



ค่าจ้างเป็นเรื่องสำคัญอย่างหนึ่งในทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย มีอิทธิพลที่ลึกซึ้ง นายจ้างและรัฐบาล สำหรับสูงจ้างมาตราฐานการครองชีพขึ้นอยู่กับรายได้และราคาน้ำมัน สำหรับนายจ้างค่าจ้างเป็นส่วนหนึ่งของต้นทุนในการผลิต ส่วนรัฐบาลนั้น ในฐานะที่มีหน้าที่รับผิดชอบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย จึงเป็นท้องที่ขาดแคลนคนไปบ่อยให้ระบบค่าจ้างเป็นไปในทางที่ถูกต้องให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย เพื่อให้ประชาชนมีงานทำเพื่อที่เพิ่มพูนรายได้ประชาชาติและเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย *

จากการศึกษาโครงสร้างการทำงานของประชากรไทย แม้ว่าประชาชนส่วนใหญ่จะยังคงทำงานประจำอาชีพทางเกษตรกรรม ซึ่งเป็นอาชีพอิสระห่างอยู่กับที่ดินและผลิตผลทางการเกษตรในลักษณะเป็นการทำงานของบุคคลในครอบครัวก็ตาม แต่การทำงานทางค้านอุตสาหกรรม และการจ้างแรงงาน ก็มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นตามสภาพของสังคม ๒ แล้วในการจ้างแรงงานที่มีใช้ในงานเกษตรกรรม ** คุ้งจ้างซึ่งเป็นปัจจัยอย่างหนึ่งใน

* กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย, ค่าจ้าง (พระนคร : โรงพิมพ์สหกรณ์ ขายส่งแห่งประเทศไทย, ๒๕๐๘), หน้า ก.

** นิคม จันทร์วิทูร, แรงงานไทย (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์การเกษตร, ๒๕๔๑), หน้า ๓๓.

** ประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่องกำหนดกิจการที่มีให้ใช้บังคับตามประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่องการคุ้มครองแรงงาน ลงวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๐๘ กำหนดกิจการอันที่มีให้ใช้บังคับคือ (๑) งานเกษตรกรรม ซึ่งให้แก่ผู้คนเพาะปลูก ประมง ป่าไม้ เลี้ยงสัตว์ ซึ่งมิได้ใช้สูงจ้างทดลองปี และไม่มีงานลักษณะอันรวมอยู่ด้วย หั้งนี้เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการจ้างค่าจ้างและการจ่ายเงินทดแทน (๒) การจ้างงานที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหากำไรทางเศรษฐกิจ。

การผลิต^๑ ต้องทำงานภายใต้การควบคุมบังคับกฎหมายของนายจ้าง ห้ามในเรื่องเวลาทำงาน เวลาหอยก็ยุ่น ประกอบกับลักษณะของงานที่มีการทำงานติดต่อกันตลอดไป ทำให้การจ้าง เป็นรายได้ที่สำคัญเพียงอย่างเดียวของลูกจ้าง ซึ่งสามารถนำไปใช้จัดอาหาร เครื่องดื่ม ที่อยู่อาศัยและปัจจัยสำคัญอื่น ๆ ในการดำรงชีวิตร ค่าจ้างจึงเปรียบเสมือนสายโลหิต ที่ช่วยซุบเลี้ยงชีวิตลูกจ้างและครอบครัวให้มีพลังในการทำงานสร้างสรรสรสัมคมต่อไป

ความเป็นมาของเงินห้า

ค่าจ้าง-ค่าแรง (wages) ตามความเข้าใจของคนทั่วไปหมายถึง เงินที่ลูกจ้าง ได้รับจากนายจ้างเป็นการตอบแทนในการทำงาน^๒ ซึ่งเดิมที่เคยหมายความว่าภูมายัง แห่งและพาณิชย์เรียกว่า "สินจ้าง (remuneration)" แต่ตอนมาเมื่อมีกฎหมายแรงงาน ใช้บังคับ คนไทยคำว่าค่าจ้างมาบัญญัติไว้ในกฎหมายโดยวิเคราะห์พิพากษาว่า "ค่าจ้าง" ไม่เป็นการเฉพาะ แต่ก็ไม่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขคำวิเคราะห์พิพากษาเรื่อยมา

