## ไทยกับการบูรณะฟื้นฟูอิรัก (ภายหลังเดือน พฤษภาคม พ.ศ.2546)



นายอธิป ศิวะศาสนพงศ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปีการศึกษา 2548 ISBN 974-14-3821-4 ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

## THAILAND AND THE RECONSTRUCTION PROGRAM IN IRAQ (AFTER MAY 2003)

Mr.Athip Sivasadsanaphong

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Arts Program in International Relations

Department of International Relations

Faculty of Political Science

Chulalongkorn University

Academic Year 2005

ISBN 974-14-3821-4

ไทยกับการบูรณะฟื้นฟูอิรัก (ภายหลังเดือน พฤษภาคม พ.ศ.2546) หัวข้อวิทยานิพนธ์ นายอธิป ศิวะศาสนพงศ์ โดย ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สาขาวิชา อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.สุรชาติ บำรุงสุข คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วน หนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต OIA mdm คณบดีคณะรัฐศาสตร์ (ศาสตราจารย์ ดร.อมรา พงศาพิชญ์) คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ (รองศาสตราจารย์ประทุมพร วัชรเสถียร) (รองศาสตราจารย์ ดร.สุรชาติ บำรุงสุข)

(รองศาสตราจารย์ ดร.ไชยวัฒน์ ค้ำชู)

นายอธิป ศิวะศาสนพงศ์ : ไทยกับการบูรณะฟื้นฟูอิรัก (ภายหลังเดือน พฤษภาคม พ.ศ.2546). [THAILAND AND THE RECONSTRUCTION PROGRAM IN IRAQ (AFTER MAY 2003)] อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.สุรชาติ บำรุงสุข, จำนวนหน้า 128 หน้า. ISBN 974-14-3821-4.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาสถานการณ์ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและ สหรัฐอเมริกาในสมัยรัฐบาล พันตำรวจโททักษิณ ซินวัตร (พ.ศ.2544 – 2547) โดยเฉพาะในช่วง ที่ไทยได้เสนอการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมด้วยการส่งกองกำลังทหารไปฟื้นฟูบูรณะอิรัก วัตถุประสงค์สำคัญที่ไทยได้ตัดสินใจในการจัดกองกำลังทหารไทยไปปฏิบัติภารกิจเพื่อมนุษยธรรม ในอิรักมี 2 ประการคือ การรักษาบทบาทของไทยในประชาคมโลก และ เพื่อรักษาความสัมพันธ์ ที่ดีกับสหรัฐอเมริกา

การศึกษานี้ได้นำแนวความคิดเรื่อง ผลประโยชน์แห่งชาติ (National Interest) มาใช้เป็น กรอบในการวิเคราะห์ถึงความร่วมมือของไทยและสหรัฐอเมริกาและประชาคมโลกในการส่งกอง กำลังทหารเข้าไปในอิรัก ทำให้ไทยได้รับผลประโยชน์หลายประการทั้งด้านเศรษฐกิจการค้าและ ด้านความมั่นคง

การศึกษานี้พบว่า ผลจากการเข้าร่วมบูรณะฟื้นฟูอิรักโดยการส่งกองกำลังทหารเข้าไปใน
อิรักได้ทำให้ประชาคมโลกตระหนักถึงความมีส่วนร่วมของไทยในการรับผิดชอบต่อสังคมชุมชน
ระหว่างประเทศ ซึ่งไทยมีความกระตือรือล้นในการแสดงบทบาทที่สนับสนุนด้านมนุษยธรรม
ในประชาคมโลก นอกจากนี้สหรัฐอเมริกาได้แสดงความชื่นชมถึงความสัมพันธ์ที่ดีของไทยที่มี
ต่อสหรัฐอเมริกาในการมีส่วนร่วมครั้งนี้ ดังนั้น การศึกษานี้สรุปได้ว่า การดำเนินนโยบาย
ต่างประเทศของไทยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบูรณะฟื้นฟูอิรักนั้นสัมฤทธิ์ผลตามวัตถุประสงค์
ของ รัฐบาลดังที่ตั้งใจไว้

ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศลายมือชื่อนิสิต 🍑 🗗 🚓 🗛 🗸 🕻 🛶 🔏
สาขาวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ปีการศึกษา2548

9

##4581197924 : MAJOR INTERNATIONAL RELATIONS

KEY WORD: THAI-U.S. RELATIONS / HUMANITARIAN OPERATIONS / NATIONAL

**INTERESTS** 

ATHIP SIVASADSANAPHONG: THAILAND AND THE RECONSTRUCTION PROGRAM IN IRAQ (AFTER MAY 2003), THESIS ADVISOR: ASSOC. PROF.

SURACHAT BAMRUNGSUK, Ph.D., 128 pp. ISBN 974-14-3821-4

This thesis has the objective to study the United States – Thailand relations during the Thaksin Shinawatra government (2001-2004) especially, after Thailand proposed Humanitarian Assistance through sending the operation force for reconstruction program in Iraq. The Major objectives affecting decision of the Thai government on participating the reconstruction program consist of two factors: Firstly, to maintain Thailand 's role in world Humanitarian supports. Secondly, to maintain the good relations between Thailand - United States.

This study has used the National Interest concept as the analytical frame work to analyze the development cooperation between Thailand - United States, and Thailand - The world community in the reconstruction program. It was expected that Thailand would gain benefits in terms of economic trade, and National security.

Outcome of the study found that as a result of Thailand's participation in the reconstruction program in Iraq, the world community has recognized the active role of Thailand is supporting humanity. In addition, The United States has been greatly impressed by Thailand's good relations for participating with The United States. Hence, this study arrived at the conclusion that the foreign policy relations of Thailand in participating the reconstruction program for Iraq has achieved the Thai Government's objectives as aimed.

DepartmentInternational RelationsStudent's signature ATHIP SIVASADSANAPHONG
Field of studyInternational RelationsAdvisor' signature
Academic year2548

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความอนุเคราะห์อย่างยิ่งทั้งจากคณาจารย์และ บุคคลที่เกี่ยวข้องหลายท่าน ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงสำหรับความเมตตาอย่างยิ่งของ รองศาสตราจารย์ดร.สุรชาติ บำรุงสุข ที่ได้ให้ความกรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่ง ท่านได้ให้โอกาสอันมีคุณค่ายิ่งต่อการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ซึ่งผู้เขียนมีความขาบซึ้งในความ เมตตากรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่งและขอกราบขอบพระคุณท่านไว้ ณ ที่นี้ด้วย

ผู้เขียนใคร่ขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ประทุมพร วัชรเสถียร ที่กรุณาสละเวลา อันมีค่ายิ่งของท่านเพื่อรับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ นอกจากนี้แล้วยังได้กรุณาให้ คำแนะนำคำปรึกษาตลอดจนข้อคิดเห็นต่างๆ อันเป็นประโยชน์ต่อการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็น อย่างยิ่ง

นอกจากนี้แล้วผู้เขียนใคร่ขอขอบพระคุณ คุณวันทนี ตระแก้วจิตต์ ที่ได้กรุณาติดต่อ อาจารย์ที่ปรึกษาให้โดยตลอดและพี่ๆบรรณารักษ์ห้องสมุดคณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัยทุกท่านที่อำนวยความสะดวกในการสืบค้นและยืมเอกสารที่เป็นประโยชน์

ผู้เขียนใคร่ขอขอบคุณในความมีน้ำใจของคุณลลิลทิพย์ ครูรุ่งโรจน์รัตน์และคุณโศภิต นาสืบ สำหรับความช่วยเหลือ กำลังใจและความเชื่อมั่นที่มีให้เสมอมา

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดาและมารดาสำหรับการสนับสนุนทั้งทางด้านกำลังใจและ ความช่วยเหลือต่างๆ ให้ผู้เขียนสามารถทำวิทยานิพนธ์สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ท้ายที่สุดนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณต่อดวงวิญญาณของ รองศาสตราจารย์ สมพงศ์ ซูมาก ผู้ล่วงลับซึ่งท่านเปรียบเสมือนบิดาคนหนึ่งของผู้เขียนความเมตตากรุณาของท่านที่มีให้ผู้เขียน นั้นเอนกอนันต์ ประโยชน์อันใดที่เกิดกับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตาคุณบังเกิด เป็นพลวปัจจัยให้ท่านอาจารย์ได้เกษมศานต์ มีสันติสุขสำเร็จเป็นปัตตานุมัยกุศล บังเกิดสุขเป็น สิริสวัสดิ์ พิพัฒนมงคล บรรลุอิฏฐผลยิ่งๆขึ้นไป ในสัมปรายภพทุกประการและผู้เขียนขอน้อมรับ ความบกพร่องและความผิดพลาดต่างๆ ซึ่งปรากฏในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไว้แต่เพียงผู้เดียว

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	1
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	৭
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
บทที่	
1 บทน้ำ	1
1.1 ความเป็นมาและสภาพปัญหา	1
1.2 กรอบความคิด	9
1.3 ทบทวนวรรณกรรม	13
1.4 สมมุติฐาน	20
1.5 ขอบเขตการศึกษา	21
1.6 วัตถุประสงค์	21
1.7 วิธีดำเนินการศึกษาและข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา	21
1.8 การนำเสนอ	22
1.9 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	22
2 วิกฤตการณ์อ่าวเปอร์เซีย	24
2.1บทบาทของสหรัฐอเมริกาในตะวันออกกลาง	
2.1.1 จุดมุ่งหมายและวัตถุประสงค์ของสหรัฐอเมริกาในตะวันออกกลาง	
2.2 ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐอเมริกากับอิรัก	. 31
2.2.1 ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐอเมริกากับอิรัก ช่วงสงครามเย็น	31
2.2.2 ความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐอเมริกากับอิรัก	
ช่วงสงคราม อิรัก – อิหร่าน	. 32
2.3 สงครามอ่าวเปอร์เซีย อิรักบุกคูเวต	34
2.3.1 สาเหตุของสงคราม	35
2.3.2 บทบาทของชาติต่างๆ	36
2.3.3 ผลของสงครามอ่าวเปอร์เซีย	37
2 3 4 นโยบายของไทยต่อสงครามอ่าวเปอร์เซีย	. 39

	หน้า
2.4 สงครามสหรัฐอเมริกาบุกอิรัก "ปฏิบัติการเสรีภาพแห่งอิรัก"	. 40
2.4.1 สาเหตุของสงคราม	. 40
2.4.2 บทบาทของชาติต่างๆ	. 45
3 การฟื้นฟูอิรักภายใต้การนำของสหรัฐอเมริกา	46
3.1 การจัดระเบียบอิรักหลังยุติปฏิบัติการ	46
3.2 กิจกรรมในการพื้นฟูอิรัก	47
3.2.1 ด้านการรักษาความสงบ	47
3.2.2 ด้านเศรษฐกิจ	49
3.2.3 ด้านการเมือง	51
3.3 บทบาทประเทศต่างๆ ในการเข้าร่วมบูรณะฟื้นฟูอิรัก	52
3.3.1 สหรัฐอเมริกา	52
ู 3.3.2 อังกฤษ	55
3.3.3 ออสเตรเลีย	55
3.3.4 ญี่ปุ่น	. 57
3.3.5 ซีเรีย	. 58
3.3.6 อิตาลี	. 60
3.3.7 สเปน:	. 60
3.4 บทบาทสหประชาติ	61
4 การบูรณะฟื้นฟูอิรักของไทย	64
4.1นโยบายต่างประเทศของไทยสมัยรัฐบาล	
พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร (พ.ศ.2544-2547)	. 64
4.2กองทัพไทยกับการรักษาสันติภาพในภูมิภาคตะวันออกกลาง	67
4.2.1กองกำลังสังเกตการณ์ของสหประชาชาติประจำชายแดน	
ไทย – คูเวต	. 67
4.2.2กองกำลังรักษาความปลอดภัยของสหประชาชาติ	
ในประเทศอิรัก	. 68

и	หน้า
4.3บทบาทของกองกำลังทหารไทยในการปฏิบัติภารกิจเพื่อมนุษยธรรมในอิรัก	69
4.3.1 ความเป็นมา	69
4.3.2 สถานการณ์ทั่วไป	70
4.3.3 สถานการณ์ในพื้นที่รับผิดชอบกองกำลังผ <sup>ู้</sup> สมนานาชาติ	71
4.3.4 ภารกิจ การจัดและการปฏิบัติการของกองกำลังเฉพาะกิจ	
ปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรม 976 ไทย/อิรัก	73
4.3.5 ผลการดำเนินงานของกองกำลังเฉพาะกิจ 976 ไทย/อิรัก(ผลัด1)	74
4.3.6 ผลการดำเนินงานของกองกำลังเฉพาะกิจ 976 ไทย/อิรัก(ผลัด2)	76
4.4 ปัญหาการปฏิบัติภารกิจของกองกำลังเฉพาะกิจ 976 ไทย/อิรัก	80
5 นโยบายของไทยในการส่งกำลังทหารไปปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรมในอิรัก	85
5.1นโยบายต่างประเทศของไทยต่อสหรัฐอเมริกา	85
5.1.1ด้านความมั่นคง	86
5.1.2ด้านเศรษฐกิจ	89
5.2ความสัมพันธ์ของไทยต่ออิรัก	91
5.2.1ด้านการเมือง	91
5.2.2ด้านเศรษฐกิจ	92
5.2.3ด้านพลังงาน	99
5.2.4ด้านแรงงาน	102
6 สรุป วิเคราะห์ และข้อเสนอแนะ	105
6.1 สรุป	105
6.2 ผลประโยชน์ที่ไทยได้รับ	105
6.2.1 ผลประโยชน์ชี่ไทยได้รับโดยตรงจากสหรัฐอเมริกา	107
6.2.2 ผลประโยชน์ที่ไทยลาดว่าจะได้รับจากสหรัฐอเมริกา	109
6.3 ข้อเสนอแนะ	110

	หน้า
รายการอ้างอิง	112
ภาคผนวก ก	119
ภาคผนวก ข	120
ภาคผนวก ค	121
ภาคผนวก ง	122
ภาคผนวก จ	123
ภาคผนวก จ	124
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์	128