



## บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ

### 5.1 บทสรุป

ปัจจุบันรูปแบบของอาชญากรรมมีการพัฒนาจากที่ใช้ความรุนแรงธรรมดา มีขอบเขตจำกัดเฉพาะไปสู่องค์กรอาชญากรรมมีการทำงานเป็นระบบ มีเครือข่าย มีการทำงานที่มีความซับซ้อน และมีลักษณะข้ามชาติ ทำให้ยากแก่การดำเนินคดีกับเหล่าอาชญากรข้ามชาติเหล่านี้ อีกทั้งเป็นที่ทราบกันแล้วว่า หากสามารถนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษได้มักจะเป็นผู้กระทำผิดที่ไม่สำคัญยากที่จะสืบสาวโยงไปถึงผู้เป็นหัวหน้าหรือผู้บงการ โดยเหล่าอาชญากรจะดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อมิให้ตนหรือพรรคพวกถูกจับหรือได้รับโทษ ทำให้พยานและผู้เสียหายตกเป็นเหยื่อจากการใช้อิทธิพลคุกคาม ช่มชู้ ทำร้ายหรือก่อกำจัดพยานหรือผู้เสียหาย ตลอดทั้งผู้ใกล้ชิดพยานต้องได้รับผลกระทบก่อให้เกิดความเกรงกลัว รู้สึกถึงความไม่ปลอดภัยทำให้ไม่กล้ามาเป็นพยานหรือให้ความร่วมมือในการให้การต่อรัฐ ดังนั้นการให้ความคุ้มครองแก่พยานรวมถึงบุคคลอื่นที่ใกล้ชิดกับพยานนั้นถือว่ามีมีความสำคัญอย่างยิ่งในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ทั้งนี้ เนื่องจากพยานเป็นบุคคลที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในกระบวนการพิจารณาเพื่อเป็นหลักฐานสำคัญในการมาเอาผิดกับเหล่าอาชญากร เพื่อเป็นการคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่พยานและผู้เสียหาย รวมถึงบุคคลผู้ใกล้ชิดพยานตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000 ซึ่งเล็งเห็นความสำคัญในเรื่องนี้จึงได้ให้การคุ้มครองพยานไว้ โดยได้กำหนดมาตรการการคุ้มครองพยานและผู้เสียหายไว้อย่างกว้างๆ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้รัฐภาคีสามารถออกมาตรการการคุ้มครองตามความเหมาะสมภายในรัฐของตน รวมถึงการเสนอตัวอย่างในการคุ้มครองไว้ เช่น การให้ย้ายที่อยู่ การปกปิดข้อมูลส่วนตัวรูปพรรณสัณฐานของพยาน การให้การผ่านวีดิทัศน์ เป็นต้น อีกทั้งการบัญญัติให้รัฐภาคีทำข้อตกลงร่วมกันในการให้การคุ้มครองแก่พยานด้วย รวมถึงการชดเชย ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้เสียหายที่ได้รับความเสียหายจากการกระทำของเหล่าอาชญากร ซึ่งหากรัฐภาคีได้รับเอามาตรการของอนุสัญญามาใช้บังคับก็จะเป็นการให้หลักประกันแก่พยานและผู้เสียหายให้มีความปลอดภัยจากการคุกคามของเหล่าอาชญากร อีกทั้งเป็นการทำให้ความเกรงกลัวของพยานและผู้เสียหายลดลง ซึ่งส่งผลดีต่อรัฐในการที่พยานและผู้เสียหายจะกล้ามาให้การและให้ความร่วมมือต่อรัฐ ทำให้ส่งผลดีต่อกระบวนการยุติธรรมในแง่การนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษได้

