต่ก็ยังไม่สามารถตกลงกันได้ในปีนั้น เพราะมีปัญหาตกค้างที่ประเทศต่าง ๆ ต้องเจรจาอีกมาก จึงขยายการเจรจาออกไป จนในปัจจุบันการเจรจาดังกล่าวตกลงกันได้ในวันที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2536 การเจรจารอบอูรุกวัยนี้ได้้นำเรื่องใหม่ที่ยังไม่เคยมีการเจรจามาก่อนตลอดจนเรื่องเดิมที่ยังไม่สามารถตกลงกันได้บรรจุเข้าเป็นประเด็นในการเจรจาด้วยได้แก่ การค้าการบริการ (Trade in Services) ทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property) มาตรการการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการค้า (Trade-Related Aspects of Investment Measures) สิ่งทอและเสื้อผ้า (Textiles and Clothing) การเกษตร (Agriculture) เป็นต้น

การเจรจาการค้าระหว่างประเทศหลายฝ่ายได้ให้ความสนใจในเรื่องมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการค้า\* (TRIMs) ซึ่งเป็นมาตรการการลงทุนต่าง ๆ ซึ่งรัฐบาลประเทศที่รับการลงทุน (ส่วนใหญ่เป็นประเทศกำลังพัฒนา) กำหนดให้มีขึ้น และใช้กับผู้ลงทุนในประเทศของตนเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประเทศ มาตรการการลงทุนดังกล่าวมักเป็นข้อปฏิบัติที่กำหนดให้ผู้ลงทุนต้องปฏิบัติตาม ซึ่งอาจมีผลบิดเบือนต่อการค้าระหว่างประเทศตลอดจนอาจมีผลต่อประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรระหว่างประเทศ

---

\* การใช้คำว่า TRIMs ในวิทยานิพนธ์นี้ หมายถึง มาตรการการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการค้า ซึ่งมีความหมายกว้างกว่าข้อตกลง TRIMs

มาตรการที่สำคัญในข้อตกลง TRIMS<sup>1</sup> ได้แก่ การกำหนดให้ใช้ชิ้นส่วนภายในประเทศ (local content requirement) และการกำหนดให้มีการส่งออก (export requirement) ซึ่งมาตรการหลังนี้ยังได้แปรรูปไปอยู่ในรูปของการกำหนดเพื่อดุลย์การค้า (Trade Balancing Requirement) ซึ่งเป็นการจำกัดปริมาณหรือมูลค่าการนำเข้าเป็นสัดส่วนกับการส่งออกสินค้านั้น ๆ

มาตรการเหล่านี้มีปรากฏอยู่ในกฎหมายเศรษฐกิจของไทย เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (BOI) พระราชบัญญัติโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งอนุบัญญัติต่าง ๆ เป็นต้น การที่ประเทศไทยต้องกำหนดให้มีการใช้ชิ้นส่วนภายในประเทศ ก็เพื่อที่จะส่งเสริมและคุ้มครองอุตสาหกรรมบางประเภทให้สามารถผลิตวัตถุดิบ ชิ้นส่วนหรือสินค้าสำเร็จรูปได้ในประเทศ เพราะมีตลาดที่มีความต้องการในชิ้นส่วน หรือสินค้านั้น ๆ ซึ่งจะยังผลให้สามารถแข่งขันกับสินค้านำเข้าได้ในที่สุด ส่วนการกำหนดให้มีการส่งออกก็เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้ผลิตภายในประเทศ โดยไม่ต้องการให้มีการขายภายในประเทศมากเกินไปจนเป็นการแข่งขันที่กระทบต่ออุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วภายในประเทศ และเพื่อไม่ให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ผลิตที่ได้รับส่งเสริมการลงทุนรายใหม่และผู้ผลิตเดิมที่ไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนหรือผู้ผลิตที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนแต่สิทธิประโยชน์ที่ได้รับหมดลงไปแล้ว ดังนั้นนโยบายดังกล่าวจึงเป็นการปกป้องคุ้มครองผู้ผลิตเพื่อตลาดภายในประเทศ ซึ่งอาจมีประสิทธิภาพในการผลิตต่ำกว่าผู้ลงทุนชาวต่างประเทศและนอกจากนี้ยังเป็นการสอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมการส่งออกของไทยอีกด้วย

ดังนั้นผลจากการเจรจาการค้าระหว่างประเทศหลายฝ่ายอรรุกว่าย ซึ่งตกลงกันได้ภายในปลายปี พ.ศ. 2536 นี้ และจะมีผลใช้บังคับไม่เกินเดือน เมษายน พ.ศ. 2538 นั้น ย่อมส่งผลกระทบต่อกฎหมายเศรษฐกิจของไทย กล่าวคือ ประเทศไทย ต้องทำการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงกฎหมายเศรษฐกิจในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดให้ใช้ชิ้นส่วนภายในประเทศ และการกำหนดให้มีการส่งออกเพื่อให้สอดคล้องกับการเจรจาของ GATT ในเรื่องมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า ซึ่งการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงดังกล่าวย่อมส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการผลิตภายในประเทศทั้งในแง่บวกและแง่ลบ ดังนั้นจึงจำเป็น

<sup>1</sup> Agreement on Trade-Related Investment Measures ใน GATT Multilateral Trade Negotiations : The Uruguay Round, Restricted MTN/FA 15 December 1993 ในวิทยานิพนธ์นี้จะเรียกว่าข้อตกลง TRIMS

ต้องศึกษาถึงผลกระทบต่อ การปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และรูปแบบของการพัฒนา กฎหมายเศรษฐกิจของไทยว่าควรมีรูปแบบเช่นไร เพื่อให้สอดคล้องกับ GATT และคำนึงถึงผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ และผู้บริโภคในประเทศไทย ด้วย

#### สมมติฐานของวิทยานิพนธ์

ข้อตกลง TRIMs มีผลกระทบต่อ การปรับปรุงพัฒนา กฎหมาย เศรษฐกิจของไทยที่ เกี่ยวกับการค้าและการลงทุน

#### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อให้ทราบถึงกฎเกณฑ์ของแกตต์ (GATT) ในส่วนที่ เกี่ยวกับการยกเลิกมาตรการการลงทุนที่ เกี่ยวกับการค้า (TRIMs)
2. เพื่อให้ทราบถึงกฎหมายเศรษฐกิจไทยที่ เกี่ยวกับการค้า TRIMs
3. เพื่อให้ทราบถึงผลกระทบของข้อตกลง TRIMs ต่อกฎหมาย เศรษฐกิจไทยเหล่านั้น และแนวทางการแก้ไขกฎหมายเหล่านั้น

#### ขอบเขตของการวิจัย

1. ศึกษาหลักกฎหมายของข้อตกลง TRIMs ซึ่งรวมถึงมาตรการการลงทุนที่ เกี่ยวกับการค้าที่อยู่ในข้อตกลง TRIMs และในข้อตกลงการช่วย อุดหนุนและการเก็บภาษีตอบโต้การช่วยอุดหนุน
2. ศึกษากฎหมายเศรษฐกิจของไทยที่ เกี่ยวข้องกับมาตรการ ดังกล่าวตามข้อตกลงทั้งสอง
3. ศึกษาผลของข้อตกลง TRIMs ในขอบเขต 1. ที่มีต่อกฎหมาย เศรษฐกิจไทย และแนวทางการแก้ไขปรับปรุงในกรอบของข้อตกลง TRIMs

#### วิธีวิจัย

1. การดำเนินการวิจัยนี้ใช้วิธี ค้นคว้า รวบรวมข้อมูลจากเอกสาร (Documentary Research) โดยการศึกษาวเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร บทความและกฎหมาย ประกาศกฎระเบียบ ตลอดจนข้อบังคับต่าง ๆ ของ ราชการ ประกอบกับข้อตกลงของ GATT ในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับมาตรการการลงทุนที่

เกี่ยวกับการค้า

2. การดำเนินการสอบถามความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญ แต่ไม่เป็นการวิจัยเต็มรูปแบบของการวิจัยภาคสนาม (Field Research)

3. ผลกระทบทางเศรษฐศาสตร์ มาจากการศึกษาวิจัยของนักเศรษฐศาสตร์ การวิจัยในวิทยานิพนธ์นี้จึงไม่มีการทำการศึกษาเชิงประจักษ์ (Empirical Study)

ประโยชน์ที่จะได้จากการวิจัย

1. ทำให้เข้าใจถึงกฎเกณฑ์ของแอกต์ในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า

2. ทำให้ทราบว่ามีความหมายเศรษฐกิจฉบับใดบ้างที่มีผลกระทบต่อมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า

3. ทำให้ทราบว่าความหมายเศรษฐกิจเหล่านั้น สอดคล้องหรือไม่กับหลักเกณฑ์ของแอกต์

4. ทำให้ทราบถึงผลกระทบของข้อตกลง TRIMs ต่อกฎหมายเหล่านั้น

5. ทำให้ทราบถึงแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเศรษฐกิจเหล่านั้น

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย