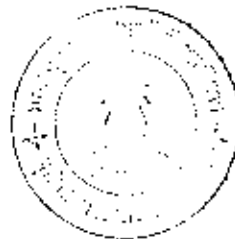


วิเคราะห์วิธีการและปัญหาของการควบคุมคนต่างด้าวในประเทศไทย

พ.ศ.๑๐.(พิเศษ) เลขที่ ชีวจันทราภรณ์

วิทยานิพนธ์นี้



เป็นส่วนประกอบการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

แผนกวิชาการปกครอง

คณะรัฐศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ท.ศ.๒๕๑๘

๐๐๑๑๑

I 15804021

**An Analysis of the Methods and Problems
of Alien Control in Thailand**

Pol. Col.(special) Thep Dhirachantrananda



**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Political Science
Department of Government
Faculty of Political Science
Graduate School
Chulalongkorn University**

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สนับสนุนวิทยานิพนธ์นี้

เป็นส่วนประกอบการศึกษาตามระเบียนปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต

สมเกียรติ วัฒนวิทย์

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย



คณะกรรมการตรวจวิทยานิพนธ์.....ประธานกรรมการ

พ.ร.อ.อ. น. น. น......กรรมการ

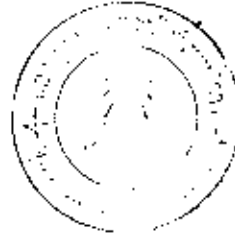
สมเกียรติ วัฒนวิทย์.....กรรมการ

สมเกียรติ วัฒนวิทย์.....กรรมการ

อาจารย์ผู้ควบคุมการวิจัย

รองศาสตราจารย์ ดร.นงนุช ทองธรรมชาติ

บทคัดย่อ



คนต่างด้าวส่วนใหญ่ในประเทศไทย ได้แก่ คนจีน และชนชาติอื่น ๆ ซึ่งมีอิทธิพล
 เกี่ยวข้องกับความมั่นคงและเศรษฐกิจของชาติเป็นอย่างมากยิ่ง เพื่อความเหมาะสม ความสงบ
 เรียบร้อย และความปลอดภัยของชาติ จึงได้มีวิธีการหลายประการในการควบคุมคนต่างด้าว
 วิทยานิพนธ์เรื่องนี้ได้ศึกษาถึงวิธีการทางกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมคนต่างด้าวในประเทศไทย
 ทั้งในแง่หลักการและการปฏิบัติ โดยยึดหลักที่ถ่ายนควไว้ในกฎหมายสำคัญ ๆ อาทิ เช่น พระราช
 บัญญัติคนเข้าเมือง พระราชบัญญัติค้าหญิงและเด็กหญิง พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว
 และพระราชบัญญัติการเนรเทศ ทั้งนี้ได้ประเมินผลการควบคุมดังกล่าวข้างต้น และได้พบว่า
 ปัญหาที่เกิดจากการควบคุมมีทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว
 ได้เสนอข้อแก้ไขในรูปแบบนโยบายต่าง ๆ เช่น นโยบายเกี่ยวกับชาตินิยม และนโยบายการผสม
 ผสานทางวัฒนธรรม นโยบายระยะสั้นและระยะยาว รวมถึงการปรับปรุงงานของหน่วยราชการ
 ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะควรจัดองค์การใหม่มีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และความรวดเร็ว
 ไม่ล้าหลังล้าสมัยเช่นในปัจจุบัน เนื่องจากมีหน่วยงานหลายหน่วยเห็นควรบูรณาการกองตรวจคน
 เข้าเมืองขึ้นเป็นกองบัญชาการตำรวจตรวจคนเข้าเมือง เพื่อรวบรวมงานทุกด้านในการควบคุม
 คนต่างด้าวเข้ามาไว้ในแหล่งเดียวกัน ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติงานได้ผลดี เป็นทางแก้ปัญหาด้าน
 ประการเกี่ยวกับคนต่างด้าวก็จะเป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงและความเจริญของชาติโดย
 ตรง.

ABSTRACT

n.

