

ปัญหากฎหมาย เกี่ยวกับการอาสารักษาดินแดน

นายสำราญ ตันเรืองศรี

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาคตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2534

ISBN 974-579-013-3

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

017359

110312675

THE LEGAL PROBLEM ON VOLUNTEER DEFENCE

Mr. Sumran Thanruangsri

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School

Chulalongkorn University

1991

ISBN 974-579-013-3

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการอาสารักษาดินแดน

โดย

นายสำราญ ดันเรืองศรี

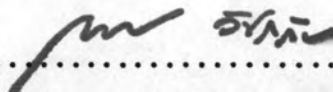
ภาควิชา

นิติศาสตร์

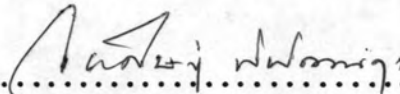
อาจารย์ที่ปรึกษา

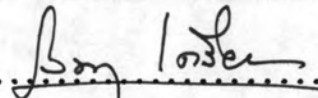
ศาสตราจารย์ ดร.วิษณุ เครืองาม

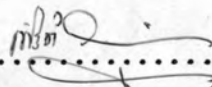
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

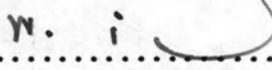

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วิชัยกร)

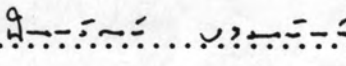
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

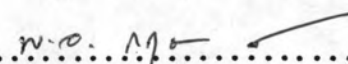

..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(ศาสตราจารย์ ดร.วิษณุ เครืองาม)


..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดำริห์ บุรณะนนท์)


..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร.พิชิต ลักษณะสมพงศ์)


..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร.นันทวัฒน์ บรมานันท์)


..... กรรมการ
(อาจารย์ พ.อ.กฤษดา ลิ้มพะสุด)

SUMRAN THANRUANGSRI : THE LEGAL PROBLEM ON VOLUNTEER DEFENCE. THESIS
ADVISOR : PROF. WISSANU KREA-NGAM, J.S.D. 134 PP. ISBN 974-579-013-3

This thesis aims at an analysis of the Volunteer Defence Act B.E. 2497 as amended in B.E. 2504. Emphasis is placed on the problems and obstacles restricting the development and progress of the volunteer defence activity in Thailand.

According to this research, it has been found that the volunteer defence is not much developed or successful because:

1. The existing law is not appropriate to the situation and the changing environment.
2. The policy of the agencies concerned is not clear enough for the officer to follow or implement.

However in this thesis, only the legal factor will be deeply discussed. As far as the legal issues are concerned, there are 6 issues to be examined:

1. Suitability in creating the judicial person status upon the Volunteer Defence Corp. (VDC) without allocating the budget to such an organ.
2. Unclearness of the functions and powers of the VDC central committee.
3. Incompatibility of the VDC with the structure and organization of the administrative systems of the state. Now, there is no VDC at the local level while the administrative systems of the state course the central regional and local levels.
4. Qualifications of the VDC members which are too specific and rigid.
5. Disunity of the corps.
6. Unclearness of the level of the corps.

Therefore, the VDC Act needs the amendments, especially sections 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12 and 30. Other problems such as the unclearness of the state policy, lack of public relations, lack of the corp's own communication network and discipline of the VDC members must be corrected for the sake of the VDC's efficiency and dignity to perform its functions as assigned by the law.

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2533

ลายมือชื่อนิติกร *Sumran*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา *Wissanu Krea-Ngam*
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยความกรุณาเป็นอย่างดียิ่งของ ศาสตราจารย์ ดร. วิชาญ เครื่องงาม อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งท่านได้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่าง ๆ ในการวิจัยครั้งนี้มาโดยตลอด และต้องขอขอบพระคุณคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์อันประกอบด้วย ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คำรិត บูรณะนนท์ อาจารย์ ดร. ทิษิต ลักษณะสมพงศ์ อาจารย์ ดร.นันทวัฒน์ บรมานันท์ และ อาจารย์ พ.อ.กฤษดา ลิ้มพะสุด ที่ให้คำวิจารณ์และชี้แนะชี้แนะข้อบกพร่องจนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

