

บทที่ 6

สรุปและข้อเสนอแนะ

6.1 สรุปผลการศึกษา

จากแนวนโยบายในการพัฒนาประเทศ กำหนดบทบาทให้เมืองพัทยาเป็น ศูนย์กลางธุรกิจการค้าและการพาณิชย์ ควบคู่ไปกับการเป็นเมืองศูนย์กลางทางการท่องเที่ยว เนื่องจากมีศักยภาพและความพร้อมในการท่องเที่ยวสูง กล่าวคือ ลักษณะภูมิอากาศเป็น ปัจจัยสำคัญที่ทำให้เมืองพัทยาซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวชายทะเลที่เหมาะสมสำหรับการตากอากาศ คือ ลักษณะอากาศเย็นสบาย อุณหภูมิในฤดูร้อนและฤดูหนาวไม่แตกต่างกันมากนัก ความหลากหลายของทรัพยากรท่องเที่ยว ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เช่น ชายหาดพัทยาและชายหาดจอมเทียน มีลักษณะเป็นชายหาดที่สวยงามทอดตัวตลอดแนวอ่าวพัทยา หมู่เกาะล้าน ประกอบด้วยเกาะน้อยใหญ่และหาดทรายสำหรับการพักผ่อนตากอากาศ แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ เช่น วัดญาณสังวราราม สวนนงนุช เป็นต้น เมืองพัทยามีแหล่งท่องเที่ยวในเมือง เช่น ศูนย์การค้า ห้างสรรพสินค้า แหล่งบันเทิง ในยามค่ำคืน เป็นต้น อันเนื่องมาจากเมืองพัทยามีการเติบโตเป็นชุมชนที่ทันสมัย นอกจากนี้ แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ แล้ว สิ่งดึงดูดใจในการท่องเที่ยวเมืองพัทยา ได้แก่ เทศกาลประเพณีต่าง ๆ เช่น งานวันไหล (วันสงกรานต์) งานเทศกาลพัทยา ซึ่งจัดขึ้นในช่วงเดือนเมษายนของทุกปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และเผยแพร่ชื่อเสียงของเมืองพัทยา เมืองพัทยามีความเหมาะสมในการเป็นศูนย์กลางกีฬาทางน้ำ เนื่องจากอ่าวพัทยามีคลื่นลมสงบ โดยจัดแข่งขันกีฬาทางน้ำในระดับประเทศ และระดับนานาชาติ รวมทั้งสถานที่จัดการประชุมสัมมนาในโรงแรมต่าง ๆ ในเขตเมืองพัทยา เมื่อพิจารณาสิ่งอำนวยความสะดวกในการท่องเที่ยว พบว่า เมืองพัทยามีสิ่งอำนวยความสะดวกในการท่องเที่ยวครบครัน เช่น สถานพักผ่อน ในรูปของโรงแรม โดยมีปริมาณและคุณภาพในทุกระดับตั้งแต่ระดับที่ 1-5 ให้นักท่องเที่ยวเลือกพักได้ตามรสนิยมและกำลังทรัพย์ รวมทั้งบังกาโลว์ เกสต์เฮ้าส์ ซึ่งเป็นสถานพักผ่อนราคาประหยัด ภัตตาคารและร้านอาหารที่บริการอาหารในระดับนานาชาติ อาหารทะเลปรุงสดใหม่ สถานบันเทิงยามค่ำคืนมากมายตลอดแนว ถนนเลียบริมหาด ถนนพัทยาสาย 2 ซึ่งเป็นย่านศูนย์กลางการท่องเที่ยว และบริการสาธารณะที่ให้บริการใน

ท้องถิ่นและรองรับนักท่องเที่ยว ได้แก่ การคมนาคมขนส่ง ซึ่งมีโครงข่ายที่สมบูรณ์ สามารถติดต่อกับจังหวัดใกล้เคียงได้สะดวกโดยการเดินทางทางบก ใช้เส้นทางหลักคือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3 (ถนนสุขุมวิท) และถนนต่อเนื่องอื่น ๆ ทางน้ำ สามารถติดต่อกับ กรุงเทพฯและจังหวัดใกล้เคียง โดยใช้เรือความเร็วสูง ทางอากาศ ผ่านทางสนามบินอู่ตะเภา ซึ่งมีฐานะเป็นสนามบินพาณิชย์สำรอง มีสายการบินบางกอกแอร์เวย์ให้บริการในเส้นทาง อู่ตะเภา-กรุงเทพฯ และอู่ตะเภา-เกาะสมุย รวมทั้งเครื่องบินเช่าเหมาลำ นำนักท่องเที่ยวมาสู่เมืองพัทยา นอกจากนี้บริการสาธารณะอื่น ๆ เช่น การสื่อสารและโทรคมนาคม การไฟฟ้า การประปา ฯลฯ มีการพัฒนาและขยายตัวเพื่อรองรับให้ทันกับการเติบโตของ เมืองพัทยา ศักยภาพและความพร้อมในการท่องเที่ยวเหล่านี้เป็นสิ่งสำคัญที่ดึงดูดใจให้นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศนิยมเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวเมืองพัทยามีแนวโน้มสูงขึ้นมาโดยตลอด

เมืองพัทยามีการเติบโตและพัฒนาเปลี่ยนแปลง เป็นเมืองท่องเที่ยวระดับสากลในปัจจุบันมาโดยลำดับ ในอดีตเป็นหมู่บ้านชาวประมงเล็ก ๆ ตั้งบ้านเรือนอยู่บริเวณ อ่าวพัทยา สภาพธรรมชาติยังคงบริสุทธิ์งดงาม การท่องเที่ยวของเมืองพัทยาเริ่มตั้งแต่ ประมาณปี พ.ศ.2502 ในขณะนั้นเมืองพัทยาเป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยว แต่จำกัดในวงแคบ เฉพาะนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ ซึ่งเป็นกลุ่มทหารอเมริกันที่มีช่วงเวลาวางวันจาก ภาวะสงคราม เดินทางมาพักผ่อนตากอากาศ เล่นน้ำทะเล และเล่นสกีน้ำ อันเป็นที่มาของ ทางน้ำที่นิยมในหมู่นักท่องเที่ยว ธุรกิจสถานพักผ่อนเป็นบ้านพักของข้าราชการ 3-4 หลัง จุดนี้เป็นจุดเริ่มต้นของการท่องเที่ยวเมืองพัทยา เนื่องจากในเวลาต่อมา การบอกเล่าจาก ปากต่อปากด้านความสวยงามตามธรรมชาติของเมืองพัทยาได้เลื่องลือไปไกล ส่งผลให้มี นักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวพักผ่อนตากอากาศเพิ่มจำนวนขึ้น รวมทั้งนักลงทุนในท้องถิ่นและ นักลงทุนต่างถิ่นจำนวนมากสนใจเข้ามาลงทุนประกอบกิจการด้านการท่องเที่ยว เช่น การลงทุนก่อสร้างสถานพักผ่อน ประเภทโรงแรม บังกาโลว์ เกสต์เฮ้าส์ เพิ่มจำนวนขึ้น โดยใน ปี พ.ศ.2506 โรงแรมทันสมัยแห่งแรก เปิดขึ้นในช่วงเวลาเพียง 4 ปี นับจากการเปิดตัวของ เมืองพัทยา นอกจากนี้สิ่งอำนวยความสะดวกอื่นก็เพิ่มจำนวนขึ้นมาเช่นกัน ได้แก่ ร้านค้า ร้านอาหาร ธุรกิจนำเที่ยว สถานบันเทิง เป็นต้น และเมืองพัทยาได้รับการพัฒนา สาธารณูปโภคและสาธารณูปการจากภาครัฐ ได้แก่ ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ ทำเทียบเรือโดยสาร ผลจากการพัฒนาทำให้เมืองพัทยามีบทบาทในการท่องเที่ยวเด่นชัด ยิ่งขึ้น และพัฒนาเป็นเมืองท่องเที่ยวที่สมบูรณ์แบบ ในช่วงปี พ.ศ.2530 การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน บริการสาธารณะขยายตัวอย่างเต็มที่ การลงทุนในธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ การพัฒนาที่ดินด้านการท่องเที่ยวขยายตัวตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศที่เติบโตเช่นกัน

อันเป็นผลจากปี พ.ศ.2530 ประเทศไทยประกาศให้เป็น ปีท่องเที่ยวไทย (Visit Thailand) ทำให้เมืองพัทยาได้รับประโยชน์จากการท่องเที่ยวในรูปของจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มสูงขึ้น ในด้านการขยายตัวของเมืองจะมีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินจากพื้นที่เกษตรกรรมเป็นพื้นที่พักอาศัยและพาณิชยกรรม รวมทั้งพื้นที่ทำประโยชน์เพื่อการท่องเที่ยว โดยมีการขยายตัวไปตามแนวชายฝั่ง เนื่องจากลักษณะทางภูมิประเทศเอื้อต่อการท่องเที่ยว

จากสถิติจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการท่องเที่ยวของเมืองพัทยา แสดงให้เห็นว่า ในปัจจุบันเมืองพัทยาเป็นสถานที่ท่องเที่ยวตากอากาศที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ อันเนื่องมาจากข้อได้เปรียบของพื้นที่ ทั้งในด้านลักษณะภูมิประเทศที่สวยงาม ภูมิอากาศที่เหมาะสม สิ่งอำนวยความสะดวกรองรับนักท่องเที่ยวครบครัน และในอนาคตคาดว่าเมืองพัทยาคือเมืองท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มของนักท่องเที่ยวเพิ่มจำนวนสูงขึ้น ดังจะเห็นได้จากการคาดการณ์ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย คาดการณ์การท่องเที่ยวในเขตเมืองพัทยา จะมีการขยายตัวในอัตราร้อยละ 5.85 ในช่วง ปี พ.ศ.2534-2544 และร้อยละ 4.9 ในช่วงปี พ.ศ.2544-2554 ซึ่งจะทำให้นักท่องเที่ยวในปี พ.ศ.2554 เพิ่มจำนวนถึง 8.7 ล้านคน โดยจำแนกเป็นนักท่องเที่ยวไทย 5.6 ล้านคน และนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ 3.1 ล้านคน รวมทั้งมีผลต่อความต้องการห้องพักที่เพิ่มขึ้น โดยคาดว่าจำนวนความต้องการห้องพัก โดยคิดจากอัตราเข้าพักร้อยละ 70 เพิ่มขึ้นเป็น 47,750 ห้อง

การพัฒนาและขยายตัวด้านการท่องเที่ยวของเมืองพัทยาเป็นไปอย่างรวดเร็ว โดยการจัดการและการวางแผนจากภาครัฐร่วมกับภาคเอกชน โดยมีได้มีการระวังป้องกัน การวางแผนควบคุมและวางมาตรการที่เหมาะสมกับการพัฒนาเมือง จึงทำให้ในปัจจุบันเมืองพัทยาประสบปัญหาในหลาย ๆ ด้านและส่งผลกระทบต่อเมืองจนถึงปัจจุบัน

จากการวิเคราะห์ ผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวที่มีต่อสภาพแวดล้อมเมืองพัทยา พบว่าการพัฒนาการท่องเที่ยวก่อให้เกิดผลกระทบด้านบวกและผลกระทบด้านลบ โดยผลกระทบด้านบวกต่อสภาพแวดล้อมทางกายภาพ ลักษณะผลกระทบที่เกิดขึ้นได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาที่ดิน สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ ได้แก่ การสร้างงานสร้างอาชีพ และสภาพแวดล้อมทางสังคม ได้แก่ การเพิ่มสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว

ส่วนผลกระทบด้านลบต่อสภาพแวดล้อมทางกายภาพ ลักษณะผลกระทบที่เกิดขึ้นได้แก่ การพังทลายของชายหาด น้ำเสีย ปัญหายยะ การขาดแคลนน้ำประปา

การจรรยาบรรณบังคับและติดขัด การขยายตัวของสิ่งปลูกสร้างโดยขาดการควบคุม การขัดแย้ง การใช้ประโยชน์ที่ดิน การรุกรานพื้นที่สาธารณะ สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ ได้แก่ การกว้านซื้อที่ดิน ค่าครองชีพสูงขึ้น และสภาพแวดล้อมทางสังคม ได้แก่ สถิติคดีอาชญากรรมเพิ่มสูงขึ้น

ดังนั้น เสนอให้มีมาตรการในการแก้ไข และลดผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยว โดยจำแนกเป็นผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทางกายภาพ ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ และผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมทางสังคม ข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชน และข้อเสนอแนะขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยว

6.2 ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขและลดผลกระทบ



- มาตรการลดผลกระทบด้านลบจากการพัฒนาการท่องเที่ยว

1. สภาพแวดล้อมกายภาพ

1.1 การใช้ที่ดิน

จากการวิเคราะห์ผลกระทบด้านลบ พบว่า ลักษณะผลกระทบก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน การขยายตัวของสิ่งปลูกสร้างโดยขาดการวางแผนและการควบคุมที่มีประสิทธิภาพในทางปฏิบัติ ดังนั้น เสนอแนะมาตรการในการควบคุมการใช้ที่ดิน ดังนี้

1.1.1 กำหนดเขตการใช้ที่ดิน (Zoning Measures) ซึ่งเป็นมาตรการสำคัญที่มีผลต่อการกระจุกตัวของกิจกรรมการท่องเที่ยว โดยแบ่งพื้นที่ในเขตเมืองพัทยา เป็น 2 เขต คือ เขตพัฒนา (Development Zone) และเขตควบคุมการพัฒนา (Tourist Development Controlling Zone)

เขตพัฒนา (Development Zone)

