

ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอ
ในเขตแทรกซึม



ร.ศ. วิรุฬห์ พรหมายน

004793

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. ๒๕๒๑

A STATISTICAL ANALYSIS OF MORALE AND
DETERMINATION OF DISTRICT OFFICERS IN
"SENSITIVE AREAS" IN THEIR DUTY - PERFORMANCE

Sub. Lt. Viroon Phrommayon

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Political Science

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1978

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของ
นายอำเภอในเขตแทรกซึม

โดย

ร.ต.วิรุทธิ์ พรหมายน

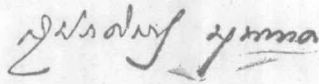
แผนกวิชา

การปกครอง

อาจารย์ที่ปรึกษา

ศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็น
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต




(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุประดิษฐ์ บุนนาค)

รักษาราชการแทน

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



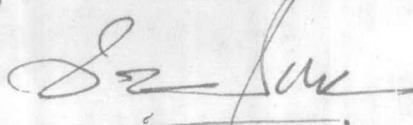
ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ)



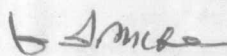
กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ แนงนอย นະມາຕຣ໌)



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ)



กรรมการ

(นายเอนก สิทธิประศาสน์)

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของ
นายอำเภอในเขตแทรกซึม

ชื่อนิติกร

ร.ศ. วิรุฬห์ พรหมายน

อาจารย์ที่ปรึกษา

ศาสตราจารย์ จรุง สุกภาพ

แผนกวิชา

การปกครอง

ปีการศึกษา

๒๕๒๑



บทคัดย่อ

นายอำเภอในเขตแทรกซึมของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ มีหน้าที่ความ
รับผิดชอบและบทบาทมากกว่าผู้ดำรงตำแหน่งเดียวกันในท้องที่ปกติอยู่เป็นอันมาก
นอกจากจะต้องปฏิบัติงานในสำนักงานซึ่งมีอยู่มากมายแล้ว ยังจะต้องให้ความสนใจ
เป็นพิเศษต่อการปฏิบัติงานนอกสำนักงาน ซึ่งได้แก่ การออกท้องที่ตรวจดูแลความ
ทุกข์สุขของราษฎร ซึ่งเป็นการ เสริมสร้างให้ราษฎรมีศรัทธาต่อระบอบราชการ และ
ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ยิ่งกว่านั้น
นายอำเภอในฐานะ ผบ.ศอ.ป.ร.ม.น.อ. (ผู้อำนวยการศูนย์อำนาจการและประสาน
งานรักษาความมั่นคงภายในระดัอำเภอ) ซึ่งมีบทบาทโดยตรงในการปราบปราม
คอมมิวนิสต์ยังจะต้องปฏิบัติงานคังกลาวซึ่งมีลักษณะ เป็นงานที่เสี่ยงอันตรายคือชีวิต
และร่างกายอีกด้วย ดังนั้น การที่นายอำเภอในเขตแทรกซึมมีสภาพขวัญและ
ความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่สูง จึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งต่อการที่จะปฏิบัติงาน
ให้บรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพได้

ผลจากการศึกษาวิจัยในเรื่องสภาพขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่
 ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม ทำให้ทราบว่านายอำเภอในเขตแทรกซึมส่วนใหญ่
 เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์สูง และยังมีโอกาสที่จะได้รับความ
 กวหนาในหน้าที่ราชการอีกนานพอสมควร และจากการทดสอบสภาพขวัญและความ
 ตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมในแง่ของพฤติกรรมในการ
 ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ที่สนใจต่อการปฏิบัติงาน ที่สนใจต่อผู้บังคับบัญชา และการ
 ทดสอบความคิดเห็นในด้านต่าง ๆ ปรากฏผลว่า นายอำเภอในเขตแทรกซึมมีสภาพ
 ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่สูง (คามัชฌิมเลขคณิต = ๒.๗๕)

แต่อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ ผู้เขียนได้พบว่าแม่สภาพ
 ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึมจะอยู่ในระดับสูง
 ก็ตาม แต่ก็มีสิ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานของนายอำเภอเหล่านั้น
 หลายประการ ซึ่งได้แก่ปัญหาการมีข้าราชการไม่เพียงพอปริมาณงาน ปัญหาการ
 ขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงาน อุปสรรคอัน
 เกิดจากกลุ่มอิทธิพลและผู้เสียประโยชน์ ตลอดจนความตึงเครียดจากการทำงานใน
 ทองที่เต็มไปด้วยภัยอันตราย เป็นต้น ซึ่งผู้เขียนได้ชี้แนะแนวทางแก้ไขซึ่งเชื่อมั่นว่า
 หากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่ายให้ความสนใจช่วยแก้ไข้ปัญหาเหล่านั้นแล้วก็เชื่อได้ว่า
 นายอำเภอในเขตแทรกซึมจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่ง
 ย่อมหมายถึงการทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์ส่วนนั่นเอง

Thesis Title: A Statistical Analysis of Morale and
Determination of District Officers
in "Sensitive Areas" in their
Duty-Performance

Name: Sub-Lieutenant Viroon Phrommayon

Thesis Advisor: Professor Jaroon Soopharb

Department: Government

Academic Year: 1978

ABSTRACT

Prevailing phenomena emanated from insurgency and terrorism infested-provinces are the vulnerabilities and risks, occasionally causing armed clashes and casualties. Consequently, the district officers working in normalized regions are, to a large extent, relieved from the burden and extra-responsibilities entrusted in the hands of those assigned to the so-called "sensitive areas" or "sensitive districts" in which the sphere of terrorists' influence have been most effected and operational activities frequently undertaken.

Besides, formal and routine works, the district officers in all sensitive areas are required to play special roles and to assume vital responsibilities,

2

especially, in remaining vigilant to all possible events threatening public safety and in safeguarding the welfare of the local people. **They** must, according to the national policy carried out by the Ministry of Interior, do their utmost to uphold the citizens' faith in monarchical-democratic system and national institutions.

As the commander of the newly designated centers for operation coordination, the district officers are expected to participate directly in insurgency suppression, risking their life through the course of operation.

Therefore, morale and determination of the district officers are indispensable for the efficient and successful accomplishment of the assigned missions.

However, the study has indicated that the morale and determination of the district officers in the sensitive areas remain high.

Statistical surveys have, also, revealed certain findings, viz, well-informed, well-adjusted and well-experienced district officers posted in general sensitive areas; positive responses and attitudes regarding work assignments, relationships and understanding with their superiors.

The arithmetic means value of the morale and determination stands at 2.75 which is relatively outstanding.

Notwithstanding, in the course of this study, certain problems have been identified and recommended corrections proposed.

Finally, it is hoped that if due attention has been given to solve all related impediments, the morale and efficiency of the district officers will not only be preserved but improved immensely as well.



กิติกรรมประกาศ

เนื่องจากผู้เขียนวิทยานิพนธ์นี้ ได้รับความสังกักรมการปกครอง และมีความมั่นใจว่าวันหนึ่งจะต้องได้รับความในตำแหน่งนายอำเภอ ประกอบกับขณะเสนอหัวข้อวิทยานิพนธ์นี้ กำลังศึกษาอยู่โรงเรียนนายอำเภอ ซึ่งผู้บังคับบัญชาอาจแต่งตั้งให้ไปดำรงตำแหน่งนายอำเภอในเขตแทรกซึมก็เป็นได้ ดังนั้น จึงเป็นส่วนสนับสนุนในการเขียนวิทยานิพนธ์เรื่อง "ขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม"

การเขียนวิทยานิพนธ์เรื่องนี้ ผู้เขียนได้รับความกรุณาอย่างยิ่งจาก ศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ ที่เป็นผู้ชักชวนและสนับสนุนให้เขาศึกษาตั้งแต่ต้นจนจบการศึกษา เสมือนโคดิ่งใหญ่เขียนโคขินจากปลัดกรม ตลอดทั้งให้คำปรึกษาทางการศึกษาและการเขียนวิทยานิพนธ์ โดยรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ความคุมการเขียนวิทยานิพนธ์อย่างใกล้ชิด นอกจากนี้ยังได้รับความกรุณาเป็นพิเศษจากผู้ช่วยศาสตราจารย์ เน่งนอย นະมาตร์ ที่ให้คำปรึกษาคานการวิจัยโดยเฉพาะ

โดยที่ผู้เขียนได้ทิ้งการศึกษาไปนาน ดังนั้น การศึกษาระยะแรกจึงมีอุปสรรคต่าง ๆ นา ๆ แต่ก็สามารถผ่านการศึกษาไปด้วยดี ทั้งนี้ ก็ได้รับความกรุณาแนะแนวทาง ตลอดทั้งแนวความคิดต่าง ๆ จากผู้บังคับบัญชาและพรรคพวกเป็นอย่างดี เช่น คุณยุวรัตน์ วัฒนเวช ผู้อำนวยการกองการเลือกตั้ง กรมการปกครอง คุณประสิทธิ์ ศรีอำไพ คุณเสรี คำภีร์ชัยโม ประจำแผนกกองการเลือกตั้ง กรมการปกครอง และข้าราชการในกองการเลือกตั้งทุกคนที่ช่วยสนับสนุนคานต่าง ๆ นอกจากนี้ยังได้รับความช่วยเหลือจาก คุณสมจิตต์ วิวัฒน์ธนากรกุล คุณสุวรรณ กัลป์ศรี ในการพิมพ์ต้นฉบับวิทยานิพนธ์ และแรงคดใจที่สำคัญทำให้การศึกษาสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี คือ คุณพิมพ์ใจ พรหมายน

นอกจากท่านผู้กล่าวมาแล้ว ผู้เขียนทราบซึ่งพระองค์ของ ศาสตราจารย์
ดร. กระทบด ทองธรรมชาติ ศาสตราจารย์ จรูญ สุภาพ ผู้ช่วยศาสตราจารย์
แนนนอย นะมาตร์ และท่านรองอธิบดีกรมการปกครอง (นายเอนก สิทธิประศาสน์)
ซึ่งกรุณาว่าเป็นกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ ตลอดทั้งแนแนความคิดอันมีประโยชน์
นานับประการ จึงขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย.

วิรุฬห์ พรหมายน

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๙
กิตติกรรมประกาศ	๗
รายการตารางประกอบ	๘
บทนำ	๑
บทที่	
๑. ความหมาย ความสำคัญ และปัจจัยเกี่ยวกับขวัญและความ ตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่โดยทั่วไป	๑๔
๒. อำนาจหน้าที่และบทบาทของนายอำเภอในเขตแทรกซึม ของผู้ออกการร้าย	๒๘
๓. วิเคราะห์สภาพขวัญและความตั้งใจในการปฏิบัติหน้าที่ของ นายอำเภอในเขตแทรกซึม	๑๑๐
๔. บทสรุปและขอเสนอแนะ	๒๐๘
บรรณานุกรม	๒๒๓
ภาคผนวก	๒๓๓
ประวัติผู้เขียน	๒๕๑

รายการตารางประกอบ

ตารางที่

หน้า

๑.	ระดับ (ชั้น) ของนายอำเภอในเขตแทรกซึม	๑๑๓
๒.	อายุของนายอำเภอในเขตแทรกซึม	๑๑๔
๓.	การศึกษาของนายอำเภอในเขตแทรกซึม	๑๑๕
๔.	สถานภาพทางครอบครัว	๑๑๖
๕.	ชีวิตครอบครัว	๑๑๗
๖.	สาเหตุที่ทริยาไม่ไปอยู่ควย	๑๑๘
๗.	จำนวนบุตร	๑๑๙
๘.	การนำบุตรไปอยู่ควย	๑๒๐
๙/๑.	ระยะเวลาับราชการในกรมการปกครอง	๑๒๑
๙/๒.	ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งนายอำเภอ	๑๒๒
๑๐.	ประวัติการทำงานก่อนเข้ารับราชการกรมการปกครอง .	๑๒๓
๑๑.	ความรู้สึกเกี่ยวกับงานที่ได้รับมอบหมาย	๑๒๖
๑๒.	ความต้องการเปลี่ยนงาน	๑๒๗
๑๓.	การแก้ปัญหาในการปฏิบัติงาน	๑๒๘
๑๔.	ปริมาณจำนวนข้าราชการ	๑๒๙
๑๕.	ความเห็นเกี่ยวกับเงินเดือน	๑๓๐
๑๖.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานใน - นอกสำนักงาน .	๑๓๑
๑๗.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้	๑๓๒
๑๘.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามแผน	๑๓๓
๑๙.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำงานให้สำเร็จ	๑๓๔
๒๐.	ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน	๑๓๕

ตารางที่

หน้า

๒๑.	ความสัมพันธของบูรณงาน	๑๓๖
๒๒.	การขอลาออกและขยายของชาราชการอำเภอ	๑๓๗
๒๓.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับบรรยากาศที่ทำงาน	๑๓๘
๒๔.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับการสนับสนุนช่วยเหลือค่านวัสดุ ของหน่วยเหนือ	๑๓๙
๒๕.	บทบาทของนายอำเภอเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคง ..	๑๔๐
๒๖.	ความพึงพอใจในผลงาน	๑๔๑
๒๗.	อุปสรรคในการปฏิบัติงาน	๑๔๓
๒๘.	ความรู้สึกอยากเปลี่ยนตำแหน่งการงาน	๑๔๔
๒๙.	ความรู้สึกในด้านความต้องการเปลี่ยนงาน	๑๕๐
๓๐.	ความเชื่อมั่นที่จะได้รับความก้าวหน้าในการปฏิบัติหน้าที่.	๑๕๑
๓๑.	การร้องเรียนกล่าวโทษจากราษฎร	๑๕๒
๓๒.	ความเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติของนายอำเภอในเขต แพร่กัม	๑๕๔
๓๓.	ความเบื่อนายคตหน้า	๑๕๕
๓๔.	โอกาสได้รับความก้าวหน้า	๑๕๖
๓๕.	ความเห็นเกี่ยวกับการใช้ความรู้ความสามารถ	๑๕๗
๓๖.	ความพอใจในงาน	๑๕๘
๓๗.	ความเห็นเกี่ยวกับการปราบ ผกค.	๑๕๙
๓๘.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในท้องที่	๑๖๐
๓๙.	อุปสรรคในการปฏิบัติงานต่างท้องที่	๑๖๑
๔๐.	ความรู้สึกในการเลื่อนชั้น	๑๖๒

๔๑.	ทัศนคติของข้าราชการจังหวัดคอนายอำเภอ	๑๖๓
๔๒.	ความพอใจในหน้าที่	๑๖๔
๔๓.	ความตั้งใจในการปฏิบัติงาน	๑๖๕
๔๔.	ความรู้สึกเมื่อถูกตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย	๑๖๖
๔๕.	ทัศนคติต่อความรู้ความสามารถของผู้บังคับบัญชา	๑๖๗
๔๖.	การพิจารณาความดีความชอบของผู้บังคับบัญชา	๑๖๘
๔๗.	การปฏิบัติงานร่วมกับผู้บังคับบัญชา	๑๖๙
๔๘.	ความชอบใจในการรับราชการกรมการปกครอง	๑๗๐
๔๙.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาบำเหน็จความชอบ เป็นพิเศษ	๑๗๑
๕๐.	ความตั้งใจในการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชา	๑๗๒
๕๑.	การจัดสวัสดิการของหน่วยเหนือ	๑๗๓
๕๒.	การวางตัวของผู้บังคับบัญชา	๑๗๔
๕๓.	ความยุติธรรมของผู้บังคับบัญชา	๑๗๕
๕๔.	การใช้อารมณ์ของผู้บังคับบัญชา	๑๗๖
๕๕.	ทัศนคติของบุคคลอื่นคอนายอำเภอ	๑๗๗
๕๖.	ความเข้าใจในนโยบายของกรม	๑๗๘
๕๗.	ความรู้สึกเกี่ยวกับการต่อสู้กับผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย	๑๗๙
๕๘.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับลักษณะของนายอำเภอที่ต้อง ปฏิบัติงานเสี่ยงต่อชีวิต	๑๘๐
๕๙.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับปริมาณงาน	๑๘๑
๖๐.	อัตราค่าของของผู้บังคับบัญชา	๑๘๒

ตารางที่

หน้า

๒๑.	อิทธิพลของ ผกค. ต่อการบูรณะท้องถิ่น	๑๕๒
๒๒.	ความเห็นเกี่ยวกับการประสานงานในการป้องกัน ปราบปราม ผกค.	๑๕๓
๒๓.	ความคิดเห็นเกี่ยวกับการร่วมมือรักษาความมั่นคง ภายใน	๑๕๔
๒๔.	การจัดหาอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน	๑๕๕
๒๕.	การเสนอแนะความคิดเห็น	๑๕๖
๒๖.	การมีส่วนร่วมในการเสนอความเห็น	๑๕๗