

องค์การและคณะกรรมการควบคุมและส่งเสริมการกีฬาของชาติ

ก. องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย

การกีฬาเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งเสริมร่างกายจิตใจ อารมณ์ และสังคมทั้งเป็นเครื่องเผยแพร่อิทธิพลเกียรติคุณของชาติ ทั้งนี้เพราะชาติต่าง ๆ ได้หันมาแข่งขันกันในโลกของการกีฬา สำหรับประเทศไทยนั้นก็ควรมีหน่วยงานรับผิดชอบในการเผยแพร่งานกีฬาไปสู่ประชาชนอย่างทั่วถึง เหตุดังกล่าวจึงได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2507 ทำงานสัมพันธ์กับหน่วยกีฬาต่าง ๆ โดยยึดหลักการดังนี้¹

1. ส่งเสริมกีฬาทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
2. ช่วยเหลือแนะนำให้ความร่วมมือ ในการจัดและดำเนินการกีฬาสมัครเล่น
3. จัดสร้างและบูรณะสถานที่สำหรับจัดกีฬาสมัครเล่น
4. ติดต่อร่วมมือกับองค์การหรือ สมาคมกีฬาสมัครเล่นทั้งในและนอกราชอาณาจักร
5. ประกอบธุรกิจอื่น ๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการกีฬาสมัครเล่น
6. เสนอแนะหน่วยราชการ องค์การปรับปรุงแก้ไขกีฬา และสร้างความนิยมกีฬาในหมู่

ประชาชน

7. รวบรวมหลักฐาน และจัดทำสถิติกีฬาสมัครเล่น

¹ พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย, พระราชกิจจานุเบกษา แผนกกฎหมาย เล่มที่ 81 ตอนที่ 89 (พิเศษ) 17 กันยายน 2507 หน้า 150

1. องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยมีอำนาจ คือ ควบคุมกีฬาสมัครเล่น ทำการทุกอย่างเพื่อส่งเสริมกีฬาของชาติ การดำเนินงานประกอบไปด้วยคณะกรรมการจากหน่วยงานต่าง ๆ คือ ผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ กองทัพบก 3 เหล่าทัพ และกรมตำรวจ อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้อำนวยการกองสลาก ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย และผู้ที่อยู่ในวงการกีฬาและมีบทบาทสำคัญทางการกีฬา กีฬาโอลิมปิก นายกสมาคมกีฬาสมัครเล่น

2. องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยมี 4 หน่วยงาน กับ 1 ศูนย์ คือ กองอำนาจการกองคลัง กองส่งเสริม กองบริหารกีฬา และศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา

องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพลศึกษาและการกีฬาเพื่อผลิตนักกีฬา จัดการแข่งขันกีฬาทั้งภายในและภายนอกประเทศ องค์การได้ให้ความช่วยเหลือหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดังนี้²

1. การจัดหาผู้ฝึกสอนกีฬาให้กับสมาคมกีฬาสมัครเล่น เพื่อปรับปรุงด้านเทคนิคการสอนวิธีการเล่นที่ถูกต้อง การสร้างสมรรถภาพและประสิทธิภาพแก่นักกีฬา โดยการจ้างโค้ชที่มีความชำนาญมาจากต่างประเทศ แต่ทำได้ไม่เต็มที่เพราะงบประมาณมีจำกัด และเน้นที่กีฬาบังคับและกีฬาที่นิยมมากในเอเชียเกมส์ โอลิมปิกเกมส์ และแหลมทอง ซึ่งได้แก่กรีฑา วูตวู มวยสากล แบดมินตัน และฟุตบอล เป็นต้น

2. จัดให้นักกีฬามีโอกาสเข้าแข่งขันกับนักกีฬาต่างชาติ³ คือ จัดส่งนักกีฬาออกไปแข่งขันกับนักกีฬาทีมต่างชาติในเมื่อมีประเทศอื่น ๆ เป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันขึ้น และขณะเดียวกันหากประเทศไทยมีโอกาสเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันดังเช่นกีฬาแหลมทอง หรือ เอเชียเกมส์ นักกีฬาก็จะมีโอกาสหาประสบการณ์ได้มาก ทั้งยังทำให้ประชาชนคุ้นตัวกับการกีฬาอีกด้วย

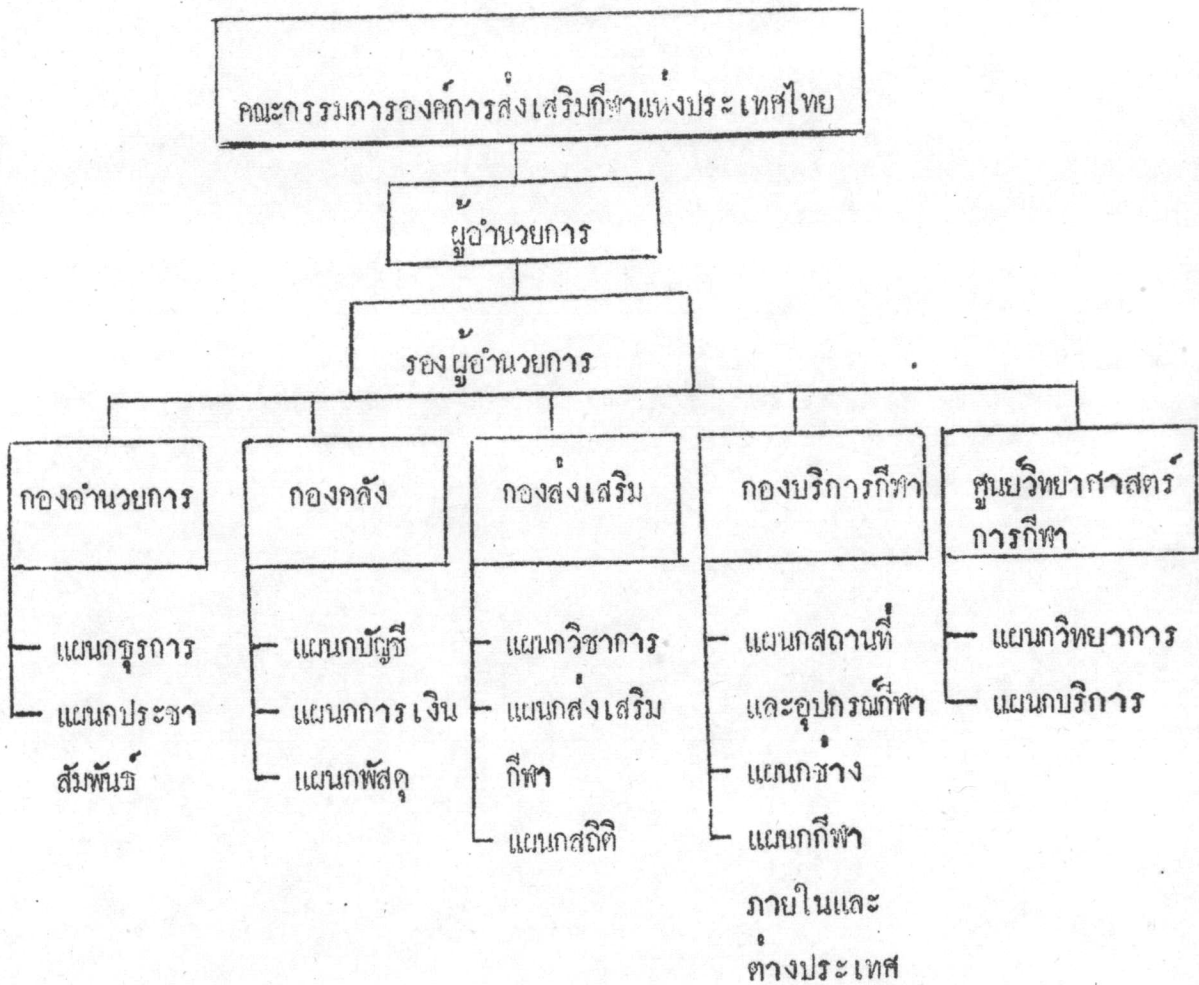
² ณรงค์ นุกุลกิจ บทบาทขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย วิทยานิพนธ์ปริญญาโท มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิถฒ พ.ศ. 2513 หน้า 99

³ ส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย, องค์การ, ระเบียบ ฉบับที่ 5, 2511 เรื่องการช่วยเหลือสมาคมกีฬาสมัครเล่นโดยการเชิญสมาคมกีฬาต่างประเทศเข้ามาแข่งขันภายในประเทศ (โรเนียว, 2511) หน้า 1

3. การนำวิทยาศาสตร์เข้ามาพัฒนาการกีฬา⁴ ในประเทศที่พัฒนาอย่างอเมริกา อังกฤษ เยอรมัน รัสเซีย ต่างใช้วิทยาศาสตร์การแพทย์เข้ามาช่วยในการพัฒนากีฬา ศึกษาถึงสมรรถภาพของร่างกายนักกีฬา วิจัยการออกกำลังกาย การสูบน้ำหนักโลหิต ความแข็งแรง ความทนทาน ความคล่องตัว การฝึกซ้อมที่ถูกต้องเหมาะสมเพียงพอ และการสร้างสมรรถภาพแก่นักกีฬา ทั้งยังศึกษาถึงการออกกำลังกายในความชื้นและอุณหภูมิที่แตกต่างกัน การรับประทานอาหาร การจับออกซิเจนของปอด และจิตวิทยาในการออกกำลังกายได้ทำการทดลองเพื่อทำการวิจัยและบำบัด รักษา นักกีฬา ทั้งนี้เพื่อให้ นักกีฬามีความพร้อมในการเล่นกีฬา มีความสมบูรณ์และประสิทธิภาพอย่างพร้อมมูล

⁴ ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา, โครงการศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา (โรเนียว, 2514)

แผนภูมิที่ 1 แสดงการจัดส่วนขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย
 (ปี พ.ศ. 2514)

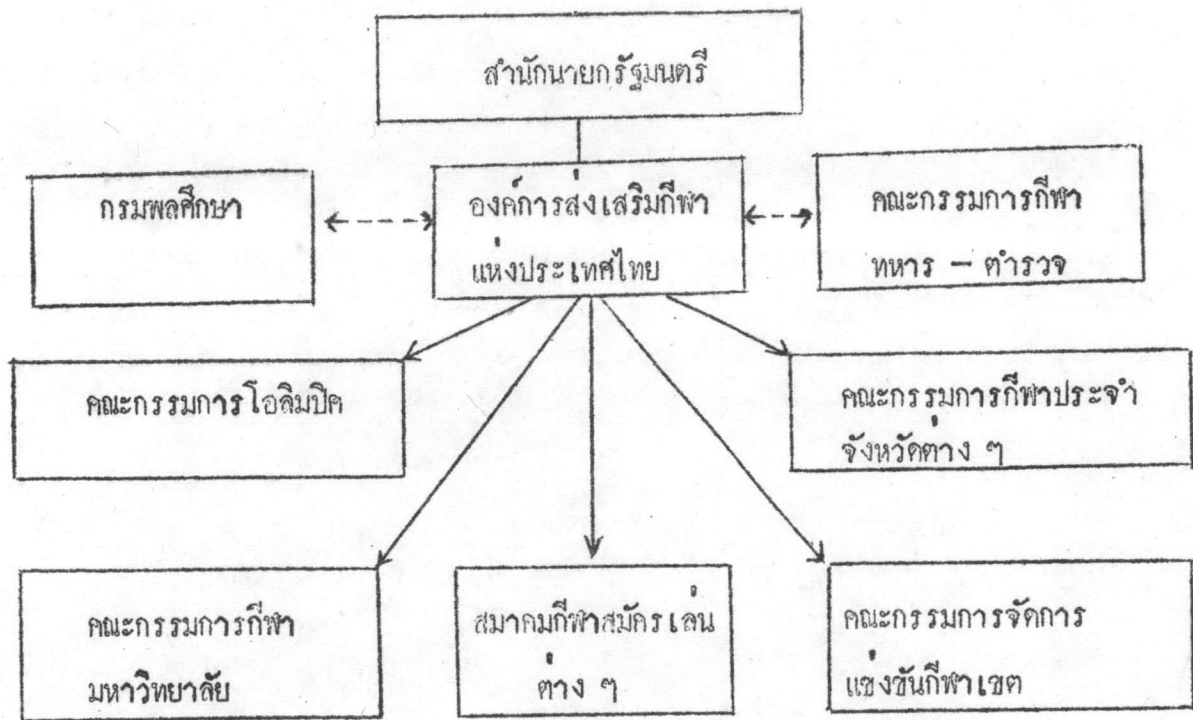


ที่มา:- จากข้อมูลขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย ว่าด้วยระเบียบปฏิบัติราชการ พ.ศ. 2514.

แสดงให้เห็นว่าการดำเนินงานขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย อยู่ภายใต้มติ
หรือนโยบายของคณะกรรมการองค์การส่งเสริมกีฬา ฯ และคณะกรรมการดังกล่าวมาจากหลาย
หน่วยงาน บางคนไม่มีความรู้ความสามารถ และขาดความสนใจในค่านิยมศึกษาและการกีฬา ผู้ที่
เข้ามาเป็นกรรมการบริหารมักเป็นผู้ใหญ่มีตำแหน่งหน้าที่สูง มักไม่ยอมสละเวลามาช่วยเหลือ
องค์การ ฯ เพราะหาเวลาว่างยากมาก จึงทำให้การดำเนินงานไม่ได้รับผลเต็มที่จากมติของผู้
บริหาร การดำเนินงานส่วนใหญ่จึงขึ้นอยู่กับเจ้าหน้าที่ประจำ ซึ่งจะทำงานได้ผลดีหรืออย่างไรนั้น
มักไม่อยู่ในสายตาของผู้บริหารหรือคณะกรรมการ จึงควรตั้งกรรมการบริหารที่มีความรู้ ความ
สามารถ มีความสนใจ มีความเสียสละ และให้ความร่วมมือด้วยดีเท่านั้น เพราะการบริหารงาน
ใหญ่ในระดับชาตินั้นคัดมาจากผู้ทรงคุณวุฒิหลายอาชีพหลายความคิดและต้องทำงานอย่างจริงจัง

แผนภูมิที่ 2

แสดงความสัมพันธ์ระหว่าง
องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยกับหน่วยบริหารงานกีฬาอื่น ๆ



ที่มา :- ประมวลจากหน่วยบริหารงานกีฬาขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย

หมายเหตุ

- ก. สายการบังคับบัญชา
 <-----> ข. แสดงความร่วมมือระหว่างหน่วยงานเช่นครั้งคราว
 —————> ค. การให้การช่วยเหลือ

จะเห็นว่าองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่ควบคุม บังคับบัญชาหน่วยบริหารงานค่านักกีฬาต่าง ๆ คือ กำหนดนโยบายตามที่ตัวแทนจากหน่วยบริหารงานค่านักกีฬา เป็นผู้กำหนดให้ เป็นไปตามนโยบาย ซึ่งเป็นไปในรูปแบบที่เหมาะสม

แต่เมื่อพิจารณาพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย จะเห็นวาระกรรมการกีฬาดังกล่าวไม่มีอำนาจพอที่จะไปบังคับบัญชาสมาคม ผู้จัดการแข่งขันกีฬาหรือคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาจังหวัดได้เลย เพราะเป็นกีฬาสมัครเล่น ผู้ที่เข้าทำงานนี้ไม่ต้องการสินจ้างรางวัลใด ๆ การดำเนินงานของหน่วยกีฬาต่าง ๆ ก็แยกออกไปนอกเขตและคำเนิการโดยคณะกรรมการในหน่วยของตน ภายใต้การช่วยเหลือทางการเงินจากองค์การส่งเสริม องค์การฯ ได้ให้การสนับสนุนถึงเพียงนี้ จึงควรมิให้อำนาจดำเนินการเด็ดขาดในการบังคับบัญชาหน่วยงานกีฬาต่าง ๆ ด้วย ซึ่งอาจทำให้เกิดการแข่งขันในระหว่างหน่วยงานและทำงานกันอย่างจริงจัง เพราะองค์การได้รับความร่วมมือช่วยเหลือจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจกีฬาอยู่แล้ว จึงควรริใช้หน่วยงานต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์กับภารกิจกีฬาที่องค์การดำเนินการอย่างเต็มที่ด้วย

นอกจากนี้ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา ยังได้จัดทดสอบสมรรถภาพของนักกีฬาก่อนการแข่งขันเสมอ และยังบริการประชาชนที่เล่นกีฬาเพื่อ เสริมสร้างสุขภาพให้เหมาะสมกับเพศและวัย ทั้งศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา ยังได้ทำการทดสอบความสมบูรณ์ทางร่างกายของเยาวชนไทย ทั้งในหมู่ นักเรียน นิสิต นักศึกษาอีกด้วย เพื่อนำผลเสนอคณะกรรมการนานาชาติ สร้างแบบทดสอบมาตรฐานสำหรับความสมบูรณ์ทางร่างกายต่อไป

งานหลักที่สำคัญขององค์การส่งเสริมกีฬาอีกประเภทหนึ่ง ก็คือการส่งเสริมกีฬาประชาชน ทั้งในส่วนกลางและในต่างจังหวัด ให้นิยมการเล่นกีฬา ทั้งนี้ก็เพราะเดิมที่ไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบภารกิจกีฬาและพลศึกษาของจังหวัดโดยตรง มีเพียงโรงเรียนหรือข้าราชการบางกลุ่มที่จัดทำเป็นครั้งคราว งานกีฬาในต่างจังหวัดจึงควรขยายให้มากกว่าที่เป็นอยู่ จึงได้ตั้งคณะกรรมการกีฬาจังหวัดและอำเภอขึ้น โดยให้การสนับสนุนในเรื่อง สถานที่ อุปกรณ์ กรรมการจัดการแข่งขันและให้งบจัดการแข่งขันอีกด้วย เมื่อในทุกจังหวัดมีความพร้อมดังกล่าวแล้วจึงได้รวมจังหวัดต่าง ๆ ขึ้นเป็น

เขต จัดแข่งขันกีฬาเขตแห่งประเทศไทย⁵ เริ่มมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2510 วัตถุประสงค์ของกีฬา
เขตก็คือ

1. เพื่อขยายการกีฬาไปสู่ทุกจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ฝึกให้ประชาชนเล่นกีฬา
และมีน้ำใจเป็นนักกีฬามีสุขภาพอนามัยดี
2. เพื่อคัดเลือกนักกีฬาคัดเลือกเข้าแข่งขันกีฬาระหว่างชาติต่อไป
3. เพื่อให้สมาคมกีฬาสมัครเล่นมีโอกาสฝึกฝนเจ้าหน้าที่ของสมาคม และเจ้าหน้าที่ในส่วน
ภูมิภาคใหม่มีความรู้และปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ในการแข่งขันกีฬาเขตนั้นได้คัดเลือกนักกีฬาจากหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัดเข้า
แข่งขันเป็นตัวแทนเขต แล้วจึงส่งตัวแทนกีฬาเข้าแข่งขันระหว่างเขตอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดที่แข่ง
ขันผ่านมามีดังนี้

⁵ สงเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย, องค์การ, ข้อบังคับการแข่งขันกีฬาเขตแห่งประเทศไทย
พ.ศ. 2511 (โรเนียว, 2511) หน้า 1

ตารางที่ 10 รายละเอียดการแข่งขันกีฬาเขตแห่งประเทศไทย

ครั้งที่	พ.ศ.	สถานที่แข่งขัน	จำนวนเขต	นักกีฬาเจ้าหน้าที่	จำนวนประเภทกีฬา
1	2510	กรุงเทพมหานคร	5	790	16
2	2511	เชียงใหม่	5	1,499	14
3	2512	สงขลา	9	1,742	14
4	2513	นครราชสีมา	9	1,727	12
5	2514	นครสวรรค์	9	1,901	13
6	2515	ราชบุรี	10	1,960	13
7	2516	นครศรีธรรมราช	10	2,005	13
8	2517	ชลบุรี	10	2,111	13

ที่มา .- รวบรวมจากหนังสือวารสารกีฬา องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย จัดทำตารางโดย
ผู้เขียน

จากตารางจะเห็นว่าประเทศไทยได้เริ่มจัดการแข่งขันกีฬาเขตเรื่อยมาตั้งแต่ พ.ศ. 2510 เป็นการจัดแข่งขันติดต่อกันมาทุกปี เป็นผลดีที่จะทำให้ นักกีฬาตื่นตัวฝึกซ้อมอยู่เสมอ และมีโอกาสแข่งขันบ่อยครั้ง ทั้งจะได้ นักกีฬาใหม่ ๆ เข้ามารวมควย และได้ผลดีตามจุดมุ่งหมายขององค์การส่งเสริม ฯ ทุกประการ โดยเฉพาะได้งบประมาณสนับสนุนการแข่งขันให้มีการจัดการแข่งขันอย่างทั่วถึงทั้งในเขตจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน เป็นการคัดเลือกนักกีฬาอย่างทั่วถึง

จากตารางจะเห็นว่าจำนวนนักกีฬาเขตแข่งขันมากขึ้นทุกปีทั้ง ๆ ที่มีประเภทกีฬาเท่าเดิม แสดงว่าผู้สนใจและนิยมเล่นกีฬามีมากขึ้น การกระจายกันจัดในที่ต่าง ๆ เป็นผลดีอย่างยิ่งที่ ทำให้ นักกีฬาและผู้ชมในเขตที่เป็นเจ้าภาพได้เห็นทักษะการเล่นและประสบการณ์ใหม่ ๆ และจัดการแข่งขันทำให้จังหวัดได้รับการปรับปรุง สถานที่ อุปกรณ์ ให้ได้มาตรฐาน และประชาชนได้ให้ความสนใจยิ่งขึ้นควย จัดได้ว่าการแข่งขันกีฬาเขตเป็นผลงานชิ้นโบว์แดงขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยที่ดำเนินการจนทำให้การพลศึกษาและการกีฬาได้พัฒนาเยาวชนและประชาชนทั่วประเทศอย่างสมบูรณ์

การจัดกีฬาเขตมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ⁶

1. องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นผู้กำหนดแผนงาน และจัดบริการด้านเครื่องอำนวยความสะดวก เช่น ช่วยเหลือด้านการเงิน เจ้าหน้าที่เทคนิค จัดสนาม อุปกรณ์การแข่งขัน และเป็นหน่วยกลางประสานงานต่อกระตุ่นให้จังหวัดต่าง ๆ พยายามช่วยเหลือตัวเองไปด้วย
2. สมาคมกีฬาสมัครเล่น ๆ สมาคมกีฬา ๆ ได้ให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ ด้านเทคนิค การเตรียมงาน การแข่งขัน อุปกรณ์ เจ้าหน้าที่ ควบคุมการแข่งขัน เพราะสมาคมต่าง ๆ มีความรู้ความสามารถในทุกด้านของกีฬาที่สมาคมรับผิดชอบ
3. คณะกรรมการกีฬาจังหวัด มีกอบรมนักกีฬาและจัดแข่งขันคัดเลือกนักกีฬาของจังหวัดแล้วส่งเขาแข่งขันระหว่างจังหวัดต่าง ๆ เพื่อคัดเลือกตัวแทนเขตต่อไป
4. กรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเขต องค์การ ๆ มุ่งให้จังหวัดที่ตั้งของเขตเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขัน ดำเนินการด้าน สถานที่ สนาม ที่พัก อาหาร อุปกรณ์ การต้อนรับ โดยได้รับความช่วยเหลือจากทั้ง 3 ฝ่ายดังกล่าวแล้วด้วย
5. กรมพลศึกษา ผลิตครูผู้ฝึกกีฬา เผยแพร่ความรู้ด้านกีฬา การเล่น การฝึกสอนและการจัดการแข่งขัน

ผลที่ได้รับจากการแข่งขันกีฬาเขต⁷

1. ทำให้จังหวัดต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาค มีสนามกีฬา อุปกรณ์ต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่จัดการแข่งขัน เพื่อส่งเสริมกีฬาและจัดการแข่งขันภายในจังหวัด ซึ่งทำให้ประชาชน เยาวชน และนักเรียนนิยมการเล่นกีฬา การแข่งขันจึงมีบ่อยครั้ง จนทั่วถึงทั้งในหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด โดยมีการประชาสัมพันธ์และการช่วยเหลือในการจัดการแข่งขัน ซึ่งทำให้จำนวนประชาชนมีความนิยมในการเล่นกีฬา และจำนวนนักกีฬาที่มีความสามารถก็มีมากขึ้น ทำให้สมาคมไค้่นักกีฬาเสริมทีมและนำชื่อ

⁶ ส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย, องค์การ, บันทึกการประชุมขอความร่วมมือระหว่างองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยกับหน่วยงานอื่นที่มีความสัมพันธ์กัน ครั้งที่ 1/2510 (โรเนียว, 2510)

⁷ ณรงค์ นุกุลกิจ บทบาทขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย วิทยานิพนธ์ปริญญา มหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. 2514, หน้า 220

เสียงในการแข่งขันมาสู่ประเทศชาติอยู่เสมอ

องค์การส่งเสริมกีฬา ยังได้ช่วยเหลือทางการเงิน⁸ แก่สมาคมกีฬาสมัครเล่นเพื่อจัดการกีฬาและจัดแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างผู้จัดการกีฬาทั้งของไทยและต่างประเทศ ให้รางวัลและให้เกียรติแก่นักกีฬาคววิธีต่าง ๆ และในการช่วยเหลือในการจัดกีฬามหาวิทยาลัยและส่นักกีฬาเข้าแข่งขันกีฬามหาวิทยาลัยโลกอีกด้วย นอกจากนี้องค์การ ฯ ยังได้จัดทำวารสารกีฬา กติกาและคำแนะนำในการฝึกกีฬาจัดอบรมผู้ฝึก ผู้ตัดสินกีฬาต่าง ๆ เสมอ

เมื่อพิจารณาถึงการดำเนินงาน การให้การส่งเสริมกีฬา คววิธีการต่าง ๆ ขององค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทยแล้ว จะเห็นได้ว่าองค์การฯ ได้พยายามดำเนินงานในการพัฒนาทางพลศึกษาและการกีฬาอย่างมาก คือ การสร้างสนามกีฬาในจังหวัดต่าง ๆ ให้นักกีฬามีสนามฝึกหัดและจัดแข่งขันภายในจังหวัดทุกจังหวัดโดยเฉพาะสนามกีฬาในจังหวัดตัวแทนเขตนั้นจะได้รับการส่งเสริมให้สร้างสนามกีฬามาตรฐานและมีมากสนามอย่างเพียงพอทั้งอยู่ในละแวกเดียวกันเพื่อจัดแข่งขันกีฬา องค์การได้จัดงบประมาณช่วยเหลือให้กับสมาคมกีฬาและจังหวัดต่าง ๆ ตามงบประมาณที่ได้รับมา ทั้งยังได้ร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ช่วยเหลือในการจัดกีฬาเขตแห่งประเทศไทยทุกปี ทั้งเป็นผู้ดำเนินการจัด อบรม ผู้ฝึก ผู้ตัดสิน ผู้จัดการแข่งขันกีฬา ให้บริการทดสอบสมรรถภาพนักกีฬา และศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬายังได้พยายามค้นคว้าสิ่งใหม่ ๆ ขึ้นมา ปรับปรุงให้การกีฬาให้ก้าวหน้าอยู่เสมอ ทั้งให้การเผยแพร่ความรู้ในการเล่นกีฬาคววิธีต่าง ๆ เช่น การจัดทำคู่มือ ชาวสาร และวารสารกีฬา ฯลฯ แมว่าองค์การจะได้ดำเนินการพัฒนาการกีฬาถึงเพียงนี้แล้วก็ตามแต่ก็ยังมีจุดอ่อนที่ทำให้การกีฬาไม่อาจจะพัฒนาได้อย่างเต็มที่ เพราะ

1. สนามกีฬาที่องค์การจัดทำขึ้นนั้น ยังไม่เพียงพอและทั่วถึงทุกจังหวัด คงได้สนามกีฬาและมีมาตรฐานเฉพาะจังหวัดตัวแทนเขตเท่านั้นและในจังหวัดหนึ่ง ๆ ได้สนามกีฬาอยู่ร่วมกันแห่งเดียวแต่การฝึกหัดกีฬาต้องมีอยู่ในท้องที่ต่าง ๆ ทั่วไป ซึ่งต้องอาศัยสนามของโรงเรียน ของวัด สนามของ

⁸ ส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย, องค์การ, การใช้เงินส่งเสริมกีฬา (โรเนียว, 2514)



เทศบาล เป็นต้น แต่ก็มีไม่ทั่วถึง และสนามก็เป็นปัจจัยสำคัญ ที่จะสร้างความนิยมให้ประชาชนเข้า
ร่วมเล่นกีฬาในจังหวัดต่าง ๆ จึงควรสร้างสนามกีฬาให้มากและทั่วถึงทุกอำเภอหรือตำบลใดก็จะเป็น
การดี ทั้งมีผู้ฝึก ผู้จัดการแข่งขันและรักษาบำรุงสนาม อุปกรณ์ด้วย ก็ยอมทำให้ประชาชนนิยมกีฬา
มากขึ้น

จึงควรจัดงบประมาณเพิ่มในการสร้างสนามกีฬาภายในจังหวัดให้ทั่วถึงทุกอำเภอ ตำบล
หรือหมู่บ้าน ซึ่งเป็นหน้าที่ของอำเภอ เทศบาลที่จะต้องร่วมมือกับองค์การฯ ในการปรับปรุงสนามที่
มีอยู่ก่อนแล้วก็เป็นการประหยัดงบประมาณและควรทำอย่างยิ่ง ทั้งควรหาสถานที่สร้างสนามกีฬาใหม่ ๆ
ขึ้นด้วย

2. การจัดงบประมาณให้สมาคมหรือจังหวัดยังไม่เพียงพอที่จะดำเนินการอย่างดีได้ องค์
การควรพิจารณาโครงการและเหตุผลของสมาคมและจังหวัดก่อน จึงให้งบประมาณตามความ
จำเป็นและเหมาะสม การทำงานของสมาคมและจังหวัดไม่ดีพอเพราะขาดงบประมาณ จึงต้องจัดและ
ดำเนินการไปตามงบประมาณที่ได้ น่าภูมิใจที่สมาคมและทางจังหวัดต่าง ๆ ได้พยายามหาทาง
ช่วยเหลือตัวเองอยู่มาก

3. คำนึงถึงผู้คัดสิน และผู้จัดการแข่งขัน ในส่วนกลางก็อยู่แล้ว แต่ในจังหวัดควรเป็นหน้า
ที่ของคณะกรรมการกีฬาจังหวัด ที่จะให้การส่งเสริมและจัดแข่งขันกีฬาอยู่เสมอ เพื่อฝึกเจ้าหน้าที่ใน
ทางค่านิยมและบำรุงรักษาสนามให้อยู่ในสภาพที่ดี

4. คำนึงศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา ควรให้นักกีฬาและประชาชนไปรับบริการให้มากกว่าที่
เป็นอยู่ และควรขยายออกไปสู่เขตหรือจังหวัดต่าง ๆ ด้วย เพราะมีส่วนในการช่วยพัฒนาการกีฬา
ไปได้อย่างดี

ข. คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย

เมื่อสิ้นสงครามโลกครั้งที่ 2 (พ.ศ. 2488 - 2489) รัฐบาลไทยได้จัดตั้งกรรมการ
ฝ่ายกีฬา⁹ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเจ้าหน้าที่จากกรีฑาสถานแห่งชาติจัดแข่งขันกีฬาระหว่างทหารพันธมิตร

กับทีมไทย ครั้นถึงวันที่ 6 มิถุนายน พ.ศ. 2490 คณะกรรมการชุดนี้จึงประชุมปรึกษากัน เพื่อใช้
 การกีฬาสร้างไมตรีสัมพันธ์กับนานาประเทศ จึงจัดตั้งคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย¹⁰
 ซึ่งรับผิดชอบงานนี้ และได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2493
 และได้เริ่มดำเนินงานตามหลักการให้สัมพันธ์กับคณะกรรมการโอลิมปิกสากล โดยให้ความร่วมมือ
 ในการจัดส่งนักกีฬาเข้าแข่งขันในกีฬาโอลิมปิกเป็นครั้งแรก ในการแข่งขันครั้งที่ 15 ณ กรุงเฮลซิงกิ
 ประเทศฟินแลนด์ พ.ศ. 2495 จากนั้นก็ส่งนักกีฬาไทยเข้าแข่งขันในกีฬาโอลิมปิกเสมอมา โดย
 มีคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยเป็นตัวแทนของคณะกรรมการโอลิมปิกสากล ควบคุมกีฬา
 สมัครงเล่น และนักกีฬาสมัครงเล่น เพื่อให้ปฏิบัติตามข้อบังคับของคณะกรรมการโอลิมปิกสากล
 ตลอดจนคณะกรรมการในภาคพื้นอื่น ๆ โดยคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้อนุมัติ
 ให้ส่งนักกีฬาสมัครงเล่นเข้าแข่งขันกีฬาโอลิมปิก และกีฬาประเภทอื่น ๆ ด้วย

คณะกรรมการกีฬาโอลิมปิกประกอบด้วย ผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถในการบริหารงานด้าน
 กีฬา คือ ต้องเป็นนายกสมาคม หรือ ต้องเป็นคณะกรรมการโอลิมปิกสากล หรือผู้ที่เคยอำนวยการประโยชน์
 ให้กับวงการกีฬาทั้งไม่เป็นผู้ฝึกและไม่เป็นนักกีฬาอาชีพอีกไม่เกิน 10 นาย โดยการพิจารณาเลือก
 จากที่ประชุม นอกจากนี้ยังมีผู้อำนวยการองค์การส่งเสริม และหัวหน้าแผนกกีฬาของกองทัพทั้ง 3
 เหล่าทัพ และของกรมตำรวจอีกด้วย

จะสังเกตเห็นว่าคณะกรรมการกีฬาโอลิมปิกแห่งประเทศไทย มีความเกี่ยวข้องผูกพันกันกับ
 สมาคมกีฬาสมัครงเล่นต่าง ๆ อย่างมาก ซึ่งคณะกรรมการกีฬาโอลิมปิกน่าจะมีบทบาทสำคัญในการวาง
 นโยบาย และดำเนินการส่งเสริมสมาคมกีฬาสมัครงเล่นต่าง ๆ ให้เจริญก้าวหน้าได้อย่างดี เพราะ
 คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยมีอำนาจควบคุมการบริหารงานของสมาคมกีฬาต่าง ๆ แม้
 กระทั่งนายก หรือ อุปนายก สมาคมกีฬาก็เป็นกรรมการผู้หนึ่งด้วย น่าจะร่วมมือกันดำเนินการให้เป็น
 ไปด้วยดี แต่ปรากฏว่า คณะกรรมการโอลิมปิกก็เป็นเพียงผู้ควบคุมและส่งเสริมให้ดำเนินงานไปตาม

¹⁰ คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ข้อบังคับ พ.ศ. 2504
 (พระนคร : ห้างหุ้นส่วนจำกัดศิwap, 2504), หน้า 1 - 2

กฎกีฬาสากลที่วางไว้ มิได้เป็นหน่วยปฏิบัติงานทางกีฬาโดยตรง อีกประการหนึ่งคณะกรรมการโอลิมปิกมีงบประมาณเพียงปีละ 200,000 บาท ในการดำเนินงานต่าง ๆ คือ ใช้ในงานประจำของสำนักงานและใช้ส่งตัวนักกีฬาเข้าแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและกีฬาภาคพื้นอื่น ๆ ซึ่งไม่ว่าจะทำงานได้อย่างเต็มที่ เพราะงบประมาณมีจำกัด แต่ก็มีความสำคัญในการให้คำแนะนำแก่รัฐบาลในการส่งเสริมกีฬาสมัครเล่น ซึ่งก็นับว่าเหมาะสมเพราะคณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วย ผู้นำทางกีฬาและผู้นำของสมาคมกีฬาต่าง ๆ อีกด้วย

ค. กรุงเทพมหานครกับการส่งเสริมกีฬา

งานส่งเสริมกีฬาประชาชนและเยาวชนของกรุงเทพมหานคร¹¹ มีอยู่ 2 แผนก คือ แผนกส่งเสริมกีฬา และแผนกสันทนาการ

งานส่งเสริมกีฬาได้จัดดำเนินการดังนี้ คือ

ก. การจัดการแข่งขันกีฬา

เริ่มงานตั้งแต่ปี พ.ศ. 2502 บริการให้เยาวชน ประชาชน ทั้งชายและหญิง เพื่อให้ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ ภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมกีฬา ซึ่งเป็นผู้ประสานงาน แจกหาตัวบุคคล วัสดุอุปกรณ์ สถานที่ และงบประมาณค่าใช้จ่าย ตลอดจนการฝึกหัดการจัดการแข่งขัน ทั้งยังได้จัดทำ เอกสาร วิธีฝึกและกติกาการแข่งขันกีฬานิตต่าง ๆ ด้วย สำหรับทีมกีฬาที่ชนะเลิศทางกรุงเทพมหานครจะจัดส่งไปแข่งขันกีฬาที่สมาคมจัดขึ้นหรือส่งไปแข่งขันในต่างจังหวัดด้วย

รายละเอียดในการจัดการแข่งขันใหญ่ในภาคผนวก

การแข่งขันกีฬาของกรุงเทพมหานครเริ่มมาตั้งแต่ พ.ศ. 2502 มีการแข่งขันทั้งกีฬาไทยและกีฬาสากล โดยจัดแยกเป็น 3 ประเภท คือ กีฬานักเรียน กีฬาประชาชน และกีฬาเยาวชน ได้รับความสนใจจากผู้เข้าแข่งขันและผู้ชมอย่างมาก เพราะปรากฏว่ามีผู้เข้าแข่งขันมากขึ้นทุกปี ประชาชนที่หันมานิยมกีฬาในฐานะผู้ชมมากขึ้นจากการสังเกตการจัดการแข่งขันกีฬาของกรุงเทพมหานครก็ยังมีจุดบกพร่องอยู่มาก หากไม่แก้ไขจะเกิดความเสียหายแก่วงการกีฬาอย่างมาก คือ

¹¹

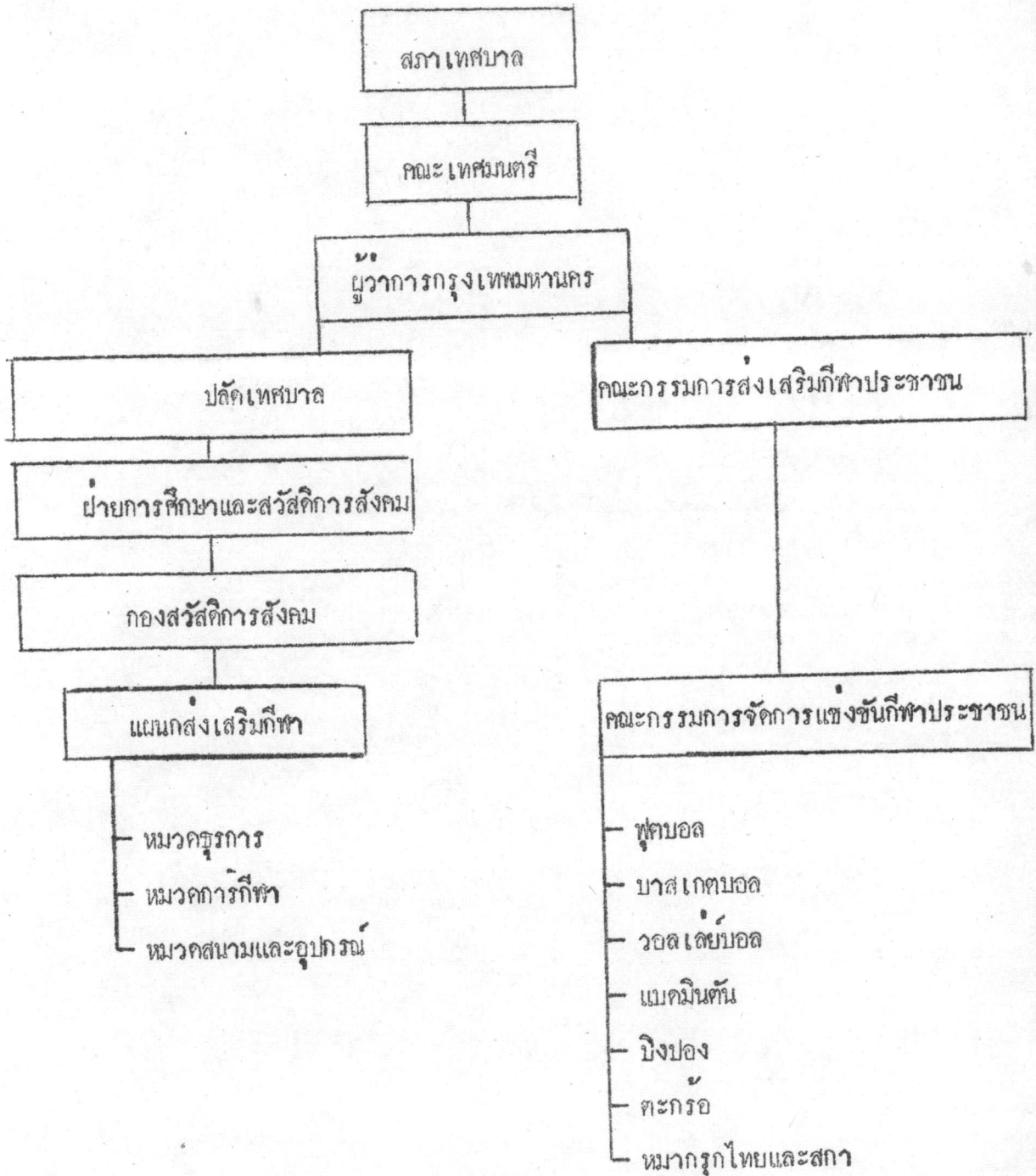
กรุงเทพมหานคร เอกสารแผนกส่งเสริมกีฬา กองบริการชุมชนและเยาวชน ฝ่ายการศึกษาและบริการชุมชน (โรเนียว, 1 พฤษภาคม 2516) หน้า 1

1. สนามกีฬาที่มีน้อย คือที่กรุงเทพมหานคร และที่สนามกีฬาดินแดงเท่านั้น และสนามกีฬาที่ไม่ได้รับการบำรุงให้มีมาตรฐานเท่าที่ควร ไม่เหมาะกับจำนวนนักกีฬาที่มีมากขึ้นทุกวัน ควรจัดสนามกีฬาในทุกแขวง และให้แต่ละแขวงจัดการแข่งขันภายในแขวงโดยกรมการกีฬาแขวง หรือของกรุงเทพมหานครก็ได้ จะเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทางทั้งจะมีทีมส่งเข้าแข่งขันเพิ่มขึ้น และอาจจัดการแข่งขันปีละ 2 ครั้งก็เป็นได้

2. กรุงเทพมหานคร เป็นศูนย์กลางควมให้เทศบาลต่าง ๆ ดำเนินการจัดกีฬานักเรียนเยาวชน ประชาชน อย่างทั่วถึงโดยให้งบประมาณสมทบกับของเทศบาลนั้น ๆ เท่าที่จำเป็น กีฬาก็จะแพร่หลายไปทั่วประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

3. กรุงเทพมหานครจัดกีฬายังไม่ดีพอเพราะขาดผู้ชำนาญงานในการตัดสิน และจัดการแข่งขันทำให้การแข่งขันมีปัญหาอยู่เสมอ ทั้งไม่ให้สวัสดิภาพแก่นักกีฬาและผู้ตัดสินเท่าที่ควร ทางกรุงเทพมหานครควรจัดเจ้าหน้าที่พยาบาลคอยช่วยเหลือผู้บาดเจ็บอย่างเพียงพอ และควรหากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีความสามารถและปฏิบัติงานจริงจังให้รักษาความสงบอย่างเพียงพอ

แผนภูมิที่ 3 แสดงการส่งเสริมกีฬาประชาชน ของกรุงเทพมหานคร



ที่มา :- เอกสารแผนกีฬา กองสวัสดิการสังคม ฝ่ายการศึกษาและสวัสดิการสังคม (โรเนียว, 2516), หน้า 4.

ข. งานสันตนาการ¹² กรุงเทพมหานครได้จัดงานคานสันตนาการโดยการตั้งศูนย์เยาวชนขึ้นในแขวงต่าง ๆ อย่างทั่วถึง เพื่อจัดกิจกรรมคานสันตนาการ อันเป็นกิจกรรมเพื่อความสนุกสนานเพลิดเพลินของผู้เข้าร่วม มีดนตรี วาดภาพ เต้นรำ การเดินทางไกล การศึกษานอกสถานที่ การฝึกต่อสู้ป้องกันตัว และการกีฬา เป็นต้น รับผิดชอบเยาวชนเข้าฝึกหัดเท่านั้น ค่าเนิมนการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2510 ปัจจุบันนี้มีอยู่ในกรุงเทพมหานคร 21 ศูนย์ด้วยกัน

จำนวนสมาชิกที่ศูนย์เยาวชนต่าง ๆ ได้รับเข้าเป็นสมาชิก และจัดอบรมกิจกรรมต่าง ๆ ดังกล่าวแล้วนั้นได้ให้บริการคานกีฬาอย่างมากคือ วายน้ำ ฟุตบอล บาสเกตบอล มวย วอลเลย์บอล การต่อสู้ป้องกันตัว และกีฬาในร่ม เป็นต้น นอกจากการฝึกหัดแล้วยังมีการแข่งขันภายในศูนย์ และมีการแข่งขันระหว่างศูนย์อีกด้วย แสดงให้เห็นว่าศูนย์เยาวชนให้การส่งเสริมการกีฬา ซึ่งเป็นที่พอใจของเยาวชนทั้งหลายทางหนึ่งด้วย จำนวนสมาชิกแต่ละปีของ 21 ศูนย์มีดังนี้คือ

พ.ศ. 2510	มีสมาชิกทั้งสิ้น	9,471 คน
พ.ศ. 2511	มีสมาชิกทั้งสิ้น	9,488 คน
พ.ศ. 2512	มีสมาชิกทั้งสิ้น	10,018 คน
พ.ศ. 2513	มีสมาชิกทั้งสิ้น	9,653 คน
พ.ศ. 2514	มีสมาชิกทั้งสิ้น	11,976 คน

แสดงให้เห็นว่าสมาชิกของศูนย์ส่วนใหญ่จะมีมากขึ้นทุกปี จะลดลงบ้างในบางครั้งซึ่งศูนย์เยาวชนเกิดไฟไหม้หรือน้ำท่วม ทำให้ของหาที่ทำกรใหม่เป็นต้น จากการสังเกตคามศูนย์ต่าง ๆ ปรากฏว่าเยาวชนให้ความสนใจกิจกรรมคานการกีฬาอย่างมาก ซึ่งศูนย์ให้บริการไม่ทั่วถึง ทั้งนี้ เพราะศูนย์ส่วนใหญ่อาศัยที่ของวัด หรือของโรงเรียน ไม่มีสนามกีฬากลางแจ้งเพียงพอ กรุงเทพมหานครจึงควรจัดสนามกีฬาเอง และศูนย์ต่าง ๆ ควรอยู่ในที่เหมาะสมไม่ต้องไปอาศัยที่ของอาคารหรือวัดคั้งที่เป็นอยู่ และควรขยายกิจกรรมคั้งกล่าวไปสู่เทศบาลอื่น ๆ อันจะทำให้กิจกรรมสันตนาการแพร่หลายไปสู่เยาวชนไทยทั่วประเทศอีกด้วย