กำหนดให้การพัฒนาอยู่ในบริเวณฝั่งตะวันออกของถนนสุขุมวิท จุดแนวเขตเมืองพัทยา คือห่างจากถนนสุขุมวิทไปทางตะวันออก 900 เมตร โดยในอนาคตจะมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น โดยเป็นการใช้ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัย เพื่อรองรับการขยายตัวของโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกระยะที่ 2 ประกอบด้วยนิคมอุตสาหกรรม โครงการท่าเรือพาณิชย์แหลมฉบัง และท่าเทียบเรือน้ำลึกมาตาพูด โดยให้มีการพัฒนาที่สำคัญคือ การใช้ประโยชน์ที่ดิน การกำหนดรูปแบบและขนาดของ

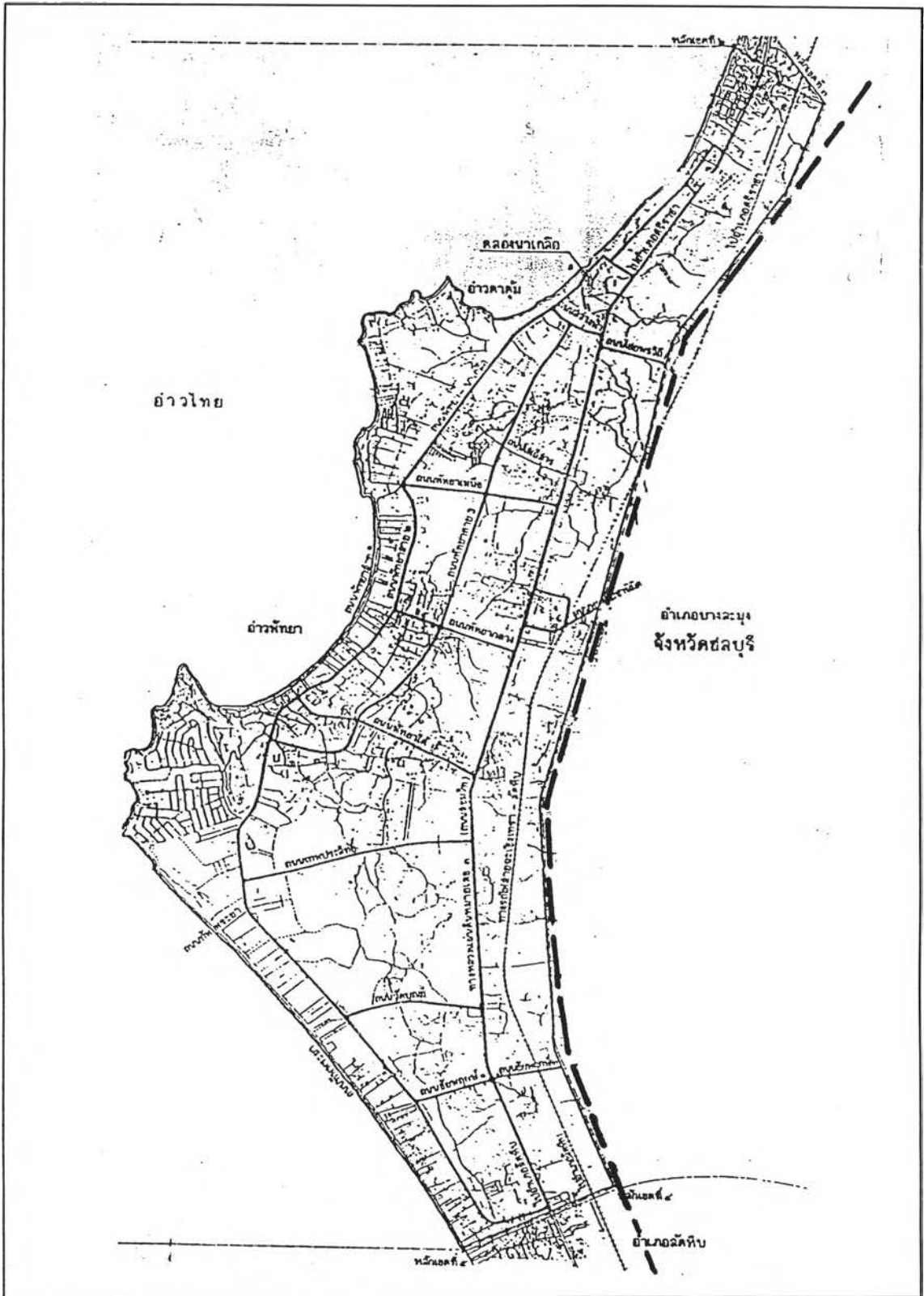
อาคารให้เป็นไปตามผังเมืองรวมเมืองพัทยาและกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยจำนวนกิจกรรมและรูปแบบอาคารอยู่ในระดับที่สภาพแวดล้อมสามารถรองรับการขยายตัวได้ เพื่อเป็นการจัดระเบียบ และรักษาสภาพแวดล้อมที่ดี และป้องกันการเกิดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

เขตควบคุมการพัฒนา (Tourist Development Controlling Zone)

กำหนดให้พื้นที่ฝั่งตะวันตกของถนนสุขุมวิท ได้แก่ พื้นที่ตลอดแนวอ่าวพัทยาจากด้านเหนือบริเวณตลาดนาเกลือลงไปได้จนถึงเขตจอมเทียน และพื้นที่ตอนในของเมืองพัทยา เป็นเขตควบคุมการพัฒนา

พื้นที่ดังกล่าวบริเวณอ่าวพัทยา มีมาตรการในการควบคุมการใช้ที่ดินและปลูกสร้างอาคาร โดยการออกกฎระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ได้แก่ กฎกระทรวงว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างริมทะเลหาดพัทยา-จอมเทียน ตามพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคารปี พ.ศ.2479 โดยมีการกำหนดบริเวณระยะ 100 เมตรจากแนวชายฝั่งทะเล ปลูกสร้างอาคารได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของพื้นที่ พื้นที่ว่างโดยรอบอาคารไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 และอาคารสูงไม่เกิน 14 เมตร ในระยะห่างจากแนวชายฝั่งทะเลไม่น้อยกว่า 20 เมตร ส่วนพื้นที่ตอนในเขตเมืองพัทยามีมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมเมืองพัทยา ประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นเครื่องมือในการควบคุมการใช้ที่ดินไปแล้วส่วนหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตาม การที่จะทำให้การบังคับใช้เป็นไปตามแผนที่วางไว้ ควรจะมีการดำเนินการกำหนดรายละเอียดหรือมีมาตรการเสริมให้ชัดเจน และมีผลในทางปฏิบัติ หรือในกรณีที่ไม่อาจจะอาศัยอำนาจตามความในกฎหมายฉบับเดิมได้ ควรมีการออกกฎหมายหรือข้อบัญญัติขึ้นใช้บังคับใหม่ อันเนื่องมาจากเมืองพัทยามีระบบการปกครองพิเศษแบบอิสระที่มีอำนาจสามารถกระทำได้ เพื่อควบคุมทิศทางการพัฒนาของเมือง เชื่อมโยงในการประกอบกิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่ และการใช้ที่ดินที่เหมาะสม มาตรการที่สำคัญ ดังนี้

1. การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยการกำหนดขนาด ความสูงของสิ่งปลูกสร้าง ประเภทของกิจกรรมให้มีความแตกต่างกันตามความเหมาะสมและความสำคัญของแต่ละพื้นที่ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน และมีนโยบายที่เข้มงวดในการควบคุมมาตรการในการลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎระเบียบข้อบังคับ เช่น การปรับเงิน การถอดถอนใบอนุญาตการปลูกสร้างอาคาร เป็นต้น รวมทั้งมีมาตรการในการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สอดคล้องกับผังเมืองรวม เช่น การยกเว้นการเก็บภาษีซ้ำซ้อน หรือลดหย่อนภาษี การจ่ายเงินค่าชดเชย เป็นต้น



ผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวที่มีต่อสภาพแวดล้อมเมืองพัทยา

แผนที่ 6.1 เขตการใช้ที่ดิน

สัญลักษณ์


 เขตควบคุมการพัฒนา

มาตราส่วน



2. มีแนวทางหรือมาตรการในการบังคับใช้ผังเมืองรวมให้มีผลในทางปฏิบัติ

3. การจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะขึ้น ประกอบด้วยบุคลากรหลายสาขา เช่น นักวิชาการ ตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ ตัวแทนภาคเอกชน กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ตัวแทนประชาชน ในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาและผลกระทบจากการใช้ที่ดินโดยพิจารณา กฎระเบียบ ข้อกำหนดต่างๆ ในเรื่องตัวบทกฎหมาย ผู้ใช้กฎหมาย ให้มีแนวทางหรือทิศทางเดียวกันในการบังคับใช้

1.2 โครงสร้างพื้นฐาน

จากการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบ อันเกิดจากการพัฒนาการท่องเที่ยว ได้แก่ น้ำเสีย ปัญหาขยะ การขาดแคลนน้ำประปา การจราจรคับคั่งและติดขัด เกิดจากการขยายตัวของพัฒนาการท่องเที่ยวเกินกว่าความสามารถในการรองรับ ดังนั้นเพื่อแก้ไข และลดผลกระทบดังกล่าว จึงเสนอแนะมาตรการในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ดังนี้