Aliens' influence in Thailand including those of Chinese origin as well as other nationals has played an important role in the nation's security economy. Consequently, several measures, especially legal ones, are devised not only to cope with the existing problems but to provide substantial safeguards against breaches of order and national stability. Attempts have been made to study both principle and process of aliens control provided in several important Acts, regarding immigration, aliens' registration and deportation. The author's evaluation of the control system has identified and discovered several problems relating to economy, politics and security. In order to solve all those problems, several alternatives, ranging from nationalism oriented policy to cultural assimilation, are proposed. The reorganization of all relevant agencies aiming at flexibility, efficiency and streamlining administration; is deemed necessary. It is recommended, therefore, that the present Immigration Division be expanded and upgraded. The establishment of the police Immigration Commanding Headquarters centralizing and systematizing all immigration activities must be given serious consideration if the present aliens problems endangering the nation's security and economic property are to be solved.

วิทยานิพนธ์สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาและความอนุเคราะห์ของท่านผู้มีพระคุณ
 อย่างสูงยิ่ง ดังต่อไปนี้ คือ คุณถนอม สุขศาสตร์ รองอธิการบดี สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
 คุณสมจิตร ชมชัยยา หัวหน้ากองกลาง สำนักงานเลขาธิการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
 ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของสมุคของสถาบันแห่งถึงกล่าวนี้ด้วย กับคุณที่สังข พัดโนทัย พ.ศ.อ. แปลก
 สุนทรกุมาร (อธิการของศูนย์จัดการกองตรวจคนเข้าเมือง) ท่านอาจารย์ สุทธิกร สุกาศ และ
 ท่านอาจารย์บุญญ สุกาศ อาจารย์คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ.อ. จุมพล
 กายจนพินิจ หัวหน้ากองคดีศาลแขวง กรมตำรวจ พ.ศ.อ.ถวิล ชันทวีรัช รองผู้บังคับการ
 กองทะเบียนคนต่างด้าวและภาษีอากร คุณชิน ชุมรมุญ แห่งกรมวิเทศสหการ และท่านรอง
 ศาสตราจารย์ ดร.กระมล ทองธรรมชาติ หัวหน้าแผนกวิชาปกครอง คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย
 วิชาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นอาจารย์ผู้ควบคุมวิทยานิพนธ์นี้มาแต่ต้น ซึ่งได้ให้
 ความกรุณาตรวจและแนะนำการเขียนวิทยานิพนธ์นี้ด้วยความรอบคอบ และเอาใจใส่เป็นอย่างดี
 คี่ยิ่ง นอกจากนี้ยังมีท่านศาสตราจารย์ และท่านอาจารย์ทุกท่านที่ได้เคยสอนหรือประสิทธิ์
 ประสาทวิชาให้มาทุกลักษณะวิชาในบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยเฉพาะท่าน
 ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ถนอม สมิวัชรินทร์ เป็นคน ประกอบกับเจ้าหน้าที่บัณฑิตวิทยาลัย และ
 เจ้าหน้าที่ของสมุคทุกท่านได้ให้ความอนุเคราะห์และความสะดวกในการศึกษาค้นคว้าสิ่งทุกท่าน

ฉะนั้น ผู้เขียนจึงขอจารึกนามท่านผู้มีอุปการะคุณที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น หรือมิได้
 กล่าวนามก็ดี ตลอดจนท่านผู้ช่วยกรุณาถึงวิทยานิพนธ์นี้ทุกท่าน ผู้เขียนขอจารึกอุปการะคุณนี้
 ไว้ ณ ที่นี้ด้วยความเคารพอย่างสูงยิ่ง และโดยเฉพาะ จ.ส.ค.วิเชียร ศรีวิเชียร แห่งกอง
 ตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งได้สละเวลาช่วยพิมพ์ร่างวิทยานิพนธ์นี้มาแต่ต้นหลายครั้งหลายหนในวัน
 พุธราชการ ก็ขอขอบคุณไว้ ณ ที่นี้ด้วยเช่นเดียวกัน.

