



การบริหารงานของฝ่ายบริหาร

ในบทนี้ได้แบ่งออกเป็นสามตอนด้วยกันคือ ตอนที่ว่าด้วยเรื่องของการบริหารงานโดยทั่วไป และตอนที่ว่าด้วยสาเหตุอันเป็นปัญหาแรงงานสัมพันธ์ทางด้านนายจ้างกับตอนที่ว่าด้วยเรื่องของการบริหารงานบุคคล ซึ่งตอนนี้จะได้ทำการวิเคราะห์ว่าโดยหลักการทางวิชาการแล้วการบริหารดังกล่าวควรเป็นเช่นไร

ความหมายและความสำคัญ

คำว่า การบริหารงาน (Administration) ก็กับคำว่า การจัดการ (Management) โดยทั่วไปแล้วสามารถใช้แทนกันได้ ส่วนในด้านความหมายนั้น มีท่านผู้รู้หลายท่านได้ให้ไว้ดังนี้

ศาสตราจารย์ ฮาโรลด์ คูนท์ (Harold Koonts) ให้ความหมายว่า "การบริหารคือ การดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยการอาศัยปัจจัยทั้งหลายได้แก่ คน เงิน วัสดุสิ่งของเป็นอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานนั้น"

ศาสตราจารย์ ปีเตอร์ เอฟ. ดรucker (Peter F. Drucker) ให้ความหมายว่า "การบริหารคือ ศิลปะในการทำงานให้บรรลุเป้าหมายร่วมกับผู้อื่น"

ศาสตราจารย์ จอร์ท อาร์. เทอร์รี่ (George R. Terry) ให้ความหมายว่า "การจัดการคือ การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละบุคคลในองค์การ และการควบคุมดูแล การปฏิบัติงานของบุคคลเหล่านั้นให้ดำเนินไปโดยถูกต้อง"

¹ สมพงษ์ เกษมสิน, สารานุกรมการบริหาร (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์วัฒนาพานิช, 2517), หน้า 3.

ผู้เขียนมีทัศนคติในค่านความหมายของการบริหารดังนี้

การบริหารงานคือ กลวิธีในการดำรงชีวิตอย่างหนึ่งของบุคคล (แปลว่าผู้ที่ยังหันไปช่วยกิเลส) ทั้งนี้เพื่อแสวงหาอารมณ์อันน่าพอใจหรืออารมณ์อันมี ลาม ยศ สุข สรรเสริญ โดยพยายามหลีกเลี่ยงอารมณ์หรืออารมณ์อันไม่น่าพอใจอันมี เสื่อมลามก เสื่อมยศ ทุกข นินทา อันหนึ่งทั้งอารมณ์และอารมณ์นั้นก็คือโลกธรรม ๘ นั้นเอง อันโลกธรรมก็คือ สภาวะที่ทรงไว้ของชาวโลกหรือสภาวะความเป็นจริงตามธรรมชาติของชาวโลก"

ความหมายของคำว่า การบริหารนั้นไม่ว่าจะในค่านใดก็ตามแต่ในทางปฏิบัติแล้วจะต้องครอบคลุมลักษณะสำคัญต่าง ๆ ดังนี้

1. การบริหารเป็นกระบวนการ
2. การบริหารต้องมีเป้าหมาย
3. การบริหารเป็นการทำงานร่วมกันของบุคคลเป็นจำนวนมาก เพื่อให้บังเกิดผลตามเป้าหมาย

อย่างไรก็ตามการกำเนิดขององค์การธุรกิจย่อมสัมพันธ์กับสังคมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จะเห็นได้จากคำนิยามที่ว่า "ธุรกิจคือ สถาบันทางสังคมที่ก่อตั้งขึ้นมาและดำเนินการเพื่อให้สังคมได้รับสินค้าและบริการ โดยอาศัยประโยชน์ของธุรกิจเป็นเครื่องจูงใจ"

จะเห็นได้ว่าธุรกิจนั้นจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อมีผู้ต้องการจะซื้อและผู้ต้องการจะซื้อเหล่านี้ก็ล้วนเป็นสมาชิกส่วนหนึ่งในสังคม ดังนั้นการเกิดขึ้นของธุรกิจจึงเป็นการบำบัดความต้องการ (To satisfy hunger) ของสังคม

เป้าหมายข้างต้นดังกล่าวของธุรกิจนั้นจำเป็นที่จะต้องมียุทธศาสตร์ (Social objectives) ประกอบด้วยมิฉะนั้นเป้าหมายในการบำบัดความต้องการของสังคมหรือคือการแสวงหา กำไร (เป็นเป้าหมายทางเศรษฐกิจ) นั้นจะดำรงอยู่ไม่ได้มันหมายถึงความล้มเหลวของ

¹ สมบูรณ์ ศรีสุพรรณดิษฐ์, เอกสารประกอบการบรรยายวิชาหลักการบริหารธุรกิจ (กรุงเทพมหานคร: วิทยาลัยการศา, 2513), หน้า 2.

ธุรกิจนั่นเอง เมื่อธุรกิจมีเป้าหมายซึ่งเปรียบเสมือนมุดค้ำอย่างใดอย่างหนึ่งแล้วธุรกิจจำเป็นต้องดำเนินงาน สร้างขึ้น จัดการให้โตมา ส่งมอบรักษาหรือจำหน่าย¹ การดำเนินงานเหล่านี้จำเป็นต้องอาศัยทรัพยากรที่ธุรกิจนำมาลงทุนควย และด้วยการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพธุรกิจจึงจะสามารถอยู่รอดและเจริญก้าวหน้าได้

กาลเวลาและสภาพแวดล้อมได้พัฒนาแนวความคิดเกี่ยวกับการแรงงานไปเป็นอันมาก ถึงแม้จะเป็นความจริงที่ว่าประเทศไทยเป็นประเทศกสิกรรม อันมีแรงงานเกษตรกรถึง 75% ของทรัพยากรกำลังคนทางเศรษฐกิจ ก็ยังปรากฏว่าแรงงานบางส่วนได้หันเข้าไปในค่านอุตสาหกรรมและพาณิชย์การมากขึ้นทุกที การเปลี่ยนแปลงมาตรฐานการครองชีพของประชาชนอย่างรุนแรง รายได้ไม่พอรายจ่าย รัฐบาลเริ่มให้ความสำคัญกับความยุติธรรมทางค่านแรงงานมากขึ้น การเรียกร้องการนัดหยุดงานซึ่งมีมากเป็นประวัติกาลใน พ.ศ. 2516² สิ่งเหล่านี้ล้วนเป็นอุทาหรณ์ให้ผู้บริหารหรือเจ้าของกิจการควรจะตระหนักถึงความสำคัญของการแรงงานสัมพันธ์ ให้มากขึ้นเป็นพิเศษนอกเหนือไปจากข้อกำหนดทางกฎหมายควยเหตุผลที่ว่าความสามัคคีกลมเกลียวกันของแรงงานภายในองค์การย่อมนำมาซึ่งการพัฒนาองค์การให้ก้าวหน้าไปได้ดีกว่าแรงงานที่มีข้อพิพาทกันภายในองค์การ

การบริหารงานโดยทั่วไปกับการแรงงานสัมพันธ์

ในตอนนี้จะได้กล่าวถึงการนำเอาหลักการบริหารงานโดยทั่วไป เป็นแม่บทในการบริหารแรงงานสัมพันธ์

การที่การแรงงานสัมพันธ์ในอุตสาหกรรมดังกล่าวจะดำเนินไปได้อย่างมีสมรรถภาพและ

¹ เรื่องเดียวกัน.

² คูศารางลำคัมที่ 1 ภาคผนวก ก. ประกอบ

และสัมฤทธิ์ผล (effective and efficiency)¹ ก็เปรียบเทียบเหมือนการดำเนินธุรกิจ
 ในขั้นเริ่มต้นของวิทยาศาสตร์ (a science) และศิลปะ (an art) ให้เหมาะสมเพื่อ
 ทำให้อุปกรณ์ต่าง ๆ บรรดามี เช่น คน เงิน วัสดุ ฯลฯ เป็นต้น ได้ผสมผสานมีสัดส่วนที่มีประ
 สติภาพ การบริหารแรงงานสัมพันธ์ยังจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องคำนึงถึงปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุม
 ได้ (uncontrollable factors) เช่นสภาพเศรษฐกิจสภาวะทางการเมือง สภาพสังคมและ
 กฎหมาย ฯลฯ เป็นต้น ดังนั้นการบริหารแรงงานจึงจำเป็นต้องปรับตัวให้เหมาะสมอยู่ตลอดเวลา
 กิจกรรมของบริหารที่ต้องจัดทำเพื่อให้อุปกรณ์สัมพันธ์ดำเนินไปได้อย่างราบรื่นมีดังนี้²

1. การวางแผนงาน
2. การจัดองค์การ
3. การจูงใจ
4. การควบคุม

กิจกรรมดังกล่าวนี้อยู่ในลักษณะที่มีการกระทบกระทั่งกัน (interaction) อยู่ตลอด
 เวลา ถ้ากิจกรรมใดเปลี่ยนแปลงไปกิจกรรมอื่นก็จะพลอยกระทบกระทั่งกันไปด้วย

จากกระบวนการจัดการที่เป็นขั้นเป็นตอนซึ่งใช้จัดทำเพื่อการแรงงานสัมพันธ์ดังกล่าว
 ข้างต้นนั้น ภายหลังจากที่กิจกรรมในด้านวางแผนงาน เพื่อปฏิบัติงานให้มุ่งสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้
 โดยเฉพาะเป้าหมายทางด้านแรงงานสัมพันธ์ จะต้องติดตามควมภาวะกิจดานการจัครูปองค์การซึ่ง
 หมายถึงกำลังคนที่จะปฏิบัติตามเป้าหมายทางด้านแรงงานสัมพันธ์ของกิจการ อีกทั้งการจูงใจและ
 การควบคุมงานอีกด้วย

¹ ความสัมฤทธิ์ผล หมายถึง ความมีประสิทธิภาพโดยสามารถทำงานบรรลุผลสำเร็จวัตถุประสงค์ของการได้

สมรรถภาพ หมายถึง ความมีสมรรถภาพหรือการทำงานที่ได้ผลกล่าวคือสามารถทำงานนั้น ๆ ให้สำเร็จได้โดยปราศจากการสิ้นเปลือง

² สมบูรณ์ ศรีสุพรรณศิริ, การจัดการ (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์บำรุงนุกุลกิจ, 2518),
 หน้า 40.

ดังได้กล่าวในส่วนของบทนำแล้วว่า แนวทางการบริหารตามหลักวิชานั้นจะได้อาศัย
 แบบทจากแนวทางการปฏิบัติงานของผู้บริหาร โดยเฉพาะส่วนที่เป็นปัจจัยแห่งปัญหาแรงงานสัมพันธ์
 เท่านั้น ดังนั้นภารกิจในด้านการจัดรูปองค์กรจะไม่สอดคล้องถึง ส่วนหน้าที่การจกการที่เหลือก็
 จะกล่าวรวมกันในเรื่องของการบริหารงานบุคคล ซึ่งก็ได้อาศัยแบบทดังกล่าวแล้วข้างต้นเหมือนกัน

สาเหตุอันเป็นปัญหาแรงงานสัมพันธ์ทางด้านการบริหารหรือฝ่ายนายจ้าง

จากการวิเคราะห์ข้อมูล ทางทุติยภูมิ (Secondary data) ของผู้เขียน ซึ่งได้ทำ
 การวิเคราะห์วิจัยโดยเริ่มวิเคราะห์ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2516 จนถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะในปี พ.ศ.
 2516 ซึ่งเป็นปีประวัติศาสตร์ทางการแรงงานของไทยนั้น ผู้เขียนได้สรุปปัจจัยที่เป็นปัญหาทาง
 แรงงานสัมพันธ์ของฝ่ายนายจ้างเอาไว้อย่างครุบครวมดังนี้

1. ความบกพร่องในการบริหารงานบุคคล ปัจจัยแห่งความบกพร่องในการบริหารงาน
 บุคคลมีหลายประการดังนี้คือ
 - ก. การผิดค้นในการจ่ายค่าจ้างของนายจ้าง
 - ข. ไม่มีความยุติธรรมในการปกครอง มีการกดดันแก่ง ล่ำเอียง เล่นพรรคเล่น
 พวก การเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่งไม่มีหลักการ ไขความพอใจส่วนตัวเป็นใหญ่
 - ค. การบริหารงานบุคคลมิได้ยึดหลักผลประโยชน์ร่วมกัน (mutual interest)
 ซึ่งเป็นพื้นฐานของหลักการทางพฤติกรรมองค์การ

2. ความบกพร่องในการเป็นผู้นำ ลูกจ้างคนงานในกิจการ 70 แห่งที่นี้ค้หยุดงานได้
 เรียกร้องใหญ่จัดการหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายบุคคลออกจากงาน โดยอ้างว่าเข้มงวดกวดขันเรื่องเล็ก ๆ
 น้อย ๆ ไรวจาไม่สุภาพ แสดงอำนาจขู่เข็ญบังคับลูกจ้าง เขาขางนายจ้างมากเกินไป และนอก
 จากนี้ลูกจ้างยังวิจารณ์ว่านายจ้างไม่สนใจตู่ลูกจ้างที่ใคร่ขุบัติเหตุจากการทำงาน และอีกทั้งยัง
 ขาดความเข้าใจในธรรมชาติการ เป็นมนุษย์ของลูกจ้างคนงานอีกด้วย

3. ความบกพร่องในการสื่อข้อความและการปรึกษาหารือภายในกิจการมีข้อเรียกร้อง
 ของลูกจ้างเป็นจำนวนมากเกิดขึ้นเพราะความเข้าใจผิดไม่ทราบข้อเท็จจริง เช่น การจ่ายโบนัส
 การคำนวณอัตราค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา การเลิกจ้าง การเปลี่ยนหน้าที่ การให้สวัสดิการของ

โรงงาน ฯลฯ เป็นต้น เมื่อลูกจ้างหรือผู้แทนลูกจ้างเรียกร้องขึ้นมานายจ้างไม่พอใจไม่ชัดเจน มีทีไรถือว่าเป็นอำนาจของฝ่ายจัดการ กลายเป็นชนวนให้เกิดข้อพิพาทแรงงานและนัดหยุดงาน

การบกร่องในการสื่อสารความนั้นยังมาจากการที่นายจ้างใช้ภาษาและมีขนบธรรมเนียมประเพณีต่างกับลูกจ้าง กรณีพิพาทจำนวนหนึ่งเกิดจากความไม่เข้าใจหรือการตีความหมายผิด ในกรณีที่นายจ้างเป็นชาวต่างประเทศทำให้การติดต่อสื่อสารมีอุปสรรค ขาดตอน เข้าใจผิด ไม่พอใจในคำพูด และการกระทำก่อให้เกิดกรณีพิพาทขึ้น ความบกพร่องนี้ยังรวมถึงลักษณะของการสื่อสารที่ใช้อีกด้วย คือ นายจ้างไม่ยอมรับการสื่อสารที่มาจากเบื้องล่าง (Upward communication) ชอบแต่จะสั่งการลงมาอย่างเดียว (Downward communication)

4. การเอาใจใส่ไม่เพียงพอ ฝ่ายนายจ้างดูแลไม่ทั่วถึงปล่อยให้มีการทุจริตเกิดขึ้นในโรงงาน โดยพนักงานระดับหัวหน้าคนงานระดับผู้ช่วยผู้จัดการโรงงานทุจริตต่อระเบียบของบริษัท โดยหาประโยชน์ส่วนตัวจากลูกจ้าง ตัวอย่างโรงงานทอผ้าแห่งหนึ่งระเบียบของบริษัทให้ตะขอทอผ้าแก่คนงานใหม่ แต่ถ้าใครทำลายจะต้องชื้ออันละ 5 บาท ถ้าตะขอทอผ้าของใครชำรุดจะต้องเอาซากของมันมาเปลี่ยนแล้วจะไคฟรี ปรากฏว่าตลอดเวลาที่ผ่านไปพนักงานระดับหัวหน้าคนงานระดับผู้ช่วยผู้จัดการโรงงาน ได้เอาตะขอทอผ้าไปขายทั้งสิ้น ขายให้พนักงานเข้าใหม่อันละ 3 บาท ชำรุดเอามาแลก 5 บาทหมด เหตุการณ์อย่างนี้เจ้าของผู้จัดการใหญ่ไม่เคยรู้เลย จนกระทั่งมีข้อเรียกร้องเกิดขึ้นจึงไครู้ความจริง

5. นายจ้างมีความเห็นต่อกฎหมายแรงงานว่าไม่เหมาะสมทำให้ฝ่ายคนเสียเปรียบ จึงไคพยายามหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย มีลูกจ้างในกิจการ 142 แห่งที่นัดหยุดงานเรียกร้องให้นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายแรงงานเกี่ยวกับค่าจ้าง ชั่วโมงการทำงาน วันหยุดพักผ่อนประจำปี น้ำดื่มที่สะอาด และจัดเครื่องบองกันอันตราย

6. ฝ่ายนายจ้างมีความเห็นว่า คนควรมีอำนาจหน้าที่ที่จะตัดสินใจดำเนินการ (Authority to make decision) ฝ่ายเดียวที่เห็นว่าตน

ก. เป็นเจ้าของการผลิตทั้งปวง

ข. เป็นผู้เสียภัยทุกอย่าง

อำนาจในการตัดสินใจดำเนินการของฝ่ายนายจ้าง เช่น ปัญหาการใช้เครื่องจักร กลั่นสเมย์ แทนแรงคน การเลื่อนชั้น ตำแหน่งระบบอาวุโส เป็นต้น ดังนั้นเมื่อลูกจ้างเรียกร้อง สิ่งเหล่านี้ขึ้นมา นายจ้างก็เทิกเฉยเสีย

7. ความไม่ยุติธรรมของค่าจ้าง หลักสำคัญของการบริหารค่าจ้างเงินเดือนนั้นคือ การจ่ายค่าจ้างเงินเดือนให้ลูกจ้างด้วยความยุติธรรมและพอเพียง หลักทั้งสองประการนี้เป็นความ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะก่อให้เกิดสิ่งเร้าต่อความตั้งใจในการทำงาน ความแตกต่างของอัตราค่าจ้าง การปรับขึ้นค่าจ้างและเพิ่มค่าครองชีพไม่เท่ากันในกิจการประเภทเดียวกันเป็นสาเหตุสำคัญให้ เกิดการเรียกร้อง และนัดหยุดงานซ้ำในแห่งเดียวกันอีก ความเหลื่อมล้ำของค่าจ้าง และการเพิ่ม โบนัสในกิจการเดียวกันเป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดการนัดหยุดงาน เช่น เพิ่มให้ลูกจ้างใน สำนักงานมากกว่าในโรงงาน เพิ่มให้เป็นเปอร์เซ็นต์เท่ากันไม่ว่าระดับสูงหรือต่ำ เพิ่มเพื่อเอาใจ เฉพาะลูกจ้างที่เรียกร้อง เหล่านี้เป็นต้น

จากปัจจัยต่าง ๆ ข้างต้นดังกล่าวอันเป็นสาเหตุข้อพิพาทแรงงานทางฝ่ายนายจ้างนี้ ยัง อาจสามารถใช้เป็นพื้นฐานในการ เป็นสาเหตุทางปัญหาแรงงานสัมพันธ์ทางฝ่ายนายจ้างได้ในปีต่อ ๆ มาอีกด้วยและจากการวิเคราะห์เปรียบเทียบตั้งแต่ พ.ศ. 2515 ถึง พ.ศ. 2519 (ซึ่งในปีล่าสุด ของสถิติแรงงานของกรมแรงงาน) ผู้เขียนได้เรียบเรียงจัดเป็นตารางเปรียบเทียบได้ดังนี้

ตารางที่ 37
แสดงจำนวนขอรับทุนที่วินิจฉัยแล้วมี
สิทธิได้รับเงิน พ.ศ. 2516-2519
(กำหนดจากผลรวมตลอดปีของแต่ละปี)

พ.ศ.	ขอรับทุนที่วินิจฉัยแล้วมีสิทธิได้รับเงิน		
	จำนวน	ลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง	เงิน
2516	1,104	2,985	3,543,147.84
2517	1,592	4,831	6,739,682.11
2518	1,451	5,297	5,452,256.61
2519	1,568	4,588	5,758,632.96

หมายเหตุ: ตารางรวมซึ่งแสดงรายละเอียดในแต่ละปีดูได้จากภาคผนวก ฉ.

