บทที่ 4

สิทธิทางเศรษฐกิจและสังคม

จากการศึกษากระบวนการก่อตัวของวาทกรรมสิทธิมนุษยชน (human rights discursive formation) ในบทที่ผ่านมา ทำให้เราทราบว่า สิทธิของปัจเจกชนในนามของสิทธิทางการเมืองและ สิทธิพลเมืองนั้น มีโครงสร้างหรือกฎเกณฑ์หลายประการที่อนุญาตให้ความรู้ชนิดนี้ถูกผลิตซ้ำ และ หมุนเวียนในสังคมจนกลายเป็นรากฐานทางอุดมการณ์ทางการเมือง และการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศมหาอำนาจที่ปกครองในระบอบทุนนิยมเสรี ทฤษฎีที่ใช้ รองรับความจำเป็นและความสำคัญอย่างยิ่งของสิทธิปัจเจกชนในระยะแรก ไม่ว่าจะเป็น ทฤษฎี เกี่ยวกับธรรมชาติของมนุษย์ การกลับด้านความหมายและชอบเขตของอำนาจอธิปไตยหรืออำนาจ สูงสุดในทางการเมืองการปกครองให้อยู่ในมือของประชาชน หรือการเลือกอธิบายประวัติศาสตร์ การต่อลู้,การปฏิวัติให้มีความสอดคล้องหรือเป็นไปในทางที่สนับสนุน "สิทธิธรรมชาติอันพรากโอน ไม่ได้ของมนุษย์" (inalienable rights of man)นั้น เมื่อผสมผสานเข้ากับกระแสการเคลื่อนไหวของ มวลชนในช่วงเวลานั้น ได้ทำให้ความหมายของสิทธิในศตวรรษที่สิบแปดมีลักษณะ 'มุ่งถอนราก ถอนโคน/ล้มล้าง/ทำลายระเบียบความส้มพันธ์แบบอภิสิทธิ์ชนอันเป็นอุปสรรคต่อกระบวนการ ละสมทุนของปัจเจกบุคคล และเปลี่ยนแปลงกฎเกณฑ์ของสังคมโดยรวมขนานใหญ่ โดยไม่มีการ ประนีประนอม' (radical and revolutionary)

อย่างไรก็ตามคุณลักษณะดังกล่าวของสิทธิได้ถูกบิดเบือนไปอีกครั้งหนึ่ง โดย"อำนาจ" อำนาจในครั้งนี้อาจพิจารณาได้ทั้งในลักษณะที่เป็นรูปธรรมคือ ศึกษาว่าใครคือผู้กุม/ผู้ใช้อำนาจ และในลักษณะที่เป็นนามธรรมหรือยุทธศาสตร์ในการสร้างความขอบธรรมให้กับอุดมการณ์,หรือ ความรู้ขนิดใดชนิดหนึ่ง เมื่อเป้าหมายของอำนาจคือการครอบงำ,ความต้องการเป็นหนึ่ง ไม่ ปรารถนาการลดทอน แบ่งแยก การปฏิบัติการเพื่อเถลิงอำนาจจึงได้ออกมาในรูปของการสร้างและ ปรับเปลี่ยนความถูกต้องของขอบเขตและจุดประสงค์แห่งการอ้างสิทธิเสียใหม่ ดังที่เราทราบกันดี ว่าในศตวรรษที่สิบแปดนั้น สิทธิธรรมชาติทั้งหลายได้เคยเป็นอาวุธที่ทรงพลังที่สุดในการปลุกระคม พลังการต่อสู้ของขนขั้นนายทุนเพื่อปลดปล่อยกระบวนการสะสมทุนให้หลุดออกจากข้อจำกัดของ แบบแผนสังคมแบบเดิม แต่ในเวลาต่อมาเมื่อกระบวนการสะสมทรัพย์สินส่วนบุคคลได้ลงหลักปัก ฐานอย่างมั่นคง และมีแนวใน้มที่จะทำให้ทุนมีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างไม่มีที่ลิ้นสุดแล้ว สิทธิธรรมชาติ กลับกลายเป็นเพียงเครื่องมือในการปกป้องผลประโยชน์ของนายทุนที่ไม่ต้องการเห็นอุปสรรคชัด ขวางการเติบโตของระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม ปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นในยุโรปเมื่อต้นศตวรรษที่ 19 คือหลักฐานที่ยืนยันได้เป็นอย่างดีถึงคำกล่าวข้างต้น เมื่อการเคลื่อนไหวของคนงานหรือขนชั้นผู้

ใช้แรงงานที่เรียกร้องความชอบธรรมทางเศรษฐกิจและสังคมได้ก่อให้เกิดมิติใหม่ในการตีความ
ความหมายของสิทธิเสรีภาพอันเป็นไปในทางลิดรอนผลประโยชน์ของกลุ่มผู้มีอำนาจหรือกลุ่มชน
ขั้นนายทุน สิทธิธรรมชาติได้กลายเป็นเพียงข้ออ้างหนึ่งที่ใช้ต่อต้านและป้องกันการลุกฮือของคน
งาน กีดกันไม่ให้แรงงานได้รวมตัวกันเป็นสหภาพ (ดังเช่นในกรณีที่ศาลสหรัฐได้อ้างถึงสิทธิเสรีภาพ
ในการทำสัญญาเพื่อใจมตีและทำลายกฎหมายและการรวมตัวกันเป็นสหภาพของแรงงาน) การ
แข่งขันความถูกต้องระหว่าง "สิทธิทางการเมืองของพลเมือง" และ "สิทธิทางเศรษฐกิจของคนงาน
ยิ่งดำเนินไปนานเท่าไร ก็ยิ่งสะท้อนให้เห็นความขัดแย้งระหว่าง "ทุน" และ "แรงงาน" ที่เพิ่มมากขึ้น
เท่านั้น กระทั่งคตวรรษที่ยี่สิบสิทธิธรรมชาติก็ถูกลดชอบเขตให้เหลือเพียง "กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน"
และไม่ได้หลงเหลือคุณลักษณะของ "ความมุ่งมั่นที่จะเปลี่ยนแปลง การแสวงหาเสรีภาพและการ
ต่อสู้เพื่อความเท่าเทียมกันของพลเมือง" อีกต่อไป

ประเด็นเรื่องกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินนี้ได้กลายเป็นความขัดแย้งที่สำคัญอย่างยิ่งระหว่างผู้
สนับสนุนสิทธิของพลเมืองหรือสิทธิธรรมชาติ และผู้สนับสนุนสิทธิทางเศรษฐกิจหรือสิทธิของผู้ใช้
แรงงาน โดยเฉพาะเมื่อสิทธิทั้งสองประเภทถูกยึดโยงเข้ากับอุดมการณ์ทางการเมืองที่แตกต่างกัน
ระหว่างฝ่ายเสรีนิยมและฝ่ายสังคมนิยม

ในขณะที่ผู้สนับสนุนกรรมสิทธิ์ส่วนบุคคลซึ่งส่วนใหญ่ได้แก่ประเทศทุนนิยมเสรีกล่าวว่า
สิทธิในทรัพย์สินนั้นเป็นเงื่อนไขประการแรกในการที่จะใช้ประโยชน์จากสิทธิชนิดอื่นๆต่อไป ฝ่ายที่
สนับสนุนกรรมสิทธิ์ส่วนรวมหรือประเทศสังคมนิยมก็โต้กลับไปว่า ผู้ที่กล่าวเช่นนี้คือ พวกนายทุนที่
ได้รับผลประโยชน์จากการได้รับสิทธิในทรัพย์สินส่วนบุคคล เนื่องจากข้อความเบื้องต้นนั้นมีนัยของ
การยกระดับให้สิทธิในทรัพย์สินกลายเป็นสิทธิที่สำคัญที่สุดในบรรดาสิทธิทั้งหลายไม่ว่าจะเป็นสิทธิ
ทางการเมือง หรือสิทธิทางเศรษฐกิจ (ในระยะแรกหมายถึง สิทธิชองคนงานเป็นหลัก) ฝ่ายสังคม
นิยมจึงสรุปว่าสิทธิธรรมชาติที่ประเทศโลกเสรีเชื่อมั่นและศรัทธานั้น แท้จริงแล้วมีขอบเขตจำกัดอยู่
เพียงแค่สิทธิในทรัพย์สินอันเป็นเพียงผลประโยชน์ส่วนตัวของชนชั้นเพียงชนชั้นเดียว โดยไม่คำนึง
ถึงความยุติธรรมหรือความมั่งคั่งของส่วนรวม (society/common people) เลยแม้แต่น้อย

4.1 คาร์ล มาร์กซ์กับบทวิพากษ์สิทธิของมนุษย์

เราทราบกันดีว่า ฝ่ายสังคมนิยมหรือที่นักวิชาการในยุคสงครามเย็นเรียกกันว่าประเทศแถบ ตะวันออก (ประกอบด้วย สหภาพโซเวียต จีนเป็นหลัก) นั้นได้รับอิทธิพลทางความคิดจากนัก ปรัชญาชาวเยอรมัน คาร์ล มาร์กซ์ (Kad Marx) และ เลนิน นักปฏิวัติชาวรัสเซีย เกี่ยวกับ สังคม คอมมิวนิสต์ (communist society) หรือสังคมที่เห็นควรให้ทุกคนเป็นเจ้าของปัจจัยการผลิตร่วมกัน แต่ในรายละเอียดบางประการที่มาร์กซ์ได้กล่าวถึงสิทธิของมนุษย์ รวมถึงสิทธิของคนงานนั้นยังไม่

ค่อยทราบกันว่า ได้ถูกนำมาขยายความ,เลือกเน้นย้ำเฉพาะสาระที่ตนต้องการ ทั้งจากผู้ที่ต้องการ ได้ผลประโยชน์จากการอ้างและผู้ที่ต้องการโจมตีแนวคิดดังกล่าว จนทำให้ปัญหาระหว่างสิทธิทาง การเมืองและสิทธิทางเศรษฐกิจ ไม่ใช่เป็นเพียงความขัดแย้งทางด้านอุดมการณ์หรือปรัชญาแนว ความคิดเท่าเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีเรื่องของการต่อสู้แข่งขันเพื่อชิงความเป็นใหญ่หรือเป็นเจ้าเข้า ครองเข้ามาเกี่ยวข้องอย่างแยกกันไม่ออก

มาร์กซ์วิพากษ์วิจารณ์คำประกาศเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน รวมทั้งรัฐธรรมนูญฉบับสำคัญๆ ของประเทศฝรั่งเศสและอเมริกาโดยตีความความหมายของ เสรีภาพ สิทธิในทรัพย์สิน และความ เท่าเทียมกันเสียใหม่ว่า เสรีภาพนั้นเป็นเพียงแค่ขอบเขตที่มนุษย์คนหนึ่งสามารถกระทำการใดๆก็ได้ หากไม่เป็นการทำร้ายผู้อื่น เมื่อเป็นเช่นนี้มนุษย์ก็จะมองมนุษย์ด้วยกันเองเป็นเพียงแค่เขตจำกัดใน การใช้เสรีภาพของตน (The limits within which each person can move without harming other) ขึ่งเป็นเสรีภาพในการจัดการกับทรัพย์สินของตัวเองแล้วยิ่งทำให้มนุษย์เห็นแก่ตัว ดำเนินการตามที่ตนพอใจโดยไม่คำนึงถึงผู้อื่นหรือคำนึงถึงสังคม 2

มาร์กซ์เห็นว่าสิทธิทางการเมืองและสิทธิของพลเมืองที่อ้างว่าแสดงออกซึ่งเสรีภาพและ
ความเท่าเทียมนั้น ยิ่งจะทำให้มนุษย์แยกห่างออกจากกัน แยกห่างออกจากลังคม แต่ละคนคับ
แคบและจ่อมจมอยู่กับผลประโยชน์ส่วนตัว 3 นอกจากนี้การระบุให้สังคมทางการเมืองเป็นเพียงแค่
เครื่องมือหรือหนทางในการปกป้องสิทธิของมนุษย์ ก็เท่ากับเป็นการประกาศว่าพื้นที่ที่มนุษย์จะอยู่
ร่วมกันเป็นสังคมไม่สำคัญเท่ากับพื้นที่ที่มนุษย์จะใช้ชีวิตของตัวเองแยกออกไปต่างหาก เช่นนั้นคำ
ว่าพลเมืองจึงมีความหมายเป็นเพียงผู้รับใช้มนุษย์ผู้เห็นแก่ตัว ในที่สุดสิทธิของมนุษย์ที่กล่าวอ้างกัน
ว่าเป็นสิทธิของพลเมืองก็ไม่ใช่อะไรอื่น นอกจากสิทธิของชนชั้นนายทุน ผู้ซึ่งถูกขนานนามว่าเป็น
"มนุษย์ที่จริงแท้และถูกต้อง" 4

การที่มาร์กซ์ได้วิจารณ์ลักษณะของสิทธิที่เกิดขึ้นในยุคก่อนหน้าไว้ในลักษณะของผล ประโยชน์ทางชนชั้นเช่นนี้ ไม่ได้หมายความว่าเขาต้องการสร้างหลักการเหตุผลอย่างง่ายๆ เพียง เพื่อที่ว่าในทางกลับกันจะสามารถสร้างความชอบธรรมให้กับสิทธิของผู้ใช้แรงงานในการคัดคาน

¹Karl Marx, "On the Jewish question," in *Karl Marx Early Writing*, Trans. by Rodney Livingstone and Gregor Benston.(London: Penguin Books,1975) p. 229. ดูเพิ่ม เติมที่ภาคผนวก ก หน้า 129. **M**(1)

²*ibid.*, p. 229-230. ดูเพิ่มเติมที่ภาคผนวก ก หน้า 129. **M**(2)

³*ibid.*, p. 229. ดูเพิ่มเติมที่ภาคผนวก ก หน้า 130. **M**(3)

^⁴*Ibid..*, p. 231. ดูเพิ่มเติมที่ภาคผนวก ก หน้า 130. **M**(4)

เอาชนะกับสิทธิของชนชั้นนายทุน จริงอยู่ที่มาร์กซ์นั้นให้ความสำคัญกับชนชั้นผู้ใช้แรงงานอย่าง มาก ดังจะเห็นได้จากงานเขียนที่กล่าวว่า แรงงานนั้นเป็นปัจจัยสำคัญสูงสุด ซึ่งไม่ได้เป็นแต่เพียง ต้นทุนหรือวัตถุดิบสำหรับคำนวณมูลค่าของสินค้า หากแต่เป็นปัจจัยการผลิตที่แท้จริง เป็นปัจจัยที่ สามารถขยาย เพิ่มพูน และเสริมสร้างการดำรงชีวิตของกรรมกรให้ดีขึ้นได้ แต่สิ่งที่มาร์กซ์เห็นว่า สำคัญมากไปกว่านั้น ก็คือ การที่แรงงานสามารถร่วมกันกระทำการเพื่อให้ได้มาซึ่งทุน และทุนนั้นมิ ใช่พลังอำนาจส่วนตัวเหมือนเช่นที่นายทุนทำการขูดรีดจากแรงงานในระบอบทุนนิยม หากแต่เป็น พลังอำนาจทางสังคมอย่างแท้จริง 7

การจะทำให้ทุนกลายเป็นพลังอำนาจของสังคมนั้นมีเพียงวิธีการเดียวนั่นก็คือ ยกเลิก ระบอบกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินแบบนายทุนหรือเอกซน (ตามทฤษฎีของมาร์กซ์ ถ้าหากว่าระบอบ กรรมสิทธิ์ส่วนบุคคลถูกล้มล้าง แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพแบบเก่าย่อมถูกทำลายลงไปด้วย เนื่อง จากแนวคิดทางการเมืองทั้งหลายถูกกำหนดโดยโครงสร้างทางเศรษฐกิจเป็นสำคัญ เมื่อใดที่วิถีการ ผลิต - mode of production-เปลี่ยนแปลง วิถีชีวิตหรือกฎเกณฑ์ทางสังคมและการเมืองก็ย่อมถูก ปรับเปลี่ยนไปให้สอดคล้องสัมพันธ์กัน) ทำลังคมให้ปราศจากชนชั้น หรือทำให้ทุกคนอยู่ในฐานะ

^{*}ตรงนี้ต้องทำความเข้าใจก่อนว่า ราคาของสินค้าในระบบทุนนิยมนั้นไม่ได้คิดจากมูลค่า ของการใช้แรงงานโดยตรง แต่ถูกกำหนดด้วยปัจจัยหลายประการ เช่น ค่าเครื่องจักร ที่ดิน ทุน และ แรงงาน สังเกตว่าในสังคมทุนนิยมเช่นนี้ความเข้มข้นหรือปริมาณของแรงงานเป็นเพียงแค่ล่วน ประกอบเล็กๆอันหนึ่ง ในการคิดมูลค่าสินค้าเท่านั้น ทั้งที่ในความเป็นจริงแรงงานคือภาคการผลิตที่ แท้จริงและจำเป็นสูงสุด แต่ในสังคมที่กรรมสิทธิ์เป็นของส่วนรวมนั้น แรงงานที่ลงแรงในการผลิตจะ ไม่ใช่แค่เพียงต้นทุน หรือวัตถุดิบที่ถูกตีค่าออกมาในรูปของราคาสินค้าอีกต่อไป แรงงานแต่ละคนจะ กลายเป็นส่วนประกอบที่สำคัญที่สุดในการผลิตและเป็นส่วนหนึ่งของแรงงานทั้งหมดรวมกัน เมื่อถึง ตอนนี้ คำว่า "สินค้า" จะไม่มีความสำคัญใดๆอีก และการแลกเปลี่ยนหรือซื้อขายสินค้าโดยมีราคา เป็นตัวกำหนดดังเช่นที่กระทำกันในสังคมทุนนิยมก็จะไม่จำเป็นเช่นกัน

Karl Marx, "Critique of the Gotha program," in *The First international and after Marx*, political writing volume 3, ed.David Fernbach.(London: Penguin Book,1974) p.345. ดูเพิ่ม เติมที่ภาคผนวก ก., หน้า 130. M(5)

⁵Karl Marx and Frederick Engels, "Manifesto of the communist party," in *The* revolutions of 1848 (London: penguin Books,1973) p.81 ดูเพิ่มเติมที่ภาคผนวก ก., หน้า 130. M(6)

⁶*ibid.*, p.81.