อนึ่ง ขอขอบคุณ คุณหมากาเรต - อุทัย ทวีโชติ ที่ช่วยอำนวยความสะดวกด้านต่าง ๆ จนทำให้การทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้สำเร็จภายในระยะเวลาที่คาดหวังไว้

ท้ายนี้ ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ บิดา - มารดา ผู้ให้กำเนิดชีวิตและกำลังใจแก่ผู้วิจัย เสมอมาจนกระทั่งสำเร็จการศึกษาและต่อ ๆ ไป

สำราญ ตันเรืองศรี

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
 บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความสำคัญของปัญหา	1
1.2 เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องมีการอาสารักษาดินแดน ..	2
1.3 การอาสารักษาดินแดนมีความจำเป็นในสถานการณ์ปัจจุบัน .	5
1.4 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	7
1.5 สมมติฐาน	8
1.6 ขอบเขตของการศึกษา	8
1.7 วิธีดำเนินการศึกษา	9
1.8 ข้อยกักัดในการศึกษา	9
1.9 ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษา	10
2 การอาสารักษาดินแดน	11
2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการอาสารักษาดินแดน	11
2.2 ความเป็นมาของกองอาสารักษาดินแดน	12
2.3 ความหมายของกองอาสารักษาดินแดน	16
2.4 รัฐธรรมนูญกับการอาสารักษาดินแดน	19
2.5 การสั่งใช้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน	21
2.6 การลงโทษทางวินัยและการปลดสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน	22
2.7 เป้าหมายและทิศทางของกองอาสารักษาดินแดน	25
2.8 กองกำลังกึ่งทหารที่ปฏิบัติหน้าที่คล้ายคลึงกัน	28
2.9 กองกำลังประชาชนที่ปฏิบัติหน้าที่คล้ายคลึงกัน	35

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า	
3	กฎหมายเกี่ยวกับการอาสารักษาดินแดน	39
3.1	การจัดตั้งกองอาสารักษาดินแดน	40
3.2	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางกองอาสารักษาดินแดน	45
3.3	การจัดองค์กรบริหารงานในระดับต่าง ๆ	47
3.4	สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน	56
4	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการอาสารักษาดินแดน	62
4.1	ปัญหาที่เกิดจากการเป็นนิติบุคคล	62
4.2	ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลาง	75
4.3	ปัญหาเกี่ยวกับการจัดองค์กรบริหารงานระดับต่าง ๆ	79
4.4	ปัญหาเกี่ยวกับสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน	85
4.5	ปัญหาความเป็นเอกภาพของหน่วยงาน	86
4.6	ปัญหาการไม่กำหนดขนาดของหน่วยงาน	87
5	ปัญหาอื่น ๆ เกี่ยวกับการอาสารักษาดินแดน	89
5.1	การขาดนโยบายและเป้าหมายที่ชัดเจน	89
5.2	การประชาสัมพันธ์ที่ขาดประสิทธิภาพ	90
5.3	การขาดแคลนเจ้าหน้าที่และกำลังพลเสื่อม	91
5.4	การซ้ำซ้อนของชื่อกองอาสารักษาดินแดน	92
5.5	การจัดเก็บข้อมูลและสถิติไร้ประสิทธิภาพ	92
5.6	การถูกจำกัดควมมีเอกภาพของหน่วยงานจากกฎหมายอื่น	92
5.7	การควบคุมองค์กรฝ่ายปกครองโดยระบบศาลเดียว	95
6	สรุปและข้อเสนอแนะ	97
เอกสารอ้างอิง	111	
ภาคผนวก	114	

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก ก คำสั่งกองอาสารักษาดินแดนที่ 50/2531 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงพระราชบัญญัติ กองอาสารักษาดินแดน	116
ภาคผนวก ข พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ.2497	117
ภาคผนวก ค พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2504	124
ภาคผนวก ง พระราชบัญญัติวินัยกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2509	125
ประวัติผู้เขียน	134