

บทที่ 6



แนวทางการพัฒนา

เมื่อศึกษาสภาพต่าง ๆ ของพื้นที่ศึกษา ทั้งทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม รวมไปถึง โครงสร้างพื้นฐานและการบริหารพัฒนาขององค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการบริหารและพัฒนาเมืองให้ไปในทิศทางที่เหมาะสม ทำให้ทราบถึงศักยภาพ ข้อจำกัด และปัญหาต่างของพื้นที่ศึกษา ในบทนี้เป็นการกำหนดแนวทางในการพัฒนาให้เหมาะสมต่อสภาพพื้นที่ ทั้งในด้านกายภาพของพื้นที่และการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาเมืองอย่างมีประสิทธิภาพสามารถรองรับการเติบโตในอนาคต

6.1 แนวทางการพัฒนาพื้นที่ศึกษา

เมื่อพบปัญหาในการดำเนินงานและศักยภาพในพื้นที่ ทั้งทางกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม การบริหารงานขององค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ผู้วิจัยขอเสนอแนวทางการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ตามกิจกรรมของแต่ละพื้นที่ ตามแนวความคิดการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินและแนวความคิดการจัดกาพื้นที่ชายฝั่งที่ตระหนักถึงสภาพนิเวศในพื้นที่ศึกษาไม่ให้ถูกทำลายไปตามการพัฒนาเมืองแบบไร้ทิศทาง

6.1.1 ด้านการเกษตร

1) ส่งเสริมการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตร การประมง และหัตถกรรม ก่อนจำหน่าย เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าผลผลิต โดยให้เป็นไปตามความต้องการของตลาด เช่น ผักปลอดสารพิษ การแปรรูปอาหารอย่างง่าย การทำผ้าบาติก

2) ส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเค็ม/น้ำกร่อย และการเลี้ยงสัตว์เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับครอบครัวและเป็นของฝากแก่นักท่องเที่ยว

3) ปรับปรุงการใช้ที่ดินเพื่อทำการเกษตรในรูปแบบของการทำไร่นาผสม ซึ่งพื้นที่ศึกษาเคยปลูกพืชเพื่อการเกษตรได้หลายชนิด เช่น ส้ม ต้นจาก ฝรั่ง ควรได้รับการส่งเสริมในเรื่องการปรับสภาพดินให้เหมาะสม

4) ส่งเสริมการขยายผลผลิตให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เป็นที่ต้องการของตลาด โดยใช้เทคโนโลยีในการผลิต การใช้ปุ๋ยบำรุงดิน การปรับเปลี่ยนพันธุ์ใหม่

5) การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตรให้บริการอย่างทั่วถึง โดยขยายเขตการประปา จัดระบบการชลประทานไปยังพื้นที่เกษตรเพื่อสนับสนุนการเพิ่มผลผลิต ปรับปรุงถนนภายในท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนให้การขนส่งผลผลิตเป็นไปได้อย่างสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น ขยายเขตการบริการไฟฟ้า

และบริการทางสังคมอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนการลงทุนในภาคการค้า บริการ และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร เช่น อุตสาหกรรมห้องเย็น อุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร แช่แข็ง เป็นต้น

6) ส่งเสริมความรู้ให้กับเกษตรกร โดยการจัดอบรมให้แก่เกษตรกรในการพัฒนาทักษะในการทำการเกษตร การใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาปรับใช้กับพื้นที่เกษตรของเกษตรกร ส่งเสริมการรวมกลุ่มอาชีพเกษตรกรเพื่อการพัฒนาการผลิต และเพื่อเพิ่มอำนาจในการต่อรอง

7) พัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ให้มีการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ และอนุรักษ์สภาพพื้นที่ป่าชายเลนที่ยังเหลืออยู่ไม่มากนัก

8) พัฒนากลุ่มอาชีพในท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง มีความสามารถในการผลิตและการจำหน่าย

9) สนับสนุนกลุ่มสตรี แม่บ้าน เพื่อเพิ่มผลผลิตให้กับชุมชน และเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนด้วย

6.1.2 ด้านอุตสาหกรรม

1) ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและบริการทางสังคมให้มีความพร้อมและบริการอย่างทั่วถึงในพื้นที่อุตสาหกรรม เช่น ขยายเขตประปา ขยายเขตการไฟฟ้า ปรับปรุงถนน การระบายน้ำ เพื่อสนับสนุนการลงทุนในภาคอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มผลผลิต และเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต

2) ส่งเสริมการควบคุมสภาพแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม ให้มีการจัดการที่ดี ไม่มีปัญหาเกี่ยวกับมลพิษ ทั้งทางด้านน้ำเน่าเสีย อากาศเป็นพิษ

3) ส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร เช่น อุตสาหกรรมด้านการประมง อาหารทะเลแช่แข็ง อุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเล

4) ส่งเสริมให้มีการฝึกทักษะความชำนาญในด้านต่าง ๆ โดยมีการอบรมเพื่อยกระดับคุณภาพแรงงานให้มีความรู้ ทักษะในการประกอบอาชีพ อันเป็นที่ต้องการของตลาดแรงงาน

5) จัดวางแผนพัฒนาอุตสาหกรรมโดยคำนึงถึงสภาพแวดล้อม ให้มีความสำคัญกับแรงงาน

6) สนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมจัดการโรงงานให้น่าอยู่ ได้มาตรฐาน มีการจัดการสภาพแวดล้อมน่าชมเพื่อพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยว และสามารถจำหน่ายสินค้าได้ เช่น โรงงานอุตสาหกรรมเกี่ยวกับเสื้อผ้าสำเร็จรูป โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร เป็นต้น

7) ปรับปรุงการใช้ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมให้รวมอยู่ในพื้นที่เดียวกัน (Zone เดียวกัน) เพื่อสะดวกในการจัดการเกี่ยวกับสภาพแวดล้อม เช่น การจัดการระบายน้ำทิ้ง ระบบบำบัดน้ำเสีย เป็นต้น

8) ปลุกฝังจิตสำนึกให้กับผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในด้านการดูแลสภาพแวดล้อม อันนอกเหนือไปจากผลประโยชน์จากการลงทุน เพื่อเป็นการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน

6.1.3 ด้านการค้าบริการ

1) ปรับปรุงทางด้านโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อมในการให้บริการอย่างทั่วถึงในชุมชนและในท้องถิ่น เช่น การปรับปรุงสภาพถนน การขยายประปา ขยายการไฟฟ้า เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้าบริการต่าง ๆ

2) ส่งเสริมให้เกิดการลงทุนในด้านการค้าและบริการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการเกษตรในพื้นที่ศึกษา เช่น ส่งเสริมให้เป็นย่านอาหารทะเลสด และราคาถูก ใกล้กรุงเทพมหานคร การเดินทางสะดวก

3) ส่งเสริมการลงทุนด้านการบริการการท่องเที่ยว Agricultural Tour โดยการใช้ประโยชน์จากนาทุ่ง นาปลูก เป็นสถานที่ท่องเที่ยว พร้อมจำหน่ายอาหารทะเลแก่นักท่องเที่ยว

4) ควบคุมคุณภาพสภาพแวดล้อมในพื้นที่ท่องเที่ยวให้มีการจัดการที่ดี ไม่มีมลพิษ

5) จัดวางแผนพัฒนาด้านการท่องเที่ยว และกิจกรรมการท่องเที่ยวให้มีความน่าสนใจ และสอดคล้องกับการท่องเที่ยวในระดับจังหวัด

6) จัดตั้งศูนย์ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในท้องถิ่น

7) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีสภาพแวดล้อมที่สวยงาม เป็นที่รู้จัก ส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวและการแปรรูปสินค้าทางการเกษตร เพื่อจำหน่ายให้แก่นักท่องเที่ยว

8) ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวโดยการปลูกจิตสำนึกในการดูแลสภาพแวดล้อม เพื่อให้มีสภาพแวดล้อมที่สวยงามยั่งยืน

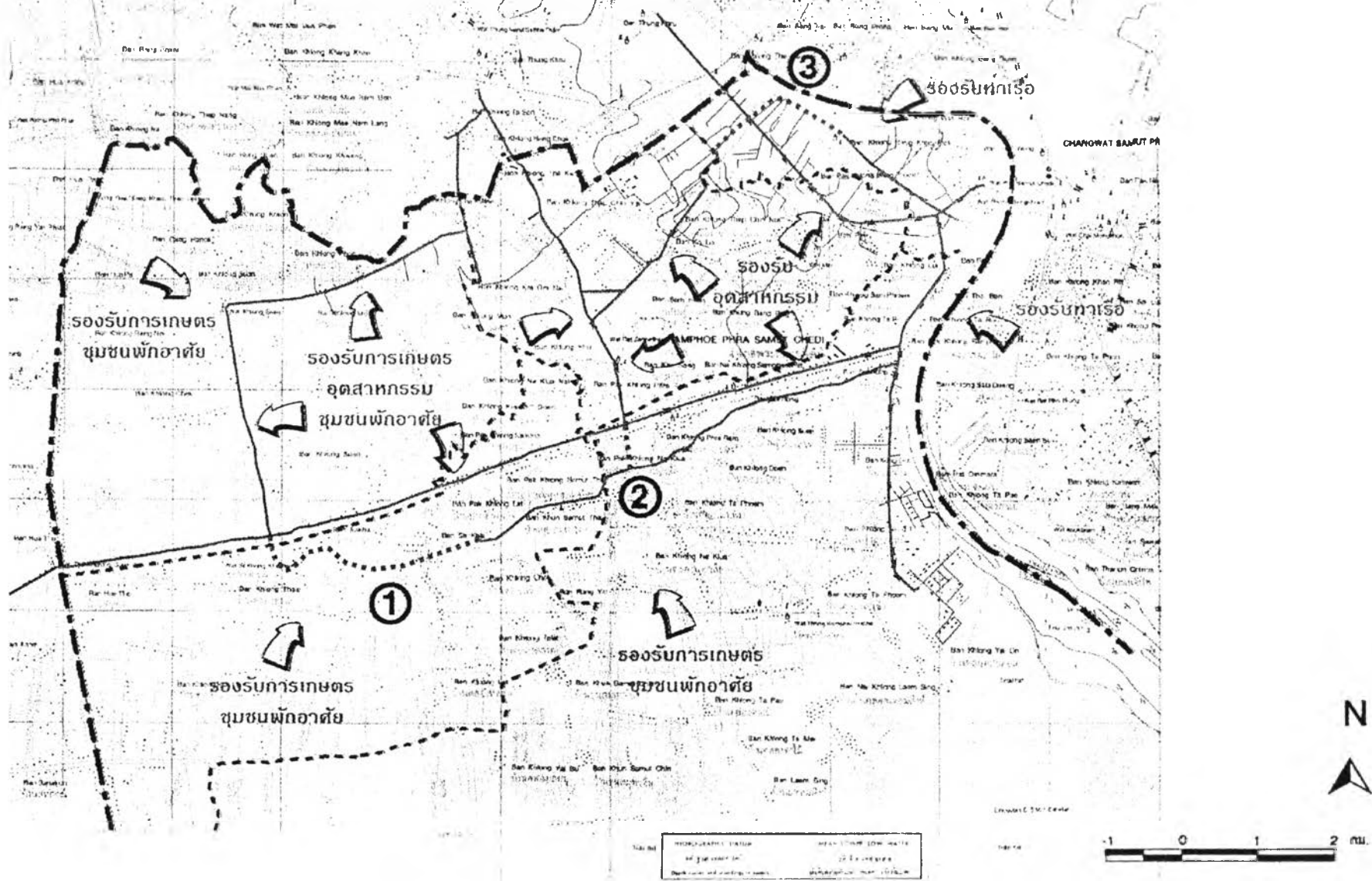
6.2 การเสนอแนวคิดในการวางแผนพัฒนาเมืองพระสมุทรเจดีย์

6.2.1 ด้านการคมนาคม ในพื้นที่ศึกษามีรูปแบบการคมนาคมได้ทั้ง 2 ทาง ได้แก่ ทางบกและทางน้ำ การเสนอแนวคิดจึงแสดงออกมาในรูปของการเชื่อมโยงการคมนาคมทั้ง 2 รูปแบบ เพื่อให้การคมนาคมมีความสะดวกรวดเร็วขึ้นและเข้าถึงในทุกพื้นที่

1) ทางบก ใช้แนวความคิดด้านการเชื่อมต่อระบบการคมนาคมทางบกโดยการเชื่อมต่อเส้นทางให้เกิดระบบ Loop หรือวงแหวนสมบูรณ์ในพื้นที่ ทำให้ระบบเกิดทางเลือกในการสัญจรมากขึ้น โดยทั้งหมดมีการเชื่อม 3 สาย ได้แก่

1.1) สายที่ 1 : ทางเชื่อมเส้นทางสายสาขลา-สุขสวัสดิ์ ต่อเชื่อมกับสายโครงการพัฒนาเส้นเชื่อมต่อประชาอุทิศกับเส้นสุขสวัสดิ์-ศาลาแดง เป็นเส้นทางการเชื่อมต่อ Loop ที่ 1 เป็นวงแหวนรอบนอกเชื่อมต่อระบบสำหรับรองรับการขนส่งระดับมวลชนในพื้นที่โดยสามารถรองรับได้ครบทุกตำบลในอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ซึ่งจะมีบทบาทที่แตกต่างกันไปของถนนแต่ละเส้น โดย

- สายสาขลา จะเชื่อมต่อกับสายประชาอุทิศ-บ้านคลองสวน มีบทบาทในการเดินทางของชุมชนในพื้นที่ของตำบลแหลมฟ้าผ่า ตำบลนาเกลือและตำบลบ้านคลองสวน



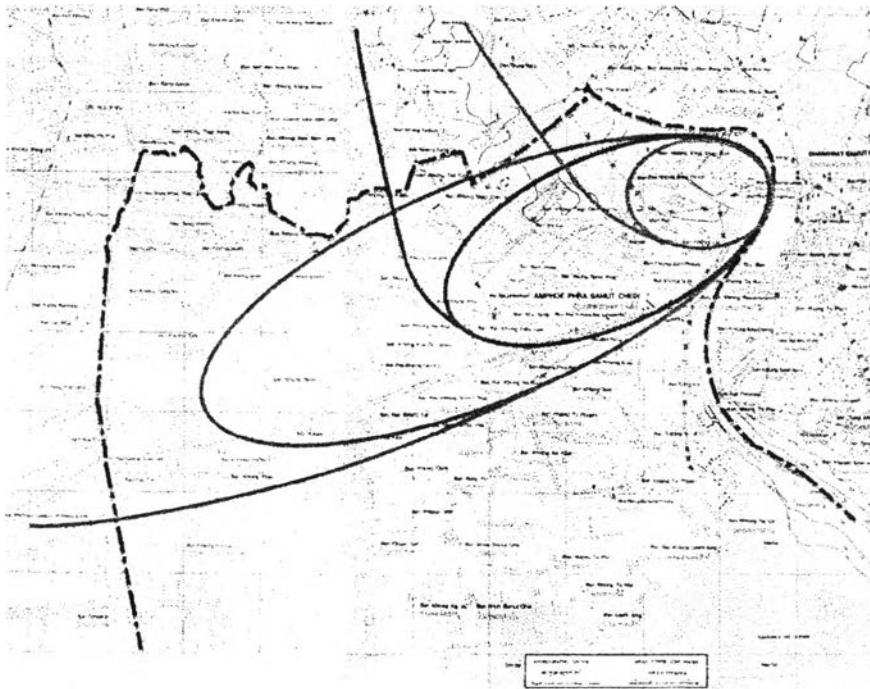
<p>เรื่อง : แนวทางการพัฒนาเมือง ในเขตอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ</p>	<p>แผนที่ 6.1 : แสดงการวางโครงสร้าง การคมนาคมทางบก</p>	<p>ที่มา: การวิเคราะห์</p>	<p>สัญลักษณ์: - - - - - ขอบเขตอำเภอ ■■■■■ เขตตำบล ——— ถนนเดิม ■■■■■ ถนนเสนอแนะ</p>
---	--	----------------------------	---

นอกจากนั้นยังเป็นเส้นทางคมนาคมหลักสำหรับการรับผลผลิตทางการเกษตรและประมงในพื้นที่นั้น ๆ
 ศูนย์ที่อุตสาหกรรม

- สายสุขสวัสดิ์ ถนนวัดคู่สร้าง ประชาอุทิศ-คู่สร้าง จะเป็นเส้นทางรองรับ
 ภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ของตำบลปากคลองบางปลากด และตำบลในคลองบางปลากด และเป็นเส้น
 ทางเชื่อมต่อกับเส้นทางขนส่งทางการเกษตร

1.2) สายที่ 2 : เส้นทางเชื่อมถนนสายประชาอุทิศ-คู่สร้าง ข้ามคลองสรรพ
 สามิต เชื่อมกับเส้นทางสาย ซึ่งเป็นลักษณะการเชื่อมระบบในการทอนขนาดจาก Loop ที่ 1 ลง และยังเป็น
 เป็นเส้นทางที่ตัดตรงจากเส้นทางสายไปสู่อำเภอสุขสวัสดิ์ โดยวิ่งทางเส้นประชาอุทิศได้เลย ทำให้ลดการ
 สัญจรในช่วงถนนสุขสวัสดิ์ลง และยังเป็นการลดเวลาการเดินทางสำหรับการขนส่งสินค้าทางประมงที่
 ต้องการความสดสูง ผู้โรงงานได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

1.3) สายที่ 3 : เส้นทางเชื่อม ถนนรอยวัดแคมาเชื่อมต่อกับบริเวณรอยจุด
 ตัดถนนสุขสวัสดิ์กับวัดคู่สร้างเป็นเส้นทางรองรับ Loop อุตสาหกรรม การขนส่งระหว่างท่าเรือ
 พาณิชยกรรม BMT ศูนย์ที่อุตสาหกรรมและยังเป็นเส้นทางรองรับภาคอุตสาหกรรมในเขตตำบลปากคลองบาง
 ปลากดอีกด้วย



