

กฎหมายกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์



นายนภคด รั้วเจริญ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2524

001116

I 15885A3A

Law and Freedom of the Press

Mr. Nopadol Riewcharoen

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for The Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1981

หัวข้อมติวิทยานิพนธ์

กฎหมายกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์

โดย

นายมงคล รุ่งเจริญ

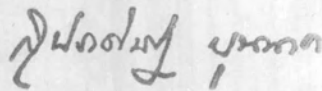
ภาควิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

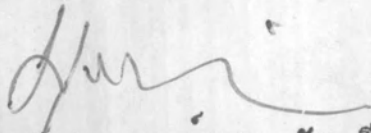
รองศาสตราจารย์ ไชยยศ เหมะรัชตะ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยานิพนธ์นี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาเนติบัณฑิต



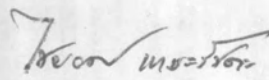
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(รองศาสตราจารย์ ดร.สุประสิทธิ์ บุญนาค)



ประธานกรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์มุธา วัชนะชีวะกุล)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะรัชตะ)



กรรมการ

(อาจารย์วิชา มหาคุณ)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์	กฎหมายกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์
ชื่อ	นายณกมล ริวเจริญ
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะรัชตะ
ภาควิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2523



บทคัดย่อ

ปัญหาเรื่องความมีเสรีภาพของหนังสือพิมพ์เป็นปัญหาที่มีจุดเริ่มต้นก่อำเนิดขึ้นมาเป็นเวลายาวนาน และยังคงเป็นปัญหาที่ไม่สามารถหาข้อยุติที่แจ้งชัดได้สืบมาจนทุกวันนี้ ปัญหาเรื่องความมีเสรีภาพของหนังสือพิมพ์เป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน ทั้งนี้ เพราะเป็นที่ยอมรับกันทั่วไปว่าหนังสือพิมพ์ย่อมมีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกับประชาชนนั่นเอง อีกทั้งในการปกครองในระบอบประชาธิปไตยก็เป็นการปกครองที่ให้ความสำคัญแก่สิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นสำคัญอีกด้วย เมื่อเป็นเช่นนี้ปัญหาความมีเสรีภาพของหนังสือพิมพ์จึงเป็นปัญหาที่มีความสำคัญยิ่งจนไม่อาจจะมองข้ามไปเสียได้

หนังสือพิมพ์มีภาระหน้าที่อันยิ่งใหญ่ในการ เป็นตัวกลางเชื่อมต่อระหว่างรัฐบาลกับประชาชน โดยทำหน้าที่เป็นผู้รายงานข่าวความเคลื่อนไหวในการดำเนินงานของรัฐบาล เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ นอกจากนั้นยังเป็นผู้คอยสอดส่องดูแล เพื่อพิทักษ์ปกป้องผลประโยชน์ของประชาชนที่อาจกระทบกระเทือนจากการกระทำของเอกชนหรือรัฐ ตลอดจนมีหน้าที่ในการวิพากษ์วิจารณ์ รวมทั้งเสนอแนะแก่รัฐบาลในการดำเนินการบริหารประเทศ ด้วยภาระหน้าที่อันยิ่งใหญ่นี้เองจึงทำให้ผู้ประกอบการวิชาชีพหนังสือพิมพ์ต่างมีความต้องการความมีเสรีภาพอย่างเต็มที่ในการปฏิบัติงานเพื่อสามารถสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในขณะที่เกี่ยวกับรัฐบาลหรือผู้ปกครองประเทศก็มีความจำเป็นที่จะต้อง

