

สถาบันส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชนตามแผนพัฒนาการ  
เศรษฐกิจแห่งชาติ

( Institutions for Promotion of Private Sector Industries as Envisaged  
by the National Economic Development Plan )



โดย

นายนิพนธ์ เทพวัลย์ ร.บ. ( เกียรตินิยม )

วิทยานิพนธ์นี้

เป็นส่วนประกอบการศึกษาดำเนินการเตรียมพร้อมหาบัณฑิต

ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

แผนกวิชาการปกครอง

พ.ศ. ๒๕๐๔

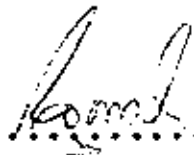
001260


I159364AA

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นักศึกษานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วน  
ประกอบการศึกษาตามระเบียบปริญญามหาบัณฑิต

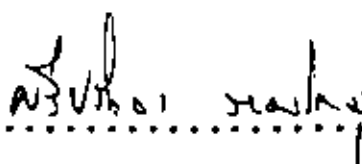
.....

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์ .....  ..... ประธานกรรมการ

.....  ..... กรรมการ

.....  ..... กรรมการ

.....  ..... กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมงานวิจัย รองศาสตราจารย์ ดร. ประชุม โฉมฉาย

วันที่...12... เดือน...พฤษภาคม..... พ.ศ. 25๕๑...

บทคัดย่อ



ในการศึกษาเรื่องสถาบันส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน ตามแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาตินั้น ได้แบ่งออกเป็นสถาบันที่สำคัญ ๆ คือ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม และสถาบันราชการและในเครือราชการอื่น ๆ ที่ส่งเสริมอุตสาหกรรม อันประกอบไปด้วย กรมวิทยาศาสตร์ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์ ศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย กรมทรัพยากรธรณี องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยว จากการศึกษาวิเคราะห์ถึงสถาบันต่าง ๆ เหล่านี้ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมและบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จัดเป็นสถาบันที่มีความสำคัญกว่าสถาบันอื่น ๆ โดยที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฯ ช่วยเหลือในการให้สิทธิพิเศษและประโยชน์ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการส่งเสริมประกอบการอุตสาหกรรม ส่วนบรรษัทเงินทุน ฯ ก็ช่วยในด้านการให้กู้ยืมเงินในระยะยาวโดยคิดดอกเบี้ยอัตราต่ำ ส่วนสถาบันอื่น ๆ จัดว่ามีความสำคัญในอันดับรองลงมา กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมทำหน้าที่ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมโดยเฉพาะ อุตสาหกรรมขนาดย่อมและอุตสาหกรรมครอบครัว สถาบันราชการและในเครือราชการอื่น ๆ ที่ส่งเสริมอุตสาหกรรม เช่น ศูนย์เพิ่มผลผลิต ฯ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์ กรมทรัพยากรธรณี เป็นต้น จัดว่ามีความสำคัญต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมเฉพาะสมควร นอกจากการศึกษาโดยละเอียดถึงสถาบันส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชนแล้ว ยังได้ข้อเสนอนี้เพิ่มเติมอีก เพื่อที่จะให้หน่วยงานของสถาบันส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชนได้ประสบผลสำเร็จ อันได้แก่เรื่องรัฐไม่ควรประกอบรัฐวิสาหกิจใหม่แข่งขันกับเอกชน การอำนวยความสะดวกของรัฐต่ออุตสาหกรรมส่วนเอกชน อันได้แก่การจัดความสะดวกเรื่องการสื่อสาร การพลังงาน การคมนาคมต่าง ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม นอกจากนี้รัฐยังควรแก้ไขระบบภาษีอากร เพื่ออำนวยความสะดวกให้ยิ่งขึ้น ข้อเสนอแนะอีกประการหนึ่ง คือมาตรการอื่น ๆ ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน โดยแบ่งออกเป็นการวางมาตรการเพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในประเทศ ความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง การสร้างตลาดความมั่นคงของประเทศ และการลงทุนร่วมกัน ซึ่งถ้าหากรัฐบาลจะพิจารณาถึงปัญหาเหล่านี้ควบคู่กันไปด้วย การปรับปรุงส่งเสริมสถาบันส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชนต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว ก็จะเป็นทางทำให้การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทยได้เป็นไปในระดับสูงสมตามเจตจำนงในแผนพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติที่วางไว้.

คำนำ



ประเทศไทยเริ่มมีแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติแผนแรก พ.ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๐๘ และแผนที่สองที่กำลังจะเริ่มขึ้น คือ พ.ศ. ๒๕๑๐ - ๒๕๑๔ ในด้านการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ. **รัฐบาล** ให้ความสำคัญทางส่งเสริมอุตสาหกรรมไว้หลายทาง แต่ปรากฏว่า การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศยังเป็นไปในระดับที่ต่ำกว่าที่ควร ด้วยเหตุนี้จึงก่อความสนใจให้กับผู้เขียนเป็นอย่างมาก ซึ่งต้องการจะศึกษาวิเคราะห์ถึงเรื่องอุตสาหกรรมส่วนเอกชน โดยเฉพาะในสถานส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน เพื่อสรุปข้อเสนอแนะปรับปรุงแก้ไขอันจะเป็นผลทำให้การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศได้อยู่ในระดับสูง และอีกประการหนึ่ง ในระยะต้นของการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนได้รับราชการในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฯ มาก่อน จึงได้เห็นปัญหาต่าง ๆ ในทางปฏิบัติของผู้ประกอบการ อันทำให้การวิเคราะห์ปัญหาบางประการได้ลึกซึ้งยิ่งขึ้น

ผู้เขียนหวังว่า วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ คงจะมีประโยชน์อยู่บ้าง โดยการทำข้อเสนอแนะต่างไปแก้ไขปรับปรุงงานของสถานส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงอุปสรรคในด้านอื่น ๆ ประกอบกัน เพื่อให้การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศได้ประสบผลดีเป็นที่น่าพอใจ

นิพนธ์ เพชรวัลย์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	ก
คำนำ .....	ง
รายการตารางประกอบ .....	จ
มทที่	
๑. บทนำ .....	๑
๑. โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศไทยก่อนเริ่มแผนพัฒนาการ .....	๒
๒. แผนและจุดหมายของการพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ .....	๖
๓. พัฒนาการด้านอุตสาหกรรมและสถานีส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน ตามแผนพัฒนาการแห่งชาติ .....	๑๘
๔. ความก้าวหน้าทางอุตสาหกรรมจากผลปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระยะแรก พ. ศ. ๒๕๐๔ - ๒๕๐๖ .....	๓๔
๒. สำนักรง คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม .....	๔๐
๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรม พ. ศ. ๒๔๘๗ .....	๔๒
๒. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรม .....	๔๖
๓. ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓ และฉบับที่ ๔๗ .....	๕๑
๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม พ. ศ. ๒๕๐๓ .....	๖๑
๕. พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม พ. ศ. ๒๕๐๕ .....	๗๐
๖. พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๒) พ. ศ. ๒๕๐๘ .....	๘๐
๓. บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย .....	๘๒
๑. การบริหารงานของบริษัทเงินทุน .....	๘๓
๒. หลักการให้กู้เงินของบริษัทเงินทุน .....	๑๐๕



๓. ฐานะการเงินของบริษัทเงินทุน .....	๑๑๖
๔. ผลการดำเนินงานของบริษัทเงินทุน .....	๑๑๘
๕. การวิเคราะห์การปฏิบัติงานของบริษัทเงินทุน .....	๑๒๐
๔. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม .....	๑๓๑
๑. สำนักงานเงินกู้เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อม .....	๑๓๘
๒. สถาบันบริการอุตสาหกรรมขนาดย่อม .....	๑๖๐
๕. สถาบันราชการและในเครือราชการอื่น ๆ ที่ส่งเสริมอุตสาหกรรม .....	๑๖๘
๑. ศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย .....	๑๖๘
๒. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์ประยุกต์ .....	๑๗๕
๓. กรมทรัพย์สินทางปัญญา .....	๑๘๕
๔. กรมวิทยาศาสตร์ .....	๑๘๓
๕. องค์การส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย .....	๑๘๘
๖. สรุปข้อความและข้อเสนอแนะ .....	๒๐๒
๑. สถาบันส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน .....	๒๐๔
๒. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน .....	๒๑๓
ก) นโยบายของรัฐในการส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน .....	๒๑๓
ข) การอำนวยความสะดวกของรัฐต่ออุตสาหกรรมส่วนเอกชน .....	๒๑๗
ค) มาตรการอื่น ๆ ต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมส่วนเอกชน .....	๒๒๖
บรรณานุกรม .....	๒๓๒

รายการตารางประกอบ

ตารางที่

หน้า

๑. รายได้ประชาชาติและรายได้สุทธิทุกกล พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๐๓ . . . . .	๕
๒. งบประมาณแผ่นดินและเงินกู้ต่างประเทศของสถาบันส่งเสริม อุตสาหกรรมส่วนเอกชน . . . . .	๓๓
๓. เป้าหมายการผลิตด้านอุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ที่ผลิตได้จริง . . . . .	๓๖
๔. เป้าหมายการผลิตแร่และผลิตภัณฑ์ที่ผลิตได้จริง . . . . .	๓๗
๕. สถิติประจำปีของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตั้งแต่ ๑๓ เม.ย. ๒๕๐๒ – ๒๘ ก.พ. ๒๕๐๔ . . . . .	๔๕
๖. สถิติการไหลเงินของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศไทย . . . . .	๑๒๐