นอกจากอนุสัญญาฯจะเล็งเห็นความสำคัญในการให้การคุ้มครองแก่พยานและผู้เสียหายแล้ว ยังเล็งเห็นความสำคัญต่อการให้การคุ้มครองแก่ผู้หญิงและเด็กจากการถูกค้ามนุษย์ และคนต่างด้าวจากการถูกลักลอบโยกย้ายถิ่นฐานอีกด้วย จึงได้ออกพิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาฯอีก 2 ฉบับ เพื่อเป็นการให้การคุ้มครองแก่เหยื่อดังกล่าว คือ พิธีสารเพื่อป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก และพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ

โดยพิธีสารเพื่อป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็กนั้น ได้ให้ความสำคัญแก่การให้การคุ้มครองแก่ผู้หญิงและเด็ก เนื่องจากผู้หญิงและเด็กนั้นมักตกเป็นเป้าสำคัญของกรจากการกระทำผิดของเหล่าอาชญากรในความผิดฐานค้ามนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นการถูกแสวงหาประโยชน์ทางเพศ และการถูกกดขี่ใช้แรงงาน ซึ่งพิธีสารฯมีความสำคัญในการเป็นเครื่องมือในการการขจัดตัวกลาง ผู้รับประโยชน์ และองค์กรอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการค้าหญิงและเด็กเป็นเป้าหมายหลัก เป้าหมายต่อมาก็คือการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการขจัดองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้องกับการค้าหญิงและเด็กข้ามชาติ ทั้งนี้ก็เพราะรัฐภาคีแต่ละรัฐไม่สามารถรับมือกับปัญหาโดยลำพัง ขณะเดียวกันพิธีสารฯได้กำหนดเป้าหมายเพื่อช่วยเหลือ ปกป้อง คุ้มครอง และป้องกันหญิงและเด็ก ไม่ว่าจะเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์หรือผู้ที่เสี่ยงที่จะตกเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ นอกจากนี้จะเห็นได้ว่าทั้งหญิงและเด็กเป็นกำลังสำคัญในการปราบปรามตัวกลาง ผู้รับประโยชน์ และองค์กรอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการค้าหญิงและเด็ก พิธีสารฯจึงมีมาตรการให้รัฐภาคีทุกรัฐแสดงบทบาทในการปกป้องคุ้มครอง บำบัดฟื้นฟูผู้เสียหาย ทั้งนี้หมายถึงการที่รัฐภาคีเหล่านั้นจะต้องไม่ดำเนินการทางกฎหมายกับผู้เสียหาย ไม่ว่าจะเป็นความผิดฐานเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ค่าประเวณีหรืออื่นๆ เพราะถือว่าเป็นผู้เสียหายและสามารถได้ความร่วมมือจากผู้เสียหายเหล่านี้ในการปราบปรามอาชญากรรมการค้ามนุษย์โดยเฉพาะหญิงและเด็ก

ส่วนพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศนั้น ได้ให้การคุ้มครองแก่บุคคลที่ตกเป็นผู้เสียหายจากการโยกย้ายถิ่นฐานซึ่งเป็นคนต่างด้าว โดยคนเหล่านี้มักต้องการย้ายถิ่นเพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจึงต้องลักลอบเข้าเมืองโดยไม่ได้รับอนุญาตซึ่งโดยปกติจะได้รับความช่วยเหลือจากผู้ลักลอบขนคนเข้าเมืองซึ่งทำงานกันเป็นขบวนการอาจถูกเอาผิดเอาเปรียบหรือแสวงหาประโยชน์อย่างไม่เป็นธรรมด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การบังคับ การ