ควบคุมการใช้เสรีภาพของหนังสือพิมพ์ เพื่อป้องกันการใช้สิทธิเสรีภาพเกินขอบเขตหรือไม่เหมาะสม ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลเสียหายได้หลายประการทั้งในทางเอกชน อันได้แก่เกียรติยศชื่อเสียง และอาจกระทบกระเทือนต่อผลประโยชน์ของประเทศในด้านความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ตลอดจนความมั่นคงของชาติได้ ฉะนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีกฎหมายที่สามารถจำกัดคัดทอนเสรีภาพของหนังสือพิมพ์เพื่อใช้ในการป้องกันและระงับความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น กฎหมายที่ควบคุมการดำเนินงานของหนังสือพิมพ์ที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์จากผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์และบรรดานักกฎหมายว่า เป็นกฎหมายที่คัดทอนเสรีภาพของหนังสือพิมพ์อย่างมากมายและเข้มงวด บรรดาผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์ต่างรวมตัวกันต่อสู้เรียกร้องเพื่อให้รัฐยกเลิกกฎหมายดังกล่าวเสีย และในการเรียกร้องนี้ผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์ก็ได้เสนอแนวความคิดในการควบคุมกันเองโดยจะจัดตั้ง "สภาการหนังสือพิมพ์" เป็นองค์กรในการควบคุมโดยมิให้รัฐยื่นมือเข้ามาแทรกแซง

จากการศึกษาปัญหาเสรีภาพของหนังสือพิมพ์และกฎหมายที่ควบคุมการดำเนินงานของหนังสือพิมพ์ ผู้เขียนมีความเห็นว่า กฎหมายที่ควบคุมการดำเนินงานของหนังสือพิมพ์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันควบคุมการดำเนินงานของหนังสือพิมพ์อย่างเข้มงวดและยังจำกัดคัดทอนเสรีภาพของหนังสือพิมพ์มากเกินไป ควรที่รัฐจะนำไปพิจารณายกเลิกกฎหมายบางฉบับที่มีลักษณะเช่นนี้เสีย ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีต่อความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกับหนังสือพิมพ์ที่หมองเหม็นกันให้สามารถเข้าใจกันได้ดีขึ้น ส่วนข้อเรียกร้องในเรื่องการควบคุมกันเองโดยจัดตั้งเป็น "สภาการหนังสือพิมพ์" นั้น สมควรที่จะพิจารณาไตร่ตรองอย่างถี่ถ้วนว่ามีความเหมาะสมเพียงใด ในการปฏิบัติหน้าที่ของหนังสือพิมพ์นั้นจะต้องมี "ความรับผิดชอบ" ควบคู่ไปด้วย เมื่อผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์ยังไม่มี ความรับผิดชอบเพียงพอแล้ว ก็ยังไม่เป็นการเหมาะสมที่จะให้ผู้ประกอบวิชาชีพหนังสือพิมพ์ควบคุมกันเองแต่โดยลำพัง ดังนั้นในการศึกษาวิจัยนี้ ผู้เขียนจึงได้เสนอแนะวิธีการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการทำการยกเลิกกฎหมายบางฉบับ และทำการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายบางฉบับให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

Thesis Title Law and Freedom of the Press

Name Mr. Nopadol Riewcharoen

Thesis Advisor Associate Professor Chaiyos Hemarajata

Department Law

Academic Year 1980

ABSTRACT

The freedom of press has been an unended problem originated for such a long time and concerning directly the rights and liberty of the people because it is generally accepted that the press has its rights and liberty equivalent to the rights and freedom of the people in every respect in accordance with the law. In this connection, for the democratic system, it also provides importantly to the rights and freedom of the people. So, the problem in this regards is so important that we should never neglect it.

Indeed, the press carries a great burden as a means to connect understanding between the government and the people by reporting every information and activity of the government to the eyes of the people. Besides, it also protects the interests of the people which might be affected by private or government

activities together with providing criticism and proposals to the government in administrating the country. For this reason, journalists wish to be provided completely their freedom from the government in carrying on their occupation to supply the demand of the people more effectively. On the other hand, it is necessary for the government to control the use of freedom by the press in accordance with the law and to prevent them from using the rights and freedom in an unsuitable and uncontrollable manner. In such situation, it will affect not only to the private section but also various interests of the nations both the peacefulness of the country and the national security. In this way, the government is under the necessity to control the press with a law. Of course, the law is mostly criticized by journalists deterring it as cutting down the freedom of press. The journalists struggle against the law with the purpose to repeal it. According to the concept of the journalists, the "Press Council" will be established as an organization to control the activity by themselves without any control by the government.

From my point of view and knowledge, the use of this present law is rather restricted and limited to the freedom of press. The government should reconsider it whether it is suitable or not to repeal or cancel it. Optimistically, it will help to improve the relationship between the government and press to have a good understanding. In the case of the establishment of the "Press Council" it should be under the consideration of the government.

As we know, "responsibility" must go together with the press. Without responsibility, the "Press Council" should not be allowed to be set up. In dealing with such situation, I have added my proposals from my studies by repealing and reforming some laws to assure that it is suitable for the present situation.

กิติกรรมประกาศ



วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จจุดลงไปได้ด้วยความกรุณาจากผู้มีพระคุณ
หลายท่าน กล่าวคือ ผู้ช่วยศาสตราจารย์มูรธา วัฒนะชีวะกุล ที่ได้กรุณาเป็น
ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และท่านอาจารย์วิชา มหาคุณ ซึ่งกรุณาให้คำ
แนะนำ และรับเป็นที่ปรึกษาส่วนตัว ทั้งยังกรุณาสละเวลาเป็นกรรมการตรวจ
วิทยานิพนธ์จนสำเร็จเรียบร้อยลงด้วยดี

บุคคลที่ผู้เขียนจะต้องกราบขอบพระคุณและสำนึกในพระคุณของท่าน
เป็นอย่างยิ่ง ซึ่งหากปราศจากท่านผู้นี้แล้ววิทยานิพนธ์ฉบับนี้ก็ไม้อาจสำเร็จจุดลง
ลงได้ คือ รองศาสตราจารย์ไชยยศ เหมะรัชตะ ซึ่งได้กรุณาสละเวลารับเป็น
อาจารย์ที่ปรึกษา คอยให้คำแนะนำ ความช่วยเหลือ และคอยควบคุมการเขียน
วิทยานิพนธ์ ตลอดจนส่งเสริมและให้กำลังใจผู้เขียนในการฝ่าฟันปัญหาอุปสรรค
ต่าง ๆ ในการเขียนวิทยานิพนธ์จนวิทยานิพนธ์นี้สำเร็จลงได้

บุคคลอีกผู้หนึ่ง ซึ่งข้าพเจ้าจะต้องกราบขอบพระคุณไว้ ณ ที่นี้ คือ
บิดาของข้าพเจ้า ซึ่งท่านเป็นผู้ที่สนับสนุนส่งเสริมให้ข้าพเจ้าศึกษาหาความรู้
เพิ่มเติม จนกระทั่งข้าพเจ้าได้เข้ามาศึกษาต่อในบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย และท่านยังเป็นผู้ให้กำลังใจตลอดจนช่วยเหลือในด้านการจัดพิมพ์

ท้ายที่สุดนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านผู้มีพระคุณที่ได้กล่าวนามมา
ทุกท่าน และขอขอบคุณเพื่อน ๆ ทุกคนที่ได้ช่วยเหลือ และให้ความร่วมมือรวมทั้ง
ให้กำลังใจอันมีส่วนผลักดันให้ผลงานของผู้เขียนสำเร็จจุดลงไปตามความมุ่งหมาย
ด้วยดี.

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
กิตติกรรมประกาศ	ฅ
บทนำ	ญ
บทที่	
1	
ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับหนังสือพิมพ์	1
ความเป็นมาของการสื่อสารมวลชน	1
ความจำเป็นของการสื่อสารมวลชน	4
* หน้าที่ของสื่อสารมวลชน	5
ทฤษฎีสื่อสารมวลชน	7
* ทฤษฎีอำนาจนิยม	8
* ทฤษฎีอิสรภาพนิยม	12
* ทฤษฎีความรับผิดชอบทางสังคม	17
ทฤษฎีฝ่ายคอมมิวนิสต์โซเวียต	24
/ ความหมายของหนังสือพิมพ์	28
กำเนิดหนังสือพิมพ์	30
* วัตถุประสงค์ของหนังสือพิมพ์	34
* หน้าที่ของหนังสือพิมพ์	35
* ความรับผิดชอบต่อหนังสือพิมพ์	37