จากการเปรียบเทียบตัวเลขข้างต้นแสดงให้เห็นว่าใน พ.ศ. 2516 ซึ่งเป็นปีที่มีการพิพาทแรงงานกันมากนั้นน่าจะเป็นที่เรียนให้ฝ่ายนายจ้างได้ปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ คั่งกล่าวข้างต้นได้ แต่นายจ้างก็หาได้ทำการปรับปรุงแก้ไขแต่อย่างใดไม่ควยเหตุว่าใน พ.ศ. 2517 จำนวนสถิติที่แสดงถึงความบกพร่องของฝ่ายนายจ้างกลับสูงขึ้นอีก และสัดส่วนของความบกพร่องที่ลดลงก็มีอัตราต่ำกว่าสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นในปีต่อ ๆ มา

รายละเอียดที่แสดงถึงขอบครองของฝ่ายนายจ้างซึ่งแสดงถึงการเปรียบเทียบในแต่ละปี แสดงได้ดังนี้

ตารางที่ 38

แสดงจำนวนชอรองทุกขที่วันจันย์แล่วมีสิทธิไครับเงิน
จำแนกตามประเภทชอรองทุกข พ.ศ. 2516-2519
(กำหนดตามจำนวนชอรองทุกข)

ประเภทชอรองทุกข	พ.ศ.			
	2516	2517	2518	2519
คาสคเซย	377	791	793	839
คาง	487	443	337	330
คาลวงเวลา	38	25	14	8
เงินประกัน	18	12	9	8
คางานในวันหยุด	1	25	26	36
คางวลือ	-	2	14	32
เงินสะสม	32	13	9	6
สาเหตุหลายกรณี	110	223	232	260
อื่น ๆ	41	58	17	49

จากตารางข้างต้นมีข้อน่าสังเกตุอยู่หลายประการด้วยกันคือ สัดส่วนอันเป็นความบกพร่องของฝ่ายนายจ้างที่มีส่วนสร้างปัญหาแรงงานสัมพันธ์ให้เกิดขึ้นนั้นมีอัตราเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการไล่ออกจากงาน การไม่จ่ายค่าทำงานในวันหยุด การไม่จ่ายค่าชวยเหลือ (ซึ่งไม่ได้แจ้งรายละเอียดไว้ว่าเป็นค่าชวยเหลือเรื่องอะไร) ที่น่าสนใจก็คือสาเหตุหลายกรณี ซึ่งผู้เขียนสันนิษฐานว่าคงเป็นความบกพร่องต่าง ๆ บดบังยอมที่ผู้เขียนได้แสดงในตอนต้นของหัวข้อส่วนเปรียบเทียบนี้

ตารางที่ 39
แสดงจำนวนชอของทุกขที่วนจณยแลวมลทท ครอบงเงิน
จำแนกตามประเภทชอของทุกข พ.ศ. 2516-2519
(กำหนดตามจำนวนลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง)

ประเภทชอของทุกข	พ.ศ.			
	2516	2517	2518	2519
คชชคเซบ	921	1,784	1,280	1,432
คจาง	1,532	2,054	2,288	1,441
คาลวงเวลา	151	85	45	11
เงินประกน	26	14	9	14
คางานนในวนหญค	33	63	332	870
คชวยเหลือ	-	2	26	33
เงินสะสม	18	14	9	6
สาเหตุหลายกรณี	268	720	1,282	742
อื่น ๆ	1	95	26	69

จากตารางข้างต้นนี้ไดแสดงใหเห็นถึงจำนวนลูกจ้างที่ได้รับความเดือดร้อนจากความบกพรองของนายจ้างในหลาย ๆ กรณีข้างตนและที่นาสงเกตคือจำนวนลูกจ้างที่ได้รับความเดือดร้อนเกี่ยวกับการไมจ่ายคางางหรือจ่ายคางางไมพอเพียงและบุคชกรรมของนายจ้างนั้นในแต่ละปีมีจำนวนมากกว่าความบกพรองของนายจ้างในคานอื่น ๆ และที่รองลงมากคือจำนวนลูกจ้างที่ถูกนายจ้างไลออกจากงานโดยไมเป็นธรรม และที่รองลงมากคือความบกพรองในสาเหตุหลายกรณีซึ่งผูเขียนเห็นวามีโชสวนที่คชของนายจ้างแน โดยไมเป็นธรรม และที่รองลงมากคือความบกพรองในสาเหตุหลายกรณีซึ่งผูเขียนเห็นวามีโชสวนที่คชของนายจ้างแน

ตารางที่ 40
แสดงจำนวนขอร้องทุกข์ที่วินิจฉัยแล้วมีสิทธิได้รับเงิน
จำแนกตามประเภทขอร้องทุกข์ พ.ศ. 2516-2519
(กำหนดตามจำนวนเงินที่เกี่ยวของ)

ประเภทขอร้องทุกข์	พ.ศ.			
	2516	2517	2518	2519
ค่าชดเชย	866,985.28	2,578,293.00	2,357,526.01	2,994,738.08
ค่าจ้าง	1,886,741.55	1,375,743.30	1,091,021.22	796,690.82
ค่าดวงเวลา	54,180.71	239,301.57	36,625.53	17,802.93
เงินประกัน	13,890.00	9,902.95	2,640.00	9,109.00
ค่าทำงานในวันหยุด	1,800.00	54,001.39	100,813.50	539,470.30
ค่าช่วยเหลือ	—	4,620.00	14,230.00	19,618.00
เงินสะสม	119,615.02	43,255.00	49,727.58	12,909.35
สาเหตุหลายกรณี	463,923.15	2,343,940.73	1,766,619.53	1,300,038.70
อื่น ๆ	136,012.13	90,624.17	33,043.24	68,255.78

จากตารางนี้ได้แสดงถึงจำนวนเงินที่ลูกจ้างควรจะได้จากความบกพร่องของนายจ้าง หรือกล่าวอีกนัยได้ว่าเป็นจำนวนเงินที่ฝ่ายนายจ้างสามารถเอารัดเอาเปรียบฝ่ายลูกจ้างได้ในแต่ละปี ที่น่าสังเกตุก็คือจำนวนเงินที่ฝ่ายนายจ้างเอารัดเอาเปรียบฝ่ายลูกจ้างในแต่ละปี โดยพิจารณาประเภทขอร้องทุกข์หรืออาจเรียกได้ว่าประเภทของการเอาเปรียบนั้นมียอดสูงสุดในแต่ละปีไม่เหมือนกัน เช่น ใน พ.ศ. 2516 เป็นเรื่องของ ค่าจ้าง แต่ปีถัดมาจน พ.ศ. 2519 กลับเป็นเรื่องของการได้ลูกจ้างออกจากงาน

ตารางที่ 41
แสดงจำนวนใบระสบอันตรายจากการทำงาน
ในกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2510-2519

ปี	จำนวนการระสบอันตราย				
	รวม	ทำงานไม่ได้อุ้วคราว	พิการบางส่วน	พิการโดยสิ้นเชิง	เสียชีวิต
2510	221	100	82	1	38
2511	314	123	107	11	73
2512	324	161	107	6	66
2513	361	184	113	7	57
2514	415	205	133	7	70
2515	524	268	191	7	58
2516	1,079	538	400	16	124
2517	3,690	2,989	550	20	131
2518(ทั่วประเทศ)*	5,600	4,553	972	18	237
2519(ทั่วประเทศ)*	8,440	7,014	1,085	18	323

หมายเหตุ: * เป็นรายงานเฉพาะกรุงเทพฯ และจังหวัดที่มีรายงานจากแรงงานจังหวัดเท่านั้น

ที่มา : ฝ่ายวิชาการและวางแผน กรมแรงงาน

เมื่อพิจารณาถึงการขาดการเอาใจใส่ดูแล ในความปลอดภัยในการทำงานของฝ่ายนายจ้าง ตารางข้างบนนี้แสดงให้เห็นว่าในแต่ละปีที่ผ่านมา ฝ่ายนายจ้างมิได้สนใจที่จะให้ความปลอดภัยในการทำงานแก่ลูกจ้างเพิ่มมากขึ้นอย่างน่าตกใจ ลูกจ้างต้องทนทำงานในสถานประกอบการที่เสี่ยงภัยอันตรายมากขึ้นทุกที ซึ่งพิจารณาได้ว่านายจ้างมิได้สนใจว่าลูกจ้างจะเป็นตายร้ายดีอย่างไรต่อสภาพการทำงานอันเลวร้ายขอให้ฝ่ายคนได้ผลประโยชน์อย่างเต็มที่จากการทำงานของลูกจ้างก็แล้วกัน นายจ้างมิได้สนใจต่อขวัญและหลักการในการจูงใจคนให้ทำงานของลูกจ้างแต่อย่างใดเลย และเมื่อพิจารณาให้แคบเข้ามาโดยเฉพาะอุตสาหกรรมการผลิต (ซึ่งอุตสาหกรรมสิ่งทอสิ่งถักก็อยู่ในส่วนนี้) ซึ่งแสดงได้ดังตารางข้างล่างนี้

ตารางที่ 42

แสดงการเปรียบเทียบจำนวนการประสบนัยตราย
ในอุตสาหกรรมการผลิตตั้งแต่ พ.ศ. 2516-2519

ลักษณะการประสบนัยตราย	พ.ศ.			
	2516	2517	2518	2519
รวม	830	2,469	3,192	4,365
ตาย	45	34	32	48
ทำงานไม่ได้ชั่วคราว	440	1,977	2,723	3,702
พิการบางส่วน	341	450	435	614
พิการโดยสิ้นเชิง	4	5	2	1

จากตารางข้างต้นมีข้อน่าสังเกตเช่นเดียวกับตารางก่อนหน้านี้เช่นกันคือ สัดส่วนของการขาดการเอาใจใส่ในการให้ความปลอดภัยแก่ลูกจ้างคนงานเมื่ออัตราเพิ่มขึ้น (เฉพาะผลรวม) ไม่ยิ่งหย่อนกว่าตารางแรกเลย

และจากการศึกษาข้อมูลของทุติยภูมิในอดีต (ตั้งแต่ พ.ศ. 2516-2519) ซึ่งได้จากฝ่ายตรวจแรงงานและฝ่ายวินิจัยข้อร้องทุกข์ กรมแรงงานทำให้เห็นว่า ฝ่ายนายจ้างในอุตสาหกรรมสิ่งทอสิ่งถักจำนวน 23 ราย (ตามขอบเขตที่กำหนดไว้แล้วในบทหนึ่ง) มีอยู่จำนวน 9 ราย ที่มีปัญหาทางสถานแรงงานสัมพันธ์และอีก 14 ราย ไม่ปรากฏอยู่ในแฟ้มเอกสารของเจ้าหน้าที่ว่ามีปัญหาแรงงานสัมพันธ์หรือไม่ และในกิจการจำนวน 9 รายนี้ ฝ่ายนายจ้างเป็นฝ่ายก่อให้เกิดปัญหาแรงงานสัมพันธ์ โดยพิจารณาจากจำนวนการร้องทุกข์ของลูกจ้างได้ดังนี้

¹ รายชื่อกิจการที่มีปัญหาแรงงานสัมพันธ์อยู่ในภาคผนวก ค.

ตารางที่ 43

แสดงจำนวนการเกิดปัญหาแรงงานสัมพันธ์ที่นายจ้างเป็นต้นเหตุ
โดยพิจารณาจากจำนวนการร้องทุกข์ของลูกจ้าง

กิจการ	จำนวน (ครั้ง)	จำนวน (ราย)
1. กิจการที่ลูกจ้างร้องทุกข์จำนวน	1	5
2. กิจการที่ลูกจ้างร้องทุกข์จำนวน	2	3
3. กิจการที่ลูกจ้างร้องทุกข์จำนวน	3	-
4. กิจการที่ลูกจ้างร้องทุกข์จำนวน	4	1

จากตารางข้างต้นนี้ แสดงให้เห็นว่ากิจการในแต่ละแห่งเมื่อนายจ้างได้ก่อปัญหา
แรงงานสัมพันธ์ ให้เกิดขึ้นแล้ว ก็ยังมีได้มีการคิดแก้ไขปรับปรุงให้แรงงานสัมพันธ์ในกิจการของ
ตนให้ดีขึ้น บางกิจการกลับเกิดปัญหาแรงงานราวฉนวนถึง 4 ครั้ง ก็มี และในจำนวนกิจการทั้ง
9 รายนี้ ฝ่ายนายจ้างในกิจการเหล่านี้เป็นฝ่ายก่อให้เกิดปัญหาทางด้านแรงงานสัมพันธ์ในเรื่อง
ต่าง ๆ ดังตารางข้างล่างนี้

ตารางที่ 44

แสดงประเภทของปัญหาแรงงานสัมพันธ์ที่นายจ้างเป็นต้นเหตุ

เลขที่	ประเภทของปัญหา	จำนวน (ราย)
1	ไม่จ่ายเงินค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมาย	2
2	ไม่จ่ายเงินค่าล่วงเวลา	4
3	ไม่มีวันหยุดประจำสัปดาห์	4
4	ไม่มีข้อบังคับการทำงาน	1
5	ไม่ยอมรับใบรับรองแพทย์เพื่อเบิกค่ารักษา	1
6	ฝ่าฝืนกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพการจ้าง	2
7	ค้างการจ่ายค่าจ้าง	3

ตารางที่ 44

แสดงประเภทของปัญหาแรงงานสัมพันธ์นายจ้างเป็นต้นเหตุ

เลขที่	ประเภทของปัญหา	จำนวน (ราย)
8	ไม่จ่ายค่าชดเชย	7
9	ไม่มีวันหยุดพักผ่อนประจำปี	1
10	ไม่มีวันหยุดประเพณีนิยม	1
11	ไม่จ่ายเงินประกัน	1
12	ไม่จ่ายเงินค่าทำงานในวันหยุดตามประเพณี	1
13	ไม่จ่ายค่าทำงานในวันหยุดประจำสัปดาห์	1

(ตารางนี้อาศัยพิจารณาจำแนกตามจำนวนข้อร้องทุกข์ที่ฝ่ายลูกจ้างร้องทุกข์มายังเจ้าหน้าที่กรมแรงงานเป็นหลัก)

เมื่อวิเคราะห์ถึงมูลเหตุอันก่อให้เกิดปัญหาแรงงานสัมพันธ์ทางค่านายจ้างแล้ว ทำให้ทราบสาเหตุต่าง ๆ ดังตารางข้างล่างนี้

ตารางที่ 45

แสดงสาเหตุแห่งปัญหาแรงงานสัมพันธ์ทางค่านายจ้าง

เลขที่	ชนิดของมูลเหตุ	จำนวน (ราย)
1	ความบกพร่องในการบริหารงานบุคคลและลักษณะของผู้นำ	7
2	นายจ้างจงใจฝ่าฝืนกฎหมายคุ้มครองแรงงาน	8
3	นายจ้างจงใจฝ่าฝืนกฎหมายแรงงานสัมพันธ์	3
4	นายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายแรงงาน	1
5	นายจ้างขาดความเข้าใจในกฎหมาย	2
6	ระบบการติดต่อสื่อสารภายในกิจการไม่ดี	1

จากตารางดังกล่าวข้างต้นนี้มูลเหตุที่เกิปัญหางานสัมพันธ์ทางคานนายจ้างมีมาก ถึง 21 ราย เมื่อเทียบกับจำนวน 1 ราย ของนายจ้างปฏิบัติตามกฎหมายแรงงานและเมื่อทำการสรุปการวิเคราะห์ถึงมูลเหตุอันเป็นปัญหาทางคานแรงงานสัมพันธ์ ทางคานนายจ้างในชั้นต้นนี้ กล่าวได้ว่าสาเหตุดังกล่าวนี้เกิดจาก

