

การดำเนินงานของหน่วยงานภูมิภาค เอเชีย
(The Asia Regional Department)



โครงสร้างในการกระจายอำนาจ

ก่อนสงครามโลกครั้งที่ ๒ การดำเนินงานส่วนใหญ่ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศมีศูนย์กลางอยู่ที่ สำนักงานใหญ่ที่เจนีวา ปัญหาที่นำเข้าพิจารณาในที่ประชุมต่าง ๆ ขององค์การส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับปัญหาแรงงานและอุตสาหกรรมของประเทศที่เจริญแล้วทางเศรษฐกิจในยุโรปและอเมริกา ส่วนปัญหาของประเทศอาณานิคมและประเทศเล็ก ๆ นั้นถือว่าเป็นความรับผิดชอบของประเทศใหญ่ที่จะต้องยื่นมือเข้าให้ความช่วยเหลือ เมื่อสงครามโลกครั้งที่สองสิ้นสุดลง องค์การแรงงานระหว่างประเทศได้กำหนดนโยบายที่จะให้มีการกระจายอำนาจมากขึ้น ประกอบกับคำประกาศที่ลาเคลเตียใก้ทำให้องค์การแรงงานระหว่างประเทศมุ่งให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งอาศัยเครื่องมือที่สำคัญคือการช่วยเหลือทางวิชาการ

ในปี พ.ศ. ๒๔๘๒ องค์การแรงงานระหว่างประเทศจึงได้จัดตั้งสำนักงานสาขาเอเชียขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือประสานงานอย่างใกล้ชิดระหว่างสำนักงานใหญ่ที่เจนีวา กับการปฏิบัติงานในภูมิภาค และได้ตั้งเป็นสำนักงานภูมิภาคเอเชียในปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ปัจจุบันสำนักงานนี้ตั้งอยู่ในกรุงเทพฯ

หน้าที่ของสำนักงานภูมิภาค เอเชีย

สำนักงานภูมิภาคเอเชียทำหน้าที่ช่วยในการพัฒนาการบริหารแรงงานของประเทศสมาชิก โดยส่งเสริมความร่วมมือทางด้านวิชาการ ได้แก่ การจัดผู้เชี่ยวชาญให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารแรงงาน จัดประชุมสัมมนาและให้ทุน นอกจากนี้ยังตรวจสอบการนำนโยบายและแผนงานนั้นไปปฏิบัติในภูมิภาคนั้น ๆ รวมทั้ง เก็บรวบรวมและวิเคราะห์ข่าวสารเกี่ยวกับความก้าวหน้า ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องการบริการที่เกี่ยวข้องกับที่ประชุมแรงงานระหว่างประเทศ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ประชุมภูมิภาคเอเชียส่งรายงานและเอกสารไปยังสำนักงานใหญ่

เป็นระยะ รวมทั้งความร่วมมือกับองค์การนายจ้าง องค์การลูกจ้าง และหน่วยงานของสหประชาชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) นอกจากนี้ยังมีบริการข่าวสารและห้องสมุด

ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการ

แบ่งเป็นสาขาที่สำคัญได้ ๔ สาขา คือ

๑. การจ้างงานและการฝึกอบรม เนื่องจากในทวีปเอเชียมีปัญหาการว่างงาน และแรงงานไม่มีฝีมือเป็นปัญหาสำคัญ ดังนั้นองค์การแรงงานระหว่างประเทศจึงให้ความช่วยเหลือด้านการฝึกอาชีพ การพัฒนา การจัดการ และการจัดหางาน โดยมีหน่วยงานสำคัญที่ทำหน้าที่ด้านนี้ คือ โครงการจัดหางานโลก (WEP) และโครงการจัดหางานแห่งภูมิภาคเอเชีย (ARTEP)
๒. สถานะความเป็นอยู่และการทำงาน ประกอบด้วยสภาพโดยทั่วไปในการทำงาน และค่าตอบแทนสิ่งได้แก่ ชั่วโมงทำงาน ที่พักอาศัย การทำงานของหญิงเด็ก เป็นต้น ความปลอดภัย และอนามัยในการทำงาน และการประกันสังคม
๓. การพัฒนาสถาบันทางสังคม ประกอบด้วยการบริหารแรงงาน ซึ่งมีโครงการภูมิภาคเอเชียเพื่อการเสริมสร้างการบริหารกำลังคนและแรงงาน (ARPLA) ซึ่งมีสำนักงานอยู่ในกรุงเทพฯ เป็นหน่วยงานที่แนะนำรัฐบาลเกี่ยวกับการจัดองค์การบริหารแรงงาน โดยจัดประชุมทางวิชาการในส่วนภูมิภาค เป็นต้น
๔. การพัฒนาชนบท เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ของทวีปเอเชียอาศัยอยู่ในเขตชนบท และมีปัญหาการว่างงานและการทำงานต่ำระดับ ดังนั้นการพัฒนาชนบทจึงมุ่งยกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชากรเหล่านั้น ทั้งนี้โดยใช้เครื่องมือสำคัญคือ การประชุมของที่ประชุมภูมิภาค การวิจัยและให้คำปรึกษา

รายจ่ายความร่วมมือทางค้ำวิชาการในเอเชียในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ โดยจำแนกตามสาขาทางวิชาการที่สำคัญ (๑)

	<u>เหรียญสหรัฐฯ</u>	<u>เปอรเซ็นต์</u>
การจ้างงาน	๒,๖๐๓,๔๙๓	๑๕.๐๕
การฝึก	๖,๓๓๕,๕๖๖	๔๕.๕๕
อุตสาหกรรมสัมพันธ์และการบริหารแรงงาน	๑,๓๑๒,๑๕๖	๙.๕๕
สภาพการทำงานและสภาพแวดล้อม	๕๘๑,๖๕๒	๔.๒๕
กิจกรรมค้ำอุตสาหกรรม การเงินเร็ว สหกรณ์	๑,๓๑๘,๕๐๖	๑๒.๕๖
การประกันสังคม	๓๕๒,๘๖๖	๒.๕๐
สถิติและการศึกษาทางสถิติ	๑๑๐,๓๑๐	.๘๐
อื่น ๆ (รวมทั้งการฝึกอบรมผู้เชี่ยวชาญ)	<u>๒๓๒,๓๕๔</u>	<u>๑.๗๐</u>
รวม	<u>๑๓,๖๘๐,๕๕๓</u>	<u>๑๐๐.๐๐</u>

(๑) Ibid., p. 18.

งานผู้เชี่ยวชาญองค์การแรงงานระหว่างประเทศระดับชาติในเอเชียในปี พ.ศ. ๒๕๒๐
แยกประเภทตามสาขาวิชาการและที่มาของเงินทุน (ตัวเลขปี พ.ศ.๒๕๑๙ อยู่ในวงเล็บ) (๑)

	UNDP และ อื่น ๆ จำนวน/คน - เดือน	งบประมาณ ปกติ ILO จำนวน/คน - เดือน	บริษัท เงินทุน จำนวน/คน - เดือน	แผนงาน ภาคปฏิบัติ จำนวน/คน - เดือน
<u>การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม</u>	-	-	๓/๒๘.๕ (๓/๓๑)	๓/๒๘.๕ (๓/๓๑)
สถิติแรงงาน	๖/๓๐ (๒/๒๘)	-	-	๖/๓๐ (๒/๒๘)
<u>การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์</u>				
การฝึกอบรม	๓๓/๔๕๖ (๘๓/๕๖๓)	๒/๖ (๒/๕)	๒๘/๑๓๘ (๑๕/๑๑๕.๕)	๑๐๓/๖๔๐ (๑๐๔/๖๘๕.๕)
การพัฒนาการจัดการ	๑๕/๑๓๖ (๒๑/๑๘๐.๕)	-	๓/๑๕.๕ (๒/๒๓.๕)	๑๘/๑๕๑.๕ (๒๓/๒๐๔)
<u>การวางแผนและส่งเสริมการจ้างงาน</u>	๓/๔๖ (๖/๓๓.๕)	๑/๓.๕ (-)	๔/๒๘ (๓/๖๑)	๑๒/๓๘.๕ (๑๓/๕๘.๕)
<u>สภาพการทำงานและสภาพแวดล้อม</u>				
สภาพการทำงาน	-	๑/๒.๕ (-)	-	๑/๒.๕ (-)
การประกันสังคม	๔/๔๐.๕ (๕/๓๖.๕)	๒/๑๐ (๑/๕)	-	๓/๕๐.๕ (๖/๔๐.๕)
ความปลอดภัยและอนามัย ในการทำงาน	๒/๑๕ (๔/๒๘)	-	๑/๕ (-)	๓/๒๐ (๔/๒๘)
เกี่ยวกับการเดินทางเรือ	- (๓/๒๑)	๑/๒ (-)	๕/๔๕ (๕/๕๔)	๖/๔๓ (๘/๓๕)
<u>การพัฒนาสถาบันทางสังคม</u>				
การบริหารแรงงาน กฎหมาย แรงงานและแรงงานสัมพันธ์	๒/๑๓ (๒/๔)	๓/๓.๕ (๓/๑๕)	๑/๑๒ (๑/๑๒)	๖/๓๒.๕ (๖/๓๑)
การศึกษาของแรงงาน	- (๒/๘)	๒/๘ (-)	-	๒/๘ (๒/๘)
สหกรณ์ สถาบันชุมชน และ ที่เกี่ยวข้อง	๑๑/๕๖ (๘/๘๖)	-	๑๘/๑๔๓ (๒๐/๑๕๒)	๒๘/๒๔๓ (๒๘/๒๓๘)
<u>กิจกรรมด้านประชากร (UNFPA)</u>	๔/๓๓ (๕/๓๑)	-	-	๔/๓๓ (๕/๓๑)
รวมทั้งสิ้น	๑๒๕/๘๖๕.๕ (๑๕๖/๑๐๒๕.๕)	๑๒/๓๕.๕ (๖/๒๘)	๖๓/๔๖๐ (๕๓/๔๘๕)	๒๐๐/๑๓๖๕ (๒๐๕/๑๕๓๘.๕)

