

บทที่ 5

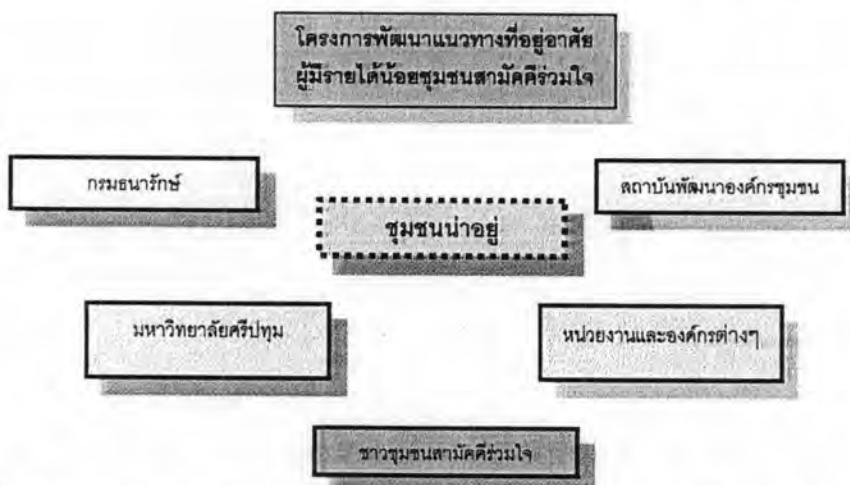
กระบวนการพัฒนาที่อยู่อาศัยภายในชุมชนสามัคคีร่วมใจ

5.1 การพัฒนาที่อยู่อาศัยของหน่วยงานเกี่ยวข้องกับชาวชุมชนสามัคคีร่วมใจ

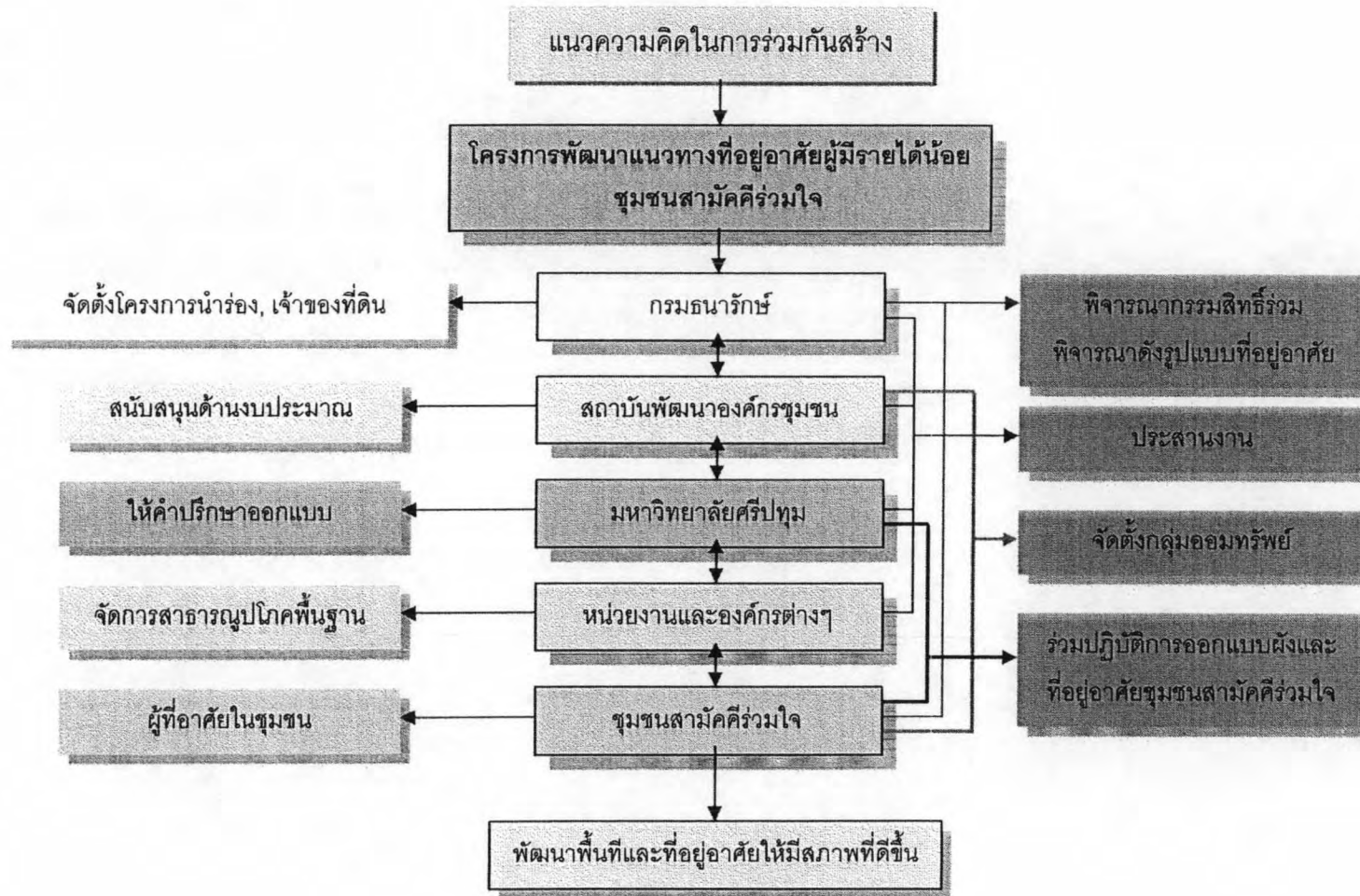
เนื่องจากแนวความคิดของกรมธนารักษ์ที่ต้องการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย โดยการศึกษาเป็นแบบการรวบรวมเอกสาร การสัมภาษณ์หน่วยงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม การบันทึกและถ่ายภาพ โดยโครงการนี้ได้เริ่มตั้งแต่ปี 2546 มุ่งหวังให้ชุมชนสามัคคีร่วมใจเป็นชุมชนนำร่อง ในการพัฒนาชุมชนแออัดบนที่ราชพัสดุที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ เริ่มการศึกษาข้อมูลเบื้องต้นที่เกี่ยวข้อง บทบาทความรับผิดชอบของแต่ละฝ่ายที่ทำงานร่วมกัน ร่วมเก็บข้อมูลจากการลงพื้นที่เพื่อศึกษาผลที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ รวมทั้งทัศนคติและความพึงพอใจของผู้อยู่อาศัยต่อกระบวนการและผลที่ได้รับจากการพัฒนา

โดยการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยบนที่ราชพัสดุกรณีชุมชนสามัคคีร่วมใจ ได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานและองค์กรท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

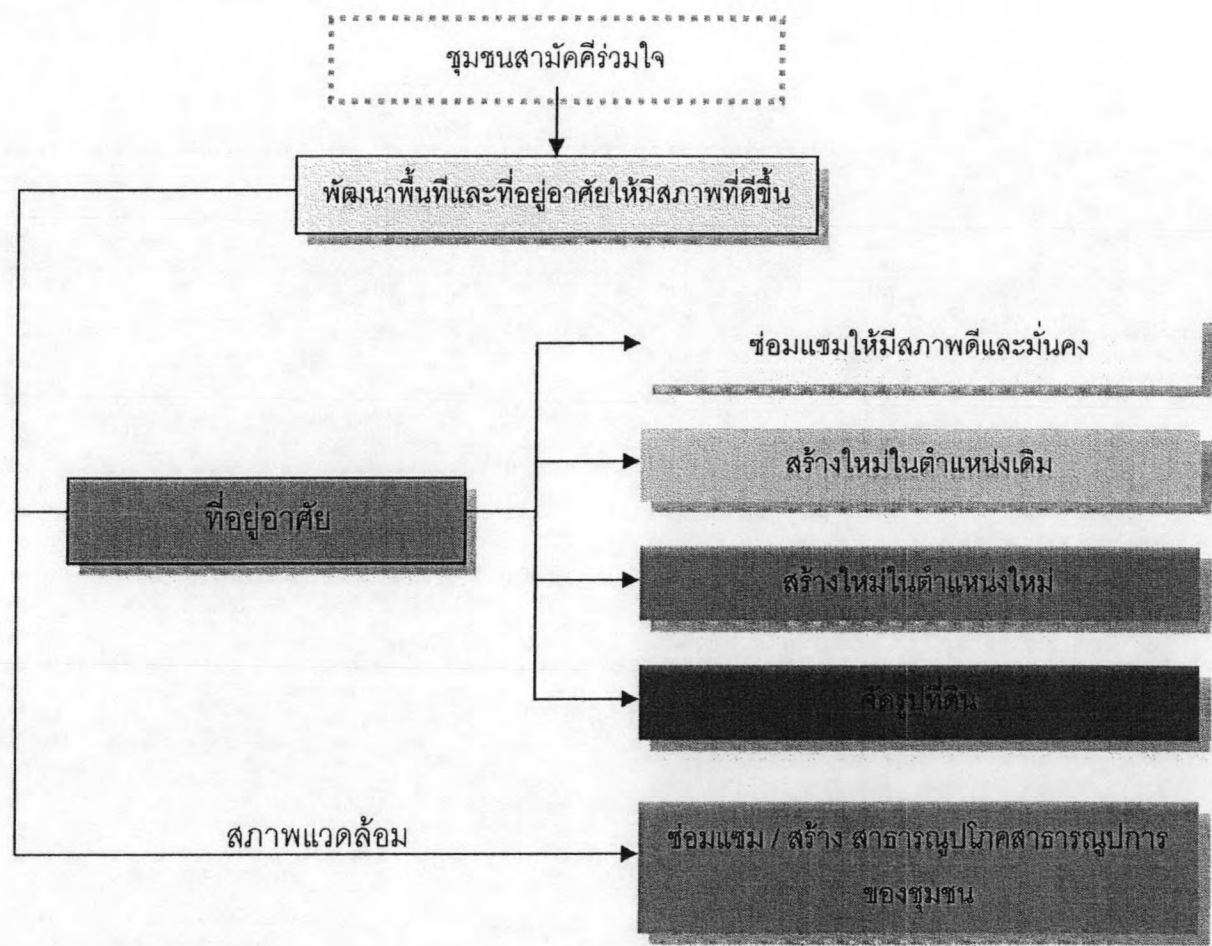
- | | |
|---------------------------------|--|
| - กรมธนารักษ์ | ในฐานะเจ้าของพื้นที่ |
| - สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) | ในฐานะผู้ให้การสนับสนุนด้านเงินทุน |
| - ชาวชุมชนสามัคคีร่วมใจ | ในฐานะผู้ดำเนินการก่อสร้าง |
| - มหาวิทยาลัยศรีปทุม | ในฐานะผู้ที่ให้การสนับสนุนด้านการออกแบบ |
| - หน่วยงานท้องถิ่น | ในฐานะผู้ให้การสนับสนุนงานสาธารณูปโภค สาธารณูปการในท้องถิ่น |



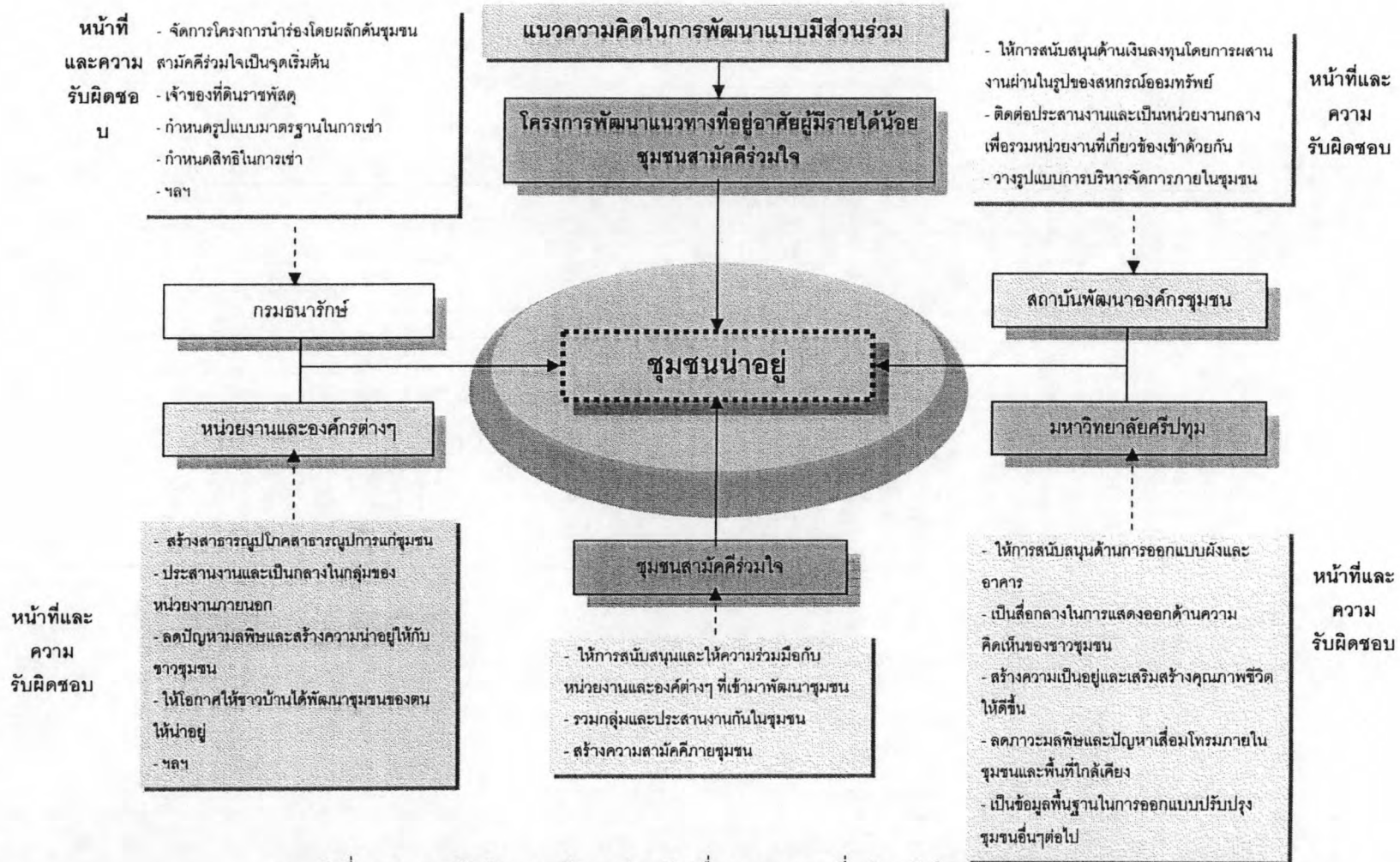
แผนผังที่ 5.1 การดำเนินการพัฒนาร่วมกันเพื่อหาแนวทางที่อยู่อาศัยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ



แผนผังที่ 5.2 การดำเนินการพัฒนาร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ



แผนผังที่ 5.3 การดำเนินการพัฒนาร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ (ต่อ)



แผนผังที่ 5.4 การดำเนินการพัฒนาร่วมกันเพื่อหาแนวทางที่อยู่อาศัยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ

5.2 หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการโครงการ

5.2.1 กรมธนารักษ์ มีหน้าที่ในการดูแล "ทรัพย์สินของแผ่นดิน" ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศและเป็นความภาคภูมิใจของคนไทยทั้งชาติด้วยภารกิจหลักอันประกอบด้วย งานด้านผลิตเหรียญกษาปณ์ งานด้านบริหารที่ราชพัสดุ งานด้านประเมินราคาทรัพย์สิน และงานด้านธนารักษ์และเผยแพร่ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน ซึ่งตลอดเวลาที่ผ่านมากกรมธนารักษ์ได้มีการปรับปรุง ปรับเปลี่ยนบทบาทการดำเนินงานให้สอดคล้องกับยุคสมัยและทันต่อสถานการณ์บ้านเมืองอยู่เสมอ โดยตั้งมั่นในหลักการที่จะเป็นองค์กรผู้ดูแลทรัพย์สินของแผ่นดิน และบริหารจัดการให้เกิดความมั่นคงและมีความเข้มแข็งอย่างทั่วถึงจนถึงระดับ "รากแก้ว" อันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและรัฐ

ปัจจุบันกรมธนารักษ์มีที่ดินราชพัสดุในความดูแลกว่า 12.5 ล้านไร่ อยู่ในความครอบครองการใช้ประโยชน์โดยหน่วยงานราชการ กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรภายใต้การกำกับดูแลของภาครัฐต่าง ๆ โดยส่วนใหญ่ใช้เป็นสถานที่ราชการ ส่วนที่เหลือนำมาจัดหาประโยชน์โดยพิจารณาความเหมาะสมจากทำเลที่ตั้งและศักยภาพของพื้นที่ และประโยชน์สูงสุดทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไป

เมื่อรัฐบาลมีการปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจใหม่ ดำเนินนโยบายแบบพึ่งพาตนเองโดยการสร้างเศรษฐกิจจากฐานสินทรัพย์ที่มีอยู่ (Asset – Based Economy) จึงผลักดันให้บทบาทของที่ดินราชพัสดุในวันนี้ มิใช่เพียงที่ดินของรัฐที่ "สงวน" ไว้สำหรับใช้ในราชการแผ่นดินอีกต่อไป แต่ได้เปิดกว้างและมีการนำมาใช้สร้างประโยชน์แก่ประชาชน สังคม ประเทศชาติอย่างครอบคลุม ทั้งถึงทุกภาคส่วนมากยิ่งขึ้น ในฐานะ "ต้นทุน" หรือสินทรัพย์ที่สามารถนำมาใช้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีนโยบายการใช้ที่ดินเพื่อแก้ปัญหาสังคมและความยากจนแบบบูรณาการของรัฐบาลเป็นกรอบใหญ่ และยุทธศาสตร์เพื่อการสร้างความยั่งยืนทางการคลัง ยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนของกระทรวงการคลังเป็นเข็มทิศนำทาง

ด้วยเหตุนี้กรมธนารักษ์ ในฐานะผู้ปกครองดูแล จึงปรับเปลี่ยนระบบ รูปแบบ และกลยุทธ์ในการบริหารจัดการที่ราชพัสดุใหม่ เพิ่มความคล่องตัว และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานยิ่งขึ้นเพื่อให้ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมแนวทางการบริหารจัดการที่ราชพัสดุดยุคใหม่ (3 PI) ประกอบด้วย

- 1). มุ่งเน้นการทำงานเชิงรุก (Proaction) โดยปรับเปลี่ยนบทบาทจากผู้ "สนอง" มาเป็นผู้ "เสนอ" ด้วยการเข้าไปสืบค้น เสาะหาความต้องการของหน่วยงาน ราชการ และประชาชน เพื่อขยายฐานการบริการให้กว้างขวาง ครอบคลุมและเข้าถึงมากยิ่งขึ้น
- 2). สรรค์สร้างนวัตกรรมใหม่ (Innovation) โดยคิดค้นรูปแบบเครื่องมือช่องทางหรือวิธีบริหารจัดการและดำเนินงานแบบใหม่ ที่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จ ภายใต้ทรัพยากรและระยะเวลาอันจำกัด
- 3). เสริมสร้างการมีส่วนร่วม (Participation) โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมปฏิบัติ รวมทั้งให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะในการดำเนินการ เพื่อเพิ่มความโปร่งใสและเป็นธรรม สอดคล้องตามหลักธรรมาภิบาล
- 4). ปฏิบัติงานแบบบูรณาการ (Integration) โดยผสมผสานองค์ความรู้ เทคโนโลยี และความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน
- 5). ดำเนินการประชาสัมพันธ์ (Public Relations) โดยเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร ความคืบหน้าในการดำเนินการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับประชาชนในวงกว้างอย่างโปร่งใสและเปิดเผย
- 6). การนำเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) เข้ามาใช้เป็นเครื่องมือในการทำงาน เพิ่มความสะดวกรวดเร็วและถูกต้อง ในการปฏิบัติงานแก่ประชาชน

การเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบฐานราก จึงเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์สำคัญในการบริหารจัดการที่ราชพัสดุเชิงสังคมที่กรมธนารักษ์ปฏิบัติอย่างต่อเนื่องตลอดมา ด้วยการนำที่ราชพัสดุมาสนับสนุนการแก้ไขปัญหาทางสังคมและความยากจนแบบบูรณาการของรัฐบาล กระตุ้นเศรษฐกิจระดับฐานรากให้เข้มแข็ง พัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยหรือผู้ด้อยโอกาสทางสังคมให้ดีขึ้นโดยการมีที่อยู่อาศัย มีที่ทำกิน และมีโอกาสที่ดีในการประกอบอาชีพ

เขตบางเขนได้รับการยอมรับให้เป็นเขตพื้นที่นำร่องในการแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยของกรุงเทพมหานคร โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน เมื่อวันที่ 5 มกราคมถึง 15 มีนาคม 2547 ให้ประชาชนได้มาลงทะเบียนผู้ประสบความเดือดร้อน ซึ่งหนึ่งในปัญหาที่กำลังเป็นสิ่งสำคัญที่เกิดขึ้นของประชาชนและทางเขตคือปัญหาด้านที่อยู่อาศัยขาดความมั่นคงเข้มแข็ง ดังนั้นด้วยความร่วมมือของชาวชุมชนและหน่วยงานของภาครัฐ สนง.เขตบางเขน ร่วมกับข้อมูลพื้นฐานการพัฒนา จึงมีการให้ความช่วยเหลือโดยพิจารณาจากองค์ประกอบและที่ตั้งชุมชนกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ ผ่านการเจรจากับเจ้าของที่ดินคือกรมธนารักษ์ สนับสนุนให้มีการพัฒนา

ที่อยู่อาศัยให้เกิดเป็นรูปธรรมที่มีการแก้ปัญหาที่ตรงจุด เช่นในรูปแบบของโครงการบ้านมั่นคง การจัดการสหกรณ์ออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัย ด้วยความร่วมมือของชาวชุมชนและหน่วยงานของภาครัฐ(พอช.) จึงนำมาสู่การระดมความคิดวางแผนการทำงานแก้ไขปัญหาและหาแนวทางการพัฒนาที่อยู่อาศัยร่วมกัน ของชาวชุมชนและหน่วยงานของภาครัฐร่วมกัน ในขั้นตอนนี้ ประกอบด้วยกรมธนารักษ์ให้การสนับสนุนด้านที่ดินและการผ่อนปรนค่าเช่าที่ดินในอัตราพิเศษครึ่งราคา, พอช.ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณการก่อสร้างผ่านมาในรูปของสหกรณ์ออมทรัพย์ เพื่อที่อยู่อาศัย, มหาวิทยาลัยศรีปทุมที่ให้การสนับสนุนการวางผังและออกแบบอาคาร, สนง.เขตบางเขนที่ให้การสนับสนุนด้านสาธารณูปโภคสาธารณูปการและชาวชุมชนจัดให้มีเวทีชาวบ้านในการแสดงความคิดเห็นความต้องการของตนเอง ภายหลังสรุปความต้องการและแนวทางต่างๆ ให้มีความชัดเจนจึงกำหนดขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละฝ่ายโดยให้ชาวชุมชนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา จึงเริ่มกระบวนการออกแบบและวางผังอาคาร โดยรักษ์, พอช., มหาวิทยาลัยศรีปทุมและสนง.เขตบางเขน ซึ่งหลังจากที่ได้วางขั้นตอนและออกแบบกระบวนการทั้งหมดโครงการจึงเริ่มดำเนินการก่อสร้างอาคารแบบมีส่วนร่วม มีการเก็บรวบรวมข้อมูลขั้นตอนปัญหา อุปสรรค โดยในขั้นตอนดังกล่าวนี้ผู้วิจัยได้มีโอกาสเข้าร่วมศึกษากระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงาน และเมื่อโครงการได้ดำเนินมาจนท้ายสุดจะมีการขึ้นทะเบียนพร้อมทำสัญญาเช่ากับเจ้าของพื้นที่คือ กรมธนารักษ์ เมื่อนั้นโครงการนี้จึงถือว่าเสร็จสมบูรณ์ แต่เนื่องด้วยถูกจำกัดเรื่องเวลาในการศึกษาเพราะปัจจุบันโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยของชุมชนสามัคคีร่วมใจ ได้ก่อสร้างมาแล้วเพียงร้อยละ 55 เท่านั้น จึงถือเป็นความน่าเสียดายที่ยังไม่สามารถทำให้เห็นความชัดเจน ความมั่นคง ซึ่งผู้วิจัยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างหวังในทางเดียวกันว่าสิ่งที่ดำเนินการมาทั้งหมดจะเป็นการแก้ปัญหาได้ตรงประเด็น ทำให้ชุมชนมีความน่าอยู่ และเป็นตัวอย่างหรือแนวทางในการกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาที่ดีต่อไป

ในด้านที่อยู่อาศัยกรมธนารักษ์ได้ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดระเบียบแก้ไขปัญหามุมชนแออัดในที่ราชพัสดุ ซึ่งเตรียมพื้นที่ไว้สำหรับจัดสร้างที่อยู่อาศัยให้ประชาชนและจัดสวัสดิการที่พักอาศัยแก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ตลอดจนข้าราชการเกษียณอายุทั้งในกลุ่มผู้ที่มีรายได้น้อยไปจนถึงปานกลาง ซึ่งนอกจากจะช่วยส่งเสริมให้ประชาชนมีความมั่นคงในด้านที่อยู่อาศัยแล้ว การดำเนินการดังกล่าวยังมุ่งเน้นกระบวนการสร้างชุมชนที่มีคุณภาพด้วยการปรับปรุง พัฒนาสภาพแวดล้อมให้น่าอยู่ พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานในระดับชุมชนให้ได้มาตรฐานและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา เพื่อสร้างเครือข่ายชุมชนให้เข้มแข็งเป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศชาติ

5.2.2 ชาวชุมชนสามัคคีร่วมมือใจ

คลองบางบัวมีชุมชนที่อยู่ร่วมกันตลอดแนวคลอง 11 ชุมชน รวมประมาณ 3,881 ครอบครัวยุคบ้านเรือนทั้งหมดล้วนปลูกสร้างบนที่ดินราชพัสดุกว่า 138 ไร่ โดยไม่ได้รับอนุญาตจากทางราชการ ด้วยเหตุนี้ ปัญหาที่อยู่อาศัยไม่มั่นคง การไล่ที่รื้อย้าย จึงเป็นเรื่องที่น่าหวาดวิตกของชาวชุมชนริมคลองมาตลอดระยะเวลาหลายสิบปี ดังนั้นรัฐบาลประกาศนโยบายมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของคนจนเมืองอย่างเป็นรูปธรรมภายใต้ "โครงการบ้านมั่นคง" ความหวังของชาวชุมชนริมคลองบางบัวจึงเริ่มขึ้น ในการพัฒนาชุมชน ชาวคลองบางบัวทั้ง 9 ชุมชนได้ร่วมกันจัดตั้ง "เครือข่ายพัฒนาชุมชนและสิ่งแวดล้อมคูคลอง คลองบางบัว" เพื่อพัฒนาสิ่งแวดล้อมของชุมชน สำรวจข้อมูลภายในชุมชนของตนเอง เป็นตัวกลางในการเชื่อมร้อยชุมชนคลองทั้งหมด โดยสร้างความเข้มแข็งในการรวมกลุ่ม เช่น กลุ่มออมทรัพย์ ตลอดจนประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานเขตบางเขน ในฐานะผู้รับผิดชอบพื้นที่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ผู้ดูแลการดำเนินโครงการบ้านมั่นคง กรมธนารักษ์ ในฐานะผู้ดูแลที่ราชพัสดุมหาวิทยาลัยศรีปทุม ช่วยเหลือด้านการออกแบบจัดวางผังชุมชน เป็นต้น