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๖
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๗
กัณฑ์.....	๘
บทนำ.....	๙
<u>บทที่ ๑</u> คนต่างด้าว.....	๕
✓ ๑. คนต่างด้าวคือใคร.....	๕
✓ ๒. ประวัติคนต่างด้าวที่เข้ามาสู่ประเทศไทย และวิธีการที่ใช้ปฏิบัติก่อน ต่างด้าว.....	๗
/ก. ในสมัยโบราณ.....	๗
/ข. ในสมัยต้นกรุงรัตนโกสินทร์.....	๗๗
/ค. ในสมัยปัจจุบัน.....	๗๘
ง. ความเป็นมาของชาวจีนในประเทศไทย.....	๑๘
จ. ลักษณะของชนชาติจีนในประเทศไทย.....	๒๓
<u>บทที่ ๒</u> คนต่างด้าวกับเศรษฐกิจของไทย.....	๒๖
(๑. ในสมัยโบราณ.....	๒๖
(๒. ในสมัยปัจจุบัน.....	๓๑
<u>บทที่ ๓</u> คนต่างด้าวกับความมั่นคงของประเทศไทย.....	๓๖
ก. กิจกรรมการค้าเสรีของคนที่ต่างด้าว.....	๓๗
ข. กิจกรรมการค้าเสรีของเมืองของคนต่างด้าว.....	๔๑
ค. กิจกรรมการค้าเสรีของร้านค้าและร้านค้าอื่น ๆ ของชาวจีนต่างด้าวในปัจจุบัน.....	๔๔
ง. การกำจัดสิทธิของคนต่างด้าว.....	๕๐
จ. ความเหมาะสมกับคนต่างด้าวกับคนไทย.....	๕๑

<u>บทที่ ๔</u>	วิธีการควบคุมคนต่างด้าวของประเทศไทยในปัจจุบัน.....	๕๕
	ก. การควบคุมคน พ.ร.บ.คนเข้าเมือง และ พ.ร.บ.กักขังและ	
	เด็กหญิง.....	๕๕
	๑. ประวัติการตรวจคนเข้าเมืองของไทย.....	๕๕
	๒. วิธีการควบคุมคนต่างด้าว.....	๕๘
	๓. วิธีการควบคุมคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาในประเทศไทย	
	โดยใช้เอกสารแทนหนังสือเดินทาง.....	๖๓
	๔. การประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรในหนังสือเดินทาง	
	หรือเอกสารอื่นแทนหนังสือเดินทาง.....	๖๖
	๕. สถานที่ของคนต่างด้าวที่เข้ามาหรือออกไปนอกราชอาณาจักร....	๖๖
	๖. วิธีการควบคุมคนต่างด้าวที่คองห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร.....	๖๗
	๗. วิธีการควบคุมคนต่างด้าวที่อพยพเข้ามาในราชอาณาจักร.....	๘๐
	๘. วิธีการควบคุมคนต่างด้าวที่เข้ามาตาม พ.ร.บ.การส่งเสริมการ	
	ลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม.....	๘๔
	ข. การควบคุมคนต่างด้าวตามพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว...	๙๐๐
	ค. การควบคุมคนต่างด้าวตามพระราชบัญญัติการเนรเทศ.....	๙๑๐
	ง. ผลของการควบคุมคนต่างด้าวตามวิธีการต่าง ๆ.....	๙๑๔
	จ. เปรียบเทียบวิธีการควบคุมคนต่างด้าวของไทยกับของบางประเทศ..	๙๒๒