ของผู้ที่ต้องทำงาน ออกแรงผลิตเช่นเดียวกัน และรวบรวมผลผลิตทุกส่วนที่เกิดจากการลงแรงนั้นไว้ เป็นของส่วนรวม

แม้ว่ามาร์กซ์จะไม่ได้เขียนถึงสิทธิมนุษยชนไว้โดยตรง แต่ถ้าสิทธิที่ว่านั้นหมายรวมถึง ผล ประโยชน์ที่มนุษย์คนหนึ่งพึงมีพึงได้เพื่อการดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุขแล้ว มาร์กซ์คงได้กล่าวไว้แล้ว มากมายหลายประการเช่นกัน เพียงแต่ว่าเงื่อนไขของการได้รับสิทธินั้นยังไม่เคยเกิดขึ้นในโลกแห่ง ความเป็นจริงเท่านั้น

ในสังคมแบบคอมมิวนิสต์ มาร์กซ์เห็นว่าผู้ผลิตแต่ละคนซึ่งได้หยิบยื่นผลผลิตในรูปของแรง งานให้แก่สังคม ย่อมได้คืนซึ่งผลผลิตในอีกรูปหนึ่งเสมอ นั่นคือ ปัจจัยการบริโภค โดยจะได้รับใน ปริมาณเท่ากับแรงงานที่เขาลงไป ⁸ ทั้งนี้ผลผลิตส่วนรวมทั้งหมดในตอนแรกนั้นจะต้องถูกหักออกไป บางส่วน เพื่อเป็นการบริหารจัดการทั่วไป (the general costs of all administration) ค่าสวัสดิการ ทางสังคมต่างๆ เช่น การศึกษา บริการทางสาธารณสุข รวมถึงจัดแบ่งเป็นกองทุนสำหรับบุคคลที่ไม่ สามารถทำงานได้ หรือกองทุนบรรเทาทุกซ์ทั้งหลาย ก่อนที่จะจัดสรรให้แก่ปัจเจกชน

อย่างไรก็ตาม มาร์กซ์ไม่ได้ละเลยความจริงที่ว่า แม้จะกำหนดเวลาการทำงานให้เท่ากัน และจัดสรรส่วนแบ่งจากสังคมในปริมาณที่เท่ากัน ก็ย่อมจะต้องมีผู้ที่มีโอกาสได้รับส่วนแบ่งจากสังคมในปริมาณที่เท่ากัน ก็ย่อมจะต้องมีผู้ที่มีโอกาสได้รับส่วนแบ่งจากสังคมมากกว่าอีกคนหนึ่งอยู่ดี (เช่น ในกรณีที่ผู้ใช้แรงงานที่แต่งงาน มีครอบครัวแล้ว ส่วนแบ่งที่ได้ มานั้นต้องบันไปให้บุตรและคู่ครองด้วย) แต่มาร์กซ์พยายามจะชี้ให้เห็นว่าข้อบกพร่องเหล่านี้แม้จะ ยังไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ในระยะแรกของการก่อตั้งลังคมคอมมิวนิสต์ แต่เมื่อสังคมคอมมิวนิสต์ อยู่ในระดับที่ก้าวหน้ามากขึ้น ด้วยเพราะแรงงานไม่ได้เป็นเพียงแค่เครื่องมือในการประทังชีวิต แต่ เป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งยวดด้วยตัวของมันเอง และเมื่อปัจเจกชนทั้งหลายสามารถเพิ่มอำนาจทางการผลิต จนความมั่งคั่งของส่วนรวมได้เอ่อล้นไปทั่ว เมื่อนั้นสังคมทั้งหมดก็จะข้ามผ่านขอบเขต แคบๆ ของ สิทธิในความหมายที่กำหนดโดยนายทุน ทั้งการได้รับสิทธิผลประโยชน์ก็เป็นไปตาม หลักการแห่งความจำเป็น ไม่ใช่หลักการที่ถือเอาการได้ผลประโยชน์ตามความสามารถ ตามสมรรถ ภาพทางร่างกาย หรือตามธรรมชาติอีกต่อไป ⁵

ถึงตรงนี้คงพอจะทำให้ทราบแล้วว่า การที่จะสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ในสังคมหนึ่งๆ และได้ รับอำนาจ หรือผลประโยชน์บางอย่างนั้น อาจไม่จำเป็นต้องเกิดจากการเรียกร้องหรือเอ่ยถึงสิทธิเลย แม้แต่น้อย ถ้าเพียงแต่จัดระเบียบความสัมพันธ์เชิงอำนาจในสังคม กำหนดว่าใครควรได้อะไร อย่าง ไร ภายใต้เงื่อนไซใดก็อาจถือว่าสิทธิได้ถูกสถาปนาขึ้น อย่างไรก็ตามข้อเท็จจริงที่ได้เกิดขึ้นก็คือ

⁸*lbid.*, p.346. ดูเพิ่มเติมที่ภาคผนวก ก., หน้า 130. M(7)

⁹*ibid.*, p.347. ดูเพิ่มเติมที่ภาคผนวก ก., หน้า 131. **M**(8)

บรรคาผู้ที่ได้รับอิทธิพลทางความคิดแบบสังคมนิยมต้องเคลื่อนใหวต่อสู้อย่างหนักกว่าจะได้มาซึ่ง
สิทธิของผู้ใช้แรงงาน สิทธิของผู้หญิงและเด็ก ในสังคมทุนนิยมเสรีความขัดแย้งมักจะจบลงที่การพบ
กันครึ่งทางระหว่างนายทุนและผู้ใช้แรงงาน กล่าวคือ รัฐเข้ามารับบทตัวกลางสำคัญในการดูแลคุ้ม
ครองแรงงาน รวมถึงให้สวัสดิการที่จำเป็นขั้นพื้นฐาน เช่น การศึกษา และสุขอนามัยทั้งหลาย นอก
เหนือไปจากการงดเว้นการกระทำอันเป็นทารุณทั้งหลายอันเป็นภารกิจที่ประชาชนได้เรียกร้องให้รัฐ
ปฏิบัติตามเพื่อเคารพต่อสิทธิทางการเมืองและสิทธิพลเมือง ส่วนประเทศที่เปลี่ยนแปลงการปก
ครองไปเป็นระบอบสังคมนิยมคอมมิวนิสต์แม้จะได้ทำการยกเลิกกรรมสิทธิ์เอกชน แต่ก็ไม่สามารถ
กระจายปัจจัยทางการผลิตให้อยู่ในมือของผู้ใช้แรงงานอันถือเป็นมวลชนส่วนใหญ่ของสังคมได้
เนื่องจากผู้บริหารประเทศในนามพรรคสังคมนิยมและพรรคพวกควบคุมปัจจัยการผลิตที่สำคัญดัง
กล่าวไว้เองทั้งหมด กล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือผู้มีอำนาจของพรรคตั้งตัวเป็นนายทุนเสียเอง ดังนั้นจึงไม่
อาจกล่าวได้ว่าประเทศเหล่านั้น (เช่น จีนและโซเวียต) ได้ใช้ระบอบการปกครองตามลัทธิมาร์ก
ชิสต์-เลนินนิสต์ ตรงกันข้ามกลายเป็นระบอบทุนนิยมโดยรัฐที่อาจจะทำการขูดรีดแรงงานได้มาก
กว่าทุนนิยมโดยเอกชนด้วยซ้ำ

ความบกพร่องและข้อผิดพลาดที่อาจไม่ได้เกิดขึ้นในโลกแห่งทฤษฎีหรืออุดมการณ์ แต่เกิดขึ้นในโลกแห่งความจริงหรือการปฏิบัตินั้นเป็นสิ่งที่ทราบกันดีอยู่แล้ว หากพิจารณากันอย่างถ้วนถี่ จะพบว่าการโจมตีกันและกันของฝ่ายทุนนิยมและสังคมนิยม ไม่ใช่การถกเถียงความขัดแย้งทาง ทฤษฎีโดยตรง (แม้ว่าในเนื้อหาสาระของแนวคิดทั้งสองจะปรากฏออกมาในลักษณะเป็นปฏิบักษ์ ต่อกันอย่างยิ่ง กล่าวคือ ในขณะที่ฝ่ายทุนนิยมนั้นให้ความสำคัญกับ ผลประโยชน์ของปัจเจกชน นิยมสูงสุด ในรูปกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของเอกชน ฝ่ายสังคมนิยมกลับเน้นความเท่าเทียมกันของ ทุกคนในสังคมโดยรวมในรูปของการเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ร่วมกัน) แต่เป็นการต่อสู้ทางการเมือง หรือการต่อสู้เพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจ (struggle of power) โดยใช้"วาทกรรม" นัยนี้ก็คืออุดมการณ์ ความรู้และทฤษฎีที่สอดคล้องกับผลประโยชน์แห่งตนเป็นอาวุธ

4.2 การต่อสู้เพื่อแย่งชิงอำนาจในการแถลงความหมายสิทธิมบุษยชน

สำหรับเหตุผลที่ต้องขับเคี่ยวกันโดยใช้อุดมการณ์ หรือความรู้เรื่องสิทธิหรือสิทธิมนุษยชน
นั้น เนื่องจากในด้านหนึ่ง"สิทธิธรรมชาติของปัจเจกชน" เป็นรากฐานของวัฒนธรรมทางความคิด
แบบเสรีนิยม รวมถึงระบอบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม ที่ก่อตัวขึ้นภายใต้บริบทสังคมของมหาอำนาจ
ตะวันตก ในอีกด้านหนึ่ง สำหรับประเทศสังคมนิยมที่ต้องการล้มล้างระบอบทุนนิยม จำเป็นอย่าง
ยิ่งที่จะต้องทำลายรากฐานเชิงอุดมการณ์ดังกล่าวให้หมดสิ้นพร้อมกันไปด้วย เมื่อมีความพยายาม
ที่จะร่างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนโดยสหประชาชาติ เราจึงได้เห็นการต่อสู้เพื่อช่วงชิงพื้น

ที่ในการกำหนดความหมายและขอบเขตของสิทธิมนุษยชนทั้งฝ่ายเสรีนิยมและฝ่ายสังคมอย่างขัด เจน ทั้งยังได้แสดงให้เห็นถึงยุทธศาสตร์ที่แต่ละฝ่ายใช้ในการสร้างความขอบธรรมให้แก่แนวคิดหรือ อุดมการณ์ของตน หรือที่แต่ละฝ่ายใช้โจมตี ปิดกั้น บ่อนทำลายความน่าเชื่อถือของฝ่ายตรงข้ามได้ อย่างครบถ้วน วิธีการเหล่านั้นเริ่มตั้งแต่ การทำให้แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิกลายเป็น "ประเด็น" หรือ เป็นความจำเป็นร่วมกันของสังคมโลกหรือในระดับระหว่างประเทศ การระบุรายการของสิทธิขั้นพื้น ฐาน (basic rights) การกำหนดว่าใครคือประธานหรือผู้ที่ควรพูด (subject) ในประเด็นเรื่องสิทธิ มนุษยชน และที่สำคัญอันจะเป็นเนื้อหาหลักในบทนี้ ก็คือ การแบ่งประเภทสิทธิมนุษยชน หรือทำ ให้สิทธิบางประเภทไม่มีสถานะแห่งสิทธิมนุษยชนที่แท้จริง ทั้งนี้เป้าหมายท้ายสุดของการต่อสู้หรือ การใช้ยุทธศาสตร์ต่างจบลงที่ การครองความเป็นใหญ่หรือครองความเป็นเจ้า และสามารถเถลิง อำนาจในรูปของการผูกขาดความรู้ได้สำเร็จ

ความต้องการที่จะทำให้ลัทธิสิทธิมนุษยชนกลายเป็นอุดมการณ์ร่วมในระดับโลกนั้น ต้นอย่างเป็นรูปธรรมหลังสงครามโลกครั้งที่สอง โดยมีเป้าหมายสำคัญอยู่ที่ การป้องกันไม่ให้ มนุษยชาติทั้งมวลต้องเผชิญกับภัยที่คุกคามความปลอดภัยทางชีวิตและทรัพย์สิน ดังเช่นที่ฮิตเลอร์ได้กระทำต่อชาวยิวหรือประเทศที่ได้รับชัยชนะกระทำต่อเชลยผู้แพ้ สงคราม ในขณะนั้นไม่ว่าประเทศที่เป็นเจ้าอาณานิคมทั้งหลายอย่างสหรัฐอเมริกา อังกฤษ และฝรั่ง หรือแม้กระทั่งประเทศที่มีแนวโน้มการปกครองแบบเผด็จการอย่างโซเวียตต่างก็เห็นพ้องต้อง กันในหลักการพื้นฐานข้างต้น อย่างไรก็ตามมีเพียงผู้นำของประเทศมหาอำนาจตะวันตกที่ใช้ ระบอบปกครองแบบประชาธิปไตยรัฐสภา (democratic parliamentary system)เท่านั้น ที่ได้กล่าว สุนทรพจน์เพิ่มเติมเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน โดยการหยิบยกเอาแนวคิดเรื่องกฎธรรมชาติ สิทธิเสรี ภาพ และศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ขึ้นมาเอ่ยอ้างเลมือนหนึ่งเป็นรากฐานและสาระลำคัญของสิทธิ มนุษยขน การผลักดันให้สิทธิมนุษยขนก้าวขึ้นสู่เวทีโลกในระยะเวลาต่อมานั้นเห็นได้อย่างขัดเจนว่า ได้กลายเป็นภารกิจหลักของประเทศมหาอำนาจทุนนิยม (รวมทั้งประเทศในแถบลาตินอเมริกาที่ได้ นำเอาหลักการการปกครองและการบริหารแบบตะวันตกเข้ามาปรับใช้) ที่หวังจะเป็นผู้นำในการ ดำเนินการตามหลักการที่ตนได้เคยให้ไว้ต่อหน้าประชาคมโลก

เมื่อกระบวนการจัดทำร่างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนเริ่มต้นขึ้น ความขัดแย้ง ระหว่างค่ายเสรีนิยมและสังคมนิยมก็ปรากฏมากขึ้นเรื่อยๆ สาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่จำเป็นต้อง กล่าวถึงก็คือบริบททางการเมืองในขณะนั้นเป็นช่วงสงครามเย็น ในขณะเดียวกันก็เป็นช่วงเวลาที่ เศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกากำลังขยายตัวอย่างเต็มที่ ความพยายามที่จะปกป้องระบบเศรษฐกิจให้ ดำเนินไปได้โดยไม่ต้องกังวลต่อปัญหาภัยสงครามหรือความมั่นคงระหว่างประเทศจึงเป็นเรื่องที่ไม่ เกินความคาดหมาย สภาวการณ์เช่นนี้ได้กลับกลายเป็นภาวะของความปลอดภัยที่ไม่ปลอดภัย

(security dilemma) ใช้ เนื่องจากภายหลังการคุกคามจากลัทธินาซีสิ้นสุดลง สหประชาชาติในฐานะ ผู้นำแห่งการพิทักษ์ลันติภาพ (หรือในอีกนัยหนึ่งคือตัวแทนผลประโยชน์ทางด้านการเมืองระหว่าง ประเทศของสหรัฐอเมริกา) กลับต้องเผชิญกับศัตรูที่แท้จริงนั่นคือ สหโชเวียต (สหภาพโชเวียตก็ ตระหนักว่าสหประชาชาติรวมทั้งประเทศตะวันตกทั้งหลายคือศัตรูเช่นกัน) การแบ่งกลุ่มขั้วของ อำนาจระหว่างทั้งสองฝ่ายจึงเกิดขึ้นภายใต้พื้นที่ของสหประชาชาติ ซึ่งสถาปนาตัวเองให้เป็นผู้พูดที่ มีความชอบธรรมที่สุดในการกล่าวถึง "สันติภาพและสิทธิมนุษยชน" แต่ในความเป็นจริงกลับเป็น พื้นที่ที่แต่ละขั้วอำนาจต่างใช้จับตาดูการเคลื่อนใหวทางการเมืองของฝ่ายปฏิปักษ์ และในขณะ เดียวกันก็ใช้ตรวจสอบความจงรักภักดีของชาติพันธมิตรของตน การรวมตัวเป็นฝักฝ่ายจึงไม่ได้มี เป้าหมายอื่นใดนอกจากการตั้งตัวเป็นเจ้าของประเทศมหาอำนาจ โดยมีบริวารภายใต้การควบคุม เป็นดัชนีชี้วัดอำนาจ เพื่อทำการแข่งขันและแย่งชิงความเป็นใหญ่ในเวทีโลกเท่านั้น 11

เมื่อพิจารณาจากหลักการและเหตุผลที่กล่าวไปแล้ว ย่อมจะเข้าใจได้ว่าความขัดแย้งหลัก ระหว่างกระบวนการร่างปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนนั้นก็คือความต้องการเข้าไปมีอำนาจ ในการกำหนดความหมายและขอบเขตของสิทธิมนุษยชนระหว่างฝ่ายทุนนิยมเสรี และฝ่ายสังคม นิยมเผด็จการ การที่คณะกรรมการจัดทำร่างปฏิญญาฯ (ส่วนใหญ่ประกอบด้วยตัวแทนจาก ประเทศมหาอำนาจตะวันตก ออสเตรเลีย ซิลี ฝรั่งเศล เลบานอน สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา และสหภาพโซเวียต คำว่าตะวันตกในที่นี้ไม่ได้พิจารณาในเชิงที่ตั้งทางภูมิศาสตร์แต่ในเชิงวัฒน ธรรมและระบบการเมืองการปกครอง) พยายามกำหนดความหมายและจัดรายการแห่งสิทธิมนุษย ชนขั้นพื้นฐานโดยมีแนวใน้มที่จะอ้างอิงและถึงขั้นคัดลอกตามแบบฉบับ,หลักการดั้งเดิมที่ปรากฏใน รัฐธรรมนูญของประเทศเสรีนิยม ดังจะเห็นได้จากคำประกาศของ J.P. Hendrick ผู้แทนจาก กระทรวงการต่างประเทศของสหรัฐอเมริกาที่ว่านโยบายของอเมริกาควรจะต้อง "...ทำให้ปฏิญญา ดังกล่าวเป็นลำเนาคัดลอกจากคำประกาศว่าด้วยสิทธิและคำประกาศอิสรภาพของขาวอเมริกัน" นั้นได้ถูกโจมตีจากฝ่ายตรงข้ามว่าเป็นความพยายามที่จะส่งออกคุณค่าแนวความคิดและบรรทัด

¹⁰Marnia lazreg, "Human rights, state and ideology: An historical perspective," in *Human Rights: Cultural and Ideological* perspectives, ed. By Adamantia Pollis and Peter Schwab.(New York: Praeger, 1979) p.37.

¹¹*ibid.*, p.38. U.S. orbit (such as Bolivia, Brazil, Chile, Columbia, the Philippines, Siam) United Kingdom orbit (India, Pakistan, Egypt) France orbit (Syria and Lebanon)

^{*}J.P. Hendrick เป็นหนึ่งในบรรดาที่ปรึกษาส่วนตัวของ Elenor Roosevelt หนึ่งในคณะ กรรมการร่างปฏิญญาสากลฯ จากสหรัฐอเมริกา ผู้ที่มีบทบาทสำคัญอย่างมากในกระบวนการร่าง

ฐานแบบตะวันตกให้ครอบคลุมทั่วโลก ยิ่งไปกว่านั้นคือวิธีการที่ชาติตะวันตกใช้ต่อต้าน/ป้องกันการ ขยายคำนาจของชาติตะวันออก หรือนัยหนึ่งก็คือฝ่ายลังคมนิยม ¹²

ความต้องการ ตอกย้ำ, เผยแพร่ และชยายแนวความคิดเกี่ยวกับหลักการสิทธิเสรีภาพแบบ ปัจเจกชนนิยม (หรือ สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง) อันได้ก่อกำเนิดและงอกงามขึ้นใน ประเทศมหาอำนาจหลักๆทั้งสามในขณะนั้น (สหรัฐฯ อังกฤษและฝรั่งเศส) ให้กลายเป็นลัทธิความ เชื่อในระดับนานาชาตินั้นไม่เป็นที่น่าแปลกใจแต่อย่างใด ประการหนึ่งเนื่องจากก่อนหน้านั้น ประเทศเสรีนิยมตะวันตกได้พยายามทำให้คำประกาศเกี่ยวกับสิทธิทั้งหลายเช่น คำประกาศว่าด้วย สิทธิของมนุษย์ของฝรั่งเศส เป็นบรรทัดฐานทางด้านสิทธิมนุษยขนระหว่างประเทศ โดยยุบรวมองค์ กร สมาคมที่แสดงออกถึงความแตกต่างหลากหลาย เช่น สมาคมช่างฝีมือ หรือสถาบันที่รองรับการ ให้สิทธิพิเศษแก่คนบางกลุ่ม เช่น เหล่าชุนนาง เจ้าที่ดิน ให้อยู่บนรากฐานอันเดียวกันนั่นคือ ความ เป็นปัจเจกชนที่มีสิทธิเสรีภาพเท่าเทียมกัน มาแล้ว และภายหลังที่รากฐานทางความคิดแบบปัจเจก ชนนิยมได้ลงหลักปักฐานอย่างมั่นคงในประเทศเหล่านั้น เป้าหมายต่อไปย่อมจะต้องทำให้แนวคิด ของตนกลายเป็นกรอบกติกาที่ใช้กันทั่วโลก ดังที่ Lazreg ได้กล่าวไว้ว่า ลักษณะของปฏิญญาฯ 1948 นั้นสามารถแยกพิจารณาได้เป็น 2 ระดับ

ระดับแรกคือความต้องการข้ามผ่านพรมแดนของชาติและวัฒนธรรมเพื่อรวบรวมก่อตั้ง ประชาคมสากลแห่งมวลมนุษยชาติที่ซึ่งมีรัฐบาลอเมริกันเป็นผู้นำ

ระดับที่สองคือความต้องการปาวประกาศ,ยืนยันอุดมการณ์ปัจเจกชนนิยม แก่ประเทศที่ไม่ ได้อยู่ฟากเดียวกับตน,ประเทศที่ความหมายของคำว่าสิทธิยังคงมีลักษณะเป็นปฏิปักษ์กับชาติ ตะวันตก¹³

นอกจากนี้จากจดหมายของ J.F. Dulles รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐ อเมริกาที่มีต่อ American Bar Association ในปี ค.ศ.1949 ที่ว่า " ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิ มนุษยชนนั้นก็คล้ายกับคำประกาศว่าด้วยสิทธิของมนุษย์ของฝรั่งเศส นั่นคือ ได้เป็นส่วนประกอบ สำคัญของการต่อสู้อันยิ่งใหญ่เชิงอุดมการณ์ซึ่งกำลังเกิดขึ้นในระดับโลก เช่นนี้แล้วนางรูสเวลท์ (Eleanor Roosevelt) จึงได้ทำคุณประโยชน์อย่างยิ่ง เพราะได้ทำการปกป้องสิ่งซึ่งเป็นอุดมคติของ

ปฏิญญาฯ D.J Ravindran, *Human Rights Praxis* : a resource book for study action and reaction, p.34.

¹²*lbid.*, p.34.

¹³Marnia Lazreg, "Human rights, state and ideology: An historical perspective," in *Human Rights: Cultural and Ideological* perspectives, p.34.

ชาวอเมริกัน" ¹⁴ ก็คงจะเป็นประจักษ์หลักฐานอันยืนยันถึงเป้าหมายและผลประโยชน์ที่แท้จริงของ ประเทศมหาอำนาจเสรีนิยมในเวทีสิทธิมนุษยชนได้เป็นอย่างดี

ฝ่ายสังคมนิยม (ผึ่งยุโรปเป็นสำคัญ) ยังได้โจมตีฝ่ายทุนนิยมในประเด็นสำคัญอีกหลาย ประการ เช่นว่า "หลักมนุษยธรรมที่ประเทศทุนนิยมทั้งหลายเอ่ยอ้างนั้นควรจะต้องคำนึงถึงด้วยว่า สัมพันธ์กับความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในสังคมตัวเองบ้างหรือไม่ เป็นที่รู้กันอย่างชัดเจนว่าคำประกาศ เกี่ยวกับสิทธิทั้งหลายนั้นเต็มไปด้วยความขัดแย้งระหว่างคำพูดที่ปรากฏในคำประกาศเกี่ยวกับสิทธิ กับลถานการณ์ที่เกิดขึ้นในความเป็นจริง" ¹⁵ กล่าวคือ ประเทศตะวันตกเหล่านั้นยังคงบังคับ กดขึ่ ขูดรีดประเทศอาณานิคมของตน,ไม่ปลดปล่อยให้ประเทศเหล่านั้นมีอิสรภาพ ฝ่ายสังคมนิยมเห็นว่า ปฏิญญาสากลฯ จะมีความถูกต้อง เที่ยงตรง และมีประสิทธิภาพก็ต่อเมื่อ มีการรวมเอาบรรดาสิทธิ บางประการที่ชาติตะวันตกปฏิเสธไม่ยอมรับเข้าไปด้วย เช่น สิทธิในการก่อการกบฏต่อต้านอำนาจ อันไม่ชอบธรรมที่เข้ามากดขี่รุกราน (the right to rebel against oppressive authorities) สิทธิใน การรวมตัวประท้วงซึ่งในแง่หนึ่งก็คือเสรีภาพในการรวมตัวทางการเมือง (the right to participate in street demonstrations as an aspect of the freedom of association) สิทธิของขนกลุ่มน้อยที่ ไม่ได้ให้ความสำคัญกับความเป็นปัจเจกชนไปมากกว่าการรวมกันเป็นกลุ่ม/สังคม หนึ่งสิทธิของคนเหล่านี้น่าจะมีลักษณะเป็นหมู่คณะ/หรือเป็นสิทธิของส่วนรวม (collective rights) หรือแม้แต่สิทธิในการกำหนดเจตจำนงของตัวเองของ มากกว่าจะแยกเป็นสิทธิของแต่ละคน) ประเทศที่ตกเป็นอาณานิคมทั้งหลาย (the right to self- determination of colonial peoples) 16

นโยบายของประเทศคอมมิวนิสต์นั้นไม่ต่างจากประเทศทุนนิยมในแง่ที่ว่า ต้องการใช้พื้นที่
ของปฏิญญาฯ หรือเวทีเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน วิพากษ์วิจารณ์โจมดีฝ่ายตรงข้ามและใน้มน้าว กด
ดันให้มีการบัญญัติสิทธิมนุษยชนในแบบฉบับของตนเข้าไว้ในปฏิญญา นอกจากนี้ยังมีการ
วิเคราะห์กันว่าการเสนอให้มีการบัญญัติสิทธิในการกบฏ สิทธิของประเทศอาณานิคม หรือสิทธิของ
ชนกลุ่มน้อยนั้นเป็นเพราะฝ่ายสังคมนิยมต้องการที่จะปลดปล่อยประเทศอาณานิคมเหล่านั้นออก
จากปริมณฑลแห่งอำนาจของชาติตะวันตก และจะได้ทำการปลุกปั่น,โฆษณาชวนเชื่อ หรือยักย้าย
จัดการให้ประเทศอาณานิคมเหล่านั้นมาเป็นพวกเดียวกับตนในการต่อสู้กับฝ่ายทุนนิยม 17

¹⁴D.J Ravindran, *Human Rights praxis*: a resource book for study action and reaction, p.34-35.

¹⁵**ibid.**, p.36.

¹⁶**ibid.**, p.36.

¹⁷Adda B. Bozeman, "Understanding the Communist Threat" in *Human Rights* and *World order*, ed. Abdul Aziz Said (New York: Praeger Publishers, 1978) p.147.

เป็นที่น่าเสียดายว่า ในเวทีของการร่างปฏิญญาฯ นั้นไม่ได้มีการระดมสรรพกำลังความรู้ ความสามารถเพื่อเสาะหาวิธีการ/กลไกที่เป็นรูปธรรมเพื่อที่จะทำให้อุดมการณ์สิทธิมนุษยชน แต่กลับเป็นการใช้อุดมการณ์สิทธิมนุษยชนไปเพื่อการแสวงหา สามารถใช้การได้ในทางปฏิบัติ อำนาจและการครองความเป็นใหญ่ แม้กระบวนการร่างปฏิญญาฯ1948 จะสิ้นสุดลงด้วยการที่ ประเทศสมาชิกต่างๆในนามของสหประชาชาติลงนามให้การยอมรับ คล้ายกับเป็นตราประทับ ความถูกต้องขอบธรรม แต่ยุทธศาสตร์ในการช่วงชิงอำนาจภายใต้การแข่งขันทางอุดมการณ์สิทธิ มนุษยชนก็ยังคงดำเนินต่อไป ดังจะเห็นได้จากความจริงประการหนึ่งนั่นคือ ภายหลังที่ประเทศฝ่าย สังคมนิยมได้ผลักดันให้สิทธิทางเศรษฐกิจและสังคมแทรกตัวเข้าไปอยู่ในปฏิญญาสากลว่าด้วย ลิทธิมนุษยชน ค.ศ.1948 ได้สำเร็จแล้ว ยังคงมีความพยายามที่จะปิดกั้นไม่ให้สิทธิดังกล่าวมี สถานะเทียบเท่ากับสิทธิของพลเมืองและสิทธิทางการเมืองที่มีอยู่ก่อนหน้า รัฐบาลของประเทศ ตะวันตกมักจะเลือกผลิตนโยบายที่รองรับและสนับสนุนเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการ รวมตัวกันทางการเมือง รวมถึงสิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติตามกระบวนการทางกฎหมายและสิทธิใน การปกป้องตนเองจากการทารุณกรรมของรัฐ มากกว่าการจัดหาอาหารบริโภคที่พอเพียง อาศัยหรือการดูแลสุขอนามัยที่สมบูรณ์แข็งแรงให้แก่ประชาชน ในขณะเดียวกันเมื่อกล่าวถึงการ ออกมาตรการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน รัฐบาลล่วนมากมักนึกถึงการป้องกันการแทรกแซง กิจกรรมทางการเมืองของประชาชนโดยรัฐ มากกว่าจะกล่าวถึงหนทางในการลดระดับทพ โภชนาการ (การขาดแคลนอาหารหรือการบำรุงร่างกายที่เพียงพอ) การป้องกันโรคระบาดร้ายแรง หรือการลดจำนวนการเสียชีวิตของเด็กทารก 18 และแม้ว่ารัฐบาลของประเทศตะวันตกบางประเทศ อ้างว่าตนได้ให้ความเคารพและหยิบยื่นสิทธิทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเต็มที่ จริงการกระทำเหล่านั้นก็เป็นแค่เพียงการโฆษณาชวนเชื่อเพื่อรื้อพื้นความชอบธรรมของรัฐบาล อย่างไรก็ตามความต้องการการเป็นผู้นำที่ผูกขาดอำนาจนั้นยังไม่เคยเลือนหาย *

¹⁸David Beetham, "What future for Economic and Socail Rights?," in *Politics and human rights*, ed. David Beetham (Oxford: Blackwell Publishers, 1995) p.41.

^{*}กรณีที่ชัดเจนที่สุดคือ โครงการช่วยเหลือทางด้านอาหารแก่ประเทศกำลังพัฒนา ของ
สหรัฐอเมริกาในสมัยประธานาธิบดีจิมมี คาร์เตอร์ ซึ่งที่จริงแล้วเป็นเพียงความต้องการจะพื้นพู่
ความเชื่อมั่นของรัฐบาล อันเกิดจากสภาพเศรษฐกิจที่ย่ำแย่หลังสงครามเวียดนาม แต่กลับถูกใช้
เป็นเครื่องมือในการประกาศความมีมนุษยธรรมของรัฐบาลอเมริกา เงื่อนไขที่สำคัญประการหนึ่ง
ของโครงการดังกล่าวก็คือ ประเทศที่รับความช่วยเหลือนั้นจะต้องยอมรับว่าตนเป็นผู้ละเมิดสิทธิ
มนุษยชนในความหมายที่สหรัฐอเมริกาเป็นผู้กำหนดหรือให้คำนิยาม (recipients have been formally labeled as gross violators of human rights) Marnia Lazreg, "Human rights, state

4.3 ยุทธศาสตร์การแบ่งประเภทสิทธิมนุษยชน : สิทธิที่แท้และไม่แท้

การกล่าวโจมตีว่ากลไกในการน้ำเอาสิทธิทางเศรษฐกิจและสังคมไปปฏิบัตินั้นมีความยุ่ง ยาก ซับซ้อน ต้องใช้ทรัพยากรจำนวนมากในการแจกจ่ายความช่วยเหลือ หรือก่อตั้งกองทุนสวัสดิ การต่างๆให้แก่คนงาน ต่างกับสิทธิทางการเมืองซึ่งรัฐไม่ต้องรับผิดชอบหรือเสียค่าใช้จ่ายอันใดนอก เหนือไปจาก งดเว้นการกระทำอันเป็นการทารุณต่อพลเมืองของตนเท่านั้นได้นำไปสู่ข้อสรุปที่ว่าควร จะต้องมีการแบ่งประเภทของสิทธิมนุษยชนออกจากกันอย่างเด็ดขาด เนื่องจากถ้ายังคงนำมารวม กันเช่นนี้ จะทำให้กลไกในการปกป้องสิทธิมนุษยชนไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อย่างไรก็ตามเป็นที่น่าสังเกตว่าข้อวิจารณ์ต่างๆที่มีต่อสถานภาพของสิทธิทางเศรษฐกิจ และสังคมได้กลายเป็นการแก้ต่าง รวมถึงเป็นการสร้างความขอบธรรมให้แก่สิทธิทางการเมืองและ สิทธิของพลเมืองไปโดยปริยาย เนื้อหาต่อไปนี้จะเป็นการตรวจสอบเกณฑ์ในการแบ่งประเภทของ สิทธิมนุษยชน เพื่อแสดงให้เห็นว่า อำนาจที่มาในรูปของความรู้และความจริงนั้นได้เข้ามาจัดแจง สถานภาพและระดับความน่าเชื่อถือของสิทธิประเภทต่างๆ อย่างไรบ้าง

มอริส แครนสตัน (Maurice Cranston) ได้เขียนไว้ว่า แม้สิทธิมนุษยชนจะเป็นสิทธิในเชิง ศีลธรรม แต่แตกต่างกับสิทธิในเชิงศีลธรรมอย่างอื่นตรงที่ มนุษย์สามารถครอบครองสิทธิมนุษยชน ได้ตลอดเวลา และในทุกสถานการณ์ (Human rights are a form of moral rights, and they differ from other moral rights in being the rights of all people at all times and in all situations) และในการได้มาซึ่งสิทธิดังกล่าว มนุษย์ไม่ต้องครอบครองคุณสมบัติอื่นใดนอกจากการ เป็นมนุษย์ ¹⁹ข้อคิดเห็นของแครนสตันแสดงให้เห็นถึงจุดยืนที่ขัดเจนของนักคิดแนวเสรีนิยมที่เน้นย้ำ ว่าสิทธิของมนุษย์นั้นเป็นสิ่งที่ติดตัวมาโดยธรรมชาติและไม่สามารถพรากโอนได้ภายใต้เงื่อนไขใดก็ ตาม และจากจุดยืนเช่นนี้แครนสตันก็ได้วิพากษ์วิจารณ์สิทธิทางเศรษฐกิจฯ ว่าไม่มีลักษณะของ "สิทธิมนุษยชนสากลที่แท้จริง" ²⁰

and ideology: An historical perspective," in *Human Rights: Cultural and Ideological*Perspectives, ed. Youcef Bouandel, p.40. และ James R. Walczak, "New directions in U.S.

Food Aid: Human rights and Economic Development," in *Global human Rights:Public*Policies, Comparative Measures, and NGO Strategie, ed. Ved P.Nanda (Boulder, Col: Westview Press, 1981)

¹⁹ The Philosophy of Human Rights, ed. Morton E. Winston, p.126.

²⁰Maurice Cranston, *What are Human Rights* (London: The Bodley Head,1973) p.66.

แครนสตันเห็นว่าสิทธิดั้งเดิมที่เรียกว่า สิทธิทางการเมืองและสิทธิของพลเมืองอันได้แก่ สิทธิที่จะมีชีวิต เสรีภาพ มีกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและได้รับการปฏิบัติตามกระบวนการทางกฎหมาย นั้นนับว่าเป็นสิทธิมนุษยชนที่แท้ โดยถือตามเกณฑ์ที่ว่า มีความเป็นสากล สามารถปฏิบัติได้จริง เพราะมีกฎหมายรองรับ นอกจากนี้เนื้อหาของสิทธิยังกล่าวถึงเรื่องที่จำเป็นอย่างยิ่งหรือมีความ สำคัญสูงสุด (universal, paramount importance and practical) ส่วนสิทธิทางเศรษฐกิจและ สังคมถูกบัญญัติขึ้นภายใต้กฎเกณฑ์เชิงตรรกที่ต่างออกไป (different logical category) จึงไม่อาจนับว่าเป็นสิทธิประเภทเดียวกันได้

แครนลตันกล่าวว่า สิทธิทางเศรษฐกิจฯ นั้นยังไม่สามารถเปลี่ยนสภาพให้อยู่ในรูปของ สิทธิที่ได้รับการรองรับโดยกฎหมาย (positive rights) ทั้งนี้เนื่องจากยังมีข้อจำกัดในเรื่องหน้าที่ของ ผู้ที่จะรับผิดชอบเมื่อมีการอ้างสิทธิทางเศรษฐกิจฯขึ้น แครนสตันชี้ว่าการกำหนดหน้าที่ให้แก่ผู้ที่ไม่มี ศักยภาพในการปฏิบัตินั้นเป็นเรื่องที่ไร้ประโยชน์ (vain and idle) อย่างเช่น การเรียกร้องให้รัฐจ่าย ค่าตอบแทนแก่คนงานในวันหยุด หรือเรียกร้องให้มีการประกันการว่างงาน ย่อมไม่มีทางเกิดขึ้นได้ เลย ในประเทศที่ยังไม่มีความก้าวหน้าทางอุตสาหกรรมและยังขาดแคลนทรัพยากรทางด้านเงินทุน เช่น ประเทศในแถบเอเชีย แอฟริกา หรืออเมริกาใต้ ดังนั้นเมื่อเปรียบเทียบกับสิทธิทางการเมืองฯ ซึ่งได้รับการคุ้มครองโดยกฎหมายอย่างขัดเจน และไม่มีการเรียกร้องให้รัฐกระทำการใดมากไปกว่า ยับยั้ง ระวังการใช้อำนาจเกินขอบเขตซึ่งอาจจะไปกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ก็อาจกล่าวได้ว่าผู้คนทั่วโลกนั้นสามารถเข้าถึงหรือมีโอกาสได้รับประโยชน์จากสิทธิของพลเมืองมากกว่า ลิทธิทางเศรษฐกิจอย่างเห็นได้ชัด

และจากการเรียกร้องให้มีการจ่ายค่าตอบแทนในวันหยุดนี้ ทำให้แครนสตันกล่าวต่อไปว่า สิทธิทางเศรษฐกิจฯจำกัดผลประโยชน์ที่ได้อยู่เพียงแค่กลุ่มของผู้ใช้แรงงาน เฉพาะคนที่อยู่ในชนชั้น ดังกล่าวเท่านั้นที่จะได้รับสิทธิพิเศษอันนี้ แต่เมื่อคำนึงว่าไม่ใช่ทุกคนที่ต้องเป็นลูกจ้างหรือเป็นคน งาน ก็จะพบว่าสิทธิทางเศรษฐกิจไม่ได้มีลักษณะสากล กล่าวคือ ไม่ครอบคลุมคนทุกชนชั้น ทุกชาติ ศาสนา เหมือนกับสิทธิของพลเมืองและสิทธิทางการเมือง²¹ นอกจากนี้ แครนสตันยังได้กล่าวโจมตี สิทธิทางเศรษฐกิจว่า ไม่มีความสำคัญหรือจำเป็นเท่าใด โดยเขาได้ยกตัวอย่างว่า "มันอาจจะเป็น หน้าที่ของฉันที่จะต้องช่วยเด็กที่กำลังจมน้ำ ถ้าหากว่าฉันอยู่ตรงนั้น ณ เวลานั้น แต่มันไม่ใช่หน้าที่ ของฉันที่จะให้ของขวัญวันคริสต์มาสต์แก่เด็กๆที่เป็นเพื่อนบ้าน" และ "เป็นที่รู้กันดีว่า รถดับเพลิง และรถพยาบาลนั้นเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง ในขณะที่การจัดงานออกร้านหรือสวนสนุก รวมทั้งการ ตั้งแคมป์ในวันหยุดไม่ใช่ "โดยนัยนี้แครนสตันย่อมต้องการจะสะท้อนให้เห็นว่า สิทธิทางเศรษฐกิจ

²¹ *ibid.*, p.67.

เป็นเพียงความต้องการเรียกร้องในสิ่งที่ฟุ่มเพื่อยและไม่จำเป็น เมื่อเทียบกับสิทธิในการมีชีวิตอยู่ (right to life)

หากพิจารณาเนื้อหาทั้งหมดของสิทธิทางเศรษฐกิจและสังคม อาจพบว่าแครนสตันนั้น เลือกวิเคราะห์เพียงบางส่วน จากมุมมองแคบๆเพียงมุมมองเดียว เพียงเพื่อที่กดสิทธิทางเศรษฐกิจ นั้นให้มีสถานะด้อยลงและไร้คุณค่า และเทียบกันไม่ได้กับสิทธิที่เขาให้การสนับสนุน สิทธิทางเศรษฐกิจไม่ได้มีเพียงแค่ การเรียกร้องค่าตอบแทนในวันหยุด หรือการหวังได้รับสวัสดิการ จากรัฐโดยไม่ลงมือกระทำการใดๆ ด้วยตัวเอง แรงงานส่วนใหญ่ไม่ว่าในภาคเกษตรกรรมหรืออุต สาหกรรมมักจะรวมตัวกันเพราะต้องการจะได้รับโอกาสที่เป็นธรรมเพื่อทำการผลิต เช่น ชาวไร่ชาว นาเรียกร้องสิทธิในการเข้าถึงที่ดินทำกิน หรือคนงานในโรงงานเรียกร้องค่าจ้างที่เป็นธรรมเมื่อถก เอารัดเอาเปรียบ ถ้าหากว่าการมีชีวิตอยู่ในฐานะมนุษย์ที่มีศักดิ์ศรีคือสิทธิที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ยวดแล้ว การได้รับอาหารที่พอเพียง การมีสุขภาพอนามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง ได้อยู่อาศัยในสภาพ แวดล้อมที่ดี ได้รับการศึกษาหรือโอกาสในการประกอบอาชีพนั้น ก็น่าจะสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่า กัน เพราะมนุษย์ไม่ได้ต้องการเพียงแค่ดำรงชีวิตอยู่ได้ แต่ยังต้องการมาตรฐานที่ดีระดับหนึ่งให้แก่ ชีวิตของตนด้วย ทั้งนี้ทรัพยากรที่รัฐจะต้องจัดสรรมาให้แก่ภารกิจดังกล่าว คงไม่ได้มากมายเกินไป เมื่อประมวลว่ารัฐหลายรัฐยังคงมี งบประมาณเหลือเพื่อให้แก่กิจการด้านกองทัพทั้งที่ๆไม่มีภัย สงคราม หรืองบประมาณเกี่ยวกับการค้นคว้าทดลองด้านอาวุธศักยภาพสูงถึงขั้นทำลายล้างโลก ใน บางประเทศ สิทธิในการได้รับอาหารที่เพียงพอนั้น ก็ไม่จำเป็นต้องใช้ทรัพยากรใดๆ เพียงแค่ รัฐบาล เปลี่ยนแปลงนโยบายบางประการ เช่น ไม่ส่งเสริมให้ปลูกพืชเพื่อขายหรือเพื่อการพาณิชย์ เพื่อทำให้ ชาวไร่ชาวนาหลงเหลือผลผลิตสำหรับบริโภคเองบ้าง ** หรือสำหรับการค้าขายเล็กๆ น้อยๆ ไม่ใช่ ต้องมอบผลผลิตทั้งหมดให้แก่บริษัทเอกชนพื่อชดใช้หนี้สินที่ไม่มีวันจบสิ้น ปัญหาเรื่องการทำการเกษตรแบบพันธะสัญญา (contract farming) ก็เป็นสาเหตุสำคัญของปัญหา ความยากจนและช่องว่างของรายได้ที่เพิ่มมากขึ้นระหว่างภาคเกษตรกรรมและภาคอุตสาหกรรม

^{*}ตัวอย่างนี้มาจากงานของ Shue ซึ่ง Donnelly ได้หยิบมาอ้างอิง: Shue uses the example of government development programs that have encouraged producing cash crops for export rather than traditional food crops for local consumption. In such cases, the right to food would have been better realized if the government had done "nothing more" than refrain from interfering with agricultural incentives. Jack Donnelly, *Universal human rights in theory and practice* (1989) p.33.

ส่วนเรื่องความไม่เป็นสากลของสิทธิทางเศรษฐกิจนั้นไม่อาจถือว่าเป็นเหตุผลที่ดีเพียงพอ ในการปฏิเสธสิทธิทางเศรษฐกิจฯ ไม่ใช่เพียงเพราะว่าสิทธิทางการเมืองและสิทธิพลเมืองเองก็ยังไม่ สามารถครองคุณสมบัติดังกล่าวได้ครบถ้วนเท่านั้น (เช่น สิทธิในการเลือกตั้ง ยังต้องมีการกำหนด อายุ คุณลักษณะของผู้เลือกตั้ง) แต่เป็นเพราะความผิดพลาด หรือมายาคติเกี่ยวกับ "ความเป็น ลากล" นั้นเองต่างหาก จากการศึกษาที่ผ่านมาเราได้ทราบแล้วว่า การพยายามทำให้ลิทธิมนุษยชน เป็นบรรทัดฐานสากลนั้นเป็นเพียงยุทธศาสตร์อันหนึ่งในการครอบครองผลประโยชน์ทางการเมือง และเศรษฐกิจของประเทศมหาอำนาจ หากพิจารณาเงื่อนไขความหมายสิทธิ หรือ สังคมที่สิทธิก่อ จะเห็นว่าสังคมแต่ละแห่งนั้นประกอบด้วยระบบความสัมพันธ์เชิงอำนาจที่แตกต่างกัน ดังนั้นการนิยามและทำความเข้าใจความหมายของสิทธิย่อมไม่เหมือนกัน สิทธิพลเมืองก่อกำเนิดขึ้นจากรากฐานทางวัฒนธรรมความคิดแบบตะวันตกย่อมส่งเสริม สนับสนุน และเข้ากันได้ดี กับระบบการปกครอง รวมถึงระบบเศรษฐกิจในสังคมตะวันตก ในทางกลับกันอาจ จะขัดแย้ง,ไม่ลงรอยหรือไม่รับกับวิถีปฏิบัติในสังคมตะวันออก หรือในสังคมอื่นๆ ดังเช่น สังคมของ ชาวมุสลิม การมองหาจุดร่วมบางประการในความเป็นมนุษย์แม้จะกระทำได้ แต่ท้ายที่สุดแล้วเมื่อ นำไปปฏิบัติจริงกลับต้องอาศัยกลไกของแต่ละท้องถิ่น ในการผลักดันให้เกิดประสิทธิผล มิเช่นนั้น อาจไม่ได้ก่อให้เกิดอำนาจหรือสิทธิประโยชน์ใดๆจากการกล่าวอ้างถึงคุณสมบัติเหล่านั้น สิ่งหนึ่งที่ ต้องตระหนักก็คือระเบียบกฎเกณฑ์ที่ถักทอสังคมทั้งหมดเข้าไว้ด้วยกันนั้นไม่ได้มีเพียงแค่กฎเกณฑ์ เดียว ดังเช่น การคำฉึงถึงคุณค่าสูงสุดของมนุษย์ในฐานะปัจเจกบุคคลหรือ สิทธิตามกฎหมายเท่า นั้น ถ้าหากมนุษย์ยังต้องสัมพันธ์กับธรรมชาติ พลังงานและทรัพยากรอื่นๆอีกมากมาย การกำหนด ความสัมพันธ์เชิงอำนาจหรือนัยหนึ่งก็คือการกำหนดสิทธิก็คงจะไม่สามารถจำกัดอยู่เพียงแค่ข้อตก ลงระหว่างมนุษย์ด้วยกันเท่านั้น หลายสังคมในโลกนี้ยังคงยึดถือว่ามนุษย์เป็นเพียงแค่ส่วนประกอบ เล็กๆส่วนหนึ่งของระเบียบสังคมทั้งหมดที่ไม่อาจอ้างอำนาจใดๆ นอกเสียจากปฏิบัติตนตามหน้าที่ และปล่อยส่วนที่เหลือให้เป็นไปตามครรลองของธรรมชาติ ดังนั้น การพยายามจะทำให้ความคิดที่ ว่ามนุษย์เป็นจุดศูนย์กลางของสรรพสิ่งเป็นหลักการสากลสูงสุดจึงไม่ต่างอะไรกับความต้องการผูก ขาด/รวมศูนย์อำนาจของเหล่าเผด็จการในยุคปัจจุบันเท่านั้น

ทุกวันนี้ความเชื่อที่ว่า การนำเอาลิทธิทางเศรษฐกิจมาปฏิบัติจะทำให้เกิดการละเมิดสิทธิ ของพลเมืองและสิทธิทางการเมืองไม่ใช่ความคิดที่ได้รับการยอมรับอีกต่อไป ในความแตกต่างกัน

^{*}ความคิดดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงที่พรรคคอมมิวนิสต์รัสเซียชยายอิทธิพลครอบคลุมทุกส่วน ชองสังคมโซเวียต การปิดกั้นข่าวสารความรู้ ยับยั้งทำลายการรวมกลุ่มต่างๆทางการเมือง รวมถึง จับกุมผู้วิพากษ์วิจารณ์การบริหารปกครองในระบอบสังคมนิยมเกิดขึ้นทั่วไปภายใต้ข้ออ้างที่ว่าเพื่อ เป็นการรักษาอุดมการณ์แห่งรัฐสังคมนิยม ความมั่นคงและความยุติธรรมทางเศรษฐกิจ

อย่างสุดขั้วทางอุดมการณ์ อาจใช้กฎเกณฑ์หนึ่งในการยุติข้อถกเถียงเกี่ยวกับสิทธินั่นคือ "ไม่มีเหตุ ผลที่ดีอันใดสำหรับผู้ที่นับถือหรือเชื่อมั่นในแนวคิดอีกอันหนึ่งจะทำการปฏิเสธ" นัยของการบัญญัติ (ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ.1948) ที่ว่า สิทธิประเภทต่างๆนั้นไม่อาจแบ่งแยกออก จากกันได้โดยเด็ดขาดก็อาจเป็นเช่นนี้ และถ้าหากทำลายกรอบเรื่องประเภทของสิทธิที่เคยมีมา ที่ เคยเป็นพรมแดนสมมติอันแบ่งกั้นสิทธิออกจากกันแล้วก็จะพบว่า สิทธิทั้งสอง ประเภทมีจุดร่วมที่ เชื่อมโยงถึงกันได้ เช่น สิทธิในทรัพย์สินอาจถือว่าเป็นสิทธิทางเศรษฐกิจประเภทหนึ่ง สิทธิโอกาสใน การได้งานทำหรือเข้าถึงปัจจัยการผลิตก็คล้ายกับการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง หรือสิทธิในการ กำหนดเจตจำนงของตนเอง สิทธิในการได้รับการศึกษาก็มีความใกล้เคียงกับ สิทธิในการพูดหรือ แสดงความคิดเห็น นอกจากนี้หากมุมมองในระดับที่เล็งผลเลิศ สิทธิทางเศรษฐกิจและสิทธิทางการ เมืองต่างลนับสนุนและเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ลองพิจารณาว่า ในความเป็นจริงนั้นสิทธิทางเศรษฐกิจ ถ้าหากประชาชนไม่ได้รับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เที่ยงตรงเกี่ยวกับ ไม่อาจปฏิบัติการได้ นโยบายทางเศรษฐกิจ เช่นเดียวกับการได้รับโอกาสทางการศึกษาย่อมเป็นรากฐานที่ดีในการตรวจ สอบการใช้อำนาจของรัฐและการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน พยายามที่จะละลายขีดขั้นของสิทธิเพื่ออยู่เหนือภาพลวงตา มายาคติหรือวาทกรรมแบบเดิมๆแล้ว การพิจารณาแยกส่วนเป็นกรณีๆไปนั้นก็น่าจะก่อให้เกิดมุมมองใหม่ๆในการแก้ปัญหาอันเกี่ยวข้อง กับการไม่ได้รับสิทธิทางเศรษฐกิจ

การใช้กรณีศึกษาจากพื้นที่จริงกำลังเป็นแนวทางการดำเนินการที่ได้รับความสนใจและมี
แนวโน้มว่าจะประสบผลสำเร็จโดยเฉพาะต่อการสร้างสำนึกแห่งการต่อสู้ของมวลชนในระดับล่าง
เช่น มีการสร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันในชุมชนระหว่างนักเคลื่อนไหวเพื่อสิทธิมนุษยชนกับชาว
บ้านในพื้นที่เป้าหมาย โดยพยายามถกเถียงกันถึงสาเหตุของปัญหา วิธีการแก้ไขโดยไม่ใช้การอ้าง
สถาบันหรือกลไกที่ส่งเสริมสิทธิมนุษยชนที่มีอยู่(เช่น ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน หรือ
กติการะหว่างประเทศฉบับต่างๆ)²² การลงไปทำกิจกรรมและสร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันจะทำ
ให้เข้าใจสภาวะของแต่ละสังคมที่แตกต่างกันออกไปว่ามีผลอย่างไรต่อสภาพปัญหาของสิทธิมนุษย
ชน เช่น ในสังคมเกษตรกรรมที่ยังคงล้าหลังในด้านเทคโนโลยีการผลิต ชาวบ้านอาจไม่เข้าใจว่าการ
เคลื่อนไหวเพื่อเรียกร้องสิทธิว่ามีผลต่อการขกระดับคุณภาพชีวิตของตนได้และเลือกที่จะยอมจำนน
ต่อชะตากรรม ดังนั้นย่อมจะทำให้เกิดการขยายรากฐานความรู้/กลไกในภาคปฏิบัติเกี่ยวกับสิทธิ
มนุษยชนให้กว้างขวางหลากหลายโดยอาจไม่ได้เริ่มหรือตั้งต้นที่การละเมิดสิทธิมนุษยชนอีกต่อไป
แต่ในฐานะส่วนหนึ่งของปัญหาความยากจน หรือการถูกเอารัดเอาเปรียบจากนโยบายของรัฐ ใน

²² @ D.J. Ravindran, *Economic Social and Cultural Rights Concepts and Tools*Facilitating Learning Process (Bangkok: Forum-Asia,2003)

บทต่อไปว่าด้วยสิทธิของกลุ่มจะเผยให้เห็นว่า ขาวบ้านหรือคนในระดับล่างที่ไม่สามารถเข้าถึง อำนาจของรัฐที่เป็นทางการ ได้ลุกขึ้นมาต่อสู้เพื่อเรียกร้องทรัพยากรอันมีค่าต่อวิถีการดำรงชีวิต ไม่ ว่าจะเป็นทรัพยากรทางธรรมชาติและทรัพยากรทางภูมิปัญญา กรณีดังกล่าวมีนัยสำคัญตรงที่ สำนึกและความรู้ในเรื่องสิทธินั้นเกิดจากการสร้างอัตลักษณ์ของชุมชน อัตลักษณ์ที่ว่าก็คือของวาท กรรมหรืออำนาจแต่เป็น พลังความรู้ที่พยายามปลดปล่อยตัวเองออกจากการกดทับของความรู้หรือ ความจริงที่เถลิงอำนาจอยู่ก่อน ไม่ได้มีเป้าหมายเพื่อครองความเป็นเจ้าอย่างเช่นวาทกรรมเกี่ยวกับ การแบ่งประเภทของสิทธิมนุษยชนดังที่ได้นำเสนอไปแล้ว