

บทสรุป และขอเสนอแนะ

ก. ข้อสรุป

จากการศึกษาวิจัยในเรื่องขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมนี้ จะเห็นได้ว่านายอำเภอในเขตแทรกซึมมีบทบาทและภารกิจมากกว่านายอำเภอที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในท้องที่ปกติเป็นอย่างมาก นอกจากจะต้องทำงานในหน้าที่ปกติซึ่งส่วนใหญ่เป็นงานในสำนักงานแล้ว ยังจะต้องทำงานนอกสำนักงาน ซึ่งได้แก่การวางโครงการพัฒนาอาชีพและความเป็นอยู่ของราษฎรให้ดีขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันมิให้ราษฎรหลงผิดตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของฝ่ายตรงกันข้าม ทั้งยังมีบทบาทโดยตรงในการปราบปรามแก้ไขการก่อการร้ายอีกด้วย เนื่องจากนายอำเภอในเขตแทรกซึมมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบสูงดังกล่าวนี้เองที่ทำให้ผู้ดำรงตำแหน่งนายอำเภอในเขตแทรกซึมจำเป็นต้องมีสภาพขวัญสูงทั้งในแง่ความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งมีความภูมิใจในการปฏิบัติงานและความมั่นใจในโอกาสก้าวหน้าในวีถีราชการ จึงจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ให้สำเร็จลุล่วงไปอย่างมีประสิทธิภาพได้

ผลจากการทดสอบขวัญและความตั้งใจของนายอำเภอในเขตแทรกซึมปรากฏว่า

๑. ในค่านสภาพโดยทั่วไป

นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่เป็นข้าราชการระดับ ๖ มีอายุราชการสังกัดกรมการปกครองประมาณ ๑๘ ปี โดยทำงานในตำแหน่งนายอำเภอมาแล้วเป็นเวลาใน ๕ ปี สมรสแล้วมีบุตรโดยเฉลี่ย ๓ คน และส่วนมากนำครอบครัวไปอยู่ด้วยกัน ในค่านอายุตัวนั้นนายอำเภอในเขตแทรกซึมมีอายุโดยเฉลี่ย ๔๖ ปี สำหรับคุณวุฒิหรือการศึกษานั้น ส่วนมากมีความรู้ระดับปริญญาตรี รองลงมาได้แก่ปริญญาโท

ซึ่งแสดงให้เห็นว่า นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความรู้และประสบการณ์ในการทำงานอยู่ในระดับสูง ทั้งยังมีโอกาสที่จะทำงานไปได้อีกนานพอสมควร ดังนั้น หากเป็นผู้ที่มีความสามารถในคนต่าง ๆ ประกอบกับมีสภาพขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติงานสูงควยแล้วก็ย่อมจะมีโอกาสได้รับความก้าวหน้าในชีวิตราชการและมีส่วนช่วยเหลือในการปฏิบัติภารกิจเพื่อชาติได้เป็นอันมาก

๒. ในค่านพาคติกรรมการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

ปรากฏว่าผลจากการทดสอบสรุปพหุคติกรรมการปฏิบัติงานของนายอำเภอในเขตแทรกซึมมีดังนี้

๒.๑ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่ปฏิบัติงานตรงกับความต้องการของตัวเองและไม่คิดจะเปลี่ยนงาน

๒.๒ เมื่อประสบปัญหาในการปฏิบัติงาน นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่จะแก้ปัญหาด้วยตัวเอง มีเป็นส่วนน้อยเท่านั้นที่ปรึกษาหารือกับผู้บังคับบัญชา

๒.๓ เมื่อเปรียบเทียบจำนวนข้าราชการกับปริมาณงานแล้ว นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่ประสบปัญหาข้าราชการไม่พอเพียงกับปริมาณงาน และต้องพยายามแก้ปัญหาด้วยการทุ่มเทเอาใจใส่และใช้เวลาปฏิบัติงานให้มากขึ้น

๒.๔ นายอำเภอในเขตแทรกซึมมีรายได้เพียงพอที่จะเลี้ยงดูครอบครัวให้มีความสุขได้ตามสมควรจึงเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยให้เกิดกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่

๒.๕ นายอำเภอในเขตแทรกซึมให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติงานในท้องที่เป็นพิเศษมากกว่าการปฏิบัติงานในสำนักงาน ทั้งนี้ เพื่อกำเนินการทั้งทางการเมืองและทางจิตวิทยาในอันที่จะช่วยมิให้ประชาชนตกเป็นฝ่ายผู้ก่อการร้าย

๒.๖ นายอำเภอในเขตแทรกซึมประสบปัญหาโดยเฉพาะวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานซึ่งมีอยู่ไม่เพียงพอ การขอเบิกเพื่อนำไปใช้ในการปฏิบัติงานก็เป็นไปด้วยความยากลำบากต้องผ่านขั้นตอนทางราชการหลายระดับ

๒.๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานโดยส่วนรวมแล้ว นายอำเภอในเขต
 แทรกซิมได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่ายในการปฏิบัติงานให้สำเร็จตามเป้าหมายเป็น
 อย่างดี สำหรับการแก้ไขปัญหาการก่อกองร้ายนั้น ก็เป็นไปตามแผนที่กำหนดซึ่งตัว
 นายอำเภอเองเป็นผู้มีบทบาทในการรักษาความมั่นคงภายในเป็นอย่างมาก

๒.๔ การขอยกย้ายที่ทำงานหรือขอลาออกจากงานของข้าราชการ ในอำเภอ
 นั้นมีน้อยมาก

๒.๕ สถานที่ทำงานซึ่งใดแกอาคารที่ว่าการอำเภอส่วนใหญ่อยู่ในสภาพที่ดี
 ซึ่งทำให้นายอำเภอในเขตแทรกซิมมีความรู้สึกว่าจะสามารถทำงานได้อย่างสะดวกสบาย
 ตามควร

ขอสรุป จากการศึกษาทางสถิติ

ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซิม
 ในส่วนที่เกี่ยวกับพาติกรรมในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ของนายอำเภออยู่ในระดับสูง
 (ความถี่นิยมเลขคณิต = ๒.๗๕)