ตามกฎหมายแรงงานในปัจจุบันคำว่าค่าจ้าง มีคำวิเคราะห์พิพากษาอย่างคืบคล้อง ค่าจ้างหมายถึงเงินหรือเงินและสิ่งของที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้างเป็นการตอบแทนการทำงานในเวลาทำงานปกติของวันทำงาน หรือจ่ายให้โดยกำหนดตามผลงานที่ลูกจ้างทำได้ และหมายความรวมถึงเงินหรือเงินและสิ่งของที่จ่ายให้ในวันหยุด ซึ่งลูกจ้างไม่ได้ทำงานและในวันคลาดวัย ทั้งนี้ไม่ว่าจะกำหนด ค่านவหรือจ่ายเป็นการตอบแทนในวิธีอย่างไร และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร^๓

ปัจจัยในการผลิตทางอุตสาหกรรมมี ๔ อย่างคือ ที่ดินหรือทรัพยากรธรรมชาติ ทุน แรงงานและผู้ประกอบการ.

๒ เกษมสันต์ วิจารณ. "ค่าจ้างในกฎหมายคุ้มครองแรงงาน" วารสารกฎหมาย คณะนิติศาสตร์ มหาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๒ (พฤษภาคม ๒๕๙๘) : ๑๗๘.

๓ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการคุ้มครองแรงงาน ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๙๘ ข้อ ๒, ราชกิจจานเบิกมา ฉบับพิเศษ เล่ม ๔๔ ตอนที่ ๖๙ วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๙๘.

๙. ค่าจ้างหมายถึง เงินที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้าง เป็นการตอบแทนการทำงาน ในเวลาทำงานปกติของวันทำงาน หรือจ่ายให้โดยคำนึงถึงความผลงานที่ลูกจ้างทำได้ และให้หมายรวมถึงสิ่งของซึ่งค่าน้ำดื่มเป็นเงินได้ โดยนายจ้างกับลูกจ้าง ให้กล่องกันล่วงหน้าให้ถือว่า เป็นส่วนหนึ่งของค่าตอบแทนในการทำงาน *

ค่าจ้างในความหมายรวมมีความสำคัญมาก เพราะเป็นที่ปัจจัยของนายจ้าง ลูกจ้างและบุคคลทั่วไป แต่เนื่องจากค่าจ้างในความหมายกังกล่าว เช่นไว้ว่างในลักษณะ ครอบคลุมค่าตอบแทนจากการทำงานทั้งหมด ประกอบกับนายจ้างมีธุรการเงินหรือลิงของ และมีการเรียกชื่อແທກค่างกันมากมาย เช่น เบี้ยเลี้ยง ค่าครองชีพ ค่าบริการ เปี้ยบยัน ในบัส ตลอดจนการซื้ออาหาร ที่พัก การจัดรถวันส่ง หรือประโภคนอื่น ๆ จึงเป็นการยากที่จะพิจารณาว่า เงินหรือลิงของที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้าง ประเภทใดเป็นค่าจ้างหรือไม่ เป็นค่าจ้างความหมายของกฎหมาย ก็จะเห็นได้จากตัวอย่างค่าพิพากษาฎีกาดังท่อไปนี้

ค่าพิพากษาฎีกาที่ ๑๔๘/๒๕๒๓ ลูกจ้างไกรับเงินเดือนเกือบละ ๔๖๘ บาท และไกเบี้ยเลี้ยงในวันมาทำงานอีกวันละ ๑๕ บาท เงินเบี้ยเลี้ยงกังกล่าว เป็นค่าจ้าง เพราะเป็นเงินที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้าง เป็นการตอบแทนการทำงาน