<u>บทที่ ๕</u>	ปัญหาในการควบคุมคนต่างด้าวและทางแก้ปัญหา.....	๑๓๗
	ก. ปัญหาทางเศรษฐกิจ.....	๑๓๗
	ข. ปัญหาทางการเมือง.....	๑๓๘
	ค. ปัญหาทางสังคม.....	๑๓๘
	ง. ทางแก้ปัญหา.....	๑๓๖
<u>บทที่ ๖</u>	สรุปและขอเสนอแนะ.....	๑๔๕
	<u>เอกสารประกอบการเรียนเรียง</u>	๑๕๓
<u>ผนวก ๑</u>	การแบ่งส่วนราชการกรมตรวจคนเข้าเมือง.....	๑๕๖
<u>ผนวก ๒</u>	การแบ่งส่วนราชการกองทะเบียนคนต่างด้าวและภาษีอากร.....	๑๖๖
<u>ผนวก ๓</u>	กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๔๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๔๕๓.....	๑๖๗
<u>ผนวก ๔</u>	ระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติของอุทกพจากประเทศข้างเคียง.....	๑๗๐
<u>ผนวก ๕</u>	แบบ กม.๒๔.....	๑๗๕
<u>ผนวก ๖</u>	ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย เรื่องการปฏิบัติจัดการแก่คนต่างด้าวซึ่งอพยพเข้ามาในราชอาณาจักร.....	๑๗๗
	<u>ภาพและแผนภาพประกอบ</u>	
<u>ผนวก ๗</u>	ภาคสถิติประชากรโดยประมาณ พ.ศ.๒๕๐๓ -- ๒๕๑๖.....	๑๘๕
<u>ผนวก ๘</u>	แผนภาพสถิติคนเข้าและออกไปนอกราชอาณาจักร.....	๑๘๖
<u>ผนวก ๙</u>	แผนผังการแบ่งส่วนราชการกองตรวจคนเข้าเมือง.....	๑๘๗
<u>ผนวก ๑๐</u>	แผนที่กองตรวจคนเข้าเมือง.....	๑๘๘

<u>หมวด ๑๑</u>	แผนที่ตั้งบ้านกรวดคนเราเมืองที่มอบให้นายอำเภอ ราช หรือผู้บังคับหมวด การตรวจราชการคนเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่.....	๑๔๘
<u>หมวด ๑๒</u>	ภาคตั้งที่ว่าการกองบังคับการกองตรวจคนเราเมือง.....	๑๕๐
<u>หมวด ๑๓</u>	ภาคการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจทางบก.....	๑๕๑
<u>หมวด ๑๔</u>	ภาคการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจทางน้ำ.....	๑๕๒
<u>หมวด ๑๕</u>	ภาคการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจทางอากาศ.....	๑๕๓
<u>หมวด ๑๖</u>	ภาคการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่แพทย์ตรวจคนเราเมือง.....	๑๕๔
<u>ประวัติกฎหมาย</u>	๑๕๕

ก. วัตถุประสงค์ ขอบเขต และวิธีการศึกษา



๑. วัตถุประสงค์

ในปัจจุบันนี้ประเทศไทยเรากำลังเจริญเคียงกับประเทศต่าง ๆ ทั่วทุกมุมโลก ซึ่งกำลังมุ่งหน้าที่จะพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของตนอย่างเร่งรีบ ในการดำเนินการพัฒนานี้ประเทศไทยได้ประสบกับปัญหาหลายประการ เช่น ขาดเงินทุน และขาดแรงงานที่ชำนาญ เป็นต้น ในขณะที่เวลานี้เป็นที่วิตกกังวลว่าการพัฒนาประเทศที่เรากระทำอยู่อย่างเร่งรีบนี้ อาจจะไม่ช่วยในมาตรการครองชีพของประชากรให้สูงขึ้นได้มากนัก ถ้าหากว่าประชากรเพิ่มมากขึ้นไป ประเทศไทยเรามีประชากรเพิ่มขึ้นปีละประมาณ ๓.๑% หรือกว่าปีละ ๑,๐๐๕,๐๐๐ คน นอกจากจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นตามธรรมชาติดังกล่าวแล้ว ประชากรที่อพยพเข้ามาจากต่างประเทศก็เพิ่มมากขึ้นด้วยเช่นกัน กล่าวคือ คนต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทยซึ่งได้ทวีจำนวนมากขึ้นเป็นลำดับ ถึงประมาณกว่า ๑๐ เท่าตัว เมื่อเปรียบเทียบกับระยะเวลา ๑๐ ปีที่แล้วมา มีทั้งประเภทที่เข้ามาบิณฑู์อยู่ในประเทศไทยเป็นประจำ (immigrant visa) คือ เป็นคนเข้าเมือง เข้ามาในฐานะได้รับทุนส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน โดยได้รับอนุญาตให้อยู่ชั่วคราวเป็นระยะเวลานานมากกว่า ๑ ปีขึ้นไป เข้ามาในประเภทนิติธุรกิจเป็นการชั่วคราว (non-immigrant visa) เข้ามาทัศนาวจร (tourist visa) และคนเดินทางผ่าน (transit visa) ฉะนั้น เหตุที่เขียนเรื่องนี้ก็เพื่อวัตถุประสงค์ที่จะไต่ถามว่า