๓. ในค่านักค้นคดีต่อการปฏิบัติงาน

สรุปผลได้จากการทดสอบ ดังนี้

๓.๑ นายอำเภอในเขตแทรกซิมส่วนใหญ่มีความเห็นว่า สิ่งที่เป็นอุปสรรค
 ในการปฏิบัติหน้าที่อันดับแรกได้แก่ เครื่องมือ เครื่องใช้และวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน
 อุปสรรครองลงมาได้แก่ กลุ่มอิทธิพลและกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งมุ่งรักษาผล
 ประโยชน์อันคับแคบเป็นที่ตั้ง สำหรับอุปสรรคในการปฏิบัติงานอันดับที่สาม เกิดจากผู
 ก่อการร้าย

๓.๒ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่ต้องการปฏิบัติหน้าที่ราชการอยู่ที่เดิม โดยมีเหตุผลจากการที่โครงการที่จะทำงานให้สัมฤทธิ์ผล และอีกส่วนหนึ่งต้องการทราบ และเห็นผลงานที่ไวกวางโครงการหรือได้ปฏิบัติไปแล้ว อย่างไรก็ตามอาจมีนายอำเภอ ในเขตแทรกซึมส่วนน้อยต้องการย้ายไปอยู่ที่อื่น ทั้งนี้อาจจะเป็นเพราะต้องทนลำบาก ตรากตรำมานานจึงต้องการไปอยู่ที่สบายบ้าง หรืออาจจะเป็นเพราะต้องการย้ายเพื่อ หาประสบการณ์ใหม่

๓.๓ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่พอใจในตำแหน่งหน้าที่การงาน ของตน และมีความมั่นใจว่าตนมีโอกาสที่จะเลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้น มีความรู้สึกว่ามีเกียรติยศชื่อเสียง ที่ได้ทำประโยชน์ให้แก่ชาติบ้านเมือง และไม่มีความรู้สึกเบื่อหน่าย ต่อการปฏิบัติงานเลย

๓.๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับการถูกรองเรียนนั้น นายอำเภอในเขตแทรกซึมมีความ เห็นว่า เป็นเรื่องธรรมดาของมนุษย์ เพราะการปฏิบัติงานนั้นย่อมทำให้เกิดความพอใจ แก่ฝ่ายที่ได้รับผลประโยชน์ ในขณะที่เดียวกันก็ย่อมทำให้ฝ่ายที่ขาดผลประโยชน์หรือได้รับผล ประโยชน์น้อยเกิดความรู้สึกไม่พอใจ

๓.๕ นายอำเภอในเขตแทรกซึมเห็นว่า การปราบปรามผู้ก่อการร้ายเป็น งานที่ไม่น่าเบื่อหน่าย เนื่องจากมีความเข้าใจและสามารถทำงานได้บรรลุผลตามควร ซึ่งอาจเป็นเพราะมีประสบการณ์ดี และมีความเห็นเพิ่มเติมเห็นว่าจำเป็นต้องออกท่องเที่ยวเพื่อ คุดูแลทุกข์สุขของราษฎรเป็นประจำ เพื่อจูงใจให้ประชาชนเชื่อมั่นในการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเนื่องจากการเป็นผู้นำต้องมีหน้าที่ที่ดี มี กำลังใจและขวัญดี เพื่อให้ประชาชนมอบใจ

๓.๖ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่เห็นว่าชนบทธรรมเนียมนิยมประเพณีภาษา และศาสนานั้นไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน

๓.๗ สำหรับทัศนคติของข้าราชการในจังหวัดที่มีต่อนายอำเภอในเขตแทรกซึม นั้นส่วนใหญ่มีนายอำเภอมีความรู้สึกว่าได้รับการยอมรับว่าเป็นบุคคลสำคัญคนหนึ่ง

๓.๘ เมื่อนายอำเภอในเขตแทรกซึมจะต้องปฏิบัติหน้าที่ในสภาพแวดล้อมที่มีปัญหาจากการร้ายทำให้ต้องเสี่ยงชีวิตอยู่ตลอดเวลาก็ตาม แต่ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความพอใจและตั้งใจปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่ เพราะได้รับสิทธิพิเศษบางอย่าง เช่น เรื่องวันที่คุณในการรับราชการ การพิจารณาความดีความชอบเป็นพิเศษ เป็นต้น

ขอสรุป จากการศึกษาทางสถิติ

การปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมค้ำหนักที่หนักเกี่ยวกับการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยสูง (ค่ามัธยิมเลขคณิต = ๒.๗๕)

๔. ในค้ำหนักที่หนักที่ต่อผู้บังคับบัญชา

มุ่งศึกษานายอำเภอในเขตแทรกซึมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ คือ การพิจารณาความดีความชอบ การถูกสอบสวนทางวินัย การแต่งตั้งโยกย้าย ฯลฯ เป็นต้นว่า ได้รับความยุติธรรมแค่ไหน เช่น นายอำเภออาจเข้าปรึกษาหารือกับผู้บังคับบัญชาในปัญหาขอราชการใดสะดวกหรือไม่ นายอำเภอสามารถเสนอแนะความคิดเห็นต่อผู้บังคับบัญชาได้กว้างขวางเพียงใด หากนายอำเภอถูกตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยจะได้รับความยุติธรรมหรือไม่ ความสามารถของผู้บังคับบัญชาตลอดทั้งหลักประกอบการพิจารณาความดีความชอบ การโต้แย้งต่าง ๆ และสวัสดิการค้ำหนักต่าง ๆ เป็นประการใดบ้าง ซึ่งสรุปผลจากการทดสอบได้ ดังนี้

๔.๑ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความมั่นใจว่าหากถูกตั้งกรรมการสอบสวนความผิดจะได้รับการพิจารณาด้วยความเป็นธรรมจากผู้บังคับบัญชา มีเป็นส่วนน้อยเท่านั้นที่ขาดความรู้สึกมั่นใจและเห็นว่ามีการเล่นพรรคเล่นพวก