หลอกลวง เพื่อให้ผู้ซึ่งถูกเอาเปรียบทำหรือรับที่จะทำการใดๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบังคับใช้แรงงาน การถูกบังคับให้ค้าประเวณี ซึ่งเป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์นั่นเองซึ่งนับวันเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ นอกจากนี้การลักลอบเข้าเมืองอาจเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดกฎหมายอย่างอื่นด้วย กล่าวคือ การปลอมแปลง การจัดหา ครอบครองหรือใช้เอกสารปลอม โดยที่การกระทำผิดเหล่านี้อาจเกิดขึ้นในประเทศต้นทาง ประเทศทางผ่าน หรือประเทศปลายทางก็ได้ ดังนั้น พิธีสารฯ จึงมีจุดมุ่งหมายเพื่อปราบปรามการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่น โดยใช้มาตรการป้องกันการดำเนินการสืบสวนและการดำเนินคดีต่อการกระทำผิด และการส่งเสริมสนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐภาคี รวมถึง เพื่อป้องกันสิทธิมนุษยชน และผลประโยชน์ประการอื่นของผู้โยกย้ายถิ่นฐานโดยการสนับสนุนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการหยุดยั้งการกระทำซึ่งผู้กระทำได้กระทำความผิดไปเพื่อได้มาซึ่งผลประโยชน์ทางการเงินหรือผลประโยชน์ทางวัตถุอื่น ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม

สำหรับพิธีสารเพื่อต่อต้านการผลิตและการค้าอาวุธปืน ชิ้นส่วน อุปกรณ์ และเครื่องกระสุนปืนโดยผิดกฎหมายนั้น ถึงแม้ว่าประเทศไทยจะไม่ได้ลงนามร่วมเป็นภาคีด้วย แต่ประเทศไทยอยู่ในสถานะที่มีความเสี่ยงสูง กล่าวคือ ตั้งอยู่ในจุดที่สามารถใช้เป็นเส้นทางผ่านในการคมนาคมขนส่งอาวุธผิดกฎหมายได้ อีกทั้งกฎหมายของไทยที่ใช้อยู่เกี่ยวกับอาวุธปืนเป็นกฎหมายที่ใช้มานานแล้วไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งเป็นเพียงการบังคับใช้ภายในรัฐไม่มีบทลงโทษการกระทำผิดที่มีลักษณะข้ามชาติ ดังนั้นจึงสมควรอย่างยิ่งแก่การนำมาตรการตามพิธีสารฯ มาบัญญัติเป็นกฎหมายภายในเพื่อเป็นเครื่องมือในการปราบปรามองค์อาชญากรรมข้ามชาติ

ดังนั้นประเทศไทยในฐานะที่เป็นภาคีขององค์การสหประชาชาติซึ่งได้ลงนามในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000 และพิธีสารฯ ทั้ง 2 ฉบับ อันได้แก่ พิธีสารเพื่อป้องกัน ปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก และพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศแล้วนั้น จึงมีหน้าที่ในการออกกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับความผิดที่บัญญัติไว้ในอนุสัญญาฯ และพิธีสารฯ เพื่อเตรียมความพร้อมในการให้สัตยาบันแก่อนุสัญญาฯ และพิธีสารฯ ต่อไป ส่วนพิธีสารเพื่อต่อต้านการผลิตและการค้าอาวุธปืน ชิ้นส่วน อุปกรณ์ และเครื่องกระสุนปืนโดยผิดกฎหมายจากการศึกษาเห็นว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งหากประเทศไทยจะเข้าเป็น

ภาคี ซึ่งหากประเทศไทยเข้าเป็นภาคีตามอนุสัญญาฯ และพิธีสารเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ ทั้ง 3 ฉบับ แล้วนั้นก็ก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศไทยเอง ดังต่อไปนี้

1. สำหรับเรื่องการคุ้มครองพยานนั้น หากประเทศไทยรับเอามาตรการการคุ้มครองตามอนุสัญญาฯ มาใช้ก็จะทำให้พยานได้รับความมั่นใจในความปลอดภัยของตน ก็จะกล้ามาให้การกับเจ้าหน้าที่ ซึ่งส่งผลดีต่อกระบวนการยุติธรรม อีกทั้งเป็นการยกระดับการคุ้มครองพยานของไทยให้สู่ระดับสากล ทำให้พยานไม่เพียงแต่คนไทยเท่านั้น แต่คนต่างชาติ และคนต่างด้าวก็จะมั่นใจในกระบวนการยุติธรรมของไทย หากต้องมาเป็นพยานในคดีที่เกี่ยวข้องกับองค์การอาชญากรรมว่าตนจะได้รับความปลอดภัยจากการถูกคุกคามหรือข่มขู่

2. หากนำมาตรการการคุ้มครองพยานตามอนุสัญญาฯ มาใช้ก็จะเป็นการขยายความคุ้มครองถึงจำเลยที่อยู่ในฐานะพยานด้วย เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ.2546 ไม่ได้กำหนดขอบเขตการคุ้มครองไปถึงจำเลยที่อยู่ในฐานะพยาน แต่ตามขอบเขตของอนุสัญญาฯ ข้อ 24 นั้น พยานให้รวมถึงจำเลยที่ได้หันมาให้การร่วมมือกับรัฐด้วย

3. สำหรับเรื่องผู้เสียหายนั้น หากประเทศไทยรับเอามาตรการตามอนุสัญญาฯ มาใช้ก็จะทำให้ผู้เสียหายได้รับการคุ้มครอง การเยียวยาและได้รับการชดเชยค่าสินไหมทดแทนจากความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ตนตามความผิดที่ครอบคลุมตามอนุสัญญาฯ อีกทั้งทำความห่วงกังวลของผู้เสียหายได้รับการเสนอและพิจารณาด้วย เพราะแม้ตามกฎหมายไทยจะมีกฎหมายที่ให้การคุ้มครองแก่ผู้เสียหายก็ตาม แต่ยังไม่ครอบคลุมฐานความผิดตามอนุสัญญาฯ

4. สำหรับเรื่องการคุ้มครองแก่ผู้หญิงและเด็กจากการถูกค้ามนุษย์นั้น หากประเทศไทยรับเอามาตรการตามพิธีสารฯ มาใช้ก็จะเป็นการยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองผู้หญิงและเด็กในมาตรฐานสากล อีกทั้งยังเป็นการช่วยเหลือเหยื่อของการค้ามนุษย์มิให้ต้องกลับไปสู่วงจรการค้ามนุษย์อีก

5. สำหรับเรื่องการคุ้มครองแก่ผู้ถูกลักลอบขนย้ายถิ่นฐานนั้น หากประเทศไทยรับเอามาตรการตามพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศมาใช้นั้นก็จะเป็นการคุ้มครองผู้ถูกลักลอบขนย้ายถิ่นฐานตามหลักสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะสิทธิที่จะ



ไม่ตกอยู่ภายใต้การทรมานหรือการปฏิบัติหรือการลงโทษที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือเลวร้ายอื่น ๆ อีกทั้งเพื่อให้มีการบัญญัติมาตรการในการคุ้มครองและการส่งกลับผู้ถูกลักลอบขนย้ายถิ่นฐานที่เป็นมาตรฐานตามพิธีสารฯ

6. หากประเทศไทยออกกฎหมายที่สอดคล้องกับพิธีสารเพื่อต่อต้านการผลิตและการค้าอาวุธปืน ชิ้นส่วน อุปกรณ์ และเครื่องกระสุนปืนโดยผิดกฎหมายก็จะส่งผลดีต่อประเทศไทยในการมีกฎหมายที่สามารถควบคุมการผลิต และลักลอบค้าอาวุธโดยผิดกฎหมายข้ามพรมแดนระหว่างประเทศ

## 5.2 ข้อเสนอแนะ

ถึงแม้ว่าประเทศไทยจะได้ลงนามตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000 และพิธีสารฯ ทั้ง 2 ฉบับ อันได้แก่ พิธีสารเพื่อป้องกันปราบปราม และลงโทษการค้ามนุษย์โดยเฉพาะผู้หญิงและเด็ก และพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ แล้วก็ตาม แต่ประเทศไทยก็มีพันธกรณีที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายภายใน เพื่อให้การให้สัตยาบันต่อไป อีกทั้งประเทศไทยก็ควรเข้าเป็นภาคีตามพิธีสารเพื่อต่อต้านการผลิตและการค้าอาวุธปืน ชิ้นส่วน อุปกรณ์ และเครื่องกระสุนปืนโดยผิดกฎหมายด้วยเพราะจะส่งผลดีต่อประเทศไทย ดังนั้น ประเทศไทยควรมีแผนนโยบายและระเบียบกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังต่อไปนี้

(1) ประเทศไทยควรมีการออกกฎหมายที่เกี่ยวกับฐานความผิดที่กำหนดไว้ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000 ที่ยังไม่มีลักษณะข้ามชาติให้ครอบคลุมและมีลักษณะข้ามชาติ ซึ่งได้แก่ ความผิดฐานการมีส่วนร่วมในกลุ่มอาชญากรที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร การฉ้อราษฎร์บังหลวง การขัดขวางความยุติธรรม อาชญากรรมร้ายแรง การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน การลักลอบผลิต ค้าอาวุธโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ก็เพื่อประโยชน์ในการลงโทษแก่เหล่าอาชญากรข้ามชาติ แม้ว่าจะกระทำผิดนอกราชอาณาจักรไทยก็ตาม แต่ก็ต้องรับโทษในราชอาณาจักรไทยด้วย หากประเทศไทยจะให้สัตยาบันแก่อนุสัญญาฯ ประเทศไทยก็จะต้องมีการแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาของไทย เพื่อเพิ่มเติมฐานความผิดตามอนุสัญญาฯ ไว้ให้ศาลไทยมีเขตอำนาจ คือ แก้ไขมาตรา 7 – 8 แห่งประมวลกฎหมาย หรืออาจใช้วิธีออกกฎหมายใหม่เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาฯ

กล่าวคือ ประเทศไทยต้องบัญญัติกฎหมายให้ศาลไทยมีเขตอำนาจเหนือความผิด ในทุกกรณีที่คนสัญชาติไทยได้กระทำขึ้น เพื่อที่หากศาลไทยได้ปฏิเสธการส่งคนชาติในฐานะผู้ร้ายข้ามแดน ก็จะสามารถดำเนินคดีแก่บุคคลนั้นเองได้ตามกฎหมายภายในโดยไม่ต้องรอให้รัฐภาคีที่ความผิดได้เกิดขึ้นหรือผู้เสียหายร้องขอให้ลงโทษก่อน

(2) ประเทศไทยต้องจัดมีให้ข้อตกลงในระดับระหว่างประเทศ โดยอาจเป็นข้อตกลงทวิภาคี หรือพหุภาคีก็ได้ซึ่งเกี่ยวข้องกับทำให้การคุ้มครองแก่พยานและผู้เสียหายโดยเฉพาะ ทั้งนี้ เนื่องจากการคุ้มครองพยาน หากเป็นคดีที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมข้ามชาตินั้นมีความจำเป็นจะต้องอาศัยความร่วมมือกันระหว่างรัฐ อีกทั้งหากใช้วิธีการให้การร่วมมือตามพระราชบัญญัติความร่วมมือทางอาญา พ.ศ.2535 อาจจะเป็นการล่าช้ากว่าพยานจะได้รับการคุ้มครอง และอาจกระทบต่อความปลอดภัยของพยานได้ โดยจะขอเสนอให้มีการทำเป็นสนธิสัญญาระหว่างกันในภูมิภาค กล่าวคือ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยจะขอเสนอรูปแบบความร่วมมือไว้ในภาคบทที่ 4 แล้ว

(3) ประเทศไทยต้องแก้ไขนิยามของคำว่า “พยาน” ให้ครอบคลุมถึงการคุ้มครองแก่จำเลยหรืออาชญากรที่มีส่วนร่วมในการกระทำความผิด แต่หันมาให้ความร่วมมือในการให้การแก่เจ้าหน้าที่รัฐด้วย ทั้งนี้ เพื่อความสอดคล้องกับการให้การคุ้มครองพยานตามอนุสัญญา

(4) ประเทศไทยต้องมีการนำมาตรการพิเศษที่บัญญัติไว้ในให้การให้การคุ้มครองแก่พยานนำมาใช้จริงในทางปฏิบัติ รวมถึงต้องมีการนำเรื่องการให้พยานที่ได้รับการคุ้มครองได้ใช้ชื่อแฝง รวมถึงการเปลี่ยนแปลงข้อมูลส่วนตัวให้สอดคล้องกับชื่อแฝง โดยนำมาใช้กับกรณีที่พยานมีความเสี่ยงในการได้รับการคุกคามจากอาชญากร

(5) ต้องมีการนำการให้การแบบ Video Conference มาใช้ในคดีที่พยานมีอายุมากกว่า 18 ปีด้วย เพราะในคดีประเภทนี้พยานมีความเสี่ยงสูงที่จะได้รับอันตราย และถึงแม้ว่าตามกฎหมายไทยจะได้มีการบัญญัติถึงมาตรการดังกล่าวไว้แล้วก็ตามแต่ก็จำกัดอยู่เฉพาะบางคดีและใช้กับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปีเท่านั้น

(6) ควรมีการอบรมบุคลากรผู้ให้การคุ้มครองแก่พยานให้มีความเข้าใจถึงขั้นตอน การปฏิบัติตนในการให้การคุ้มครองแก่พยาน เนื่องจากผู้ปฏิบัติหน้าที่บางคน เช่น ตำรวจยังไม่มี ความเข้าใจต่อการให้การคุ้มครองแก่พยาน

(7) สำหรับการคุ้มครองผู้เสียหายตามอนุสัญญาข้อ 25 ถือว่าเป็นการคุ้มครองผู้เสียหาย จากการถูกคุกคามหรือถูกข่มขู่จากองค์กรอาชญากรรมตามฐานความผิดตามที่ระบุไว้ใน อนุสัญญา แต่เมื่อเปรียบเทียบกับกฎหมายไทยไม่ได้ระบุฐานความผิดไว้เป็นการเฉพาะใน ประมวลกฎหมายอาญา แต่ในกรณีของพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและ ค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. 2544 ในกรณีของผู้เสียหายที่จะได้รับการชดใช้ค่าสินไหม ทดแทนและการชดใช้เยียวยาจะต้องเป็นผู้เสียหายที่ถูกกระทำตามรายการที่ระบุไว้ในท้าย พระราชบัญญัติซึ่งได้แก่ ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาลักษณะ 9 ความผิดเกี่ยวกับเพศ มาตรา 276 ถึงมาตรา 287 ลักษณะ 10 ความผิดเกี่ยวกับชีวิต และร่างกาย มาตรา 288 ถึงมาตรา 308 เท่านั้น ดังนั้นหากเป็นผู้เสียหายในความผิดอย่างอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ก็จะไม่สามารถรับ ค่าตอบแทนได้ซึ่งถือว่าตามกฎหมายไทยนี้ยังให้ค่าตอบแทนแก่ผู้เสียหายไม่ครอบคลุมตามฐาน ความผิดของอนุสัญญา

(8) ควรให้มีแพทย์ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์มาเข้าร่วมในการถามปากคำแก่ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ด้วย เพราะบุคคลเหล่านี้มีความละเอียดอ่อน และความเข้าใจ ผู้เสียหาย

(9) ประเทศไทยควรมีการบัญญัติกฎหมายไทยในฐานการขัดขวางความยุติธรรมตาม อนุสัญญาไว้ ถึงแม้ขอบเขตของการขัดขวางกระบวนการยุติธรรมตามอนุสัญญารวมถึงการ กระทำโดยเจตนาโดยการใช้อำลับังคับ คุกคาม ขู่เข็ญ หรือให้คำมั่นสัญญา การเสนอหรือให้ซึ่ง ผลประโยชน์อันมิชอบ ซึ่งไทยมีมาตรการทางกฎหมายในเรื่องนี้โดย ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 309 ถือว่าเป็นการขัดขวางกระบวนการยุติธรรมเป็นความผิดทางอาญา และถือว่าการเป็น ผู้ใช้ผู้อื่นกระทำความผิดฐานเบี่ยงความเท็จและความฐานนำสืบหรือแสดงพยานหลักฐานอันเป็น เท็จในการพิจารณาคดีตามประมวลกฎหมายอาญา 177 และมาตรา 180 ต้องรับผิดฐานเป็นผู้ใช้ ตามมาตรา 84 ประมวลกฎหมายอาญา แต่อย่างไรก็ตามขอบเขตของการขัดขวางกระบวนการ

ยุติธรรม โดยการแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าพนักงานของไทยตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 167 ยังไม่ครอบคลุมไปถึงกรณีการบังคับ คุกคาม ชู่เช็ญตามอนุสัญญา

(10) ประเทศไทยจะต้องออกกฎหมายไทยให้ครอบคลุมความผิดตามพิธีสารเพื่อต่อต้านการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ทั้งนี้ เนื่องจากการศึกษาพบว่า กฎหมายของไทยยังไม่ครอบคลุมตามความผิดของพิธีสารฉบับนี้ เพราะถึงแม้กฎหมายไทยจะได้มีการให้การคุ้มครองแก่คนต่างด้าว และมีพระราชบัญญัติเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย พ.ศ.2522 ก็ตามแต่กฎหมายไทยก็ยังไม่ครอบคลุมความผิดตามพิธีสารฯ ในอีกหลายๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็นมาตรการตาในการให้การคุ้มครองแก่เหยื่อ แต่ตามกฎหมายของไทยเองก็ได้กล่าวถึงมาตรการส่งกลับไว้โดยละเอียดดังที่พิธีสารฯ ได้บัญญัติไว้ หรือตามพิธีสารได้กำหนดมาตรการทางทะเลไว้โดยละเอียดด้วย แต่ตามกฎหมายไทยยังไม่มีกฎหมายในเรื่องนี้ไว้โดยเฉพาะ อีกทั้งตามพิธีสารฯ นั้นผู้ถูกลักลอบขนย้ายเข้าเมืองจะได้รับการยกเว้นความผิดเรื่องการค้ามนุษย์โดยผิดกฎหมาย แต่ตามกฎหมายไทยนั้นเมื่อคนต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายจะถูกลงโทษฐานลักลอบเข้าเมืองทันทีโดยไม่มีการพิสูจน์ถึงการกระทำที่ตกเป็นผู้เสียหาย

(11) ควรมีการออกกฎหมายใหม่ที่สอดคล้องกับพิธีสารเพื่อต่อต้านการผลิตและการค้าอาวุธปืน ชิ้นส่วน อุปกรณ์ และเครื่องกระสุนปืนโดยผิดกฎหมาย เพราะมาตรการตามกฎหมายไทยที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นกฎหมายที่ใช้มานานแล้วไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน อีกทั้งประเทศไทยอยู่ในสภาวะที่มีความเสี่ยงสูง กล่าวคือ ตั้งอยู่ในจุดที่สามารถใช้เป็นเส้นทางผ่านในการคมนาคมขนส่งอาวุธผิดกฎหมายได้ อีกทั้งกฎหมายไทยที่มีอยู่เป็นการบังคับใช้ภายในรัฐไม่มีบทลงโทษการกระทำผิดที่มีลักษณะข้ามชาติ ทำให้อาชญากรอาศัยช่องโหว่ตามกฎหมายมากระทำผิดระหว่างพรมแดนได้ ดังนั้น จึงสมควรอย่างยิ่งแก่การนำมาตรการตามพิธีสารฯ มาบัญญัติเป็นกฎหมายภายในโดยออกเป็นกฎหมายใหม่