1.2.1 ระบบบำบัดน้ำเสีย ในปัจจุบันเมืองพัทยามีปริมาณน้ำเสียที่เกิดขึ้นจากการอุปโภคและบริโภคของประชาชนและนักท่องเที่ยว วันละประมาณ 60,000 ลูกบาศก์เมตร แต่การจัดการบำบัดน้ำเสีย มีขีดความสามารถในการจัดการได้เท่ากับ 33,000 ลูกบาศก์เมตร คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 55 ของระบบบำบัดน้ำเสีย 3 แห่ง ดังนั้นจึงมีปริมาณน้ำเสียจำนวนหนึ่งไหลลงสู่แหล่งน้ำทั้งในคลองสาธารณะ และทะเล ทำให้คุณภาพน้ำเสื่อมโทรมเกิดขึ้นในเมืองพัทยา ดังนั้นการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียระบบรวมที่สมบูรณ์จึงเป็นสิ่งจำเป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการน้ำเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งในขณะนี้เมืองพัทยากำลังก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวม คาดว่าจะดำเนินการก่อสร้างเสร็จในปี พ.ศ.2542 แต่อย่างไรก็ตามควรจะมีมาตรการหรือแนวทางที่สำคัญดังนี้

-กำหนดให้สถานบริการ ธุรกิจท่องเที่ยวทุกแห่ง มีระบบบำบัดน้ำเสียตามมาตรฐานของกองวิศวกรรมสาขาภิบาล กรมโยธาธิการ เพื่อลดภาระของเมืองพัทยา ในการจัดการน้ำเสีย

-มาตรการเก็บค่าบริการสำหรับผู้ปล่อยน้ำเสียให้มีผลในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

-มีการตรวจสอบและควบคุมโดยเจ้าหน้าที่ของเมืองพัทยาอย่างเคร่งครัด

-การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและความตระหนัก ในการรักษาคุณภาพน้ำอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดการทรัพยากร การฝึกอบรม การสัมมนา

1.2.2 ระบบจัดการขยะ ในปัจจุบันการจัดการขยะของเมืองพัทยายัง ไม่เป็นระบบที่สมบูรณ์ ทั้งในด้านการจัดเก็บและกำจัดขยะมูลฝอย เนื่องจากการจัดเก็บไม่ ครอบคลุมทุกพื้นที่ก่อให้เกิดขยะตกค้าง และการกำจัดขยะไม่ถูกหลักสุขาภิบาล ดังนั้น เสนอแนะการจัดการขยะ ดังนี้

-การปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บขยะมูลฝอย ควรเพิ่มอัตรา บุคลากร เครื่องมือเครื่องใช้ในการจัดเก็บขยะ

-การขยายพื้นที่หรือจัดสร้างสถานที่กำจัดขยะแห่งใหม่ เพื่อรองรับ การขยายตัวของชุมชนและการท่องเที่ยว โดยอาจจะร่วมทุนกับภาคเอกชนทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ ในการจัดการและการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ เพื่อประหยัดต้นทุน ค่าใช้จ่าย ในการจัดการขยะ

-สร้างค่านิยมหรือปลูกฝังจิตสำนึกประชาชนและนักท่องเที่ยวให้ รักษาความสะอาด ในพื้นที่และแหล่งท่องเที่ยวในเมืองพัทยา

1.2.3 ระบบน้ำประปา

-พัฒนาระบบประปา ในด้านการจัดหาแหล่งน้ำดิบสำรองและ การพัฒนาเทคนิค เทคโนโลยี การขยายโครงข่ายบริการให้ครอบคลุมทั่วถึงพื้นที่

-การรณรงค์ให้ประชาชนและนักท่องเที่ยว ใช้น้ำด้วยความประหยัด และถูกวิธี เพื่อลดการสูญเสียน้ำไปโดยเปล่าประโยชน์

1.2.4 ระบบการคมนาคม การเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวใน เมืองพัทยา มักเกิดการจราจรคับคั่งและติดขัด ดังนั้น การจัดการระบบคมนาคมจะทำให้เกิด ความสอดคล้องและเหมาะสมต่อการขยายตัวของพื้นที่เมือง แนวทางที่สำคัญ มีดังนี้

-การพัฒนาและปรับปรุงผิวจราจรบริเวณถนนสายหลักเมืองพัทยา โดยเฉพาะถนนเลียบหาด ถนนพญาสาย 2 ซึ่งเป็นย่านศูนย์กลางการท่องเที่ยว