๔.๒ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความรู้สึกว่าการผู้บังคับบัญชาเป็นผู้มีความเหมาะสมอย่างยิ่ง มีเป็นส่วนน้อยเท่านั้นที่รู้สึกว่าผู้บังคับบัญชาทำงานไม่เป็น และเห็นว่านายอำเภอยังสามารถทำหน้าที่ได้ดีกว่า

๔.๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับการพิจารณาความดีความชอบนั้น นายอำเภอในเขต แทรกซึมส่วนใหญ่ เชื่อว่าผู้บังคับบัญชาจะพิจารณาถึงความรู้ความสามารถและผลของการ ปฏิบัติงาน มีเป็นส่วนน้อยเท่านั้นที่เห็นว่าผู้บังคับบัญชาพิจารณาความดีความชอบโดยวิธี หลักความสนิทศรัทธาและความพอใจส่วนตัว นายอำเภอในเขตแทรกซึมอีกส่วนหนึ่งไม่ แน่ใจว่าผู้บังคับบัญชาพิจารณาความดีความชอบโดยใช้หลักการใด เนื่องจากไปรับ ราชการใหม่

อย่างไรก็ดี นายอำเภอในเขตแทรกซึมมีความมั่นใจว่าการปฏิบัติงานใน ท้องที่ที่มีการปฏิบัติงานของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์จะทำให้ได้รับการพิจารณาปูนบำเหน็จ ความชอบเป็นกรณีพิเศษ

๔.๔ ในแง่การโต้แย้งกับผู้บังคับบัญชานั้น นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นไม่ตรงกับผู้บังคับบัญชา และมีการโต้แย้งกันบ้าง มีนายอำเภอในเขต แทรกซึมเป็นส่วนน้อยที่มีการโต้แย้งกับผู้บังคับบัญชาน้อย ๆ แต่ถือเป็นเรื่องธรรมดา สำหรับผู้ที่ไม่โต้แย้งเลยก็เป็นส่วนน้อยเช่นเดียวกัน

๔.๕ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความอบอุ่นใจที่รับราชการกรมการ ปกครอง และมั่นใจว่าจะได้รับความยุติธรรมในทุกกรณี สำหรับผู้ที่ไม่แน่ใจและไม่อบอุ่นใจ นั้นมีอยู่เป็นส่วนน้อย

๔.๖ ในค่านิยมสวัสดิการนั้น นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความคิดว่าการ จัดสวัสดิการของกรมการปกครองและของจังหวัดในการบำรุงขวัญและความตั้งใจ ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอยังไม่ดีพอ

๔.๗ ในส่วนที่เกี่ยวกับการลงโทษนั้น นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่ยังไม่ เคยถูกผู้บังคับบัญชาลงโทษโดยใช้อารมณ์ คงมีแต่การใช้เหตุผล และนายอำเภอ สามารถเขาพบปะปรึกษาหารือเรื่องการทำงานได้ และได้รับความยุติธรรมจากผู้บังคับ บัญชาเป็นอย่างดี

ข้อสรุป จากการศึกษาทางสถิติ

การประเมินค่าของขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอ
ในเขตแทรกซึมด้านทัศนคติต่อผู้บังคับบัญชาอยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยสูง (ค่ามัธยิมเลขคณิต =
๒.๕๕)

๕. ความคิดเห็นที่ เกี่ยวข้องกับความคิดเห็นและความรู้สึกโดยทั่วไป

๕.๑ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความเข้าใจและศรัทธาในหน้าที่
ความรับผิดชอบ วัตถุประสงค์และนโยบายของกรมการปกครองดีมาก รองลงมาได้แก่
ผู้ที่มีความเข้าใจและศรัทธาในหน้าที่ความรับผิดชอบ วัตถุประสงค์ และนโยบายของ
กรมการปกครองดีพอสมควร ส่วนผู้ที่มีความเห็นวาระการส่วนกลางรวมอำนาจมาก
เกินไปนั้นมีเป็นจำนวนน้อยที่สุด

๕.๒ กรณีที่นายอำเภอได้รับการแต่งตั้งให้ประจำอยู่ในท้องที่ที่มีโจรผู้ร้าย
ชุกชุม หรือมีผู้ก่อการร้ายแทรกแซงและมีการปะทะกับเจ้าหน้าที่เสมอ ๆ นั้น นายอำเภอ
ในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความเห็นว่า เพื่อให้ตนได้เข้าไปแก้ไขสถานการณ์ รองลงมา
ได้แก่ผู้มีความเห็นว่า เพื่อให้ตนได้มีประสบการณ์เพิ่มมากขึ้น กับเห็นว่าเป็นการโยกย้าย
ธรรมดาตามระบบราชการ และมีนายอำเภอในเขตแทรกซึมเป็นจำนวนน้อยที่สุดที่
เห็นว่าคนถูกทางราชการลงโทษ

๕.๓ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความเห็นว่า การที่จะสามารถ
ปฏิบัติงานให้ได้ดีจะต้อง เป็นผู้ที่มีมนุษยสัมพันธ์และความสามารถในการประสานงานดี
รองลงมาจะต้องเป็นผู้มีปฏิภาณไหวพริบดี มีนายอำเภอในเขตแทรกซึมเป็นจำนวนน้อย
เห็นว่าควรมีความรู้ความสามารถสูง รั้งงาน และเป็นที่วางแผนที่ดี

๕.๔ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความเห็นว่า ปริมาณงานที่
รับผิดชอบอยู่มากเกินไปตำแหน่งหน้าที่

๕.๕ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีทัศนคติที่ดีต่อผู้บังคับบัญชา โดยเห็นว่าผู้บังคับบัญชามีความเป็นกันเองและคอยช่วยเหลือผู้ใต้บังคับบัญชาด้วยดี ทั้งยังสามารถเสนอความคิดเห็นเพื่อปรับปรุงงานของจังหวัดได้อย่างเต็มที่