	★ อิทธิพลและบทบาทของหนังสือพิมพ์	39
	ประวัติการณ์แห่งอิทธิพลหนังสือพิมพ์	39
	★ อิทธิพลของหนังสือพิมพ์	41
	★ บทบาทของหนังสือพิมพ์	47
	★ เสรีภาพของสื่อมวลชน	51
	★ เสรีภาพหนังสือพิมพ์	52
2	วิวัฒนาการของหนังสือพิมพ์และกฎหมายควบคุมหนังสือพิมพ์ในประเทศไทย	57
	การพิมพ์ในประเทศไทย	57
	หนังสือพิมพ์ในประเทศไทย	59
	การหนังสือพิมพ์ในสมัยรัชกาลที่ 3 และรัชกาลที่ 4	60
	การหนังสือพิมพ์ในสมัยรัชกาลที่ 5	64
	การหนังสือพิมพ์ในสมัยรัชกาลที่ 6	67
	การหนังสือพิมพ์ในสมัยรัชกาลที่ 7	72
	★ วิวัฒนาการของกฎหมายควบคุมหนังสือพิมพ์ในประเทศไทย	72
	1. กฎหมายหมิ่นประมาท	73
	2. กฎหมายเกี่ยวกับการดูหมิ่น	86
	3. กฎหมายเกี่ยวกับการพิมพ์	88
3	กฎหมายคุ้มครองและควบคุมเสรีภาพหนังสือพิมพ์ในต่างประเทศ	109
	ความหมายของรัฐธรรมนูญ	109
	รัฐธรรมนูญหลักประกันสิทธิเสรีภาพ	112
	หนังสือพิมพ์ในสหรัฐอเมริกา	115

บทแก้ไขเพิ่มเติมที่ 1 กับเสรีภาพหนังสือพิมพ์	116
✓ การจำกัดเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น	124
✓ เปรียบเทียบการควบคุมหนังสือพิมพ์สหรัฐอเมริกากับประเทศไทย ...	157
หนังสือพิมพ์ในประเทศอินเดีย	160
✓ เปรียบเทียบการควบคุมหนังสือพิมพ์ประเทศอินเดียกับประเทศไทย ..	170
หนังสือพิมพ์ในสาธารณรัฐสังคมนิยมแห่งสหภาพโซเวียต	171
สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นในประเทศคอมมิวนิสต์ .	173
การควบคุมการพิมพ์ของสหภาพโซเวียต	176
หนังสือพิมพ์ในสาธารณรัฐประชาชนจีน	177
การควบคุมการพิมพ์ในจีนคอมมิวนิสต์	181
เปรียบเทียบการควบคุมหนังสือพิมพ์ของกลุ่มประเทศสังคมนิยมกับ ประเทศไทย	183
★ ④ ปัญหาเกี่ยวกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์ในประเทศไทย	185
★ ปัญหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของหนังสือพิมพ์	188
★ หนังสือพิมพ์เป็นประหนึ่งกระจกเงาสถาธาระ	188
★ หนีคอร์รัปชันไม่พ้นในระบบทุนนิยม	192
★ พอคากับหนังสือพิมพ์	194
★ ของชากับหนังสือพิมพ์	195
★ ความแตกแยกในวงการหนังสือพิมพ์	197
✓ ปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์	199
✓ รัฐธรรมนูญ	200

✓ พระราชบัญญัติอัยการศึก พ.ศ. 2457	208
พระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2495	209
พระราชบัญญัติป้องกันการค้าอันเป็นคอมมิวนิสต์ พ.ศ. 2495	211
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง	215
พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีเด็กและเยาวชน พ.ศ. 2494 ..	219
ประมวลกฎหมายอาญา	220
✓ พระราชบัญญัติการพิมพ์ พ.ศ. 2484	250
คำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ฉบับที่ 42	259
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้ข้าราชการ พ.ศ. 2520 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2521	264
★ จริยธรรมสื่อมวลชน	267
✓ สภาการหนังสือพิมพ์	269
★ ✓ การควบคุมตนเองของหนังสือพิมพ์	273
5 ★ สรุปและขอเสนอแนะ	282
★ สรุป	282
★ ขอเสนอแนะ	309
บรรณานุกรม	319
ประวัติ	324



บทนำ

สังคมปัจจุบัน เป็นสังคมที่มีขนาดใหญ่ ประกอบด้วยประชากรเป็นจำนวนมาก ความเจริญในสังคมก็เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีความก้าวหน้าทางวิทยาการ มีการแบ่งหน้าที่ ความรับผิดชอบของหน่วยงานอย่างมากมาย การดำรงชีวิตอยู่ในสังคมจำต้องรับทราบ ข่าวสาร ข้อมูลต่าง ๆ ซึ่งต้องใช้ในการปฏิบัติหน้าที่การงานของแต่ละบุคคล ในการรับทราบ ข่าวสาร ความเคลื่อนไหวต่าง ๆ เหล่านี้ จำเป็นต้องอาศัยสื่อสารมวลชนเป็นสื่อในการเผยแพร่ สื่อสารมวลชนที่มีอยู่ในปัจจุบันก็มีมากมายหลายชนิด อาทิเช่น วิทยุ โทรทัศน์ นิตยสาร หนังสือพิมพ์ เป็นต้น หนังสือพิมพ์จัดเป็นสื่อสารมวลชนที่มีอิทธิพลสูงยิ่งประเภทหนึ่ง ไม่อาจปฏิเสธได้เลยว่าชีวิตประจำวันของคนเราจะต้องเกี่ยวข้องกับหนังสือพิมพ์ หนังสือพิมพ์ เป็นกิจการที่ทรงอิทธิพลอันยิ่งใหญ่ สามารถชักนำความคิดของผู้อ่านให้คล้อยตามได้โดยง่าย เพราะจากลักษณะของหนังสือพิมพ์ หนังสือพิมพ์เป็นสื่อสารมวลชนที่แพร่หลายเข้าถึงประชาชนทุกระดับ ด้วยเหตุนี้จึงทำให้หนังสือพิมพ์มีบทบาทในสังคมเป็นอย่างมาก

ในระบบประชาธิปไตยเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า สิทธิเสรีภาพของประชาชน เป็นสิ่งที่มีความสำคัญยิ่ง เพราะการปกครองในระบบประชาธิปไตยเป็นการปกครองที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในการบริหารประเทศ ด้วยเหตุนี้เองรัฐ จึงต้องบัญญัติรับรองและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนไว้ในกฎหมายเพื่อเป็นหลักประกันให้แก่ประชาชน ในบรรดาสิทธิเสรีภาพทั้งหลาย สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นนับ เป็นสิทธิเสรีภาพที่มีความสำคัญ เพราะประชาชนมีความจำเป็นที่จะต้องใช้สิทธิเสรีภาพนี้ เสนอความคิดเห็นของตนเองเกี่ยวกับการปกครองประเทศ การแสดงความคิดเห็นอาจกระทำได้หลายรูปแบบ เช่น การพูด การเขียน การพิมพ์ และการจัดตั้งสมาคม เป็นต้น จะเห็นได้ว่า สิทธิเสรีภาพของหนังสือพิมพ์เป็นส่วนหนึ่งของสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นนั่นเอง หนังสือพิมพ์มีภาระหน้าที่อันยิ่งใหญ่ที่จะต้องคอยสอดส่องดูแลการดำเนินงานของรัฐบาล เพื่อคอยพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของประชาชนที่อาจจะได้รับการเสียหายจากการ

