### นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม กับการสร้าง ความชอบธรรมทางการเมือง



นางสาว ปรีดารัตน์ พัฒนพีชัย

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครอง ภาควิชาการปกครอง คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปีการศึกษา 2544 ISBN 974-17-0250-7 ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

# NATIONALIST ECONOMIC POLICY OF FIELD MARSHAL PHIBUNSONGKHRAM ADMINISTRATION AND POLITICAL LEGITIMIZATION

Miss Preedarat Patanapeechai

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Arts in Government

Department of Government

Faculty of Political Science

Chulalongkorn University

Academic Year 2001

ISBN 974-17-0250-7

หัวข้อวิทยานิพนธ์	นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูลสงคราม กับ
	การสร้างความชอบธรรมทางการเมือง
โดย	นางสาว ปริดารัตน์ พัฒนพีซัย
สาขาวิชา	การปกครอง
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์ ดร. อนุสรณ์ ลิ่มมณี
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	รองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตธนารักษ์
	าสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็น
	ทามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต
	คณบดี คณะรัฐศาสตร์ ( รองศาสตราจารย์ ดร.ไชยวัฒน์ ค้ำชู )
คณะกรรมการสอบวิทย	านิพนธ์
	ประธานกรรมการ
	( รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ )
	อาจารย์ที่ปรึกษา
	( ศาสตราจารย์ ดร. อนุสรณ์ ลิ่มมณี )
	(รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตธนารักษ์)
	กรรมการ
	( อาจารย์ ตระกูล มีชัย )

ปริดารัตน์ พัฒนพีชัย : นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาลจอมพลป. พิบูล สงครามกับการสร้างความชอบธรรมทางการเมือง. ( NATIONALIST ECONOMIC POLICY OF FIELD MARSHAL PHIBUNSONGKHRAM ADMINISTRATION AND POLITICAL LEGITIMIZATION ) อ. ที่ปรึกษา : ศาสตราจารย์ ดร. อนุสรณ์ ลิ่มมณี, อ. ที่ปรึกษาร่วม : รองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตธนารักษ์ 214 หน้า ISBN 974-17-0250-7

การศึกษาเรื่องนโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาลจอมพลป. พิบูลสงคราม กับการสร้างความชอบธรรมทางการเมือง มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาว่านโยบายชาตินิยมทาง เศรษฐกิจของรัฐบาลจอมพลป. พิบูลสงครามในช่วงปีพ.ศ. 2481-2487 เป็นนโยบายที่ถูกนำมาใช้ เพื่อเป็นการสร้างความชอบธรรมทางการเมืองให้กับรัฐบาลหรือไม่ และผลจากการดำเนินนโยบาย ชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นอย่างไร

วิธีการในการศึกษาวิจัย เป็นการศึกษาวิจัยเอกสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบายชาตินิยม ทางเศรษฐกิจของรัฐบาลเป็นหลัก ทั้งข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ

ผลจากการศึกษาวิจัยพบว่า นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาลจอมพลป.
พิบูลสงครามเป็นนโยบายที่ถูกนำมาใช้ในการสร้างความชอบธรรมทางการเมืองให้กับรัฐบาล ซึ่ง
ผลของนโยบายไม่ได้เป็นไปตามจุดมุ่งหมายในการดึงฐานอำนาจทางเศรษฐกิจกลับคืนจากชาว
ต่างชาติโดยเฉพาะชาวจีนและสร้างฐานอำนาจทางเศรษฐกิจที่แท้จริงให้กับคนไทย

ภาควิชา	การปกครอง	ลายมือชื่อนิสิต ปริการ์ดง พองงาชีช
สาขาวิชา	การปกครอง	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.
ปีการศึกษา		ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

##4181146524 : MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD: NATIONALIST ECONOMIC POLICY / POLITICAL LEGITIMIZATION

PREEDARAT PATANAPEECHAI: NATIONALIST ECONOMIC POLICY OF

FIELD MARSHAL PHIBUNSONGKHRAM ADMINISTRATION AND

POLITICAL LEGITIMIZATION THESIS ADVISOR: PROF. ANUSORN

LIMMANEE, Ph.D., THESIS CO-ADVISOR: ASST. PROF. WITHAYA

SUCHARITHANARUGSE, Ph.D., 214 pp. ISBN 974-17-0250-7

The study of Nationalist Economic Policy of Field Marshal Phibunsongkhram

Administration and Political Legitimization aims to analyze these policies during 1938-

1944 as means to create political legitimization and the real effects.

The research draws from existing documents related to these policies from

both primary and secondary sources.

The study shows that this Nationalist Economic Policy has actually been

used to gain the support from Thai people for his government whereas the actual goals

and objectives are not met. It is impossible to create base for economic activities among

Thais for that base is still under foreign control, particularly the Chinese.

Department

Government

Student's signature... ปรีกรักป์ พลุณพีร์ม

Field of study

Government

Advisor's signature....

Academic year 2001

Co-advisor's signature

#### กิตติกรรมประกาศ

การทำวิทยานิพนธ์เรื่องนโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาลจอมพล ป. พิบูล-สงคราม กับการสร้างความชอบธรรมทางการเมืองฉบับนี้สำเร็จลุ่ล่วงไปได้ด้วยความช่วยเหลือ อย่างดียิ่งของรองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตธนารักษ์ ศาสตราจารย์ ดร. อนุสรณ์ ลิ่มมณี อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งท่านทั้งสองได้สละเวลาอันมีค่าในการให้คำแนะนำ และข้อคิด เห็นต่างๆในการทำการศึกษาวิจัยมาอย่างดีโดยตลอด ผู้วิจัยจึงขอขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย นอกจากนี้ผู้วิจัยขอขอบพระคุณอย่างสูงต่อรองศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ และ อาจารย์ ตระกูล มีชัย ที่ได้สละเวลามาเป็นประธานกรรมการและกรรมการในการสอบวิทยา นิพนธ์ฉบับนี้ด้วย

สุดท้ายนี้ต้องขอกราบขอบพระคุณ คุณพ่อ คุณแม่ เหมียว น้องเมย์ พลอย พี่ดอน พี่ นิดและเพื่อน ๆ ที่ให้กำลังใจและความช่วยเหลือต่างๆ มาอย่างดีโดยตลอด

# สารบัญ

	•	หน้า
บทคัดย่อภ	าษาไทย	1
บทคัดย่อภ	าษาอังกฤษ	ৰ
กิตติกรรมา	ระกาศ	n
สารบัญ		ช
บทที่		
1 บท	ຳ	1
1.	สภาพปัญหา	1
1.2	2 ปัญหาในการศึกษา	5
1.3	3 วัตถุประสงค์ในการศึกษา	6
1.4	4 สมมติฐานในการศึกษา	6
1.	5 กรอบแนวความคิดในการศึกษา	6
1.0	8 ขอบเขตในการศึกษา	6
1.	7 วิธีการดำเนินการศึกษา	7
1.	3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
1.	9 นิยามศัพท์	7
1.	10 ลำดับขั้นตอนในการเสนอผลการศึกษา	8
2. แ	มวความคิดและงานเขียนที่เกี่ยวข้อง	. 9
2.	1 แนวความคิดเรื่องชาตินิยม	. 9
2.	2 แนวความคิดเรื่องอุดมการณ์ทางการเมือง	. 17
2.	3 แนวความคิดเรื่องความชอบธรรม	. 19
2.	4 วิทยานิพนธ์และงานเขียนที่เกี่ยวข้อง	. 24
3. ส	กาพทางการเมืองและสังคมไทย พ.ศ. 2481 – 2487	. 26
3.	1 สภาพทางการเมืองในช่วงหลักการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475	. 26
3	2 การเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475	. 26
3	3 ความแตกแยกภายในคณะราษฎร	. 30
3	4 การเข้ามามีอำนานทางการเมืองของ จอมพล ป. พิบูลสงคราม	
3	.5 การเข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีของ จอมพล ป. พิบูลสงคราม	. 44

หน้า

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่			
	3.6	นโยบายการสร้างชาติของ จอมพล ป. พิบูลสงคราม	49
	3.7	มูลเหตุในการดำเนินนโยบายสร้างชาติ	50
	3.8	การดำเนินนโยบายชาตินิยมของรัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม	56
		- นโยบายชาตินิยมทางด้านการเมือง	56
		- นโยบายชาตินิยมทางด้านวัฒนธรรมและสังคม	58
		- นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจ	62
4	. นโย	บายชาตินิยมทางเศรษฐกิจ	66
	4.1	นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของคณะราษฎร	66
	4.2	การครอบงำทางเศรษฐกิจของชาวต่างชาติในประเทศไทย	69
	4.3	นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม	77
		- นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจที่จำกัดบทบาททางเศรษฐกิจต่อ	
		ชาวต่างชาติ	79
		- นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจโดยการส่งเสริมบทบาททางเศรษฐกิจ	
		ให้กับคนไทย	89
		- นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจโดยการดำเนินกิจการทางเศรษฐกิจโดย	
		รัฐบาล	108
		- นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจโดยการบังคับซื้อกิจการจากชาวต่างชาติ	126
Ę	5. บท์	วิเคราะห์นโยบายชาตินิยมทางเศรษฐกิจของรัฐบาล จอมพล ป. พิบูลสงคราม	130
6	3. บท	สรุป	167
4	รายกา	รอ้างอิง	173
i	กาคผ	นวก	181
	ا موران		214