"ชุมชนสามัคคีร่วมมือใจ" จึงเป็นชุมชนที่ชาวคลองบางบัวทำให้เป็น "ชุมชนนาร่อง" ตามโครงการบ้านมั่นคง เพราะมีความพร้อมในการทำงาน มีกรรมการชุมชนอย่างชัดเจนและมีความเข้มแข็งในการรวมตัวของคนในชุมชนมากที่สุด อันเกิดจากความสามัคคีของชาวชุมชน และความร่วมมือใจของหลายฝ่าย ทั้งภาครัฐ องค์กรส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน สถาบันการศึกษา รวมทั้งชุมชนที่ช่วยกันคิดช่วยกันทำ และที่สำคัญคือชาวชุมชนที่แสดงพลังในการพัฒนาร่วมกำหนดวิถีชีวิตของตนเอง ดังรางวัลจาก UNESCAP ที่ชุมชนสามัคคีร่วมมือใจได้รับในฐานะ "เมืองนำร่องการพัฒนาชุมชนแออัดในประเทศไทย" เป็นเครื่องยืนยันความสำเร็จในการบริหารจัดการของ "ชุมชนเข้มแข็งตัวอย่าง" จุดเด่นของชุมชนสามัคคีร่วมมือใจในการพัฒนาให้เป็นชุมชนนาร่อง คือการสร้าง ความเข้าใจ จัดให้มีเวทีชาวบ้านหลายรูปแบบ นอกจากนี้ยังมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัยและกองทุนหมู่บ้าน/ชุมชนเมือง ที่มีการบริหารจัดการในเกณฑ์ดี จำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้นจากเริ่มแรก 12 ครอบครัวยุคเป็น 98 ครอบครัวยุคและ 112 ครอบครัวยุคในที่สุด

5.2.3 มหาวิทยาลัยศรีปทุม

เนื่องด้วยชุมชนสามัคคีร่วมใจตั้งอยู่ในพื้นที่เขตบางเขน และพื้นที่ส่วนใหญ่เริ่มมีความหนาแน่นทรุดโทรมขาดการดูแล อันก่อปัญหาทั้งท้องถื่นและกับเมือง ดังนั้นเมื่อมีโครงการคิดที่จะปรับปรุงพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย หน่วยงานที่รับผิดชอบจึงได้มาปรึกษาหาแนวทางที่จะดำเนินโครงการนี้ ความพร้อมด้านบุคลากร ความสามารถ และถือเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับชุมชน จึงได้รับการสนับสนุนจากทางมหาวิทยาลัยศรีปทุม เพราะการพัฒนาดังกล่าวจะสามารถช่วยลดและช่วยแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด และยังช่วยให้บริเวณชุมชนและใกล้เคียงมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจึงได้ให้ อาจารย์ประยงค์ โพธิ์ศรีประเสริฐ อาจารย์ประจำภาควิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม เป็นตัวแทนในการให้คำปรึกษากับหน่วยงานต่างๆ และเป็นผู้วางผังและออกแบบภายในชุมชน ก็เพื่อให้ชาวชุมชนได้มีวิถีชีวิตที่ดีขึ้น มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัยลดปัญหาความแออัดหนาแน่น อันอาจจะก่อให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมา เช่น สุขภาพจิต สุขอนามัย สาธารณูปโภคสาธารณูปการที่ขาดแคลน นอกจากนี้ยังเพิ่มพื้นที่ส่วนกลางและยังจัดการที่อยู่อาศัยใหม่ โดยการนำบ้านเรือนสิ่งปลูกสร้างทั้งหลายที่ปลูกสร้างรูกล้ำลงไปในคลอง กลับขึ้นมาบนบก และวางผังชุมชนใหม่ทั้งแปลง

5.2.4 สำนักงานเขตบางเขน

ให้ความดูแลและพัฒนาที่อยู่อาศัยภายในชุมชน เป็นสื่อกลางในการประสานงานระหว่างประชาชนกับหน่วยงานทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องทั้ง ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน กรมธนารักษ์ สำนักงานระบายน้ำ เป็นต้น

5.2.5 สำนักงานการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร

ให้ความดูแลรับผิดชอบในส่วนของเขื่อนและทางเดินเท้าตลอดระยะความยาวของชุมชนกว่า 400 เมตร ที่ขนานไปกับคลองบางบัว ช่วยให้ริมตลิ่งมีความมั่นคงแข็งแรง มีระเบียบเรียบร้อยสวยงาม ป้องกันการพังทลาย

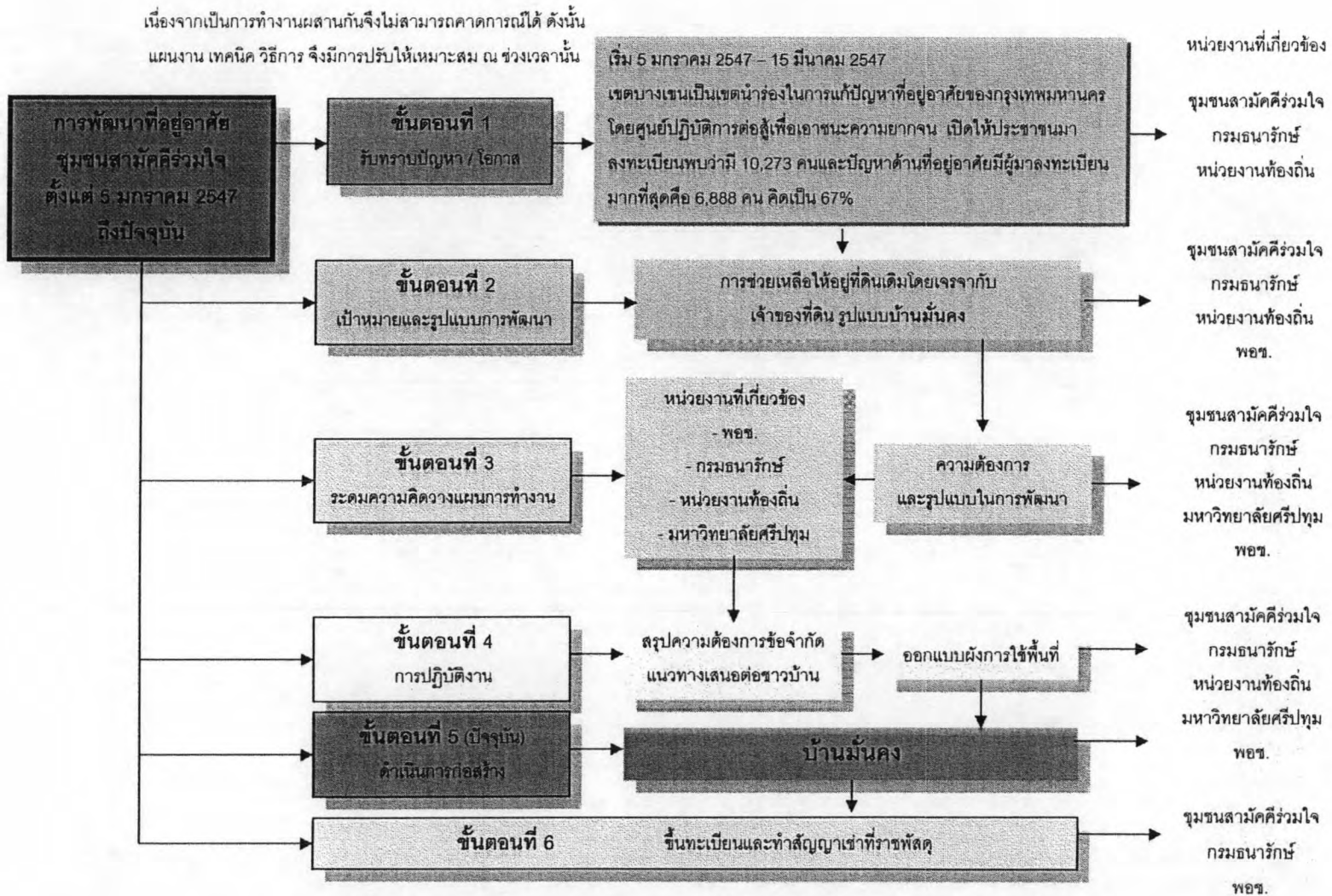
5.2.6 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.)

โดยชาวชุมชนและหน่วยงานองค์กรต่างๆ ร่วมมือในการพัฒนาที่อยู่อาศัย เพื่อกำหนดรูปแบบที่อยู่อาศัยใหม่ ชุมชนจะเป็นผู้บริหารจัดการกันเอง ก่อสร้างที่อยู่อาศัย ตามการออกแบบทางเลือกที่อยู่อาศัยในรูปแบบของสหกรณ์ออมทรัพย์ ให้คำแนะนำให้การสนับสนุนงบประมาณ และการดำเนินงาน สหกรณ์ออมทรัพย์ในฐานะตัวแทนชุมชนจะเป็นผู้ทำหน้าที่ในการจัดทำและบริหารสัญญากับชาวชุมชนในแต่ละราย รวมถึงการจัดการงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐและเงินออมทรัพย์ของชุมชน ในลักษณะที่ชุมชนเป็นผู้บริหารจัดการด้วยชาวชุมชน

5.3 การวางแผนการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ

5.3.1. นโยบายพัฒนาที่อยู่อาศัยและผลการดำเนินการ กรมธนารักษ์มีหน้าที่ในการดูแลรักษาที่ดินตามลักษณะการใช้ประโยชน์โดยเรียกที่ดินเหล่านี้ว่า " ที่ราชพัสดุ " ซึ่งปัจจุบันมีที่ดินราชพัสดุในความดูแลกว่า 12.5 ล้านไร่ ที่อยู่ในความครอบครองการใช้ประโยชน์โดยหน่วยงานราชการ กระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรภายใต้การกำกับดูแลของภาครัฐต่าง ๆ โดยพิจารณาความเหมาะสมจากทำเลที่ตั้งและศักยภาพของพื้นที่ เพื่อประโยชน์สูงสุดทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งตลอดเวลาที่ผ่านมากรมธนารักษ์ได้พยายามปรับเปลี่ยนบทบาทการดำเนินงานให้สอดคล้องกับยุคสมัยและทันต่อสถานการณ์บ้านเมือง โดยยึดมั่นในหลักการที่จะเป็นองค์กรผู้ดูแลทรัพย์สินของแผ่นดิน และบริหารจัดการให้เกิดความมั่นคงและมีความเข้มแข็งอย่างทั่วถึงอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและรัฐ โดยพัฒนาประสิทธิภาพในการทำงานทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ มุ่งสร้างสรรคนวัตกรรมใหม่ๆ อย่างบูรณาการ สร้างการมีส่วนร่วม รู้จักนำเทคโนโลยีมาใช้ และการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม

5.3.2. กระบวนการดำเนินโครงการ ชุมชนและหน่วยงานองค์กรต่างๆ ต้องมีความร่วมมือในการพัฒนาที่อยู่อาศัยอย่างจริงจังต่อเนื่อง เพื่อกำหนดรูปแบบที่อยู่อาศัยใหม่และการสนับสนุนโครงการจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) โดยการพัฒนาชาวชุมชนเป็นผู้ดำเนินการกันเอง ดังในขั้นตอนของการก่อสร้างที่อยู่อาศัย การออกแบบทางเลือกที่อยู่อาศัย ให้คำปรึกษาแนะนำและให้การสนับสนุนงบประมาณและการดำเนินงานขั้นตอนและวิธีการ และการทำงานร่วมกันที่เกี่ยวข้องทั้งกระบวนการผ่านสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน โดยสหกรณ์ออมทรัพย์จะเป็นตัวแทนชุมชน ทำหน้าที่ในการจัดทำและบริหารสัญญากับชาวชุมชนในแต่ละราย รวมถึงการจัดการงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐและเงินออมทรัพย์ของชุมชนในลักษณะที่ชุมชนเป็นผู้บริหารจัดการด้วยชาวชุมชนเอง



แผนผังที่ 5.5 การดำเนินการพัฒนาร่วมกันเพื่อหาแนวทางที่อยู่อาศัยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ

ตารางที่ 5.1 การดำเนินการแบบมีส่วนร่วมในการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยบนที่ราชพัสดุ กรณีศึกษาชุมชนสามัคคีร่วมใจ บางเขน กรุงเทพมหานคร

ที่มา : จากการศึกษาแบบมีส่วนร่วม (PARTICIPATORY ACTION RESEARCH)

| ขั้นตอน | รายการ | ระยะเวลาดำเนินการ | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------|---|--|--------------|---------|-------|-------|-------|------|-------|------|------|---------|------|--------------|------|----------|------|-------|
| | | ปี 2544-2545 | ปี 2545-2546 | ปี 2547 | | | | | | | | | | ปี 2548-2549 | | | | |
| | | | | ม.ค. | ก.พ. | มี.ค. | เม.ย. | พ.ค. | มิ.ย. | ก.ค. | ส.ค. | ก.ย. | ต.ค. | | พ.ย. | ธ.ค. | | |
| 1 | รับทราบปัญหา/โอกาส | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | การมีส่วนร่วม เป้าหมายและการจัดลำดับ ความสำคัญ | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | การมีส่วนร่วม ระดมความคิดและวางแผนการ ทำงาน | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 | การปฏิบัติงาน | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | การดำเนินการก่อสร้าง | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | การมีส่วนร่วม ขึ้นทะเบียนและทำสัญญาเช่า การมีส่วนร่วม | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | หน่วยงานภาครัฐ กรมธนารักษ์ สنج.เขตบางเขน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ชาวชุมชน หน่วยงานภาครัฐ กรมธนารักษ์ สنج.เขตบางเขน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ชาวชุมชน สถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ กรมธนารักษ์ สنج.เขตบางเขน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ชาวชุมชน สถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ กรมธนารักษ์ สنج.เขตบางเขน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ชาวชุมชน กรมธนารักษ์ กับ สหกรณ์ชุมชนเพื่อที่อยู่อาศัย | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ขั้นตอน | รายการ (ต่อ) | ระยะเวลาดำเนินการ | | | | | | | | | | | | | ขนาด | หมายเหตุ | | |
| | | ปี 2550 | | | | | | | | | | ปี 2551 | | | | | | |
| | | ม.ค. | ก.พ. | มี.ค. | เม.ย. | พ.ค. | มิ.ย. | ก.ค. | ส.ค. | ก.ย. | ต.ค. | พ.ย. | ธ.ค. | ม.ค. | | | ก.พ. | มี.ค. |
| 5 | การดำเนินการก่อสร้าง | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6 | การมีส่วนร่วม ขึ้นทะเบียนและทำสัญญาเช่า การมีส่วนร่วม | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | กรมธนารักษ์ กับ สหกรณ์ชุมชนเพื่อที่อยู่อาศัย | | | | | | | | | | | | | | | | |

หมายเหตุ ปี 2540 เริ่มต้นให้มีการเวนคืนที่ดินบริเวณริมคลอง โดยภาครัฐ
 ปี 2544-2545 เริ่มมีนโยบายบ้านมั่นคง
 ปี 2546 เริ่มจัดให้มีโครงการนำร่องโครงการบ้านมั่นคง ชุมชนเจริญชัยนิมิตใหม่ ชุมชนคลองสำนวน
 5 มกราคม 2547-15 มีนาคม 2547 จัดให้มีการลงทะเบียนชุมชนเพื่อรับทราบปัญหา
 22 เมษายน 2547 มอบนโยบายการแก้ปัญหาความยากจนแก่คณะกรรมการประสานงานและสนับสนุนการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจน
 10 ธันวาคม 2547 ลงเสาเอกของโครงการ ภายในชุมชนสามัคคีร่วมใจ
 การเข้าร่วมการปฏิบัติการในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยบนที่ราชพัสดุของผู้วิจัย

5.3.3 ขั้นตอนการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยบนที่ราชพัสดุ กรณีชุมชนสามัคคีร่วมใจ

5.3.3.1 ขั้นตอนที่ 1 การรับทราบปัญหาและโอกาสของชุมชน

จากการที่กรมธนารักษ์ตระหนักถึงปัญหาการบุกรุกที่ราชพัสดุที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ เพราะตลอดเวลาที่ผ่านมาการพัฒนาของกรมธนารักษ์มุ่งประเด็นไปที่การเน้นพัฒนาที่สามารถให้ผลประโยชน์สูง ทำให้เกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินราชพัสดุของชุมชนที่กระจายอยู่ทั่วประเทศอีกกว่า 200 ชุมชนอันเนื่องมาจากขาดการตรวจสอบ จนเมื่อปี พ.ศ.2546 กรมธนารักษ์ได้มีแนวคิดว่าจะให้มีการจัดตั้งชุมชนนำร่องเพื่อการศึกษาแนวทางพัฒนาที่ชัดเจน จึงได้ศึกษาจากข้อมูลภายในหน่วยงานพบว่าชุมชนที่มีความน่าสนใจและมีความพร้อม ควรที่จะให้เป็นชุมชนชนนำร่องน่าจะเป็นชุมชนที่มีศักยภาพและมีความพร้อม ทั้งการรวมกลุ่มภายในชุมชน ทั้งความพร้อมระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการต่างๆ จึงมีแนวคิดที่จะนำชุมชนในพื้นที่มาพัฒนานำร่องประกอบกับทางกรุงเทพมหานครได้มีแนวความคิดใกล้เคียงที่ต้องการพัฒนาชุมชนที่อยู่ภายในเขตกรุงเทพมหานครให้ปัญหาที่ชาวชุมชนที่กำลังประสบลดน้อยลง

จากผลการสำรวจพบว่าเขตบางเขนมีความพร้อมและภายในเขตยังมีปัญหาที่อยู่อาศัยอยู่อีกมาก จึงสรุปให้เขตบางเขนมีความเหมาะสมให้เป็นเขตนำร่องในการพัฒนาด้านที่อยู่อาศัย และภายหลังจากได้ข้อสรุปจากทุกๆ ฝ่ายจากทั้งตัวแทนชุมชน สำนักงานเขตบางเขน และกรมธนารักษ์ได้มีการตกลงร่วมกันว่าชุมชนสามัคคีร่วมใจมีความเหมาะสม เพราะการมีกลุ่มกองทุนหมู่บ้านและสหกรณ์ออมทรัพย์ภายในชุมชน โดยมีการบริหารจัดการที่ดีมีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้นจากเริ่มแรก 12 ครอบครัวมาเป็น 98 ครอบครัวในปัจจุบัน และทุกครอบครัวส่งเงินออมครอบครัวละ 300 บาทต่อเดือน เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2546 มีการประชุมร่วมกันระหว่างกรมธนารักษ์ สำนักงานเขตบางเขน และตัวแทนชุมชนสามัคคีร่วมใจ

ในการรับทราบปัญหาและสรุปแนวทางการความต้องการให้เกิดความชัดเจน ด้วยการจัดเวทีชาวบ้านแบบแบ่งกลุ่มผู้อยู่อาศัยออกเป็นกลุ่มเล็กๆ กลุ่มละ 15 หลังคาเรือน เพื่อพูดคุยและสร้างความเข้าใจในการปรับปรุงฟื้นฟูสภาพชุมชนเพื่อความความมั่นคงในที่อยู่อาศัย พบว่าชาวชุมชนส่วนใหญ่ยังคงต้องการอยู่ในที่ดินเดิม จึงได้มีการทำกิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชนขึ้นในทุกๆ ด้าน ให้ศูนย์กลางในการพัฒนาอยู่ที่ชุมชนโดยความร่วมมือและสนับสนุนของหน่วยงานและองค์กรท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นด้านทรัพยากร (อนุรักษ์น้ำในคลอง) ด้านสวัสดิการ (จัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์) ด้านสาธารณสุข ด้านรักษาความปลอดภัย (ตำรวจบ้าน)



รูปที่ 5.1 สภาพพื้นที่เดิมของชุมชนสามัคคีร่วมใจ บางเขน กรุงเทพมหานคร
หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ กรมธนารักษ์ในฐานะเจ้าของพื้นที่และผู้เริ่มโครงการ
 สำนักงานเขตบางเขน และชุมชนสามัคคีร่วมใจเป้าหมายในการพัฒนา

ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่ 5 มกราคม 2547 ถึงวันที่ 15 มีนาคม 2547 รวมระยะเวลา
 ประมาณ 3 เดือน

สิ่งที่ได้จากการพัฒนา พบว่า

- ชุมชนกล้าที่จะแสดงปัญหาและความต้องการของตนกับหน่วยงานภายนอก
- หน่วยงานของภาครัฐได้มีการรับทราบข้อมูลที่แท้จริงช่วยให้การดำเนินการพัฒนาตรง
 ประเด็นมากที่สุด

- จากปัญหาที่เกิดขึ้นช่วยให้กรมธนารักษ์ในฐานะเจ้าของพื้นที่ต้องตระหนักและให้
 ความสำคัญกับพื้นที่ที่มีปัญหาบนที่ราชพัสดุ

อุปสรรคการพัฒนา ในขั้นตอนนี้พบว่า

- เนื่องจากเป็นโครงการใหม่ที่กรมธนารักษ์ต้องการจะพัฒนาให้เป็นรูปธรรมและยั่งยืน
 จึงมีปัญหาในการดำเนินโครงการเนื่องมาจากข้อมูลเบื้องต้นยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์
- ชาวชุมชนบางกลุ่มยังมีข้อขัดแย้งกันและไม่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่เท่าที่ควร

5.3.3.2 ขั้นตอนที่ 2 การกำหนดเป้าหมายและรูปแบบการพัฒนา

จากการรับทราบข้อมูลและปัญหาของชุมชนพบว่า ชุมชนสามัคคีร่วมมือเป็นชุมชนที่มีความน่าสนใจในการพัฒนาแก้ปัญหาการบุกรุกที่ดิน เพราะปัจจุบันการปลูกสร้างที่อยู่อาศัยภายในชุมชนมีการปลูกสร้างอาคารรุกล้ำลงไปคลองบางบัว แต่เนื่องด้วยมีความพร้อมในการพัฒนาที่มีความเข้มแข็งภายในชุมชนและกรมธนารักษ์ยังไม่มีแนวทางที่ชัดเจน แม้ตลอดเวลาที่มีการพยายามดำเนินการมาโดยตลอด จนได้ตกลงกันว่าการพัฒนาในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่องชุมชนควรดำเนินการโดยผู้ที่มีความรู้ความสามารถด้านการพัฒนาชุมชน จึงได้ประสานความร่วมมือไปยังสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยว่าการพัฒนาชุมชนนี้ควรนำรูปแบบโครงการบ้านมั่นคง เนื่องจากรูปแบบและแผนการดำเนินงานมีความเหมาะสมสามารถดำเนินการได้โดยชาวชุมชนประกอบกับเงินสนับสนุนการก่อสร้างได้จากเงินทุนจากสถาบันฯ ดังนั้นกรมธนารักษ์ในฐานะเจ้าของพื้นที่จึงได้มีการทำข้อตกลงร่วมกันในการพัฒนาชุมชนดังกล่าวให้เป็นชุมชนนำร่องระหว่างกรมธนารักษ์กับชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนกับชุมชน กรมธนารักษ์กับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และชุมชนกับหน่วยงานและองค์กรต่างๆ



รูปที่ 5.2 การประชุมหาแนวทางการพัฒนาร่วมกันของชาวชุมชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ กรมธนารักษ์ในฐานะเจ้าของพื้นที่และผู้เริ่มโครงการ
สำนักงานเขตบางเขน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนและชุมชนสามัคคีร่วมมือ

ระยะเวลาดำเนินการ ภายหลังจากที่ได้ข้อสรุปถึงปัญหาเรื่อยมาจนปลายเดือนเมษายน 2547 ใช้เวลาประมาณ 2 เดือน

สิ่งที่ได้รับจากการพัฒนา พบว่า

- การดำเนินการที่เกี่ยวกับชุมชนควรเป็นหน่วยงานที่มีความรู้ความสามารถด้านการพัฒนาชุมชน

- กรมธนารักษ์ในฐานะเจ้าของพื้นที่ควรมีการศึกษา ขั้นตอนการดำเนินงาน รูปแบบการพัฒนาตลอดจนหลักเกณฑ์ที่ใช้ เพื่อมาพิจารณาดำเนินการบนพื้นที่ที่กระจายอยู่ทั่วประเทศที่กำลังประสบปัญหาการบุกรุก

อุปสรรคการพัฒนา ในขั้นตอนนี้พบว่า

- ไม่สามารถคาดการณ์ปัญหาและโอกาสที่เกิดขึ้นต้องมีการปรับเปลี่ยนและประยุกต์รูปแบบและวิธีการเพื่อให้ได้มาซึ่งกระบวนการและวิธีการอันเหมาะสม

- ชาวชุมชนบางกลุ่มยังมีข้อขัดแย้งกันอยู่กับกลุ่มสหกรณ์ออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัย

- การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มีความชัดเจน ส่งผลให้การทำงานเกิดความล่าช้า

5.3.3.3 ขั้นตอนที่ 3 ขั้นตอนการระดมความคิดและวางแผนการทำงาน

จากข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานและองค์กรต่างๆ เพื่อกำหนดหาความต้องการที่เหมาะสมตรงประเด็น การมีส่วนร่วมในการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยเป็นสิ่งที่มีความสำคัญ โดยผู้ที่มีความสามารถเพื่อกำหนดผังและรูปแบบการพัฒนา โดยความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาที่อยู่ในพื้นที่ ศึกษาการพัฒนาของชุมชนพื้นที่คลองบางบัวและรับทราบปัญหาโดยตลอด อาจารย์ประยงค์ โภธิศรีประเสริฐ อาจารย์ประจำภาควิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม เป็นตัวแทนในการให้คำปรึกษาโครงการกำหนดหาความต้องการที่เหมาะสม การจัดระเบียบเรียบร้อยในชุมชนและคืนสภาพแวดล้อมที่ดีให้กับสภาพแวดล้อม โดยแนวทางการพัฒนาโครงการที่กรมธนารักษ์ต้องการคือทำให้ชาวชุมชนที่ปลูกสร้างอาคารรुक้าในลำคลองได้ถอยขึ้นมาบนบก เพื่อสร้างความเรียบร้อยและคืนสภาพแวดล้อมที่ดีกับชุมชนตลอดจนบริเวณใกล้เคียง

นอกจากนี้การประชุมร่วมกันได้ข้อสรุปว่าสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนยังคงสนับสนุนสินเชื่อระยะยาวในวงเงินไม่เกิน 170,000 บาทโดยที่เหลืออีกกว่า 3 ล้านบาทเพื่อการจัดสร้างระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการภายในชุมชน



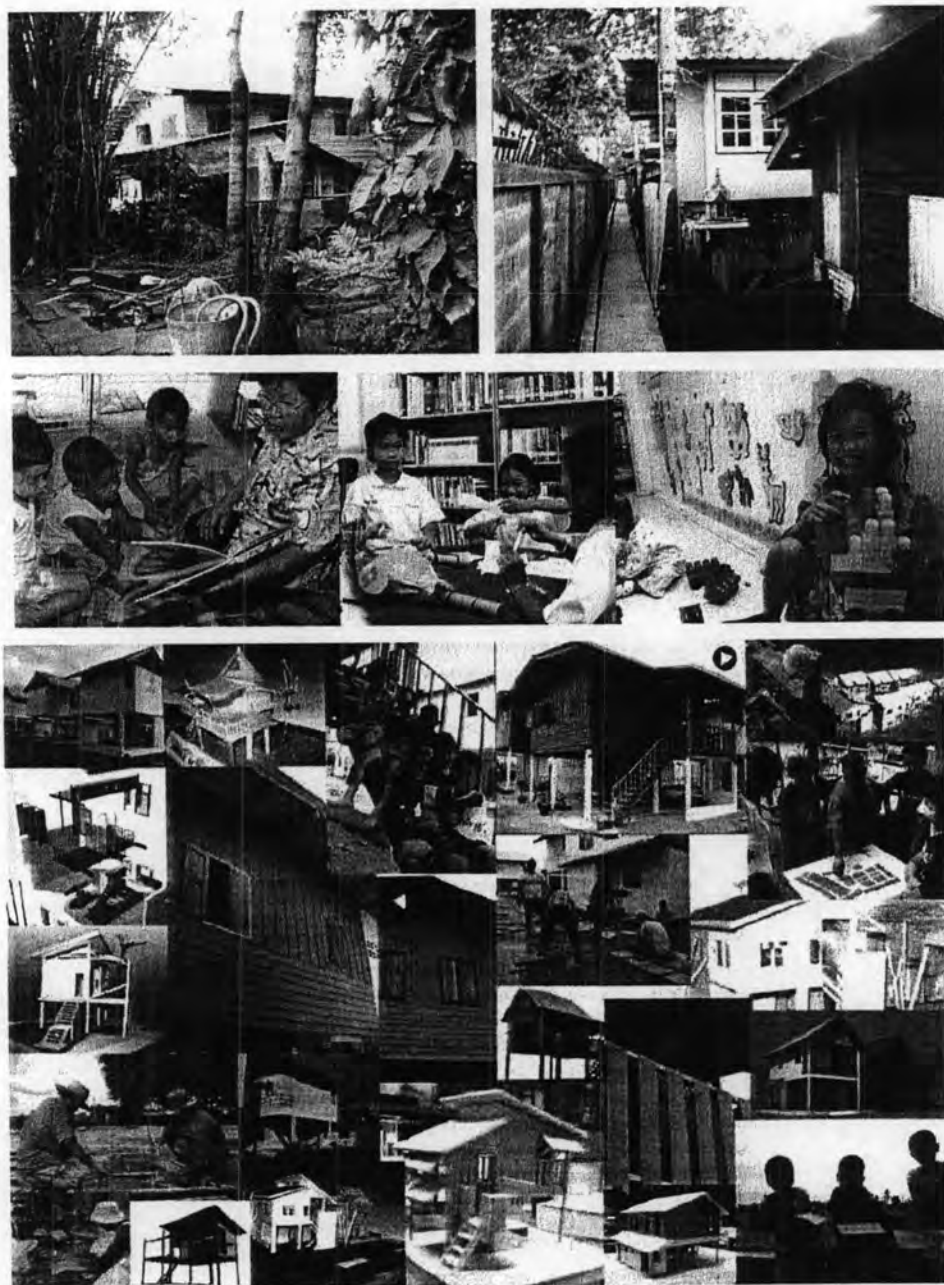
- รูปที่ 5.3 การประชุมร่วมกันของชาวชุมชนกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ กรมธนารักษ์ สำนักงานเขตบางเขน สถาบันพัฒนาองค์กร
 ชุมชน มหาวิทยาลัยศรีปทุมและชุมชนสามัคคีร่วมใจ
 ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2547 ถึงเดือนกันยายน 2547 ใช้ระยะเวลา
 ทั้งหมดกว่า 5 เดือน
- สิ่งที่ได้รับการพัฒนา พบว่า
- ความตระหนักของหน่วยงานและสถาบันต่างๆ ที่ต้องการให้พื้นที่บริเวณนี้มีความน่าอยู่
 ก่อให้เกิดความสามัคคีและการพัฒนาแบบมีส่วนร่วม
 - สร้างความสัมพันธ์อันดีของชาวชุมชนและหน่วยงานที่มีความตั้งใจร่วมกันในการ
 พัฒนาชุมชนที่ตนอาศัย
 - จากการดำเนินการกรมธนารักษ์ค่าศึกษากระบวนการและขั้นตอนที่เกิดขึ้นเพื่อนำมา
 พัฒนาในรูปแบบที่กรมธนารักษ์ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน
- อุปสรรคการพัฒนา ในขั้นตอนนี้พบว่า
- ปัญหาและโอกาสที่เกิดขึ้นต้องมีการปรับเปลี่ยนและประยุกต์รูปแบบและวิธีการเพื่อให้
 ได้มาซึ่งกระบวนการและวิธีการอันเหมาะสม
 - ชาวชุมชนบางกลุ่มยังมีข้อขัดแย้งกันระหว่างกันภายในชุมชน
 - การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มี ความชัดเจน ส่งผลให้การทำงานเกิด
 ความล่าช้า อันเนื่องมาจากความเห็นแก่ตัวของชาวชุมชนบางกลุ่มที่ต้องการตอบแทนที่มากกว่าที่
 ควรจะเป็น

