

วิวัฒนาการของบัญชีอัตราเงินเคื่อนข้าราชการพลเรือน
ระหว่างปี พ.ศ.๒๔๙๓ - ๒๕๑๐

ราชการพลเรือนไทยในปัจจุบันยึดถือพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๙๓ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๔๙๕ พ.ศ.๒๕๐๒ และ พ.ศ.๒๕๑๐ เป็นหลักในการบริหารงานบุคคล ดังนั้นการศึกษาเรื่องบัญชีอัตราเงินเคื่อนข้าราชการพลเรือนครั้งนี้ จะศึกษาบัญชีอัตราเงินเคื่อนข้าราชการพลเรือนทนายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๙๓ พ.ศ.๒๕๐๒ และ พ.ศ.๒๕๑๐ ตามลำดับ

บัญชีอัตราเงินเคื่อนข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๙๓

บัญชีเงินเคื่อนข้าราชการพลเรือนทนายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๓ นั้น โดยยึดถือบัญชีเงินเคื่อนข้าราชการทนายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๕ ซึ่งถูกยกเลิกเป็นหลัก ทั้งนี้บัญชีอัตราเงินเคื่อนข้าราชการพลเรือนเมื่อปี พ.ศ.๒๔๙๓ เริ่มควยขั้นต่ำสุด ๓๐ บาท และขั้นสูงสุด ๑,๕๐๐ บาท แต่ตามความเป็นจริงนั้นข้าราชการได้รับเงินเคื่อนจริงเคื่อนละ ๕๕๐, ๙๓๕, ๕๐๐ ๘,๐๐๐ บาท ทั้งนี้เพราะข้าราชการไม่ได้รับเงินเคื่อนตามที่กำหนดไว้ในบัญชีทนายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๙๓ แต่เพียงอย่างเดียว ยังได้รับเงินเพิ่มพิเศษประจำเคื่อนชั่วคราว (พ.) อีกควย

จากการศึกษาเรื่องเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวปรากฏว่า มีหลายอย่างและมีชื่อเรียกหลายชื่อ คือ "เงินเพิ่มพิเศษ" (ง.พ.) "เงินเพิ่มประจำเคื่อนชั่วคราว" (พ.ช.) "เงินเพิ่มพิเศษประจำ

๓ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเคื่อนชั่วคราว (พ.) พ.ศ.๒๔๙๕ และ ระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเคื่อนชั่วคราว (พ.) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๔๙๕

เดือนชั่วคราว" (พ.ป.ช.) และ "เงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว" (พ.) ซึ่งเงินเพิ่มพิเศษเหล่านี้จักใหม่ขึ้นเพื่อรัฐบาลจะได้ออกเงินเพิ่มพิเศษให้แก่ข้าราชการนอกเหนือจากอัตราเงินเดือนมาตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๔๔๖ ซึ่งเป็นระยะเวลาหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ที่ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ข้าราชการไม่อาจดำรงชีพอยู่ได้ด้วยเงินเดือนตามอัตราที่กำหนดไว้ รัฐบาลจอมพล ป.พิบูลสงคราม คิดจะช่วยเหลือข้าราชการ จึงได้ริเริ่มจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้เฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อย คือผู้ที่ได้รับเงินเดือนต่ำกว่า ๕๐ บาท โดยเพิ่มให้คนละ ๔ บาทต่อเดือน ต่อมาได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงินเพิ่มพิเศษให้เหมาะสมกับค่าครองชีพอีก ๒ ครั้ง คือเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๔๗ และวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๔๔๗ จนถึงวันที่ ๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๔๔๘ จึงได้ออกเงินเพิ่มพิเศษให้แก่ข้าราชการประจำทุกคน เว้นแต่ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้าราชการวิสามัญชาวต่างประเทศที่มีสัญชาติต่าง พลทหาร และพลตำรวจเกณฑ์ ต่อมาในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๔๕๐ ได้ออกเงินเพิ่มพิเศษให้แก่ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้าราชการวิสามัญชาวต่างประเทศที่มีสัญชาติต่างพล และตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๔๔๙ พลทหาร พลตำรวจ และพลตำรวจอาสา ได้รับเงิน พ. ควย

ส่วนข้าราชการในจังหวัดสงขลา ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสตูลนั้น นอกจากจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษแล้ว ยังได้รับเงินยงชีพ (ย.ช.) อีกด้วย

รัฐบาลได้ปรับปรุงเงินเพิ่มพิเศษให้พอเหมาะกับค่าครองชีพอยู่เสมอ จนถึงครั้งสุดท้ายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๔๕๕ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นควรวិหาราชการมีรายได้สูงขึ้น โดยเปลี่ยนแปลงเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว (พ.) ให้แก่ข้าราชการใหม่ และให้เบิกจ่ายเงิน พ. ตามชั้น

๕ สนิท เกษะศิริ ผู้รวบรวม, "บันทึกประวัติเรื่องเงินเพิ่มพิเศษช่วยเหลือข้าราชการ", ประมวลระเบียบเงินเพิ่มของเงินเดือนและบำนาญ (พิมพ์ครั้งที่ ๓, พระนคร: สำนักพิมพ์กสิกร, ๒๕๐๒), หน้า ๑ - ๓.

๕ เรื่องเดียวกัน, หน้า ๔.

อัตราเงินเดือนที่กำหนดใหม่ ซึ่งคำว่าอัตราเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษมีกฎหมายกำหนดไว้ดังนี้

"อัตราเงินเดือน หมายถึงอัตราเงินเดือนตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ อัตราเงินเดือนตามชั้นยศของทหารหรือตำรวจ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสังกัดกระทรวงกลาโหม เงินประจำตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และรวมทั้งเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนที่นับเข้าในอัตราเงินเดือนสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ เงินเพิ่มพิเศษในเวลาฉุกเฉิน กับเงินเพิ่มค่าวิชาของข้าราชการพลเรือนด้วย นอกจากนี้ไม่นับเป็นอัตราเงินเดือน"^{๑๑} และ "ข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนที่นับเข้าในอัตราเงินเดือนดังกล่าวข้างตน รวมกันไม่ตรงกับอัตราเงินเดือนที่กำหนดใหม่ให้เบิกจ่ายเงิน พ. ในอัตราสูงที่สุดไป"^{๑๒}

ซึ่งจะได้แสดงถึงบัญชีอัตราเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษปี พ.ศ. ๒๔๕๕ และ ๒๔๕๗ ใน
ตารางที่ ๑

^{๑๐} เรื่องเดียวกัน, หน้า ๔.

^{๑๑} ระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว (พ.) พ.ศ. ๒๔๕๕ ข้อ ๕

^{๑๒} ระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว (พ.) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๕๕

ตารางที่ ๑ บัญชีตรวจเงินเดือนและเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนตำรวจ (พ.) พ.ศ.

๒๔๙๕ และ ๒๔๙๖

เงินเดือน	พ.	รวม	เงินเดือน	พ.	รวม	เงินเดือน	พ.	รวม
๑๕	๔๐๕	๔๒๐	๖๘	๕๗๒	๖๔๐	๑๘๐	๑, ๒๒๐	๑, ๔๐๐
๒๐	๔๑๐	๔๓๐	๗๐	๕๘๐	๖๕๐	๑๙๐	๑, ๓๑๐	๑, ๕๐๐
๒๕	๔๑๕	๔๔๐	๗๒	๕๘๘	๖๖๐	๒๐๐	๑, ๕๑๐	๑, ๖๐๐
๓๐	๔๒๐	๔๕๐	๗๕	๖๐๐	๖๗๕	๒๑๐	๑, ๕๖๕	๑, ๖๗๕
๓๒	๔๒๔	๔๖๐	๗๖	๖๐๘	๖๘๐	๒๒๐	๑, ๕๓๐	๑, ๗๕๐
๓๔	๔๓๖	๔๗๐	๘๐	๖๒๐	๗๐๐	๒๓๐	๑, ๕๖๕	๑, ๘๓๕
๓๕	๔๔๐	๔๗๕	๘๔	๖๓๖	๗๒๐	๒๔๐	๑, ๖๖๐	๑, ๙๐๐
๓๖	๔๔๔	๔๘๐	๘๕	๖๔๐	๗๒๕	๒๕๐	๑, ๗๒๕	๑, ๙๗๕
๓๘	๔๕๒	๔๙๐	๘๘	๖๕๒	๗๔๐	๒๖๐	๑, ๗๙๐	๒, ๐๕๐
๔๐	๔๖๐	๕๐๐	๙๐	๖๖๐	๗๕๐	๒๗๐	๑, ๘๕๕	๒, ๑๒๕
๔๒	๔๖๘	๕๑๐	๙๕	๖๘๐	๗๗๕	๒๘๐	๑, ๙๒๐	๒, ๒๐๐
๔๔	๔๗๖	๕๒๐	๑๐๐	๗๐๐	๘๐๐	๒๙๐	๑, ๙๘๕	๒, ๒๗๕
๔๕	๔๘๐	๕๒๕	๑๐๕	๗๒๐	๘๒๕	๓๐๐	๒, ๐๕๐	๒, ๓๕๐
๔๖	๔๘๔	๕๓๐	๑๑๐	๗๔๐	๘๕๐	๓๑๐	๒, ๑๑๕	๒, ๔๒๕
๔๘	๔๙๒	๕๔๐	๑๑๕	๗๖๐	๘๗๕	๓๒๐	๒, ๑๘๐	๒, ๕๐๐
๕๐	๕๐๐	๕๕๐	๑๒๐	๗๘๐	๙๐๐	๓๓๐	๒, ๒๔๕	๒, ๕๗๕
๕๒	๕๐๘	๕๖๐	๑๒๕	๘๐๐	๙๒๕	๓๔๐	๒, ๓๑๐	๒, ๖๕๐
๕๕	๕๒๐	๕๗๕	๑๓๐	๘๒๐	๑, ๐๐๐	๓๕๐	๒, ๓๗๕	๒, ๖๕๐
๕๖	๕๒๔	๕๘๐	๑๔๐	๘๑๐	๑, ๐๕๐	๓๖๐	๒, ๓๘๐	๒, ๗๐๐
๖๐	๕๔๐	๖๐๐	๑๕๐	๘๕๐	๑, ๑๐๐	๓๘๐	๒, ๔๘๐	๒, ๘๐๐
๖๔	๕๕๖	๖๒๐	๑๖๐	๑, ๐๔๐	๑, ๒๐๐	๔๐๐	๒, ๕๐๐	๒, ๙๐๐



ตารางที่ ๑ (ต่อ)

เงินเค็อน	พ.	รวม	เงินเค็อน	พ.	รวม	เงินเค็อน	พ.	รวม
๒๕	๕๖๐	๒๒๕	๑๓๐	๑,๑๓๐	๑,๓๐๐	๑๒๐	๒,๕๘๐	๓,๐๐๐
๔๔๐	๒,๖๖๐	๓,๑๐๐	๒๓๕	๓,๓๓๕	๔,๕๘๐	๑,๐๕๐	๕,๖๓๐	๖,๕๘๐
๔๕๐	๒,๓๐๐	๓,๑๕๐	๓๐๐	๓,๔๕๐	๔,๖๐๐	๑,๑๐๐	๕,๖๐๐	๖,๓๐๐
๔๖๐	๒,๓๕๐	๓,๒๐๐	๓๒๕	๔,๐๒๕	๔,๓๕๐	๑,๑๕๐	๕,๕๐๐	๖,๕๕๐
๔๘๐	๒,๕๒๐	๓,๖๐๐	๓๕๐	๔,๑๕๐	๔,๕๐๐	๑,๒๐๐	๖,๐๐๐	๗,๒๐๐
๕๐๐	๓,๑๐๐	๓,๖๐๐	๓๗๕	๔,๒๗๕	๕,๐๕๐	๑,๒๕๐	๖,๒๐๐	๗,๕๐๐
๕๒๐	๓,๑๖๐	๓,๖๘๐	๔๐๐	๔,๕๘๐	๕,๒๐๐	๑,๓๐๐	๖,๕๐๐	๗,๖๐๐
๕๔๐	๓,๒๒๐	๓,๗๖๐	๔๒๕	๔,๕๐๐	๕,๓๒๕	๑,๓๕๐	๖,๖๐๐	๘,๐๐๐
๕๕๐	๓,๒๘๐	๓,๘๐๐	๔๕๐	๔,๖๐๐	๕,๔๕๐	๑,๔๐๐	๖,๘๐๐	๘,๓๐๐
๕๖๐	๓,๒๘๐	๓,๘๕๐	๔๗๕	๔,๗๗๕	๕,๕๗๕	๑,๔๕๐	๗,๐๐๐	๘,๖๐๐
๕๘๐	๓,๓๔๐	๓,๙๒๐	๕๐๐	๔,๘๔๐	๕,๗๔๐	๑,๕๐๐	๗,๒๔๐	๘,๙๐๐
๖๐๐	๓,๔๐๐	๔,๐๐๐	๕๒๕	๔,๙๒๕	๕,๘๒๕	๑,๕๕๐	๗,๕๐๐	๙,๓๐๐
๖๒๐	๓,๕๐๐	๔,๑๒๐	๕๕๐	๕,๐๗๐	๕,๙๗๐	๑,๖๐๐	๗,๗๐๐	๙,๖๐๐
๖๔๐	๓,๖๐๐	๔,๒๔๐	๕๗๕	๕,๑๗๕	๖,๐๗๕	๑,๖๕๐	๘,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
๖๕๐	๓,๖๕๐	๔,๓๐๐	๖๐๐	๕,๒๕๐	๖,๒๕๐			

ที่มา : ระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว (พ.) (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ.๒๕๕๕

การที่รัฐบาลได้ให้เงินพิเศษชั่วคราว (พ.) แก่ข้าราชการนอกเหนือจากเงินเดือนในปี พ.ศ.๒๔๘๕ ดังกล่าวมาแล้วนั้น เป็นการให้เงินเดือนข้าราชการที่ใกล้เคียงกับภาวะความเป็นอยู่มากที่สุด กล่าวคือ ในปี พ.ศ.๒๔๘๕ ข้าราชการชั้นจัตวามีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเดือนละ ๘๙๑.๗๔ บาท ได้รับเงินเดือนจากราชการอย่างต่ำเดือนละ ๕๕๐ บาท ดังนั้นเงินเดือน = ๕๕.๓๗ % ของรายจ่ายเฉลี่ย แต่ในปี พ.ศ.๒๕๑๐ ข้าราชการชั้นจัตวามีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยเดือนละ ๑,๖๐๒.๗๒ บาท ได้รับเงินเดือนจากราชการอย่างต่ำเดือนละ ๕๔๐ บาท นั่นคือเงินเดือน = ๓๓.๖๘ % ของรายจ่ายเฉลี่ย และจากการสัมภาษณ์ข้าราชการที่รับราชการเมื่อปี พ.ศ.๒๔๘๕ พบว่าเงินเดือนข้าราชการในสมัยนั้นพอเหมาะสมควรกับภาวะความเป็นอยู่ของข้าราชการมากกว่าปัจจุบัน

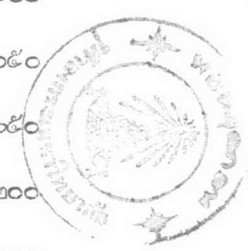
ดังนั้น เมื่อบัญญัติตราเงินเดือนนายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๘๗ ได้คิดหลักจากบัญญัติตราเงินเดือนนายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๘๕ และให้รวมเงินพิเศษชั่วคราว (พ.) เข้าไว้ด้วยกัน ข้าราชการจึงได้รับเงินเดือนจริงตามหลักการดังกล่าวแล้ว ดังตารางที่ ๒

บัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ปี พ.ศ.๒๕๐๒

หลังจากที่รัฐบาลได้ให้เงินพิเศษประจำเดือนชั่วคราว (พ.) รวมเข้ากับอัตราเงินเดือนแก่ข้าราชการให้เหมาะสมกับค่าครองชีพมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๔๘๗ เป็นเวลานานถึง ๑๖ ปีแล้ว ค่าครองชีพมิได้ลดลง แต่กลับสูงขึ้นทุกปี ประกอบกับ P.A.S. (Public Administration Service) ได้มาศึกษาเพื่อปรับปรุงระบบราชการของกรมบัญชีกลาง ได้เสนอให้แก้ไขรูปบัญชีเสียใหม่ เพราะการทำบัญชีเงินเดือนข้าราชการในสมัยนั้นยุ่งยาก เช่น การเขียนรายการอัตราเงินเดือนควยหมึกดำ เงิน พ.ควยหมึกแดง และยังมีรายการอื่น ๆ ซึ่งเขียนควยหมึกสีต่าง ๆ อีก เช่น เงินเบี้ยกันดาร เงินยงชีพข้าราชการบางจังหวัดในภาคใต้ เป็นต้น ซึ่งในขณะนั้นมีส่วนราชการทั้งสิ้น ๑๐๕ กรม ข้าราชการประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน เป็นการไม่สะดวกแก่การบัญชี และการ

ตารางที่ ๒ แสดงอัตราเงินเดือนข้าราชการเมื่อปี ๒๔๙๗ เงิน พ. และเงินเดือนที่รับจริง

ชั้น	อันดับ	อัตราเงินเดือน	เงิน พ.	รวม (เดือนละ)
จัตวา	๑	๓๐ - ๓๕ - ๔๐ - ๔๕	๔๑๐ - ๔๔๐ - ๔๖๐ - ๔๘๐	๔๕๐ - ๔๗๕ - ๕๐๐ - ๕๒๕
	๒	๕๐ - ๕๕ - ๖๐ - ๖๕	๕๐๐ - ๕๒๐ - ๕๔๐ - ๕๖๐	๕๕๐ - ๕๗๕ - ๖๐๐ - ๖๒๕
	๓	๗๐ - ๗๕ - ๘๐ - ๘๕	๕๘๐ - ๖๐๐ - ๖๒๐ - ๖๔๐	๖๕๐ - ๖๗๕ - ๗๐๐ - ๗๒๕
พิเศษ	๑	๘๐ - ๑๐๐ - ๑๑๐ - ๑๒๐	๖๖๐ - ๗๐๐ - ๗๔๐ - ๗๘๐	๗๕๐ - ๘๐๐ - ๘๕๐ - ๙๐๐
	๒	๑๓๐ - ๑๔๐ - ๑๕๐ - ๑๖๐	๘๗๐ - ๙๑๐ - ๙๕๐ - ๑๐๐๐	๑๐๐๐ - ๑๐๕๐ - ๑๑๐๐ - ๑๑๕๐
โท	๑	๑๖๐ - ๑๗๐ - ๑๘๐ - ๑๙๐	๑๐๔๐ - ๑๑๓๐ - ๑๒๒๐ - ๑๓๑๐	๑๒๐๐ - ๑๓๐๐ - ๑๔๐๐ - ๑๕๐๐
	๒	๒๐๐ - ๒๒๐ - ๒๔๐ - ๒๖๐	๑๔๐๐ - ๑๕๓๐ - ๑๖๖๐ - ๑๗๙๐	๑๖๐๐ - ๑๗๕๐ - ๑๙๐๐ - ๒๐๕๐
	๓	๒๘๐ - ๓๐๐ - ๓๒๐ - ๓๔๐	๑๘๒๐ - ๒๐๕๐ - ๒๑๘๐ - ๒๓๑๐	๒๒๐๐ - ๒๓๕๐ - ๒๕๐๐ - ๒๖๕๐
เอก	๑	๓๕๐ - ๓๘๐ - ๔๒๐ - ๔๖๐	๒๓๐๐ - ๒๔๒๐ - ๒๕๔๐ - ๒๖๗๐	๒๖๕๐ - ๒๘๐๐ - ๒๙๕๐ - ๓๑๐๐
	๒	๔๐๐ - ๔๕๐ - ๕๐๐ - ๕๕๐	๓๑๐๐ - ๓๒๕๐ - ๓๔๐๐ - ๓๕๕๐	๓๖๐๐ - ๓๘๐๐ - ๔๐๐๐ - ๔๒๐๐
พิเศษ	๑	๕๕๐ - ๖๐๐ - ๖๕๐ - ๗๐๐	๓๖๕๐ - ๓๘๐๐ - ๔๑๕๐ - ๔๓๐๐	๔๓๐๐ - ๔๖๐๐ - ๔๙๐๐ - ๕๒๐๐
	๒	๘๐๐ - ๑๐๐๐ - ๑๑๐๐ - ๑๒๐๐	๔๘๐๐ - ๕๒๐๐ - ๕๖๐๐ - ๖๐๐๐	๕๗๐๐ - ๖๒๐๐ - ๖๗๐๐ - ๗๒๐๐
	๓	๑๓๐๐ - ๑๔๐๐	๖๓๕๐ - ๖๖๐๐	๗๖๕๐ - ๘๐๐๐



ที่มา : บัญชีหมายเลข ๑ ทายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๔๙๗ และระเบียบการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนข้าราชการ (พ.) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๔๙๕

ตรวจฎีกาเบิกเงินเป็นอย่างมาก ^{๑๓} ดังนั้นในปี ๒๕๐๒ รัฐบาลจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้ลงมติให้รวมเงินเดือนข้าราชการกับเงินเพิ่มพิเศษชั่วคราว (พ.) เข้าด้วยกัน เป็นบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการใหม่ให้ตรงตามความเป็นจริง ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๒ ^{๑๔}

จากตารางที่ ๓ จะเห็นได้ว่าอัตราเงินเดือนที่ปรับปรุงใหม่ไม่มีเงินเพิ่มพิเศษประเภทใดๆ โดยรวมเงินเหล่านั้นไว้กับอัตราเงินเดือน โดยขั้นจัตวามี ๔ อันดับ เริ่มตั้งแต่ ๕๕๐ บาท ถึงขั้นสูงสุด ในอัตรา ๘๐๐ บาท ขั้นตรีมี ๒ อันดับ เริ่มตั้งแต่อัตรา ๗๕๐ บาท ถึงอัตรา ๑,๒๐๐ บาท ขั้นโทมี ๓ อันดับ เริ่มตั้งแต่อัตรา ๑,๒๐๐ บาท ถึงอัตรา ๒,๖๕๐ บาท ชั้นเอกมี ๒ อันดับ เริ่มตั้งแต่อัตรา ๒,๖๕๐ บาท ถึงอัตรา ๔,๓๐๐ บาท ชั้นพิเศษมี ๓ อันดับ เริ่มตั้งแต่อัตรา ๔,๓๐๐ บาท ถึงอัตรา ๘,๐๐๐ บาท

บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนปี พ.ศ.๒๕๑๐

ในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้เห็นความสำคัญในการที่จะต้องปรับปรุงให้ข้าราชการมีสมรรถภาพ มีประสิทธิภาพ มีขวัญและมีทัศนคติที่ดีต่อการให้บริการแก่ประชาชนยิ่งขึ้น เพื่อที่จะเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล ในการนี้รัฐบาลได้รับความช่วยเหลือจาก USOM ซึ่งได้จัดส่งผู้เชี่ยวชาญคนหนึ่งชื่อ นายเออร์เนสต์ เจ.บาร์เบอร์ (Earnest J. Barber) มาช่วยในการปรับปรุงระบบบริหารข้าราชการ ณ สำนักงาน ก.พ. เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๖ ถึง ๒๕๐๗ นายบาร์เบอร์ ได้เสนอความเห็นในการปรับปรุงการบริหารงานบุคคลเมื่อปลายปี ๒๕๐๖

^{๑๓} จากการสัมภาษณ์ นายประยูร พรหมทองสุข หัวหน้าแผนก ๓ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๑๕, และ "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๐๒, ราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ, (เล่ม ๗๖ ตอนที่ ๑๐๑ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๐๒).

^{๑๔} สนิท เกษะศิริ, เรื่องเดียวกัน, หน้า ๑๐.

ตารางที่ ๓ บัญชีเงินเคียนข้าราชการพลเรือน ปี ๒๕๐๒

ชั้น	อันดับ	ชั้น	
จัตวา	๑	๔๕๐ - ๔๗๕ - ๕๐๐ - ๕๒๕	บาท
	๒	๕๕๐ - ๕๗๕ - ๖๐๐ - ๖๒๕	"
	๓	๖๕๐ - ๖๗๕ - ๗๐๐ - ๗๒๕	"
	พิเศษ	๗๕๐ - ๘๐๐ - ๘๕๐ - ๙๐๐	"
ตรี	๑	๙๕๐ - ๘๐๐ - ๘๕๐ - ๙๐๐	"
	๒	๑,๐๐๐ - ๑,๐๕๐ - ๑,๑๐๐ - ๑,๒๐๐	"
โท	๑	๑,๒๐๐ - ๑,๓๐๐ - ๑,๔๐๐ - ๑,๕๐๐	"
	๒	๑,๖๐๐ - ๑,๗๕๐ - ๑,๙๐๐ - ๒,๐๕๐	"
	๓	๒,๒๐๐ - ๒,๓๕๐ - ๒,๕๐๐ - ๒,๖๕๐	"
เอก	๑	๒,๖๕๐ - ๒,๘๐๐ - ๓,๐๐๐ - ๓,๒๐๐	"
	๒	๓,๖๐๐ - ๓,๘๐๐ - ๔,๐๐๐ - ๔,๓๐๐	"
พิเศษ	๑	๔,๓๐๐ - ๔,๖๐๐ - ๔,๙๐๐ - ๕,๒๐๐	"
	๒	๕,๗๐๐ - ๖,๒๐๐ - ๖,๗๐๐ - ๗,๒๐๐	"
	๓	๗,๖๕๐ - ๘,๐๐๐	บาท

ที่มา : พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๐๒

ว่า สิ่งที่ทำเป็นที่สุดที่จะต้องปรับปรุงมีอยู่ ๑๐ ประการ คือ^{๑๕}

๑. เพิ่มเงินเดือนข้าราชการ
๒. เพิ่มความเข้มแข็งของ ก.พ.
๓. ให้มีมาตรฐานการปฏิบัติงานและการควบคุมงานที่เหมาะสม
๔. ให้มีภาวะการณ์ที่อาจนำวิธีจัดการงานที่ก้าวหน้าทันสมัยมาใช้ได้โดยสะดวก
๕. เพิ่มสิ่งจูงใจเพื่อให้การปฏิบัติงานได้ผลดียิ่งขึ้น
๖. ให้มีวิธีการจำแนกตำแหน่ง โดยถือหน้าที่ความรับผิดชอบ และคุณวุฒิที่ต่องานสำหรับตำแหน่งเป็นหลัก
๗. ให้มีการสอบที่รวดเร็ว เชื่อถือได้ และประหยัดยิ่งขึ้น
๘. ให้มีองค์การกลางทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางสำหรับประสานและประเมินผลการฝึกอบรม
๙. ให้มีนักวิชาการบริหารงานบุคคลมากขึ้น
๑๐. ให้มีการใช้ข้าราชการที่ผลงานในทางที่ได้ประโยชน์เพิ่มขึ้น

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาขอเสนอของนายบาร์เบอร์ และเห็นว่าขอเสนอหลายประการเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทย ควรที่จะต้องดำเนินการโดยด่วน คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๗ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนขึ้นเพื่อพิจารณาปรับปรุงระบบข้าราชการพลเรือน รวมทั้งระบบข้าราชการของรัฐประเภทอื่น ๆ ด้วย คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนได้ประชุมปรึกษาเรื่องนี้ และมีมติว่าในชั้นต้นพิจารณาเฉพาะระบบข้าราชการพลเรือนก่อน โดยได้แบ่งเรื่องออกเป็น ๘ หัวข้อใหญ่ คือ

๑. อำนาจหน้าที่ของ ก.พ.
๒. อัตราเงินเดือน และผลประโยชน์ตอบแทนของข้าราชการพลเรือน

^{๑๕} สํารายถุ ดวรวรยทุศมํ, "ประเมณผลขอเสนอ ๑๐ ประการของนายเออรฺเนสต์ เจ. บาร์เบอร์", เอกสารทางวิชาการประกอบการประชุมทางวิชาการบริหารงานบุคคล ๔ ก.ย. - ๗ พ.ค.๑๓ (พระนศร: ๒๕๑๓).

๓. การจำแนกตำแหน่ง
๔. วินัย
๕. การบรรจุ
๖. การวัดผลการปฏิบัติงาน
๗. การฝึกอบรม
๘. ชวัญ และกำลังใจในการทำงาน

เมื่อคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการได้มีมติว่า จะพิจารณาเรื่องอัตราเงินเดือน และผลประโยชน์ตอบแทนของข้าราชการพลเรือนแล้ว จึงได้พิจารณาปัญหาที่ว่า รัฐบาลจำเป็นจะต้องปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า

"การกำหนดอัตราเงินเดือนข้าราชการนั้น มิใช่แต่เพียงให้พอแก่ค่าครองชีพเท่านั้น แต่จะต้องให้ข้าราชการสามารถเก็บออมไว้สร้างหลักฐานได้ตามสมควร เพื่อให้ราชการเป็นอาชีพที่มั่นคง ข้าราชการจะได้ปฏิบัติราชการอย่างเต็มที่ ไม่เป็นกังวลที่จะต้องแสวงหาผลประโยชน์ทางอื่น และเพื่อป้องกันมิให้หน่วยงานนอกวงราชการประมูตตัวข้าราชการที่มีความสามารถไปได้โดยง่าย อนึ่งควรกำหนดให้ข้าราชการเสียภาษีเงินได้เองด้วย

อัตราเงินเดือนปัจจุบันของข้าราชการได้กำหนดไว้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๔๘๗ ซึ่งเป็นเวลา ๔ ปีเศษมาแล้ว และตั้งแต่บัดนั้นจนถึงขณะนี้ปรากฏตามตัวเลขของธนาคารแห่งประเทศไทยว่า ค่าครองชีพได้สูงขึ้นประมาณ ๔๓ เปอร์เซ็นต์ การที่ค่าครองชีพเพิ่มขึ้น แก้อัตราเงินเดือนมิได้เพิ่มขึ้นตามส่วนสัดไปเลย ย่อมหมายความว่ารายได้แท้จริงของข้าราชการด้อยลง ข้าราชการบางคนรายได้ไม่พอกับรายจ่าย จึงมีหนี้สินพอกพูนทับถมมากขึ้นทุกที ปรากฏตามรายงานของสภาวิจัยแห่งชาติว่า ข้าราชการชั้นจัตวาที่มีครอบครัวแล้วในจังหวัดพระนครและธนบุรี ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๐๕ - ๒๕๐๖

มีรายจ่ายเกินรายได้ที่เป็นเงินเดือน เฉลี่ยแล้วคนละประมาณ ๗, ๕๗๗ บาท^{๑๖}

ด้วยเหตุดังกล่าว คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนจึงเสนอให้รัฐบาลปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการเสียใหม่ ซึ่งบัญญัติอัตราเงินเดือนใหม่มีหลักการดังนี้^{๑๗}

- ๑. ให้อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสูงขึ้นได้สัดส่วนกับอัตราค่าครองชีพ
- ๒. ให้มีขั้นและขั้นอย่างเหมาะสมเพื่อความเป็นระเบียบและเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคล
- ๓. ให้ข้าราชการเสียภาษีเงินได้เอง และ
- ๔. ให้หักเงินสะสมในอัตราที่สูงขึ้น"

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมพิจารณาบัญชีอัตราเงินเดือนที่คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนเสนอหลายครั้ง กล่าวคือ ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๐๕ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งครั้งนั้นคณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบด้วยในหลักการที่จะปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามที่คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนเสนอ และมอบให้คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนรับไปดำเนินการแก้ไขบางประการตามมติคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนข้าราชการ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่ เมื่อคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนดำเนินการแล้วได้เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๐๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒

^{๑๖} บันทึกความเห็นของคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาครั้งแรกเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๐๕

^{๑๗} เรื่องเดียวกัน

^{๑๘} หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๔๐๓/๗๕๔๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๐๕ เรื่องการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการ

๑๕
กรกฎาคม ๒๕๐๕ ลงมติว่า

"เนื่องจากการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนนี้จะต้องใช้เงินจำนวนมาก ประกอบกับในปี ๒๕๑๐ รัฐบาลมีภาระหนักในทางการเงินอยู่ทุกด้าน ฉะนั้นจึงเห็นควรให้รอการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการไว้ก่อน ในระหว่างที่ยังไม่มีการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อยมิให้ต้องได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับค่าครองชีพจนเกินไป จึงให้ข้าราชการและลูกจ้างที่ได้รับค่าจ้างเป็นรายเดือนในอัตราเดือนละตั้งแต่ ๕๐๐ บาทลงมา ได้รับเงินเพิ่มพิเศษเพื่อช่วยเหลือค่าครองชีพอีกเดือนละ ๕๐ บาท ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๐๕ เป็นต้นไป"

คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนได้ประชุมใหม่อีกครั้งเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๐ เนื่องจากสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอตามเหตุผลของส่วนราชการต่าง ๆ ว่า

๑. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้รายงานนายกรัฐมนตรีว่า ขณะนั้นหน่วยงานราชการประสบปัญหาขาดแคลนเจ้าหน้าที่ซึ่งมีคุณวุฒิปริญญา โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิศวกรรม กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้เสนอวิธีแก้ปัญหาคือโดยขอให้รัฐบาลสนับสนุนให้ข้าราชการซึ่งมีคุณวุฒิปริญญาตรีได้มีโอกาสเลื่อนเป็นชั้นโทโดยสะดวก และขอให้ขยายอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนชั้นตรีให้เพิ่มขึ้นมากกว่าเดิม ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบให้สำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบพิจารณา ซึ่งสำนักงาน

๑๕
หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร.๐๕๐๔/๓๕๒๐๕ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๐๕ เรื่อง
อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

๒๐
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร.๐๔๐๓/๘๖๘๖ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม
๒๕๐๕ เรื่องอัตราเงินเดือนข้าราชการ

๒๑
หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร.๐๕๐๔/๑๐๕๑๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๐ เรื่อง
อัตราเงินเดือนข้าราชการ

ก.พ. ได้เสนอคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนพิจารณา

๒. สภาการศึกษาที่มีความเห็นว่า ก.พ. ควรจะพิจารณาแก้ไขให้บรรจุผู้ได้รับปริญญาตรีหลักสูตร ๔ ปี ในอัตราขั้นตรี ชั้น ๑, ๑๐๐ บาท และนายกรัฐมนตรีนฐานะประธานสภาการศึกษาแห่งชาติได้มอบให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาคำเนิการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบให้สภาการศึกษาแห่งชาติเป็นเจ้าของเรื่องคำเนิการ สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติมอบให้ ก.พ. คำเนิการต่อไป สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้าแก้ไขการบรรจุผู้ได้รับปริญญาตรีหลักสูตร ๔ ปี ให้ได้รับเงินเดือนในอัตราขั้นตรี ชั้น ๑, ๑๐๐ บาทแล้ว ก็จะทำให้ข้าราชการชั้นตรีได้รับเงินเดือน ๑, ๒๐๐ บาท เพิ่มขึ้นสูงของรณตรีภายในปีเดียว ซึ่งไม่เหมาะสมตามหลักการบริหารงานบุคคล และจะก่อให้เกิดปัญหาการขอปรับ เลื่อนขั้นอีก สำนักงาน ก.พ. จึงเสนอคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนพิจารณา

คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนได้พิจารณาเรื่องที่เสนอนี้แล้วเห็นว่า ปัญหาเฉพาะหน้าตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอมาทั้ง ๒ ประการนั้น อาจแก้ไขได้โดยเพิ่มขึ้น หรือ ันดับเงินเดือนข้าราชการชั้นตรีให้มากขึ้นเล็กน้อยจนเข้าไปในขั้นโท ซึ่งจะทำให้ข้าราชการชั้นตรีมีทางที่จะได้เลื่อนเงินเดือนสูงขึ้นไปได้โดยไม่ต้องเลื่อนเป็นขั้นโท แต่วิธีแก้ปัญหาดังกล่าวเป็นการแก้ปัญหเฉพาะหน้าเพียงบางส่วนชั่วคราวเท่านั้น มิได้แก้ปัญหามูลฐานที่ว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนต่ำมากที่กำหนดไว้ถึง ๑๕ ปีแล้ว โดยไม่มีการปรับปรุง คณะรัฐมนตรีน่าจะนำเรื่องอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนที่เคยลงมติเห็นชอบแล้ว และให้รอไว้ก่อนมาพิจารณาใหม่

คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนจึงได้พิจารณาบัญชีเงินเดือนข้าราชการพลเรือนซึ่งคณะรัฐมนตรีเคยลงมติเห็นชอบในหลักการไว้ และมอบให้คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนนำไปแก้ไขกามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๕ นั้น คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนได้พิจารณากำหนดอัตราเงินเดือนตามที่เห็นว่าเหมาะสม แล้วรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณากังต่อไป^{๒๒}

^{๒๒} หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร.๐๕๐๘/๓๖๔๕๖ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๑๐ เรื่อง อัตราเงินเดือนข้าราชการ

๑. เสนอบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน ซึ่งเป็นบัญชีอัตราเงินเดือนที่รัฐบาล
จ่ายภาษีเงินได้แทนข้าราชการตามมติของคณะรัฐมนตรี

๒. การปรับเงินเดือนข้าราชการที่ช้อยู่ ในขณะนั้น เข้าชั้นตามบัญชีเสนอนี้โดยถือหลัก
ว่า เมื่อปรับแล้วให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้นคนละไม่น้อยกว่า ๑๐๐ บาท ยกเว้นข้าราชการ
ชั้นจัตวา อัตรา ๔๕๐ บาท เดิม ซึ่งปรับแล้วได้เพิ่ม ๕๐ บาท กับอัตรา ๔๗๕ บาท เดิม ปรับเป็น
๕๗๐ บาท ได้เพิ่ม ๙๕ บาท เพราะได้กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดไว้ ๕๕๐ บาท และกำหนดชั้น
วังในชั้นจัตวา และอันดับ ๑ ไว้ ๓๐ บาท ถ้าจะปรับให้สูงกว่า ๑๐๐ บาท จะแตกต่างกับอัตราอื่น
ในชั้นเดียวกันมากเกินไป นอกจากนี้คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนเสนอนี้ หยก
เล็กการให้เงินเพิ่มพิเศษเพื่อช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อยเสีย

๓. เงินสะสมซึ่งทางราชการหักจากเงินเดือนเพื่อประโยชน์ในการออมทรัพย์นั้น หักไว้น้อย
และไม่ให้หักเป็นจำนวนเปอร์เซ็นต์ของเงินเดือนอย่างเดียวกันทุกอัตรา จำนวนเงินที่หักไว้อยู่ใน
ระหว่างประมาณ ๒ - ๓ % ของเงินเดือน คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนได้
ขอให้หักไว้ให้อัตรา "๔ % ของเงินเดือน เศษของบาทให้ปัดทิ้ง" เพื่อให้ข้าราชการออมทรัพย์ได้
มากขึ้น เพื่อจะได้หักเหมือนกันทุกอัตรา และช่วยลดเงินงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายคืนในการปรับ
เงินเดือนข้าราชการลงได้อีกเป็นจำนวนมาก

๔. จำนวนเงินงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเนื่องจากการปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ
(ไม่รวมลูกจ้างประจำและพนักงานเทศบาล) นั้น ขึ้นอยู่กับวิธีการปรับเงินเดือน โดยมีวิธีการดังต่อไปนี้

วิธีแรก ให้ปรับเงินเดือนแล้วจึงให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีตามปกติในวันเดียวกัน คือวันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๑๐ วิธีนี้จะต้องใช้เงินงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๓๐๐.๒ ล้านบาท ซึ่งกำหนดวง
ประมาณได้ดังนี้

ก. <u>ไซ</u>		
ปรับอัตราเงินเดือน	ทั้งปี	๕๙๒.๘ ล้านบาท
เลื่อนชั้น	ทั้งปี	๒๔๗.๒ ล้านบาท
		รวม ๘๔๐.๐ ล้านบาท

จ. หัก

เงิน พ.ช.น.	๒๔๐.๐	ล้านบาท	
เงินเดือนชนกันไว้แล้ว	๒๑๕.๔	ล้านบาท	
เงินสะสมใหม่	๑๘๘.๑	ล้านบาท	
เงินสะสมเก่า	๑๐๔.๗	ล้านบาท = ๘๘.๔	ล้านบาท
			๕๓๘.๘
		คงใช้เงินเพิ่ม	๓๐๐.๒

วิธีที่สอง ให้มีการเลื่อนเงินเดือนประจำปีตามปกติในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๐ แล้วให้ปรับเงินเดือนเข้าชนใหม่ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๑๐ วิธีนี้คงใช้เงินงบประมาณเพิ่มขึ้นเพียง ๒๐๑.๓ ล้านบาทเท่านั้น

ก. โข

เลื่อนชนอัตราเงินเดือนเดิมจากเงินเดือนชนทั้งไว้แล้วไม่คง			
ใช้เงินเพิ่มขึ้น		-	ล้านบาท
ปรับอัตราใหม่ ๘ เดือน = $(๕๘๖.๘ \div ๔) \times ๓$		๔๔๘.๒	ล้านบาท
		<u>รวม</u>	<u>๔๔๘.๒</u> ล้านบาท

ข. หัก

เงิน พ.ช.น. ๘ เดือน = $(๒๔๐ \div ๔) \times ๓$		๑๘๐.๐	ล้านบาท
เงินสะสมใหม่หักเพิ่มขึ้น			
ใหม่ = $(๑๘๘.๑ \div ๔) \times ๓ = ๑๔๑.๘$		ล้านบาท	
เก่า = $(๑๐๔.๗ \div ๔) \times ๔ = ๑๐๔.๗$		ล้านบาท	
		๒๔๕.๗	ล้านบาท
		คงใช้เงินเพิ่มขึ้น	๒๐๑.๓

คณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการพลเรือนได้เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีว่าคณะกรรมการฯ มีความเห็นเป็นเอกฉันท์ว่า ควรปรับเงินเดือนโดยวิธีที่ ๒ เพราะอาจประหยัดเงินได้ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท

๕. ปัญหาที่ว่า ลูกจ้างประจำของทางราชการและพนักงานเทศบาลควรได้ปรับเงินเดือน

ตารางที่ ๔ - ยอดเงินเกินขาราชการพลเรือน ปี ๒๕๑๐

ชั้น	ชั งาน	จักรวา	ตรี	โท	เอก	พิเศษ
๑		๕๔๐	๘๕๐	๑, ๓๐๐	๒, ๗๕๐	๔, ๔๐๐
๒		๕๗๐	๙๐๐	๑, ๔๐๐	๒, ๙๐๐	๔, ๖๐๐
๓		๖๐๐	๙๕๐	๑, ๕๐๐	๓, ๐๕๐	๔, ๘๐๐
๔		๖๓๐	๑, ๐๐๐	๑, ๖๐๐	๓, ๒๐๐	๕, ๑๐๐
๕		๖๖๐	๑, ๐๕๐	๑, ๗๐๐	๓, ๓๕๐	๕, ๒๐๐
๖		๖๙๐	๑, ๑๐๐	๑, ๘๐๐	๓, ๕๐๐	๕, ๔๐๐
๗		๗๒๐	๑, ๑๕๐	๑, ๙๐๐	๓, ๖๕๐	๕, ๗๐๐
๘		๗๕๐	๑, ๒๐๐	๒, ๐๐๐	๓, ๘๐๐	๖, ๐๐๐
๙		๗๘๐	๑, ๒๕๐	๒, ๑๕๐	๓, ๙๕๐	๖, ๓๐๐
๑๐		๘๑๐	๑, ๓๐๐	๒, ๓๐๐	๔, ๑๐๐	๖, ๖๐๐
๑๑		๘๕๐	๑, ๔๐๐	๒, ๔๕๐	๔, ๒๕๐	๗, ๐๐๐
๑๒		๙๐๐	๑, ๕๐๐	๒, ๖๐๐	๔, ๔๐๐	๗, ๔๐๐
๑๓		๙๕๐	๑, ๖๐๐	๒, ๗๕๐	๔, ๖๐๐	๗, ๘๐๐
๑๔		๑, ๐๐๐	๑, ๗๐๐	๒, ๙๐๐	๔, ๘๐๐	๘, ๒๐๐
๑๕		๑, ๐๕๐	๑, ๘๐๐	๓, ๐๕๐	๕, ๐๐๐	๘, ๖๐๐
๑๖		๑, ๑๐๐				
๑๗		๑, ๑๕๐				
๑๘		๑, ๒๐๐				
๑๙		๑, ๒๕๐				
๒๐		๑, ๓๐๐				

พญา : พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๐

ควยหรือไม่นั้น คณะกรรมการฯ ใหญ่ในดุลยพินิจของคณะรัฐมนตรี ถ้าคณะรัฐมนตรีเห็นควรปรับให้ควย
ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๑๑ ก็จะต้องใช้เงินงบประมาณสำหรับจ่ายให้ลูกจ้างประมาณ ๘๗ ล้านบาท
และพนักงานเทศบาลประมาณ ๒๐ ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาขอเสนอของคณะกรรมการฯ แล้วมีมติให้ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการ
การพลเรือนตามบัญชีที่คณะกรรมการเสนอ และให้ปรับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๐ โดยใช้วิธีเลื่อน
เงินเดือนประจำปีตามปกติก่อนแล้วจึงปรับ เงินเดือนเข้ากับอัตราใหม่ โดยให้ลูกจ้างและพนักงาน
เทศบาลได้รับการปรับอัตราเงินเดือนเช่นเดียวกัน บัญชีอัตราเงินเดือนใหม่ที่คณะกรรมการ
การฯเสนอ และคณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบให้ใช้ได้ ปรากฏความตารางที่ ๔

สรุป

บัญชีอัตราเงินเดือนนายพระรารักษ์ยุติธรรมเป็นข้าราชการการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ กำหนด
อัตราเงินเดือนขั้นต่ำสุดไว้ ๓๐ บาท และขั้นสูงสุด ๑,๘๐๐ บาท แก่ข้าราชการได้รับเงินเดือนจริงขั้น
ต่ำสุด ๔๕๐ บาท และขั้นสูงสุด ๘,๖๐๐ บาท เพราะได้รับเงินเพิ่มพิเศษประจำเดือนชั่วคราว (พ.)
ซึ่งรัฐบาลได้ปรับปรุงให้เหมาะสมกับค่าครองชีพเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๔๙๕ ภาย ทอมภายในปี พ.ศ.
๒๕๐๒ รัฐบาลได้สังเกตเห็นว่าค่าครองชีพไม่มีทางที่จะลดลง และการที่กำหนดอัตราเงินเดือนและเงิน
เพิ่มพิเศษที่เป็นอยู่นั้น ไม่สะดวกแก่การทำบัญชีของทางราชการ จึงได้ลงมติให้รวมอัตราเงินเดือนกับ
เงินเพิ่มพิเศษชั่วคราว (พ.) เข้าด้วยกันเป็นบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการใหม่ให้ตรงตามความเป็น
จริงตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๒ ทอมว่ารัฐบาลได้เห็นความสำคัญที่จะต้องปรับปรุงให้ราชการ
การมีสมรรถภาพ มีขวัญ และมีทัศนคติที่ต่อการบริหารประชาชนยิ่งขึ้น และผู้เฝ้าระวังจาก CSOM
ได้เสนอความเห็นเห็นว่า สิ่งที่สำคัญที่สุดประการหนึ่งในการปรับปรุงการบริหารงานบุคคล คือ การเพิ่ม
เงินเดือนข้าราชการ คณะรัฐมนตรีจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงระเบียบข้าราชการการพลเรือน
ขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการการพลเรือน และในที่สุดรัฐบาลได้มีมติให้ปรับปรุง
อัตราเงินเดือนตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๑๐ ซึ่งอัตราเงินเดือนที่ปรับปรุงใหม่ กำหนดอัตราเงิน
เดือนขั้นต่ำสุด ๕๕๐ บาท และขั้นสูงสุด ๘,๖๐๐ บาท

ในบทต่อไปจะกล่าวถึงหลักการแนวความคิดเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือนของหน่วย

งานต่าง ๆ ทั้งของต่างประเทศและของประเทศไทย เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในการที่จะ
กำหนดอัตราเงินเดือนซึ่งจะได้ศึกษาต่อไป