ค่าพิพากษาฎีกาที่ ๒๐๒๙/๒๕๒๓ ลูกจ้างไกรับเงินเดือน เดือนละ ๑,๔๐๐ บาท และเงินช่วยค่าครองชีพ เดือนละ ๓๕ บาท ไม่ปรากฏว่าการที่นายจ้างจ่ายเงินช่วยค่าครองชีพให้แก่ลูกจ้าง เกี่ยวข้องกับภาวะค่าครองชีพโดยเฉพาะอย่างไร นายจ้างจ่ายเงินช่วยค่าครองชีพให้ลูกจ้างทุกเดือน มีจำนวนแน่นอนท่านอง เดียวกับเงินเดือน เห็นว่า เงินช่วยค่าครองชีพที่ลูกจ้างไกรับกังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของเงินเดือนที่นายจ้างจ่ายให้ เป็นการตอบแทนการทำงาน เป็นค่าจ้าง

* ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการกำหนดค่าจ้างขั้นค่า ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๒๕ ข้อ ๒ รายวิชาบัญชี ฉบับพิเศษ เล่ม ๔๔ ตอนที่ ๒๐ วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๒๕.

คำพิพากษาฎีกាដี่ ๒๐๗๘/๒๕๗๙ กรมแรงงานมีคำสั่งให้นายจ้างจ่ายเงินค่าทุกเหตุให้ลูกจ้าง ๖๖๘ บناท ๒๐ สพางค์ ไกยน่า เอ่า เงินค่า เบี้ยเลี้ยง เดินทางที่นายจ้างจ่ายให้ลูกจ้างทางหกอก เนื้อจากค่า เช่าที่พักและค่าพาหนะ เดินทาง ในเวลาที่ลูกจ้างเดินทางไปปฏิบัติงานทั่วทั้งหกอกที่ตั้งสำนักงานปักธงของนายจ้าง นารุมเข้ากับค่าจ้างปักธง (เงินเดือน) แล้วซึ่งนำมาคำนวณเป็นค่าทุกเหตุ ศาลฎีกวินิจฉัยว่า เงินเดือนปักธงที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้าง เป็นการตอบแทนการทำงานในเวลาทำงานปักธงของวันทำงานอยู่แล้ว ส่วนเงินค่า เบี้ยเลี้ยง เดินทางที่นายจ้างจ่ายให้ลูกจ้าง เมื่อออกไปทำงานทั่วทั้งหกอกเป็นครั้งคราวนั้น ก็ เป็นการตอบแทนการออกไปทำงานในทั่วทั้งหกอก เนื้อจาก การทำงานในเวลาปักธงของวันทำงาน ไม่มีพิเศษภารณ์ใดส่อแสวงว่า นายจ้างจ่ายเงินค่า เบี้ยเลี้ยง เดินทางให้แก่ลูกจ้าง เป็นส่วนหนึ่งของการตอบแทนการทำงานในเวลาปักธงของวันทำงานคร่าวๆ เงินค่า เบี้ยเลี้ยง เดินทางในคืนนี้จึงหาใช้ค่าจ้างไม่

จากทัวอย่างคำพิพากษาฎีกัดังกล่าว เมื่อย้อนกลับไปพิจารณาความหมายของคำว่าจ้างในความหมายแรกแล้ว ก็ให้เกิดความสงสัยหลายประการดัง

ก. การจ่ายอย่างไรจะจะอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ว่า เป็นการตอบแทนการทำงาน ในเวลาทำงานปักธงของวันทำงาน

ข. ถ้าลูกจ้างได้รับค่าจ้าง เป็นรายวัน รายชั่วโมง หรือตามผลงาน เงินช่วยค่าครองชีพที่ลูกจ้างได้รับทุกเดือน มีจำนวนแน่นอน เกือบจะ ๑๕๐ บนาท ตามคำพิพากษาฎีกាដี่ ๒๐๗๘/๒๕๗๙ จะเป็นค่าจ้างหรือไม่

ก. เพราะเหตุใดเงินเบี้ยเลี้ยงในวันมาทำงาน ตามคำพิพากษาฎีกាដี่ ๑๔๘/๒๕๗๙ จึง เป็นค่าจ้าง แต่เงินเบี้ยเลี้ยง เดินทางตามคำพิพากษาฎีกាដี่ ๒๐๗๘/๒๕๗๙ จึงไม่ เป็นค่าจ้าง และถ้าตามปักธงจ้างท้อง เดินทางไปทำงานนอกสถานที่ตั้งสำนักงาน เงินเบี้ยเลี้ยงเดินทาง จะ เป็นค่าจ้างหรือไม่

ความสงสัยเหล่านี้อาจหาคำตอบได้ด้วยการศึกษาค้นหา เหตุผลในทางกฎหมาย ซึ่งจะไม่เป็นปัญหาสำหรับนายจ้าง เนื่องจากนายจ้างส่วนใหญ่ เป็นผู้ที่การศึกษา มีความรู้ และมีฐานะทางเศรษฐกิจดี สามารถทำความเข้าใจได้เองหรือว่าจ้างผู้มีความรู้ความเข้าใจ

กฎหมายแรงงานสำหรับให้คำปรึกษาแนะนำได้ และในการตีน้ำยังเป็นผู้ในมือธรรมนูญ
นายจ้างอาจใช้ความรู้ทางกฎหมายเหล่านี้ในทางที่เป็นการเอาเปรียบลูกจ้าง ซึ่งเป็น
ผู้ที่เสียเปรียบหันในก้านการศึกษา ความรู้และฐานะทางเศรษฐกิจ หากโอกาสที่จะศึกษา^๑
หากความรู้หรือความเข้าใจแม้แต่ในเรื่องที่เป็นประโยชน์แก่ตนเอง

ความสำคัญของปัญหา

ในสภาพสังคมปัจจุบัน นับถ้วนแท้มีการส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศไทย
ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๘^๒ ซึ่งเป็นช่วงระหว่างสังคมโลกครั้งที่ ๒
เป็นที่มา เป็นผลให้มีการทำงานเพื่อรับค่าจ้างเพิ่มมากขึ้น แรงงานค้านเงียกรกร闷
ในชนบทได้เข้ามารับค่าจ้างทำงานในเมือง เป็นจำนวนมาก^๓ แต่สภาพการทำงานใหม่นี้
เป็นการทำงานภายใต้บังคับบัญชาของนายจ้าง เพื่อแลกเปลี่ยนกับค่าจ้างที่ได้รับ ซึ่งเรียกว่า
"การจ้างแรงงาน" ค่าจ้างซึ่งเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของสัญญาจ้างแรงงานตามประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และในการจ้างแรงงาน ถ้ามิได้มีการทดลองค่าจ้าง (สินจ้าง)
กันไว้โดยชัดแจ้ง ย่อมถือเอาโดยปริยายว่ามีค่ามื้นจะให้สินจ้าง^๔ (ประมวลกฎหมายแพ่ง
และพาณิชย์ มาตรา ๔๖)

^๑ นิคม จันทร์วิทูร, กฎหมายเกี่ยวกับอุตสาหกรรมและแรงงาน พิมพ์ครั้งที่ ๒
(กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง, ๒๕๗๐), หน้า ๙๘.

^๒ เทียน อัชกุล, "วิวัฒนาการการบริหารแรงงานในประเทศไทย," ใน
อนุสัมฤทธิ์สถาปนิกชุมชนแรงงานและทอง (เมือง) อัชกุล (พระนคร : โรงพิมพ์คุณภาพร้าว
๒๕๗๐), หน้า ๘

^๓ จินดา บุญยอาม, ค่ายรรร.รายกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยจ้างแรงงาน
จ้างทั่วไป, พิมพ์ครั้งที่ ๒ (พระนคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๗๐),
หน้า ๕ - ๖.

นอกจากการจ้างจะมีความสำคัญก็คือล้ำแล้ว ปัญหาเรื่องค่าจ้างยังเป็นปัญหาที่สำคัญของกฎหมายแรงงาน โดยเฉพาะอย่างปัจจุบันการประการศกรหางานมากในไทย เรื่องการคุ้มครองแรงงาน ปัญหาเรื่องค่าจ้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณการจ่ายเงินประภาก็เป็นเช่นเดียวกัน เช่นเดียวกัน การจ่ายเวลาและค่าทำงานในวันหยุด เป็นเรื่องที่มีปัญหามาก กล่าวคือ เงินหรือสิ่งของที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้างจะเป็นค่าจ้างหรือไม่ ข้อมูลผลที่ได้จากการจ่ายเงินประภาก็เป็นนี้มีจำนวนเพิ่มขึ้นหรือลดลงตามไปด้วย

ตัวอย่าง ลูกจ้างทำงานได้รับเงินเดือน เดือนละ ๒,๐๐๐ บาท และได้รับเงินค่าพาหนะเดินทางรายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท ลูกจ้างทำงานกับนายจ้างคิดก่อ กันมาครบสี่ปี นายจ้างให้ลูกจ้างออกจากงาน เพราะเห็นว่าลูกจ้างทำงานไม่ได้ผล ลูกจ้างซึ่งมีลิขิตรับค่าชกเชยเท่ากับค่าจ้างอัตราสูงที่สุดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ตามประการศกรหางงานมากในไทยเรื่องการคุ้มครองแรงงาน ข้อ ๔ และข้อ ๕ ทำให้เกิดปัญหาโดยเดียวกันว่า เงินค่าพาหนะเดินทางรายเดือนเป็นค่าจ้างหรือไม่ เพราะถ้าเป็นค่าจ้างลูกจ้างจะได้รับค่าชกเชยเป็นเงิน ๗๕,๐๐๐ บาท แต่ถ้าเงินค่าพาหนะเดินทางรายเดือนเป็นเพียงสวัสดิการที่นายจ้างจ่ายให้เป็นการส่งเสริมห้องเรียน ซึ่งมิใช่ค่าจ้าง ลูกจ้างก็จะได้รับค่าชกเชยเป็นเงิน ๗๙,๐๐๐ บาท เท่านั้น

วัตถุประสงค์ ของ เอกและวิธีกำเนิดการวิจัย

วัตถุประสงค์ของการวิจัย วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งที่จะศึกษาความหมายของคำว่า "ค่าจ้าง" หลักเกณฑ์การจัดระบบค่าจ้างและการแบ่งประเภทตามกิจกรรมการทำงาน ตามวิธีการของกฎหมายแรงงาน โดยวิจัยจากโครงสร้างวิธีการจ่ายเงินและลิขิตร่อง ทดลองแผนความคิด และวัตถุประสงค์ที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้าง เนื่องจากการจ้างแรงงาน เพื่อเปรียบเทียบกับโครงสร้างตามวิธีการของกฎหมาย รวมทั้งการศึกษาเพื่อศึกษาหลักเกณฑ์การที่ความค่าว่าค่าจ้างตามกฎหมายแรงงานปัจจุบัน นอกจากนี้ยังศึกษาถึงวิธีการตามที่กฎหมายของกฎหมายแรงงานในการให้ความคุ้มครองลูกจ้าง เกี่ยวกับเรื่อง

ค่าจ้าง เช่น กำหนดเวลาการจ่ายค่าจ้าง การห้ามหักหนี้ การกำหนดค่าจ้างชั้นต่ำและมาตรการในการบังคับให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยการวิจัยจากปัญหาในทางปฏิบัติ

การดำเนินการวิจัยใช้วิธีค้นควารูปรวมข้อมูลทางเอกสาร จากแนวทางปฏิบัติของคณะกรรมการค่าง ฯ กรมแรงงานและคำพิพากษาของศาล ตลอดจนการปฏิบัติของนายจ้างที่มีค่าจ้าง เพื่อสรุปปัญหาอย่างเป็นระบบ และวน返มาวิเคราะห์กฎหมายแรงงานไทย โดยการเปรียบเทียบกับกฎหมายแรงงานของค่างประเทศ เช่น พลิติบันส์ สิงคโปร์ อินเดีย ญี่ปุ่น และนักกฎหมายที่องค์กรแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization หรือ ILO) ไก่กำหนดไว้ รวมทั้งความเห็นของนักวิชาการ เพื่อสรุปนาหลักเกณฑ์และวิธีการทางกฎหมายที่ล้มเหลวทั้งหมดที่จริงยังชื้น

แนวความคิดและประโยชน์ที่จะได้รับจากการวิจัย

ในการวิจัยนี้ ผู้เขียนยึดถือทฤษฎีและแนวความคิดที่สำคัญ ๓ ประการคือ

ก. กฎหมายแรงงาน เป็นกฎหมายสังคมนิธิบัญญัติ (Social Legislation)^๑ กล่าวคือ กฎหมายแรงงานมีลักษณะ เป็นห้องกฎหมาย เอกชนและกฎหมายมหาชน ^๒ ที่ว่าด้วยสิทธิและหน้าที่ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง โดยเปลี่ยนจากหลักความตกลงที่ใช้ของการแสดงเจตนาและเสรีภพในการทำสัญญาอยู่ภายใต้หลักประโยชน์ส่วนรวมของสังคม ^๓

อุกฤษ มงคลนวิน, คู่มือกฎหมายแรงงาน (นครหลวง : สำนักกฎหมาย อุกฤษ มงคลนวิน, ๒๕๑๕), หน้า ก.

^๑ นิค จันทร์วิทูร, กฎหมายเกี่ยวกับอุตสาหกรรมและแรงงาน, หน้า ๖.

^๒ ไพรีรัตน์ พิพัฒน์, คำอธิบายกฎหมายแรงงาน (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง), หน้า ๑.

ซึ่งรัฐเป็นผู้วางแผนก่อภัย เกณฑ์เพื่อความเป็นธรรมในสังคมและมีให้ทางอาญาดำเนินไปบังคับตาม^๙ ก็ตั้น นายจ้างกับลูกจ้างซึ่งไม่อาจกลงกันให้สักก่อสิ่งที่กฎหมายแรงงานห้ามอยู่ตัวไว้ช. ค่าจ้างตามกฎหมายแรงงานควรจะเป็นเงินเท่านั้น^{๑๐} กล่าวคือกฎหมายแรงงานควรจะรับรองและกำหนดค่าจ้าง "ค่าจ้าง" หมายถึง เงินเพียงอย่างเดียว เพราะเงินเป็นสื่อการของภาระแลกเปลี่ยนที่ลูกจ้างสามารถนำไปใช้จ่ายจัดหาสิ่งของให้ครบถ้วนตามท้องการของลูกจ้างและครอบครัว การรับรองล่วงของเป็นค่าจ้างตามกฎหมายแรงงานก่อนนี้ นายจ้างจะจ่ายค่าจ้างเป็นล่วงของท่อ เมื่อนายจ้างมีล่วงของนั้นอยู่แล้ว และการจ่ายเป็นล่วงของ จะเป็นประโยชน์แก่นายจ้าง เช่น สิ่งของที่เป็นผลิตภัณฑ์ของนายจ้าง หรือนายจ้างได้รับส่วนลดจากการจัดหาสิ่งของจำนวนมากมาจ่ายให้แก่ลูกจ้าง เป็นต้น

ค. อัตราค่าจ้างขั้นต่ำควรจะเป็นอัตราค่าจ้างที่พอเพียงสำหรับการกำรชีวิตของลูกจ้างและครอบครัว^{๑๑} ค่าจ้างขั้นต่ำความหมายหมายสำคัญท้องค์การแรงงานระหว่างประเทศอนรับ หมายถึงค่าจ้างที่พอจะช่วยให้คนงานໄร์ฟื้มอยังชีพอยู่ได้ตามอัตราภักบี้

^๙ เจริญ ศิริพันธ์, "กฎหมายคุ้มครองแรงงาน," คำบรรยายหลักสูตรแรงงานสัมพันธ์ (โครงการแรงงานสัมพันธ์แห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ภาควิชา เศรษฐศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, ๒๕๖๔), หน้า ๑๕๐.

^{๑๐} พระราชบัญญัติแรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๓ "ค่าจ้างหมายความว่า เงินซึ่งนายจ้างคงจ่ายให้แก่ลูกจ้าง ไม่ว่าจะ เป็นการจ่ายเป็นรายปี รายเดือน รายปักษ์ รายสัปดาห์ รายวัน หรือรายชั่วโมง หรือจ่ายตามผลของการที่ลูกจ้างทำให้แก่นายจ้าง เป็นการตอบแทนการทำงานของลูกจ้าง"

^{๑๑} ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ ข้อ ๖ "ให้คณะกรรมการมีหน้าที่จารนกกำหนดค่าจ้างขั้นต่ำ ซึ่งลูกจ้างควรจะได้รับโดยคำนึงถึงข้อเท็จจริงทั่ว ๆ ทั้งนี้เพื่อให้ลูกจ้างสามารถเลี้ยงดูคนเร่องและสามารถในครอบครัวอีกสองคน ให้ค่าจ้างชีพอยู่ได้ตามปกติวิถี เช่นเดียวกับคนทั่วไปในสังคม...."

การยาและบุกรอีกสองคน^๑ สำหรับประเทศไทยจากรายงานผลการสำรวจภาระนิรงานห่างของประชากรในเมือง พ.ศ. ๒๕๔๖ ปรากฏว่าผู้มีรายได้และค่าจ้างหนึ่งคนจะต้องเสียค่าที่เป็นสมាជิกรในครัวเรือนที่มีรายได้และค่าจ้าง เฉลี่ยประมาณ ๓.๓ คน^๒ แท้เนื่องจากประเทศไทย เป็นประเทศไทยที่กำลังพัฒนา (Developing Country) การกำหนดหลักเกณฑ์ตามหลักสากลก็คงคล่าว เป็นเรื่องที่กระทำได้ยาก แต่อย่างน้อยก็ควรจะให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของสังคมที่ลูกจ้างท้องมีภาระเสียค่าเช่าและค่าจ้างที่สูงมากในกรุงเทพฯ จึงควรจะเพียงพอเพียงสำหรับการดำเนินการ ให้ลูกจ้างได้รับค่าจ้างที่สูงกว่าเดิม^๓ โดยถือว่าสามีเป็นหัวหน้าครอบครัว มีหน้าที่ในการหาเลี้ยงสมាជิกรในครอบครัวของตนแท้ เพียงผู้เดียว

ประโยชน์ที่จะได้รับ วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงเป็นแนวทางสำหรับผู้ที่สนใจศึกษาค้นคว้า และเป็นแนวทางสำหรับการบัญชีกิจกรรมทางงาน โดยถือหลักหน้าที่ของกฎหมายในการสร้างสรรค์ให้เกิดความสูงในสังคมและให้ความมั่นคงแก่สังคมมากที่สุด^๔ ในเรื่องดังต่อไปนี้

^๑ International Labour Office Geneva, Wages, A Workers' Education Manual (Geneva: La Tribune de Geneva, 1968), p. 16.

^๒

กรมแรงงาน, "รายงานผลการสำรวจภาระนิรงานห่างของประชากรในเมืองของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๖," (อัสดาเนา), หน้า ๒๒.

^๓ สุขัย มนัสพิมูลย์, "ค่าแรงขั้นต่ำ ปัญหาในทางปฏิบัติ" ใน ค่าจ้างและแรงงานสัมพันธ์ในอุตสาหกรรมไทย (พระนคร : สมาคมเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๑๔), หน้า ๓๖.

^๔

รองพล เจริญพันธ์, คำบรรยายวิชาโนติปรัชญา (ภาคที่ ๑) (กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๑๐), หน้า ๘๖.

- ก. การคิดความคิดว่าค่าใช้จ่ายกฎหมายแรงงาน
- ข. การจัดระบบค่าใช้จ่ายและการแบ่งปันภาระ เกหตุอาชญากรรมการท่องเที่ยวโดยกฎหมาย
- ค. การให้คำวินิจฉัยเรื่องค่าใช้จ้าง
- ง. การให้ความคุ้มครอง เกี่ยวกับค่าใช้จ้าง และมาตรการบังคับทางกฎหมาย
- จ. หลักเกณฑ์การกำหนดค่าใช้จ้างขั้นต่ำ