- ก. คนต่างด้าวคือใคร และเข้ามาในประเทศไทยได้อย่างไรบ้าง ทั้งแต่สมัยโบราณ และในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ ตลอดจนถึงในสมัยปัจจุบัน
- ข. การที่คนต่างด้าวที่ได้เดินทางเข้ามาสู่ประเทศไทยเป็นจำนวนมาก และจะทวีจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ ตามลำดับไปเช่นนี้ จะเป็นผลดีหรือผลร้ายแก่ประเทศไทยอย่างไรบ้างทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และความมั่นคงของประเทศไทย
- ค. มาตรการที่ใช้ในการควบคุมคนต่างด้าวในปัจจุบัน ซึ่งมีพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พระราชบัญญัติการค้าหญิงและเด็กหญิง พ.ศ.๒๔๙๑ พระราชบัญญัติการ

พะเยียนคนต่างดาว พระราชบัญญัติสัญชาติ พระราชบัญญัติการ แปร เทศ ตลอดจนระเบียบข้อ บังคับที่เกี่ยวกับคนต่างดาว เช่น ระเบียบเกี่ยวกับการ แปร เทศ และการ เทศถอนสัญชาติ เป็นต้น ว่าเหมาะสมกับประเทศชาติในสมัยปัจจุบันแล้วหรือยัง มีปัญหาประการใด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มีข้อดีและข้อบกพร่องอย่างใดบ้างที่สมควรจะ ได้นำไปให้รัฐกรมและมีประสิทธิภาพในการควบคุม คนต่างดาวให้ดียิ่งขึ้น โดยเปรียบเทียบกับการควบคุมคนต่างดาวของบางประเทศ และผลที่อาจ จะเกิดขึ้นจากการใช้มาตรการการควบคุมที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

๖. ปัญหาที่อาจจะเกิดจากวิธีการที่ใช้ควบคุม เช่น ปัญหาทางเศรษฐกิจ ทางการ เมือง และทางสังคม ตลอดจนถึงทางแก้ปัญหาอื่น ๆ ด้วย

๒. ขอบเขต

ในการศึกษาเชิงวิเคราะห์ถึงวิธีการและปัญหาของการควบคุมคนต่างดาวใน ประเทศไทยนี้ โดยสาระสำคัญแล้วมีขอบเขตกว้างขวางอยู่มีขอบ ทั้งนี้เพราะมีหน่วยงาน ที่ปฏิบัติการเกี่ยวกับการควบคุมคนต่างดาวอยู่หลายหน่วยด้วยกัน หน่วยงานที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติ โดยตรงในสังกัดกรมตำรวจก็ได้แก่กองตรวจคนเข้าเมือง กองทะเบียนคนต่างดาวและภาชีอากร และกองตำรวจสันติบาล สำหรับหน่วยอื่นที่ควบคุมโดยปริยายก็ได้แก่กรมประมวลข่าวกลาง สังกัด สำนักนายพลรัฐมนตรี กับสำนักงานทะเบียนท้องถิ่น และสำนักงานทะเบียนราษฎรที่ตราหาอาชีพ ซึ่งสังกัดกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น แต่การศึกษาในขั้นนี้จะเน้นหนักไปในหน่วย ที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับคนต่างดาวโดยเฉพาะ โดยจะทำแนววิจัย

๑. วิธีการทางกฎหมายที่ใช้ควบคุมคนต่างดาวในประเทศไทย เปรียบเทียบกับ กฎของต่างประเทศ ทั้งนี้ ก็เพื่อค้นหาว่ากฎหมาย ข้อบังคับ และ ระเบียบที่เกี่ยวกับการควบคุมคน ต่างดาวในรูปที่เป็นอยู่ในขณะนี้เหมาะสมและรัดกุม มีประสิทธิภาพหรือไม่ เพียงใด มีข้อบกพร่อง อย่างใดบ้างที่สมควรจะได้นำปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น