-การจัดสร้างสถานที่จอดรถ บริเวณถนนเลียบหาดพัทยาและ ถนนเลียบหาดจอมเทียน เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบ และลดความแออัดของปริมาณ ยานพาหนะในช่วงโมงเร่งด่วน และช่วงเทศกาลวันหยุด

-บริเวณจุดตัดของเส้นทาง ควรจัดระบบการคมนาคมไม่ให้เกิด ความสับสนและอันตราย โดยการติดตั้งไฟส่องสว่างบริเวณจุดตัดของถนน และเพิ่มความปลอดภัยให้กับผู้ใช้เส้นทางในเวลากลางคืน

-การมีมาตรการทางกฎหมายที่เคร่งครัดในการจับปรับผู้ละเมิดกฎจราจร เพื่อให้เกิดสวัสดิภาพต่อผู้ใช้รถใช้ถนน

2.สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ

ผลกระทบจากการท่องเที่ยวต่อ อสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ คือ การกว้านซื้อที่ดินเพื่อเก็งกำไรและการลงทุน เสนอให้มีการควบคุมโดยใช้มาตรการทางภาษีเป็นเครื่องมือในการควบคุม โดยเก็บภาษีในอัตราที่สูงเพื่อสกัดกั้นการกว้านซื้อที่ดินในส่วนของผลกระทบด้านค่าครองชีพของประชาชนสูงขึ้น อันเนื่องมาจากผู้ประกอบการขายสินค้าและบริการที่สูงกว่าปกติ โดยอาศัยการเป็นเมืองท่องเที่ยว หากผลประโยชน์เข้าตนเอง ดังนั้นควรมีมาตรการทางกฎหมายที่ให้อำนาจเมืองพัทยาในการจับกุมผู้กระทำผิดกรณีที่ได้รับการร้องเรียนจากประชาชนและนักท่องเที่ยวว่ามีการเอาเปรียบจากผู้ประกอบการขายสินค้าและบริการราคาแพง และจัดตั้งหน่วยงานดำเนินการตรวจสอบราคาสินค้าเป็นประจำ

3.สภาพแวดล้อมทางสังคม

-เสนอแนะให้มีการร่วมมือกันระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐในหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง องค์กรเอกชนที่มีความเข้มแข็ง และประชาชนในการประสานงานร่วมกันสอดส่องดูแลการละเมิดกฎระเบียบ และกฎหมายของกลุ่มบุคคล เพื่อป้องกันการเกิดหรือลดสถิติคดีอาชญากรรมที่เพิ่มจำนวนสูงขึ้นในเมืองพัทยา

-เนื่องจากเมืองพัทยาประกอบด้วยกลุ่มคนจำนวนมากเดินทางเข้ามาหางานทำ ดังนั้นควรมีการพัฒนาการศึกษาหรือการอบรมวิชาชีพด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการท่องเที่ยว เพื่อให้สอดคล้องกับการเป็นเมืองท่องเที่ยว และการให้การศึกษาที่ดีเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยลดปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นในสังคม

-กำหนดบทลงโทษที่รุนแรงสำหรับผู้กระทำ ความผิดและทำลายสภาพอันปกติสุขของสังคมอย่างเคร่งครัด

● ข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชน

ในปัจจุบัน เมืองพัทยาเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศ อันเนื่องจากมีปัจจัยในด้านลักษณะภูมิประเทศ ภูมิอากาศ และสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว ทำให้เมืองพัทยาได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและ

ชาวต่างประเทศเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวโดยมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น การขยายตัวด้านการท่องเที่ยว ส่งผลให้เมืองพัทยาได้รับประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจในรูปของรายได้จากการท่องเที่ยว ที่ถือเป็นรายได้หลักของเมืองเพิ่มสูงขึ้น แต่ในขณะเดียวกัน การขยายตัวด้านการท่องเที่ยว และการขยายตัวของเมืองก่อให้เกิดปัญหาและส่งผลกระทบต่อประชาชนในเมืองพัทยาเช่นเดียวกัน ดังนั้น การจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา เป็นสิ่งสำคัญในการเป็นแนวทางการพัฒนา ให้สอดคล้องกับการเจริญเติบโตของเมือง และแผนงานโครงการในแผนพัฒนาที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา หรือสนองตอบความต้องการของประชาชนในทุก ๆ ด้าน