กระทำของรัฐ หนังสือพิมพ์มีหน้าที่ในการเสนอข่าวสารข้อเท็จจริงของความเป็นไปภายในสังคม ตลอดจนเป็นตัวกลางเชื่อมต่อระหว่างรัฐบาลกับประชาชนเพื่อให้รัฐบาลได้รับทราบความคิดเห็นความต้องการของประชาชน รวมทั้งมีหน้าที่ในการวิพากษ์วิจารณ์การดำเนินงานของรัฐบาลอีกทั้งช่วยเสนอแนะความคิดเห็นอันจะมีส่วนช่วยในการบริหารบ้านเมืองด้วย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ หนังสือพิมพ์จำเป็นต้องมีเสรีภาพในการดำเนินงานเพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเต็มที่ แต่ในการปฏิบัติหน้าที่ของหนังสือพิมพ์บางครั้งบางคราวอาจก่อความกระทบกระเทือนต่อผลประโยชน์ของประชาชน รวมทั้งความมั่นคงปลอดภัยของประเทศชาติได้ ด้วยเหตุนี้เองรัฐจึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของหนังสือพิมพ์ เพื่อป้องกันการใช้เสรีภาพที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย โดยออกกฎหมายมาควบคุมการดำเนินงานของหนังสือพิมพ์ เพื่อคัดทอนเสรีภาพหนังสือพิมพ์ให้น้อยลง เมื่อเป็นเช่นนี้จึงเกิดปัญหาข้อโต้แย้งระหว่างหนังสือพิมพ์กับรัฐบาลขึ้น โดยหนังสือพิมพ์กล่าวอ้างว่าหนังสือพิมพ์จำเป็นต้องมีเสรีภาพในการดำเนินงานเพื่อรับใช้ประชาชน ส่วนฝ่ายรัฐบาลก็กล่าวอ้างว่ารัฐมีความจำเป็นที่จะต้องจำกัดเสรีภาพหนังสือพิมพ์ไว้บางส่วน เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น แต่ข้อเท็จจริงที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ฝ่ายหนังสือพิมพ์เห็นว่ารัฐจำกัดเสรีภาพของพวกตนมากเกินไป ในขณะที่เดียวกันรัฐก็เห็นว่า การจำกัดเสรีภาพที่เป็นอยู่มีความเหมาะสมอยู่แล้ว

การศึกษาเรื่องกฎหมายกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์ก็เพื่อให้ทราบถึงลักษณะปัญหาวิวัฒนาการของเสรีภาพและกฎหมายควบคุมหนังสือพิมพ์ ศึกษาความต้องการของฝ่ายหนังสือพิมพ์และฝ่ายรัฐบาล รวมทั้งวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันที่ฝ่ายหนังสือพิมพ์กล่าวอ้างว่าถูกกีดกันในเรื่องเสรีภาพ ตลอดจนศึกษาถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดมาตรการที่รัฐบาลใช้ควบคุมหนังสือพิมพ์

ในการศึกษาเรื่องกฎหมายกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์นี้ ผู้เขียนได้ตั้งสมมติฐานของการศึกษาไว้ 3 ประการด้วยกันคือ

1. กฎหมายที่ควบคุมเกี่ยวกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์ในปัจจุบันเข้มงวดมากเกินไป
2. หนังสือพิมพ์ยังไม่มีควมรับผิดชอบเพียงพอ
3. รัฐบาลยิ่งพยายามควบคุมหนังสือพิมพ์มากขึ้นเท่าไร หนังสือพิมพ์ก็พยายามต่อต้านการควบคุมมากขึ้นเท่านั้น

การศึกษาเรื่องกฎหมายกับเสรีภาพหนังสือพิมพ์นี้จะให้ความรู้เกี่ยวกับความแตกต่างในความต้องการของฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายหนังสือพิมพ์ทราบถึงปัญหาขอเท็จจริงในการดำเนินงานของหนังสือพิมพ์ ทราบถึงปัญหาในแง่กฎหมายและมาตรการที่รัฐบาลใช้ควบคุมหนังสือพิมพ์ ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลในการที่จะนำไปใช้เพื่อแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งที่กำลังดำเนินอยู่ เพื่อนำไปสู่ความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐบาลกับหนังสือพิมพ์ ถ้ารัฐบาลกับหนังสือพิมพ์มีความเข้าใจและความร่วมมือที่ดีต่อกันแล้ว รัฐบาลจะสามารถใช้หนังสือพิมพ์เพื่อช่วยในการบริหารบ้านเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะมีผลดีต่อประเทศชาติ เพราะหนังสือพิมพ์มีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากต่อภาวะการทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศ