

การศึกษาสภาพและปัญหาการปฏิบัติตาม
แผนปฏิบัติการประจำปีของ
สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด
เขตการศึกษา 12



นายสุรศักดิ์ เกตุสุมะ

วิทยานิพนธ์นี้

เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชา บริหารการศึกษา

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2537

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ISBN 974-583-700-8

A STUDY OF STATE AND PROBLEMS OF THE IMPLEMENTATION
IN ANNUAL OPERATION PLAN OF THE OFFICE OF THE PROVINCIAL
PRIMARY EDUCATION, EDUCATIONAL REGION TWELVE

MR. SURASAK KETSUPA

A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF MASTER OF EDUCATION
DEPARTMENT OF EDUCATIONAL ADMINISTRATION
GRADUATE SCHOOL
CHULALONGKORN UNIVERSITY

1994

ISBN 974-583-700-8

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การศึกษาสภาพและปัญหาการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปี
ของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด เขตการศึกษา 12

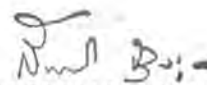
โดย นายสุรศักดิ์ เกตุสุข

ภาควิชา บริหารการศึกษา

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ

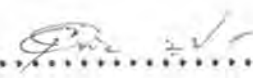


บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้เป็นส่วน
หนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต


..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(รองศาสตราจารย์ ดร.สันติ กุตุสุวรรณ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิระวัฒน์ อุทัยรัตน์)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ)


..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.सनานจิตร์ สุนนธทรัพย์)



ผู้รศกดิ์ เกตุสุภะ : การศึกษาสภาพและปัญหาการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปี
ของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด เขตการศึกษา 12 (A STUDY OF STATE
AND PLOBLEMS OF THE IMPLEMENTATION IN ANNNAL OPERATION PLAN
OF THE OFFICE OF THE PROVINCIAL PRIMARY EDUCATION, EDUCATIONAL
REGION TWELVE) อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.อุทัย บุญประเสริฐ, 189 หน้า.
ISBN 974-583-700-8

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพและปัญหาการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปี
ของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด จำนวน 7 จังหวัด ในเขตการศึกษา 12

ผลการวิจัย พบว่า หลังจากจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีแล้ว กระบวนการปฏิบัติตาม
แผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดเขตการศึกษา 12 ดำเนินการโดย
ได้จัดให้มีการประชุมซักซ้อมความเข้าใจในรายละเอียดของแผนปฏิบัติการ ขั้นตอนการดำเนินงาน
และดำเนินการมอบหมายอำนาจหน้าที่ รวมทั้งชี้แจงบทบาทการปฏิบัติงานตลอดจนจัดเตรียม
ทรัพยากรทางการบริหารให้พร้อมก่อนลงมือปฏิบัติ

ในขั้นดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้จัดให้มีคณะทำงานติดตามความก้าวหน้าในการ
ปฏิบัติงานจัดควบคุมกำกับกับการปฏิบัติงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ จัดระบบการรายงานผลการ
ปฏิบัติงานตามแนวทางที่สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติกำหนด ดำเนินการ
ประเมินผลตามระยะเวลาในแผนควบคุมกำกับและนำผลการรายงาน การประเมินผลมาพิจารณา
ในการปรับแผนการทำงาน

ภาควิชา บริหารการศึกษา
สาขาวิชา บริหารการศึกษา
ปีการศึกษา 2537

ลายมือชื่อนิสิต
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

##C541785 : MAJOR ADMINISTRATION OF EDUCATION
KEY WORD: ANNUAL OPERATION PLAN / THE OFFICE OF THE PROVINCIAL PRIMARY
EDUCATION / REGION TWELVE.

SURASAK KATSUPA : A STUDY OF STATE AND PROBLEMS OF THE IMPLEMENTATION
IN ANNUAL OPERATION PLAN OF THE OFFICE OF THE PROVINCIAL PRIMARY
EDUCATION, EDUCATIONAL REGION TWELVE. THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF.
UTHAI BOONPRASERT, Ph.D. 189 pp. ISBN 974-583-700-8.

The objectice of this research is to study the state and problems
of the implementation of annual operation plan of the Provincial Primary
Education Office, of 7 provinces in Education Region Twelve.

It was found that; the Implementation process comprised the
meeting of concerned officials to crarify operation plan, operation
procdures to delegate authority and introduced the actual role and
preparation of resources before implementation.

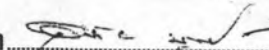
At the implemtntation state, the work group was formed to
monitor project performance, setting the monitoring control system, setting
the implementation report system, follow up the assignment given by of
the office of the National Primary Education Commision, conducting
evaluations as scheduled in control plan.