5.3.3.4 ขั้นตอนที่ 4 ขั้นตอนการปฏิบัติการ

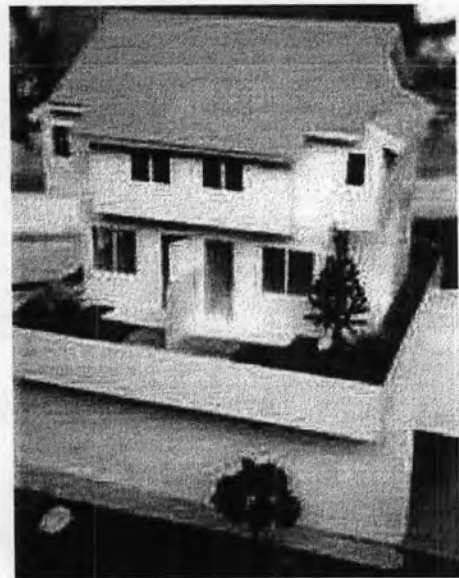
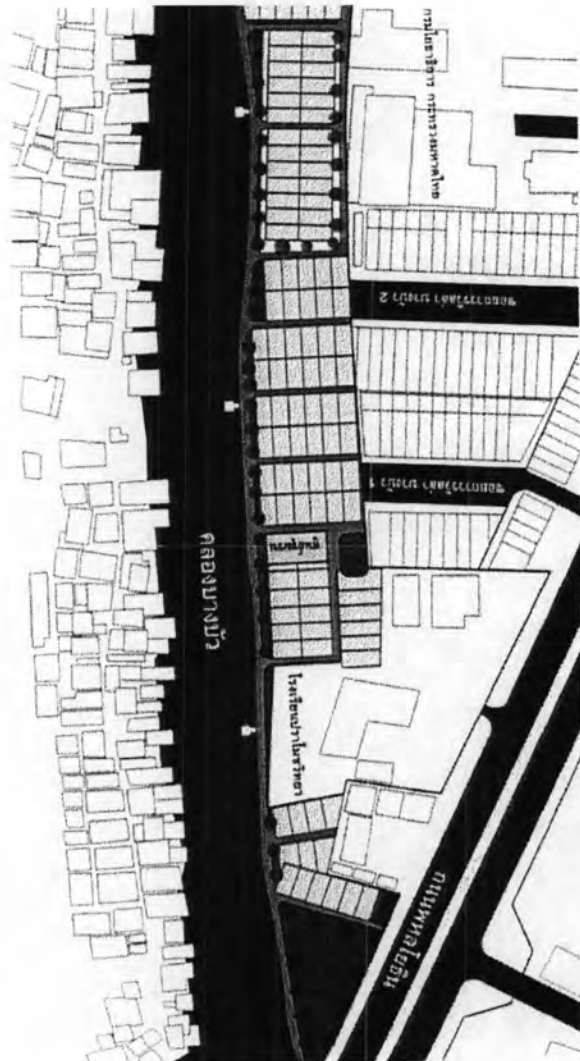
จากขั้นตอนการวางแผนการทำงาน มหาวิทยาลัยศรีปทุมเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการออกแบบ โดยคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์มีการที่ลงพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูลความต้องการปัญหาและสภาพโดยรวมของชุมชนเพิ่มเติม ก่อนการออกแบบและกำหนดผังการพัฒนาโครงการ เนื่องจากข้อมูลที่มีการบันทึกเป็นข้อมูลที่มีการบันทึกในภาพรวมของเขตและดำเนินการรวบรวมได้ไม่ครบถ้วนเท่าที่ควร เพราะขาดบางช่วงบางตอน เช่น ข้อมูลส่วนใหญ่เป็นข้อมูลพื้นฐานที่เก็บมานานกว่า 3 ปี ในการดำเนินการได้มีการประสานความต้องการและการพูดคุยตกลงในการกำหนดพื้นที่ส่วนกลาง พื้นที่ใช้สอย ตำแหน่งของอาคาร พร้อมทั้งกำหนดสิทธิ์การครอบครองตามสัดส่วนการถือครองเดิมและออกแบบระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการให้เพียงพอและเหมาะสม ทำหุ่นจำลอง จัดรูปแบบขั้นตอนในการดำเนินการ กำหนดความพร้อมในการรื้อถอน วิธีการก่อสร้าง แรงงาน วัสดุก่อสร้าง เงินทุนและค่าใช้จ่าย แต่เนื่องจากในชุมชนมีข้อจำกัดที่ว่าอาคารบางหลังปลูกสร้างรุกล้ำไปในคลองและต้องมีการจัดผังชุมชนใหม่ ร่วมกับการดำเนินการที่ให้ชาวชุมชนได้รับสิทธิ์จึงค่อนข้างมีปัญหาเพราะขนาดของพื้นที่ที่ตนถือครองมีการเปลี่ยนแปลงไป จากเดิมมีพื้นที่ขนาดใหญ่ต้องมีพื้นที่ขนาดเล็กทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินการ แต่จากการเจรจาพูดคุยเพื่อหาแนวทางร่วมกันให้ เหตุผลและจุดมุ่งหมายการทำงาน ชาวชุมชนที่มีความเห็นแตกต่างที่ไม่เห็นด้วยกับการตัดสินใจเริ่มเกิดความเข้าใจ

โดยการลงพื้นที่ของผู้วิจัยพบว่าในการบริหารจัดการของผู้นำชุมชนมีความสำคัญกับขั้นตอนนี้มากที่สุด เพราะชาวชุมชนโดยส่วนใหญ่ต่างเข้าใจและต้องการให้โครงการดำเนินการแล้วเสร็จ ส่วนชาวชุมชนบางคนที่ยังไม่เห็นด้วยขณะนี้ทางคณะกรรมการชุมชนกำลังดำเนินการเจรจาโดยคาดว่าจะปัญหาดังกล่าวน่าจะได้อธิบายโดยเร็ว ดังนั้นการดำเนินการให้มีความเท่าเทียมกันไม่ส่งผลกระทบต่อภาพรวมของโครงการ พิจารณาว่าการดำเนินการให้ที่ดินทุกแปลงมีขนาดที่เท่าๆกันหรือใกล้เคียงกันมากที่สุด และจัดให้มีการครอบครองบนพื้นที่ใกล้เคียงกับพื้นที่เดิมมากที่สุด น่าจะเป็นวิธีการที่จัดระเบียบภายในชุมชนที่ง่ายและสะดวกที่สุดร่วมกับการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ พบว่ามีชาวชุมชนส่วนใหญ่มีความพอใจกับสิ่งที่ได้รับกับอีกกลุ่มที่ไม่พอใจ จากการสัมภาษณ์กลุ่มที่พอใจพบว่าที่ผ่านมาชาวชุมชนในกลุ่มนี้มีพอที่ใช้สอยไม่มากและอาศัยอยู่ทั่วไปในชุมชนเดิม การที่ทางภาครัฐและหน่วยงานต่างๆเข้ามาร่วมดำเนินการพัฒนานับว่าเป็นผลดีกับชุมชนเพราะทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้น มีความสะดวกมากขึ้น และยังคงอยู่บนที่ดินเดิมที่ใกล้ทั้งแหล่งงาน สถาบันการศึกษา และมีความพร้อมของสาธารณูปโภคสาธารณูปการกับอีกกลุ่มหนึ่งซึ่งมีความคิดเห็นขัดแย้งว่าไม่เหมาะสม เพราะชาวชุมชนในกลุ่มนี้เดิมมีที่ตั้งอยู่บริเวณริมคลองและปลูกสร้างรุกล้ำไปในคลองบางบัวแล้วก่อสร้างขยายออกไปเรื่อยๆ ทำให้มี

ความต้องการพื้นที่มากกว่าที่จัดให้ภายหลัง แต่พอเมื่อมีการเจรจาร่วมกันเพื่อความเป็นระเบียบ
ในชุมชนจึงได้ข้อสรุปว่าน่าจะมีการชดเชยสิทธิ์ โดยการเพิ่มค่ารั้วย้ายหลังละประมาณ 4,000
บาทและกำหนดให้การปลูกสร้างอาคารใหม่พยายามให้ใกล้เคียงบริเวณเดิมมากที่สุด ทำให้ชาว
ชุมชนกลุ่มที่ไม่พอใจนี้เริ่มเข้าใจและยอมรับหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยสิ่งที่ชาวชุมชนได้แสดงตรงนี้
คือความพอใจและความเอื้อเฟื้อต่อกัน อันก่อให้เกิดความสามัคคีภายในชุมชนมากยิ่งขึ้น



รูปที่ 5.4 การดำเนินการภายในขั้นตอนการปฏิบัติการ



รูปที่ 5.5 ผังโครงการพัฒนาชุมชนสามัคคีร่วมใจ ด้วยการออกแบบของมหาวิทยาลัยศรีปทุม

หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ กรมธนารักษ์ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน มหาวิทยาลัยศรีปทุม สำนักงานเขตบางเขนและชุมชนสามัคคีร่วมใจ

ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งเดือนกันยายน 2547 ถึงเดือนพฤศจิกายน 2547 ใช้ระยะเวลาทั้งสิ้นกว่า 3 เดือน

สิ่งที่ได้จากการพัฒนา พบว่า

- ความตระหนักของหน่วยงานและสถาบันต่างๆ ที่ต้องการให้พื้นที่บริเวณนี้มีความน่าอยู่ ก่อให้เกิดความสามัคคีและการพัฒนาแบบมีส่วนร่วม
- ผู้นำชุมชนสามัคคีร่วมใจมีความน่าเชื่อถือและที่ไว้วางใจของชาวชุมชน เพราะความตั้งใจในการดำเนินการที่แสดงให้เห็นชาวชุมชนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- การกำหนดพื้นที่และรูปแบบที่ใช้ ควรต้องมีการติดตามผลและประเมินความพึงพอใจประกอบกัน

อุปสรรคการพัฒนา ในขั้นตอนนี้พบว่า

- ปัญหาที่เกิดขึ้นต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการเพื่อให้ได้มาซึ่งกระบวนการวิธีการและแก้ปัญหาอันเหมาะสม

- ข้อมูลพื้นฐานที่ได้จากชุมชนยังไม่ครอบคลุมและชัดเจนต่อการหาแนวทางการดำเนินการ

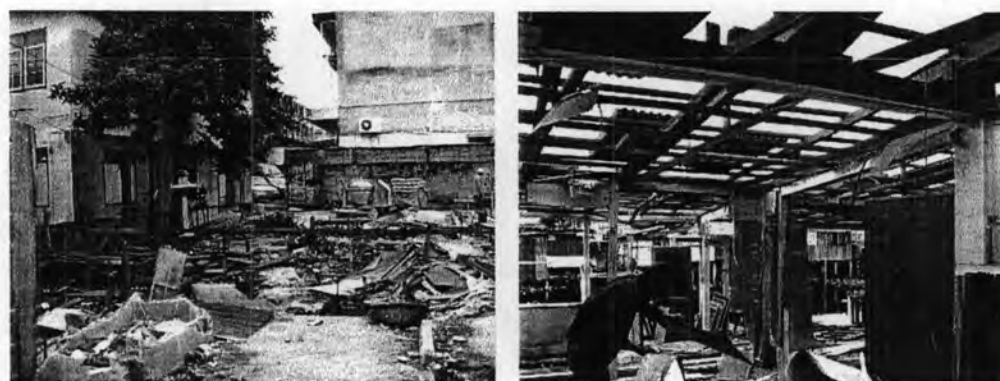
- ระยะเวลาในกาดำเนินการสั้นทำให้การออกแบบในแนวความคิดของผู้ออกแบบยังไม่ได้เท่าที่ควร และขาดการดำเนินการติดตามผล

5.3.3.5 ขั้นตอนที่ 5 ขั้นตอนดำเนินการก่อสร้าง (ปัจจุบัน)

ในขั้นตอนนี้ผู้วิจัยได้มีโอกาสเข้ามาร่วมสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วมเพราะเป็นการดำเนินการในปัจจุบัน มีการติดตามผลการดำเนินการ ขั้นตอนและผลกระทบการทำงาน พบว่าจากการกำหนดรูปแบบของผังและรูปแบบอาคารโดยมหาวิทยาลัยศรีปทุม กำหนดให้มีการประชุมเพื่อตรวจสอบความพร้อมการเจรจาตกลงร่วมกัน เพื่หารูปแบบและกำหนดกลุ่มในการรื้อย้าย โดยให้ชาวบ้านเป็นผู้เสนอความพร้อมของตนดำเนินการตามข้อตกลงร่วมกันระหว่างชาวชุมชนภายใต้การนำของผู้นำชุมชน (ลุงชนะ เพ็ชรรัตน์) ที่มีความเข้มแข็งและเป็นที่เคารพของชาวชุมชน โดยกลุ่มที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการก่อสร้างได้จะเป็นผู้ดำเนินการก่อน จากขั้นตอนการดำเนินการรื้อย้ายพบว่ากรรื้อย้ายประกอบด้วย 2 ส่วนคือ ส่วนพื้นที่รื้อย้ายและส่วนพื้นที่รองรับการรื้อย้าย โดยพื้นที่กำหนดให้เป็นพื้นที่รื้อย้ายนั้นมาจากชาวชุมชนภายในกลุ่มที่มีความพร้อม เสนอความต้องการไปยังผู้นำชุมชนเพื่อให้ผู้นำชุมชนได้ประสานงานและเตรียมความพร้อมทั้งด้านแผนการดำเนินงาน พื้นที่รองรับการรื้อย้าย วัสดุอุปกรณ์และเงินสนับสนุนการก่อสร้าง พร้อมทำข้อตกลงในการดำเนินการระยะเวลาก่อสร้าง ส่วนการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างออกจากพื้นที่นอกจากการช่วยเหลือดั่งที่กล่าวมาข้างต้นของกลุ่มสหกรณ์ ส่วนที่เกินนอกเหนือกว่านี้เจ้าของบ้านแต่ละหลังต้องเป็นผู้รับผิดชอบ นอกจากนี้ในการพัฒนาโครงการได้รับการสนับสนุนด้านพื้นที่ว่างบริเวณริมคลองในความช่วยเหลือจากกรมทหารราบที่ 11 มาใช้เป็นสถานที่ปลูกสร้างที่พักชั่วคราวในขณะรื้อถอน โดยการสร้างที่พักชั่วคราวนี้จะใช้วัสดุอุปกรณ์ที่ได้จากการรื้อถอนบ้านเดิมมาใช้ก่อสร้างดังกล่าว (ดังรูป) เรียกบ้านเหล่านี้ว่า บ้านน็อคดาวน์ น้ำประปาและไฟฟ้าที่ใช้ขณะที่อยู่ก็จะมีการจ่ายโดยอยู่ในปริมาณของมิเตอร์ชั่วคราวที่ปรากฏ ตามอัตราของการประปาและไฟฟ้าที่ใช้ทั่วไป



รูปที่ 5.6 พื้นที่รองรับการรื้อย้าย (ที่พักรชั่วคราว)

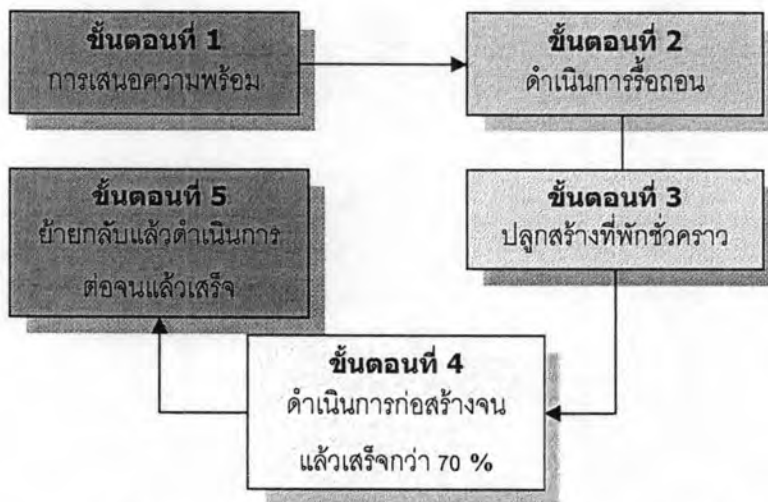


รูปที่ 5.7 พื้นที่รื้อย้ายที่ดำเนินการโดยชาวชุมชน

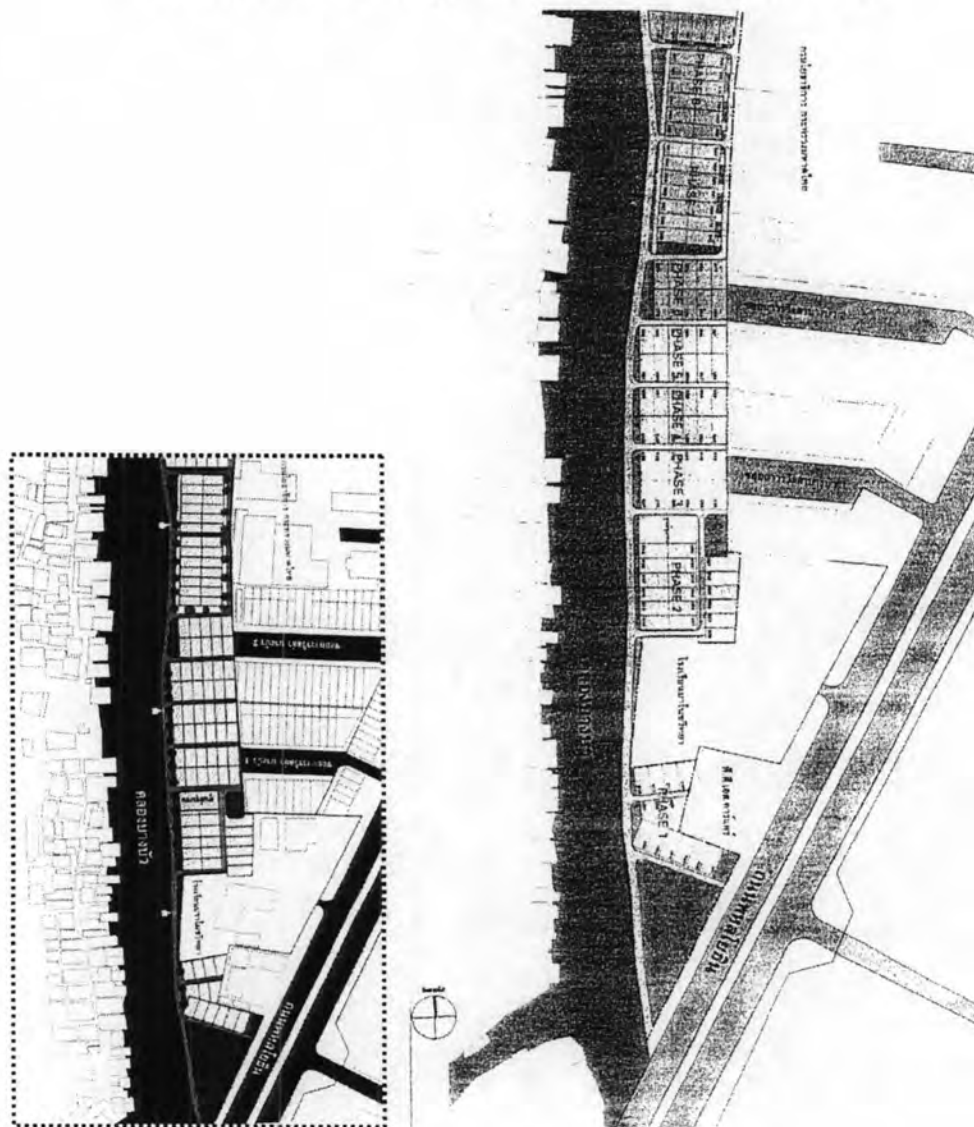
ในส่วนของ การเตรียมบุคลากรแรงงานและการจัดหาวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้าง จำนวนและปริมาณวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้างจะดำเนินการด้วยชาวชุมชนกับผู้ออกแบบผังโครงการ ที่ให้คำปรึกษาขั้นตอนการทำงาน รูปแบบการดำเนินการ โดยการก่อสร้างที่อยู่อาศัยจะดำเนินการเป็นระยะ (Phase) ตามความพร้อมของกลุ่มดังที่กล่าวมาข้างต้น ด้วยการบริหารจัดการความเรียบร้อยโดยผู้นำชุมชน



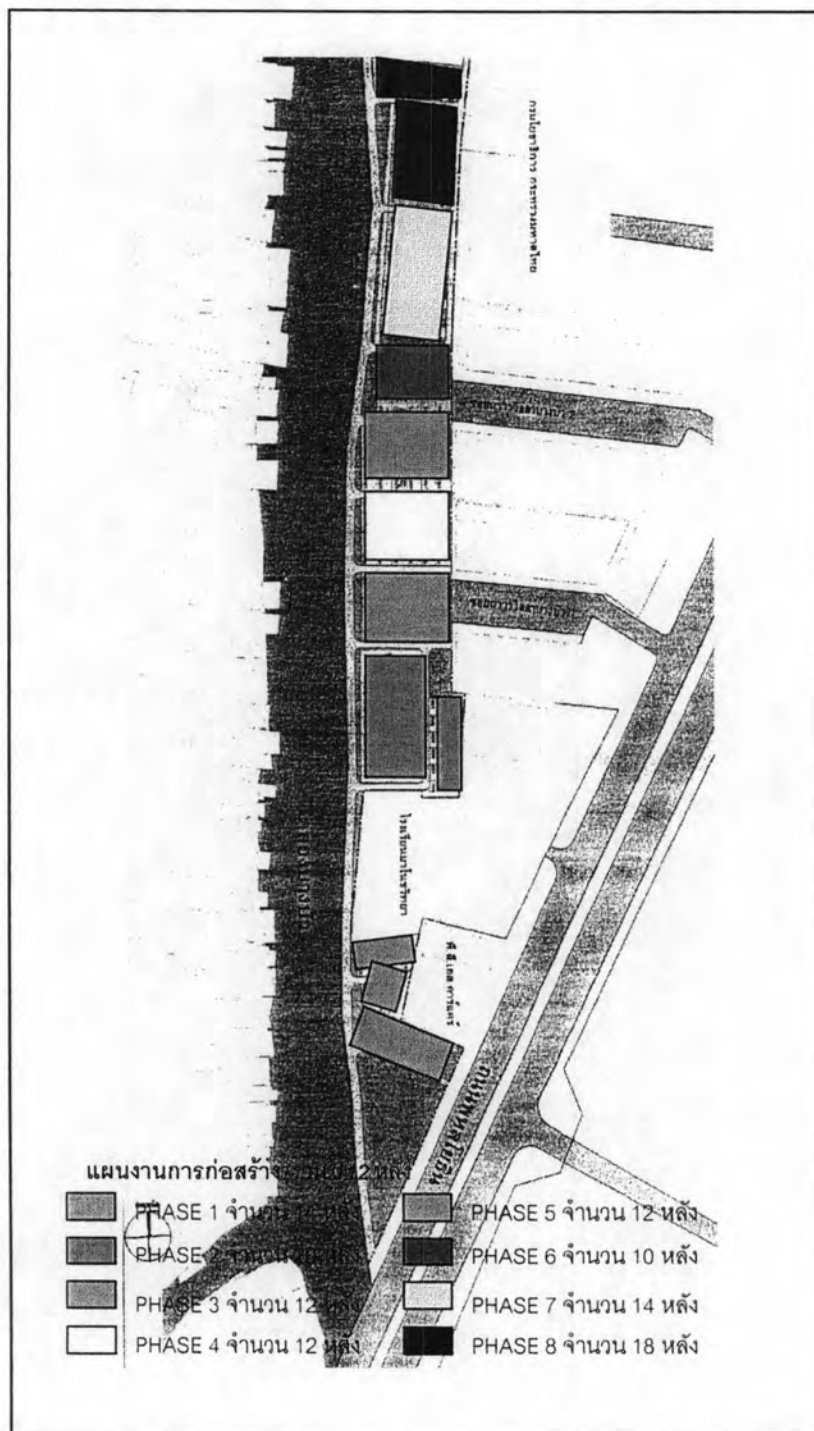
รูปที่ 5.8 การก่อสร้างที่อยู่อาศัยของชาวชุมชน



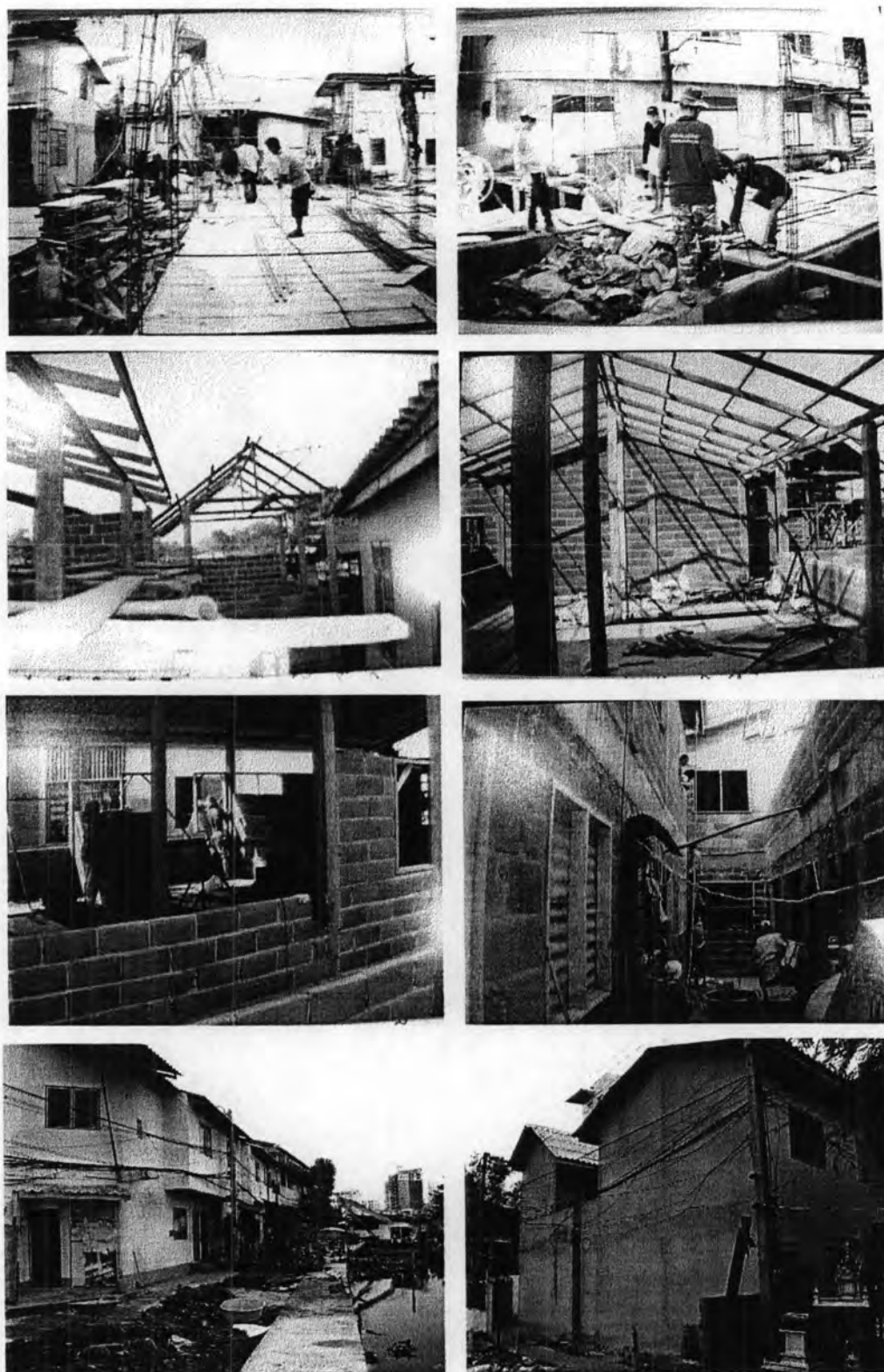
แผนผังที่ 5.6 การกำหนดรูปแบบการรื้อถอนระหว่างการก่อสร้าง



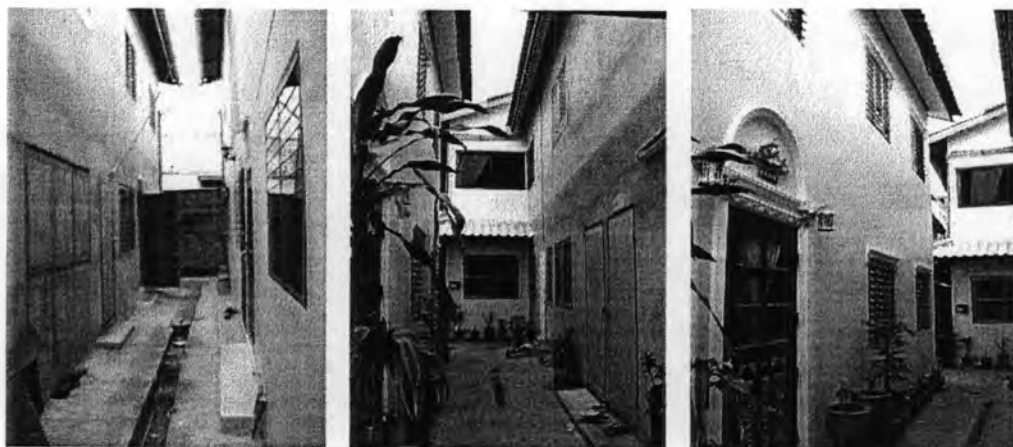
รูปที่ 5.9 การกำหนดการก่อสร้างเป็นระยะ (Phase)



รูปที่ 5.10 การกำหนดการก่อสร้างเป็นระยะ (Phase)



รูปที่ 5.11 การก่อสร้างที่อยู่อาศัยของชุมชนโดยชาวชุมชนที่มีความรู้ความสามารถ

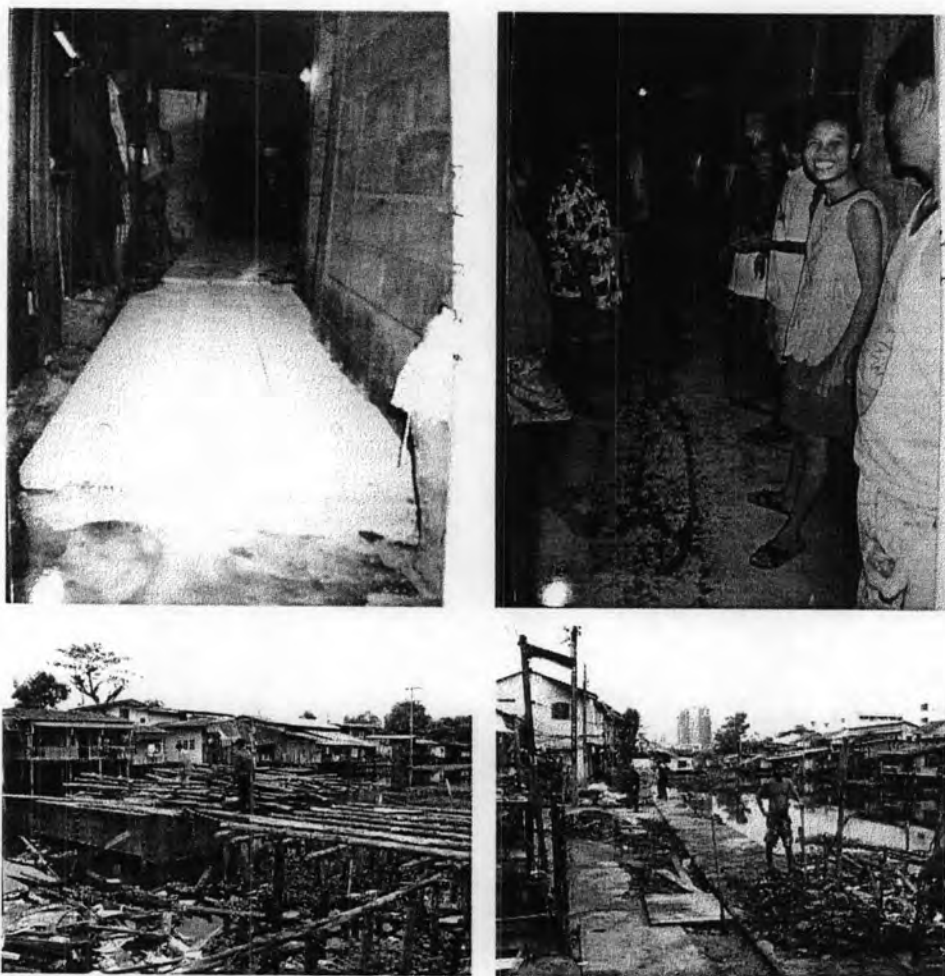


รูปที่ 5.12 การก่อสร้างที่อยู่อาศัยของชาวชุมชน

การศึกษาแนวทางที่ใช้ในการดำเนินโครงการพบว่า เมื่อการก่อสร้างเริ่มดำเนินการ จนกระทั่งมีความคืบหน้าแล้วเร็วกว่า 70 % และเจ้าของบ้านผู้ที่ไปอยู่ที่พักชั่วคราวจะย้ายกลับมาดำเนินการต่อจนแล้วเสร็จ ตั้งแต่การติดตั้งประตูหน้าต่าง ปูกระเบื้อง ทาสี และในส่วนที่เหลือจนแล้วเสร็จ ซึ่งการดำเนินโครงการจะกระทำต่อเนื่องกันไปจนครบทั้งชุมชน โดยการดำเนินการก่อสร้างนี้เกิดจากการสละเวลาของชาวบ้านผู้มีความรู้ความสามารถด้านฝีมือช่างและผู้ที่มีความสนใจในการพัฒนาชุมชนของตนเองมีการถ่ายทอดประสบการณ์การทำงานภายใต้การกำกับดูแลโดยผู้นำชุมชนกับหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องร่วมกับผู้ที่สนใจ



รูปที่ 5.13 การวางระบบสาธารณูปโภคภายในชุมชน



รูปที่ 5.14 การปรับปรุงทางเดินเท้าและการก่อสร้างเขื่อน



รูปที่ 5.15 การวางระบบบำบัดน้ำเสียและท่อระบายน้ำ

หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ กรมธนารักษ์ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน มหาวิทยาลัยศรีปทุม สำนักงานเขตบางเขน สำนักงานการระบายน้ำกรุงเทพมหานครและชุมชนสามัคคีร่วมใจ

ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2547 ถึง เดือนมีนาคม 2551 และยังคงดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากแผนการดำเนินการจริงครบแล้วเสร็จภายในปี 2551 เนื่องมาจากการเห็นแก่ผลประโยชน์ของตนเองมากกว่าของกลุ่มชาวมุสลิมบางกลุ่ม ทำให้การพัฒนาในภาพรวมไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามแผน ทั้งที่ในขั้นตอนของการตกลงร่วมกันในที่ประชุมต่างให้การยอมรับและเห็นด้วยกับการพัฒนา

สิ่งที่ได้รับการพัฒนา พบว่า

- ความตระหนักของหน่วยงานและสถาบันต่างๆ ที่ต้องการให้พื้นที่บริเวณนี้มีความน่าอยู่ ก่อให้เกิดความสามัคคีและการพัฒนาแบบมีส่วนร่วม

- ความสามัคคีของชาวมุสลิมในการปลูกสร้างที่อยู่อาศัยของตน
- การเสียสละเวลาและแรงงานในการร่วมดำเนินการของชาวมุสลิม

อุปสรรคการพัฒนา ในขั้นตอนนี้พบว่า

- ปัญหาที่เกิดขึ้นต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการเพื่อให้ได้มาซึ่งกระบวนการวิธีการและแก้ปัญหาอันเหมาะสม

- การไม่ให้ความร่วมมือของชาวมุสลิมบางคนทำให้เกิดความล่าช้า
- การเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัวของชาวมุสลิมบางรายที่ก่อนหน้านี้มีการเจรจาตกลงว่าจะเข้าร่วมโครงการ แต่มีการเปลี่ยนใจทำให้การพัฒนาไม่สามารถดำเนินต่อไปได้
- ข้อจำกัดในด้านการวิจัยอันเนื่องมาจากเวลาที่ไม่สามารถกำหนดความชัดเจนได้
- ความล่าช้าที่เกิดขึ้นหากอยู่ในแผนการดำเนินการครบแล้วเสร็จภายในปลายปี 2551 แต่จากสาเหตุและปัจจัยต่างๆ ทั้งความผันผวนด้านเศรษฐกิจ การเมือง ทำให้มีปัญหากับการพัฒนา

5.3.3.6 ขั้นตอนที่ 6 ขั้นตอนขึ้นทะเบียนและทำสัญญาเช่า

ภายหลังจากที่ก่อสร้างแล้วเสร็จตามแผนการดำเนินการกำหนดว่าจะต้องมีการขึ้นทะเบียนและทำสัญญาเช่าในที่ดินราชพัสดุ ซึ่งจากขั้นตอนในการวางรูปแบบโครงการนั้น การลงทะเบียนถือเป็นขั้นตอนสุดท้าย โดยกำหนดให้มีการเช่าทั้งแปลงแทนการเช่าแบบรายแปลงผ่านรูปแบบของสหกรณ์ออมทรัพย์ของมุสลิม กำหนดระยะเวลาในการเช่า 30 ปี และทำสัญญายกกรรมสิทธิ์อาคารให้กับกระทรวงการคลังในกรณีหากยกเลิกสัญญา



รูปที่ 5.16 การลงทะเบียนผู้เช่าของกรมธนารักษ์กับชาวชุมชน

หน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ กรมธนารักษ์ พอช. และชุมชนสามัคคีร่วมมือ

ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากในขั้นตอนของการก่อสร้างยังไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น

การดำเนินการในขั้นตอนนี้จึงยังไม่มี การดำเนินการ

อุปสรรคการพัฒนา ในขั้นตอนนี้พบว่า

- กรรมสิทธิ์ในที่ดินไม่มีเนื่องจากเป็นที่ดินหลวง นอกจากการขายสิทธิ์การเช่าต่อกับผู้ที่มีความสนใจ
- เนื่องจากโครงการมีความล่าช้ากว่ากำหนดจึงไม่สามารถกำหนดอนาคตได้ชัดเจนมาก เนื่องจากความล่าช้าของโครงการ

5.3.4 รูปแบบและลักษณะทั่วไปของการเช่าที่ดิน

5.2.3.1 กรรมสิทธิ์ในที่ดินและอาคาร

- กรรมสิทธิ์ในที่ดิน เป็นกรรมสิทธิ์ของกรมธนารักษ์
- กรรมสิทธิ์ในอาคาร เป็นกรรมสิทธิ์ของผู้เช่าภายหลังการผ่อนชำระครบถ้วน

5.2.3.2 สิทธิการเช่า ชาวชุมชนจะได้รับสิทธิการเช่า ตามผลการพิจารณาสิทธิของกรมธนารักษ์ และจากข้อมูลการเข้าร่วมกระบวนการ

5.3.5 สถานภาพการเช่า องค์กรชุมชนที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบสหกรณ์ออมทรัพย์ จะมีฐานะเป็นผู้ประสานงานกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนหรือ พอช. ด้วยการชำระค่าเช่าพร้อมค่าก่อสร้าง แต่จะให้ทางสำนักงานเขตเป็นผู้ประสานงานโครงการระหว่าง พอช. กับกรมธนารักษ์ เพื่อผ่อนปรนเรื่องอัตราค่าเช่า โดยเมื่อก่อสร้างเสร็จจึงจะให้ พอช. มอบสิทธิไปยังสหกรณ์ออมทรัพย์ของชุมชน และเมื่อชาวชุมชนชำระค่าก่อสร้างหมดจึงจะมอบสิทธิการเช่าไปสู่ชาวชุมชนต่อไป

5.3.6 อัตราเช่าและผ่อนชำระ กรมธนารักษ์ได้จัดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เช่าที่ราชพัสดุบริเวณที่ราชพัสดุบริเวณคลองบางบัว เพื่อจัดทำโครงการบ้านมั่นคงชุมชนสามัคคีร่วมใจ (จำนวน 112 หน่วย) เนื้อที่ 6-0-12 ไร่ (ราคาประเมินราคาตารางวาละ 64,000 บาท) มีกำหนดระยะเวลา 30 ปี นับตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2548 และอัตราเช่าได้กำหนดคำสั่งกรมธนารักษ์ที่ 204/2547 สั่ง ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 ตามบัญชีหมายเลข 1 อัตราเช่าที่ดินราชพัสดุเพื่อผู้เช่าที่อยู่อาศัย เป็นทำเลชั้น 1 ตารางวาละ 18 บาทต่อเดือนแต่เรียกเก็บในอัตราผ่อนปรนโดยปรับลดลงร้อยละ 50 เท่ากับตารางวาละ 9 บาทต่อเดือน แต่หากพิจารณาจากทำเลที่ดินแปลงนี้เป็นที่ดินที่ติดกับคลองบางบัวตลอดแนว มีที่ดินที่ติดกับถนนพหลโยธินเพียงข้างเดียว และรถยนต์นั่งเข้าไม่ถึง ดังนั้นสามารถปรับจากทำเลชั้น 1 เป็นทำเลชั้น 5 ตารางวาละ 10 บาทต่อเดือน อัตราผ่อนปรนโดยปรับลดลงร้อยละ 50 เท่ากับตารางวาละ 5 บาทต่อเดือน (เฉพาะชุมชนที่ก่อตั้งก่อนปี 2546)

5.3.7 อายุสัญญาเช่า ระยะเวลาในการเช่า 30 ปี ภายหลังเมื่อครบอายุสัญญาเช่า กรมธนารักษ์จะพิจารณาระยะเวลาและเงื่อนไขการเช่าใหม่ตามความเหมาะสมต่อไป

- 1) จัดตั้งและจดทะเบียนขององค์กรชุมชนในรูปแบบสหกรณ์ออมทรัพย์ เพื่อบริหารชุมชน
- 2) รัฐบาลโดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) สนับสนุนการจัดกระบวนการพัฒนาในการสำรวจ วางแผน เสริมความสามารถการเรียนรู้ สร้างคู่มือวิจัย จัดเวทีประชุมสัมมนา และศึกษาดูงานเพื่อบริหารชุมชน
- 3) หน่วยงานท้องถิ่น เป็นผู้บริหารจัดการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ส่วนกลาง ไฟฟ้าสาธารณะ ประปาสาธารณะ ถนน การเก็บขยะ การป้องกันอัคคีภัย โดยสหกรณ์ออมทรัพย์ เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย

5.4 โครงการและกิจกรรมที่เป็นรูปธรรมที่ผ่านมา

5.4.1 โครงการจากกลุ่มออมทรัพย์ที่ได้รับการสนับสนุนจากโครงการมิยาซาวา SIF โดยมีเงินทุนหมุนเวียน 2 ล้านบาท มีผู้รับประโยชน์เป็นสมาชิกกลุ่ม จำนวน 222 คน ซึ่งนำไปสู่การแก้ไขปัญหาหนี้ของระบบของชุมชนได้

5.4.2 โครงการฌาปนกิจชุมชน โดยการจัดตั้งของชุมชนเอง/ดูแลเอง ซึ่งมีสมาชิก 222 คน ดูแลช่วยเหลือกรณีสมาชิกเสียชีวิต โดยการช่วยเหลือครอบครัว ละ 2,000 บาท

5.4.3 โครงการเพื่อที่อยู่อาศัยบ้านมั่นคง โครงการสนับสนุนจาก พอช. จำนวน 112 ครอบครัวและการสนับสนุนจากกรมธนารักษ์ในการจัดให้เช่าที่ดิน

5.4.4 โครงการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมที่แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในชุมชน งบประมาณ 400,000 บาท จากองค์การสหประชาชาติโดยการนำของกรุงเทพมหานคร

5.4.5 กลุ่มแม่บ้านที่มีงานทำโดยรับงานมาทำที่บ้าน เช่น ทำกระดาษประดิษฐ์ ดอกไม้ ยางพารา มีสมาชิก 14 คน มีรายได้ต่อเดือน 1,000 – 2,000 บาท

5.4.6 กลุ่มอาชีพขาล้างที่รับซื้อขยะภายในชุมชน จำนวน 3 คน มีรายได้ต่อเดือน 4,000 – 5,000 บาท

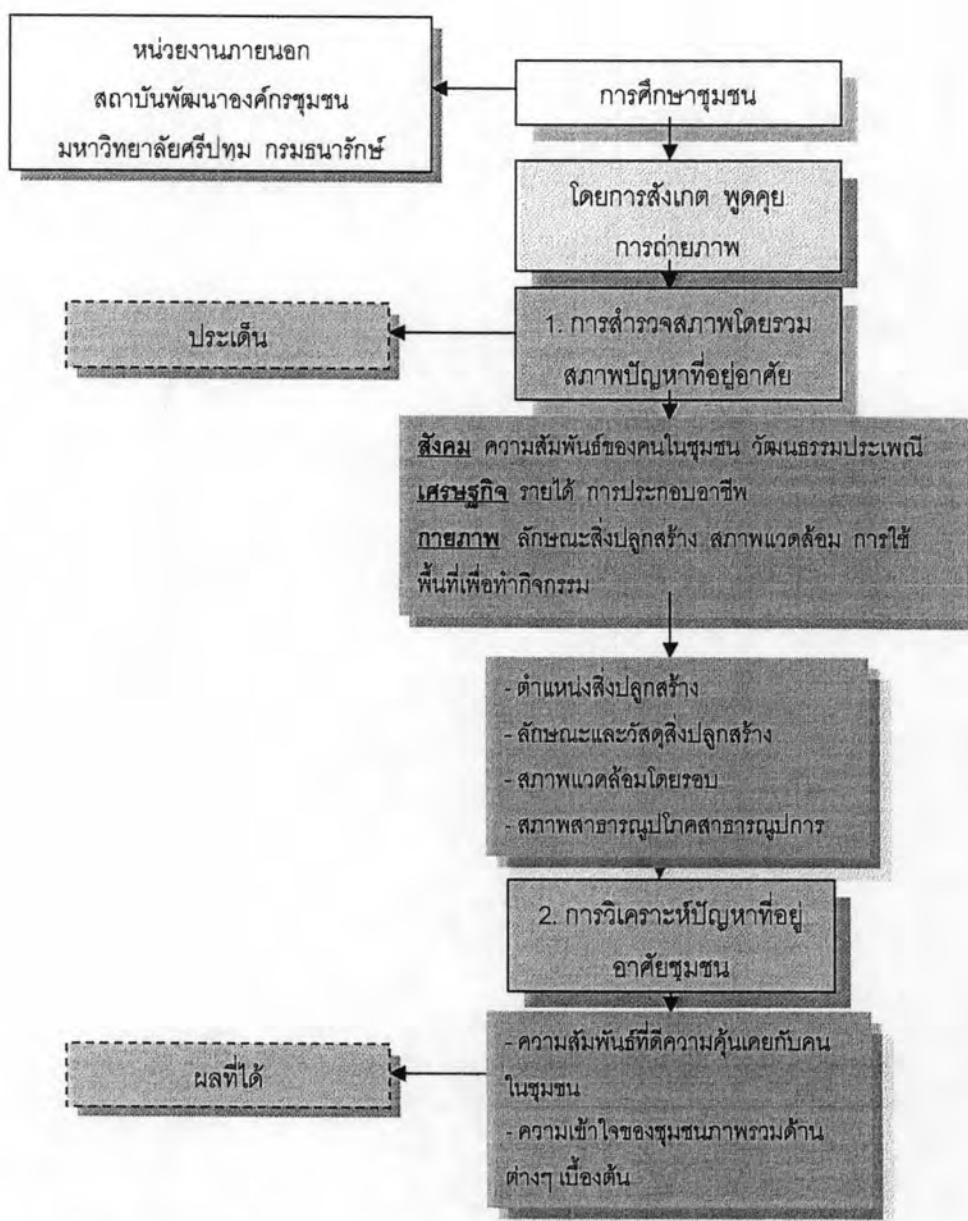
5.4.7 จากการพัฒนาสิ่งแวดล้อมคลองทำให้มีผู้ประกอบการอาชีพเก็บผักบุงขายเพื่อเป็นการสร้างรายได้วันละ 800 บาท

5.4.8 กลุ่มรับเหมาก่อสร้างบ้านในชุมชน 4 ครัวเรือน ทำสี ปูนพลาสติก ทำบัว ทำตู้ปลาติดฝาผนัง ส่งขายสวนจตุจักร ส่งต่างประเทศ มีรายได้มากกว่า 10,000 บาทต่อเดือน

5.4.9 กลุ่มผู้สูงอายุรับทำขนมหวาน ปัจจุบันมีเพียง 2 ราย



รูปที่ 5.17 ภาพกิจกรรมที่ดำเนินการร่วมกันของภาครัฐกับชาวชุมชน



แผนผังที่ 5.7 กระบวนการวิเคราะห์การพัฒนาที่อยู่อาศัยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ
ของหน่วยงานและองค์กรต่างๆ

5.5 สรุปการปฏิบัติงานพัฒนาที่อยู่อาศัยให้ชุมชนสามัคคีร่วมใจ

5.5.1. ความสำคัญของแผนการพัฒนาชุมชน มุ่งเน้นที่อยู่อาศัยในชุมชนสามัคคีร่วมใจ โดยร่วมกันพัฒนาที่อยู่อาศัย สภาพภูมิทัศน์ ให้ชุมชนมีสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้น มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย มีความน่าอยู่มั่นคง โดยการสนับสนุนจากภาครัฐและให้ชุมชนมีส่วนร่วม

5.5.2. เป้าหมาย เพื่อสภาพที่อยู่อาศัยและสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้น การเรียนรู้การทำงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานและประชาชน ให้ชุมชนมีความเข้มแข็งต่อการปฏิบัติงานและเป็นตัวอย่างในการพัฒนาชุมชนอื่นๆ ต่อไป

5.5.3. ผู้เข้าร่วมปฏิบัติการพัฒนาชุมชนสามัคคีร่วมใจ

- กรมธนารักษ์
- สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.)
- มหาวิทยาลัยศรีปทุม
- หน่วยงานและองค์กรท้องถิ่น
- ชาวชุมชนสามัคคีร่วมใจ

5.5.4. แนวทางการดำเนินการและระยะเวลาปฏิบัติงาน ใช้แนวทางแบบมีส่วนร่วม โดยเริ่มโครงการตั้งแต่ 5 มกราคม 2547 จนถึงปัจจุบัน คิดเป็นความคืบหน้าประมาณ 55% และยังคงดำเนินการต่อไปเรื่อยๆ ซึ่งล่าช้าไปกว่าแผนการดำเนินการ

5.5.5. สรุปปัญหาและข้อจำกัดการปฏิบัติงานพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุมชนสามัคคีร่วมใจ

5.5.5.1 ปัญหาในชุมชนสามัคคีร่วมใจในช่วงที่รับทราบปัญหา / โอกาส และจัดลำดับความสำคัญ

| สภาพปัญหา / ความสำคัญ | 1 | 2 | 3 |
|-----------------------|---|---|--|
| ด้านเศรษฐกิจ | มีรายได้ที่ไม่เพียงพอกับการปรับปรุงที่อยู่อาศัย | รายได้ไม่แน่นอนคนเริ่มคิดวางแผนเป็นหนี้นอกระบบ | ความเป็นชุมชนค่อยๆ หายไป |
| ด้านสังคม | เนื่องมีแนวความคิดที่แตกต่างกันจึงไม่สามารถรวมกลุ่มชาวชุมชนได้ทั้งหมด | ความช่วยเหลือยังเข้าไม่ถึงและยังไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย | เริ่มมีอบายมุขเข้ามาภายในชุมชนทั้งยาเสพติดและการพนัน |
| ด้านกายภาพ | ด้านที่อยู่อาศัย - ชำรุดทรุดโทรม - พื้นที่ในการใช้สอยไม่เพียงพอ | สาธารณูปโภค สาธารณูปการ - ไฟฟ้า ทางเดินเท้า - สวัสดิภาพความปลอดภัย - ความไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย | ความสกปรกภายในพื้นที่อันเป็นแหล่งของเชื้อโรคและมลพิษ |

5.5.5.2 ปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชน
สามัคคีร่วมใจ ในขั้นตอนระดมความคิด วางแผนการทำงาน และเรียนรู้ร่วมกัน

| ปัญหา | สาเหตุ |
|--|--|
| 1. ไม่มีคนเสนอความคิดเห็นในการแสดงความต้องการของตน | - ไม่อยากมีปัญหาเพราะมีชาวชุมชนบางกลุ่มไม่เห็นด้วยกับโครงการ - เกรงกลัวอิทธิพลที่ยังคงมีอยู่ - ไม่กล้าตัดสินใจ |
| 2. ไม่ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่อยู่อาศัย | - ขาดแรงบันดาลใจในการทำโครงการ - เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นทำให้ความเชื่อใจในโครงการน้อยลง |
| 3. ตามแนวการชักจูงจากผู้อื่น | - ถูกโน้มนำให้เข้าใจผิดเพี้ยนไปจากวัตถุประสงค์การทำงาน |
| 4. ไม่พยายามเรียนรู้และสร้างความเข้าใจในงาน | - พื้นฐานทางการศึกษาไม่เท่ากัน |

5.5.5.3 ปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชน
สามัคคีร่วมใจ ในขั้นตอนการปฏิบัติการและดำเนินการก่อสร้าง

| ปัญหา | สาเหตุ |
|---|--|
| 1. ไม่เข้าร่วมโครงการ | - ไม่เห็นความสำคัญในการทำงานร่วมกันเนื่องจากไม่มีความเดือดร้อน ประกอบกับเกิดปัญหาข้อพิพาทกัน ในชุมชน |
| 2. มีคนคอยทำการคัดค้านสร้างความเป็นปวนในชุมชน | - กลัวว่าตนจะเสียประโยชน์ - กลัวเสียความเชื่อมั่นในกลุ่มอิทธิพลเดิม |
| 3. เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน | - บางรายในชุมชนจะมีการเข้ามาแทรกแซงให้การทำงานล่าช้า - บางรายเปลี่ยนใจจากที่เคยสนับสนุนก็กลับมาต่อต้านคัดค้าน |