ภาพที่ 6.1 :แสดงแนวความคิดโครงสร้างคมนาคมทางบก

จากลักษณะทั้งระบบจึงทำให้การคมนาคมทางบกมีความลื่นไหล สามารถรองรับ
 ความต้องการทางด้านการสัญจรของชุมชน อุตสาหกรรม การเกษตร/ประมง และการขนส่งทางแม่น้ำ
 ได้เป็นอย่างดี ทั้งในพื้นที่รอบนอก ส่วนกลางของพื้นที่และส่วนในที่เป็นชุมชนหนาแน่น โดยลักษณะ
 การสัญจรทำให้การเดินทางในส่วนนอกไม่จำเป็นต้องเข้ามาเพิ่มภาระในส่วนในต่อไปอีก

2) ทางน้ำ การคมนาคมทางน้ำใช้แนวความคิดการใช้คลองเดิมเป็นหลัก เพียงแต่จัดอันดับคลองหรือยกระดับคลองบางสายให้สามารถสัญจรได้ เนื่องจากในพื้นที่มีคูคลองมากพออยู่แล้ว รวมทั้งการตัดการสัญจรมากเกินไปจะทำให้พื้นดินถูกแบ่งสรรเป็นพื้นที่ย่อยมากเกินไปไม่เหมาะแก่การใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งลักษณะการสัญจรของคลองนี้พิจารณาจากแนวความคิดแบบ Grid หรือลักษณะเป็นโครงข่าย โดยกำหนดสายคลอง ดังนี้คือ

2.1) คลองสัญจรหลัก ได้แก่ คลองสรรพสามิต และคลองนาเกลือ ที่ต่อเนื่องกับคลองกระอ้อมในและคลองขุดขุนราชพินิตใจ เนื่องจากคลองสรรพสามิตเป็นแกนหลักที่วิ่งตัดผ่านกลางพื้นที่และมีระยะการสัญจรได้ตั้งแต่จังหวัดสมุทรสาคร จนถึงแม่น้ำเจ้าพระยาเป็นแนวนอน ที่เชื่อมคลองหลักแนวตั้งต่าง ๆ เข้าด้วยกัน ประกอบกับเป็นคลองที่มีชุมชนทั้ง 2 ฝากคลองเป็นจำนวนมาก ทำให้มีปริมาณการสัญจรมากตามไปด้วย

- คลองกระอ้อมใน-คลองนาเกลือ จัดเป็นอีกช่วงคลองที่ควรจัดเป็นคลองหลักในการสัญจร เนื่องจากเป็นคลองแนวแกนตั้งที่ผ่านในช่วงกลางของพื้นที่ตัดผ่านเชื่อมต่อดังแต่นอน ประชาอุทิศจนถึงแนวปลายแผ่นดินที่มีการตั้งชุมชนอยู่ รวมทั้งยังมีคลองเล็กที่สามารถเชื่อมต่อกับคลองนาเกลือได้อีกเป็นจำนวนมาก

- คลองขุดขุนราชพินิตใจ เป็นคลองขนาดใหญ่ที่เชื่อมต่อกับคลองย่อยในแถบตอนปลายของพื้นที่ที่มีการตั้งถิ่นฐานชุมชนในแนวคลองมากและด้วยเป็นคลองที่กินระยะทางตั้งแต่มพื้นที่เขตบางขุนเทียนจนถึงออกแนวชายฝั่งด้านล่างได้ ทำให้เกิดการสัญจรทั่วถึงในแนวพื้นที่ตำบลบ้านคลองสวนและตำบลนาเกลือรอบนอก

2.2) คลองสัญจรรอง ได้แก่ คลองเส้นสหกรณ์เชื่อมต่อนวคลองขุดใหม่และไปเชื่อมต่อกองตาเพิ่มด้านแม่น้ำเจ้าพระยา คือเป็นการเชื่อมต่อระหว่างคลองสหกรณ์และคลองตาเพิ่มที่สามารถเพิ่มศักยภาพในพื้นที่ได้มากขึ้น เนื่องจากทำให้เกิดเส้นรองลักษณะเช่นเดียวกับคลองสรรพสามิตในตอนนอกติดทางด้านพื้นที่ชายฝั่งมากกว่า ทำให้เกิดการเชื่อมโยงพื้นที่ริมนอกตอนล่างได้ง่ายขึ้น และรวมทั้งบริเวณคลองตาเพิ่มกับแนวเชื่อมต่อนวคลองสายของชุมชนอยู่เป็นจำนวนมากด้วย จัดเป็นคลองระดับรองในแนวนอนที่สำคัญ

คลองพระวินิจฉัยอรรถการ-คลองกำแพง จัดเป็นคลองระดับรองอีกแนว แต่เป็นคลองที่มีความสำคัญในแนวตั้งที่มีความสำคัญในการเชื่อมคลองย่อยในพื้นที่ด้านบนและด้านล่างกับคลองนี้ตลอดทั้งแนวคลองที่สามารถเชื่อมได้ตั้งแต่ถนนประชาอุทิศลงมาจนถึงชายฝั่งได้ จึงสามารถเป็นเส้นทางที่ใช้เชื่อมโยงกับปากอ่าวได้แก่ทางหนึ่งด้วย

2.3) คลองย่อย ได้แก่ คลองลำเจียก เป็นคลองแนวนอนเดิมสามารถเชื่อมต่อกองขุดขุนราชพินิตใจกับถนนประชาอุทิศตรงบริเวณวัดบ้านคลองสวนได้ทำให้เชื่อมต่อบริเวณสัญจรคลองหลักตอนนอกกับถนนหลักได้

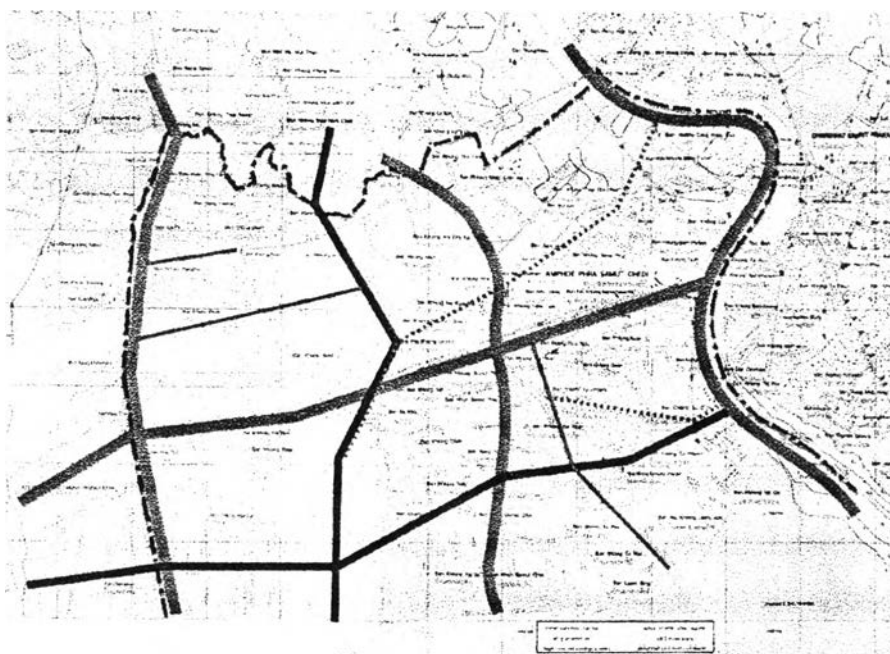
- คลองขุดขุนราชพินิตใจ มีลักษณะเช่นเดียวกับคลองลำเจียก คือ เป็นเส้นเชื่อมต่อของคลองหลักกับถนนสายหลัก โดยเฉพาะคลองขุดขุนราชพินิตใจมีแหล่งชุมชนตั้งอยู่เป็นจำนวนมากด้วย

- คลองแหลมสิงห์ จัดเป็นคลองย่อยที่เสริมเพื่อชุมชนที่ตั้งเป็นจำนวนมากบริเวณปากอ่าวกับคลองนางหลี่ และเชื่อมกับคลองสรรพสามิตในการเดินทางและขนส่งสินค้าประมงได้

2.4) คลองเสริม เป็นคลองที่เสริมขึ้นมาแต่ไม่ได้เส้นหนักเพื่อการสัญจรหรือขนส่ง แต่จัดเป็นทางสัญจรทางเลือกเสริมเท่านั้น ได้แก่