ภาควิชา..... บริหารการศึกษา

สาขาวิชา..... บริหารการศึกษา

ปีการศึกษา..... 2537

ลายมือชื่อนิสิต..... 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

กิตติกรรมประกาศ



วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้สำเร็จลงไปด้วยความช่วยเหลืออย่างดียิ่งของ
รองศาสตราจารย์ ดร.อุทัย บุญประเสริฐ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งท่านได้ให้
คำแนะนำและข้อคิดต่าง ๆ ของการวิจัยด้วยดีตลอด และเนื่องจากทุนการวิจัยครั้งนี้บาง
ส่วนได้รับมาจากทุนอุดหนุนการวิจัยของบัณฑิตวิทยาลัย จึงขอขอบพระคุณบัณฑิตวิทยาลัยมา
๕ ๖
๗ ๘
๙ ๑๐
๑๑ ๑๒
๑๓ ๑๔
๑๕ ๑๖
๑๗ ๑๘
๑๙ ๒๐
๒๑ ๒๒
๒๓ ๒๔
๒๕ ๒๖
๒๗ ๒๘
๒๙ ๓๐
๓๑ ๓๒
๓๓ ๓๔
๓๕ ๓๖
๓๗ ๓๘
๓๙ ๔๐
๔๑ ๔๒
๔๓ ๔๔
๔๕ ๔๖
๔๗ ๔๘
๔๙ ๕๐
๕๑ ๕๒
๕๓ ๕๔
๕๕ ๕๖
๕๗ ๕๘
๕๙ ๖๐
๖๑ ๖๒
๖๓ ๖๔
๖๕ ๖๖
๖๗ ๖๘
๖๙ ๗๐
๗๑ ๗๒
๗๓ ๗๔
๗๕ ๗๖
๗๗ ๗๘
๗๙ ๘๐
๘๑ ๘๒
๘๓ ๘๔
๘๕ ๘๖
๘๗ ๘๘
๘๙ ๙๐
๙๑ ๙๒
๙๓ ๙๔
๙๕ ๙๖
๙๗ ๙๘
๙๙ ๑๐๐

ท่านผู้วิจัยใคร่ขอกราบพระคุณบิดา เด็กชายวิฑรพล เกตุสุภะ และเด็กชาย
พีรชัย เกตุสุภะ ที่ให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยเสมอมาจนสำเร็จการศึกษา

สุรศักดิ์ เกตุสุภะ

สารบัญ



	ช.	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง	
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ	
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ	
สารบัญแผนภูมิ/ตาราง.....	ณ	
บทที่		
1. บทนำ.....	1	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1	
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	8	
ขอบเขตการวิจัย.....	8	
คำนิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย.....	9	
ประโยชน์ของการวิจัย.....	10	
วิธีดำเนินการวิจัย.....	11	
ลำดับขั้นในการเสนอผลการวิจัย.....	13	
2. เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	14	
ความหมายและความสำคัญของแผนปฏิบัติการ.....	14	
รูปแบบระบบการวางแผน ระบบการบริหารและประสานงาน การวางแผนของสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด.....	16	
การปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปี.....	26	
รูปแบบการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการประจำปี.....	30	
ปัญหาการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการ.....	34	
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	37	
สรุปและกำหนดกรอบของแนวความคิดของการวิจัย.....	40	
3. วิธีดำเนินการวิจัย.....	42	
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	42	
วิธีดำเนินงานการวิจัย.....	42	

บทที่	พ.	หน้า
4. รายงานการศึกษาเป็นรายกรณี.....		48
กรณีที่ 1 จังหวัดละโว้และเริงเทรา.....		48
กรณีที่ 2 จังหวัดนครนายก.....		61
กรณีที่ 3 จังหวัดตราด.....		73
กรณีที่ 4 จังหวัดจันทบุรี.....		86
กรณีที่ 5 จังหวัดปราจีนบุรี.....		98
กรณีที่ 6 จังหวัดชลบุรี.....		110
กรณีที่ 7 จังหวัดระยอง.....		120
5. สรุปผลการวิจัย อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....		135
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....		135
สรุปผลการวิจัย.....		135
อภิปรายผลการวิจัย.....		138
ข้อเสนอแนะ.....		142
รายการอ้างอิง.....		144
ภาคผนวก.....		147
ก. หนังสือขอความร่วมมือในการวิจัย.....		148
ข. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....		151
ค. ตารางวิเคราะห์ประเด็นคำถามเพื่อสร้างเครื่องมือการวิจัย...		183
ประวัติผู้เขียน.....		189

สารบัญแผนภูมิ/ตาราง

แผนภูมิที่

หน้า

1.	แสดงขั้นตอนวิธีดำเนินการวิจัย.....	11
2.	แสดงขั้นตอนกระบวนการวางแผนของ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด.....	16
3.	แสดงการจัดทำแผนพัฒนาการประถมศึกษาของ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัดระยอง 5 ปี.....	20
4.	แสดงขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา และคำขอตั้งงบประมาณ.....	23
5.	แสดงการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี.....	25
6.	แสดงกระบวนการปฏิบัติตามแผน.....	30

ตารางที่ 1

1.	ตารางแสดงจำนวนผู้ให้สัมภาษณ์จำแนกตามจังหวัด.....	45
2.	ตารางแสดงจำนวนผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามจังหวัด..... เพื่อสร้างเครื่องมือการวิจัย.....	46 44
3.	ตารางแสดงการวิเคราะห์ประเด็นคำถามเพื่อสร้างเครื่องมือ การวิจัย.....	183