1. การจัดการงานบุคคลและลักษณะของผู้จัดการไม่เอื้ออำนวยต่อการเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์ที่ดี
2. ผู้จัดการงานบุคคลหรือนายจ้างใช้เครื่องมือในการประสานประโยชน์ระหว่างองค์การหรือสถานประกอบการกับตัวพนักงาน โดยเฉพาะระบบการติดต่อสื่อสารไม่ดีพอ
3. นายจ้างขาดการเอาใจใส่ต่อกฎหมายแรงงาน
4. นายจ้างจงใจฝ่าฝืนกฎหมายแรงงาน

จากการสำรวจวิเคราะห์ข้อมูลปฐมภูมิที่ได้จากการสัมภาษณ์แบบตามจุดของสถานประกอบการที่เกี่ยวข้องสิ่งทองสิ่งถักในเขตกรุงเทพมหานคร จำนวน 23 ราย (ตามที่ระบุในขอบเขตการวิจัยไว้ใบที่หนึ่งแล้ว) ทำให้ทราบว่าสถานประกอบการจำนวน 4 ราย ที่ได้ปิดกิจการไปนานแล้ว สถานประกอบการดังกล่าวนี้ประกอบด้วย

1. โรงงานทอผ้าสีนไทย (ทอผ้าสีนขาวมา)
2. ห้างหุ้นส่วนจำกัดโชคชัยอุตสาหกรรม (พิมพ์ผ้า)
3. บริษัทกรุงเทพอุตสาหกรรม 1961 จำกัด
4. บริษัทแสงทิวรุการทอ จำกัด

และสถานประกอบการที่ย้ายสถานที่ตั้งไปอยู่นอกเขตการวิจัย ก็คือโรงงานทอผ้าย่งหลี ซึ่งได้ย้ายไปอยู่จังหวัดสมุทรปราการ ส่วนสถานประกอบการที่ปิดการดำเนินการไว้ไม่มีกำหนดก็คือ ห้างหุ้นส่วนจำกัดโรงงานทอผ้าบางแค

ดังนั้นจำนวนสถานประกอบการในการวิจัยข้อมูลปฐมภูมิจึงมีเพียง 17 ราย เท่านั้น และมีจำนวน 9 ราย ที่ตอบแบบสอบถามครบถ้วนบริบูรณ์ ส่วนอีก 8 รายนั้น ตอบแบบสอบถามไม่ครบถ้วนบริบูรณ์

อนึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลนั้นก็ยังคงครอบคลุมสถานประกอบการทั้ง 6 นั้นอยู่ด้วย เพราะเหตุว่า ผู้เขียนได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลทุกข้อมูมีตั้งแต่ พ.ศ. 2516-2519 ซึ่งเป็นปีล่าสุดของสถิติรายงานที่มีอยู่ของทางราชการนั้นยังคงครอบคลุมสถานประกอบการทั้ง 6 นั้นอยู่ด้วย ดังนั้นผลการวิเคราะห์ข้อมูลนั้นก็พอจะยืนยันให้สอดคล้องกับผลการวิเคราะห์ข้อมูลทุกข้อมูที่เท่านั้น และผลสรุปรวมของข้อมูลทั้งสองนั้นก็ยังมีผลต่อสถานประกอบการทั้ง 23 แห่ง ดังกล่าวนั้นด้วย

และจากสถิติแนวความคิดของนายจ้างที่ติดต่อกิจจ้างใด ๆ วรรวมจากแบบสอบถามสามารถแสดงได้ดังนี้

ตารางที่ 46

แสดงแนวความคิดของนายจ้างที่ติดต่อกิจจ้าง

ประเภทแนวความคิด	จำนวน (ราย)
1. กิจจ้างซึ่งเป็นมนุษย์ เหมือนท่านเป็นผู้ร่วมปฏิบัติงานกับท่าน ดังนั้นลูกจ้างจึงมีศักดิ์ศรี เท่ากับท่านทุกประการ และลูกจ้างควรมีส่วนร่วมในการบริหารของท่านด้วย	4
2. ด้วยเหตุที่ท่านเป็นผู้ริเริ่มกิจการ ต้องเหนื่อยยากเสี่ยงต่อการขาดทุนทุกอย่าง ดังนั้นลูกจ้างต้องปฏิบัติตามคำสั่งของท่านอย่างเดียว และผลตอบแทนการทำงานก็แล้วแต่ท่านจะให้	1
3. ลูกจ้างเป็นส่วนหนึ่งของการผลิตด้วยคนหนึ่ง กล่าวคือลูกจ้างเป็นผู้นำแรงงานมาร่วมลงทุนด้วย เมื่อกิจการของท่านมีกำไร ลูกจ้างควรมีส่วนขอแบ่งกำไรด้วย	1
4. ลูกจ้างเป็นชายแรงงาน ถ้าไม่ได้ผลตอบแทนที่คุ้มค่าหรือเป็นที่พอใจของลูกจ้างก็จะไม่ขายแรงงานให้ท่าน	5
5. ลูกจ้างต้องปฏิบัติตามคำสั่งของท่านอย่างเดียว ด้วยเหตุที่ท่านเป็นผู้ให้ความกรุณา ให้ทำงาน ให้เงิน อาหารหรือที่อยู่อาศัย ลูกจ้างเป็นเพียงผู้พึ่งบุญคุณของท่านเท่านั้น	-

ตารางที่ 46

แสดงแนวความคิดของนายจ้างที่มีต่อลูกจ้าง

ประเภทแนวความคิด	จำนวน (ราย)
6. แนวความคิดที่ 1 และ 4	2
7. แนวความคิดที่ 1, 2, 4, 5	1
8. แนวความคิดที่ 1, 2, 3, 4, 5	1
9. แนวความคิดที่ 2 และ 5	1
10. ไม่ตอบ/ไม่เลือก	1

ผู้เขียนได้ทำการวิเคราะห์แบบสอบถามของนายจ้างในค่านแนวความคิดของนายจ้างที่มีต่อลูกจ้างเปรียบเทียบกับคำตอบของแบบสอบถามในข้ออื่น ๆ แล้วสรุปเป็นสถิติที่แสดงแนวความคิดของนายจ้างที่มีต่อลูกจ้างที่แท้จริงได้ดังนี้

ตารางที่ 47

แสดงผลการวิเคราะห์แนวความคิดของนายจ้างที่มีต่อลูกจ้าง

ประเภทแนวความคิด	จำนวน (ราย)
1. ลูกจ้างซึ่งเป็นมนุษย์เหมือนท่านเป็นผู้ร่วมปฏิบัติงานกับท่าน ดังนั้นลูกจ้างจึงมีศักดิ์ศรี เท่ากับท่านทุกประการ และลูกจ้างควรมีส่วนร่วมในการบริหารของท่านด้วย	—
2. ดวยเหตุที่ท่านเป็นผู้ริเริ่มกิจการ ต้องเหนื่อยยากเลี้ยงดองการขาดทุนทุกอย่างดังนั้นลูกจ้างต้องปฏิบัติตามคำสั่งของท่านอย่างเดียว และผลตอบแทนการทำงานก็แล้วแต่ท่านจะให้	1
3. ลูกจ้างเป็นหุ้นส่วนของการผลิตด้วยคนหนึ่ง กล่าวคือลูกจ้างเป็นผู้นำแรงงานมาลงทุนด้วย เมื่อกิจการของท่านมีกำไรลูกจ้างควรมีส่วนขอแบ่งกำไรด้วย	1

ตารางที่ 47

แสดงผลการวิเคราะห์แนวความคิดของนายจ้างที่มีต่อลูกจ้าง

ประเภทแนวความคิด	จำนวน (ราย)
4. ลูกจ้างเป็นชายแรงงาน ถ้าไม่ได้ผลตอบแทนที่คุ้มค่าหรือเป็นที่พอใจของลูกจ้างก็จะไม่ขายแรงงานให้ท่าน	9
5. ลูกจ้างต้องปฏิบัติตามคำสั่งของท่านอย่างเดียว ด้วยเหตุที่ท่านเป็นผู้ให้ความกรุณาให้ทำงาน ให้เงิน อาหารหรือที่อยู่อาศัย ลูกจ้างเป็นเพียงผู้พึ่งบุญของท่านเท่านั้น	—
6. แนวความคิดสับสน	5
7. ไม่ตอบ/ไม่เลือก	1

จากตารางดังกล่าวข้างต้นนั้น ทำให้ทราบว่านายจ้างส่วนใหญ่ยึดถือระบบการซื้อขายแรงงานมีจำนวน 9 ราย และจำนวนของนายจ้างที่มีแนวความคิดสับสน 5 ราย นายจ้างที่มีแนวความคิดเห็นว่าลูกจ้างเป็นทาสแรงงานมีจำนวน 1 ราย และที่เห็นว่าลูกจ้างเป็นหุ้นส่วนการผลิตด้วยจำนวน 1 ราย จำนวนที่เห็นว่าลูกจ้างเป็นผู้น่วมปฏิบัติงานและมีแนวความคิดแบบพอบกครองลูกนั้นไม่มีเลย และที่ไม่สามารถตอบได้ว่ามีแนวความคิดต่อลูกจ้างอย่างไรจำนวน 1 ราย

จะเห็นว่าในจำนวนนายจ้างทั้ง 16 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 94.11 ของจำนวนนายจ้างทั้งหมด 17 ราย นี้มีแนวความคิดต่อลูกจ้างที่สามารถแก้ปัญหาแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการนั้น ๆ ได้ ส่วนอีก 1 ราย หรือร้อยละ 5.89 นี้มีส่วนเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์ระหว่างลูกจ้างและนายจ้างในกิจการนั้น ๆ ได้

ตารางที่ 48

แสดงทัศนคติของนายจ้างทีมตรวจรัฐบาลหรือเจ้าหน้าที่กรมแรงงาน

ประเภทของทัศนคติ	จำนวน (ราย)
1. ก่อให้เกิดความไม่สงบแตกความสามัคคีในกิจการของท่าน	3
2. เฉย ๆ ไม่มีผลอย่างไร	4
3. ไม่น่าต้องลำบาก เพราะท่านมีความสามารถในการบริหารที่อยู่แล้ว	7
4. ไม่เห็นมีประโยชน์อันใดเลยเสียเวลาเปล่า ๆ	2
5. ค่อนข้างใหม่ควรจบบ่อย ๆ	1
6. ไม่ตอบ/ไม่เลือก	1

หมายเหตุ: นายจ้างรายหนึ่ง ๆ สามารถเลือกตอบได้มากกว่า 1 ข้อ

จากตารางข้างต้นนั้นแสดงให้เห็นว่าในบรรดานายจ้างทั้ง 17 รายของสถานประกอบการดังกล่าวนี้ มีทัศนคติที่ไม่บริสุทธ์ใจต่อการตรวจแรงงานของเจ้าหน้าที่ 17 ราย และมีอยู่หนึ่งรายที่มีทัศนคติ 2 อย่าง คือเลือกทั้งข้อ 2 และ 4 อีกจำนวนหนึ่งรายที่มีความเห็นว่าอยากให้เจ้าหน้าที่มาตรวจบ่อย ๆ ซึ่งเมื่อผู้เขียนวิเคราะห์ระบอบกับข้ออื่น ๆ ของแบบสอบถามแล้วสรุปได้ว่าคำตอบของนายจ้างรายนี้ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ดังนั้นจึงสรุปได้ว่าในบรรดานายจ้างทั้ง 17 ราย ของสถานประกอบการดังกล่าวนี้ ทั้งหมดล้วนมีทัศนคติต่อรัฐบาลหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลเป็นไปในทางไม่บริสุทธ์ใจ

และจากสถิติที่แสดงแนวทางในการบริหารงานของนายจ้าง สามารถแสดงได้ดังนี้

ตารางที่ 49

แสดงแนวทางในการบริหารงานของนายจ้าง

ประเภทแนวทาง	จำนวน (ราย)
1. เมื่อมีใบสั่งของเขามาในบริษัทของท่าน ท่านก็สั่งงานไปยังลูกจ้างของท่านอยู่เสมอ ๆ แม้จะมีปัญหาในการปฏิบัติงานเกิดขึ้น ท่านก็ยอมรอมูยอมเสมอไม่จำเป็นที่จะต้องฟ้องร้องของท่าน	2
2. บางครั้งในการบริหารงานของท่าน มีปัญหาในการตัดสินใจ ท่านจะอาศัยลักษณะของผู้บริหารในการตัดสินใจด้วยความเฉียบขาด	2
3. เพื่อความมีวินัย และพร้อมเพรียงกันในการทำงานใหม่ประสิทธิภาพของลูกจ้างในกิจการของท่าน ท่านจำต้องอาศัยการควบคุมที่เข้มงวด การปกครองบังคับบัญชาที่มีแบบแผนอย่างเดียวกัน	1
4. และเพื่อกิจการของท่านจะได้มีกำไรมาก ๆ เพื่อจะได้คุ้มกับความเหนื่อยยากของท่านดังนั้น ต้นทุนการผลิตต่าง ๆ เช่น ค่าจ้าง วัสดุ เป็นต้น จึงไม่ควรจะจ่ายให้มากนัก	-
5. เพื่อความก้าวหน้าและอุดหนุนของกิจการของท่านจำต้องอาศัยประสบการณ์ของท่านประกอบกับวิชาการ เป็นอุปกรณ์ในการบริหารงาน	8
6. นายจ้างที่มีแนวทางการบริหารงานในประเภทที่ 2 และ 5	1
7. นายจ้างที่มีแนวทางการบริหารงานในประเภทที่ 2,3 และ 5	1
8. นายจ้างที่ไม่ยอมตอบหรือเลือกข้อใด	2

เมื่อผู้เขียนได้ทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลปฐมภูมิดังกล่าวนี้ต่อไป ทำให้ทราบแนวทางการบริหารงาน ตามความเห็นของนายจ้างที่แท้จริงดังนี้

ตารางที่ 50

แสดงผลการวิเคราะห์แนวทางในการบริหารงานของนายจ้าง

ประเภทแนวทาง	จำนวน (ราย)
1. เมื่อมีใบสั่งของเข้ามาในบริษัทของท่าน ท่านก็ส่งงานไปยังลูกจ้างของท่าน อยู่เสมอ ๆ แม้จะมีปัญหาในการปฏิบัติงานเกิดขึ้น ท่านก็ยอมรู้อยู่เสมอไม่ จำเป็นที่จะต้องฟังลูกน้องของท่าน	2
2. บางครั้งในการบริหารงานของท่านมีปัญหาในการตัดสินใจท่านจะอาศัย ลักษณะของผู้บริหารในการตัดสินใจด้วยความเฉียบขาด	2
3. เพื่อความมีวินัย และพร้อมเพรียงกันในการทำงาน ให้มีประสิทธิภาพของลูกจ้างในกิจการของท่าน ท่านจำต้องอาศัยการควบคุมที่เข้มงวด การปกครอง บังคับบัญชาที่มีแบบแผนอย่างเดียวกัน	1
4. และเพื่อกิจการของท่านจะได้มีกำไรมาก ๆ เพื่อจะได้คุ้มกับความเหนื่อยยาก ของท่านทั้งนั้น ต้นทุนการผลิตต่าง ๆ เช่นค่าจ้าง ฯลฯ เป็นต้น จึงไม่ควรจะ จ่ายให้มากนัก	-
5. เพื่อความก้าวหน้า และอุดหนุนของกิจการของท่านจำต้องอาศัยประสบการณ์ ของท่านประกอบกับวิชาการ เป็นอุปกรณ์ในการบริหารงาน	3
6. นายจ้างที่มีแนวทางการบริหารงานสืบสัน	2
7. นายจ้างที่ไม่เข้าใจในการใช้เครื่องมือในการบริหารงาน	5
8. นายจ้างที่ไม่ตอบ/ไม่เลือก	2

จากตารางดังกล่าวนี้มีนายจ้างอยู่จำนวน 2 ราย ที่ไม่เข้าใจระบบการติดต่อสื่อสาร (Communication) คือมีแต่เพียงการติดต่อสั่งการ (Downward communication) ลงมาเพียง อย่างเดียว การรับฟังข้อซักของต่าง ๆ การแสดงความคิดเห็นของผู้ใต้บังคับบัญชา (Upward communication) ไม่มี นายจ้างจำนวน 2 ราย ที่มีลักษณะผู้นำแบบเผด็จการ อีกจำนวน 1 ราย ไม่เข้าใจในธรรมชาติของมนุษย์และนายจ้างที่เข้าใจในการบริหารงานที่พอสมควรมีเพียง 3 รายเท่านั้น

และจำนวนที่ไม่เข้าใจการโต้เครื่องมือในการบริหารงานเลยมี 5 ราย และที่นำวิถีก็คือนายจ้างที่มีแนวทางการบริหารงาน ที่สนับสนุนมี 2 ราย อีก 2 รายไม่ยอมตอบหรือเลือกคำตอบข้อใดเลย ดังนั้นในจำนวนนายจ้าง 14 ราย จากนายจ้างทั้งหมด 17 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 82.35 นั้น มีส่วนในการ เป็นสาเหตุแห่งการรวนราน ทางคานแรงงานสัมพันธ์ ควบเหคว่าไม่เข้าใจในหลักการบริหารงานก็พอ

สถิติที่แสดงความรู้สึกของนายจ้างที่มีต่อสหภาพแรงงานตามข้อมูลปฐมภูมินั้นสามารถแสดงได้ดังนี้

ตารางที่ 51

แสดงความเข้าใจของนายจ้างเกี่ยวกับสหภาพแรงงาน

ประเภท	จำนวน (ราย)
1. ท่านสามารถปกครองบังคับบัญชาลูกจ้างของท่านได้โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยการมีสหภาพแรงงานใหญ่ๆ ใดๆ	6
2. การมีสหภาพแรงงานนั้นเป็นเครื่องมือทำให้พวกคอมมิวนิสต์แทรกซึม คอยยุยงทำให้เกิดกิจการของท่านปั่นป่วนอีกทั้งจะทำให้เศรษฐกิจของชาติต้องล้มจมซึ่งจะเป็นเหตุให้ประเทศชาติต้องประสบกับความหายนะ	1
3. การบริหารงานของท่านจะไม่สามารถทำได้ดีเลย ถ้ามีสหภาพแรงงานคอยจ้องจับผิดท่านอยู่ตลอดเวลา สหภาพแรงงานเป็นพวกชุมนุมมือเบียดคอยเรียกร่องเอาโน่นเอานี้ยุร้ายไป ท่านจ่ายค่าจ้างให้ตามที่ตกลงกันกันมา จะหมดเรื่องไปไม่นานจะมาเรียกร่องอะไรกัน และอีกทั้งจะเป็นการก่อให้เกิดการรวนรานต่อกันอีกด้วย	2
4. การมีสหภาพแรงงานเป็นเพียงเรื่องของกฎหมายเท่านั้น	4
5. การบริหารงานของท่านอาจมีปัญหามากเรื่องที่ท่านคิดไม่ถึงและรอดหูรอดตาไปบ้าง และจะมีผลกระทบกระเทือนต่อกิจการของท่านอย่างรุนแรง	2
6. ไม่ตอบ/ไม่ทราบ	2

และเมื่อทำการวิเคราะห์ต่อไปทำให้ทราบความเข้าใจของนายจ้างที่มีต่อสภาพ
แรงงานได้ดังนี้

ตารางที่ 52

แสดงผลการวิเคราะห์ความเข้าใจของนายจ้างเกี่ยวกับสภาพแรงงาน

ประเภท	จำนวน (ราย)
1. ท่านสามารถปกครองบังคับบัญชาลูกจ้างของท่านได้โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยการมีสภาพแรงงานใหญ่ๆ ยากไปเลย	7
2. การมีสภาพแรงงานนั้นเป็นเครื่องมือทำให้พวกคอมมิวนิสต์แทรกซึมคอยยุแหย่ทำให้กิจการของท่านปั่นป่วนอีกทั้งจะทำให้เศรษฐกิจของชาติต้องล่มจม ซึ่งจะเป็นเหตุให้ประเทศชาติต้องประสบกับความหายนะ	1
3. การบริหารงานของท่านจะไม่สามารถทำได้ดีเลย ถ้ามีสภาพแรงงานคอยจ้องจับผิดท่านอยู่ตลอดเวลา สภาพแรงงานเป็นพวกชุมนุมเบียดคอยเรียกร่องเอาโนนเอานี้อยู่ร่ำไป ท่านจ่ายค่าจ้างให้ตามที่ตกลงกันก็จะหมดเรื่องไปไม่นานจะมาเรียกร่องอะไรกัน และอีกทั้งจะเป็นการก่อให้เกิดการวิวาทกันอีกด้วย	2
4. การมีสภาพแรงงานเป็นเพียงเรื่องของกฎหมายเท่านั้น	4
5. การบริหารงานของท่านอาจมีปัญหาบางเรื่องที่ท่านคิดไม่ถึงและรอดูรอดตาไปบ้าง และจะมีผลกระทบกระเทือนต่อกิจการของท่านอย่างรุนแรง	-
6. ไม่สนับสนุนการมีสภาพแรงงาน	1
7. ไม่ตอบ/ไม่เลือก	2

ตารางซึ่งแสดงความเข้าใจของนายจ้างเกี่ยวกับสภาพแรงงานนั้น มีนายจ้างที่ไม่เห็นด้วยกับการมีสภาพแรงงานจำนวน 7 ราย และอีกจำนวน 4 รายที่ไม่แน่ใจว่าจะมีสภาพแรงงานหรือไม่จำนวนที่ไม่เข้าใจในวัตถุประสงค์ของการมีสภาพแรงงานตามกฎหมายนี้มี 2 ราย และ

ที่เห็นด้วยกับการมีสภาพแรงงานนั้นไม่มีเลย จำนวนที่ไม่ตอบหรือไม่เลือกข้อใดเลยมี 2 ราย และอีก 1 ราย ที่ไม่เข้าใจหลักการ และแนวความคิดของการมีสภาพแรงงาน จำนวนที่ไม่สนับสนุนให้มีการก่อตั้งสภาพแรงงานนั้นมีอยู่เพียง 1 ราย เท่านั้น ดังนั้นในจำนวนนายจ้างทั้ง 17 ราย ทั้งหมด ส่วนเป็นสาเหตุแห่งปัญหาแรงงานสัมพันธ์ ในสถานประกอบการนั้น ๆ

ในบรรดานายจ้างทั้ง 17 รายนี้ เมื่อพิจารณาถึงลักษณะของนายจ้างที่ดี และไม่ตีพิมพ์คอกฎหมายแรงงานนั้น ในแต่ละรายมีความเห็นโดยจำแนกตามลักษณะของนายจ้างได้ดังนี้

ตารางที่ 53

แสดงลักษณะของนายจ้างที่มีต่อข้อบังคับทางกฎหมายแรงงาน

ประเภทนายจ้างไม่ดี	จำนวน (ความเห็น)		จำนวน (ความเห็น)
1. นายจ้างจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย	6	1. นายจ้างจงใจปฏิบัติตามกฎหมาย	6
2. นายจ้างไม่สนใจคอกฎหมาย	12	2. นายจ้างสนใจคอกฎหมาย	1
3. นายจ้างไม่ยอมรับสิทธิของลูกจ้าง ตามกฎหมาย	9	3. นายจ้างที่ยอมรับสิทธิของลูกจ้าง ตามกฎหมาย	2
4. นายจ้างไม่เข้าใจในหลักการเจรจา ต่อรอง	8	4. นายจ้างที่เข้าใจในหลักการเจรจา ต่อรอง	4
5. นายจ้างไม่เข้าใจคอกฎหมาย	8	5. นายจ้างที่เข้าใจคอกฎหมาย	4
6. นายจ้างไม่เข้าใจกฎเกณฑ์ในการ อยู่ร่วมกันทางสังคม	7	6. นายจ้างที่เข้าใจกฎเกณฑ์ใน การอยู่ร่วมกันทางสังคม	6
รวม	50	รวม	23

หมายเหตุ: นายจ้างรายหนึ่ง ๆ สามารถมีความเห็นใดแตกต่างกันในแต่ละคำถาม ดังนั้นจึงใช้หน่วยเป็นความเห็น ตามแบบสอบถามในข้อ 5 ซึ่งมีรายละเอียดอยู่ในภาคผนวก ๗.

และเมื่อทำการวิเคราะห์เปรียบเทียบโดยละเอียดทำให้เห็นการเปลี่ยนแปลงที่เป็นลักษณะที่แท้จริงของนายจ้างได้ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 54

แสดงผลการวิเคราะห์ลักษณะของนายจ้างที่มีต่อข้อบังคับทางกฎหมายแรงงาน

ประเภทนายจ้างไม่ค้ำ	จำนวน (ความเห็น)	ประเภทนายจ้างที่	จำนวน (ความเห็น)
1. นายจ้างจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย	11	1. นายจ้างจงใจปฏิบัติตามกฎหมาย	1
2. นายจ้างไม่สนใจต่อกฎหมาย	12	2. นายจ้างสนใจต่อกฎหมาย	1
3. นายจ้างไม่ยอมรับสิทธิของลูกจ้าง ตามกฎหมาย	9	3. นายจ้างที่ยอมรับสิทธิของลูกจ้างตาม กฎหมาย	1
4. นายจ้างไม่เข้าใจในหลักการเจรจา ต่อรอง	13	4. นายจ้างที่เข้าใจในหลักการเจรจา ต่อรอง	-
5. นายจ้างไม่เข้าใจต่อกฎหมาย	12	5. นายจ้างที่เข้าใจต่อกฎหมาย	-
6. นายจ้างไม่เข้าใจกฎเกณฑ์ในการ อยู่ร่วมกันทางสังคม	12	6. นายจ้างที่เข้าใจกฎเกณฑ์ในการอยู่ ร่วมกันทางสังคม	1
รวม	69	รวม	4

ตารางดังกล่าวนี้แสดงให้เห็นว่านายจ้างที่ไม่สนใจต่อกฎหมายข้อบังคับของบ้านเมืองมีมากถึง 69 ความเห็น ส่วนนายจ้างที่สนใจต่อกฎหมายข้อบังคับมีจำนวนเพียง 4 ความเห็นเท่านั้น ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบแล้วมีไม่ถึงร้อยละ 5.7 ของนายจ้างที่ไม่สนใจต่อกฎหมายของบ้านเมือง ดังนั้น ร้อยละ 94.3 จึงเป็นนายจ้างที่ไม่สนใจต่อกฎหมายข้อบังคับเลย

จากที่ได้กล่าวไว้แล้วในตอนต้นของการ แจกแจงข้อมูลปฐมภูมิที่ว่าในจำนวนสถานประกอบการหรือจำนวนนายจ้าง 17 ราย มีอยู่จำนวน 9 ราย ที่ตอบแบบสอบถามครบถ้วนบริบูรณ์ ส่วนที่เหลืออีก 8 ราย ตอบแบบสอบถามไม่ครบบริบูรณ์ ซึ่งสามารถแสดงได้ดังตารางข้างล่างนี้

ตารางที่ 55

แสดงประเภทการตอบแบบสอบถาม

ประเภทการตอบ	จำนวนข้อ	จำนวน (ราย)
ตอบ	1	1
ไม่ตอบ	1	1
ไม่ตอบ	2	1
ไม่ตอบ	3	1
ไม่ตอบ	4	2
ไม่ตอบ	5	1
ไม่ตอบ	7	1

และจากจำนวนนายจ้างทั้ง 17 รายนี้ มีจำนวนที่บังคับข้อเท็จจริงในการตอบแบบสอบถามด้วยกลัวความผิดจะมีมาถึงที่หลัง 5 ราย และที่ยินดีให้ความร่วมมือด้วยดีแต่บังคับข้อเท็จจริงในการตอบแบบสอบถามด้วยจำนวน 12 ราย ที่ไม่ยินดีร่วมมือเลยมี 4 ราย

จากสาเหตุต่าง ๆ อันเป็นปัญหาแรงงานสัมพันธ์ทางด้านนายจ้างดังกล่าวนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับหลักการบริหารทางวิชาการแล้ว นายจ้างสมควรจะยอมรับหลักการบริหารสมัยใหม่ โดยเฉพาะทางด้านการบริหารบุคคล ซึ่งผู้เขียนจะขออภิปรายให้เห็นว่าโดยหลักการแล้วควรจะเป็นเช่นใด

การบริหารงานบุคคล

ความหมายของการบริหารงานบุคคลนี้มีผู้ให้ไว้หลายอย่างเช่น

ศาสตราจารย์ ฟิลิค บี. นีโกร (Felix B. Nigro) ให้ความหมายว่า "การบริหารงานบุคคล คือศิลปะในการเลือกสรรคนใหม่และใช้คนเก่าในลักษณะที่จะให้ได้ผลงานและบริหารจากการปฏิบัติงานของบุคคลเหล่านั้น มากที่สุดทั้งในทางปริมาณและคุณภาพ"

สมพงษ์ เกษมสิน ให้ความหมายว่า "การบริหารงานบุคคล คือการจัดงานเกี่ยวกับบุคคลนับแต่การสรรหาบุคคลเข้าปฏิบัติงาน การดูแลบำรุงรักษาจนกระทั่งพ้นไปจากการปฏิบัติงาน"

ดร. สมบูรณ์ ศรีสุพรรณดิฐ ให้ความหมายว่า "การบริหารบุคคล คือการประมวลวิธีการเกี่ยวกับการวางตัวบุคคลและการปฏิบัติต่อบุคคลในการทำงานให้เหมาะสม เพื่อให้บุคคลแต่ละคนได้ใช้ความสามารถสูงสุดในการประกอบหน้าที่การงาน ใ้บังเกิดสมรรถภาพที่สูงสุดแก่ตัวบุคคลนั้นเองและแก่กลุ่มผู้ร่วมงาน ซึ่งในการปฏิบัติดังกล่าวนี้จะทำให้บริษัทธุรกิจ ซึ่งบุคคลผู้นั้นประจำทำงานอยู่ได้รับผลงานอย่างเต็มภาคภูมิ"

ส่วนในทัศนะของผู้เขียนแล้วมีความเห็นว่า "การบริหารงานบุคคล คือการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายของธุรกิจโดยพึ่งพลังที่ตัวบุคคลในองค์กรเป็นสำคัญ โดยนับตั้งแต่การสรรหาบุคคลที่มีความบริบูรณ์ในอินทรีย์ 5 (ศรัทธา วิริยะ สติ สมาธิ ปัญญา) ซึ่งเหมาะสมกับตำแหน่งงานนั้น ๆ โดยบุคคลนั้นจะได้รับการอบรมให้รู้งาน และโดยการใช้ธรรมาภิบาลเป็นเครื่องหนุนเหนี่ยวให้อยู่กับองค์กรนาน ๆ ทั้งนี้เป็นไปภายใต้ความเชื่อหรือทัศนคติของผู้จัดการงานบุคคลในการตัดสินใจปฏิบัติภารกิจกล่าว"

ความหมายของการบริหารงานบุคคลต่าง ๆ ข้างต้นนั้นจะเป็นเช่นไรก็ตาม แต่การบริหารงานบุคคลจะต้องเกี่ยวข้องกับกิจกรรม 3 ประการ ซึ่งต้องได้รับการวางแผนงาน การวางรูปงาน และการควบคุมงาน กิจกรรม 3 ประการนั้นคือ

1. การจัดหาบุคคลที่เหมาะสม
2. การพัฒนาบุคคลที่จัดหาเข้ามานั้นให้มีสมรรถภาพในการทำงาน
3. การดูแลรักษาบุคคลเหล่านั้นให้ทำงานให้กับกิจการอย่างเต็มความสามารถ

การบริหารงานบุคคลนี้เป็นหลักวิชาการที่สนับสนุนระบบงานที่ถือความสามารถเป็นหลัก (Merit system) ในการทำงาน ดังนั้นระบบงานที่เล่นพรรคหรือระบบญาติพี่น้อง (Nepotism) จึงไม่เหมาะสมที่จะใช้วิชาการบริหารงานบุคคลในการบริหารงาน

การบริหารงานบุคคลเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคนโดยเฉพาะ การที่จะให้เข้าใจเรื่องคน โดยแตกฉานของผู้บริหารงานบุคคลจึงมิใช่เรื่องง่าย ผู้บริหารจำเป็นต้องศึกษาให้กระจ่างแจ้งใน

ธรรมชาติของมนุษย์เป็นพื้นฐานเสียก่อน

ความมีมนุษยสัมพันธ์

"มหาสมุทรสุคติกลน	คณนา
สายดิ่งทิ้งทอดมา	หยิ่งได้
เขาสูงอาจวัดวา	กำหนด
จิตมนุษย์นไซร์	ยากแท้ หยิ่งถึง"

ถ้ากลอนจากประมุขโคกรังโลกนิตินี้ก็กล่าวนิยมแสดงอย่างชัดเจนอยู่แล้วว่าอันวิสัยจิตมนุษย์ยากนักที่จะคาดเดาใครซึ่งถึงแก่นแท้ได้ การอ่านใจผู้อื่นออกหรือในทางพระพุทธศาสนา กล่าวว่าเป็นเจโตปริยญาณ จึงเป็นความปรารถนาของผู้บริหารที่จะไขว่คว้ามาให้ได้วิธีการไขว่คว้าอย่างหนึ่งก็คือการศึกษาคนควาธรรมชาติของมนุษย์ให้เข้าใจอย่างถ่องแท้เสียก่อน

การศึกษาถึงธรรมชาติของมนุษย์นั้นมีมานานแล้ว การศึกษาถึงพฤติกรรมของมนุษย์ที่แสดงออกในลักษณะต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อสืบสาวไปหาสาเหตุที่ว่าทำไมมนุษย์จึงแสดงพฤติกรรมอย่างนั้นอย่างนี้ออกมา การศึกษาพฤติกรรมของมนุษย์ได้กระทำทั้งทางจิตวิทยา (Psychology) มานุษยวิทยา (Anthropology) และสังคมวิทยา (Sociology) เป็นพื้นฐานในการศึกษาเสียเป็นส่วนใหญ่ ธรรมชาติของมนุษย์ที่เป็นผลมาจากการคนควาทางด้านจิตวิทยานั้นมี 3 ประการคือ

1. พิจารณาเกี่ยวกับพฤติกรรมและการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม
2. พิจารณาชนิดของเหตุจูงใจซึ่งเกี่ยวข้องกับพฤติกรรม
3. พิจารณาวิถีทางที่มนุษย์มีทัศนคติต่อสิ่งรอบ ๆ ตัว

พฤติกรรมนั้นเป็นกิริยาอาการที่แสดงออกเนื่องด้วยมีสิ่งเร้าเป็นสาเหตุอันสิ่งเร้านี้มีทั้งสิ่งเร้าภายในซึ่งเป็นเรื่องของจิตใต้สำนึก และสิ่งเร้าภายนอกซึ่งเป็นพวกสภาวะแวดล้อมต่าง ๆ

¹ สมพงษ์ เกษมสิน, สารานุกรมการบริหาร, หน้า 12.

ปรมาจารย์ทางจิตวิทยา ซิกมันด์ ฟรอยด์ กล่าวว่า "พฤติกรรมของบุคคลเกิด สืบต่อกัน
เกิดมาจากสัญชาตญาณของการสืบพันธุ์ และยังได้แบ่งสภาพจิตของมนุษย์เป็น 3 ระดับคือ

1. อิด (Id) เป็นที่รวมของความอยาก และแรงขับภายในจิตใจ
2. อีโก (Ego) เป็นส่วนที่ควบคุมให้คนเราแสดงพฤติกรรม
3. ซูเปอร์อีโก (Super - ego) เป็นที่รวบรวมของอุดมคติ คุณค่าและกฎเกณฑ์
ต่าง ๆ ที่เรียนรุมมา"

เมื่อก้าวถึงความต้องการของมนุษย์โดยทั่วไปแล้ว บัจจัย 4 อัน เป็นพื้นฐานความต้องการ
การของมนุษย์จะประกอบด้วย

1. ที่อยู่อาศัย
2. อาหารและน้ำดื่ม
3. เครื่องนุ่งห่ม
4. ยารักษาโรค

ทฤษฎีของ มาสโล (Maslow's theory) ได้แบ่งขั้นตอนความต้องการออกเป็น

1. ความต้องการทางกายภาพ (Physiological needs) เป็นความต้องการขั้น
มูลฐานของมนุษย์ ได้แก่ อาหาร น้ำ อากาศ ที่อยู่อาศัย ซึ่งเป็นสิ่งที่จำเป็นแก่การดำรงชีวิตในขั้น
นี้ องค์การทุกแห่งจะตอบสนองความต้องการของแต่ละคนโดยการจ่ายค่าจ้าง

2. ความต้องการความปลอดภัย (Security needs) เป็นความปรารถนาที่จะ
ได้รับความคุ้มครองให้พ้นจากภัยอันตรายต่าง ๆ ที่จะมีต่อร่างกาย หรือการที่ได้อยู่ในสังคมที่เป็น
ระเบียบ ความมั่นคง ในการปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่ที่ตนทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะมีผลกระทบต่อขวัญ
กำลังใจของคนงานมาก

3. ความต้องการทางสังคม (Social or belonging needs) เป็นความ
ต้องการที่จะเข้าร่วม หรือได้รับการยอมรับในความสัมพันธ์ของตน จากเพื่อนร่วมงานหรือองค์การ
ซึ่งองค์การจะตอบสนองความต้องการนี้ได้ โดยการให้เขาได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็น และมี
การยกย่องชมเชยในความเป็นที่ถูกรับยอมรับนั้น

4. ความต้องการที่จะได้รับความสำเร็จตามความนึกคิด (Esteem or egoistic needs) เป็นความต้องการซึ่งคนเรานึกอยากได้ แต่ไม่สามารถจะเสาะหามาได้ ถ้าบุคคลใดบรรลุถึงความต้องการในขั้นนี้ก็จะได้รับการยกย่องเป็นบุคคลพิเศษ

พฤติกรรมที่สะท้อนกลับของบุคคลที่ได้รับสิ่งเร้าไม่สมความตั้งใจ เดล เอส. บีช (Dale S. Beash) กล่าวว่า มี 4 อย่างคือ

1. การก้าวร้าวโต้ตอบ (Aggression)
2. การถอย (Withdrawal)
3. การปักหลักสู้ (Fixation)
4. การประนีประนอม (Compromising)

การศึกษาใหญ่ถึงภาวะจิตหรือจิตสำนึกของมนุษย์นั้น ท่านนักบราษณูเชิงใหญ่ในอดีตทั้งหลายได้รจนาไว้อย่างน่าสนใจมี 16 อย่างคือ

1. มนุษย์ทุกคนไม่ชอบให้ใครตำหนิตน
2. มนุษย์ทุกคนอยากมีชื่อเสียง
3. มนุษย์ทุกคน เมื่อมีความต้องการสิ่งใดเขาอยากทำกิจการนั้นอันเป็นเหตุและอยากจะทำให้สำเร็จ
4. มนุษย์ทุกคนสนใจในตัวเองมากกว่าผู้อื่น
5. มนุษย์ทุกคนชอบใจคนหน้ายิ้มมากกว่าหน้าบึ้ง
6. มนุษย์ทุกคนสนใจในชื่อของตนเอง
7. มนุษย์ทุกคนชอบให้ผู้อื่นฟัง เมื่อตนพูด
8. มนุษย์ทุกคนชอบให้คนอื่นพูดในสิ่งที่ตนสนใจ
9. มนุษย์ทุกคนไม่ชอบให้ใครโต้เถียง
10. มนุษย์ทุกคนอยากให้คนอื่นเคารพและเห็นด้วยกับความคิดเห็นของตน
11. มนุษย์ทุกคนต้องการให้คนอื่นเป็นกันเองกับตน
12. มนุษย์ทุกคนชอบเห็นผู้อื่นรับผิดชอบเมื่อตัวเขาผู้นั้นทำผิด
13. มนุษย์ทุกคนมีความปรารถนาที่จะให้คนอื่นรับรู้ว่าการที่เขาเข้าร่วมทำงานจนปรากฏเป็นผลดีขึ้นมานั้นเพราะได้อาศัยตัวเขาเป็นปัจจัยสำคัญ

14. มนุษย์ทุกคนอยากได้รับการยกย่องสรรเสริญเมื่อเขาทำความดี

15. มนุษย์ทุกคนไม่ประสงค์จะให้อำนาจของตนด้วยเจตนาที่ไม่สุจริตและด้วยวาจาที่

ไม่บริสุทธิ์ใจ

16. มนุษย์ทุกคนเมื่อมีอำนาจอะไรสักอย่างก็ประสงค์ที่จะให้คนอื่น ๆ ได้รู้ถึงความสำคัญถึงอำนาจของตน

การศึกษาคุณค่าธรรมชาติของมนุษย์ โดยเฉพาะเรื่องจิต¹ ที่ปฏิเสธไม่ได้ถึงความลึก
ล้ำพิศดาร และจำเป็นต่อการศึกษาย่างที่สุด เป็นการค้นพบที่มีมานานถึงสองพันกว่าปีและสามารถ
หนต่อการพิสูจน์ทุกกาลทุกสมัยนั้นเป็นการค้นพบของพระสัมมาสัมพุทธเจ้า พระองค์ตรัสในฐิติกา มาลายสุต
ว่าความหมายของมนุษย์นั้น มี 3 นัยด้วยกันคือ

1. มนุโน อปฺวโจ มนุสฺโส แปลว่า ชนผู้เป็นเหล่ากอแห่งพระมนุ (เป็นชื่อเทวดาองค์หนึ่ง)

2. หิตาหิตี มนติ ชานาตีติ มนุสฺโส แปลว่า ชนผู้ซึ่งตั้งเป็นประโยชน์และสิ่งไม่เป็นประ

โยชน์

3. มโน อสุสฺโส อสุสาคี มนุสฺโส แปลว่า ชนผู้มีใจสูง

ความหมายทั้งสามนัยดังกล่าวนี้ ล้วนมีใจเป็นนาย มีกายเป็นบ่าว หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง
ว่ามีใจเป็นควาย มีกายเป็นเกวียน การกระทำต่าง ๆ ของมนุษย์ที่แสดงออกนั้นล้วนมีใจเป็นประธาน
ในการบงการให้เป็นไป กายหรือจิตของบุคคลผู้ชื่อว่า บุพฺพชน² นั้นล้วนประกอบไปด้วยความเศร้าหมอง
หรือที่เรียกว่ากิเลสนั่นเอง กิเลส 3 ประการที่จำเป็นต้องศึกษาให้ทราบประกอบด้วย

1. ความโลภหรือความยินดียิ่งอยากได้และไม่อยากได้ต่ออายตนะภายนอก 6 ที่มากระทบ
กับอายตนะภายใน 6

¹ จิต มีความหมายว่า เป็นธรรมชาติที่รู้อารมณ์ และอารมณ์นั้นก็ เป็นธรรมชาติที่ถูกจิตรู

² บุคคลชื่อว่าบุพฺพชน ด้วยเหตุคือ ก่อกิเลสอย่างหมานให้เกิดประการหนึ่ง เพราะเขาพวก
เดียวกับคนคานประการหนึ่ง

อายตนะภายนอก 6 คือ

ก. รูป

ข. รส

ค. กลิ่น

ง. เสียง

จ. สัมผัส

ฉ. ธรรมารมณ์

อายตนะภายใน 6 คือ

ก. ตา

ข. หู

ค. จมูก

ง. ลิ้น

จ. กาย

ฉ. ใจ

2. ความโกรธ เป็นลักษณะหรือภาวะของจิตที่แสดงออกเมื่อประสบกับความไม่พอใจ เสียใจ คับแค้นใจ ไม่สมหวัง ความอาฆาตพยาบาท ก็ล้วนมีความโกรธเป็นสาเหตุอันสำคัญ

3. ความหลง เป็นเรื่องของการยึดถือตัวเราตัวเขา มองเห็นเป็นสัตว์ บุคคลตัวตน เราเขา มองโดยปราศจากการพิจารณาตามสภาพความเป็นจริงว่า สิ่งต่าง ๆ เหล่านั้นมีความเสื่อมไป ลึนไป แปรปรวนไป ตั้งอยู่ไม่ได้

ธรรมชาติ ของมนุษย์ ทุกคน ทุกนามนั้น รักสุขเกลียดทุกข์ ดังที่พระผู้มีพระภาคเจ้าตรัสว่า "บุคคลตามค้นไปควยใจตลอดทุกทิศ ก็มีใครพบผู้เป็นที่รักยิ่งกว่าตนที่ไหนเลยฉันใด ตนของคนอื่น ๆ ก็ย่อมเป็นที่รัก (ของเขา) มากฉันนั้น เพราะฉะนั้นผู้รักตนจึงไม่ควร เบียดเบียนผู้อื่น"¹

¹ มหามกุฏราชวิทยาลัย, วิสุทธิมรรคแปล, ภาค 2 ตอน 1. (พระนคร: โรงพิมพ์ มหามกุฏราชวิทยาลัย, 2510), หน้า 162.

สิ่งที่ชาวโลกต้องประสบอยู่ทุกเมื่อเชื่อวัน ซึ่งส่วนมากแล้วปรารถนาจะให้ไฉนซึ่ง
อารมณ์อันน่ายินดีพอใจหรือที่เรียกว่า อริสฺฐารมณ์ และไม่ปรารถนาจะให้ไฉนซึ่งอารมณ์อันไม่น่า
ยินดีพอใจหรือที่เรียกว่าอนิสรฺฐารมณ์ ทั้งอริสฺฐารมณ์และอนิสรฺฐารมณ์นั้นรวมเรียกว่า โลกธรรมซึ่งเป็น
สิ่งที่ชาวโลกต้องประสบอยู่เสมอหลีกเลี่ยงไม่ได้

โลกธรรมนี้มี 8 ประการคือ

อริสฺฐารมณ์ประกอบด้วย

1. ความมีลาภ
2. ความมียศ
3. ความมีสุข
4. สรรเสริญ

อนิสรฺฐารมณ์ประกอบด้วย

1. ความเสื่อมลาภ
2. ความเสื่อมยศ
3. ความมีทุกข์
4. การนินทา

ด้วยเหตุว่าความรักตนเองนั้นยิ่งใหญ่นัก ความปรารถนาจะให้ตนได้รับความสุขสมหวัง
จึงไต่คืบรณแสวงหา (เอสิณาตฺยหา แปลว่า ค้นหาในการแสวงหา)¹ ทรัพย์สินซึ่งเป็นความสุขเพียง
หนึ่งในสิ่งสี่อย่างของคฤหัสถ์ กล่าวคือสุขของชาวโลกนั้นมีอยู่ 4 อย่างคือ

1. สุขเกิดจากการมีทรัพย์สิน
2. สุขเกิดจากการจ่ายทรัพย์สินบริโภค
3. สุขเกิดจากความไม่เป็นหนี้
4. สุขเกิดจากการประกอบอาชีพสุจริต

¹ ๖
คถอย ทรงบัณฑิตย, ประมวลหัวใจธรรมกถึก, 3 เล่ม พิมพ์ครั้งที่ 1 (พระนคร:
โรงพิมพ์เลี้ยงเตี๋ยง, 2508), หน้า 32.

เมื่อกล่าวถึงการแสวงหาทรัพย์นั้น พระผู้มีพระภาคเจ้ายังได้จำแนกบุคคลในโลกนี้ออกไปอีกโดยหลัก 3 ประการ คือ วิธีแสวงหาทรัพย์, การเลี้ยงตนเอง, และการทำบุญ

บุคคลที่ได้จำแนกตามหลักทั้งสามนี้มีดังนี้¹

1. บางคนหาทรัพย์โดยไม่ชอบธรรม ได้แล้วไม่เลี้ยงตนให้เป็นสุขและไม่ทำบุญ
2. บางคนหาทรัพย์โดยไม่ชอบธรรม ได้แล้วเลี้ยงตนให้เป็นสุขแต่ไม่ทำบุญ
3. บางคนหาทรัพย์โดยไม่ชอบธรรม ได้แล้วเลี้ยงตนให้เป็นสุขแล้วทำบุญ
4. บางคนหาทรัพย์มาโดยชอบธรรมบางไม่ชอบธรรมบาง ได้แล้วไม่เลี้ยงตนให้เป็นสุข ไม่แจกจ่ายและไม่ทำบุญ
5. บางคนหาทรัพย์มา โดยชอบธรรมบางไม่ชอบธรรมบาง ได้แล้วเลี้ยงตนเองให้มีความสุข แต่ไม่แจกจ่าย ไม่ทำบุญ
6. บางคนหาทรัพย์มาโดยชอบธรรมบางไม่ชอบธรรมบาง ได้แล้วเลี้ยงตนเองให้มีความสุขแล้วทำบุญ
7. บางคนหาทรัพย์มาได้โดยชอบธรรม ได้แล้วไม่เลี้ยงตนให้มีความสุข ไม่แจกจ่าย ไม่ทำบุญ
8. บางคนหาทรัพย์มาได้โดยชอบธรรม ได้แล้วเลี้ยงตนให้เป็นสุข แต่ไม่แจกจ่าย ไม่ทำบุญ
9. บางคนหาทรัพย์มาได้โดยชอบธรรม ได้แล้วเลี้ยงตนให้เป็นสุข แจกจ่ายทำบุญ แต่เป็นผู้มีความกำหนัดยินดี หมกหมุ่นอยู่ในโลกไม่มีปัญญาเห็นโทษในทรัพย์นั้น
10. บางคนหาทรัพย์มาได้โดยชอบธรรม ได้แล้วเลี้ยงตนให้เป็นสุข แจกจ่ายและทำบุญ เป็นผู้ไม่กำหนัด ไม่หมกหมุ่น มีปัญญาเห็นโทษในทรัพย์นั้น

การจำแนกบุคคลออกเป็นประเภท ๆ นั้น ถ้าพิจารณาจากคำสอนของพระผู้มีพระภาคที่ทรงตรัสสอนราหูลที่ว่า

¹ พระขัมมานันตะ, หมวดธรรมในพระไตรปิฎก, (พิมพ์ในการพระราชทานเพลิงศพ พ.ท.หลวง ประกองไวทยกิจ 25 กุมภาพันธ์ 2504), หน้า 136-137.

"อันใดคือครอนเขา สบายเราอย่าทำ
 อันใดคือครอนเราสบายเขาอย่าทำ
 อันใดคือครอนเขา คือครอนเราก็ออย่าทำ
 อันใดไม่คือครอนเขา ไม่คือครอนเรา จงพูด, คิดและกระทำเถิด"

จะเห็นได้ว่าคำสอนนี้เป็นคำสอนที่แนะนำการปฏิบัติตนให้อยู่ในสังคมได้อย่างดี ประเภท
 ของบุคคลที่จำแนกได้จากคำสอนนี้คือ

1. บุคคลที่ยึดเอาความสุขสบายของตนเองเป็นใหญ่ ใครจะคือครอนเพราะการกระทำ
 ของตนเองอย่างไรไม่สนใจ

2. บุคคลที่ยึดเอาความสุขสบายของผู้อื่นเป็นใหญ่ ถึงแม้จะเบียดเบียนตนเองก็ไม่นำพา

3. บุคคลที่ไม่เอ่อกะทำการลงไปแล้ว แม้จะเบียดเบียนตนเองและเบียดเบียนผู้อื่นก็ยัง
 กระทำลงไป

4. บุคคลที่ไม่เอ่อกะทำการลงไปแล้ว ไม่เบียดเบียนตนเองและไม่เบียดเบียนผู้อื่น

และถ้าจะจำแนกบุคคลจากลักษณะคำพูดที่คิดหรืออธิบาย¹ จะได้ดังนี้

1. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่เห็น ก็พูดว่าได้เห็นมาอย่างนั้น

2. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่ได้ฟังมา ก็พูดว่าได้ฟังมาอย่างนั้น

3. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่ได้ทราบมา ก็พูดว่าได้ทราบมาอย่างนั้น

4. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่ใคร่มา ก็พูดว่าใคร่มาอย่างนั้น

5. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่ไม่ได้เห็น ก็พูดว่าไม่ได้เห็น

6. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่ไม่ได้ฟัง ก็พูดว่าไม่ได้ฟัง

7. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่ไม่ได้ทราบ ก็พูดว่าไม่ได้ทราบ

8. บุคคลประเภทที่พูดในสิ่งที่ไม่มีใคร ก็พูดว่าไม่มีใคร

¹ พระขัมมานันตะ หมวดธรรมในพระไตรปิฎก (พิมพ์ในการพระราชทานเพลิงศพ พ.ท.
 หลวงประกอบ ไททยกิจ 25 กุมภาพันธ์ 2504), หน้า 102.

บุคคลนั้นยังสามารถจำแนกออกได้อีก โดยพิจารณาถึงบุคคลประเภทที่มีอิทธิบาทสี่กับ
บุคคลประเภทที่ไม่มีอิทธิบาทสี่

อิทธิบาท 4 นั้นประกอบด้วย¹

1. ฉันทะ คือความพอใจรักใคร่ในสิ่งนั้น
2. วิริยะ คือความเพียรประกอบสิ่งนั้น
3. จิตตะ คือการเอาใจฝักใฝ่ในสิ่งนั้นไม่วางธุระ
4. วิมังสา คือการหมั่นตรិตรองพิจารณาเหตุผลในสิ่งนั้น

เมื่ออิทธิบาทสี่จะประกอบการทำงานสิ่งใดที่ไม่เหลือวิสัยก็จะสำเร็จประโยชน์ที่หวัง

บุคคลยังจำแนกประเภทตามลักษณะการทำงานที่ติดกับการทำงานที่ไม่ติดได้อีก คือบุคคลที่
มีลักษณะการทำงานก็จะประกอบด้วย²

1. กาลัญญู คือรู้จักกาล รู้จักเวลาใคร่สมควรไม่สมควร
2. ปฏิรูปการี คือรู้จักความเหมาะสม
3. อนลโส เป็นผู้ไม่เกียจคร้าน
4. อุภูธาตา เป็นผู้หมั่นขยันขันแข็ง

จะอย่างไรก็ตามพระผู้ประภาคเจ้าผู้ทรงรูแจ้งโลก ทรงตรัสเปรียบเทียบความสามารถของ
บุคคลในโลกเหมือนคอกบัวสี่เหล่า โดยทรงใช้อินทรีห้า (ศรัทธา วิริยะ สติ สมาธิและปัญญา)
เป็นหลักในการจำแนกโดยเนื้อแท้พระองค์ตรัสโดยคำนึงถึงความสำเร็จของบุคคลที่จะเป็นพระอรหันต์ก่อน
ก่อนหลังกัน แต่ผู้เขียนมีความเห็นว่าถ้านำมาปรับใช้ในทางโลกก็น่าจะได้อีกกล่าวคือ

¹ กรมพระยาวชิรญาณวโรรส, สมเด็จพระมหาสมณเจ้า, นวโกวาท, พิมพ์ครั้งที่ 6.
(พระนคร. โรงพิมพ์มหาจุฬาราชวิทยาลัย, 2513), หน้า 37.

² วิรวงศ์, สมเด็จพระมหา, มงคลยอกชีวิต, (นครหลวงกรุงเทพมหานครบุรี: โรงพิมพ์ชวนพิมพ์,
2515), หน้า 260.

บุคคลเปรียบเสมือนดอกบัวบานเหนือน้ำ เป็นบุคคลที่มีความสามารถเหมาะแก่การงาน มีอินทรีย์หาบริบูรณ์ คือมีความเชื่อซึ่งกำกับด้วยปัญญา พร้อมด้วยความเพียร ความระลึ-
ได้และมีความตั้งใจในการทำงานก็จักมีความสำเร็จและก้าวหน้าไปด้วยดี

ส่วนบุคคลที่เปรียบเสมือนดอกบัวปริมน้ำและดอกบัวที่ยังอยู่ในน้ำ ก็เป็นบุคคลที่มีความสามารถในองศาอันลงมาแต่ก็สามารถจะฝึกอบรมใหม่อินทรีย์หาบริบูรณ์ขึ้นได้

ส่วนบุคคลที่เปรียบเสมือนดอกบัวจมอยู่ในโคลนตม เป็นบุคคลที่ไร้ความสามารถอินทรีย์หาหยาบไม่เหมาะแก่การงาน ไม่สามารถฝึกอบรมให้ดีขึ้นได้

ผู้เขียนมีความเห็นว่าควรจำแนกบุคคลโดยพิจารณา สปัปฺริสธรรม 7 ซึ่งเป็นธรรมของนักปราชญ์ เป็นหลักใหญ่ในการทำความเข้าใจในธรรมชาติของมนุษย์

สปัปฺริสธรรม 7 ประการนั้นคือ¹

1. ชัมมัญญตา คือความเป็นผู้จักเหตุ
2. อตฺถัญญตา คือความเป็นผู้จักผล
3. อคฺคัญญตา คือความเป็นผู้จักตน
4. มัตถัญญตา คือความเป็นผู้จักประมาณ
5. กาลัญญตา คือความเป็นผู้จักกาล
6. ปริสฺสัญญตา คือความเป็นผู้จักชุมชน
7. บุคคลปโรปรัญญตา คือความเป็นผู้จักบุคคล

แม้จะทำความเข้าใจในธรรมชาติของมนุษย์มาอย่างถี่ถ้วนแต่ก็เพียงใดแต่ยังไม่สามารถจะรู้อย่างแจ่มชัดไปได้ ควรจะยังขึงใจไว้ด้วยคำกล่าวของยาขอบจากเรื่อง เราได้อะไรจากเขา

¹ พระชัมมานันทะ หมวดธรรมในพระไตรปิฎก (พิมพ์ในการพระราชทานเพลิงศพ พ.ท. หลวงประกอบไวยทกิจ 25 กุมภาพันธ์ 2504), หน้า 82.

คำกล่าวนั้นคือ "ลำพังแต่ดวงหนามมนุษย์คนเดียวกัน คุณกันจากต่างเหลี่ยมต่างมุม ก็ยังมีผิดแผกแตกต่างกันแล้ว สำนวนอันใดกับอัชฌาศัยใจคอซึ่งเป็นเรื่องที่คุณักยาก"

การบำรุงรักษาและการจูงใจพนักงาน

หัวข้อสำคัญในเรื่องการบำรุงรักษาและการจูงใจพนักงานนี้ ประกอบด้วยหัวข้อย่อย ๆ คือ หัวข้อที่ว่าด้วยประเภทและชนิดของการจูงใจ ลักษณะของผู้นำที่ดี อีกทั้งระบบการสื่อสารติดต่อที่มีประสิทธิภาพต่อการปฏิบัติงานในองค์กร

กิจกรรมอันสำคัญอย่างหนึ่งในการบริหารงานบุคคลก็คือ การสร้างขวัญ¹ ในการทำงาน ให้เกิดขึ้นแก่พนักงานทั้งหลาย ในลำดับแรกจะต้องทราบถึงความปรารถนาของผู้ที่จะเข้ามาเป็นพนักงานของบริษัทว่า เขาต้องการอะไร ทั้งนี้ก็เป็นแนวทางอย่างหนึ่งในการสร้างกิจกรรมนี้ขึ้น โดยทั่วไปมักจะมีคำถามอยู่เสมอสำหรับผู้ที่จะเข้ามาสร้างความเจริญให้กับกิจการ กล่าวคือ

1. งานที่จะบรรจุนั้นเงินเดือนเท่าไร
2. นอกจากเงินเดือนแล้วมีสวัสดิการอื่น ๆ อีกบ้างไหม
3. บกคมีการทำงานล่วงเวลาเสมอหรือไม่
4. ตำแหน่งที่จะบรรจุนั้นมีโอกาสก้าวหน้าหรือไม่
5. ปีหนึ่งบริษัทให้มีการหยุดพักร้อนหรือไม่²

¹ ศาสตราจารย์ เดล โยเคอร์ (Dale Yoder) ให้ความหมายคำว่า ขวัญว่าคือ "องค์ประกอบแห่งพฤติกรรมของผู้ปฏิบัติงานที่แสดงออกในรูปของความรู้สึก ซึ่งเมื่อรวมกันแล้วจะแสดงให้ทราบถึงความรู้สึกของผู้ปฏิบัติงานที่มีต่อการทำงานนั้น ๆ เช่นความสัมพันธ์ในการทำงานของผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชาหรือผู้ร่วมงานอื่น ๆ เป็นต้น"

² สมบูรณ์ ศรีสุพรรณศิริ, การจัดการ, หน้า 176.

ความต้องการดังกล่าวนี้เป็นเพียงพื้นฐานอย่างหนึ่งเท่านั้น แต่ปัจจัยที่จะสร้างขวัญ
ในการทำงานให้เกิดขึ้นกับพนักงานนั้นมีหลายประการคือ

1. การจูงใจด้วยเงิน (Financial incentive) เงินเป็นปัจจัยอย่างหนึ่งในการ
การดำรงชีพ ของผู้ครองเรือน พระผู้ประภาคเจ้าทรงกล่าวถึง สิ่งที่ไม่ควรละในการพยายาม
4 อย่างคือ

ชนธานุยประโยชน์ เศษุ ตถา วิชยาคเมสุ จ

อาหาเร รวยวหาเร จ คุยตุคตลชชระ สทา ภเวตุ

แปลความว่า พึงละความกระตาคกระต่องเสียทุกเมื่อในการพยายามหาทรัพย์สินสมบัติ ในการ
เล่าเรียนวิชาอาคม ในการแสวงหาอาหารในการทำมาค้าขาย¹

จะเห็นได้ว่าพุทธพจน์นี้สนับสนุนให้มีความเพียรในการหาทรัพย์สินสมบัติ ด้วยทรงรู้ว่า
ทรัพย์สินสมบัติเป็นสิ่งที่มนุษย์ปรารถนาอยากได้ การใช้สิ่งจูงใจที่เป็นเงินเพื่อล่อใจหรือแลกเปลี่ยน
กับการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพของพนักงานนั้น มีหลายประการคือ

ก. อัตราค่าจ้างและเงินเดือน เป็นวิธีการที่ได้ผลและใช้กันอย่างแพร่หลายที่สุด
ถึงแม้ในบางครั้งจะมีผู้แย้งว่าเงินไม่ใช่สิ่งที่คนงานต้องการมากที่สุดเป็นอันดับแรกก็ตาม แต่จาก
จากการศึกษาและค้นคว้าเกี่ยวกับการเข้าและลาออกจากงานของคนส่วนมากก็มีสาเหตุมาจากการ
ไม่พอใจในค่าจ้างเงินเดือนที่ตนได้รับ ฉะนั้นจะเห็นได้ว่าเงินเป็นสิ่งจูงใจที่ให้ผลโดยตรงกับการ
ปฏิบัติงาน เพราะคนจะไม่สามารถทำงานได้เต็มที่หากมีความกังวลใจเกี่ยวกับปัญหาทางด้านการ
เงิน ได้มีผู้คิดค้นวิธีการจ่ายค่าจ้างเงินเดือน เพื่อให้เป็นสิ่งจูงใจในการปฏิบัติงานไว้หลายวิธี เช่น

1. จ่ายตามผลงาน การจ่ายค่าจ้างแบบนี้จะช่วยให้คนทำงานขยันขึ้น เพราะ
ใครทำอะไร ได้มาก ทำน้อยได้น้อย ตามผลงาน และถือได้ว่าเป็น วิธีการที่ยุติธรรมดี
2. จ่ายตามกำหนดเวลาคือ จ่ายตามเวลาที่ต้องใช้ไปในการปฏิบัติงานนั้น
เช่น งานฝีมือ เป็นต้น

¹ คลอดย ทรงบัณฑิตย, ประมวลหัวใจธรรมกถึก, หน้า 106.

3. จ่ายตามอาวุโสของงาน การจ่ายตามวิธีนี้มีผลดีในแง่ที่ทำให้คนงานเกิดความจงรักภักดีต่อองค์กร คนงานที่อาวุโสมากก็จะได้ประโยชน์มาก การจ่ายโดยวิธีนี้ควรคำนึงถึงข้อขัดข้องกับคนหนุ่ม ๆ ที่มีฝีมือในการปฏิบัติงานด้วย

ข. การจ่ายโบนัส เป็นการจูงใจโดยใช้เงินอีกแบบหนึ่งที่ยอมรับกันมาก เพราะโบนัสส่วนมากมักจะจ่ายเป็นเงิน โบนัสจะไปทำให้คนงานมีความรู้สึกเหมือนกับว่าตัวเองได้รับค่าจ้างเงินเดือนสูงขึ้น การจ่ายโบนัสนี้มักนิยมทำกันเป็นงวด ๆ งวดหนึ่งอาจเป็นระยะเวลา 3 เดือน 6 เดือน หรือ 8 เดือน เป็นต้น

ค. การแบ่งปันผลกำไร เป็นการนำเอาผลกำไรที่ได้จากการดำเนินงานมาเฉลี่ยให้กับคนงาน การจูงใจโดยวิธีนี้จะเป็นการกระตุ้นให้คนงานตั้งใจปฏิบัติงานมากขึ้น มีประสิทธิภาพขึ้น และระมัดระวังผลประโยชน์ของบริษัทมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อหวังผลกำไรจากการดำเนินงานมากขึ้นนั่นเอง

ง. การให้บำเหน็จ เป็นวิธีที่ชักรากมานานแล้ว และในปัจจุบันก็ยังมิชักรากอยู่ทั้งในธุรกิจเอกชน และของรัฐ และเป็นวิธีการที่ใช้ได้ผลดีพอสมควร เพราะในเมื่อคนเราทำดีแล้วก็ควรที่จะได้รับบำเหน็จ รางวัล หรือคำชมเชย เป็นการตอบแทนกันบ้าง

จ. การให้บำนาญ ส่วนมากนิยมใช้ในส่วนราชการ การให้บำนาญนี้จะจูงใจในแง่ที่ว่าทำให้เกิดความมั่นคง คือ ไม่ต้องคอยเป็นห่วงเป็นใยว่าเมื่อแก่เฒ่าลงไปแล้วจะไม่มีใครเลี้ยงดู เพราะถึงอย่างไรก็ยังมีบำนาญให้กินให้ใช้ ฉะนั้นจึงถือได้ว่าบำนาญเป็นสิ่งจูงใจอันหนึ่งที่ทำให้คนนิยมเข้ารับราชการนั้น

ฉ. การให้ประโยชน์เกื้อกูล (Fringe benefit) เป็นการนำเอาการให้ค่าตอบแทนที่เหนือค่าจ้างแรงงานปกติ เพื่อเป็นการจูงใจพนักงานให้ทำงานกับบริษัทการให้ประโยชน์เกื้อกูลมีหลายอย่าง เช่น การประกันกลุ่ม, การอาคารสงเคราะห์ ฯลฯ เป็นต้น

การจูงใจด้วยสิ่งที่เป็นเงินนี้ โดยเฉพาะการให้ค่าจ้างและเงินเดือนนั้น ทางฝ่ายบริหารควรที่จะได้คำนึงถึง ค่าจ้างที่แท้จริง (Real wage) เอาไว้ด้วย ค่าจ้างที่แท้จริงคำนวณได้จากจำนวนรวมของค่าแรงที่เพิ่มขึ้นหารด้วยดัชนีราคาผู้บริโภค (Consumer Price Index - C.P.I) ผลหารคูณด้วย 100 เปอร์เซ็นต์ จะได้ผลรับออกมาว่าค่าจ้างที่แท้จริงเพิ่มขึ้นหรือลดลงกี่เปอร์เซ็นต์

อนึ่งในการจ่ายค่าจ้างและเงินเดือนนั้นไม่ว่าจะจ่ายโดยวิธีใดก็ตาม การจะก่อความ สัมพันธ์อันดีใหม่ขึ้นแก่พนักงาน ลูกจ้าง กับบริษัทธุรกิจนั้น จำเป็นที่ฝ่ายบริหารจะต้องคำนึงถึง ความ พอเพียงและความเป็นธรรมในการจ่ายค่าจ้างและเงินเดือนนั้น ๆ แก่พนักงานด้วย

2. การจูงใจด้วยสิ่งที่ไม่ใช่เงิน (Nonfinancial incentive) สิ่งจูงใจประเภทนี้แม้จะไม่ไหลล้นโดยตรงทางด้านการเงิน แต่ก็มีผลทางด้านจิตใจ สิ่งจูงใจประเภทนี้จะสามารถ ตอบสนองความต้องการทางจิตใจของคนอื่น จะเป็นผลต่อการกระตุ้นความปรารถนาในการทำ งานของพนักงานของบริษัทได้ เราอาจกล่าวถึงสิ่งจูงใจที่ไม่เป็นเงินในลักษณะต่าง ๆ กันคือ

ก. การยกย่องและยอมรับนับถือ เป็นสิ่งจูงใจอย่างหนึ่ง สำหรับคนงานที่จะได้ปฏิบัติ งานให้ได้ผลดีเพิ่มขึ้นไป การยกย่องชมเชยนี้ นักบริหารจะต้องระมัดระวังให้ถูกกับกาลเทศะและ กระทำด้วยความจริงใจด้วย

ข. การมีความรู้สึกที่ตัวใดเป็นส่วนหนึ่งของหมู่คณะ คือเพื่อนร่วมงานยอมรับว่าตน เป็นสมาชิกคนหนึ่ง สิ่งจูงใจแบบนี้จะมีความสำคัญมากโดยเฉพาะในกรณีที่คนงานเริ่มเข้าทำงานใหม่ ๆ เพราะจะทำให้เขารู้สึกว่าตัวเองเป็นพวกพ้องเกี่ยวข้องกับผู้อื่น ซึ่งจะมีผลและอิทธิพลต่อการปฏิบัติ งานของคนมาก

ค. การแข่งขัน สิ่งจูงใจโดยวิธีนี้เท่ากับเป็นการไปกระตุ้นให้เขาเกิดความพยายามที่จะทำงานให้ดีขึ้นยิ่ง ๆ ขึ้นไป ซึ่งก็นับได้ว่าเป็นผลดีต่อองค์กร แต่ในบางครั้งที่อาจมีการอิจฉาริษยา กันในหมู่เพื่อนร่วมงานจนทำให้เกิดการแตกความสามัคคีได้ มีการขัดแย้งขัดขากัน ขาดการประสาน งานการ แข่งขันกันนั้นในหมู่พวกผู้บริหารด้วยกันเองก็จะมี การแข่งขันกันมากกว่าในหมู่ลูกจ้าง ระดับคนงาน ซึ่งพวกนี้จะจับมือกันเอง เสียสละ ไม่ยอมแข่งขันกันเอง

ง. การเข้ามามีส่วนร่วม เป็นที่ยอมรับกันว่าเป็นสิ่งจูงใจที่ดีวิธีหนึ่ง เพราะมนุษย์เป็น สัตว์สังคม ชอบการคบหาสมาคม ต้องการให้คนอื่นรัก ต้องการรักคนอื่น ชอบเข้าร่วมในกิจการต่าง ๆ ที่ตนสนใจ เช่น การได้มีโอกาส เข้ามีส่วนร่วมในการประชุม ให้แสดงความคิดเห็นในนโยบายของ องค์กรต่าง ๆ เป็นต้น

จ. โอกาสก้าวหน้า เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปแล้วว่า คนเราเมื่อเข้าทำงานนอกจาก จะต้องการค่าจ้าง เงินเดือน เป็นสิ่งตอบแทนแล้ว ความต้องการขั้นต่อไปก็คือ ต้องการความก้าวหน้า ความก้าวหน้าเป็นสิ่งที่ทุกคนปฏิเสธได้ยาก จะเห็นได้ว่ามีงานบางอย่างถึงแม้จะได้เงินดี แต่ก็ไม่ใคร

อยากทำ เพราะงานไม่ก้าวหน้า ไม่ว่าจะทำมา 5-10 ปี ก็ตาม และในทางตรงกันข้ามงานบางอย่างอาจใคร่ค่าตอบแทนไม่คืนก็ แต่เป็นงานที่มีโอกาสเจริญก้าวหน้ามีการเลื่อนชั้น เลื่อนตำแหน่ง อยู่เสมอ งานนั้นก็ย่อมมีมูลค่าของการทำมาก ทั้งนี้เพราะทุกคนต้องการความเจริญก้าวหน้านั่นเอง

ฉ. ความยุติธรรม เป็นเครื่องมือสำคัญในการจูงใจอย่างหนึ่งของนักบริหาร เพราะทุกคนย่อมต้องการความยุติธรรม ไม่มีพวกเขาพวกเขาไม่มีการเลือกที่รักมักที่ชัง ไม่มีความเหลื่อมล้ำค่าสูง โครทำก็ว่าได้ ทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชามีกำลังใจ และความตั้งใจที่จะพยายามทำงานให้ดี และทำให้คนงานเกิดทัศนคติที่ดีต่อบุคลากรและองค์การ

อนึ่งความก้าวหน้าและความยุติธรรมนี้ ในทางจิตวิทยามีหลักการประเมินผลงานที่ใช้ได้กับพนักงานทั่วไป โดยจะดูรายละเอียดได้ในภาคผนวก จ.

3. การจูงใจแบบปฏิฐาน (Positive Motivation) ประเภทของการจูงใจที่ผู้บริหารใช้ก็เป็นสิ่งสำคัญอย่างหนึ่ง การจูงใจแบบปฏิฐานนี้เป็นการจูงใจโดยการให้รางวัลหรือส่งเสริมกำลังใจในการปฏิบัติงาน เช่น การเลื่อนตำแหน่ง การจัดสภาพการปฏิบัติงานให้ดี การยกย่องชมเชย ฯลฯ เป็นต้น

4. การจูงใจแบบนิเสธ (Negative Motivation) เป็นการจูงใจประเภทใช้อำนาจหรือพระเดช โดยการขู่บังคับและลงโทษทางวินัย การโยกย้าย ฯลฯ เป็นต้น

วิธีการจูงใจให้ผู้ใต้บังคับบัญชาได้ปฏิบัติงานอย่างกระตือรือร้นนั้น จะใช้สิ่งจูงใจชนิดใด และประเภทใดนั้นขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายอย่าง เช่น ผู้บริหารต้องเข้าใจในธรรมชาติของมนุษย์คือ ผู้ใต้บังคับบัญชานั้น ๆ เป็นคนเช่นใด เป็นต้น ผู้เขียนมีความเห็นว่าทัศนคติของผู้บริหารในการใช้ชนิด และประเภทของการจูงใจนั้นเป็นสิ่งสำคัญอย่างหนึ่งที่อยู่ที่เห็นชนิดและประเภทของการจูงใจ อย่างไรก็ตามก็ผู้เขียนเห็นว่า ถ้าผู้บริหารมีสติบุริธรรม¹ เป็นเครื่องกำกับและประกอบกันไปด้วยก็จะบริบูรณ์ด้วยประการทั้งปวง แต่อย่างไรก็ดีการจูงใจขั้นพื้นฐานที่กิจการจำเป็นต้องมีเพื่อให้เป็นการถูกต้องตามกฎหมายที่ควบคุมการคุ้มครองแรงงานซึ่งนายจ้างจำเป็นต้องปฏิบัติตาม

¹ รายละเอียดดูในส่วนที่ว่าด้วยมนุษยสัมพันธ์

ความเป็นผู้นำ

การเป็นผู้นำ หมายถึงผู้มีฐานะเป็นผู้นำขององค์กร โดยทำหน้าที่เกี่ยวกับการอำนวยความสะดวก ประสานงานและมีอำนาจในการสั่งงาน วินิจฉัยสั่งการ หรือเป็นผู้ที่ใช้อำนาจหน้าที่ที่ตนมีความสัมพันธ์กับผู้ใดซึ่งคนบัญชาให้กระทำไปตามที่มอบหมายใหม่ปฏิบัติการทำงานตามนั้น แต่จะต้องเป็นผู้ที่หน้าที่ที่จะก่อให้เกิดความร่วมมืออย่างดีระหว่างผู้ปฏิบัติงานทุกฝ่ายขององค์กร ในการสั่งการนั้นผู้นำอาจจะสั่งควรวางหรือเป็นลายลักษณ์อักษรก็ได้เพื่อบังคับให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ได้มีผู้ให้คำจำกัดความและความหมายของการเป็นผู้นำไว้ ได้แก่

จอร์จ อาร์. เทอร์รี่ (George R. Terry) "การเป็นผู้นำ คือการที่มีอิทธิพลเหนือคนอื่น ๆ เพื่อให้เขาใช้ความพยายามด้วยความเต็มใจเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกลุ่ม"

เฮม ฮิลล์ (Hem hill) "ผู้นำ คือผู้ที่คอยแนะนำใหม่ปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้เกิดความแน่นแฟ้นภายในกลุ่ม ทั้งนี้ก็เพื่อการแก้ไขปัญหาค้าง ๆ"

เฟรด อี. ไฟลด์เลอร์ และมาร์ติน เอ. ชิมเมอร์ส (Fred E. Fiedler and Martin M. Chemers) "ผู้นำเป็นบุคคลที่มีภาระหน้าที่ในการดำเนินการและการประสานงานเพื่อให้การปฏิบัติงานมีความต่อเนื่องกันไป"

ดร. กมล ชูทรัพย์ "การเป็นผู้นำ คือการที่ผู้นำใช้อิทธิพลในความสัมพันธ์ ซึ่งมีต่อผู้ อยู่ใต้งบบัญชาในสถานการณ์ต่าง ๆ เพื่อปฏิบัติและอำนวยความสะดวก โดยใช้กระบวนการติดต่อซึ่งกันและกัน เพื่อบังคับให้บรรลุตามเป้าหมายเฉพาะที่ได้กำหนดขึ้นไว้" หรือ "คือกระบวนการที่ผู้ เป็นหัวหน้าใช้เพื่อให้มีอิทธิพลเหนือจิตใจของกลุ่มตนเองหรือกระบวนการที่ผู้เป็นผู้นำใช้ เพื่อเปลี่ยนแปลงทัศนคติของกลุ่ม ทั้งสองประการนี้ก็เพื่อให้บรรลุค่ากลุ่มเองหรือผู้ใต้งบบัญชาทั้งหลายปฏิบัติภาระกิจตามที่เป็นหัวหน้าพึงประสงค์"

อย่างไรก็ดี คำว่า "ผู้นำ" หมายถึงผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นตั้งแต่ชั้นสูงสุดลงมาถึงหัวหน้าคนงาน ซึ่งเป็นผู้ที่มีความสำคัญต่อองค์กรธุรกิจแทบทุกประเภท และอาจมีชื่อเรียกต่าง ๆ กัน ทั้งนี้แล้วแต่ลักษณะขององค์กรนั้น

พฤติกรรมของผู้นำจะดำเนินการไปได้ โดยอาศัยอำนาจหน้าที่ (Authority) และอำนาจบารมี (Power) เป็นเครื่องมือ ทั้งในลักษณะที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ เพื่อก่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจกันของกลุ่มโดยมุ่งให้ได้รับผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ขององค์กร

คามปกติผู้นำจะได้รับมอบอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบในงานจากองค์กรแบบเป็นทางการ ซึ่งเป็นอำนาจโดยการแต่งตั้งให้กระทำการในขอบข่ายของตนตามตำแหน่งนั้น ๆ ถ้าผู้นำมีความสามารถ และมีศิลป์ในการ เป็นผู้นำที่ดีในการที่จะโน้มน้าวจิตใจให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาเกิดความนิยมในตัวของตน ก็จะมีผลให้ผูรรวมงานเต็มใจให้ความร่วมมือทำงาน ซึ่งจะเป็นผลทำให้ตนได้อำนาจอีกอย่างหนึ่งซึ่งเรียกว่า อำนาจของการยอมรับ (Acceptance Authority) อำนาจประเภทนี้แสวงหาได้โดยยากและเป็นอำนาจที่มีผลทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นผู้นำจะต้องมีศิลป์ในการใช้หลักจิตวิทยาสังคมวิทยา หรือ การศึกษาทางพฤติกรรมของมนุษย์มาประกอบการบริหารของตน

จึงอาจสรุปได้ว่า การเป็นผู้นำมีความสำคัญต่อองค์กรมากเปรียบเหมือนเป็นตัวฟันเฟืองของเครื่องจักรซึ่งมีหน้าที่ควบคุมตรวจตราประสานงาน วินิจฉัยสั่งการ โน้มน้าวใจผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาหรือผู้ตามให้ทำหน้าที่ของตนอย่างดีที่สุดและมีประสิทธิภาพที่สุด

หน้าที่ของผู้นำ

การเป็นผู้นำคือความสามารถที่จะโน้มน้าทัศนคติ (Attitude) และพฤติกรรม (Behavior) ของผูรรวมงานในสถาบันให้คล้อยตามความต้องการของผู้นำ นอกจากนี้การเป็นผู้นำจะต้องก่อให้เกิดความพยายามอย่างสูงสุด และความร่วมมืออย่างเต็มที่ในตัวผูรรวมงาน ผู้นำจะต้องตัดสินใจได้ถูกต้องโดยปราศจากข้อผิดพลาดมาก ๆ ในขั้นเริ่มต้นแล้วการถ่ายทอดการตัดสินใจของเขาอย่างมีประสิทธิภาพพร้อมกับการชักจูงผูรรวมงานให้ปฏิบัติตามในระดับสูง เขายังจะต้องสามารถทำให้ผูรรวมงานคล้อยตามจุดมุ่งหมายของเขา โดยปราศจากการใช้อำนาจหน้าที่ข่มขู่ ประการที่สำคัญที่สุดคือผู้นำจะต้องไม่ละทิ้งจุดมุ่งหมายของกิจการที่เขาปฏิบัติหน้าที่อยู่ ดังนั้นผู้นำจึงควรจะคำนึงถึงหน้าที่ของตนดังนี้คือ

1. การรู้จักมอบหมายหน้าที่ (Delegating)
2. การจูงใจให้เกิดผลสำเร็จ (Motivating Accomplishment)
3. การสร้างบรรยากาศการทำงานที่ดี (Providing a Good Work Climate)
4. การมีความคิดริเริ่ม (Idea Production)
5. การปรับปรุงเจ้าหน้าที่ (Developing Personnel)

อนึ่งหน้าที่ของผู้นำที่ดีนั้นมักจะมีส่วนที่คล้ายคลึงกันกับหน้าที่ของผู้จัดการหรือกระบวนการจัดการมาก ดังการเปรียบเทียบข้างล่างนี้

หน้าที่ของผู้นำ	หน้าที่ของผู้จัดการ
<ol style="list-style-type: none"> 1. มอบหมายหน้าที่ 2. จูงใจให้รวมงานปฏิบัติหน้าที่ให้ได้ผล 3. สร้างบรรยากาศที่ดีในสถาบันสำหรับการปฏิบัติงาน 4. สร้างสรรสรรค์ความนึกคิดและถ่ายทอดให้บุคคลอื่น 5. ปรับปรุงสมรรถภาพของเจ้าหน้าที่ในกิจการให้สูงขึ้น พร้อมทั้งจัดใหม่ผู้รับช่วงหน้าที่การจัดการอยู่ตลอดไปในกิจการนั้น 	<ol style="list-style-type: none"> 1. วางแผนและตัดสินใจ 2. จัดสายงาน และบรรจุเจ้าหน้าที่ 3. ปฏิบัติหน้าที่ขึ้นดำเนินงานประจำวันในฐานะผู้จัดการ 4. ควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปตามความมุ่งหมาย

หน้าที่ของการจัดการและการเป็นผู้นำตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด เมื่อเราพิจารณาถึงลักษณะและหน้าที่ของการจัดการ โดยที่ลักษณะหน้าที่การจัดการแตกต่างกันเพียงในเรื่องปลีกย่อยในวงการอุตสาหกรรมชนิดหนึ่ง ๆ ดังนี้ กิจการของอุตสาหกรรมชนิดหนึ่งสามารถรับเจ้าหน้าที่ชั้นผู้จัดการหรือผู้บริหารจากกิจการอื่น ที่ประกอบธุรกิจที่แตกต่างกันได้ ด้วยเหตุว่าหน้าที่การจัดการและการเป็นผู้นำสามารถนำไปใช้ได้อย่างกว้างขวาง การปฏิบัติไม่ขึ้นอยู่กับระดับของการจัดการ หน่วยงาน ขนาดของกิจการ และชนิดของธุรกิจ

ลักษณะของผู้นำที่ดีนั้นมีหลายประการ แล้วแต่เราจะพิจารณาจากปัจจัยอะไรเป็นหลัก แต่ลักษณะของผู้นำที่ดีนั้นควรจะประกอบด้วยปัจจัยเหล่านี้เป็นอย่างน้อย

1. การเป็นผู้ฟังที่ดี (Listener - L) การรับฟังจะทำให้ผู้นำทราบทัศนคติและปัญหาต่าง ๆ ของผู้ใต้บังคับบัญชาซึ่งบางครั้งผู้นำเองก็คิดไม่ถึงเหมือนกัน ผู้นำจะเป็นที่รักแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาที่อยู่ที่มีศิลปการฟังเพียงใด เดล คาร์เนกี กล่าววาทนทางที่จะเป็นนักสนทนาที่ดีคือจงเป็นนักฟังที่ดี จงสนับสนุนให้อีกฝ่ายหนึ่งคุยถึงเรื่องของเขาเพราะใครก็อยากจะคุยเกี่ยวกับตัวเองทั้งสิ้น

2. การศึกษา (Education-E) ผู้นำที่มีความรอบรู้ในเรื่องราวต่าง ๆ ย่อมจะเป็นที่ภักดีมากกว่าผู้นำที่ขาดการรอบรู้ การรอบรู้นั้นจะเกิดประโยชน์แค่ไหนอย่างไรก็อยู่ที่ตัวผู้นำว่าได้นำความรู้ที่นำมาปรับใช้เพียงใด ดังนั้นผู้นำจึงจำเป็นต้องรู้ถึงการนำเอาความรู้ที่มีอยู่นั้นมาปรับใช้ให้เป็นอย่างดี

3. ผู้ให้คำแนะนำ (Advisor-A) การออกคำสั่งให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติตามนั้น ผู้นำควรใช้ศิลปการแนะนำที่แนบเนียน การแนะนำหรือออกคำสั่งนั้นจำเป็นต้องใช้ความละเอียดอ่อนต้องให้เหมาะกับอุปนิสัยของผู้ใต้บังคับบัญชาของตนเป็นราย ๆ ไป

4. การตัดสินใจ (Decistion-D) การตัดสินใจของผู้นำจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำให้ถูกต้อง ทันเวลา การตัดสินใจที่ดีควรมีทางเลือกไว้หลาย ๆ ทาง สิ่งที่สำคัญก็คือผู้นำต้องรู้ให้แน่นอนว่าจะอะไรคือปัญหาหรือเรื่องที่จะต้องตัดสินใจอย่างแท้จริง เพราะในทางพฤกษศาสตร์แล้ว การตัดสินใจที่ดีนั้นจะเป็นการสร้างปัญหาขึ้นอีก

5. ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Effectiveness and Efficiency-E) ผู้นำจำเป็นต้องนำมาซึ่งความสัมฤทธิ์ผลของเป้าหมายอันเป็นภาระหน้าที่ของตน และจะต้องเป็นไปโดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างประหยัด เพื่อให้เกิดผลดีที่สุด

6. ความรับผิดชอบ (Responsibility-R) ผู้นำไม่ว่าเป็นผู้นำอย่างทางการหรือผู้นำอย่างไม่เป็นทางการ ต่างก็ต้องมีความรับผิดชอบทั้งกับผู้บังคับบัญชาระดับสูงขึ้นไป กับผู้ใต้บังคับบัญชาของตน ผู้นำจึงเป็นเครื่องมือในการเชื่อมความสัมพันธ์ (Linking mechanism) ระหว่างคนสองฝ่ายใหม่ให้ความเข้าใจต่อกัน

7. การควบคุมและแนะนำ (Supervision-S) การควบคุมบังคับบัญชาเป็นสิ่งที่ผู้นำจะขาดเสียมิได้ เพราะการควบคุมบังคับบัญชานั้นจะทำให้ทราบว่งานที่มอบหมายให้ไปปฏิบัตินั้นไปถึงไหนแล้ว มีปัญหาติดขัดอย่างไรบ้าง ซึ่งทำให้สามารถแก้ไขได้ทันที

8. การมีมนุษยสัมพันธ์ (Human Relations-H) การมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีจะทำให้ได้รับการร่วมมือร่วมใจอย่างดีจากผู้ใต้บังคับบัญชา เพราะการมีมนุษยสัมพันธ์จะทำให้ผู้นำรัฐสภาความเป็นไปต่าง ๆ ได้ดี ทำให้เราได้ใกล้ชิดกับเหตุการณ์อย่างยาก ความคืบหน้าบางของปัญหาต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้เราสามารถป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสามารถแก้ปัญหาได้ตรงจุดที่สุด

9. ความมีสติปัญญา (Intellectual-I) ปัญหาเฉพาะหน้าที่จะเกิดขึ้นนั้นเราไม่อาจรู้ล่วงหน้าได้เลยว่าจะเกิดขึ้นเมื่อใด ที่ไหน อย่างไร การมีสติปัญญาจะทำให้มีปฏิภาณที่เราสามารถแก้ปัญหานั้นได้ ทันทีที่ ผู้ที่หมั่นฝึกอบรมสติปัญญาให้เจียบแหลมอยู่เสมอ ก็จะสามารถผ่านอุปสรรคต่าง ๆ ไปได้ไม่ยากนัก