๒. ปัญหาที่เกิดจากการควบคุม โดยมิวัตถุประสงค์ที่จะวิจัยให้รู้ว่าการควบคุมคนต่างดาวนั้น น่าจะก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาทาง การ เมือง และปัญหาทางสังคม

อย่างใดบ้าง นอกจากรัฐบาลยังจะได้อพิจารณาถึงว่าการไม่มีการกีดกันคนต่างด้าว (unrestricted immigration) ก็มีการจำกัดกำหนดคุณภาพหรือคุณสมบัติของคนต่างด้าวเข้าประเทศ (qualitative restriction of immigration) หรือการจำกัดจำนวนคนต่างด้าวที่เรียกว่าการจำกัดโควตาคนต่างด้าวที่เข้ามาตั้งถิ่นที่อยู่ในประเทศ (quantitative restriction of immigration) ก็มีการห้ามคนต่างด้าวทุกสัญชาติเข้ามาตั้งถิ่นที่อยู่ในประเทศเสียเลย (prohibition of all immigration) เช่น ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองของประเทศไทย ห้ามคนต่างด้าวทุกสัญชาติไปตั้งถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย เป็นต้นว่าจะเป็นผลดีและผลเสียแก่ประเทศไทยในปัญหาซึ่งกล่าวมาข้างไรบ้าง

๓. การที่รัฐจะทำการควบคุมการประพอบการอาชีพของคนต่างด้าวจะมีผลดีและผลเสียแก่การ เศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยอย่างไรบ้าง

๔. ท่วงแกใจชอบหรือเรื่องเกี่ยวกับมาตรการการควบคุมคนต่างด้าว (ถ้ามี) ซึ่งกล่าวข้างต้น ควรจะเป็นไปในรูปใดจึงจะเป็นผลดีต่อประเทศไทยมากที่สุด

๓. วิธีการศึกษา

การศึกษาในเรื่องนี้ใช้วิธีการค้นคว้าหาข้อมูลจากบรรดาเอกสารทางวิชาการ จากตัวบทกฎหมายทั้งของไทยและของต่างประเทศ ตลอดจนระเบียบวิธีปฏิบัติราชการ เกี่ยวกับเรื่องนี้จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (documentary research & approach) รวมทั้งการศึกษาคู่กรณีเปรียบเทียบ (comparative analysis) วิธีการมาตรการ และระบบที่เป็นอยู่ของประเทศไทยกับต่างประเทศ เพื่อที่จะค้นหาข้อไหนหรือข้อบกพร่องหรือส่วนที่ถ้าสมมุติอันน่าจะนำมาปรับปรุงแก้ไขได้

ส่วนคำนำประวัติความเป็นมา โครงร่างลักษณะหน้าที่ของหน่วยงานนั้น จะศึกษา โดยการเทียบเคียงกับองค์การต่าง ๆ เท่าที่พึงจะค้นคว้าได้จากบรรดาตำราและเอกสารวิชาการต่าง ๆ ทั้งของไทยและของต่างประเทศ

แต่การสรุปปัญหาและข้อเสนอแนะนั้น นอกจากจะพิจารณาทั้งทางทฤษฎีและข้อเท็จจริง รวมทั้งการวิจัยแล้ว ยังจะได้อาศัยทัศนะและความคิดเห็นของบรรดาท่านผู้ใช้นโยบายและนักศึกษาวិชาการ เมืองและนิคมเศรษฐกิจทั้งของไทยและต่างประเทศ ทั้งที่ได้บันทึกไว้เป็นลายลักษณ์อักษร และเท่าที่จะน่าจะมาสืบค้นแบบแนวการศึกษานี้ได้

ข้อมูลที่สำคัษนอกจากจะพิจารณาเอกสารและตัวบทกฎหมายดังกล่าวแล้ว ก็ยังอาศัยการสังเกตปรากฏการณ์ (observation) ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นตามความเป็นจริง (actual phenomenon) แนวความคิด ทัศนคติ และการแสดงออกของบรรดาสื่อมวลชน (mass media) ตลอดจนการสัมภาษณ์บุคคลชั้นบริหารหรือบุคคลที่เคยมบริหารงานเกี่ยวกับค่านิยมรูปของการชี้นำโดยตรง (face-to-face interview) ประกอบด้วย.