- คลองบางปลากด จัดเป็นคลองที่มีลักษณะกายภาพที่ดีสามารถเชื่อมต่อเส้นทางคมนาคมหลักสุขสวัสดิ์ ทอดแนวทแยงตัดผ่านย่านอุตสาหกรรม ย่านชุมชนริมคลอง พื้นที่เกษตรไปจนถึงพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณริมฝั่งได้ตามแนวคลองที่เชื่อมกับคลองบางก่าแพง แต่ลักษณะเป็นทางสัญจรคดเคี้ยวไม่เหมาะสำหรับการสัญจรทั่วไปหรือเร่งรีบ จึงเป็นเส้นทางที่น่าสนใจสำหรับการสัญจรเชื่อมต่อในช่วงสั้นและการสัญจรเพื่อการท่องเที่ยว ลักษณะสองตามแนวคลองเพื่อศึกษาสภาพชุมชน 2 ฝั่งคลองที่มีความหลากหลายได้ตลอดทั้งพื้นที่

- คลองนางหลี่ จัดเป็นคลองเสริมเพื่อเหตุผลของการตั้งชุมชนภายในบริเวณคลองที่มีชุมชนอยู่มาก ทั้งในคลองนางหลี่เองและในบริเวณคลองแหลมสิงห์



ภาพที่ 6.2 : แสดงแนวความคิดโครงสร้างการคมนาคมทางน้ำ

จากลักษณะการพิจารณาทั้งระบบที่เป็นระบบโครงข่ายเส้นคลองย่อยและคลองรองเป็นการพิจารณาขึ้นเพื่อการส่งเสริมด้านคมนาคม เพื่อการครอบคลุมพื้นที่และเพื่อการขนส่งการประมงหรือผลผลิตในพื้นที่ ในขณะที่คลองหลักจะเป็นแนวรองรับหลักหรือจุดรวมหลักจากสายย่อย

เพื่อการขนส่งทางบกต่อไป ส่วนคลองเสริมเป็นการเสริมเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะอย่างที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

6.6.2 ด้านการจัดการพื้นที่ใช้สอย

ลักษณะการจัดการและแนวความคิดเกิดจากการจัดแบ่งพื้นที่จากลักษณะกายภาพเดิมของพื้นที่ โดยดูแนวโน้มการขยายตัวในทิศทางต่าง ๆ ร่วมกับการพยายามสร้าง Node ใหม่ให้เกิดการขยายตัวในบริเวณอื่นเสริมด้วยเพื่อเป็นการลดความสำคัญในจุดเดียวลง และเป็นการเพิ่มแหล่งเจริญให้กระจายออกบริเวณอื่นบ้าง โดยมีการวางแผนและพิจารณา ดังนี้

1) ลักษณะการขยายตัวเดิม

- ได้ทำการจัดแบ่งพื้นที่อุตสาหกรรมให้เป็นส่วน ๆ โดยกำหนดให้อยู่ในพื้นที่ริมนอกสุดของพื้นที่ในเขตตอนบนของอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ครอบคลุมพื้นที่อยู่ในช่วงไม่เกินคลองกระออมในและช่วงต่อกับคลองบางปลาгод เนื่องจากเดิมเป็นกลุ่มที่มีอุตสาหกรรมอยู่แล้ว ประกอบกับมีแนวโน้มการขยายตัวแผ่ออกมาจากถนนสายสุขสวัสดิ์ จึงมีความเหมาะสมให้พื้นที่ได้ขยายจนถึงแนวของถนนเส้นพระราชูทิศเพื่อให้เกิดโอกาสในการสัญจร ด้วยลักษณะพื้นที่เป็นลักษณะคล้ายนิคมอุตสาหกรรม โดยจัดให้เป็นกลุ่มอุตสาหกรรมหนักหรือกลุ่มอุตสาหกรรมที่อาจจะก่อให้เกิดมลภาวะได้ จึงจัดการแยกไว้ในส่วนริมนอกให้ห่างจากแนวพื้นที่ชุมชนพักอาศัยและพื้นที่เกษตรเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดจากมลภาวะทางน้ำ เสียง หรือฝุ่นจากโรงงานได้

- การจัดแนวพาณิชยกรรมเดิม อันได้แก่บริเวณตลาดสามแยกพระสมุทรเจดีย์ ทำน้ำพระสมุทรเจดีย์ และบริเวณ 2 มิ่งถนนสุขสวัสดิ์ ซึ่งมีศักยภาพในเชิงธุรกิจเนื่องจากเป็นย่านแนวการสัญจรหลักในพื้นที่ มีปริมาณคนในการใช้สอยพื้นที่มาก รวมทั้งเป็นจุดศูนย์กลางที่รองรับความต้องการทั้งทางด้านพื้นที่อุตสาหกรรมที่ติดกัน และพื้นที่ชุมชนพักอาศัยปากคลองสรรพสามิตและกลุ่มคนจากฝั่งอำเภอเมืองสมุทรปราการ

- กลุ่มพื้นที่อุตสาหกรรมรอง ได้แก่ พื้นที่รอบนอกของกลุ่มอุตสาหกรรมหนัก ครอบคลุมพื้นที่ขยายตามขนาดตำบลในคลองบางปลาгодแผ่ลงมาถึงแนวชุมชนในคลองสรรพสามิต ลักษณะพื้นที่ยังรองรับภาคอุตสาหกรรมแต่จะเน้นในทางอุตสาหกรรมรองและอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เพื่อเป็นลักษณะพื้นที่แนวรอยต่อระหว่างย่านพักอาศัยกับย่านอุตสาหกรรม ประกอบกับการขนส่งสินค้าทางการเกษตรทำได้ง่ายขึ้นโดยไม่ต้องเข้าไปจนถึงพื้นที่ตอนในของกลุ่มอุตสาหกรรม

- กลุ่มชุมชนพักอาศัย ซึ่งสามารถแบ่งเป็นกลุ่ม 3 กลุ่ม คือ ชุมชนปากคลองสรรพสามิต ชุมชนในคลองสรรพสามิตช่วงต้น และชุมชนริมคลองพระวินิจฉัยอรรถการ ชุมชนถนนพระราชูทิศ ซึ่งเป็น 3 ชุมชนที่วางตัวเชื่อมต่อกันปิดล้อมพื้นที่ภาคอุตสาหกรรมทั้งหมด โดย

* ชุมชนปากคลองสรรพสามิต รองรับกลุ่มชุมชนริมฟากถนนสุขสวัสดิ์ที่ทำงานอุตสาหกรรมในย่านนี้ รวมทั้งเป็นพื้นที่พักอาศัย โดยเฉพาะพื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยา

* ชุมชนในคลองสรรพสามิตและคลองพระวินิจฉัยอรรถการ จัดเป็นกลุ่มชุมชนหนาแน่นน้อย เนื่องจากเป็นพื้นที่แหล่งชุมชนรองรับพื้นที่อุตสาหกรรมริมนอกและสำหรับกลุ่มพักอาศัยที่ทำงานในเมืองแบบไป-กลับ ไม่ต้องอาศัยพื้นที่ติดย่านอุตสาหกรรมมากนัก มีถนนรองรับ 3 สายคือ ถนนประชาอุทิศ ถนนประชาอุทิศ-คู่สร้าง ถนนสุขสวัสดิ์

* ชุมชนถนนประชาอุทิศ พื้นที่อยู่บริเวณเส้นถนนประชาอุทิศบ้านคลองสวนรองรับกลุ่มคนที่ทำงานอุตสาหกรรมในเขตพื้นที่ด้านถนนประชาอุทิศและกลุ่มคนจากพื้นที่เขตราชบุรีบูรณะทางตอนบนชุมชนปากคลองสรรพสามิตและชุมชนถนนประชาอุทิศ จัดเป็นพื้นที่หัวท้ายปิดล้อมพื้นที่ภาคอุตสาหกรรมและรองรับพฤติกรรมของชุมชนโรงงานที่พักอาศัย จะอยู่ติดกับพื้นที่ทำงานเนื่องจากจะประหยัดสำหรับค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ในขณะที่พื้นที่ริมคลองสรรพสามิตและคลองพระวินิจฉัยอรรถการ ซึ่งเป็นพื้นที่ล้อมกรอบจะเน้นทางด้านชุมชนที่ทำงานนอกพื้นที่แบบไป-กลับมากกว่า เพราะถึงแม้ว่าไกลกว่าพื้นที่ 2 ชุมชนแรก แต่มีความเหมาะสมทางสภาพที่พักอาศัยมากกว่า

2) ลักษณะการขยายตัวใหม่

- ชุมชนบ้านคลองสวน เป็นลักษณะการขยายตัวออกจากแหล่งชุมชนดั้งเดิมบริเวณวัดบ้านคลองสวน เป็นพื้นที่รองรับชุมชนเกษตรในพื้นที่ตอนบน กลุ่มคนจากเขตบางขุนเทียนและราชบุรีบูรณะ กลุ่มชุมชนที่แผ่มาจากชุมชนถนนประชาอุทิศ อาณาเขตพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ 2 ฟากถนนประชาอุทิศตั้งแต่ช่วงตัดประชาอุทิศ-คู่สร้าง จนถึงวัดบ้านคลองสวนและตัดตามแนวคลองย่อยจนถึงคลองขุดขุนราชพินิจใจ คลองย่อยขุนราชพินิจใจ คลองลำเจียกและคลองวินิจฉัยอรรถการ ซึ่งแต่ละคลองก็มีชุมชนริมคลองด้วย มีพื้นที่พาณิชย์กรรมขนาดเล็กรองรับชุมชนในละแวกใกล้เคียง เนื่องจากที่ตั้งเป็นจุดตัดของถนนสายหลัก ได้แก่ ถนนประชาอุทิศกับคลองรองคือคลองพระวินิจฉัยอรรถการที่สามารถเป็นจุดลงปลา กุ้ง หอย ได้ทั้งทางบกและทางน้ำในพื้นที่ตอนบน