10. การมีบุคลิกภาพ (Personality-P) การมีบุคลิกลักษณะที่ดีเป็นที่นิยมชมชอบแก่บุคคลทั่วไป โดยเฉพาะผู้ใต้บังคับบัญชาเมื่อบังใจชอบเสียแล้ว ผู้นำจะให้ทำอะไรก็มีใช้เรื่องยาก การมีบุคลิกที่ดีสามารถอบรมกันได้ผู้นำจึงควรจะได้มีบุคลิกอันเป็นที่ต้องคำต้องใจบ้าง โดยเฉพาะกับคนที่จะต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับเขา

จากคุณลักษณะทั้งกล่าวข้างต้นแล้วจะเห็นได้ว่า เมื่อรวมคำย่อ ของแต่ละคุณลักษณะทั้งกล่าวเข้าด้วยกันจะกลายเป็นคำว่า ผู้นำ (LEADERSHIP) นั้นเอง

คุณสมบัติและความเหมาะสมของการเป็นผู้นำที่จะบริหาร ผู้ใต้บังคับบัญชาและสอดคล้องกับภาวะแวดล้อมต่าง ๆ นั้นย่อมส่งผลใหญ่ให้ผู้ใต้บังคับบัญชามีชีวิตที่ดีในการปฏิบัติงาน การมีชีวิตที่ดีของผู้ใต้บังคับบัญชานั้นอาจพิจารณาปัจจัยต่าง ๆ ได้ดังนี้

1. บรรยากาศในสถานที่ทำงานแจ่มใสสว่าง
2. ผู้ร่วมงานในหน่วยงานมีความสนใจ สนุกสนาน เพลิดเพลินกับงานของเขา
3. ผู้ร่วมงานมักเอาใจใส่ ให้ออกเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงงานให้ดีขึ้นเรื่อย ๆ
4. การดำเนินงานเป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย ราบรื่น ไม่มีข้อขัดแย้งกันเป็นอย่างมาก

ในหน่วยงาน

5. ผู้ร่วมงานกล้าออกความคิดเห็นอย่างตรงไปตรงมาด้วยความบริสุทธิ์ใจ
6. ผู้ร่วมงานจะยอมรับการมอบหมายหน้าที่การงานพิเศษอย่างเต็มใจและยิ้มแย้มแจ่มใส และพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือเมื่อมีกรณีพิเศษ หรือยามมีกิจกรรมฉุกเฉินรีบด่วน

7. แม้ในบางครั้งจะมีเหตุฉกฉวยบางอย่างเกิดขึ้นสมาชิกในหน่วยงานก็จะยังคงดำรงสภาพความเป็นปกติสุขคืออยู่

จะเห็นได้ว่าจากคุณสมบัติและความเหมาะสมในการเป็นผู้นำนั้นมีอิทธิพลต่อการมีขวัญในการบรรารณาที่ทำงานของพนักงานอยู่มีไม่น้อยทีเดียว อนึ่งภาวะการเป็นผู้นำสามารถตรวจสอบได้จากภาคผนวก ง. แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก่อนตรวจสอบผู้ตรวจควรจะต้องตั้งใจให้เที่ยงธรรมตรวจสอบอย่างตรงไปตรงมาเสียก่อน มิฉะนั้นการตรวจสอบจะมีได้ผลที่ถูกต้อง

การติดต่อสื่อสาร

คำว่า การติดต่อสื่อสาร (Communication) มีรากศัพท์มาจากภาษาละตินว่า คอมมิวนิส (Communis) ซึ่งแปลว่า "ร่วม" ก็คือการร่วมกันในแง่ของการติดต่อ หมายถึงถึงร่วมกันกันข่าวสาร ความคิดเห็นข้อมูล ความตั้งใจ ความรู้สึกนึกคิด การกระทำ จะเห็นว่าถ้ามีบุคคลตั้งแต่สองคนมีความร่วมกันในเรื่องต่าง ๆ บุคคลทั้งสองจะมีความเข้าใจซึ่งกันและกัน ซึ่งการเข้าใจนี้อาจเป็นผลมาจากการพูด การเขียน การอ่าน การดู การฟัง หรือการสัมผัส การแสดงท่าทาง การใช้โทรศัพท์ หรือการติดต่อทางจิต การใช้สายตา

ศาสตราจารย์ ริชาร์ด อาร์. ฟาแกน (Richard R. Fagen) ได้ให้ความหมายของการติดต่อสื่อสารว่า หมายถึง "กระบวนการที่นำเอาข่าวสาร ที่เกี่ยวกับพฤติกรรมของคน จากที่หนึ่งไปยังที่อีกแห่งหนึ่ง"

สมาคมการฝึกอบรมผู้นำอเมริกัน (The American Society of Training Directors) ให้คำจำกัดความไว้ว่า "กระบวนการติดต่อสื่อสารหมายถึง การแลกเปลี่ยนความคิดหรือข่าวสารข้อมูล เพื่อที่จะก่อให้เกิดความเข้าใจและเข้าใจระหว่างกันหรือเพื่อให้มนุษยสัมพันธ์ที่ดี"

นิวแมน และซัมเมอร์ (Newman and Summer) กล่าวว่า การติดต่อสื่อสารคือการแลกเปลี่ยนข้อเท็จจริง ความเห็น หรือความรู้สึกระหว่างบุคคลตั้งแต่สองฝ่ายขึ้นไป

ความหมายของการติดต่อสื่อสารนั้นมีผู้ให้ไว้หลายท่าน หลายแนว แคนบาง กวางบ้าง แลวแต่ว่าผู้ให้ความหมายนั้นจะมีทัศนคติอย่างไร การติดต่อสื่อสารนั้นจะมีความหมายในแง่มุมใดก็ตาม ต่างก็มีวัตถุประสงค์กว้าง ๆ อยู่ 4 ประการคือ

1. เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ (To develop Understanding) ซึ่งกันและกัน เราจะไม่มีความเข้าใจกันได้เลยถ้าไม่มีการติดต่อสื่อสารกัน การติดต่อสื่อสารซึ่งกันและกันจึงเป็นไปเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจใหม่เกิดขึ้น

2. เพื่อก่อให้เกิดการปฏิบัติ (To create Actions) การสื่อสารจากคนหนึ่งไปสู่อีกคนหนึ่งนั้นผลที่ตามมาคือจะต้องมีการเคลื่อนไหวเกิดขึ้น การเคลื่อนไหวนั้นอาจแสดงออกในลักษณะแสดงท่าทาง ฯลฯ เป็นต้น การสื่อสารแบบนี้จะเป็นไปในแบบออกคำสั่ง คำชักชวน โฆษณา

3. เพื่อการให้ข่าวสาร (To give Information) เมื่อเกิดการติดต่อสื่อสารขึ้นผู้ทำการติดต่อขอมต้องการให้ผู้อื่นรับใครและเข้าใจในสิ่งที่ผู้ติดต่อต้องการให้

4. เพื่อให้รู้ถึงการกระทำโต้ตอบของคนอื่น (To know feedback) หลังจากที่เราก่อทำการติดต่อสื่อสารกับบุคคลใดแล้ว ทางที่จะได้รับรู้ถึงการกระทำหรือความรู้สึกนึกคิดของคนอื่นโต้ตอบมากต้องอาศัยการติดต่อสื่อสารเช่นกัน ดังนั้น วัตถุประสงค์การติดต่อสื่อสารในข้อนี้จึงเป็นการถามคำถามและตอบคำถามนั่นเอง

อย่างไรก็ตาม ถ้าพิจารณาการติดต่อสื่อสารในกิจการ ซึ่งมีความสำคัญต่อความเจริญของกิจการ เป็นอย่างมาก ดังนั้นจึงควรที่จะทราบถึงเป้าหมายหรือหน้าที่ของการติดต่อสื่อสารในกิจการ ซึ่งพอจะแยกออกได้เป็น 5 ประการคือ

1. บทบาทในการรับข้อมูลเข้ามา และแจกจ่ายข้อมูลให้คนอื่น การติดต่อสื่อสารมีวัตถุประสงค์อันหนึ่ง คือเพื่อต้องการให้สมาชิกภายในองค์การได้มีความเข้าใจในข่าวสารอย่างทั่วถึงหรือต้องการให้สมาชิกเข้าใจตรงกันในสถานการณ์ขององค์การ การติดต่อสื่อสารเป็นสื่อ (means) ที่จะทำให้วัตถุประสงค์ของสมาชิกในองค์การสอดคล้องต่อกัน เป็นผลให้สมาชิกทั้งหมดทำงานมุ่งไปที่วัตถุประสงค์อันเดียวกัน กล่าวคือ เมื่อได้ทำการตัดสินใจแล้วพนักงานจะสนับสนุนและจะปฏิบัติตามคำสั่งนั้น จะเป็นผลสะท้อนให้ถึงการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพขององค์การ

2. เนื่องจากภายในองค์การย่อมมีกิจกรรมต่าง ๆ ของบุคคลที่เป็นสมาชิก ทั้งนี้ก็เพื่อให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ แต่การที่จะให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์นี้เราจำเป็นต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลต่าง ๆ ในองค์การว่า อยู่ในแนวทางที่จะบรรลุถึงวัตถุประสงค์นั้นหรือไม่ ดังนั้นระบบการติดต่อสื่อสารจึงมีความจำเป็นสำหรับองค์การนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การติดต่อสื่อสารนี้จะช่วยให้เกิดมีการย้อนกลับ (feedback) ซึ่งจะช่วยให้เห็นว่าบุคคลในองค์การได้ทำการตัดสินใจ และปฏิบัติงานไปในทางที่ถูกตอง สามารถจะบรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่

3. การออกคำสั่งหรือการแนะนำสั่งสอน หน้าที่ของฝ่ายบริหารประการหนึ่งก็คือ การกำหนดแนวทางหรือออกคำสั่ง เพื่อที่จะรวมคนและวัสดุในการปฏิบัติภารกิจ โดยมีความต้องการที่จะให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์การกรณีเช่นนี้จะเห็นว่า การสื่อสารมีความจำเป็นอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะเห็นได้จากความรับผิดชอบของผู้นำกับบัญชา กับคนที่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของเขากล่าวกันว่า การฝึกงาน (Job Training) ขึ้นอยู่กับลักษณะของการติดต่อสื่อสารและการกระจายอำนาจจะมีขึ้นไม่ไ้ใดถาวรจากจากการติดต่อสื่อสาร

4. การติดต่อสื่อสารช่วยธุรกิจในการปฏิบัติงาน ผู้นำกับบัญชาจะต้องแสวงหาวิธีการช่วยหรือจูงใจให้พนักงานทำงานอย่างเต็มความสามารถ ซึ่งการที่จะจูงใจได้ ผู้นำกับบัญชาจะต้องทราบความต้องการของพนักงาน แต่การที่จะทำดังนี้ได้จะต้องมีการติดต่อสื่อสาร เป็นเครื่องมือ ดังนั้นจึงอาจกล่าวได้ว่าการจูงใจจะมีประสิทธิภาพเพียงใดขึ้นอยู่กับ การติดต่อสื่อสาร

5. การติดต่อสื่อสาร เป็นตัวที่ช่วยเหลือทางอ้อม ในการที่จะให้องค์การบรรลุวัตถุประสงค์และการติดต่อสื่อสารจะช่วยให้ความต้องการของพนักงานกับเป้าหมายขององค์การ เป็นไปในทางเดียวกันในขณะที่เดียวกันก็จะทำให้พนักงานได้รับการตอบสนองความต้องการของตนเองจนเป็นที่พอใจ ซึ่งก็หมายความว่า การติดต่อสื่อสารช่วยให้องค์การ และสมาชิกในองค์การได้บรรลุวัตถุประสงค์ของตนเอง

หรือกล่าวโดยสรุปได้ว่า การติดต่อสื่อสารในการบริหารนั้นมีความมุ่งหมายอยู่อย่างหนึ่งที่สรุป 2 ประการคือ

1. การติดต่อสื่อสาร เป็นการ กระตุ้นและชักจูงให้ปฏิบัติงานตามแผนเพื่อบรรลุเป้าหมายที่วางไว้

2. การติดต่อสื่อสารมุ่งหมายเพื่อให้การดำเนินงานสำเร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้

ความสำคัญอีกประการหนึ่งของการติดต่อสื่อสารในการบริหาร คือการจัดให้มีการติดต่อสองทาง (Two-way communication) ซึ่งหมายถึงการติดต่อสื่อสารที่ผู้รับข่าวสารมีการสนองตอบ (Response) และมีการป้อนกลับ (Feedback) มายังผู้ส่งข่าวสาร

ลักษณะหรือกระบวนการอันสำคัญของการติดต่อสื่อสารในทางบริหารนั้นพอจะจำแนกได้ 5 ประการดังนี้คือ

1. ผู้ติดต่อสื่อสาร (Communicator) ได้แก่ผู้พูด ผู้ส่ง และผู้ออกคำสั่ง

2. ทำการติดต่อสื่อสาร ควบคู่กับการพูด ควบคู่กับการส่ง หรือควบคู่กับการออกคำสั่ง

3. ข่าวสาร ได้แก่ คำสั่ง รายงาน หรือคำเสนอแนะ

4. ผู้รับการติดต่อสื่อสาร ได้แก่ ผู้รับ ผู้ตอบ เพื่อจูงใจหรือมีอิทธิพลเหนือพฤติกรรม

ของผู้รับการติดต่อ

5. การสนองตอบ ได้แก่ คำตอบหรือการแสดงกิริยาอาการ

นอกจากนี้ ศาสตราจารย์ วิลเลียม เจ. ซิฟฟิน (William J. Siffin) ยังได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับองค์ประกอบสำคัญของการติดต่อสื่อสารเพิ่มเติมไว้อย่างน่าสนใจ อีกประการหนึ่งคือ การเข้าใจ โดยได้เห็นว่าผู้รับการติดต่อสื่อสารจะต้องมีความเข้าใจต่อข่าวสารที่ส่งมาด้วย และความเข้าใจนี้จะแสดงออกมาในรูปของการกระทำ หยุดกระทำ หรือการเปลี่ยนแปลงทัศนคติ และหรือความรู้ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อกรปฏิบัติต่อไปด้วย ทั้งนี้การติดต่อสื่อสารนั้นจะต้องมีพื้นฐานแห่งเจตนา (Intended) ด้วย

ในการติดต่อสื่อสารนั้นจะต้องมีหลักการมีดังนี้ ความผิดพลาด และการไม่มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลก็จะเกิดขึ้นได้ หลักที่เป็นบรรทัดฐานในการติดต่อสื่อสารมีดังนี้คือ

1. หลักของความชัดเจน (Principle of Clarity) จะต้องปรากฏอยู่บนสื่อที่ใช้ในการติดต่อ เช่น ภาษาต้องชัดเจนไม่กำกวมเข้าใจง่ายและไม่ว่าจะเป็นภาษาพูดหรือภาษาเขียนก็ตาม

2. หลักการมีจุดมุ่งหมายที่แน่นอน (Principle of Attention) พื้นฐานนี้ จะทำให้คนสามารถปฏิบัติตามจนบรรลุเป้าหมายได้

3. หลักการครบคลุม (Principle of Integrity) จะต้องครบคลุมเรื่องราวต่าง ๆ ทั้งหมดเพื่อที่จะก่อให้เกิดความคิด ความเข้าใจกับคนที่ทำงาน

4. หลักของกลยุทธ์ (Principle of Strategy) จะต้องใช้ให้เหมาะสมกับเหตุการณ์แต่ละอย่าง การจะใช้วิธีการอย่างเดียวกันไม่ได้ต้องใช้แต่ละวิธีโดยเฉพาะในแต่ละเรื่อง

การสื่อสารข้อความจะมีประสิทธิภาพพอเมื่อผู้รับสามารถเข้าใจข้อความหรือเรื่องราวของผู้ส่งโดยมีปฏิกิริยาตอบรับ และปฏิบัติตามตามความประสงค์ของข้อความนั้นได้อย่างถูกต้อง ดังนั้นเพื่อให้ผู้รับข้อความเข้าใจ ยอมรับและปฏิบัติตามตามความประสงค์ของผู้ส่งข้อความ ผู้ส่งข้อความจำเป็นต้องทราบวัตถุประสงค์ของการส่งโดยแน่ชัดเสียก่อน จึงจะใช้วิธีการสื่อสารที่เหมาะสมได้ จะโดยทางวาจาทางหนังสือ ทางสื่อมวลชน หรือทางใดก็ตามผู้ส่งต้องคำนึงถึงปฏิกิริยาที่ทำที่ ความรู้สึก ตลอดจนนำเสียงของตนเอง ซึ่งถ้าปฏิบัติไม่ถูกวิธี อาจทำให้ผู้รับเข้าใจผิดได้ โดยง่าย นอกจากนี้ยังต้องคำนึงว่าผู้รับเป็นบุคคลชนิดใด มีพื้นความรู้ระดับไหน จะใช้วิธีการใดจึงจะสื่อสารข้อความนั้นอย่างมีประสิทธิภาพที่สุด เป็นต้น

ส่วนทางฝ่ายผู้รับข้อความควรคำนึงว่า ไม่เพียงแต่ได้รับหรือได้ฟังข้อความไว้เท่านั้นตนเองจำเป็นต้องเข้าใจข้อความอย่างถ่องแท้ และพิจารณาว่าควรเห็นชอบที่จะปฏิบัติตามข้อความนั้นหรือไม่ ถ้าไม่เห็นชอบกับข้อความหรือปรากฏว่า ข้อความที่ส่งมาขัดแย้งกับกฎข้อบังคับขององค์การก็ต้องทักท้วง หรือทำความเข้าใจกับผู้ส่งข้อความเสียใหม่ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปโดยถูกต้องและสมบูรณ์ อันจะนำความสำเร็จมาสู่องค์การได้ในที่สุด