๕.๖ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่เห็นว่า การที่จะลดอิทธิพลของผู้ออกการร้ายให้โดยสิ้นเชิง จะต้องสร้างความเจริญแก่ท้องถิ่นพร้อม ๆ กับการสร้างสัมพันธภาพที่ดีระหว่างข้าราชการกับประชาชน ส่วนการปราบปรามจำเป็นต้องมีการประสานงานกันอย่างดีระหว่างหน่วยราชการทุกฝ่ายทั้งพลเรือน ตำรวจ และทหาร

๕.๗ นายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่มีความเห็นว่า ผู้บังคับบัญชาและหน่วยงานหน่วยเหนือยังไม่อาจจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้วัสดุอุปกรณ์ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอได้เป็นการเพียงพอ ถึงแม้จะได้รับความร่วมมือด้วยดีจากเพื่อนร่วมงานและประชาชนแล้วก็ตาม

ข้อสรุป จากการศึกษาทางสถิติ

การประเมินค่าความคิดเห็นและความรู้สึกโดยทั่วไปนั้น ปรากฏว่า นายอำเภอมีความตื่นตัวในการแสดงความคิดเห็น เข้าใจ และมีความคิดที่ถูกต้องในการปฏิบัติหน้าที่ในระดับสูง (ค่ามัธยิมเลขคณิต = ๒.๘๘)

ข้อสรุปโดยส่วนรวม

ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของนายอำเภอในเขตแทรกซึมในด้านต่าง ๆ นั้นไปเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ยของขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเกณฑ์สูง (ค่ามัธยิมเลขคณิต = ๒.๗๕)

ผลการวิเคราะห์ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม โดยให้ตอบแบบสอบถาม (ความคิดเห็นซึ่งส่งออกไปที่อำเภอในเขตแทรกซึมจำนวน ๑๓๘ อำเภอ ๓๕ จังหวัด และได้รับตอบกลับมาจำนวน ๑๑๖ ราย รอยละ ๘๔.๐๖)

ซึ่งอาจแบ่งกลุ่มประเภทการทดสอบทัศนคติในกานต่าง ๆ ออกเป็น

๔ กลุ่ม คือ

- ก. ในคานพฤติกรรมในการปฏิบัติหน้าที่ (คามัชฌิมเลขคณิต = ๒.๗๕)
- ข. ทัศนคติต่อการปฏิบัติ (คามัชฌิมเลขคณิต = ๒.๗๕)
- ค. ทัศนคติต่อผู้บังคับบัญชา (คามัชฌิมเลขคณิต = ๒.๕๕)
- ง. การทดสอบความคิดเห็นและความรู้สึกโดยทั่วไป
(คามัชฌิมเลขคณิต = ๒.๕๕)

แสดงให้เห็นว่านายอำเภอในเขตแทรกซึมมีสภาพขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่สูง

ยิ่งกว่านั้น เมื่อวิเคราะห์ขวัญและความตั้งใจของนายอำเภอในเขตแทรกซึมจากการทดสอบทัศนคติในทุกคานแล้วปรากฏว่า คามัชฌิมเลขคณิต = ๒.๗๕ ซึ่งประเมินค่าของสภาพขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมได้ว่าอยู่ในเกณฑ์สูง

ดังนั้น จากผลการวิเคราะห์ดังกล่าวข้างต้น โดยส่วนรวมแล้วปรากฏชัดว่าทั้งข้อมูลที่ดี และจากวิธีการทางสถิติที่นำมาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลที่ดี ได้รับผลเป็นไปตามสมมติฐานที่ใดกำหนดไว้ นั่นคือ

นายอำเภอในเขตแทรกซึมของผู้นอกการร้ายคอมมิวนิสต์ที่กำลังขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่สูง ช่วยให้การปฏิบัติงาน การแก้ปัญหาการก่อการร้ายได้ผล

นายอำเภอมีความภาคภูมิใจในการปฏิบัติงานในท้องที่ที่เสี่ยงอันตราย

นายอำเภอในเขตแทรกซึมมีความมั่นใจในความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการ จึงมีขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเกณฑ์

ข. ข้อเสนอแนะ

แม้ว่าผลจากการวิเคราะห์สภาพขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของ นายอำเภอในเขตแทรกซึม จะแสดงให้เห็นว่านายอำเภอในเขตแทรกซึมมีสภาพขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติงานอยู่ในเกณฑ์สูงถึงกล่าวแล้วก็ตาม แต่จากการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ทำให้พบว่าในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมยังมีปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ หลายประการที่ขัดขวางต่อการปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งกรมการปกครองและกระทรวงมหาดไทย ควรจะไต่พิจารณาหาทางปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้การปฏิบัติงานของนายอำเภอในเขตแทรกซึมบรรลุวัตถุประสงค์ของทางราชการอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งแน่นอนย่อมจะส่งผลต่อความสมบูรณ์พันธุ์สุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศโดยตรง

ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญบางประการที่น่าจะไต่หียบยกมาพิจารณาในที่นี้ ได้แก่

- ปัญหาข้าราชการในอำเภอมีจำนวนไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณงาน
- ปัญหาในเรื่องขาดวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานซึ่งเป็นเรื่องทั้งจังหวัดและหน่วยราชการบริหารส่วนกลางควรให้ความสนใจช่วยเหลือ
- อุปสรรคอันเกิดจากกลุ่มอิทธิพลและกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ อันได้แก่การที่กลุ่มเหล่านี้มักจะแสวงหาประโยชน์อันมิชอบ ก่อให้เกิดความดอแหลมและเงื่อนไขต่าง ๆ เพิ่มขึ้นขึ้นมาอีก นับเป็นอุปสรรคหรือข้อขัดข้องสำคัญที่มีใ้ก่ก่ก่ก่หรือก่อให้เกิดผลดีแต่ประการใดในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ในการสร้างความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยในเขตแทรกซึม

ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวก็ดี รวมทั้งประสพการณ์จากการศึกษาวิจัยเรื่องนี้ ก็ใคร่เสนอขอคิดเห็นบางประการที่น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงการปฏิบัติงาน

การปกครองภูมิภาคระดับอำเภอ เพื่อประโยชน์ในการสร้างเสริมประสิทธิผลและประสิทธิภาพของการปฏิบัติงานของตัวแทนของรัฐบาลและของประเทศไทยในระดับนี้ คือ นายอำเภอ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงและสามารถพัฒนาพื้นที่ ทรัพยากร และประชากรให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

ขอเสนอแนะบางประการที่จะกล่าวถึงนี้ บางเรื่องเกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหาที่
โคคนพบมาโดยตรง แต่บางส่วนเป็นแนวความคิดเพื่อการปรับปรุงแนวทาง โครงสร้าง
และกระบวนการที่เป็นอยู่ให้ดีขึ้นต่อไป ที่สำคัญได้แก่

๑. จังหวัดและกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องควรได้พิจารณาจัดส่งข้าราชการที่เหมาะสม โดยคัดเลือกข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถและความประพฤติดีเข้าไปปฏิบัติงานร่วมกับนายอำเภอในเขตแทรกซึม เพื่อให้ได้คนที่มีความดีสำหรับการแก้ปัญหาที่ละเอียดอ่อนสลับซับซ้อนในเขตแทรกซึม รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดปัญหาอื่นที่แทรกซ้อน อันอาจมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการปฏิบัติงาน เช่น ปัญหาความขัดแย้งระหว่างข้าราชการด้วยกันเอง หรือปัญหาข้าราชการเบียดเบียนชุมชนประชาชน เป็นต้น

๒. ควรปรับปรุงระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายอุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ ให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัว ตามสภาพของท้องที่และเหตุการณ์ ปัจจุบันระเบียบเหล่านี้ทำให้การเบิกวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ไปใช้ในการปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความยากลำบากไม่ทันกับปัญหาที่เกิดขึ้น

๓. เจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่ซึ่งรับผิดชอบบังคับบัญชา นายอำเภอในเขตแทรกซึมควรจะได้เอาใจใส่ให้คำปรึกษาและให้การสนับสนุนนายอำเภอโดยใกล้ชิด

๔. แม้วาจะมีนายอำเภอในเขตแทรกัฒมคองการโยกย้ายไปอยูที่อื่นอยูเป็นจำนวนนอยกัตาม แตกามีกรณีเชนนั้ผูบงคัมบญชาและผูมีส่วนเกียของทุกฝายควรรับไวพิจารณาควยความเห็นใจและเป็นธรรม เพราะหากผูปฏิบัติงานเกิคความเบื้อหนายไมคังใจทำงานแลวโอกาสที่จะปฏิบัติงานใบบรรลุผลสำเร็จยอมน้อย เรื่องเกียกับการรักษาขวัญและกำลังใจให้อยูในระคัมสูงตลอดไป

๕. แม้วานายอำเภอในเขตแทรกัฒมส่วนใหญ่จะพอใจคองการพิจารณาความคิความชอบของผูบงคัมบญชาซึ่งใซ้หลักการพิจารณาตามผลงานและความรู้ความสามารถกัตาม แตปรากฎำมีนายอำเภอในเขตแทรกัฒม (แมจะมีเป็นจำนวนนอยกัตาม) ที่ยังไมพอใจการพิจารณาความคิความชอบของผูบงคัมบญชา โดยเห็นว่าเป็นระบบการเลันพรรคเลันพวก ซึ่งผูบงคัมบญชาควรจจะไค้แรงทำความเข้าใจและปฏิบัติให้ถูกคอง เพื่อใ้ให้นายอำเภอเหล่านั้มีสภาพขวัญคิขึ้น เพราะหากนายอำเภอมีสภาพขวัญค้ำ กียอมทำงานไมมีประสิทธิภาพหรือไมคังใจทำงาน ซึ่งความเคือครอญอมตกอยูแก่ประชาชนทั้งอำเภอ

๖. ผูบงคัมบญชาของนายอำเภอในเขตแทรกัฒมควรสร้างควมอบุญใจและควมมั่นใจแก่นายอำเภอในเรื่องที่เกียกับการพิจารณาโทษ การจัคสวัสดิการ การใ้ควมยุติธรรมในทุกกรณี ตลอดจนการหาทางสนับสนุนช่วยเหลือในค้ำนเครื่องมือเครื่องใช้วัสดุ อุปกรณ์ต่าง ๆ เพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและเป็นการสร้างและบำรุงขวัญของนายอำเภอให้อยูในสภาพที่คิยอมเสมอ

๗. ในแงแนวทางการจะพิจารณาสนับสนุนใ้มีการค้ำเนินการคังคองไปนี้

ก. เพิ่มพูนสมรรถภาพและความรอบรู้ของนายอำเภออย่างคองเนื่องสมำเสมอเพื่อใ้การปฏิบัติงานแกไขปัญหำทั้งในค้ำนลัทธิ อุดมการณ์ การแทรกัฒมในค้ำนค้ำง ๆ รวมทั้งการรูกในทางบัญญัติเป็นไปอย่างไค้ผล ซึ่งอาจจจะจคิขึ้นในรูปหลักสูตรพิเคษที่มีระบบ

ข. ควรสนับสนุนให้นายอำเภอรู้จักแนวทางในการแก้ปัญหาต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรูกทาง "การเมือง" ทั้งนี้ เนื่องจากฝ่ายตรงกันข้ามได้ใช้การเมือง คือ การเสริมสร้าง เปลี่ยนแนวคิดให้เป็นพลังของฝ่ายเขา แนวทางแก้ปัญหาทางการเมืองนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ ต้องอาศัยความเข้าใจ ความตั้งใจ ความสามารถ และหนทางที่ไต่ผล จึงควรจะได้ปลุกฝังให้นายอำเภอในเขตแทรกซึมได้เข้าใจและรับรู้ โดยถูกต้องโดยการชักชวนความเข้าใจเป็นครั้งคราวในโอกาสอันควร

ค. ควรสนับสนุนให้นายอำเภอในเขตแทรกซึมได้รู้จักแนวทางในการสร้างความมั่นคงและความเจริญให้กับท้องถิ่น ควบคู่มาตการทั้งทางลบและทางบวก

ทางลบ ได้แก่ การใช้อำนาจตามกฎหมายเพื่อบังคับให้มีพฤติกรรมที่เป็นการละเมิดความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง แต่จะต้องกระทำด้วยความสุ่มรอบคอบ และเป็นธรรม

ส่วนในทางบวก ได้แก่ การสร้างประโยชน์สุขของประชาชนในสถานต่าง ๆ แต่ทั้งนี้ต้องเนมาตการในการสร้างสรรค์เป็นพิเศษ เพราะเหตุว่าเป็นสิ่งที่จะช่วยให้ประชาชนได้มีความศรัทธา ยึดมั่นต่อระบบการปกครองและชาติอย่างมั่นคง

ง. แนวการสร้างสรรคที่สำคัญที่พึงสนับสนุนให้นายอำเภอได้รับไปปฏิบัติ ได้แก่ การส่งเสริมอาชีพ เพื่อให้ประชาชนมีรายได้ที่มั่นคง การสร้างความเป็นธรรมในสังคม เพื่อให้ประชาชนมีความเป็นอยู่อย่างผาสุก และมีความผูกพัน จงรักภักดีอย่างแน่นแฟ้นมั่นคงต่อแผ่นดินบ้านเกิดเมืองนอน อันจะเป็นผลดีต่อการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมได้เป็นอย่างดี

จ. นอกจากนั้น แนวทางสำคัญที่พึงส่งเสริมให้นายอำเภอได้รับไปปฏิบัติอย่างคอบเนื่องอีกประการหนึ่ง ก็คือการสนับสนุนให้ประชาชนรู้จัก**รวมกลุ่ม** ร่วมมือร่วมแรงกันในการประกอบกรงาน การแก้ปัญหา และการพัฒนาต่าง ๆ โดยให้มีการปรึกษาหารือ

และแบ่งความรับผิดชอบกันให้ชัดเจน นายอำเภอควรจูงใจประชาชนเกิดความรู้สึก
ว่าเป็นเจ้าของชุมชน ท้องถิ่น หรือแหล่งที่ตนพำนักอาศัยอยู่ ซึ่งเป็นรากฐานของการ
สร้างให้เกิดความรู้สึกรักชาติบ้านเมือง

๔. ในแง่โครงสร้าง ควรใครเริ่มในสิ่งต่อไปนี้

ก. ควรให้นายอำเภอในเขตแทรกซึมพื้นที่ติดต่อกันได้มีโอกาสรวม
กันขึ้นเป็น กลุ่ม เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพและประสานการปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์
ร่วมกัน

ข. ในระดับสูง อาจจะจัดให้มี หน่วยงานข้อมูลกลาง เพื่อรวบรวมข้อมูล
จากปรากฏการณ์และการปฏิบัติการจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อนำมาวิเคราะห์พิจารณารวบรวม
และประเมินผลเพื่อหาแนวทางที่ถูกต้องในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งค้นหาวิธีที่มีประสิทธิภาพ
สูงสุด ที่อาจจะดำเนินการได้ในประเทศไทย รวมทั้งหาแนวพฤติกรรมของการปฏิบัติการ
ในเขตภูมิภาคต่าง ๆ ซึ่งอาจจะแตกต่างกัน ดังนั้น วิธีการแก้ไขก็ไม่ควรจะเหมือนกันทุก
กรณี สิ่งเหล่านี้ควรจะถ่ายทอดให้นายอำเภอได้รับทราบและยึดถือเป็นแนวปฏิบัติ

ค. ควรจะมี หน่วยงานสนับสนุนภารกิจของการรักษาความมั่นคง และการ
พัฒนา สำหรับอำเภอที่ทำการแทรกซึมโดยเฉพาะซึ่งอาจจะจัดขึ้นในระดับต่าง ๆ ที่สมควร
เช่น ในส่วนกลางหรือระดับจังหวัดก็ได้ หน่วยงานนี้ควรมีอำนาจและดำเนินการในการ
ให้การสนับสนุนในด้านการปฏิบัติในค่านี้อย่างเฉพาะ เพื่อสามารถให้การสนับสนุนได้อย่าง
ฉับพลันและทันกับเหตุการณ์ ทั้งในค่านอุปกรณ์ เครื่องมือ และกำลังคน

ง. ควรจะใหม่หรือปรับปรุง หน่วยงานเกี่ยวกับการข่าว ที่มีประสิทธิภาพที่
สามารถเชื่อถือได้ ทั้งนี้ เพราะเหตุว่าการข่าวกรองที่ทันสมัยนั้นจะก่อให้เกิดประโยชน์
อย่างยิ่งต่อการปฏิบัติการ หน่วยงานดังกล่าวนี้จะต้องได้รับการปรับปรุงใหม่ประสิทธิภาพ
อย่างสูงยิ่ง

จ. ควรจะให้หน่วยงานเกี่ยวกับการสนับสนุนในด้านการประชาสัมพันธ์
และการปฏิบัติการทางจิตวิทยาระดับชาติ หรือระดับกระทรวง ที่นายอำเภอจะสามารถ
ใช้ทรัพยากรด้านนี้ได้อย่างใดสอดคล้องกับเหตุการณ์และปัญหา

๕. ในแง่กระบวนการ ควรจะให้มีการริเริ่มและปรับปรุงในเรื่องต่อไปนี้คือ

ก. จะต้องเร่งรัดส่งเสริมและปรับปรุงการวางแผนในเรื่องสำคัญ

อันได้แก่

- ทรัพยากร กำลังคน สภาพพื้นที่ สภาพเหตุการณ์โดยทั่วไปใน

ชุมชนนั้น ๆ

- การพัฒนาในเรื่องอาชีพและความมั่นคงในการดำรงชีวิต

- การให้บริการในด้านต่าง ๆ เพื่อความเจริญก้าวหน้า

โดยทั่วไปแก่ชุมชน

- การสนับสนุนในด้านการส่งกำลังบำรุงในค้ำอุปกรณ์

เครื่องมือที่จำเป็น เช่น เครื่องมือในการประกอบอาชีพ หรือวัสดุอุปกรณ์ในการที่จะ
ต้องใช้กำลังเพื่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ๆ

ข. การประสานงานนี้จะต้องมีการปรับปรุงการประสานงานใน
ลักษณะต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่

- การประสานงานกับหน่วยราชการทุกหน่วยที่อยู่ในพื้นที่ ทั้งที่

อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาและหน่วยงานอิสระ

- การประสานงานกับหน่วยข้างเคียงในพื้นที่ที่ใกล้ชิดกัน

- การปฏิบัติการร่วม ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการรวมกำลังและ

อุปกรณ์ และเกิดนำหนักในการปฏิบัติการ การประสานกำลังนี้จะต้องใช้กำลังทั้งที่

เป็นทรัพยากรของราชการและทรัพยากรของชุมชน เช่น หน่วยกำลังของฝ่ายพลเรือน

ตำรวจ ทหาร และหน่วยกำลังของมวลชนประชาชนโดยทั่วไป

ที่สำคัญที่สุดก็คือ ต้องทำให้การประสานงานเป็นไปอย่างใกล้ชิด มีความเข้าใจที่ต่อกัน พร้อมทั้งจะแก้ปัญหาารวมกัน และสามารถเข้าใจและรับรู้ใน จุดหมายปลายทางเดียวกัน

ค. การหาข้อมูลเบื้องต้นที่เป็นพื้นฐานในการปฏิบัติงานของนายอำเภอ ในเขตแรกขึ้น นายอำเภอไม่ควรแต่จะปฏิบัติเฉพาะเพียงการรายงานเหตุการณ์โดยทั่วไป โดยมีข้อความรวมอย่างกว้าง ๆ แต่ควรมีบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบ สำคัญในการที่จะรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ อย่างเป็นระเบียบ โดยจะต้องวิเคราะห์แยกแยะ ในสิ่งต่อไปนี้

- ลักษณะเหตุการณ์
- พฤติกรรมการปฏิบัติการ
- การใช้พื้นที่และภูมิประเทศของฝ่ายตรงกันข้าม
- การใช้บุคคลประเภทต่าง ๆ ของฝ่ายตรงกันข้าม
- การใช้เงื่อนไขโดยพิจารณาว่าเงื่อนไขใดที่เป็นสิ่งสำคัญ

ซึ่งได้มีการใช้อยู่เสมอและโดย

- การใช้จังหวะ เวลา เช่น กลางวัน กลางคืน ฤดูแล้ง

หรือในงานเทศกาลต่าง ๆ

- ลักษณะการใช้อาวุธ จำนวนบุคคลที่ปฏิบัติการ
- และอื่น ๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้อง

ข้อมูลเหล่านี้ นายอำเภอจะต้องมีความสามารถในการบันทึกไว้โดยละเอียด โดยแยกกล่าวเป็นข้อเป็นประเด็น รวมทั้งอธิบายสาระที่ถูกต้องเหมาะสมนี้ เพื่อประโยชน์หลายประการ คือ

- ทำให้หน่วยเหนือได้รับทราบความเป็นไปต่าง ๆ อย่างละเอียด
- ทำให้ทราบแนวโน้มของการปฏิบัติการ

- ทำให้สามารถเข้าใจถึงพฤติกรรมต่าง ๆ หรือลักษณะของ
การปฏิบัติการ ในพื้นที่ซึ่งอาจจะมีลักษณะที่เป็นแบบเดียวกัน
- ช่วยให้เกิดหนทางในการแก้ปัญหาทั้งในระดับชาติและระดับ
ภูมิภาค

ง. เพื่อให้ เกิดขวัญและกำลังใจแก่นายอำเภอซึ่งปฏิบัติการอยู่ในเขต
กอกการร้าย กระบวนการที่สำคัญที่ควรจะได้รับพิจารณาเป็นพิเศษ คือ การให้
ประโยชน์ตอบแทนในรูปของขั้นเงินเดือนหรือเกียรติยศ เช่น เหรียญตราต่าง ๆ หรือ
สิ่งตอบแทนในรูปอื่น ซึ่งทางราชการได้กำหนดขึ้น ที่จะให้แก่ผู้ปฏิบัติหรือครอบครัว
หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง การพิจารณาเรื่องนี้จะต้องดำเนินไปอย่างรวดเร็วและสามารถที่จะ
ทำให้ผู้ปฏิบัติรู้สึกว่าการเอาใจใส่ช่วยเหลือโดยไม่ชักช้าและอย่างใกล้ชิด
สิ่งเหล่านี้จะนำมาซึ่งขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพสูงต่อไป

จ. เฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวกับการ กอกการร้ายและความมั่นคงที่ปรากฏ
ในระดับอำเภอนั้น ควรจะได้รับการเอาใจใส่และแก้ไขโดยฉับพลันทันใจจากหน่วยงาน
ระดับสูง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ดังนั้น ในระดับภูมิภาคและส่วนกลางจะต้อง
มีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิด เพื่อทำให้เกิดขวัญและความอบอุ่นใจแก่ผู้ปฏิบัติ
หน่วยงานระดับสูงคงต้องมีอยู่แล้วในโครงสร้างทางราชการตามปกติธรรมดา แต่ควร
จะเพิ่มภารกิจและเน้นความรับผิดชอบด้านนี้ให้กับโครงสร้างดังกล่าวเป็นพิเศษ ทั้งนี้
เพื่อให้สอดคล้องกับเหตุการณ์สภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

ฉ. ผู้ศึกษามีความคิดเห็นว่า ศูนย์อำนวยการประสานงานรักษาความ
มั่นคงภายในระดับอำเภอ (ศอ.ป.ร.น.อ.) มีประโยชน์ในการปราบปรามผู้กอกการร้าย
ทั้งยังได้ช่วยลดอิทธิพลของผู้กอกการร้าย แต่อย่างไรก็ตาม ผู้ที่จะเข้าบรรจุตามแผน
ของศูนย์อำนวยการและประสานงาน ฯ นี้มิใช่ข้าราชการทุกคนที่อยู่ปฏิบัติงาน

ณ อำเภอเขตแทรกซึมจะได้นำปฏิบัติงานเพื่อได้รับสิทธิพิเศษต่าง ๆ เท่าเทียมกันหมด
ดังนั้น จึงมีปัญหาคำคัญตามมา ซึ่งควรจะได้รับการแก้ไขโดยรีบด่วน นั่นคือ

ผู้ที่มิได้บรรจุไว้ให้อยู่ในศูนย์อำนวยการ ฯ จะไม่ให้ความร่วมมือในการ
ปฏิบัติงานอย่างเต็มที่ ทั้งนี้ เพราะตนเองไม่มีสิทธิในเรื่องวันหรือคืน ไม่มีสิทธิได้รับ
ค่าเลี้ยงดู ไม่มีสิทธิได้รับการพิจารณาความดีความชอบเป็นพิเศษ ฯ ล ฯ เป็นต้น

นอกจากนั้น นายอำเภอที่ไม่อยู่ในเขตแทรกซึมก็มีส่วนช่วยระงับและ
ป้องกันการขยายตัวของกองการร้าย จำต้องปฏิบัติงานคล้ายคลึงกับนายอำเภอใน
เขตแทรกซึม แต่ก็ไม่ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าว ฉะนั้น จึงทำให้เกิดความขัดแย้งกันเอง
ระหว่างผู้ปฏิบัติงานในเขตแทรกซึมและนอกเขตแทรกซึม

เรื่องนี้ควรที่จะได้พิจารณายกเลิกศูนย์อำนวยการประสานงาน ฯ ระกบ
อำเภอเสีย

โดยจะต้องถือว่าผู้ปฏิบัติงานในท้องที่อำเภอทุกแห่งต้องเสี่ยงชีวิต ก็ควรจะ
ให้ข้าราชการทุกคนได้รับสิทธิพิเศษเท่าเทียมกัน ซึ่งจะทำให้การขัดแย้งระหว่างข้าราชการ
อำเภอเดียวกันและต่างอำเภอหมดไป

จากสภาพทั่วไป จะเห็นได้อย่างชัดเจนว่าแม้ประเทศไทยต้องประสบกับ
สภาวะวิกฤติ ล่อแหลม เสี่ยงอันตรายจากการก่อการร้ายภายในประเทศ ในเขต
ภูมิภาคหลายจังหวัด แต่ชาติไทยก็ยังอยู่ในฐานะที่สงบเรียบร้อยมั่นคง เมื่อเทียบเคียง
กับหลายประเทศในโลกในบรรดาชาติที่กำลังพัฒนา ทั้งนี้ อาจจะเนื่องจากเหตุผล
หลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมีจุดรวมใจของชาติ คือ สถาบันพระมหากษัตริย์
ความอุดมสมบูรณ์ซึ่งทรัพยากรภายในประเทศ คุณภาพแห่งวัฒนธรรมของชาติไทยอัน
ได้แก่ ศาสนา เป็นรากฐานสำคัญเหล่านี้ได้มีส่วนบรรเทาปัญหาลงไปมาก

แต่ถึงกระนั้นก็ตาม จากผลการวิจัยของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ชี้ให้เห็นว่าประเทศไทย ยังมีพลังสำคัญอยู่ที่คือ ความเป็นผู้นำในระดับภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตวิภาคิ ซึ่งมีนายอำเภอเป็นจักรกลที่สำคัญ ข้อที่น่าพอใจก็คือ ความเข้าใจ ความรู้ กำลังใจ ความตั้งใจและขวัญของนายอำเภอก็ยังอยู่ในระดับสูง ถึงแม้จะปฏิบัติภารกิจอยู่ในเขต ลอแหลมก็ตาม ทำให้ส่วนสามารถช่วยรักษาสถานการณ์ของประเทศให้อยู่ในภาวะที่มีความสงบเรียบร้อยตามควร สิ่งที่จะยืนยันจากการศึกษานี้ก็คือ นายอำเภอในเขต แทรกซิมนี้ จะเป็นเสมือนจุดนำอันมั่นคงขององค์การย่อยพื้นฐานในภูมิภาคทั่วไปที่ลอแหลม ให้สามารถอยู่ในฐานะที่พร้อมจะได้รับการพัฒนาเพื่อความมั่นคงและความเจริญก้าวหน้า ยิ่งขึ้น แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับ การประสานงาน ความจริงใจ ความจริงจัง ความเอาใจใส่ และการสนับสนุนจากหน่วยงานระดับต่าง ๆ ทุกระดับ ทุกหน่วย รวมทั้งการใช้ ทรัพยากรทั้งปวงอย่างเหมาะสมเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและความก้าวหน้าในระดับ ภูมิภาคซึ่งเป็นเหตุสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในระดับชาติในภายภาคหน้า

ในบรรดาทรัพยากรที่สำคัญทั้งหลาย ตัวนายอำเภอสมควรได้ว่าเป็นทรัพยากรที่มีความสำคัญ เพราะบทบาทและหน้าที่ของนายอำเภอเป็นเสมือนส่วนนำ ส่วนสนับสนุน ส่วนริเริ่ม ส่วนประสาน ส่วนสร้างสรรค์ ส่วนแก้ปัญหา ส่วนสืบทอด รวมทั้งเป็นเสมือนสถาบันที่เป็นรูปธรรมอันจะเป็นที่พึ่งพิงอันอบอุ่นของประชาชน และเป็นทั้งกำลัง สำคัญของประเทศชาติสืบไป แต่ขึ้นอยู่กับเงื่อนไขสำคัญว่าทางราชการจะมีส่วนช่วย ประคับประคองสนับสนุนใช้ทรัพยากร คือนายอำเภออย่างมีประสิทธิภาพและตระหนักร ถึงคุณค่าแค่ไหนเพียงไรด้วย ทั้งนี้ โดยอาศัยข้อมูลจากการศึกษามาประกอบในการ วางแผนและดำเนินการแก้ไข ส่วนที่จุกจุกและเสริมสร้างส่วนที่เป็นจุดแข็ง เพื่อความ มั่นคงแห่งเอกราชอธิปไตยของชาติ และความผาสุกของประชาชน