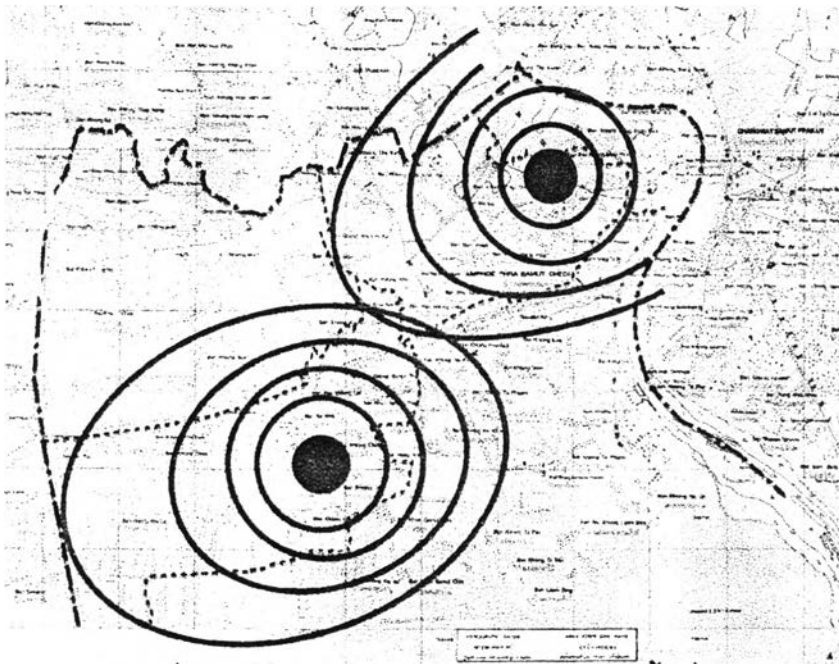
- ชุมชนบ้านสาขลา เป็นชุมชนดั้งเดิม คนในชุมชนนอกจากจะเป็นการทำเกษตรพาณิชย์แล้ว ส่วนใหญ่จะมีลักษณะการทำงานแบบไป-กลับนอกพื้นที่ ซึ่งใช้ระยะทางไกลในการเดินทาง การยกระดับชุมชนสาขลาให้เป็นใจกลางชุมชน ให้ยึดชุมชนเป็นแหล่งประกอบอาชีพและไม่ต้องลำบากในการเดินทาง โดยชุมชนบ้านสาขลาที่มีพื้นที่อื่นรองรับ คือ

* ชุมชนริมคลองสรรพสามิตตอนปลายเป็นชุมชนเกษตรกรรม และเป็นพื้นที่รองรับจากชุมชนบ้านสาขลา มีถนนเสนอนะเป็นแนวถนนตัดผ่านที่สามารถเดินทางไปชุมชนบ้านคลองสวนได้

* พื้นที่ว่างและนันทนาการเป็นพื้นที่ระหว่างแนวชุมชนพักอาศัยกับพาณิชย์ เพื่อลดความวุ่นวายของย่านพาณิชย์ใหม่ที่จะมีผลกับย่านพักอาศัยลง จัดเป็นบริเวณพื้นที่ปอดของชุมชน ลานกีฬา และสวนสาธารณะ โดยเดินทางไม่ยากนักจากฝั่งตรงข้ามใช้ลักษณะการใช้เรือข้ามคลองหรือถนนเสนอนะ เส้นเชื่อมต่อประชาอุทิศ-คู่สร้าง-บ้านสาขลาได้

* บริเวณพื้นที่พาณิชย์ จัดเป็นพื้นที่ที่เป็นจุดสร้างความเจริญให้กับพื้นที่นี้ โดยลักษณะพื้นที่จะเป็นพื้นที่พาณิชย์เพื่อการเกษตรมากกว่า อันประกอบด้วย ย่านร้านค้าของทะเล ปลา กุ้ง หอย ในพื้นที่ ทั้งในลักษณะตลาดสด อาหารแห้งและอาหารแปรรูป ตลาดขายส่งหรือตลาด ขึ้นปลา กุ้ง หอย เป็นจุดรับสินค้าขนาดใหญ่ก่อนที่จะส่งยังตลาดในเมืองและโรงงานอุตสาหกรรมต่อไป นอกจากนี้แล้วยังเป็นบริเวณสำหรับขายของที่ระลึกในพื้นที่หรือเป็นแหล่งแสดงสินค้าในพื้นที่ด้วย เป็นย่านร้านอาหารทะเล ของสด ที่สามารถรองรับคนในชุมชนและนักท่องเที่ยวจากภายนอก ในด้านความเหมาะสมของพื้นที่จัดว่าเป็นพื้นที่รวมของคลองหลักและคลองรองในพื้นที่ สามารถรองรับการขนส่งทางน้ำจากพื้นที่เกษตร หรือพื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้รอบด้าน และสินค้าทะเลจากชุมชนในฝั่งด้านอ่าวไทยในคลองนาเกลือและคลองแหลมสิงห์ นอกจากนี้ยังเป็นบริเวณจุดตัดการคมนาคมทางบกของเส้นทางสวัสดิ์-สาขลา แบบการขนส่งชุมชน และเส้นทางอุทก-คู่สร้าง-สาขลา สำหรับการขนส่งแบบทางลัดเข้าเมืองหรือป้อนเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรม

- เขตพื้นที่เฉพาะ อันได้แก่ พื้นที่บริเวณป่าชายเลนบริเวณปากอ่าว จัดเป็นบริเวณพื้นที่ป่าชายเลนผืนใหญ่และผืนเดียวในพื้นที่ โดยครอบคลุมพื้นที่ตลอดแนวยาวของตำบลแหลมฟ้าผ่า ประกอบด้วยชุมชน 2 กลุ่ม ได้แก่ ชุมชนบ้านแหลมสิงห์ ในบริเวณปากคลองแหลมสิงห์ และชุมชนบ้านขุนสมุทรจีน บริเวณปากคลองนาเกลือ จัดให้ชุมชนเกษตรประมงมีบทบาทสำคัญในลักษณะกึ่งท่องเที่ยว หรือเป็นแหล่งรองรับการท่องเที่ยวทั้งในแง่วิชาการทางการประมง ท่องเที่ยวธรรมชาติและท่องเที่ยวเชิงศึกษาวิถีชาวบ้าน ส่วนหนึ่งเพื่อเป็นการสร้างประโยชน์ให้แก่พื้นที่ป่าชายเลนให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวถือเป็นการอนุรักษ์ในอีกทางหนึ่ง ส่วนอีกทางเป็นการเพิ่มรายได้และสร้างความแข็งแกร่งให้กับชุมชนทั้ง 2 แห่งด้วย นอกเหนือจากการส่งอาหารทะเล

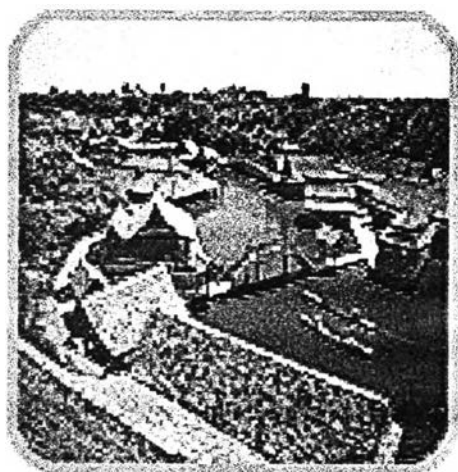


ภาพที่ 6.3 : แสดงแนวคิดการจัดระบบการใช้พื้นที่

จากลักษณะทั้งหมดทำให้การขยายตัวในพื้นที่แยกเป็น 3 จุด โดยมีลักษณะแตกต่างกันของชุมชน เป็นการกระจายความเจริญให้ทั่วถึงครอบคลุมทั้งพื้นที่ โดยไม่เน้นไปทางทิศทางเดียว อันจะก่อให้เกิดปัญหาด้านชุมชนที่มีความแออัดต่าง ๆ ตามมา และยังเป็นส่งเสริมลักษณะของชุมชนให้สอดคล้องกับพื้นที่ในชุมชนนั้น ๆ ทำให้ใช้ทรัพยากรในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสมและคุ้มค่าและในที่สุดคือ ทำให้เกิดการรู้ค่าในชุมชนที่ตนอยู่อาศัย

6.3 โครงการเสนอแนะ

6.3.1 โครงการตลาดอาหารทะเลริมน้ำ และร้านอาหารประเภท SEAFOOD เป็นโครงสร้างเพื่อสนับสนุนย่านพาณิชย์ในพื้นที่ ในแง่ส่งเสริมผลผลิตทางการเกษตรในพื้นที่ ลักษณะโครงการเป็นพื้นที่ตลาดในทางขายปลีกและขายส่งรองรับปริมาณสินค้าจากบริเวณโดยรอบของอำเภอพระสมุทรเจดีย์และบริเวณข้างเคียง จากสมุทรสาครและบางขุนเทียน และเป็นย่านร้านอาหารประเภท SEAFOOD สำหรับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เนื่องจากทำเลที่ตั้งเป็นจุดที่อยู่กลางพื้นที่ทั้งส่วนเกษตรกรรมและกลุ่มชุมชนอุตสาหกรรม อีกทั้งยังติดกับถนนเส้นพระราชอุทิศ-คู่สร้าง ซึ่งสามารถตรงมาจากกรุงเทพฯและสมุทรสาครได้เป็นอย่างดี

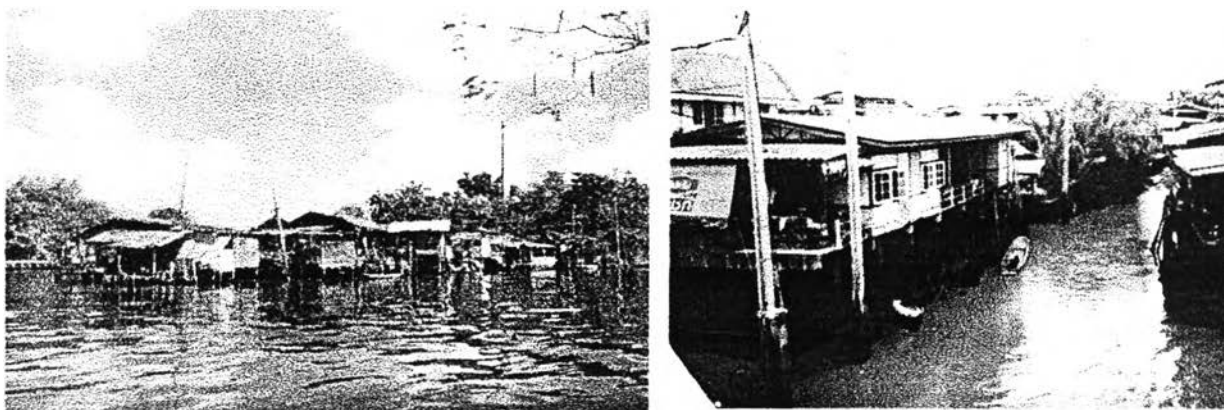


ภาพที่ 6.4 : แสดงลักษณะโครงการที่คาดว่าจะ เป็น

6.3.2 ตลาดกลางการประมงหรือตลาดขึ้นของทะเล ลักษณะเป็นโครงการเพื่อรองรับภาคการเกษตรในพื้นที่แบบมหภาค คือเป็นตลาดกลางของชุมชนสำหรับการค้าของทะเลในลักษณะส่งเข้าเมืองและป้อนเข้าสู่โรงงานอุตสาหกรรมของชุมชน มีห้องเย็นสำหรับบริการแช่และเป็นที่ทำการของกลุ่มสหกรณ์และการประมง/เกษตรในพื้นที่ ทำเลที่ตั้งเป็นบริเวณจุดเชื่อมต่อของคลองสำคัญ ๆ หลายสายสำหรับการขนสินค้ามาขึ้นและเป็นจุดเชื่อมต่อที่ดีกับการคมนาคมทางบกที่มีถนนหลัก 2 เส้นมา

รองรับ อันได้แก่ ถนนประชาอุทิศ-คู่สร้าง และสุขสวัสดิ์-สาขลา นอกจากนั้นแล้วยังเป็นโครงสร้างการสนับสนุนกับโครงการแรกอีกด้วย

6.3.3 ชุมชนเพื่อการท่องเที่ยว เป็นการดึงการท่องเที่ยวเข้ามาในชุมชนเพื่อเป็นการอนุรักษ์รูปแบบของชุมชนเอาไว้ ในขณะที่เดียวกันก็เป็นการดึงเม็ดเงินเข้ามาสนับสนุนชุมชนนั้น ๆ ด้วย อันได้แก่ ชุมชนท่องเที่ยวเพื่อทางวิชาการและศึกษาวิถีชีวิต วัดมณธรรมบ้านสาขลากับชุมชนวิถีชีวิต ประมง ป่าชายเลน ได้แก่ ชุมชนบ้านแหลมสิงห์และชุมชนบ้านขุนสมุทรจีน ลักษณะการจัดการเป็นการท่องเที่ยวแบบวันเดียว คือ ล่องลำคลองดูสภาพนิเวศน์ป่าจาก ป่าชายเลน ชุมชนริมคลองและชุมชนประมงปากอ่าว หรือเป็นแบบลักษณะ Home stay เพื่อการศึกษาการใช้ชีวิตริมคลอง การจับสัตว์น้ำ และการศึกษาการอยู่อาศัยแบบพึ่งพาระบบนิเวศวิทยา



ภาพที่ 6.5 : แสดงลักษณะชุมชนแนวอนุรักษ์ ท่องเที่ยว

6.3.4 ศูนย์บริการข้อมูลเพื่อการเกษตรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ เป็นโครงการเพื่อรองรับในการให้การสนับสนุนด้านแหล่งข้อมูล การจัดเก็บสถิติชุมชน แก้ปัญหาการเกษตรในชุมชน รวมถึงประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่าง ๆ ในด้านวิชาการและแนวโน้มการตลาดของภาคเกษตรในพื้นที่ เป็นส่วนที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ของส่วนนันทนาการชุมชน รองรับการให้ข้อมูลกับเกษตรกร และกลุ่มนักท่องเที่ยว นักวิชาการที่สนใจ ตลอดจนตรวจสอบคุณภาพของผลผลิตในชุมชนให้มีคุณภาพเท่าเทียมกันและเป็นการรับประกันสำหรับการส่งสินค้าสู่โรงงาน

6.3.5 ส่วนพื้นที่นันทนาการ ลานกีฬา สวนสาธารณะ ลานชุมชนและศูนย์ท่องเที่ยว จัดเป็นพื้นที่สีเขียวหรือปอดของชุมชน เนื่องจากเป็นจุดกึ่งกลางของชุมชนทั้งหมดในพื้นที่ ทำเลที่ตั้งติดคลองหลักใหญ่ ได้แก่ คลองสรรพสามิต มีถนนวงแหวนชุมชนรองรับและมีร้านค้าและร้านอาหาร ทำให้เป็นพื้นที่เหมาะสำหรับให้เป็นพื้นที่เพื่อการผ่อนคลายจากการทำงานในตัวเมืองและย่านอุตสาหกรรม

กรรมตอนบนของพื้นที่ นอกจากนั้นลานชุมชนและศูนย์ท่องเที่ยวยังเป็นจุดสำหรับการให้ข้อมูลข่าวสารของชุมชน รวมถึงเป็นเวทีในการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในงานต่าง ๆ รวมถึงการจัดงานประเพณีต่าง ๆ ของชุมชนด้วย โดยเฉพาะชุมชนดั้งเดิมบ้านสาขลา



ภาพที่ 6.6 : แสดงลักษณะทำนน้ำเพื่อการพักผ่อนชุมชน

6.3.6 ชุมทางคมนาคม จัดอยู่บริเวณพื้นที่ย่านพาณิชย์เพื่อการเกษตร เนื่องจากพื้นที่มีศักยภาพในการเชื่อมต่อการสัญจรทางน้ำกับทางบกได้ดี เพราะเป็นบริเวณจุดตัดการสัญจรทางน้ำ อันได้แก่ คลองนาเกลือ คลองสรรพสามิต คลองแหลมสิงห์ที่เชื่อมกับคลองนางหลี่ และจุดตัดทางบก ได้แก่ ถนนเส้นวงแหวนชุมชนรอบนอก สุขสวัสดิ์-บ้านสาขลา กับถนนหลักเข้าเมือง ประชาอุทิศ-คู่สร้าง-สาขลา ทำให้เป็นจุดรวมของคนในพื้นที่และสามารถกระจายคนออกได้หลายทางด้วยกัน

6.3.7 โครงการเชื่อมกันน้ำเค็มคลองขุดขุนราชพินิจใจ เป็นโครงการที่มีอยู่เดิมเพื่อกันน้ำเค็มหนุนเข้าในฤดูแล้งและเป็นการเก็บกักน้ำจืดสำหรับอุปโภคในพื้นที่ตำบลนาเกลือ เนื่องจากคลองขุดขุนราชพินิจใจจัดเป็นคลองแนวตั้งขนาดใหญ่ที่รองรับคลองแนวนอนสรรพสามิตและคลองสหกรณ์ที่เป็นคลองรวมของคลองย่อยต่าง ๆ และรวมทั้งคลองที่เชื่อมต่อแนวชายฝั่งอื่น ๆ เป็นคลองขนาดเล็กและจะเกิดการตื้นเขินในหน้าแล้งอยู่แล้ว น้ำไม่สามารถผ่านได้ จึงไม่มีความจำเป็นในการสร้างประตูกันน้ำมากนักในจุดย่อย ๆ