จากการศึกษาแผนพัฒนาเมืองพัทยาใน 3 ระดับ คือ แผนพัฒนาระยะยาว แผนพัฒนาระยะปานกลาง และแผนงานประจำปี พบว่า แผนพัฒนาที่จัดทำนี้ไม่สามารถตอบสนองหรือแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ในเมืองพัทยาได้อย่างสมบูรณ์ อันเนื่องมาจากขั้นตอนการจัดทำแผน ฯ ในส่วนของการกำหนดปัญหาต่างๆ นั้นเป็นการรวบรวมปัญหาที่เกิดขึ้น ในเมืองพัทยาโดยหน่วยงานของเมืองพัทยาในรูปของคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ ซึ่งโดยสภาพความเป็นจริงแล้วปัญหาที่เกิดขึ้น จะส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง ดังนั้น หน่วยงานของเมืองพัทยาคควรจะให้ประชาชนมีโอกาสหรือมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น ตั้งแต่ขั้นเริ่มต้นของการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา โดยการแสดงความคิดเห็นการให้ข้อมูล และระบุปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ในชีวิตประจำวัน และมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนการวางแผนแก้ไข การปฏิบัติและการประเมินผล โดยหน่วยงานเมืองพัทยามีกลไกหรือวิธีการที่จะนำประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมพัฒนาเมือง ซึ่งจะส่งเสริมให้ประชาชนเกิดจิตสำนึกหรือความตระหนักในการเป็นเจ้าของพื้นที่ และมีพลังผลักดันหรือมีความเข้มแข็งในชุมชนที่จะปรับปรุง และพัฒนาเมืองพัทยาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวที่สำคัญต่อไปในอนาคต

- ข้อเสนอแนะขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยว

การพัฒนาการท่องเที่ยวที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด การศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นสิ่งที่ควรคำนึงถึง ซึ่งวัดได้ด้วยปริมาณนักท่องเที่ยวสูงสุดที่สามารถอยู่ได้ตลอดเวลาในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวในปริมาณที่จะทำให้สภาพแวดล้อมถูกทำลายน้อยที่สุด และรักษาสภาพการเป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยที่นักท่องเที่ยวมีความพอใจและไม่กระทบต่อความรู้สึกและความจำเป็นพื้นฐานของประชาชนในท้องถิ่น

ในส่วนของเมืองพัทยา ควรจะมีการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับ การพัฒนาการท่องเที่ยวใน 4 ลักษณะคือ

1. ความสามารถในการรองรับทางกายภาพ เสนอให้มีการศึกษาระดับ จำนวนนักท่องเที่ยวสูงสุดที่ไม่ทำลายสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติและสภาพแวดล้อมที่ มนุษย์สร้างขึ้น รวมถึงระดับความอึดตัวของบริการด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ ซึ่งควรศึกษาใน ด้านการประเมินปริมาณน้ำใช้ ลักษณะการใช้ที่ดิน เป็นต้น

2. ความสามารถในการรองรับทางสภาพแวดล้อม เสนอให้มีการศึกษา ระดับจำนวนนักท่องเที่ยวสูงสุดที่จะไม่ทำให้เกิดความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อม เช่น คุณภาพน้ำทะเล ปริมาณน้ำทิ้ง ปัญหาขยะมูลฝอย เป็นต้น

3. ความสามารถในการรองรับทางสังคม ศึกษาระดับจำนวนนักท่องเที่ยวสูง สุดที่จะไม่ทำให้ความสนุกสนานและความประทับใจของนักท่องเที่ยวลดลง และไม่เกิด ผลกระทบทางลบต่อประชาชนท้องถิ่น เช่น ศึกษาทัศนคติของประชากรต่อการท่องเที่ยว ทัศนคติของประชากรต่อสภาพแวดล้อม เป็นต้น

4. ความสามารถในการรองรับทางเศรษฐกิจ ศึกษาระดับการพัฒนาที่ทำให้ ระบบเศรษฐกิจดำเนินไปอย่างเหมาะสม ไม่กระทบต่อการลงทุนและการดำรงชีพ

การศึกษาขีดความสามารถการพัฒนาการท่องเที่ยว จะมีผลทำให้เมืองพัทยามี ศักยภาพและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมต่อการท่องเที่ยวต่อไป

6.3 ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาต่อไป

การศึกษาผลกระทบจากการพัฒนาการท่องเที่ยวที่มีต่อสภาพแวดล้อม เมืองพัทยาเป็นการศึกษาเบื้องต้น เพื่อทราบถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นและเสนอแนะแนวทาง ที่เหมาะสมในการลดผลกระทบด้านลบ สำหรับการศึกษาดำเนินไป ควรจะมีการศึกษาประเด็น ต่อไปนี้

1. ศึกษารูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในเขตเมืองพัทยา เพื่อให้ได้ ข้อมูลของวิธีการหรือกลไกในการนำประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา ด้าน การท่องเที่ยวเมืองพัทยา

2. ศึกษาขีดความสามารถในการรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อกำหนด ขีดความสามารถที่จะนำมาประกอบการวางแผนพัฒนาด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่