(๑) Ibid., p. 19.

งานผู้เชี่ยวชาญระดับภูมิภาคขององค์การแรงงานระหว่างประเทศในเอเชีย ในปี พ.ศ.
๒๕๒๐ จำแนกประเภทตามสาขาวิชาการและที่มาของเงินทุน (ตัวเลขปี พ.ศ.๒๕๑๙ อยู่ในวงเล็บ) (๑)

แผนงานด้านวิชาการ	UNDP และ อื่นๆ ผู้เชี่ยวชาญ/ คน-เดือน	UNFPA ผู้เชี่ยวชาญ/ คน-เดือน	งบประมาณ ปกติ ILO ผู้เชี่ยวชาญ/ คน-เดือน	บริษัท เงินทุน ผู้เชี่ยวชาญ/ คน-เดือน	แผนงาน ภาคปฏิบัติ ผู้เชี่ยวชาญ/ คน-เดือน
<u>การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม</u>	-	-	-	๑/๑๐.๕ (-)	๑/๑๐.๕ (-)
สถิติแรงงาน	-	-	๑/๖ (-)	-	๑/๖ (-)
<u>การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์</u>					
การฝึกอบรมอาชีพ	๑/๕ (๕/๒๔)	-	๒/๖ (๑/๑๒)	๒/๕.๕ (-)	๕/๑๕.๕ (๖/๓๖)
การพัฒนาการจัดการ	- (๑/๑๒)	-	๕/๑๒ (๑/๑๒)	๑/๓.๕ (๑/๑๒)	๒/๑๕.๕ (๓/๓๖)
<u>การวางแผนและส่งเสริมการจ้างงาน</u>	๓/๑๖ (๕/๒๕)	-	๔/๒๓ (๑/๓)	๓/๕๓.๕ (๓/๓๒.๕)	๑๔/๘๖.๕ (๘/๖๕.๕)
<u>สภาพการทำงานและสภาพแวดล้อม</u>					
การประกันสังคม	-	-	๑/๓ (๑/๑๒)	-	๑/๓ (๑/๑๒)
ความปลอดภัยและอนามัยในการทำงาน	-	-	๒/๕ (-)	๑/๓.๕ (๒/๕.๕)	๓/๑๕.๕ (๒/๕.๕)
เกี่ยวกับการเดินเรือ	-	-	๑/๑ (-)	-	๑/๑ (-)
<u>การพัฒนาสถาบันทางสังคม</u>					
การบริหารแรงงาน กฎหมายแรงงาน และแรงงานสัมพันธ์	๓/๑๖.๕ (๖/๒๒.๕)	-	๓/๒๕.๕ (๑/๒.๕)	๖/๕๖ (๒/๑๒)	๑๒/๑๐๑ (๕/๖๑.๕)
การศึกษาของคณงาน	-	-	๑/๑๒ (๑/๕)	๑/๕.๕ (-)	๒/๑๓.๕ (๑/๕)
สหกรณ์ สถาบันชนบทและที่เกี่ยวข้อง	-	-	๑/๑๒ (๑/๑๒)	๑/๑ (-)	๒/๑๓ (๑/๑๒)
<u>กิจกรรมด้านประชากร</u>	-	๖/๓๐ (๘/๖๐)	-	๑/๕.๕ (๒/๒๒)	๓/๓๕.๕ (๑๐.๕๒)
ความช่วยเหลือแก่องค์กรนายจ้าง	-	-	๑/๑๒ (๑/๑๒)	-	๑/๑๒ (๑/๑๒)
รวม	๓/๕๑.๕ (๑๖/๘๓.๕)	๖/๓๐ (๘/๖๐)	๑๔/๑๒๓.๕ (๘/๓๕.๕)	๒๑/๑๔๕.๕ (๑๐/๘๓)	๕๒/๓๘๓.๕ (๕๒/๓๐๕)

(๑) Ibid., p. 20.

หน่วยงานภูมิภาค เอเชียขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (๑)

พ.ศ. ๒๕๑๘