6.3.8 หอชมวิวยุทธมณฑลป่าชายเลนและปากอ่าว เป็นแหล่งเสริมศักยภาพการท่องเที่ยวสำหรับการท่องเที่ยวแบบไป-กลับ วันเดียว ลักษณะโครงการเป็นหอชมวิวที่มีส่วนพื้นที่ให้ข้อมูลทางด้านพรรณไม้ในพื้นที่ป่าชายเลน นกชนิดต่าง ๆ ความรู้ด้านระบบนิเวศน์ และห้องตรวจการพื้นที่เพื่อเป็นการให้ความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้อง ทั้งผู้ที่มาท่องเที่ยวเองและผู้ที่ย้ายอยู่ในชุมชนป่าชายเลนด้วย

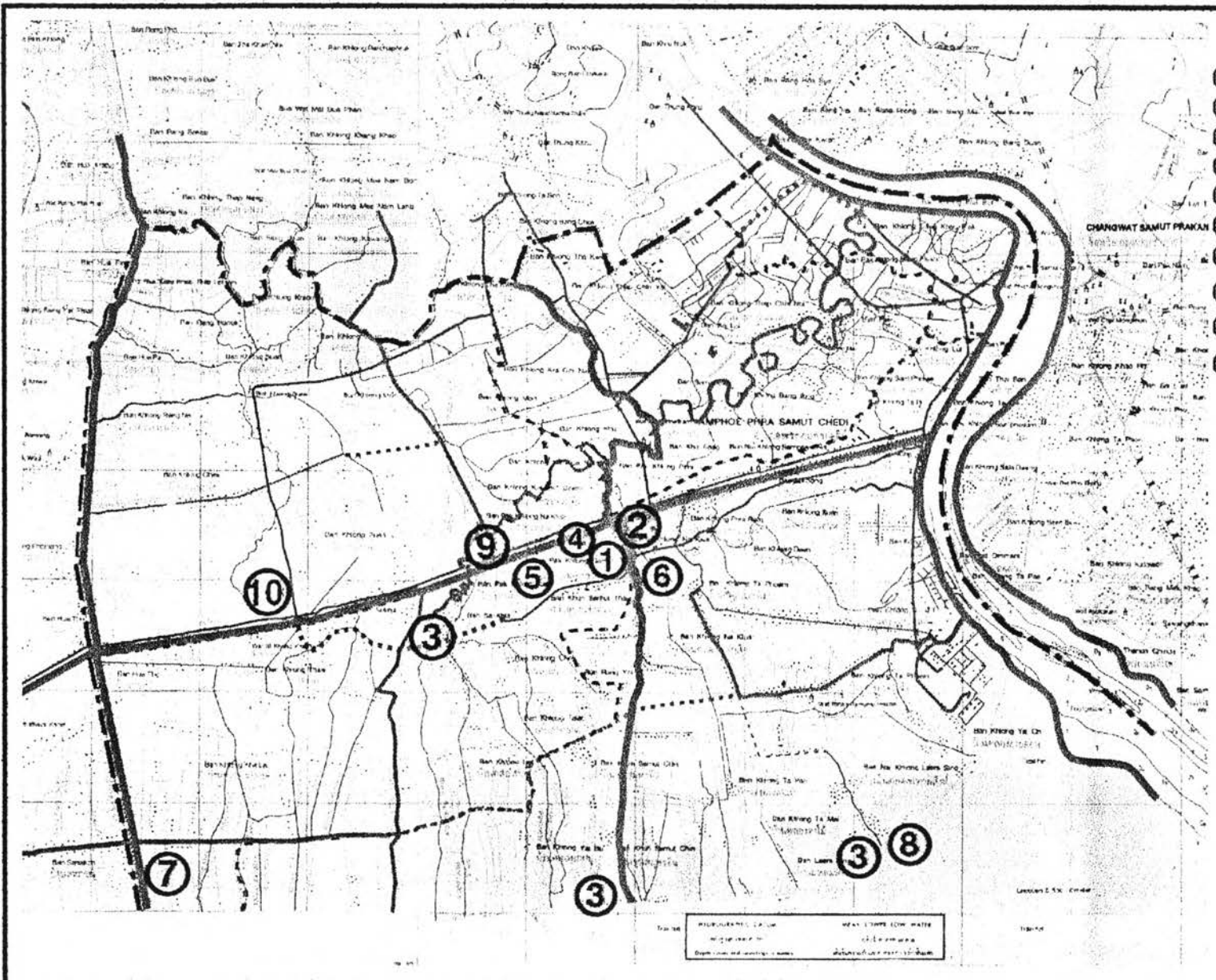


ภาพที่ 6.7 : แสดงลักษณะหอคอยและการจัดการพื้นที่สำหรับท่องเที่ยว

6.3.9 โครงการพื้นที่โรงบำบัดน้ำเสีย เป็นโครงการที่ตั้งขึ้นเพื่อป้องกันการเกิดมลภาวะทางน้ำเป็นพิษจากกลุ่มอุตสาหกรรมและย่านชุมชน ที่จะมีผลกระทบต่อพื้นที่การเกษตรตอนล่างและพื้นที่ป่าชายเลน ลักษณะโครงการเป็นโรงงานแยกกากของเสียจากภาคโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยลงสู่คู คลอง รวมทั้งปรับสภาพของน้ำให้เกิดความเหมาะสมในการใช้ประโยชน์ได้ บริเวณที่ตั้งอยู่บริเวณจุดตัดคลองบางปลากดตัดกับคลองสรรพสามิต คลองพระวินิจฉัยอรรถการกับคลองท่านาเกลือ ซึ่งเป็นจุดที่รองรับน้ำที่ไหลจากคลองบางปลากดผ่านใจกลางย่านอุตสาหกรรมและแหล่งชุมชนก่อนจะออกสู่คลองสรรพสามิต ซึ่งจะแยกย่อยไปคลองเพื่อการเกษตรอีกทอดหนึ่ง และรองรับน้ำจากครัวเรือนในย่านชุมชนแนวคลองพระวินิจฉัยอรรถการและชุมชนถนนประชาอุทิศด้วย

6.3.10 โครงการพื้นที่โรงกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล เป็นโครงการรองรับมลภาวะของเสียหรือขยะในบริเวณอำเภอพระสมุทรเจดีย์ มีลักษณะโครงการเป็นโรงเก็บหรือพื้นที่เก็บเพื่อการกำจัดในลักษณะของการเผา รองรับปริมาณขยะครอบคลุมพื้นที่ทั้งอำเภอพระสมุทรเจดีย์ ท่าเลที่ตั้งอยู่บริเวณริมถนนจุดตัดถนนวงแหวนชุมชนประชาอุทิศ-บ้านคลองสวน-สาขลา กับเส้นสุขสวัสดิ์-ศาลาแดง เป็นตำแหน่งที่อยู่ไกลจากแหล่งที่พักอาศัย อันจะเป็นการป้องกันกลิ่นที่อาจมีจากสิ่งปฏิกูล ทำความรำคาญได้ นอกจากนี้ที่ตั้งยังสามารถรองรับการขนส่งขยะซึ่งมีทุกวันได้ทั้ง 2 ระบบ คือการเก็บขยะทางบกโดยใช้ถนนรอบนอกและทางน้ำในการสัญจรคลองสรรพสามิตทำให้การจัดเก็บมีความทั่วถึงแม้จะเป็นพื้นที่ถนนเข้าไม่ถึง

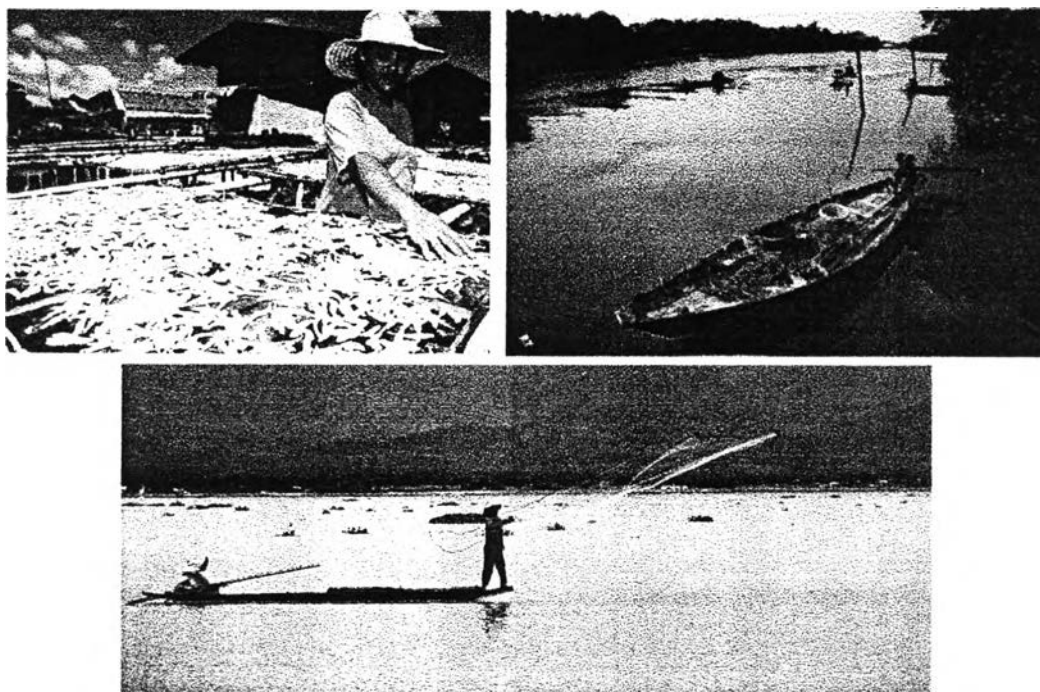
จากโครงการทั้งหมดทำให้แสดงถึงการเน้นให้เกิดชุมชนใหม่ที่แข็งแกร่ง โดยพยายามเตรียมความพร้อมในหลาย ๆ ด้าน เช่น ด้านอาชีพและการเกษตร ด้านการคมนาคม ด้านพัฒนาชุมชน และการอนุรักษ์ ตลอดจนจนถึง ระบบการป้องกันมลพิษต่าง ๆ เพื่อให้เข้าใจได้ถึงการเกี่ยวพันกันของแต่



