



บทที่ 4

ทักษะของกลุ่มอาชีพที่เกี่ยวข้องต่อแนวคิดในการกำหนดโทษทางอาญา ต่อการค้าประเวณี

ในการศึกษา เรื่องแนวคิดในการกำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีในครั้งนี้ ผู้ทำการวิจัยได้ทำการศึกษาเชิงคุณภาพโดยสัมภาษณ์เจาะลึกกลุ่มตัวอย่าง 5 กลุ่ม ประกอบไปด้วย กลุ่มผู้พิพากษา เป็นผู้พิพากษาระดับเลขาธิการประธานศาลฎีกา จำนวน 1 ท่านและเป็นอดีตรองอธิบดีศาลเยาวชนและครอบครัวกลาง จำนวน 1 ท่าน กลุ่มพนักงานอัยการ เป็นอดีตรองอธิบดีอัยการสูงสุดจำนวน 1 ท่าน และเป็นรองอธิบดีอัยการสูงสุดจำนวน 1 ท่าน กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ เป็นตำรวจระดับพลตำรวจตรี จำนวน 1 ท่าน และเป็นตำรวจระดับพันตำรวจเอกจำนวน 1 ท่าน กลุ่มอาจารย์สอนกฎหมายอาญา เป็นอาจารย์สอนกฎหมายอาญาที่คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจำนวน 1 ท่าน และเป็นอาจารย์สอนกฎหมายอาญาว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับเพศ ที่คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำนวน 1 ท่าน กลุ่มทนายความ เป็นเจ้าของสำนักงานทนายความจำนวน 2 ท่าน รวม 10 ท่าน โดย ผู้ทำการวิจัยได้สัมภาษณ์เป็นรายบุคคลตามประเด็นคำถามดังนี้

ประเด็นที่ 1 ในปัจจุบันนี้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในประเทศไทย ถือได้ว่าเป็นความผิดทางกฎหมายไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม ในมุมมองของท่าน ท่านมีคิดเห็นต่อเรื่องดังกล่าวนี้อย่างไร

ประเด็นที่ 2 ท่านมีความเห็นว่ารัฐบาลควรจะมีการแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีของประเทศไทยที่ใช้อยู่หรือไม่ และถ้าจะต้องแก้ไขจะแก้ไขอย่างไร จึงจะเกิดผลดีและเหมาะสมที่สุดกับสภาพสังคมไทย

โดยผู้ทำการศึกษาวิจัยได้แบ่งการนำเสนอผลการศึกษาออกเป็น

ส่วนที่ 1 สัมภาษณ์ของกลุ่มผู้พิพากษา

ส่วนที่ 2 สัมภาษณ์ของกลุ่มเจ้าพนักงานอัยการ

ส่วนที่ 3 สัมภาษณ์ของกลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ

ส่วนที่ 4 สัมภาษณ์ของกลุ่มอาจารย์สอนกฎหมายอาญา

ส่วนที่ 5 สัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพทนายความ

ส่วนที่ 6 อภิปรายผลการศึกษา

ส่วนที่ 7 ข้อเสนอแนะจากการศึกษา

4.1 การสัมภาษณ์ของกลุ่มตัวอย่าง

ในการศึกษานี้เป็นการสัมภาษณ์เจาะลึก

1. กลุ่มผู้พิพากษา
2. กลุ่มเจ้าพนักงานอัยการ
3. กลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ
4. กลุ่มอาจารย์สอนกฎหมายอาญา
5. กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพเป็นทนายความ

ทั้ง 5 กลุ่มเป็นบุคคลที่มีความเข้าใจในระบบกฎหมายการค้าประเวณีของไทยในปัจจุบัน

4.1.1 สัมภาษณ์ของกลุ่มผู้พิพากษาผู้พิพากษา

กรณีสัมภาษณ์ที่ 1 : เลขานุการประธานศาลฎีกา

อาชีพค้าประเวณีนั้นเป็นอาชีพที่ทำลายศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เป็นอาชีพที่ไม่เหมาะสมสำหรับให้มนุษย์กระทำ การที่กฎหมายกำหนดให้การค้าประเวณีธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดทางอาญาส่วนหนึ่งเป็นการช่วยป้องกันไม่ให้เกิดการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีแพร่กระจายขึ้นในสังคม การแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีโดยการกำหนดให้การค้าประเวณีไม่มีความผิดในทางอาญานั้นไม่น่าจะใช้วิธีการที่ถูกต้องเท่าไรนัก เพราะเท่ากับว่าเป็นการออกกฎหมายส่งเสริมให้คนในประเทศไปกระทำการค้าประเวณี เป็นการออกกฎหมายเพื่อส่งเสริมให้มีอาชีพดังกล่าวนี้อยู่ในสังคม

กฎหมายการค้าประเวณีที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนั้นคืออยู่แล้ว ไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงใดๆอีก ปัญหาการค้าประเวณีที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนั้น ไม่ได้อยู่ที่ตัวกฎหมาย แต่อยู่ที่ผู้บังคับใช้กฎหมายว่า สามารถบังคับใช้กฎหมายได้ดีหรือไม่ หากผู้บังคับใช้กฎหมายมีความจริงจังในการบังคับใช้กฎหมาย ไม่ไปรับสินบนจากเจ้าของสถานค้าประเวณี มีการเร่งปราบปรามอย่างจริงจัง กฎหมายก็สามารถใช้บังคับใช้ได้ดี ปัญหาต่างๆที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ก็จะไม่เกิดขึ้น ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ไม่ใช่อยู่ที่ตัวกฎหมายแต่อยู่ที่หน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมาย หากมีสิ่งที่จะต้องแก้ไขควรเร่งแก้ไขที่หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายให้มีความจริงจังในการบังคับใช้กฎหมายไม่ใช่มุ่งไปแก้ไขที่ตัวบทกฎหมาย

กรณีศึกษาที่ 2 : อติตรองอธิบดีศาลเยาวชนและครอบครัวกลาง

ถ้าการค้าประเวณีนั้นเป็นการค้าประเวณีโดยตัวของผู้ค้าประเวณีเองโดยสมัครใจ และไม่ได้มีกลุ่มผู้มีอิทธิพลหรือบุคคลอื่นคอยแสวงหาประโยชน์จากการทำมาหากินของผู้ค้าประเวณี และ การค้าประเวณีของผู้ค้าประเวณีนั้นไม่ได้ไปสร้างความเดือดร้อนให้กับบุคคลอื่นก็ไม่ควรที่จะมีกฎหมายกำหนดเอาผิดกับการค้าประเวณีเหล่านั้น ปัญหาดังกล่าวนี้ผู้ค้าประเวณีไม่ควรจะตกเป็นผู้ที่ต้องรับผิดชอบ กฎหมายควรจะไปกำหนดโทษทางอาญาต่อตัวกลางหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับกิจการการค้าประเวณีมากกว่า เช่น ผู้เป็นธุระ จัดหา หรือเจ้าสำนักสถานค้าประเวณี ซึ่งนอกจากจะควรมีการกำหนดให้บรรดาตัวกลางเหล่านี้เป็นความผิดทางอาญาแล้ว ประเทศไทยควรจะมีการแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีโดยการกำหนดเอาผิดกับผู้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบกับผู้ค้าประเวณีให้หนักกว่าในปัจจุบันด้วย

กฎหมายการค้าประเวณีของไทยควรต้องมีการแก้ไขดังนี้

1. ควรมีการกำหนดให้การค้าประเวณีโดยผู้ค้าประเวณีอิสระไม่เป็นความผิดในทางอาญา แต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมเช่น เช่น มีการจัดให้มีการค้าประเวณีเป็นในสถานที่ใดสถานที่หนึ่งโดยเฉพาะ มีการควบคุมเรื่องอายุของผู้ให้บริการและใช้บริการมีการควบคุมเรื่องความสมัครใจ มีการควบคุมในเรื่องของโรคติดต่อต่างๆ ฯลฯ

2. แม้ว่าการค้าประเวณีจะต้องอยู่ภายใต้การควบคุม แต่การควบคุมนั้นไม่ได้หมายถึงให้นำเอาระบบการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณีมาใช้บังคับ เนื่องจากว่า ระบบการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณีนั้นเป็นระบบที่สร้างตราบาปให้กับผู้ค้าประเวณี หากมีการยอมรับให้มีการจดทะเบียนผู้

ค้าประเวณีแล้ว ประวัติการจดทะเบียนก็จะติดตัวผู้ค้าประเวณีไปชั่วชีวิตแล้วเขาจะเลิกจดทะเบียนผู้
 ค้าประเวณีได้เมื่อไร หากผู้ค้าประเวณีต้องการจะเลิกอาชีพนี้ไปแต่งงาน มีครอบครัว ก็ทำได้ยาก
 เพราะติดปัญหาที่ประวัติที่ติดตัวผู้ค้าประเวณีไปตลอด

3. ในส่วนของธุรกิจการค้าประเวณีนั้นควรจะมีการแก้ไขโดยการเพิ่มโทษทาง
 อาญาต่อผู้ที่ประกอบธุรกิจดังกล่าวให้มากขึ้น และไม่ควรถือให้มีธุรกิจดังกล่าวเกิดขึ้นในสังคม
 ไม่ว่าด้วยวิธีการใด เพราะว่า การประกอบธุรกิจการค้าประเวณีนั้นเป็นการสร้างช่องทางที่ก่อให้เกิด
 การบังคับขู่เข็ญให้บุคคลมากระทำการค้าประเวณี นอกจากนั้นธุรกิจการค้าประเวณียังเป็นธุรกิจที่
 เป็นการสร้างช่องทางให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหาประโยชน์อันมิชอบจากการค้าประเวณีได้

4.1.2 สัมภาษณ์ของกลุ่มเจ้าพนักงานอัยการ

กรณีสัมภาษณ์ที่ 3 : รองอธิบดีอัยการสูงสุด

กฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันที่กำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการ
 ค้าประเวณีเป็นความผิดทางอาญานั้นเป็นการผิดต่อพฤติกรรมของคนในสังคม การกำหนดให้การ
 ค้าประเวณีเป็นความผิดในทางอาญานั้นไม่สามารถทำให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณี
 หหมดไปจากสังคมได้ เนื่องจากว่าในสังคมปัจจุบันนี้ไม่มีประเทศใดเลยที่ไม่มีการค้าประเวณี แม้แต่
 ในประเทศที่มีกฎหมายการค้าประเวณีเข้มงวดและมีการกำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณี
 อย่างรุนแรงก็ยังมีการค้าประเวณีให้เห็นอยู่ทั่วไป ดังนั้นการกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นความผิด
 ทางอาญาจึงกลายเป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดการหลบเลี่ยงกฎหมายและกระทำผิดกฎหมายจนในที่สุดก็
 กลายเป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่แสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณีดังที่ปรากฏอยู่ในสังคม
 ปัจจุบัน การกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นความผิดทางอาญานั้นไม่สามารถช่วยแก้ไขปัญหาการค้า
 ประเวณีที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ ดังจะเห็นได้จาก ในพระราชบัญญัติป้องกันปละปราบปรามการค้า
 ประเวณี กฎหมายฉบับดังกล่าวออกมาเป็นระยะเวลาเกือบ 40 ปีแล้วแต่ก็ไม่ได้ช่วยให้การค้า
 ประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีลดลงได้เลย ในทางกลับกันการกำหนดให้การค้าประเวณีเป็น
 ความผิดทางอาญาทางอาญากลับทำให้ผลประโยชน์ต่างๆ ไปตกอยู่กับเจ้าพนักงานหรือนุคคลอื่นซึ่ง
 ไม่ควรจะได้รับผลประโยชน์จากการกระทำดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

แนวทางการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีที่ดีที่สุดสำหรับ
สังคมไทยก็คือ

1. ยกเลิกโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีในปัจจุบัน โดยกำหนดให้การค้า
ประเวณีเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายแต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐอย่างเข้มงวด
2. กำหนดให้ธุรกิจการค้าประเวณีที่ทำการจดทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย
กับภาครัฐแล้วสามารถประกอบกิจการได้ และกำหนดบทลงโทษอย่างรุนแรงสำหรับธุรกิจการค้า
ประเวณีที่ลักลอบเปิดดำเนินการอย่างผิดกฎหมาย แต่ไม่ควรนำเอาระบบการจดทะเบียนมาใช้
บังคับกับตัวผู้ค้าประเวณี

ซึ่งวิธีการดังกล่าวน่าจะดีกว่าวิธีการที่กฎหมายไทยใช้อยู่ในปัจจุบันที่มีการกำหนด
ให้ “การมั่วสุมในสถานค้าประเวณี” เป็นความผิดในทางอาญา แต่ในความเป็นจริงแล้วแม้ว่า
กฎหมายจะกำหนดให้การ “การมั่วสุมในสถานค้าประเวณี” เป็นความผิดทางอาญา แต่การมั่วสุมใน
สถานค้าประเวณีก็ยังคงมีให้เห็นอยู่ทั่วไปสังคม

กรณีสัมภาษณ์ที่ 4 : อดีตอธิบดีอัยการสูงสุด

ผู้ที่มาทำการค้าประเวณีส่วนใหญ่นั้นมีความจำเป็นบีบบังคับให้ต้องมาทำการค้า
ประเวณีโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นเรื่องที่น่าเห็นใจ การค้าประเวณีและธุรกิจการค้า
ค้าประเวณีเป็นสิ่งที่มียู่ทั่วไปในสังคม ในแง่มุมหนึ่งถ้ารัฐบาลสามารถห้ามมิให้มีการค้าประเวณี
และธุรกิจการค้าประเวณีในสังคมได้ก็ถือได้ว่าเป็นสิ่งที่ดีและควรจะทำต่อไป แต่ถ้าห้ามมิให้มี
การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสังคมได้รัฐบาลควรจะยอมรับการมีอยู่ของการค้า
ประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสังคม โดยการกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้า
ประเวณีเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายแต่ต้องอยู่ในความควบคุมน่าจะเป็นวิธีการแก้ไขปัญหาที่ดี
กว่า ที่กำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายอย่างในปัจจุบัน

รัฐบาลควรมีการแก้ไขกฎหมาย โดยการ

1. กำหนดให้การค้าประเวณีสามารถทำได้โดยถูกต้องตามกฎหมาย แต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐอย่างเข้มงวด และกำหนดโทษทางอาญาอย่างรุนแรงหากมีการฝ่าฝืนมาตรการการควบคุมการค้าประเวณีดังกล่าว
2. กำหนดให้มีธุรกิจการค้าประเวณีได้แต่อยู่ในความควบคุม โดยการกำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจการค้าประเวณีทุกชนิดต้องไปดำเนินการจดทะเบียนกับพนักงานเจ้าหน้าที่และถูกควบคุมโดยรัฐอย่างเข้มงวด ส่วนผู้ค้าประเวณีนั้นควรใช้ระบบการควบคุมแต่ไม่ควรนำเอาการจดทะเบียนมาใช้บังคับ

ซึ่งวิธีการดังกล่าวมีข้อดีหลายประการคือ

1. การกระทำดังกล่าวสามารถช่วยควบคุมการค้าประเวณีได้
2. การกระทำดังกล่าวช่วยควบคุมการสัณจรโรคได้
3. รัฐสามารถเก็บภาษีจากธุรกิจดังกล่าวได้อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย
4. สามารถป้องกันการรีดไถของเจ้าพนักงานได้

หากนำเอาวิธีการดังกล่าวมาใช้บังคับในประเทศไทยน่าจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีได้ดีกว่าที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

4.1.3 สัมภาษณ์ของกลุ่มเจ้าพนักงานตำรวจ

กรณีสัมภาษณ์ที่ 5 : พลตำรวจตรี

อาชีพค้าประเวณีเป็นอาชีพที่เก่าแก่ที่สุดในโลก เป็นอาชีพที่มีมานานแล้วยังไงก็ไม่สามารถที่จะทำให้อาชีพดังกล่าวนี้หมดไปจากสังคมได้ แม้ว่าในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีจะกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายแต่อาชีพนี้มันก็จะยังมีอยู่ต่อไป แลมนับวันมันจะมีมากขึ้นเรื่อยๆ ทุกวันนี้การค้าประเวณีถูกทำกันแบบแอบๆ ซ่อนๆ เราทุกคนรู้ว่าอาบ อบ นวด ทุกแห่งเป็นสถานค้าประเวณี แต่ในทางกฎหมายมีการพยายามเลี่ยง

กฎหมายโดยการเลี้ยงไปจดเป็นสถานบริการอาบ น้ำ ให้แขกบ้าง เป็นสถานนวด บ้าง แต่เราก็รู้กัน อยู่ว่าเป็นสถานค้าประเวณีมีการแอบกระทำการแบบหลบๆซ่อนๆ ผลประโยชน์มันส่วนใหญ่เลย ตกไปอยู่กับบุคคลที่ไม่ควรจะได้รับผลประโยชน์อันนั้น นอกจากนี้การกำหนดให้การค้าประเวณี และธุรกิจการค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายส่งผลให้การเข้าควบคุม ตรวจสอบตรา ปัญหาการล่อลวง ปัญหาการป้องกัน โรคติดต่อทางเพศ ก็ทำได้ยาก ดังนั้นการกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดในทางกฎหมายอยู่ในปัจจุบันนี้จึงไม่มีความเหมาะสม

กฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันควรมีการแก้ไขดังนี้

1. กำหนดให้สถานค้าประเวณีที่ได้รับการจดทะเบียนและได้รับอนุญาตให้เปิด เป็นสถานค้าประเวณีที่ถูกต้องตามกฎหมายแล้วสามารถดำเนินกิจการได้
2. กำหนดให้การค้าประเวณีในสถานค้าประเวณีที่ได้รับอนุญาตแล้วสามารถ กระทำได้และไม่เป็นความผิดฐานกระทำการ “มั่วสุมในสถานค้าประเวณี”
3. กำหนดบทบัญญัติควบคุมการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสถาน ค้าประเวณีอย่างเข้มงวด

กรณีสัมภาษณ์ที่ 6 : พันตำรวจเอก

กฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันที่กำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้า ประเวณีเป็นความผิดในทางอาญานั้นมีหลายส่วนที่ต้องแก้ไข ในเบื้องต้นต้องทำความเข้าใจก่อน ว่ากฎหมายการค้าประเวณี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้า ประเวณีฉบับปัจจุบัน ไม่ได้กำหนดให้การค้าประเวณีเป็นความผิดในทางกฎหมายโดยชัดแจ้ง กฎหมายกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นความผิดเฉพาะเป็นการกระทำในลักษณะ มั่วสุมในสถานค้า ประเวณี หรือ กระทำการค้าประเวณีในที่สาธารณะเท่านั้น วัตถุประสงค์ของกฎหมายมุ่งที่จะปราบ ไม่ให้มีการค้าประเวณีเกิดขึ้นในสังคม แต่ในความเป็นจริงแล้วเราต้องยอมรับว่านโยบายการปราบ การค้าประเวณีที่เราใช้ในปัจจุบันนี้ไม่สามารถทำให้ปัญหาการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณี ที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้หมดไปจากสังคมได้ ในปัจจุบันการที่เรากำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้า ประเวณีเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายนั้นกลับพบว่ามีการหลบเลี่ยงกฎหมายอยู่เป็นประจำส่งผลให้การ ควบคุมปัญหาการค้าประเวณีทำได้ยาก นอกจากนั้นการกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้า

ประเพณีเป็นความผิดในทางอาญาทำให้ธุรกิจดังกล่าวต้องกระทำแบบหลบๆ ซ่อนๆ ทำให้รัฐไม่สามารถควบคุมปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาได้ไม่ว่าจะเป็น ปัญหาการถูกล่อลวง, ปัญหาเรื่องโรคระบาด, ปัญหาการจำกัดพื้นที่สำหรับห้ามค้าประเวณี ฯลฯ ปัญหาดังกล่าวนี้ถ้าเราสามารถแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีโดยการกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นการกระทำที่เปิดเผยและอยู่ในความควบคุมดูแลอย่างเข้มงวดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ วิธีการดังกล่าวนี้น่าจะดีกว่าวิธีการที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

กฎหมายการค้าประเวณีของไทยควรมีข้อแก้ไขดังนี้

1. มีบทยกเว้นโทษสำหรับการค้าประเวณีในสถานค้าประเวณีที่ถูกควบคุมและตรวจตราโดยรัฐอย่างเข้มงวด
2. กำหนดให้สถานค้าประเวณีที่ได้รับการจดทะเบียนและได้รับอนุญาติให้เปิดเป็นสถานค้าประเวณีที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายแล้วสามารถดำเนินกิจการได้
3. ไม่ควรมีการยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีฉบับปัจจุบัน เนื่องจาก ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีเป็นกฎหมายที่ช่วยควบคุมการค้าประเวณีได้ในระดับหนึ่ง หากมีการยกเลิกกฎหมายฉบับนี้ทั้งหมดจะทำให้เกิดการค้าประเวณีที่ปราศจากมาตรการควบคุม

4.1.4 สัมภาษณ์ของกลุ่มอาจารย์สอนกฎหมายอาญา

กรณีสัมภาษณ์ที่ 7 : อาจารย์สอนกฎหมายอาญาภาคความผิดว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับเพศ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การที่กฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดตามกฎหมายดังเช่นในปัจจุบันนั้น ก็เนื่องมาจากว่าประเทศไทยรวมตลอดถึงสังคมไทยยังไม่ยอมรับให้มีการค้าประเวณีจึงได้กำหนดให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ซึ่งแตกต่างจากในต่างประเทศซึ่งประเทศเขา สังคมเขา ยอมรับในจุดที่มีการกำหนดให้เป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายได้ เขาจึงมีแนวความคิดที่จะมีการยกเลิกรวมตลอดถึงกำหนดให้สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย การกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดในทางอาญาดังในกฎหมายปัจจุบันจะช่วยให้สามารถควบคุม โรคติดต่อทางเพศได้มากกว่าการยกเลิกโทษ

ทางอาญาแต่ถูกควบคุมโดยรัฐ เนื่องจากว่าสังคมไทยยังคงไม่มีความเป็นระเบียบอยู่ค่อนข้างมาก หากมีการกำหนดให้ยกเลิกโทษทางอาญาต่อผู้ค้าประเวณีแล้วและรัฐไม่น่าจะสามารถควบคุม ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อทางเพศได้ ผลเสียที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนจะมีมูลค่ามากกว่า ผลดี สภาพสังคมไทยในขณะนี้ถือว่ายังไม่มีความเหมาะสมและยังไม่มีความพร้อมในการควบคุม ธุรกิจการค้าประเวณีที่ดีพอหากการนำเอารูปแบบการควบคุมการค้าประเวณีมาใช้บังคับแทนการ กำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณี ไม่เหมือนในต่างประเทศที่เขาทำได้เพราะเขามีการวาง ระบบเบียบต่างๆเป็นอย่างดีจนแน่ใจแล้วว่าสามารถแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีได้เขาถึงตัดสินใจ ทำ

การที่กฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันยังคงกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจ การค้าประเวณีเป็นความผิดดังเช่นในปัจจุบันนั้นถือว่าเป็นอยู่แล้ว และไม่สมควรที่จะต้องมีการแก้ไข เนื่องจากว่าการที่กฎหมายกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดส่วนหนึ่ง ถือได้ว่าเป็นการช่วยควบคุมปัญหาการค้าประเวณีได้ แนวทางหนึ่งมากกว่าที่จะปล่อยให้มีการค้า ประเวณีไม่มีความผิดทางอาญา อย่างหนึ่งก็ทำให้ผู้ค้าประเวณีเกรงกลัวที่จะกระทำความผิดและ ช่วยควบคุมการแพร่ระบาดของโรคติดต่อได้ในระดับหนึ่ง หากประเทศไทยมีการจัดระบบระเบียบ ต่างๆให้เป็นที่น่าเชื่อถือถ้าหากมีการยกเลิกโทษทางอาญาต่อผู้ค้าประเวณีแล้วจะสามารถควบคุม การแพร่ระบาดของโรคได้จริง เรื่องดังกล่าวค่อยมาว่ากันอีกที

กรณีสัมภาษณ์ที่ 8 : อาจารย์สอนกฎหมายอาญา คณะนิติศาสตร์

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

กฎหมายในปัจจุบันแม้ว่าจะมีการห้ามมิให้กระทำการค้าประเวณี แต่การค้า ประเวณีก็มีให้เห็นอยู่ทั่วไป ประเทศไทยเป็นสังคมที่ไม่ยอมรับความจริง เป็นสังคมที่ไม่ยอมรับ ความจริงในสังคม ความจริงที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบันนี้คือกฎหมายที่ออกมานั้นมีการห้ามมิให้ค้า ประเวณีด้วยความหวังว่าการค้าประเวณีจะหมดไปจากสังคม แต่การค้าประเวณีก็ยังคงไม่หมดไป จากสังคม ทำให้คนที่ได้ประโยชน์จากสิ่งเหล่านี้ก็คือบรรดานายหน้า นายทุน ต่างๆรวมตลอดถึง บรรดาเจ้าหน้าที่ ในขณะที่เดิวก่อนผู้ค้าประเวณีก็ถูกกฎหมายบังคับให้ถูกกระทำในสิ่งที่ไม่สมจริง ดังนั้นการค้าประเวณีในปัจจุบันจึงต้องกระทำอย่างหลบๆซ่อนๆ มีการทุจริตค่าตัวจากหญิงผู้ให้ บริการ มีการกดขี่ ข่มขู่ การตรวจสอบโรคติดต่อก็ไม่สามารถทำได้ เขาจะฟ้องร้องดำเนินคดีกับ

ใครก็ไม่ได้เพราะมันเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายแล้วจะไปฟ้องร้องได้อย่างไร กฎหมายในปัจจุบันนั้นไม่สามารถแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ ปัญหาการค้าประเวณีที่เกิดขึ้นทุกวันนี้ผู้ค้าประเวณี ถูกกคชชี่ ข่มเหงจากบรรดา พ่อเล้า แม่งดา เป็นจำนวนมาก ก็เพราะว่ากฎหมายไปบอกให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ดังนั้นเวลาเขาถูกกคชชี่ ข่มเหงจะไปแจ้งความกับตำรวจก็ไม่กล้าก็ทำไม่ได้

กฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันควรจะต้องแก้ไขดังนี้

1. กำหนดให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่สามารถทำได้โดยถูกต้องตามกฎหมายโดยการยกเลิกบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีในปัจจุบัน แล้วทำการควบคุมอย่างเข้มงวด
2. กำหนดให้มีธุรกิจการค้าประเวณีได้แต่อยู่ในความควบคุม โดยการกำหนดให้ผู้ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจการค้าประเวณีทุกชนิดต้องไปดำเนินการจดทะเบียนกับพนักงานเจ้าหน้าที่และถูกควบคุมโดยรัฐอย่างเข้มงวด ส่วนผู้ค้าประเวณีนั้นควรใช้ระบบการควบคุมแต่ไม่ควรนำเอาการจดทะเบียนมาใช้บังคับ

4.1.5 สัมภาษณ์ของกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพทนายความ

กรณีสัมภาษณ์ที่ 9 : เจ้าของสำนักงานทนายความ

อาชีพการค้าประเวณีเป็นอาชีพที่น่าเห็นใจ และก็เป็นอาชีพที่สุจริตอาชีพหนึ่งเป็นอาชีพที่ไม่ได้เป็นอาชีพที่ไปสร้างความเดือดร้อนให้กับคนส่วนรวมในสังคม ผู้ที่มาประกอบอาชีพค้าประเวณีเป็นผู้ที่น่าเห็นใจเนื่องจากมีความจำเป็นโดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาทางเศรษฐกิจที่เป็นตัวบีบบังคับ ประกอบกับการขาดโอกาสทางการศึกษาทำให้ผู้ประกอบอาชีพนี้ไม่สามารถเลือกเส้นทางในการประกอบอาชีพที่สังคมยอมรับได้ ในขณะที่เดียวกันการมีอาชีพค้าประเวณีก็อาจเป็นส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาการลุดคร่า ข่มขืน ในสังคมได้ ดังนั้นหากจะมีการกำหนดให้อาชีพค้าประเวณีเป็นอาชีพหนึ่งเหมือนอาชีพอื่นในสังคมที่มีมาตรฐานการควบคุมมีการควบคุม มีการป้องกัน มีการนำเอาระบบการจดทะเบียนมาใช้ ในขณะที่เดียวกันก็แสวงหามาตรการป้องกันไม่ให้การค้าประเวณีมีจำนวนมากเกินไปน่าจะดีกว่าวิธีการที่รัฐใช้ในปัจจุบัน

กฎหมายการค้าประเวณีโดยเฉพาะอย่างยิ่งในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันควรมีการแก้ไข โดยการ

1. กำหนดให้อาชีพค้าประเวณีเป็นอาชีพที่ถูกต้องตามกฎหมายอาชีพหนึ่งแต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมและจดทะเบียนกับภาครัฐ
2. มีการนำเอาระบบการจดทะเบียนมาใช้กับผู้ค้าประเวณีและผู้ประกอบธุรกิจการค้าประเวณี โดยในส่วนของประวัติผู้ที่ทำการค้าประเวณีนั้นเมื่อมีการจดทะเบียนแล้วควรเก็บประวัติดังกล่าวเป็นความลับในทางราชการแล้วทำการเพิกถอนประวัตินั้นจากระบบทะเบียนไปเมื่อผู้ค้าประเวณีเลิกประกอบอาชีพค้าประเวณีแล้ว
3. กำหนดให้ธุรกิจการค้าประเวณีเป็นสิ่งที่สามารถกระทำได้แต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมและจดทะเบียนกับภาครัฐ

กรณีสัมภาษณ์ที่ 10 : เจ้าของสำนักงานทนายความ

ในปัจจุบันการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นสิ่งที่มียู่แล้วในสังคมแล้วก็มีมากด้วย มีการลักลอบเปิดสถานค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีชนิดอื่นแบบหลบๆ ซ่อนๆ เป็นจำนวนมากในสังคม ถ้าทำให้สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย เอาสิ่งที่อยู่ใต้ดินมาทำให้ถูกต้องตามกฎหมายและควบคุมกิจการต่างๆ เหล่านี้อย่างเข้มงวดน่าจะได้ผลดีกว่า การกำหนดให้เป็นความผิดในทางอาญาปัจจุบัน

ประเทศไทยควรจะมีการแก้ไขกฎหมาย โดยการ

1. กำหนดให้การค้าประเวณีซึ่งเป็นสิ่งที่มียู่แล้วในสังคมเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายเสียแล้วทำการควบคุมและจดทะเบียนกับภาครัฐ
2. กำหนดให้ธุรกิจการค้าประเวณีที่ได้ทำการจดทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้วสามารถดำเนินกิจการได้แต่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุม

ซึ่งน่าจะเป็นวิธีการดังกล่าวน่าจะดีกว่าปล่อยให้มีการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเกิดขึ้นเป็นจำนวนมากอย่างที่เห็นอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งไม่มีมาตรฐาน ไม่มีการตรวจโรค ไม่มีการควบคุม

4.2 ผลการสัมภาษณ์เจาะลึก

ความเห็นเหมือนกัน คือ

1. ในกลุ่มผู้ที่เห็นว่าควรมีการแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีโดยการยกเลิกโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีในปัจจุบัน โดยกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย เห็นพ้องต้องกันว่า เมื่อรัฐมีการกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายแล้วรัฐจะต้องมีมาตรการควบคุมการค้าประเวณีที่เข้มงวด เช่น มีการจัดให้มีการค้าประเวณีเป็นในสถานที่ใดสถานที่หนึ่งโดยเฉพาะ มีการควบคุมเรื่องอายุของผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ มีการควบคุมเรื่องความสมัครใจ มีการควบคุมในเรื่องของการตรวจโรคติดต่อต่างๆ ฯลฯ

2. ในกลุ่มผู้ที่เห็นด้วยกับแนวคิดในการยกเลิกโทษทางอาญาต่อธุรกิจการค้าประเวณี มองว่า เมื่อรัฐทำการกำหนดให้ธุรกิจการค้าประเวณีสามารถทำได้โดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว รัฐต้องมีมาตรการควบคุมธุรกิจการค้าประเวณีอย่างเข้มงวด เช่น ต้องประกอบกิจการภายในพื้นที่ที่รัฐได้กำหนดไว้เท่านั้น ต้องมีมาตรการควบคุมโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ที่เหมาะสม ต้องมีมาตรการจำกัดอายุของผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ ฯลฯ และนำระบบการจดทะเบียนผู้ประกอบการการค้าประเวณีมาใช้บังคับ

ความเห็นต่างกัน คือ

1. ในกลุ่มผู้ที่ว่าควรมีการแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีโดยการยกเลิกโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณี มองว่า แนวคิดในการกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดในทางกฎหมายนั้น ไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสังคมได้ ในทางกลับกันการกำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดในทางอาญานั้นก่อให้เกิดการหลบเลี่ยงกฎหมายอยู่เป็นประจำส่งผลให้การควบคุมปัญหาการค้าประเวณีทำได้ยาก ทำให้รัฐไม่สามารถควบคุมปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาได้ไม่ว่าจะเป็น ปัญหาการถูกล่อลวง, ปัญหาเรื่องโรคระบาด, ปัญหาการจำกัดพื้นที่สำหรับห้ามค้าประเวณี ฯลฯ โดยในกลุ่มดังกล่าว เห็นว่า ควรมีการแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยการกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นสิ่งที่สามารถทำได้และอยู่ในความควบคุมดูแลอย่างเข้มงวดของเจ้าหน้าที่ซึ่งต่างจากในกลุ่มผู้ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบัน ซึ่งมองว่า

ปัญหาการค้าประเวณีที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนั้น ไม่ได้อยู่ที่ตัวกฎหมายแต่อยู่ที่ผู้บังคับใช้กฎหมายมากกว่า หากมีสิ่งที่จะต้องแก้ไขควรเร่งแก้ไขที่หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมายให้มีความจริงจังจริงใจในการบังคับใช้กฎหมายไม่ใช่มุ่งไปแก้ไขที่ตัวบทกฎหมาย

2. ในกลุ่มที่ไม่เห็นด้วยกับแนวคิดในการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณี ต่างให้เหตุผลว่า การจดทะเบียนผู้ค้าประเวณีเป็นการสร้างตราบาปให้กับผู้ค้าประเวณี หากมีการยอมรับให้มีการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณีแล้ว ประวัติการจดทะเบียนก็จะติดตัวผู้ค้าประเวณีไปชั่วชีวิต หากผู้ค้าประเวณีต้องการจะเลิกอาชีพค้าประเวณีไปแต่งงานใหม่ประวัติก็จะตามติดตัวผู้ค้าประเวณีไปตลอด ซึ่งจะก่อให้เกิดผลเสียต่อผู้ค้าประเวณีมากกว่าผลดี ซึ่งต่างจากในกลุ่มที่เห็นด้วยกับแนวคิดในการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณี โดยให้เหตุผลว่า หากมีการกำหนดให้มีการค้าประเวณีโดยไม่ทำการจดทะเบียนจะทำให้เกิดกระบวนการค้าประเวณีที่ไร้ระเบียบ ส่งผลให้การตรวจตราและควบคุมผู้ค้าประเวณีทำได้ยาก เพราะเจ้าพนักงานจะไม่มีทางรู้ว่าใครเป็นผู้ค้าประเวณี โดยในกลุ่มที่เห็นด้วยกับแนวคิดในการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณีเสนอทางออกว่า ควรจะมีการนำเอาแนวคิดการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณีมาบังคับใช้ แต่ให้เก็บประวัติผู้ค้าประเวณีเป็นความลับและทำการเพิกถอนประวัติออกจากทางทะเบียนเมื่อผู้ค้าประเวณีเลิกค้าประเวณีแล้ว มาใช้บังคับแทน

3. ในกลุ่มผู้เห็นด้วยกับการกำหนดให้ธุรกิจการค้าประเวณีสามารถทำได้โดยถูกต้องตามกฎหมายมองว่า การกำหนดให้ธุรกิจการค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมายนั้นช่วยให้เจ้าหน้าที่สามารถควบคุมการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสังคมได้โดยไม่ต้องนำเอาระบบการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณีมาบังคับใช้ ส่วนผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับแนวคิดการยกเลิกโทษทางอาญาต่อธุรกิจการค้าประเวณีมองว่า ธุรกิจการค้าประเวณีเป็นเสมือนช่องทางให้เกิดการบังคับขู่เข็ญให้บุคคลมากระทำการค้าประเวณี นอกจากนั้นธุรกิจการค้าประเวณียังเป็นธุรกิจที่เป็นการสร้างช่องทางให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหาประโยชน์อันมิชอบจากการค้าประเวณีได้

4.3 อภิปรายผลการศึกษา

จากการศึกษาเรื่อง แนวคิดในการกำหนดมาตรการต่อการค้าประเวณี : ศึกษาเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพในกระบวนการยุติธรรม มีวัตถุประสงค์ในอันที่จะแสวงหาแนวทางที่เหมาะสมที่สุดสำหรับกฎหมายที่ใช้ในการกำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในปัจจุบัน

จากการสัมภาษณ์กลุ่มอาชีพผู้ที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในปัจจุบัน คือ ผู้พิพากษา อัยการ ทนายความ อาจารย์สอนกฎหมายอาญา และเจ้าพนักงานตำรวจ จำนวน 10 ท่าน ผู้ทำการศึกษาวิจัยสามารถสรุปแนวทางที่เหมาะสมที่สุดสำหรับใช้แก้ไขปัญหาการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีของกลุ่มอาชีพผู้ที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีออกเป็น 4 แนวทางด้วยกัน

แนวทางที่ 1 กฎหมายการค้าประเวณีของไทยในปัจจุบันที่กำหนดให้การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีเป็นความผิดในทางอาญามีความเหมาะสมคืออยู่แล้ว หากจะต้องมีการแก้ไข ควรเร่งแก้ไขที่หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายให้มีความจริงจังในการบังคับใช้กฎหมายการค้าประเวณีที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

ข้อดีของแนวทางนี้

1. การดำเนินนโยบายทางกฎหมายของรัฐบาลจะสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติของสหประชาชาติภายใต้อนุสัญญารวม (consolidated convention) ที่สหประชาชาติได้ร้องขอร้องให้ประเทศสมาชิกและประเทศที่ไม่ใช่สมาชิกต่อต้านการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีที่เกิดขึ้นในสังคม
2. การดำเนินนโยบายดังกล่าวนี้จะสอดคล้องกับหลักจริยธรรมทางสังคมที่มีนโยบายต่อต้านการยอมรับและการมีอยู่ของการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณี

ข้อเสียของแนวทางนี้

1. การแก้ไขปัญหามหาการทุจริตคอร์รัปชัน และการขาดความเอาใจใส่ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานนั้นเป็นสิ่งที่ทำได้ยากและต้องใช้ระยะเวลายาวนาน และต้องกระทำอย่างสม่ำเสมอซึ่งหากรัฐไม่สามารถกระทำได้นอกจากการค้าประเวณีจะไม่สามารถทำได้แล้ว การค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีจะทวีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อยๆ

2. รัฐจะไม่สามารถควบคุมปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นจากการค้าประเวณีได้ เช่น ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ ปัญหาการค้าประเวณีเด็ก ปัญหาการถูกบังคับ ล่อลวง ให้มาทำการค้าประเวณี เนื่องจากรัฐปฏิเสธและไม่ยอมรับการมีอยู่ของการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสังคม

แนวทางที่ 2 กฎหมายการค้าประเวณีที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีข้อที่ต้องแก้ไข โดยการกำหนดให้มีบทกเว้นโทษสำหรับการค้าประเวณีของผู้ค้าประเวณีอิสระ โดยจัดให้มีพื้นที่หรือสถานที่เฉพาะสำหรับค้าประเวณี แต่รัฐยังคงกำหนดให้ธุรกิจการค้าประเวณีเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายอยู่เช่นเดิม

ข้อดีของแนวทางนี้

1. ภายใต้แนวความคิดนี้ผู้ค้าประเวณีจะไม่ถูกสันนิษฐานว่าเป็นผู้ที่กระทำความผิดทางกฎหมายและมีสิทธิเทียบเท่าพลเมืองทั่วไปในสังคม

2. เป็นช่องทางให้รัฐสามารถช่วยควบคุมการค้าประเวณีให้อยู่ในบริเวณใดบริเวณหนึ่งเป็นการเฉพาะที่รัฐสามารถกำหนดได้

ข้อเสียของแนวทางนี้

1. รัฐจะไม่สามารถควบคุมจำนวนผู้ค้าประเวณีที่มาทำการค้าประเวณีในบริเวณพื้นที่หรือสถานที่ที่กำหนดไว้ได้ เนื่องจากการค้าประเวณีโดยตัวของมันเองไม่เป็นความผิดในทางอาญาเสียแล้ว

2. จะเกิดการอพยพเข้ามาทำการค้าประเวณีของผู้ค้าประเวณีจากต่างชาติ หลังไหลเข้ามาค้าประเวณีในเมืองไทยเป็นจำนวนมาก หากรัฐไม่มีมาตรการป้องกันที่ดีและเข้มงวด
3. ธุรกิจการค้าประเวณีในสังคมก็ยังคงลักลอบเปิดอยู่เช่นเดิม ส่งผลให้รัฐไม่สามารถควบคุมปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นจากการค้าประเวณีได้

แนวทางที่ 3 กฎหมายการค้าประเวณีที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีข้อที่ต้องแก้ไข โดยการกำหนดให้มีบทกเว้นโทษสำหรับการค้าประเวณีของผู้ค้าประเวณีอิสระและธุรกิจการค้าประเวณีที่ได้รับการจดทะเบียนและถูกควบคุมกับภาครัฐแล้ว

ข้อดีของแนวทางนี้

1. ภายใต้แนวความคิดนี้ผู้ค้าประเวณีจะไม่ถูกสันนิษฐานว่าเป็นผู้ที่กระทำความผิดทางกฎหมายและมีสิทธิเทียบเท่าพลเมืองทั่วไปในสังคม
2. เป็นช่องทางให้รัฐสามารถเข้าควบคุม ตรวจสอบ ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการค้าประเวณีได้ เช่น ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ ปัญหาการค้าประเวณีเด็ก ปัญหาการถูกบังคับ ล่อลวงให้มาทำการค้าประเวณี ฯลฯ
3. ธุรกิจการค้าประเวณีที่ลักลอบเปิดในสังคมจะหันมาประกอบเป็นธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมายมากขึ้น เงินที่เคยเป็นเงินนอกระบบจะถูกผันแปรเป็นภาษีเพื่อใช้ในการบำรุงประเทศ

ข้อเสียของแนวทางนี้

1. ระบบการจดทะเบียนผู้ค้าประเวณี เป็นการสร้างตราบาปให้กับผู้ค้าประเวณี แม้จะมีแนวคิดที่จะเก็บประวัติผู้ค้าประเวณีเป็นความลับในทางราชการก็ตามแต่ประวัติก็ยังคงติดตัวผู้ค้าประเวณีไปตลอดชีพ

2. ผู้ค้าประเวณีอิสระที่ไม่ประสงค์จะประกอบอาชีพค้าประเวณีเป็นอาชีพหลัก (side line) จะหลีกเลี่ยง การจดทะเบียนแล้วหันไปประกอบเป็นผู้ค้าประเวณีที่ผิดกฎหมายจนรัฐ ยากจะควบคุม เหมือนที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วในสมัยที่ประเทศไทยใช้พระราชบัญญัติสัตยูจร โรค ร.ศ 127

3. นโยบายของรัฐจะขัดต่อหลักจริยธรรมในทางสังคมแนวทางการปฏิบัติ ของสหประชาชาติภายใต้อนุสัญญารวม (consolidated convention) ที่ปฏิเสธการมีอยู่ของการค้า ประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสังคม

แนวทางที่ 4 กฎหมายการค้าประเวณีที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีข้อที่ต้องแก้ไข โดยการ กำหนดให้มีบทกเว้นความผิดสำหรับการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสถานค้าประเวณี ที่ได้รับการจดทะเบียนแล้วเป็นการกระทำที่สามารถทำได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

ข้อดีของแนวทางนี้

1. เป็นช่องทางให้รัฐสามารถควบคุมปัญหาที่จะเกิดขึ้นจากการค้าประเวณีไม่ว่า จะเป็นการแพร่ระบาดของโรคติดต่อทางเพศ ปัญหาการถูกล่อลวง ปัญหาเรื่องอายุของผู้ค้าประเวณี และผู้ซื้อประเวณี ฯลฯ
2. ผู้ค้าประเวณีจะได้รับคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน และได้รับสวัสดิการตาม กฎหมายแรงงานเสมือนแรงงานอื่นพึงจะได้รับ
3. ภายใต้ระบบนี้ผู้ค้าประเวณีจะไม่มีประวัติติดตัวในทางทะเบียนติดตัวว่า เป็นหรือเคยเป็นผู้ค้าประเวณีมาก่อน
4. สถานค้าประเวณีต่างๆที่ลักลอบเปิดอยู่ในปัจจุบันจะกันมาขึ้นทะเบียนและ ประกอบกิจการอย่างถูกต้องตามกฎหมายมากขึ้น ทำให้เงินที่อยู่นอกระบบกลับเข้ามาอยู่ในระบบ มากขึ้น
5. ผู้ค้าประเวณีที่ทำการค้าประเวณีในสถานค้าประเวณีจะจะไม่ถูกสันนิษฐาน ว่าเป็นผู้ที่กระทำความผิดทางกฎหมายและมีสิทธิเทียบเท่าพลเมืองทั่วไปในสังคม
6. เป็นการลดกระแสกดดันจากสังคมได้มากกว่าแนวคิดที่จะยกเลิกโทษทาง อาญาต่อการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีทั้งระบบ

ข้อเสียของแนวทางนี้

1. รัฐจะไม่สามารถเข้าทำการควบคุมการเกิดขึ้นของสถานค้าประเวณีเป็นจำนวนมากในสังคมได้ เว้นแต่รัฐจะนำนโยบายการจำกัดการเปิดสถานค้าประเวณีมาบังคับใช้ แต่การนำเอานโยบายดังกล่าวมาใช้บังคับจะก่อให้เกิดรูปแบบสถานค้าประเวณีแฝงและผิดกฎหมายเกิดขึ้นในสังคมเป็นจำนวนมาก
2. นโยบายของรัฐจะขัดต่อหลักจริยธรรมในทางสังคมและปฏิญาณสากลของสหประชาชาติที่ปฏิเสธการมีอยู่ของการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีในสังคม
3. ภายได้บังคับของแนวทางนี้ เป็นช่องทางที่ก่อให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าพนักงานได้ และการควบคุมการค้าประเวณีจะไม่เป็นผลถ้าหากเจ้าพนักงานยังไม่มีความจริงจูงใจในการปฏิบัติตามหน้าที่

ตารางสรุปเปรียบเทียบ

ประเด็นวิเคราะห์	แนวทาง	แนวทาง	แนวทาง	แนวทาง
	1	2	3	4
1. ภายใต้แนวทางนี้ ผู้ค้าประเวณีจะไม่ถูกสันนิษฐานว่าเป็นผู้กระทำความผิดทางอาญาและมีสิทธิเทียบเท่ากับพลเมืองทั่วไป	ปฏิเสธ	ยอมรับ	ยอมรับ	ยอมรับ
2. ภายใต้แนวทางนี้ ถือว่าสอดคล้องกับแนวทางการปฏิบัติของสหประชาชาติภายใต้อนุสัญญาารวมและหลักจริยธรรมโดยรวมของคนในสังคม	ยอมรับ	ปฏิเสธ	ปฏิเสธ	ปฏิเสธ
3. ภายใต้แนวทางนี้ ทำให้รัฐสามารถควบคุมปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นจากการค้าประเวณีได้ เช่น ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ ปัญหาการค้าประเวณีเด็ก ปัญหาการถูกบังคับ ล่อลวง ให้มาทำการค้าประเวณี	ปฏิเสธ	ปฏิเสธ	ยอมรับ	ยอมรับ
4. ภายใต้แนวทางนี้ ทำให้รัฐสามารถควบคุมกิจการการค้าประเวณีได้ เช่น รัฐสามารถควบคุมให้การค้าประเวณีอยู่ในพื้นที่หรือสถานที่ใดสถานที่หนึ่งเป็นการเฉพาะ	ปฏิเสธ	ยอมรับ	ยอมรับ	ยอมรับ
5. ภายใต้แนวทางนี้ สถานค้าประเวณีต่างๆที่ถักลอบเปิดอยู่ในปัจจุบันจะหันมาขึ้นทะเบียนและประกอบกิจการอย่างถูกต้องตามกฎหมายมากขึ้น ทำให้เงินที่อยู่นอกระบบกลับเข้ามาอยู่ในระบบมากขึ้น	ปฏิเสธ	ปฏิเสธ	ยอมรับ	ยอมรับ
6. ภายใต้แนวทางนี้ ผู้ค้าประเวณีจะได้รับคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน และได้รับสวัสดิการตามกฎหมายแรงงาน เสมือนแรงงานอื่นพึงจะได้รับ	ปฏิเสธ	ปฏิเสธ	ยอมรับ	ยอมรับ
7. ภายใต้แนวทางนี้ ผู้ค้าประเวณีจะไม่มีประวัติติดตัวในทางทะเบียนว่าเป็นหรือเคยเป็นผู้ค้าประเวณีมาก่อน	ยอมรับ	ยอมรับ	ปฏิเสธ	ยอมรับ

4.4 ข้อเสนอแนะจากการศึกษา

1. ควรนำเอาแนวความคิดในการกำหนดโทษทางอาญาต่อการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีของประเทศต่างๆที่ผู้ทำการวิจัยได้ทำการเสนอไปแล้วในบทก่อนหน้านี้นำมาทำการศึกษาเปรียบเทียบ
2. ควรนำเอาข้อดี-ข้อเสีย ของแต่ละระบบที่ผู้ทำการวิจัยได้นำเสนอไปมาทำการผสมผสานในการพัฒนารูปแบบเพื่อแสวงหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณี
3. ในการพิจารณาแสวงหาแนวทางที่เหมาะสมที่สุดในการลดจำนวนของการค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีควรพิจารณาถึงจำนวนของผู้ค้าประเวณีและธุรกิจการค้าประเวณีทั้งในระบบและนอกระบบประกอบกัน