- โครงการในพื้นที่**
- ① โครงการ ตลาดและร้านอาหารบนริมน้ำ
 - ② โครงการ ตลาดกลางและจุดขึ้นรถกระเช้า
 - ③ โครงการ ชุมชนเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
 - ④ โครงการ ศูนย์ข้อมูลเพื่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ
 - ⑤ สวนสาธารณะ ลานชุมชน และ ศูนย์ท่องเที่ยว
 - ⑥ ชุมชนถาวรขนาดชุมชน
 - ⑦ โครงการ เชื่อมกับน้ำดื่ม ตลอดเขตพระราชพิธี
 - ⑧ คอมมูนิตี้ สวนสาธารณะป่าชายเลน และป่าอ่าว
 - ⑨ โครงการ โรงบำบัดน้ำเสีย ตลอดชายฝั่ง
 - ⑩ โครงการ โรงกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล

เรื่อง : แนวทางการพัฒนาเมือง ในเขตอำเภอพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ	แผนที่ ๒.๓ : แสดงตำแหน่งโครงการ เสนอแนะในบริเวณพื้นที่ศึกษา	ที่มา: วิเคราะห์	สัญลักษณ์: <ul style="list-style-type: none"> <li style="margin-right: 10px;">- - - - - <li style="margin-right: 10px;">■■■■■ <li style="margin-right: 10px;">————— <li style="margin-right: 10px;">~~~~~ ขอบเขตอำเภอ ขอบเขตตำบล ถนน คลอง
---	--	------------------	--

ละโครงการอันจะทำให้เกิดการใช้ประโยชน์จากพื้นที่แนวผสมผสานระหว่างอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และป่าอนุรักษ์ ให้คุ้มค่าและเป็นระบบที่ส่งเสริมซึ่งกันและกันอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป



ภาพที่ 6.8 : วิถีชีวิตของคนในชุมชน

6.4 แนวทางพัฒนาด้านการบริหารงานขององค์กรการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ในการบริหารเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ศึกษา คือ เทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์ เทศบาลตำบลแหลมฟ้าผ่า องค์การบริหารส่วนตำบลในคลองบางปลากด องค์การบริหารส่วนตำบลแหลมฟ้าผ่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านคลองสวน และองค์การบริหารส่วนตำบลนาเกลือ ยังคงมีปัญหาในการดำเนินงานพัฒนาทุก ๆ ด้าน อันเกิดจากความไม่พร้อมในหลาย ๆ ด้าน ทำให้การบริหารงานที่ผ่านมาจึงไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงและแก้ไขให้เหมาะสม ดังต่อไปนี้

1. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่และบุคลากรควรมีการพัฒนาความรู้ ความเข้าใจและสร้างทักษะในการปฏิบัติงานของตนเอง อีกทั้งสมาชิกสภาที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่น ควรมีความรู้ ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตน โดยเฉพาะผู้นำในด้านการบริหารพัฒนา ควรมีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับการบริหารงาน ทั้งในเรื่องการวางแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ การประสานงานกับหน่วยงานภายนอก การบริการทางสังคม และยังรวมไปถึงการตรวจสอบและการประเมินผลการทำงาน ให้มีจิตสำนึกถึงหน้าที่เพื่อส่วนรวมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์โดยรวมอย่างสูงสุด

2. จัดให้มีการสร้างรายได้ของท้องถิ่นเอง ทั้งนี้ เนื่องจากการขาดงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอ ทำให้การดำเนินงานบางเรื่องต้องหยุดชะงักลง ทั้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถแก้ไขได้ตามอำนาจหน้าที่ กล่าวคือ ทั้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลล้วนมีฐานะเป็นนิติบุคคลซึ่งสามารถประกอบการทางธุรกิจได้ สามารถดำเนินกิจการของตนเองได้ อย่างเช่น การตั้งกองทุนตำบล ตั้งร้านค้า ร้านขายของฝากและของที่ระลึก เพื่อจำหน่ายสินค้าให้กับชุมชน ตั้งปั้มน้ำมัน เป็นต้น

3. ควรกำหนดทิศทางในการพัฒนาเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องให้ครอบคลุมทุก ๆ ด้านของปัญหาและจะต้องพัฒนาให้ได้ในทุกด้านเช่นกัน กล่าวคือ จะต้องเข้าใจสภาพทางกายภาพ เศรษฐกิจ สังคม จุดเด่น จุดด้อย เพื่อให้สามารถวางแผนได้อย่างสอดคล้องและเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ที่มีจุดยืนของตนเอง โดยไม่หลงไปกับกระแสการพัฒนา

4. เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งระหว่างเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ยังรวมไปถึงหน่วยงานอื่น ๆ ในพื้นที่ เช่น ทหารเรือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นโดยการกำหนด วางแผนในการพัฒนาว่าจะต้องทำการพัฒนาอะไร ใช้ระยะเวลาในการพัฒนามากน้อยเพียงใด ให้นำหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ มีวิธีการดำเนินงานพัฒนาอย่างไร ต้องใช้ทรัพยากร บุคลากร และงบประมาณเพียงไร ที่สำคัญทำเพื่อประโยชน์ใด อันเป็นไปตามหลักความคิดในการวางแผนพัฒนาพื้นที่

5. การวางแผนพัฒนาควรให้เกิดความเท่าเทียมกันในทุกพื้นที่ โดยจังหวัดและอำเภอจะต้องเป็นผู้ดูแล ปกครอง เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีระดับการพัฒนาที่เท่าเทียมกัน ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาแต่ละพื้นที่อันเป็นไปตามนโยบายการกระจายความเจริญไปทั่วทุกพื้นที่ เนื่องจากการพัฒนาที่เป็นอยู่เน้นหนักไปในพัฒนาทางอุตสาหกรรมซึ่งอยู่ทางตอนบนของพื้นที่ศึกษา และทางตอนใต้ซึ่งติดกับชายฝั่ง ไม่ได้รับการพัฒนาด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เท่าที่ควร

6. ควรสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างหน่วยงานปกครองกับประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนที่สุด ควรเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของพื้นที่ โดยร่วมมือและรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มหรือองค์กรอื่น ๆ ภายในท้องถิ่น เช่น กลุ่มอาชีพ กลุ่มสตรี กลุ่มการเมืองการปกครอง ตามแนวคิดประชาคมตำบล เพื่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาที่เกิดขึ้นจะได้สนองตอบความต้องการของท้องถิ่นอย่างแท้จริง

7. เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการกำหนดวิสัยทัศน์ที่ชัดเจน หมายถึง การสามารถกำหนดความต้องการของท้องถิ่นที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยมีพื้นฐานอยู่บน

ความเป็นจริงในปัจจุบันเพื่อกำหนดแผนพัฒนาตำบล โดยจะต้องตระหนักถึงผลกระทบจากโครงการพัฒนาของรัฐบาลในระดับต่าง ๆ ที่มีต่อท้องถิ่น ทั้งนี้ ควรมีที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความสามารถโดยคัดเลือกจากข้าราชการ ครู นักพัฒนา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ นักอุตสาหกรรม นักธุรกิจ นักอนุรักษ์ จากภายนอกเข้ามาให้คำปรึกษา เพื่อการพัฒนาจะเป็นไปอย่างรอบด้าน เนื่องจากเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นองค์กรที่เพิ่งตั้งได้ไม่นาน มีขนาดเล็ก คณะกรรมการและสมาชิกเป็นคนในตำบล เข้ามาทำหน้าที่กำหนดนโยบายหรือมาตรฐานต่าง ๆ อาจวนเวียนซ้ำซาก ทำให้การพัฒนาท้องถิ่นไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร